

# X Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

Um universo de possibilidades para a gestão pública



# Obras Paradas nos Municípios: Análises e Efeitos do Pacto de Retomada

Alessandra dos Santos Ferreira  
Economista - CNM

# Metodologia

---

- Transferegov (educação, saneamento, esporte ...)  
- Rodovias
- Sismob
- Repositório: Dados Habitacionais (M.Cidades)

# Metodologia - Problemática

---

## ➤ Repositório: Dados Habitacionais (M.Cidades)

A base de dados do PMCMV dispunha, anteriormente, de filtros específicos que permitiam a identificação direta de obras paralisadas e não concluídas. Contudo, a reconfiguração desses filtros incluindo a exclusão da categoria obras paralisadas comprometeu a rastreabilidade dessas intervenções, inviabilizando a aferição precisa do status das obras da habitação.

# Cenário das obras Paradas Municipais



- 4.849 Obras Paradas
- 2.202 Municípios
- Em valores corrigidos faltam repassar + **R\$42 bilhões, para conclusão**

Tipologia	Qte. Obras	Qte Municípios	Valores Empenhado	valores pagos	Falta Repassar	Falta Repassar (Reais)	valor médio da obra	% obras
Educação	911	604	1.153.277.599	425.855.578	727.422.021	1.924.757.356	1.265.947	19%
Habitação	1.294	919	3.932.684.656	2.991.200.348	941.484.308	2.203.888.145	3.039.169	27%
Saúde	1.173	800	290.373.289	221.605.675	68.767.614	164.325.691	247.548	24%
Outras Obras	1.471	698	45.725.074.900	26.553.604.390	19.171.470.510	37.999.384.427	31.084.347	30%
<b>Total</b>	<b>4.849</b>	<b>2.202</b>	<b>51.101.410.444</b>	<b>30.192.265.990</b>	<b>20.909.144.454</b>	<b>42.292.355.620</b>	<b>10.538.546</b>	<b>100%</b>

\* Valores a repassar (reais) deflacionados a preços de abril de 2025 pela SELIC  
Fonte: Sismob, Transferegov e Portal de dados governamental. Elaboração: CNM.

# Cenário das obras Paradas Municipais

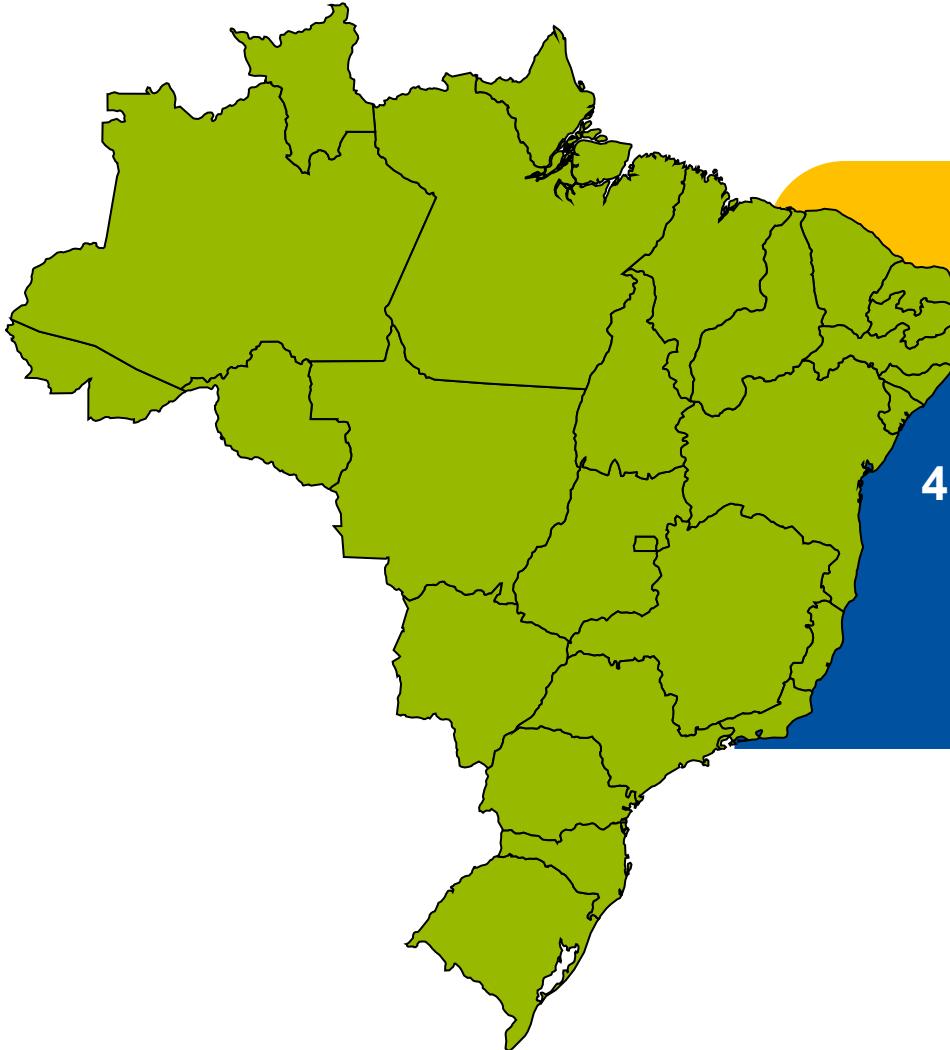


➤ É possível inferir, que + 57% dos Municípios envolvidos (1.259) possuem uma única obras paradas.

	Quantidade de obras paradas												Total
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Acima de 10		
Municípios	1.259	441	199	103	64	47	21	16	10	6	36	2.202	
Total de obras	1.259	882	597	412	320	282	147	128	90	60	672	4.849	
Valor - (R\$ milhões)	5.091	3.963	4.456	3.370	3.719	3.801	1.613	1.689	1.017	696	21.687	51.101	

Fonte: Sismob, Transferegov e Portal de dados Governamental. Elaboração: CNM.

# Dados Regionalizados

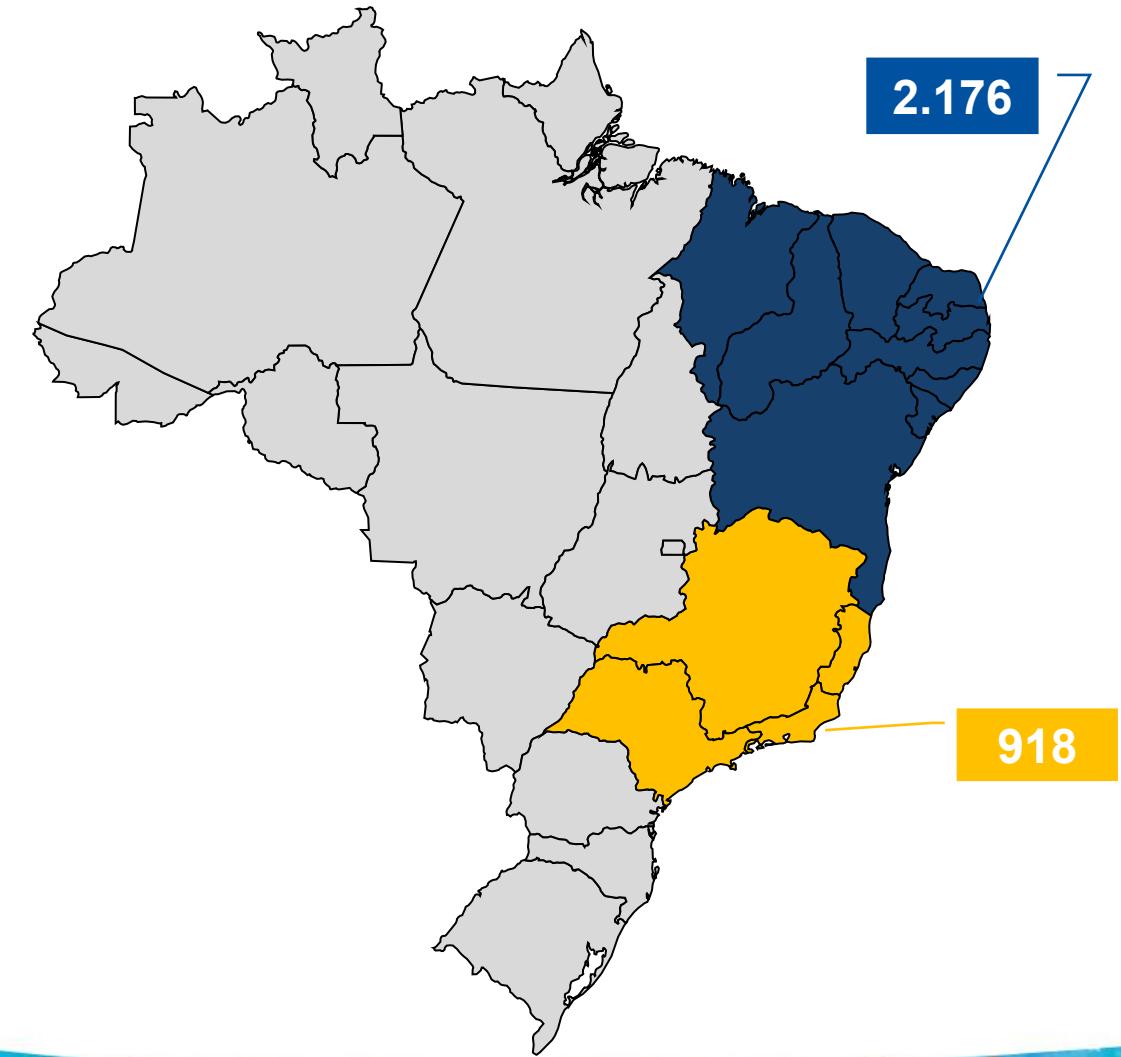


UF	Região	Qte. Obras Habitação	Qte. Obras Educação	Qte. Obras Saúde	Qte. Obras Outras	Total	% obras
AC	Norte	11	16	6	19	52	1%
AL	Nordeste	45	6	29	38	118	2%
AM	Norte	120	43	20	19	202	4%
AP	Norte	12	8	18	20	67	1%
BA	Nordeste	177	78	89	84	428	9%
CE	Nordeste	64	58	75	70	267	6%
ES	Sudeste	11	6	23	21	61	1%
GO	Centro-oeste	42	66	44	64	216	4%
MA	Nordeste	140	116	82	81	419	9%
MG	Sudeste	56	106	99	131	392	8%
MS	Centro-oeste	4	9	18	50	81	2%
MT	Centro-oeste	34	24	25	52	135	3%
PA	Norte	89	127	54	86	356	7%
PB	Nordeste	47	20	54	49	170	4%
PE	Nordeste	73	22	76	98	269	6%
PI	Nordeste	68	33	69	32	202	4%
PR	Sul	23	25	23	46	117	2%
RJ	Sudeste	7	7	91	64	169	3%
RN	Nordeste	51	46	59	40	196	4%
RO	Norte	23	12	16	30	81	2%
RR	Norte	13	-	13	6	32	1%
RS	Sul	28	28	58	101	215	4%
SC	Sul	18	11	21	42	92	2%
SE	Nordeste	70	7	15	15	107	2%
SP	Sudeste	34	21	64	177	296	6%
TO	Norte	34	16	32	27	109	2%
<b>BR</b>	<b>Brasil</b>	<b>1.294</b>	<b>911</b>	<b>1.173</b>	<b>1.471</b>	<b>4.849</b>	<b>100%</b>



# Quantitativo de Obras por UF

Os estados da Bahia, Maranhão e Ceará os mais representativos, somando, juntos, **23%** (1.114 obras).

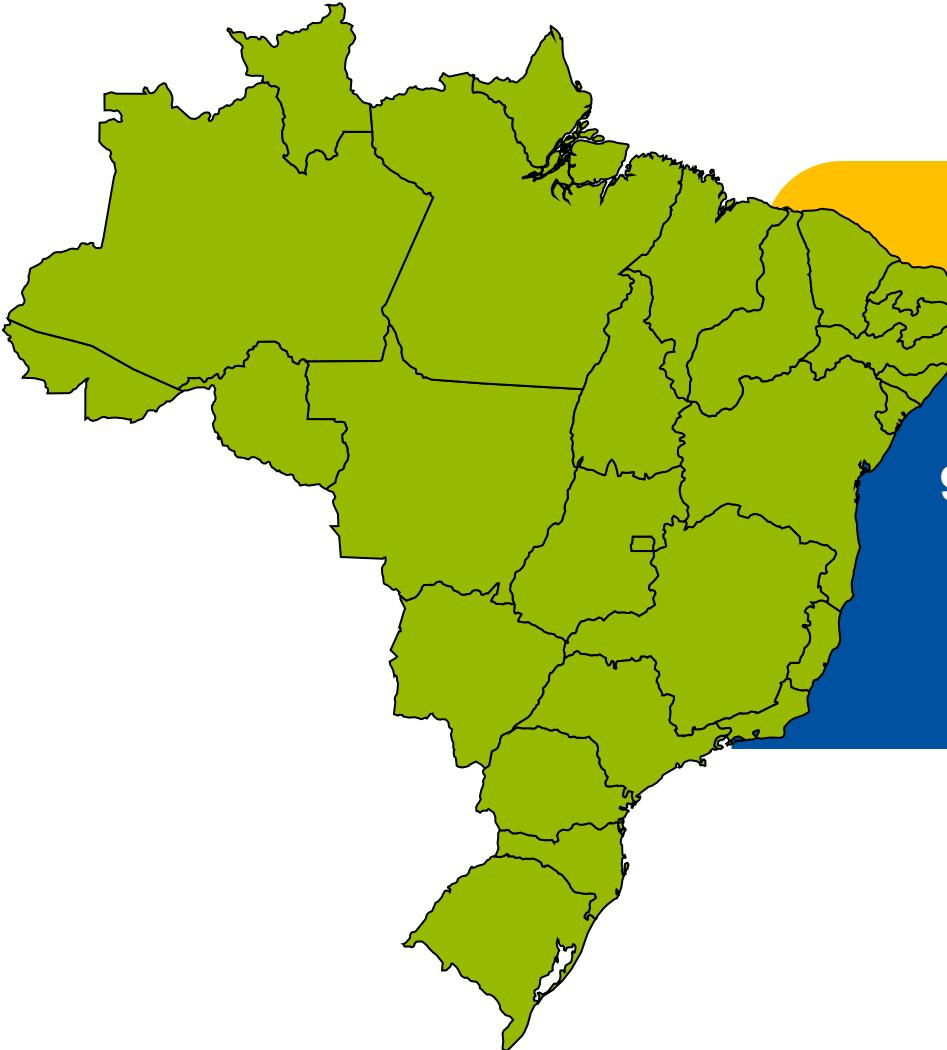


# Quantitativo de Obras Regiões

o maior quantitativo de obras paradas se encontra nas regiões Nordeste (2.176) e Sudeste (918), totalizando um valor empenhado de mais de R\$ 36 bilhões.



# Dados Educação



**911 – Obras Paradas**

**604 – Municípios**

# Obras Paradas Educação

---

➤ Após quase dois anos de portaria pública, **3.389** obras que manifestaram interesse, apenas **949** **estão em processo de retomada**, ou seja, **ainda faltam 2.440 obras serem regularizadas**,

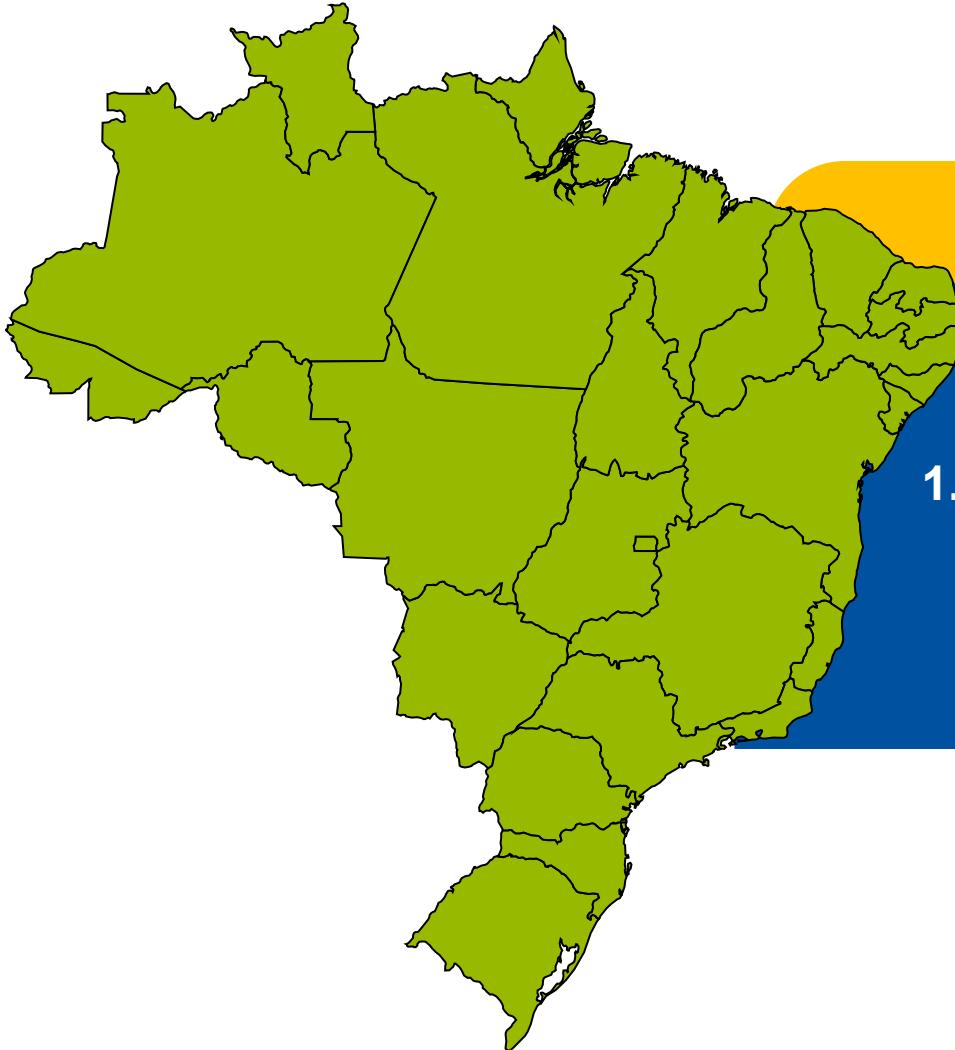


# Obras Paradas Educação

➤(transferegov), com um total de **911 obras paradas** da educação, em 604 Municípios. O que entendemos que essas obras serão canceladas, com o valor empenhado de mais de R\$1,1 bilhão e que ainda faltam a serem repassados de R\$727,4 milhões,



# Dados Saúde



# Obras Paradas - Saúde

➤ Inicialmente, 5.489 obras eleitas para reativação pelo pacto de retomada de obras. Contudo, **3.578 obras com pedido de continuidade**. Somando reativações e repactuações, 2.126 obras receberam direcionamento do Ministério da Saúde, enquanto **3.363 permanecem sem definição**



# Obras Paradas Saúde

➤ A CNM buscou identificar obras paradas não listadas no painel de retomada do Investsus, utilizando dados do SISMOB. Essa análise identificou 1.173 obras paradas da saúde em 800 municípios. Não inclusas UPAS.



# Obras Paradas Habitação

---

Há 1.294 empreendimentos que  
apresentaram moradias paralisadas a  
um valor de operação de R\$ 3,9  
bilhões envolvendo 919 Municípios.



# Pesquisa CNM

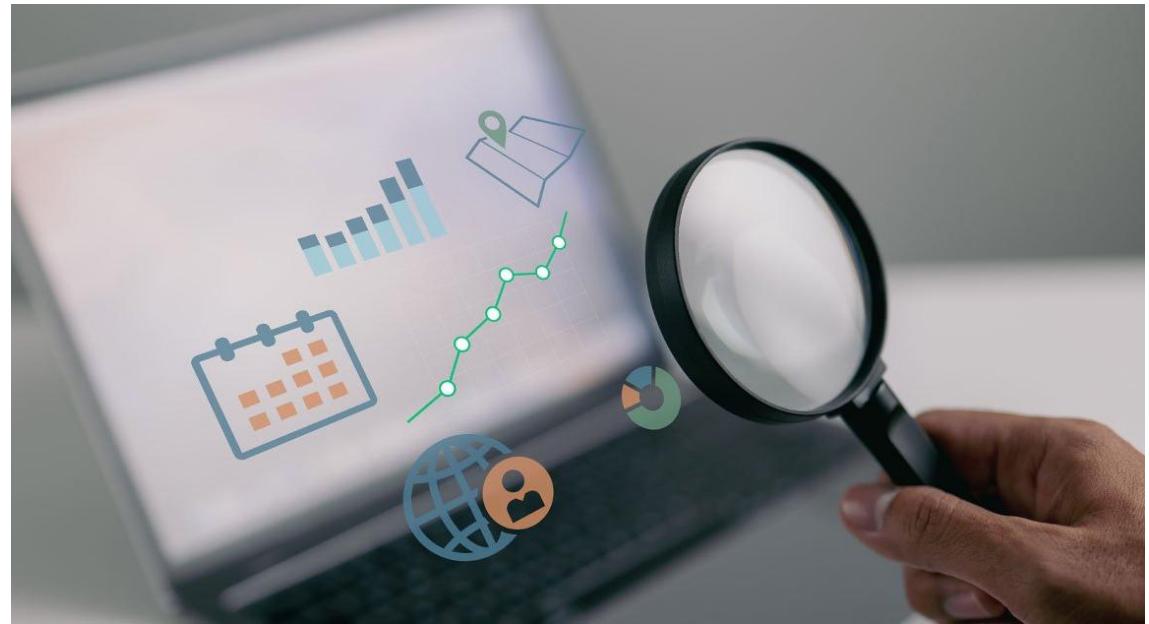
---



# Pesquisa CNM

---

- A CNM está realizando uma pesquisa para verificar se após o processo de retomada de obras da saúde e educação, o recurso foi ou está sendo creditado
- Para as obras da saúde será verificado apenas as obras repactuadas. A pesquisa está sendo feita por obra.
- **3.239 obras em 1.447 Municípios**



# Resultados Preliminar

- Os Recursos Pactuados estão sendo creditados?  
**72% disseram que não.**

Assunto	Qtd
Sim	75
Não	258
Não sei responder	12
Não respondeu	11
Total	356



# Resultados Preliminar

- Se sim, (75) a obra já está em andamento, foi retomada?

## 1.1. Se sim, a obra já está em andamento/execução, ou seja, foi retomada?

Respostas	Quantidade	%
Não respondeu	2	3%
Sim	47	63%
Não	25	33%
Não sei responder	1	1%
<b>Total de municípios respondentes</b>	<b>75</b>	<b>100%</b>



# Resultados Preliminar

- Se não, (258) o que falta para serem creditados os recursos?

## 1.2. Se não, o que falta para serem creditados os recursos?

Respostas	Quantidade	%
Responder às diligências apresentadas pelo Governo Federal	45	12%
Falta Documentação	25	7%
Está em cláusula suspensiva	14	4%
<b>Falta assinar o termo de compromisso</b>	<b>63</b>	<b>16%</b>
<b>Falta o Município assinar o Termo de Repactuação para Retomada</b>	<b>52</b>	<b>14%</b>
Falta o Município atualizar o SISMOB	13	3%
Falta o Município atualizar o SIMEC	30	8%
Não respondeu	25	7%
Outros	117	30%
<b>Total de municípios respondentes</b>	<b>258</b>	
		<b>384 100%</b>



# Resultados Preliminar

- O Valor aprovado em portaria, será suficiente para a conclusão da obra?

2. valor aprovado em portaria, será suficiente para a conclusão da obra?		
Respostas	Quantidade	%
Sim	136	38%
Não	152	43%
Não respondeu	25	7%
Impossível avaliar, até o momento	43	12%
<b>Total de municípios respondentes</b>	<b>356</b>	<b>100%</b>



# Resultados Preliminar

- Se não, quanto o Município estima que falta para concluir a obra ?

## 2.1. se não, quanto o Município estima que falta (em valores monetários) para concluir a obra?

Respostas	Quantidade	%
Menos de R\$200.000,00	11	7%
Entre R\$ 250.000,00 a R\$ 500.000,00	44	29%
Entre R\$ 600.000,00 a R\$ 900.000,00	15	10%
mais de R\$ 900.000,00	71	47%
Não respondeu	11	7%
<b>Total de municípios respondentes</b>	<b>152</b>	<b>100%</b>



# Resultados Preliminar

- Até o momento da paralisação da obra ( ou seja, antes da retomada) qual o montante estimado gasto pelo Município com recursos próprios?

3. Até o momento da paralisação da obra (ou seja, antes da retomada/repactuação), qual foi o montante estimado, gasto pelo município com recursos próprios?

Respostas	Quantidade	%
Menos de R\$200.000,00	65	18%
Entre R\$ 250.000,00 a R\$ 500.000,00	57	16%
Entre R\$ 600.000,00 a R\$ 900.000,00	15	4%
mais de R\$ 900.000,00	38	11%
Não respondeu	58	16%
Não gastaram	122	34%
<b>Total de municípios respondentes</b>	<b>355</b>	<b>100%</b>



# Conclusões Finais

---

□ A existência de 4.849 obras paradas em 2.202 Municípios do país (40% do total), correspondente a um montante, de R\$ 51,1 bilhões empenhados. há em média duas obras paradas por Município afetado. Além disso, estima-se que, em valores corrigidos, ainda faltam serem repassados R\$ 45,2 bilhões aos Municípios para a continuidade desses empreendimentos.

# Conclusões Finais

---

- A Confederação levanta alguns questionamentos aos gestores municipais: os repasses estão sendo efetivados após a comprovação da retomada das obras? Os valores transferidos são realmente suficientes para garantir a continuidade e a conclusão dessas intervenções? das políticas de retomada.

# Obrigado

Alessandra Ferreira  
(61) 2101 6622  
[obras.transferenciasuniao@cnm.org.br](mailto:obras.transferenciasuniao@cnm.org.br)

## X Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

Um universo de possibilidades para a gestão pública

REALIZAÇÃO



MINISTÉRIO DA  
GESTÃO E DA INOVAÇÃO  
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



GOVERNO FEDERAL  
BRASIL  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

PATROCÍNIO-MASTER



GOVERNO FEDERAL  
BRASIL  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

PATROCÍNIO



nic.br egi.br



ABDI Agência Brasileira de  
Desenvolvimento Industrial



Serpro



Banco do  
Nordeste



FUNASA



SUS



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



GOVERNO FEDERAL  
BRASIL  
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO

APOIO



caesb



GDF



FNS

CO-REALIZAÇÃO

