



## **Ministério do Turismo Conselho Nacional de Turismo**

**ATA DA 66ª REUNIÃO ORDINÁRIA DO  
CONSELHO NACIONAL DE TURISMO,  
REALIZADA EM 04 DE DEZEMBRO DE  
2025, EM SÃO PAULO- SP.**

**A reunião foi presidida pela Secretária Executiva do Conselho Nacional de Turismo, Cristiane Sampaio.**

### **1. Abertura e Verificação de Quórum**

A Senhora Secretária Nacional de Políticas do Turismo, Cristiane Leal Sampaio, deu as boas-vindas aos presentes, lamentando a logística da sala que não permitiu acomodar todos os conselheiros à mesa. Informou que a reunião contava com quórum verificado e solicitou que os conselheiros, ao fazerem uso da palavra, se identificassem e mencionassem suas entidades para fins de registro da gravação. A Secretária cumprimentou a todos em nome do Presidente da Embratur, Marcelo Freixo, e do Secretário Nacional de Infraestrutura do Ministério do Turismo, Dr. Carlos Henrique Sobral, e declarou aberta a 66ª Reunião do Conselho Nacional de Turismo.

### **2. Mensagem do Ministro do Turismo**

O Ministro do Turismo, Celso Sabino, impossibilitado de comparecer presencialmente devido a outros compromissos, transmitiu uma mensagem em vídeo. Em sua fala, destacou os excelentes resultados alcançados no ano, quebrando recordes. Mencionou o recebimento de mais de 8 milhões de turistas internacionais em apenas dez meses, superando a meta anual do Plano Nacional de Turismo (6,9 milhões), e projetou atingir 10 milhões até o final do ano. Ressaltou também o avanço do mercado interno, com 74 milhões de viajantes em voos nacionais de janeiro a setembro de 2025, e a contribuição do turismo para a baixa taxa de desemprego (5,4%). O Ministro enfatizou o reconhecimento internacional do Brasil como um país comprometido com a democracia, diversidade, inclusão social, sustentabilidade e paz mundial. Agradeceu a parceria e o diálogo com os diversos atores do turismo brasileiro, mencionou a aprovação do Plano Nacional de Turismo (PNT) 2024-2027, que coloca a sustentabilidade e a inclusão social no centro da agenda, e reafirmou o compromisso do Ministério em manter um diálogo

aberto e transparente, fortalecendo a segurança jurídica e a competitividade do setor para 2026.

### **3. Balanço da Embratur**

O Presidente da Embratur, Marcelo Freixo, iniciou sua fala cumprimentando os presentes e destacando o fim de ano como um momento de balanço. Apresentou números impressionantes, informando que o "Turistômetro" registrava 8,38 milhões de turistas, com a expectativa de alcançar 9 milhões até 31 de dezembro. Mencionou que o Brasil superou o recorde anterior de 6,77 milhões de turistas, com um crescimento médio de 43% em 2025 em comparação com 2024, sem grandes eventos como Copa do Mundo ou Olimpíadas. Atribuiu o sucesso à capacidade de diálogo, atendimento e escuta das demandas do setor, além da relação entre o poder público e o privado. Elogiou a equipe da Embratur e destacou o lançamento do *Plano Brasis*, um plano de marketing internacional que não existia há 20 anos e já foi apresentado em 18 estados, com o objetivo de consolidar o turismo como uma ferramenta decisiva para o Brasil. Reforçou a importância da parceria com o Ministério do Turismo e apresentou Fábio, responsável pela inteligência de dados da Embratur.

### **4. Relato da Secretaria de Infraestrutura do Ministério do Turismo**

O Secretário Nacional de Infraestrutura do Ministério do Turismo, Carlos Henrique Sobral, reafirmou a importância do Conselho e a prioridade dada pelo Ministro Celso Sabino em resgatá-lo. Informou que a pasta concluiu quase 300 obras de infraestrutura no ano, totalizando R\$ 400 milhões em novos recursos, incluindo sinalização turística, revitalização de espaços públicos e acessibilidade. Citou como exemplos a inauguração do Centro de Convenções de Campina Grande (investimento de R\$ 48 milhões), a construção da infraestrutura de acesso à orla da Praia de Ponta Negra em Manaus (R\$ 20 milhões) e a revitalização de Gararu no Guarujá (R\$ 24 milhões). Atualmente, há 1.600 obras em execução, somando quase R\$ 3 bilhões, com previsão de 100% de execução orçamentária.

Sobre o Fungetur, destacou a abertura de edital de credenciamento com 30 agentes financeiros, possibilitando o acesso a locais onde bancos tradicionais não chegam. Mencionou mais de R\$ 2 bilhões em recursos do Fungetur, com mais de R\$ 200 milhões executados, beneficiando cerca de 100 novos empreendimentos, e um total de 700 novos empreendimentos com o selo Brasil. No âmbito de investimentos internacionais, citou a participação em feiras como a de Cannes (MIPIM), com a apresentação de 13 projetos de atração de investimentos, e o Polo Cabo Branco, que prevê a inauguração do primeiro empreendimento hoteleiro em breve, gerando 20.000 empregos diretos e um investimento de R\$ 500 milhões. Mencionou ainda uma comitiva em Portugal para estudar o programa "Revive", focado na recuperação de bens tombados, com o primeiro bem a ser ativado no Brasil sendo a Fazenda Paudalho em São Paulo. O Secretário também abordou a

área de mobilidade, com a abertura de novas rotas e voos, resultado de um trabalho conjunto com a Embratur, e a promoção do destino Brasil no exterior.

## 5. Atuação da Secretaria Nacional de Políticas do Turismo (SNPTur)

A Secretária Cristiane Sampaio fez um breve relato sobre a atuação da SNPTur, prometendo uma apresentação mais detalhada na próxima reunião. Destacou o aumento significativo do orçamento da SNPTur no ano, com o apoio do Congresso Nacional, através de emendas de comissão (RP8, RP6, RP7), totalizando R\$ 450 milhões para ações de eventos e promoção. Informou que a secretaria está trabalhando para entregar 100% dessa execução, já tendo empenhado cerca de R\$ 200 milhões para mais de 700 instrumentos. Agradeceu e elogiou a equipe da SNPTur pelo engajamento e esforço diante da triplicação da demanda de trabalho sem aumento correspondente na força de trabalho.

Um dos presentes (não identificado, mas do cerimonial) lembrou o resgate do *Salão do Turismo* e a presença do Ministério em grandes eventos nacionais, como o Carnaval no Rio de Janeiro, o São João no Ceará, o Festuris no Rio Grande do Sul e o Festival de Parintins no Amazonas, ressaltando a parceria com Sesc e Senac para fomento a eventos.

## 6. Ordem do Dia

A Secretária Cristiane Sampaio deu prosseguimento à ordem do dia:

- **Aprovação da Ata da 65ª Reunião:** A ata da reunião anterior foi colocada em discussão e, não havendo objeções, foi aprovada por unanimidade.
- **Validação dos Programas da SNPTur previstos no PNT:** Foram apresentados para validação os seguintes programas, com suas respectivas minutas, que fazem parte da atualização da Portaria nº 9 de 24 de abril de 2025 do Programa de Regionalização do Turismo:
  - Programa de Inovação e Competitividade no Turismo
  - Programa de Apoio ao Desenvolvimento de Produtos e Experiências Turísticas
  - Programa de Segurança Turística
  - Programa de Qualificação Profissional e Inserção Produtiva no Turismo
  - Programa de Adaptação Climática para o Turismo
  - Programa de Turismo Acessível

Após a apresentação, as minutas foram aprovadas pelos conselheiros presentes e online, sem objeções.

## 7. Apresentação da Coordenação da Câmara Temática de Legislação Turística (Caleg)

A Secretária Cristiane Sampaio apresentou o Senhor Anderson, novo Assessor Especial de Assuntos Técnicos do Gabinete do Ministro, que assume a responsabilidade pela coordenação da Câmara Temática de Legislação Turística, substituindo Wilken. Anderson agradeceu a recepção e se comprometeu a somar esforços no trabalho do Ministério e do Conselho.

Anderson apresentou três pontos de sua atuação:

1. **Minuta da Portaria sobre Visitação de Atrativos Turísticos Cívicos:** Informou que a demanda do Conselho e da Caleg sobre a garantia de visitação de espaços e órgãos públicos como atrativos turísticos foi tratada ao longo de quatro meses e culminou em uma versão final aprovada pela ConJur, disponibilizada para conhecimento do Conselho antes da publicação, buscando eventuais apontamentos finais.
2. **Compromisso sobre o Artigo Vetado da Lei Geral do Turismo (Responsabilização de Agências):** Reiterou o compromisso do Ministro Celso e do Presidente Lula em superar o veto. Explicou que, apesar de um parecer contrário do Ministério da Justiça, a Caleg está trabalhando na construção de um novo texto para resolver a questão, com a expectativa de apresentar uma proposta pacificada na próxima reunião.
3. **Decretos de Regulamentação da Lei de Turismo:** Informou que, para agilizar o fluxo burocrático, optou-se por unificar três decretos em um único (o decreto do "fundo a fundo"). O texto já passou por instâncias como a Caleg e áreas técnicas, e ainda aguarda a revisão de sete ou oito artigos. A meta é apresentar uma minuta pacificada na próxima reunião do Conselho para submissão à presidência.

A Senhora Líria Carvalheiro (FBHA) confirmou a intensa reunião da Caleg e agradeceu a condução de Anderson, expressando otimismo com a unificação dos decretos e o avanço de cerca de 95% do texto. O Senhor Pato (não identificado pela entidade) elogiou o trabalho de Anderson e a oportunidade de colaboração da sociedade civil. A Senhora Ana Carolina (ABAV Nacional) corroborou a importância do trabalho da Caleg para a definição de responsabilidades e a disposição das agências de turismo em apoiar.

## 8. Lançamento da Norma Técnica Brasileira de Gestão de Destinos Turísticos Inteligentes (DTI)

A Senhora Bárbara (MTur), coordenadora da área de inovação, inteligência e estatísticas do turismo na SNPTur, apresentou o lançamento da nova Norma Técnica ABNT NBR 17259 para Gestão de Destinos Turísticos Inteligentes. Esclareceu que DTI envolve uma gestão inovadora que utiliza sustentabilidade, acessibilidade, segurança, promoção e marketing, não se limitando apenas à

tecnologia. Mencionou o trabalho em parceria com Fornatur, Anseditur, CNC e Sebrae IBID para construir o modelo nacional, adaptado da metodologia espanhola, e a criação da Rede Brasileira de Destinos Turísticos Inteligentes, que já conta com 28 municípios. A Norma Técnica visa padronizar e evitar práticas enganosas no mercado, distinguindo "normalização" (legislação) de "padronização" (norma técnica). Agradeceu aos parceiros (GKS, Anseditur, Fornatur, Rede DTI Brasil, Sebrae, CNC) por viabilizarem a impressão da norma para os conselheiros.

O Senhor Ítalo Mendes (Anseditur) complementou, destacando que DTI oferece uma "bússola" para gestores municipais, permitindo uma visão 360 graus do destino. Ressaltou que o Brasil é o primeiro país da América Latina a ter uma estratégia nacional para DTI e celebrou a criação da Rede Brasileira de DTI, a realização de workshops macrorregionais e a publicação da ABNT NBR 17259. Mencionou a participação do Comitê CB 54 de Turismo Sustentável da ISO (presidido por Alexandre Sampaio e coordenado por Alexandre Garrido) na elaboração da norma. Anunciou um programa de formação em DTI com a Univali e UFPR para o próximo ano, incluindo curso online de curta duração e especialização, além de uma ferramenta de autoavaliação baseada na norma. Enfatizou a referência do trabalho brasileiro em normalização no setor de turismo e o lançamento da 50ª norma de Turismo de Aventura, fundamental para a segurança.

O Senhor Alexandre Garrido, consultor do MTur, reforçou que a norma é um trabalho coletivo e um facilitador para a agenda de DTI, possibilitando futuros programas de certificação para municípios. Mencionou que uma segunda norma complementar sobre boas práticas de DTI já está em construção. Informou que, no âmbito internacional, o Brasil contribuiu para a elaboração da norma ISO de Indicadores de Turismo Sustentável, a ser publicada em dezembro, com previsão de uma versão nacional.

A Senhora Bárbara concluiu que o DTI busca a "Economia da Reputação" do destino, transformando-o em uma marca e indo além do entretenimento, citando Curitiba como um exemplo de sucesso.

## **9. Mapeamento Nacional de Experiências de Turismo de Observação de Aves**

A Senhora Cecília, bióloga e consultora do Ministério do Turismo, apresentou três produtos desenvolvidos em tempo recorde sobre o turismo de observação de aves no Brasil:

- 1. Diagnóstico de Políticas Públicas:** Analisa o cenário, as políticas públicas existentes e traça uma linha do tempo, culminando em um plano de ação para o setor.
- 2. Guia de Boas Práticas:** Fornece diretrizes temáticas para garantir que a atividade seja realizada com o mínimo impacto ambiental, protegendo as aves.

3. **Catálogo de Experiências de Turismo de Observação de Aves:** Um documento de 230 páginas com 123 experiências selecionadas em todo o país, descrevendo locais, acessos, biomas e espécies emblemáticas. Os critérios de seleção incluem a presença do município no Mapa do Turismo, o empreendimento no Cadastur, divulgação digital e produto pronto para venda.

A consultora destacou que o Brasil, com 1.979 espécies de aves (293 endêmicas), tem um potencial imenso para esse tipo de turismo, que conecta biodiversidade, conservação e geração de renda local. Mencionou a realização de 302 eventos de observação de aves em 2025 por 61 instituições, concentrados no Sudeste. Ressaltou que o público de observadores de aves é exigente, valoriza a fotografia e a disponibilidade de serviços adaptados (como café da manhã cedo). Apresentou um breve panorama de dados do BI, indicando um público majoritariamente masculino, com alto nível de escolaridade e que viaja frequentemente. Informou que esses dados e os produtos estarão disponíveis para auxiliar gestores e o setor privado.

## 10. Palavra dos Conselheiros

Seguindo a ordem de inscrição, os conselheiros tiveram a oportunidade de se manifestar:

- **Manoel Linhares (ABIH):** Em sua última reunião como conselheiro, agradeceu a Cristiane Sampaio e a todos os presentes. Expressou gratidão e a sensação de dever cumprido após oito anos, destacando a força do Conselho e o trabalho do Ministério. Afirmou que não deixará o turismo e mencionou a abertura de um escritório em Brasília para continuar suas atividades.
- **Leonardo Volpatti (FOHB):** Expressou emoção pela despedida de Manoel Linhares. Agradeceu o trabalho de Anderson na Caley e a união do setor privado nas discussões da Lei Geral do Turismo. Manifestou a intenção de continuar contribuindo com o Ministério para o avanço do turismo nacional.
- **Mariane de Oliveira (MUDA):** Parabenizou o Ministério pelo prêmio recebido na noite anterior. Agradeceu a parceria com o Ministério e a Embratur pelo resultado do Fórum Brasileiro de Turismo Responsável, anunciando a publicação "Co-criando o futuro do turismo responsável no Brasil" e convidando as entidades para o plano de ação.
- **Juarez Tavares (ABRAGET):** Parabenizou o Ministério pelo evento de premiação e pelo reconhecimento dos protagonistas do turismo. Anunciou o 41º Congresso Brasileiro da ABRAGET em Brasília, de 5 a 8 de novembro do próximo ano, convidando todas as entidades do turismo brasileiro a participar. Desejou Feliz Natal e Ano Novo.
- **Márcio Santiago (Brasil Convention e Visitors):** Não fez uso da palavra, tendo abdicado de sua vez.

- **Ítalo Mendes (Anseditur):** Reforçou a agenda DTI para o próximo ano, incluindo capacitações e ferramenta de diagnóstico. Reafirmou o compromisso com a Embratur na agenda de segurança turística e com a agenda de capacitação para gestores municipais. Elogiou os resultados da Embratur e do Ministério, destacando o crescimento do Brasil no turismo internacional e a presença do Escritório da ONU Turismo no país. Convidou os conselheiros para o evento "Depois da COP 30: legados e contribuições para a Agenda de Turismo e Clima" e anunciou as celebrações do 20º aniversário da Anseditur em 2026, com foco na construção de uma agenda de longo prazo para o turismo brasileiro em parceria com diversas entidades.
- **Alex Vieira de Oliveira (FBAJ):** Agradeceu o pedido de desculpas da Secretária Cristiane Sampaio pela alteração da data do evento. Representando os hostels, destacou a importância do setor para o turismo jovem, dinâmico e resiliente, sendo porta de entrada para a cultura brasileira e motor da economia local. Solicitou uma regulamentação específica para hostels e para o turismo voluntário, além de apoio para qualificação profissional e promoção direcionada pela Embratur. Pediu microcrédito e investimento em publicidade para o setor.
- **Alex Albuquerque (BBTur):** Destacou a importância dos turismólogos para o desenvolvimento turístico e solicitou informações sobre o andamento do PL 2978/2015, que regulamenta a profissão de turismólogo. Reforçou a necessidade de haver um turismólogo em cada secretaria municipal e estadual de turismo. Anderson confirmou que o PL está no Senado e que a priorização de sua tramitação junto ao Presidente do Senado está sendo reforçada.
- **Líria Carvalheiro (FBHA):** Cumprimentou a todos e celebrou o crescimento do Conselho, que antes tinha cadeiras vazias e agora lota a sala. Elogiou o trabalho do Ministro Celso Sabino e previu que o Brasil alcançará os 10 milhões de turistas, com hotéis lotados no fim do ano. Reforçou a importância da legislação colaborativa para o desenvolvimento do turismo e a necessidade urgente da publicação do decreto que regulamenta a Lei do Turismo, devido a questões de diárias. Agradeceu o trabalho brilhante da equipe do Ministério e desejou Feliz Natal e Ano Novo.
- **Camila Bassi (ABT):** Parabenizou o Ministério pelo evento de premiação. Convidou para o primeiro Pan-Americano de Trilhas e o 4º Congresso Brasileiro de Trilhas, que ocorrerão em Foz do Iguaçu de 18 a 21 de junho de 2026. Destacou a Rede Brasileira de Trilhas como um movimento embasado em política pública interministerial e sua contribuição para os números do turismo, especialmente o Caminho da Fé para estrangeiros.
- **Herbert Canela (RBOT):** Transmitiu o abraço da Professora Giovana Tavares da Rede Brasileira de Observatório de Turismo, que reúne mais de 60 observatórios. Agradeceu a inspiração do Ministério para a colaboração na política pública. Mencionou a participação da RBOT nos prêmios e a importância das câmaras temáticas como espaço de aprendizado. Convidou a todos para o 10º Encontro da Rede Brasileira de Observatório de Turismo em Macapá, Amapá, de 28 a 30 de maio de 2026.

- **Roseli (Associação Nacional de Observação de Vida Silvestre):** Agradeceu a Secretária Cristiane Sampaio e a Fabiana (MTur) pela receptividade ao turismo de observação de vida silvestre. Sua associação representa esse segmento, incluindo observação de aves, cetáceos e primatas, e busca valorizar o potencial de biodiversidade do Brasil. Informou sobre parcerias com Ibama, ICMBIO e Embratur, e anunciou a assinatura de um acordo de cooperação técnica com a Embratur para ampliar a observação de cetáceos e primatas. Mencionou a representação da associação em todos os estados brasileiros e solicitou um assento no Conselho Nacional de Turismo para contribuir com suas dinâmicas.

## **11. Encaminhamentos e Encerramento**

A Secretária Cristiane Sampaio informou que as datas das próximas reuniões do Conselho para 2026, embora ainda não definidas, serão enviadas em janeiro para permitir a organização dos conselheiros. Anunciou a realização do *Salão Nacional do Turismo* na última semana de março de 2026 e um *Seminário Gastronômico Internacional* em Santarém no dia 21 de março de 2026, com apoio da ONU Turismo e participação da Embratur e chefs internacionais.

A Secretária agradeceu a todos pelo companheirismo, cumplicidade e amizade ao longo do ano, reafirmando que as portas do Ministério e da "casa" estão abertas para todos. Enfatizou que a voz dos conselheiros é fundamental para as ações do Ministério.

Por fim, Cristiane Sampaio declarou encerrada a 66ª Reunião do Conselho Nacional de Turismo e desejou a todos um Feliz Natal e um Próspero Ano Novo, com tempo para confraternização e boas resoluções para o próximo ano.

**CELSO SABINO**

Presidente do Conselho Nacional de Turismo

**CRISTIANE SAMPAIO**

Secretária Executiva do Conselho Nacional de Turismo