

X Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

Um universo de possibilidades para a gestão pública

REALIZAÇÃO



Rede de
Parcerias



MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



GOVERNO FEDERAL

BRAZIL

UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

PATROCÍNIO-MASTER



CAIXA



GOVERNO FEDERAL

BRAZIL

UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

PATROCÍNIO



GOVERNO FEDERAL

BRAZIL

UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

APOIO



CO-REALIZAÇÃO



Ações da CGU em Obras

Brasília, 05/06/2025



Missão

Promover a integridade e o enfrentamento da corrupção de modo que o governo federal possa entregar políticas e serviços públicos efetivos.



Visão

A CGU será reconhecida como um órgão que mais conhece a Administração Pública federal e de excelência, líder e protagonista na promoção da integridade pública e privada, e no enfrentamento da corrupção em todo o ciclo da política pública, atuando por meio de equipes diversas, de forma responsável e integrada.



Valores

- Transparência
- Integridade
- Responsividade
- Resiliência
- Cooperação
- Empatia

Operações em PARCERIA da CGU e Órgãos de Defesa do Estado

Foram mais de 715 Operações especiais em conjunto com a PF com prejuízos apurados de mais de R\$ 6,2 bilhões

Páginas: 1 de 1

O que você procura? Microfone Search icon

[Home](#) > Assuntos > Notícias > 2025 > 03 > PF e CGU miram crimes ambientais e outros delitos em Minas Gerais

OPERAÇÃO PF

PF e CGU miram crimes ambientais e outros delitos em Minas Gerais

Operação Parcours ainda investiga crimes de corrupção e peculato

Publicado em 28/03/2025 09h35

Compartilhe: [f](#) [in](#) [g](#) [p](#)



PF e CGU deflagram nova fase da Overclean, que mira esquema bilionário de corrupção com contratos públicos

Agentes cumprem mandados em quatro estados e revelam atuação de grupo que desviou R\$ 1,4 bilhão por meio de fraudes, propinas e lavagem de dinheiro

03 de abril de 2025, 07:48 h

164 Partilhas  3  18  142  



Agente da Polícia Federal e servidor da Controladoria-Geral da União (Foto: Divulgação/Polícia Federal)

Corrupção e ineficiência são fenômenos associados e sintomas de uma governança ineficaz¹.

A corrupção e a ineficiência levam à perda de recursos relacionados aos investimentos públicos por diversos motivos, dentre os quais destacamos: **alocação ineficiente**, remuneração de obras a preços superiores aos devidos (**sobrepreço**), pagamento por serviços não executados (**superfaturamento**) e obras que não atendem aos padrões de desempenho e qualidade, por vezes com utilização de materiais de qualidade duvidosa, dentre outros.

Instrução Normativa SFC nº 03/2017 (MOT)

Auditoria Interna Governamental é uma atividade independente e objetiva de avaliação e de consultoria, desenhada para agregar valor e melhorar as operações de uma organização. Ou seja, agregar valor ao gasto público, seja pelo incremento da qualidade ou produzindo ganhos de eficiência, é dever primário dos órgãos de controle interno.

Linhas de Atuação da SFC

Ações de Controle

- Avaliações de Políticas Públicas
- Auditoria
- Apurações
- Avaliações Preventivas (ALICE)

Apoio a Gestão

- Consultoria
- Assessoramento

Regulamentação Transferências

Portaria Conjunta MGI/MF/CGU nº 33/2023

- Convênios e Contratos de Repasse

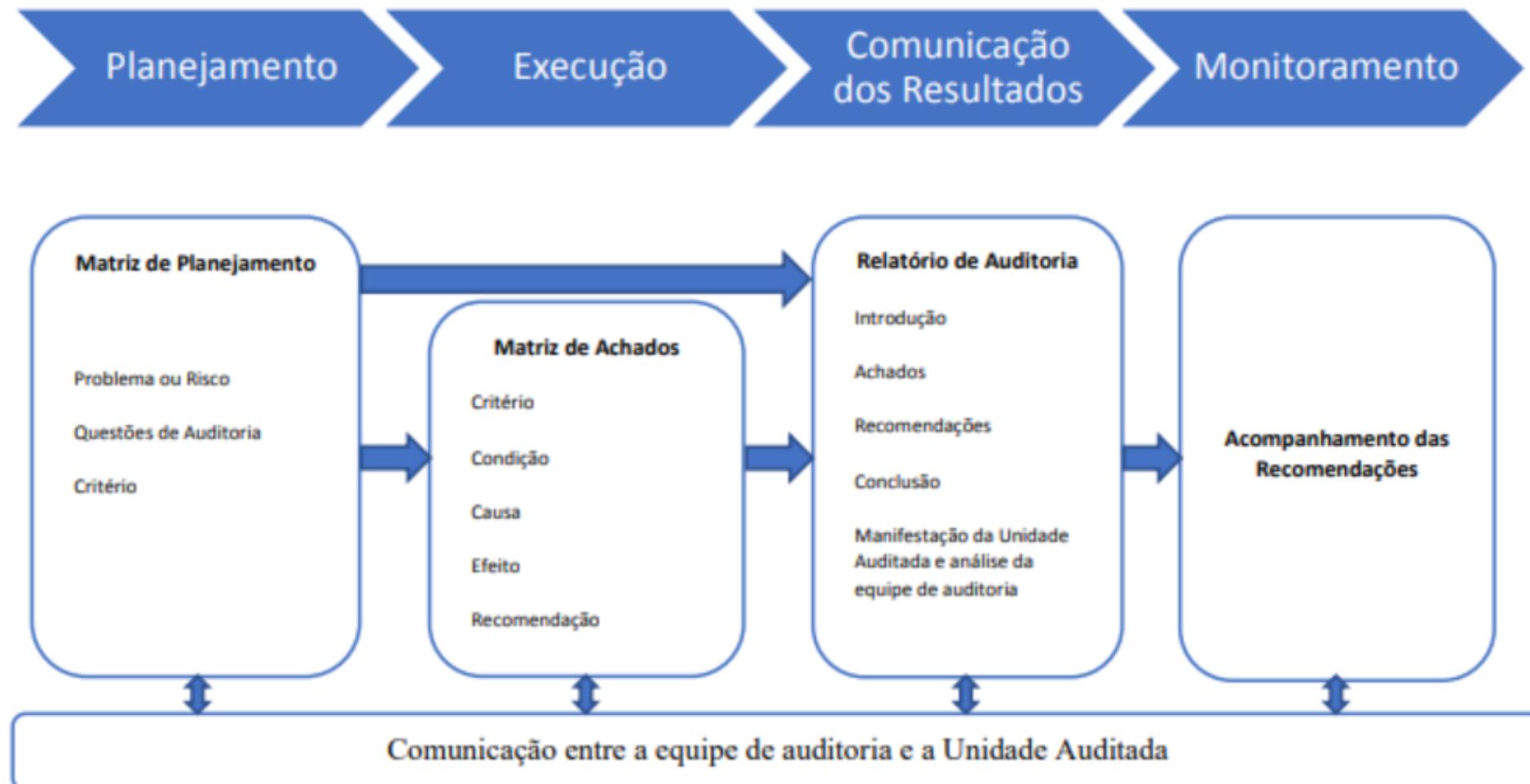
Portaria Conjunta MGI/MF/CGU nº 32/2024

- Termos de compromisso do PAC

Portaria Conjunta MGI/CGU Nº 2/2024

- Análise paramétrica de orçamentos

Figura 1 – Fluxo dos elementos do Relatório de Auditoria



Fonte: adaptado de THE INSTITUTE OF INTERNAL AUDITORS. IPPF – Supplemental Guidance, Practice Guide.

Audit Reports: Communicating Assurance Engagement Results. IIA Global, oct. 2016.p.13.

Fonte: Orientação Prática: Relatório de Auditoria, CGU, Brasília, 2019.

ORIGEM DOS RECURSOS X COMPETÊNCIA DA CGU E REFERÊNCIA DE PREÇOS

OGU – Execução Federal

- SICRO e SINAPI
- Todas as competências CGU
- Responsabilização ampla

OGU - Transferências

- SICRO e SINAPI
- Competências compartilhadas, parte do ente/parte da União
- Mandatária com responsabilidades próprias
- Responsabilidade a depender das competências de cada parte.

Financiamento Instituições Federais

- Não se aplica SICRO e SINAPI*
- Recursos tidos como do ente;
- Competência da CGU em avaliar limitada ao papel das instituições Federais;

Recursos Organismos Internacionais

- Não se aplica SICRO e SINAPI*
- Recursos tidos como do ente;
- A CGU não tem competência.
- Ação da CGU sempre em suporte;



CGU

ORIGEM DOS RECURSOS X COMPETÊNCIA DA CGU E REFERÊNCIA DE PREÇOS

Art. 23 Lei nº 14.133/2023

§ 2º No processo licitatório para contratação de obras e serviços de engenharia, conforme regulamento, o valor estimado, acrescido do percentual de Benefícios e Despesas Indiretas (BDI) de referência e dos Encargos Sociais (ES) cabíveis, será definido por meio da utilização de parâmetros na seguinte ordem:

I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente do Sistema de Custos Referenciais de Obras ([Sicro](#)), para serviços e obras de infraestrutura de transportes, ou do Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices de Construção Civil ([Sinapi](#)), para as demais obras e serviços de engenharia;

(...)

§ 3º Nas contratações realizadas por Municípios, Estados e Distrito Federal, [**desde que não envolvam recursos da União**](#), o valor previamente estimado da contratação, a que se refere o [**caput**](#) deste artigo, poderá ser definido por meio da utilização de [**outros sistemas de custos adotados pelo respectivo ente federativo**](#).

Definição de Sobrepreço na Nova Lei de licitações:

Art. 6º, inciso LVI – sobrepreço: preço orçado para **licitação ou contratado em valor expressivamente superior** aos preços referenciais de mercado, seja de apenas 1 (um) item, se a licitação ou a contratação for por preços unitários de serviço, **seja do valor global do objeto**, se a licitação ou a contratação for por tarefa, empreitada **por preço global ou empreitada integral, semi-integrada ou integrada**;

Margem de segurança

Do valor global do objeto



Metodologia de Cálculo

Metodologias de Cálculo Sobrepreço



Regime de execução Preço unitário (MLPU)

Regimes por preço global
(também existe a limitação de custos unitários em função arts. 3 e 4 Dec. 7.983/2013 ou Art. 23 NLL, mas não é sobrepreço se o preço global estiver ok)



MPLG
qualquer
regime de
execução

Se teve aditivo,
verificar
manutenção do
desconto.

MPLU = Método da Limitação Preços Unitários

MPLG = Método da Limitação do preço Global

Fontes: OT 005/2012 – IBRAOP
Manual de Auditoria de Obras CGU

Manutenção do desconto (Jogo de Planilha)

Art. 128. Nas contratações de obras e serviços de engenharia, a diferença percentual entre o valor global do contrato e o preço global de referência não poderá ser reduzida em favor do contratado em decorrência de aditamentos que modifiquem a planilha orçamentária.

A inobservância é um tipo específico de superfaturamento previsto na alínea “c” do inciso LVII, da Lei nº 14.133/2021

Como calcular:



[Procedimento para Manutenção do Desconto em Aditivos.docx](#)



[Planilha modelo manutenção do desconto.xlsx](#)

Exemplo de Irregularidade

Figura 22: Foto indicando a presença de brita na massa asfáltica utilizada nas obras

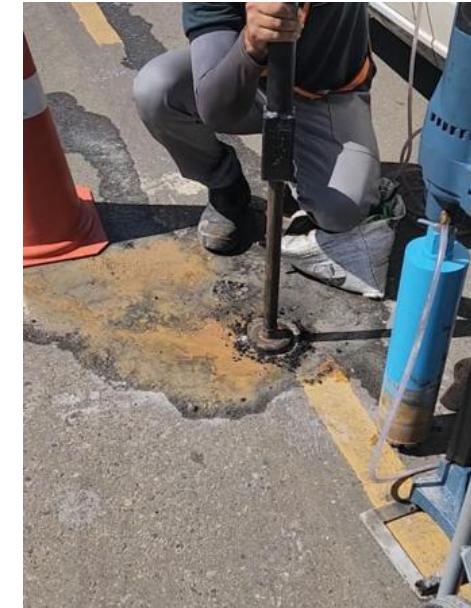


Detalhe da utilização de brita na massa asfáltica indicando tratar-se de CAUQ ao invés de AAUQ.
Salgado/SE, em 06.06.2022

Fonte: Registro fotográfico produzido pela CGU, relatório 910753.

JKJ LABORATORIO S.C.A		CÁLCULO DA DENSIDADE TEÓRICA									
Cliente: ENGEFORT				Obra : CODEVASF				Trecho:			
		Brita 5/8``		Brita 3/8``		Pó de Pedra				Soma dos agregados	Agregados
		%	D.real	%	D.real	%	D.real				
		25,00	2,613	25,00	2,625	50,00	2,796			100,0	
Densidade Teórica										Densidade Real	
Teor	5,0	3,5	4,0	4,5	5,0	5,5	6,0	6,5		Agregados	Cap
DT.	2,493	2,553	2,532	2,512	2,493	2,473	2,454	2,436		2,705	1,002
CARACTERÍSTICAS DOS AGREGADOS											
Material		Procedência		Dens. Aparente		Dens. Real		Composição			
Brita - 5/8``		Pedreiras SOLAR		1,367		2,613		% 25,0		23,8	
Brita - 3/8``		Pedreiras SOLAR		1,382		2,625		% 25,0		23,8	
Pó de Pedra		Pedreiras SOLAR		1,524		2,796		% 50,0		47,5	
CAP 50/70						1,002		% -		5,0	
								% 100,0		100,0	

Laboratório de Asfalto CGU



Laboratório de Asfalto CGU



A photograph of a completed protocol form titled "Protocolo de Fotos" (Photo Protocol). The form contains handwritten signatures and filled-in fields. Key sections include:

- TAG:** M-VI-4-10-10
- CIDADE:** VITORINO FREIRE-MA
- COORDENADA:** 9.526.794,3530
- DATA:** 01/09/23
- ENDEREÇO:** RUA PRINCIPAL 2 (TITI BADIR)
- ASSINATURA A1MC:** [Signature]
- ASSINATURA FISCAL:** [Signature]
- PROTÓCOLO DE FOTOS:**
 - 1ª FOTO: INÍCIO DO SERVIÇO
 - 2ª FOTO: FIM DO SERVIÇO - PONTO OBTURADO
 - 3ª FOTO: MEDIDA DA ESPESSURA
 - 4ª FOTO: CP COM O ADESIVO ASSINADO
- VERIFICAÇÃO DE ESPESSURA:** CM - ESPESSURA CAPA CP 2,6 cm
- VERIFICAÇÃO DE ADERÊNCIA CAPA/BASE:**
 - CAPA SOLTA DA BASE FACILMENTE, SEM AGREGADOS DA BASE FIXADOS A CAPA
 - MÉDIA ADERÊNCIA COM AGREGADOS DA BASE FIXADOS A CAPA
 - BOA ADERÊNCIA ENTRE BASE E CAPA
- OBSERVAÇÕES:** [Blank area]
- CONDICÕES METEOROLÓGICAS:**

SOIL	X
CHUVA	
NUBLADO	
- ASSINATURAS:**
 - A1MC: [Signature]
 - FISCALIZAÇÃO: [Signature]



Laboratório de Asfalto CGU



Rice Test
(densidade máxima teórica)



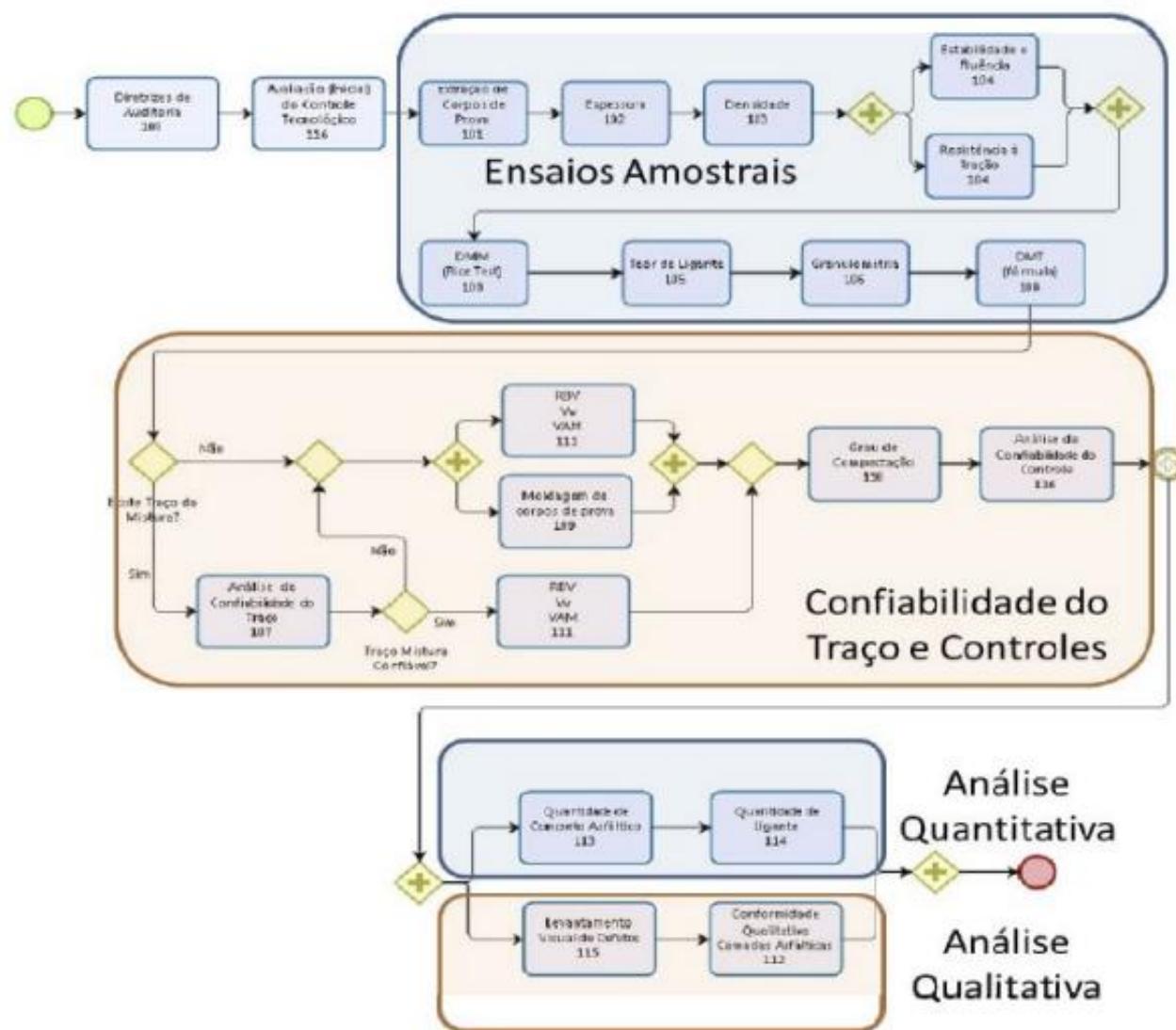
Prensa
(compressão diametral)



Soxhlet (DNIT 158/2011)
(Teor de betume)



Figura 6: Fluxo de Realização e validação de testes (Ibraop).



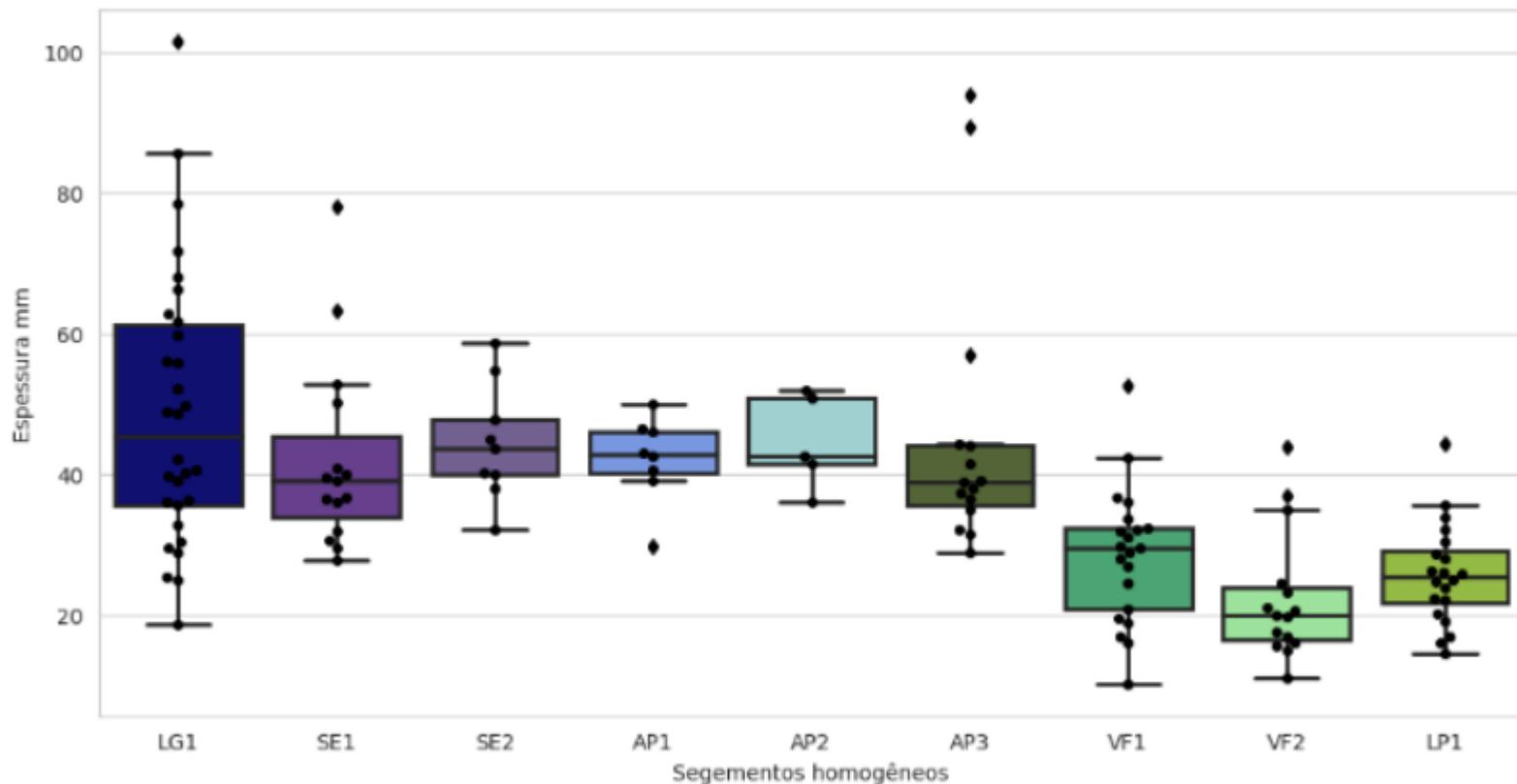
Fonte: Recorte do PROC-IBR-ROD 100/2017 (Diretrizes para Auditoria de Camadas de Concreto) - IBRAOP.

Figura 9: Exemplo da variação de espessuras observadas no Contrato 4.132.00/2020.



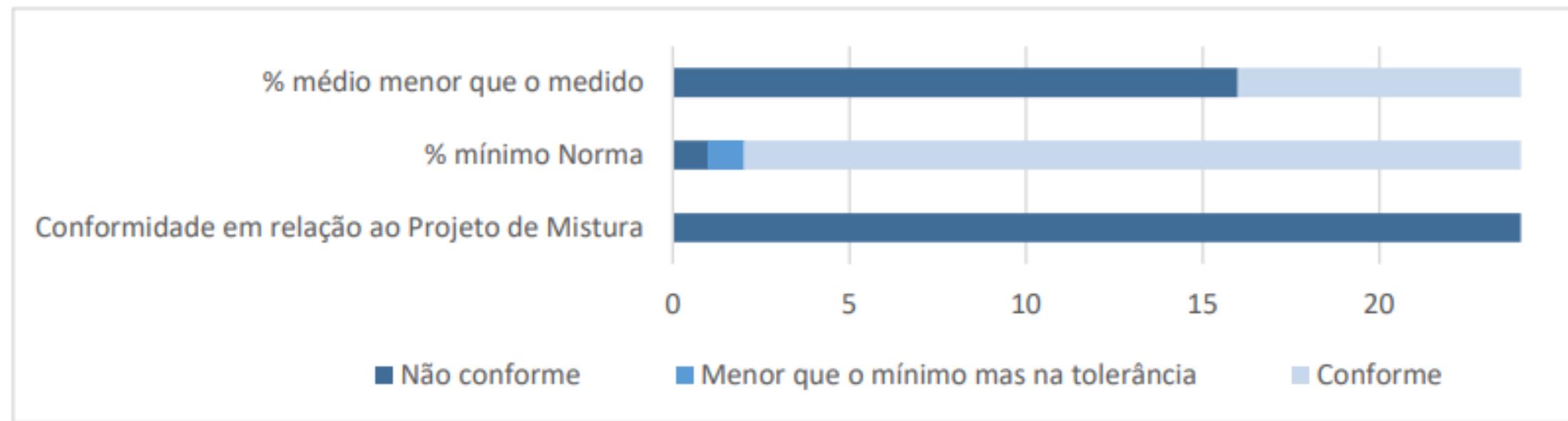
Fonte: Registros fotográficos da retirada das amostras em Lagarto/SE, em: 11/04/2023.

Figura 11: Gráfico tipo *Boxplot* para a espessura dos pavimentos em Sergipe, Amapá e Maranhão.



Fonte: Elaboração própria com os resultados das medições das amostras em laboratório.

Figura 17: Gráfico Resumo - Resultados das Análises Teor de Ligante Asfáltico.



Fonte: Elaboração própria.

Fonte: Relatório nº 1414334 - Consolidação dos trabalhos de avaliação do resultado de controle de qualidade dos pavimentos asfálticos na Codevasf.

Contratação Integrada

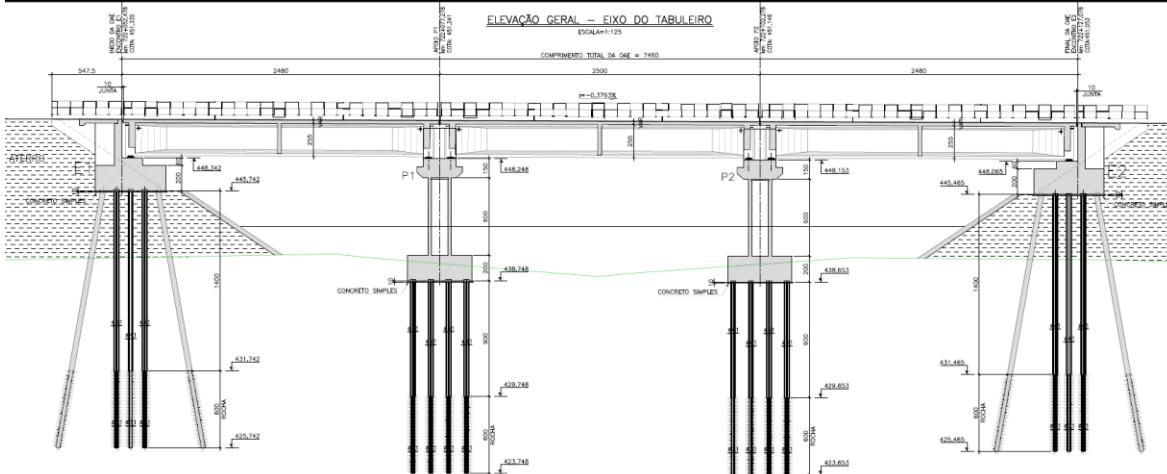
Critérios de Desempenho

FIOL Lote 6F

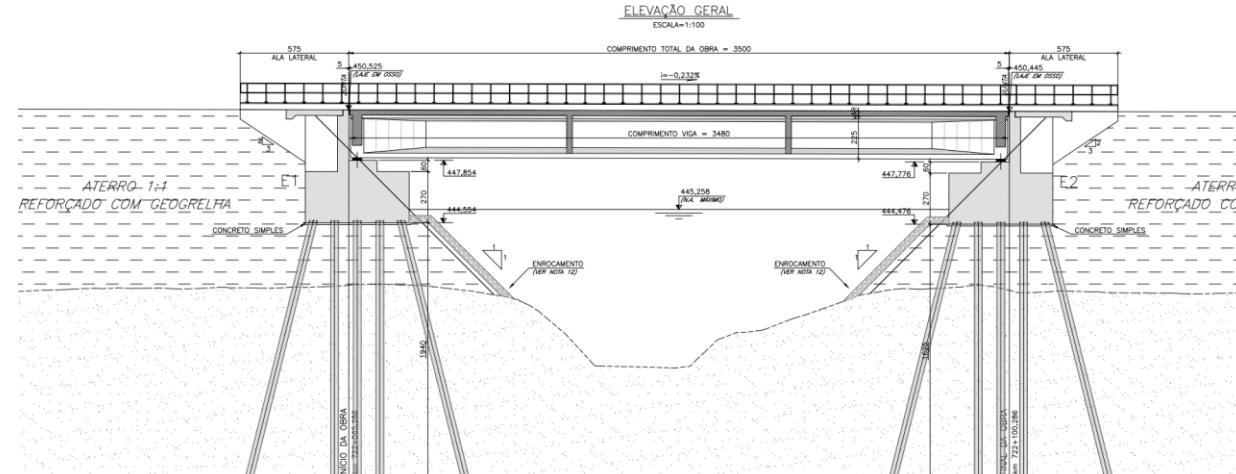
- Projetos executivos de OAE descumprem os critérios de desempenho
- Redução das dimensões de pontes, impactando negativamente as condições ambientais (redução do comprimento de 74,60m para 35m)

Ponte Sobre o Riacho Desvio de Pedra

Anteprojeto



Projeto executivo



Fonte: Relatório 1358139 - Elaboração de projetos para conclusão da Ferrovia de Integração Oeste Leste (Fiol)

Contratação Integrada

Ferrovia Norte Sul



Drenos sub-horizontais profundos **16.639m (anteprojeto)**, frente a **5.220m (projeto executivo)**, nem todos foram executados nas obras, não houve aplicação de manta para proteção dos taludes prevista em projeto.

Fonte: Relatórios nº 201700820, 201700821 e 201700822

BR-163/PA



Anteprojeto inclinação 2:1
Projeto executivo inclinação 1:1

Imagens de Satélites

Identificação da caixa de empréstimo/jazida BR-440/MG a partir das imagens da **Plataforma Brasil MAIS** (sobrepreço R\$ 2.748.384,66)



Fonte: Nota Técnica nº 146/2016/GSNOB/GAB/SFC/CGU-PR e Relatório nº 838209, disponível em: <https://eaud.cgu.gov.br/relatorios/download/1196006>

Utilização de Drones para obtenção de Evidências

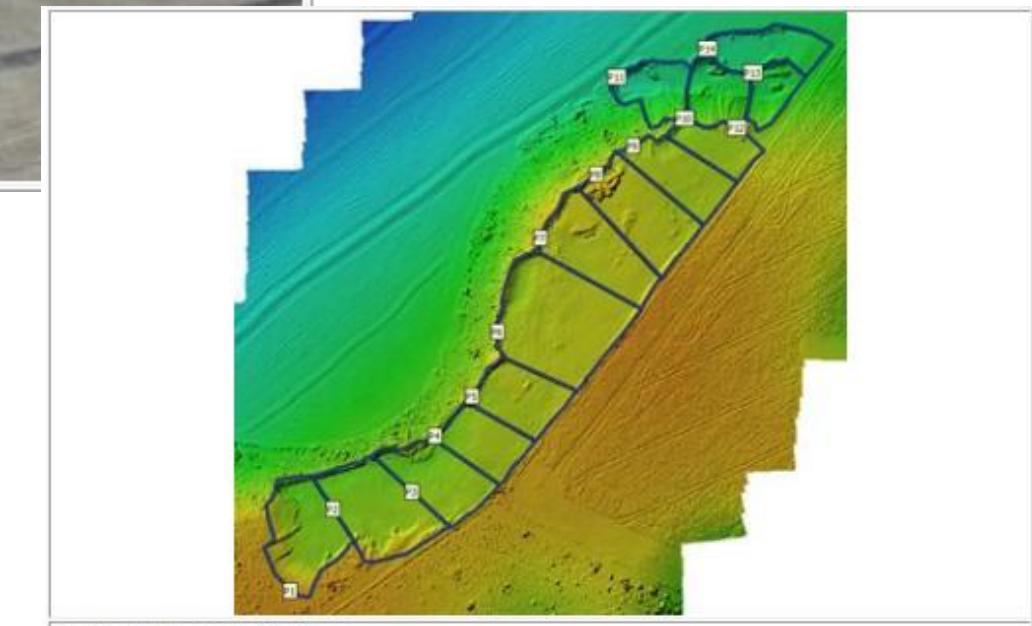
- 1) Mapeamentos de Lavras de Mineração ANM (cálculos dos volumes explorados para quantificação da CFEM)

Disponível em: <https://eaud.cgu.gov.br/relatorios/download/1184085>



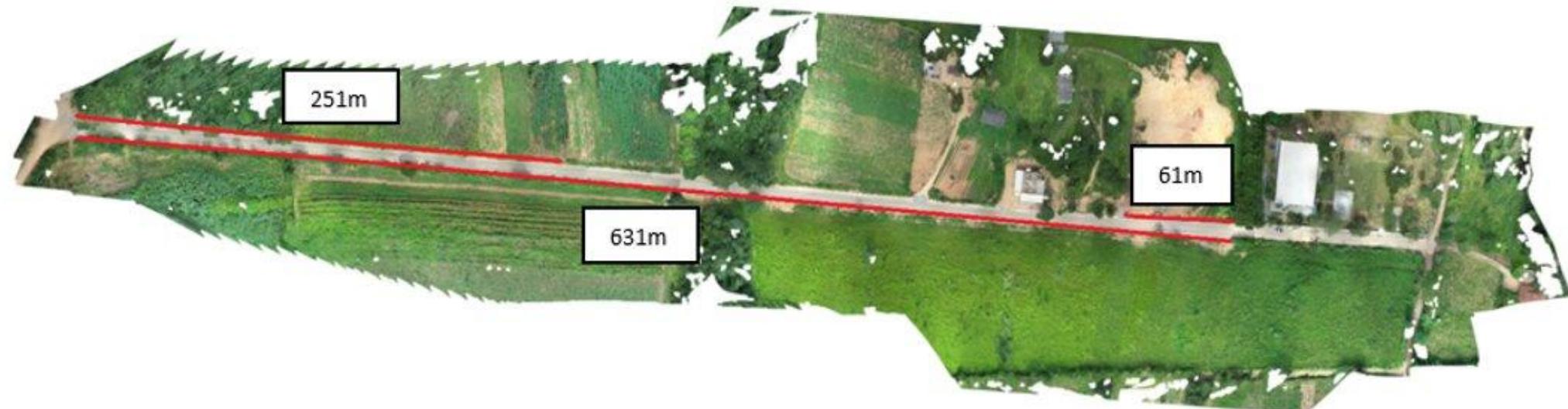
Ortofoto 3D Obtida por processamento de imagens
Software Metashape

Modelo Digital de Elevação (DEM)
para obtenção dos volumes
explorados



Utilização de Drones para obtenção de Evidências

2) Levantamentos aerofotogramétricos de áreas de pavimentação e comprimentos de elementos de drenagem superficial.



Fonte: Mapeamento aerofotogramétrico da CGU.

Auditoria nº 954457 - Avaliação qualidade pavimentos nas BRs 060/GO e 153/GO - Concebra

Parceira com INC/PF

DADOS BRUTOS (PERFILÔMETRO)

CIBERMÉTRICA

Levantamento com Perfilômetro

Realização:	Cibermétrica												
Data:	17-11-2021												
Contratantes:	PF												
Equipamento:	Perfilômetro CiberLaser												
Operador:	Bruno												
Localização:	BR060GOVOLTA												
Sentido:	A												
Faixa:	D												
Trecho:	km 140.73 ate km 89.14												
Distância entre Sensores (cm):	86 -55 215 171												
Inicio (km)	Fim (km)	IRI Esq	IRI Esq	IRI Dir	IRI Médio	QI Esq	QI Esq	QI Dir	QI Médio	Vel. (km/h)	Latitude (sad69)	Longitude (sad69)	Obs
98,00	97,80	3,77	2,68	4,19	3,98	43,9	29,9	52,0	41,9	67	16°23'02,9" S	48°57'13,2" W	km98
97,80	97,60	5,84	3,64	6,24	6,04	77,5	47,3	74,5	66,5	67	16°22'57,4" S	48°57'09,8" W	
97,60	97,40	6,65	3,95	9,16	7,91	83,6	47,0	117,3	82,6	64	16°22'51,9" S	48°57'06,1" W	
97,40	97,20	5,59	3,24	6,21	5,90	73,8	38,3	83,7	65,3	64	16°22'46,7" S	48°57'02,0" W	
97,20	97,00	6,84	6,76	7,22	7,03	94,8	111,5	125,3	110,6	41	16°22'42,0" S	48°56'57,0" W	lombada
97,00	96,80	4,40	4,05	5,30	4,85	59,5	51,0	68,0	59,5	55	16°22'37,2" S	48°56'52,6" W	km97
96,80	96,60	3,93	2,59	4,32	4,12	42,8	26,4	52,2	40,5	66	16°22'32,6" S	48°56'48,1" W	



PONTOS NOTÁVEIS

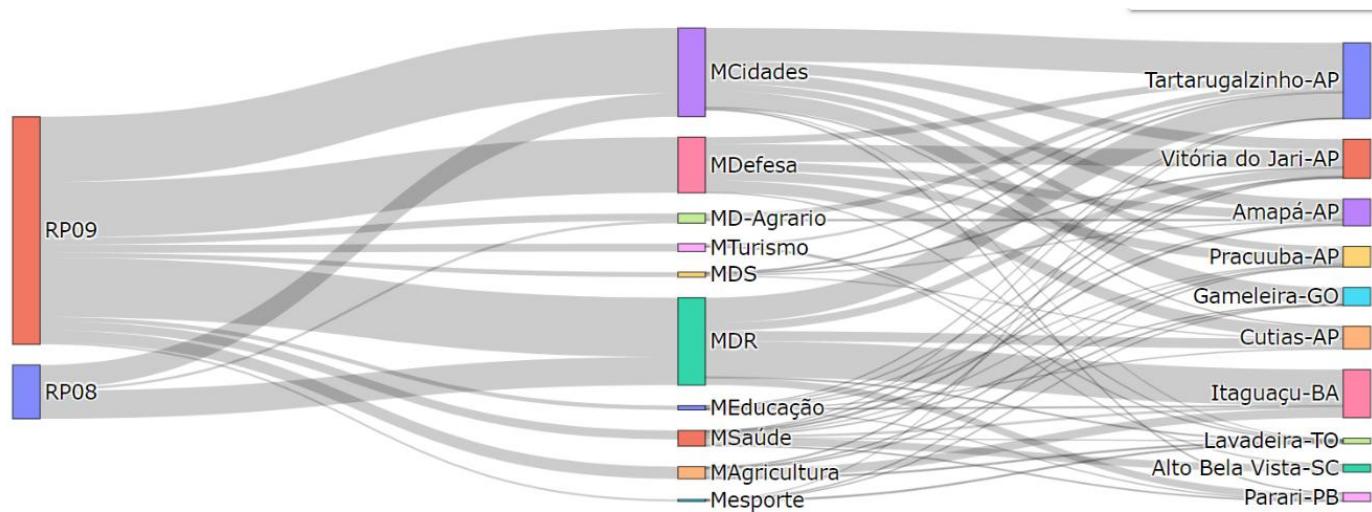
ADPF 854 - Emendas parlamentares RP 8 e RP 9.

Etapa 1 (Relatório 1729694) e Etapa 2 (Relatório 1729702)

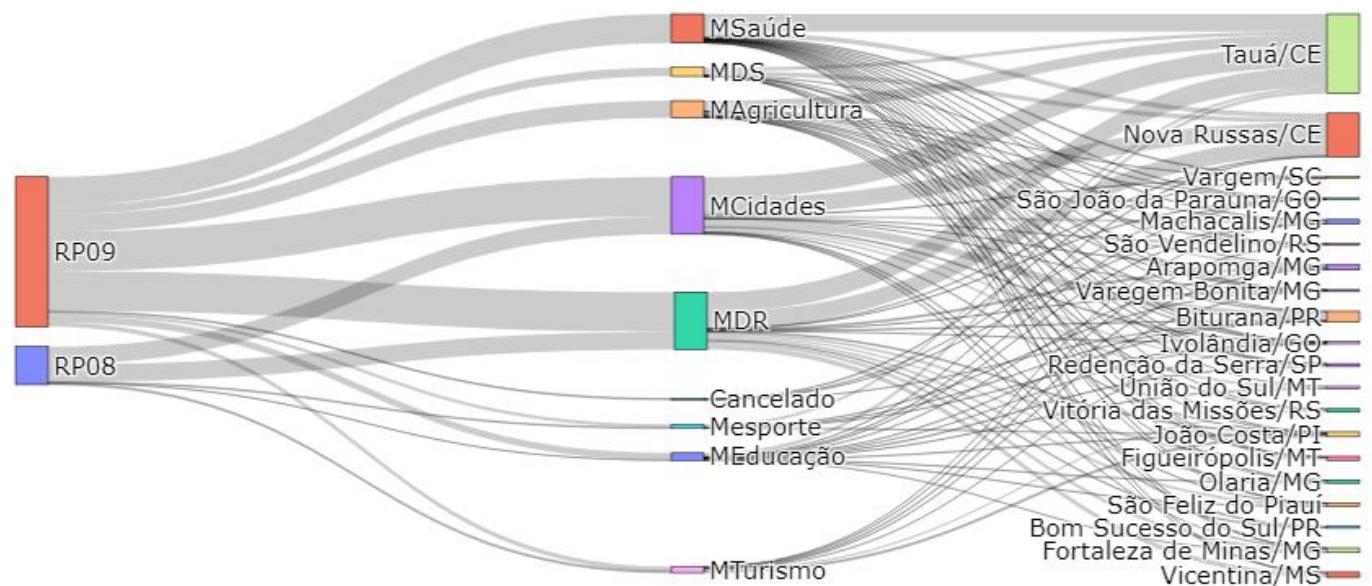


**30 Municípios Avaliados
R\$ 787 milhões
em emendas RP-08 e RP 09**

Fluxo de recursos Emendas RP8 e 09 para os Municípios



20 Municípios, segunda análise



10 primeiros Municípios

Obrigado

Diretoria de Auditoria de políticas de Infraestrutura - DI/SFC/CGU

E-mail: sfc.di@cgu.gov.br;

Telefone: (61) 2020 - 7200

X Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

Um universo de possibilidades para a gestão pública

REALIZAÇÃO



MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



PATROCÍNIO-MASTER



PATROCÍNIO



APOIO



CO-REALIZAÇÃO

