



X Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

Um universo de possibilidades para a gestão pública

PNPC – Programa Nacional de Prevenção à Corrupção



Jackson Souza

Secretário do TCU em Sergipe
Coordenador do FOCCO/SE





Fonte: Wikipedia





Imagem: Jonas Roosens/Belga/AFP



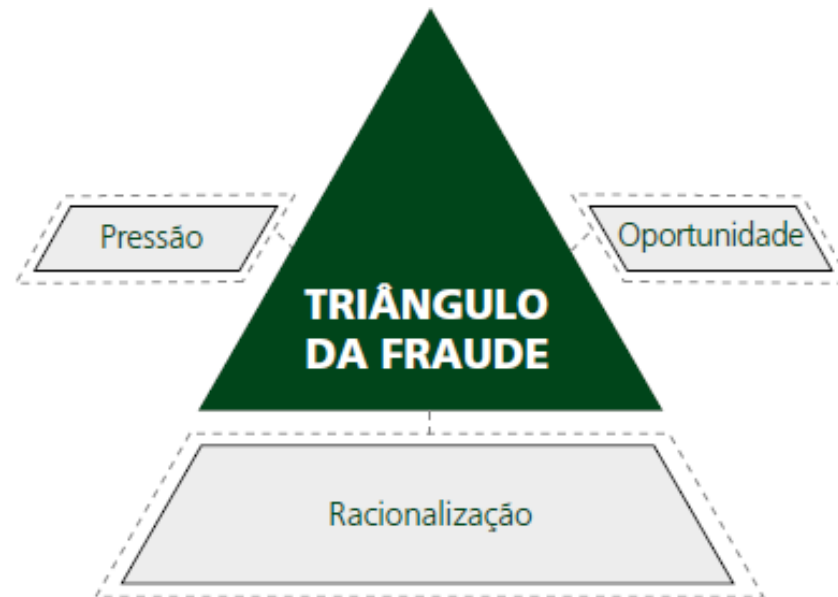
Homem mau – Sistema bom

Homem mau – Sistema Ruim

Sistema bom

Oportunidade de um legado

Por que ocorrem fraudes?



Fonte: ACFE (2015)



TRIÂNGULO DA FRAUDE



Pressão

Impulso inicial

Racionalização

Justificação moral

Oportunidade

Fragilidades institucionais

Fonte: ACFE (2015)

TRIÂNGULO DA FRAUDE

Pressão

Impulso inicial

Oportunidade

Fragilidades institucionais

Sistema ruim

**TRIÂNGULO
DA FRAUDE**

Racionalização

Justificação moral

O papel da Liderança na Administração

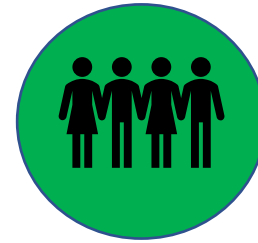
Comportamento ético das pessoas nas organizações



Desonestos



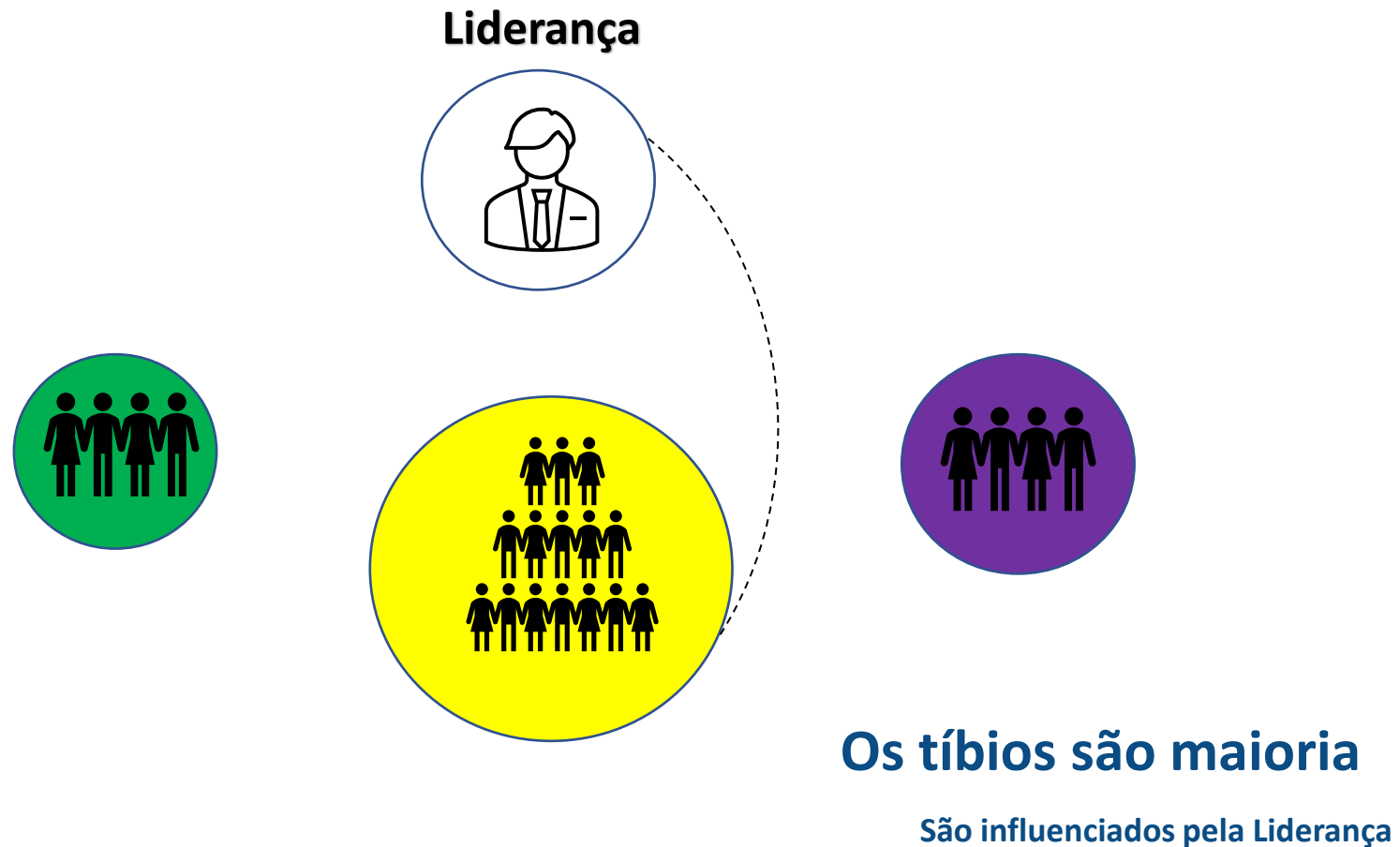
Tíbios



Íntegros

Comportamento ético

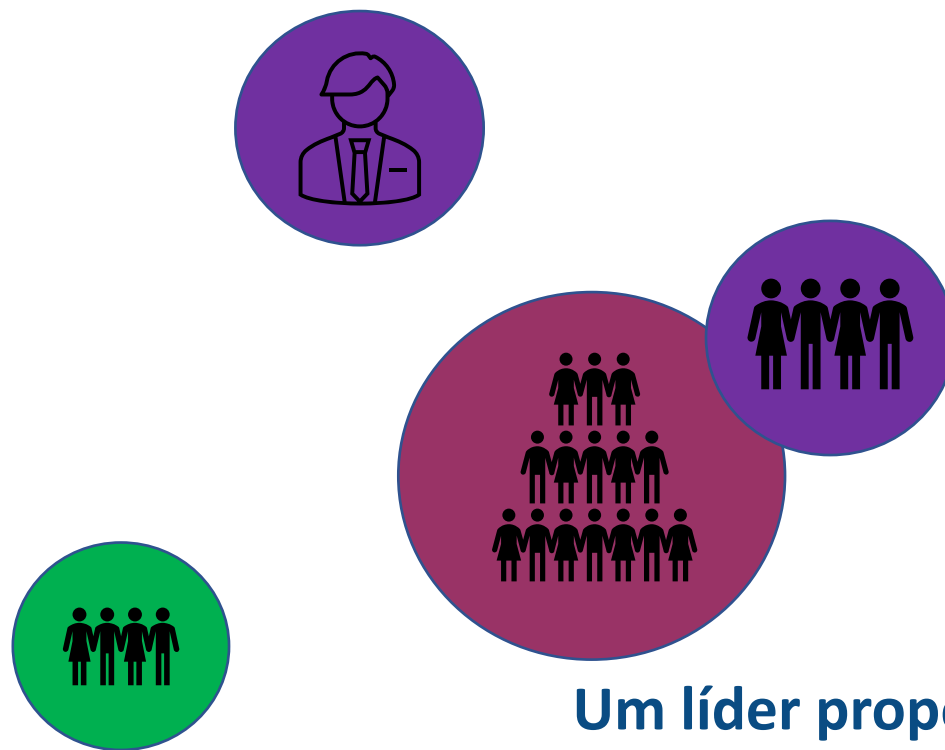
Reflexo nas organizações



Comportamento ético

Reflexo nas organizações

Liderança

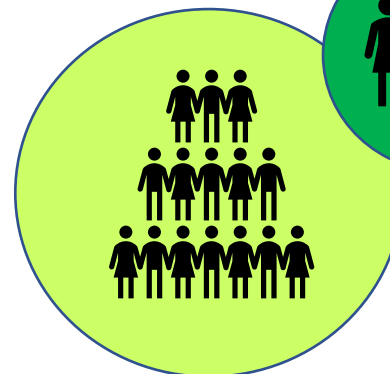


Um líder propenso a corrupção faz com
que os tíbios assumam a coloração
avermelhada, tornando-os propensos
ou tolerantes com a corrupção

Comportamento ético

Reflexo nas organizações

Liderança

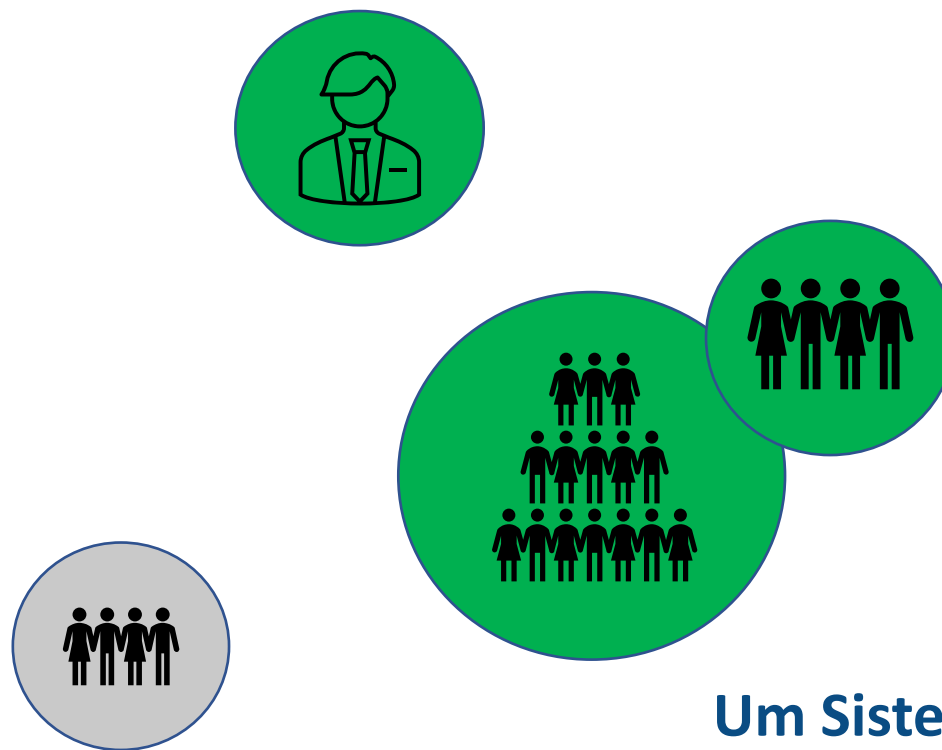


Um líder honesto, influencia positivamente os túbios que assumem a coloração esverdeada, tornando-os menos propensos a corrupção

Comportamento ético

Reflexo nas organizações

Liderança/Sistema bom



Um Sistema bom, aliado a um líder íntegro, deixa a organização protegida contra a corrupção

Sistema bom

Oportunidade de um legado



O que é: de âmbito nacional, visa à implementação de prática e medidas de **integridade nas organizações públicas brasileiras**



Oferecer aos gestores públicos dos **três poderes** e nas **três esferas de governo**, ferramentas e orientações voltadas para o aperfeiçoamento contínuo das estruturas de prevenção à corrupção nas suas organizações.



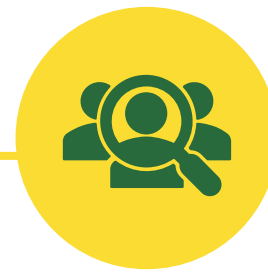
Qual é a ideia?



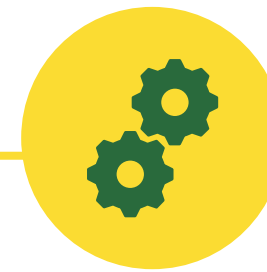
**Enfoque em ação
preventiva
abrangente no
País**



**Marco zero para
medir a evolução
dos controles
instituídos**



**Gestores como
agentes de
mudança**



**Integração entre
Gestores e Controles
Interno/Externo**



Questionário

Mecanismos de Controle



Prevenção

- Gestão da ética e integridade;
- Controles preventivos;
- Transparência e Accountability.



Deteccção

- Controles detectivos;
- Canal de denúncias
- Auditoria interna.



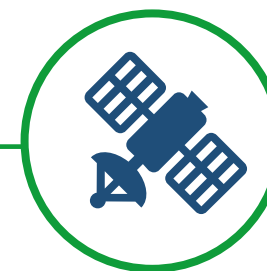
Investigação

- Pré-investigação;
- Execução da investigação;
- Pós-investigação.



Correção

- Ilícitos éticos;
- Ilícitos administrativos;
- Ilícitos civis;
- Ilícitos penais.



Monitoramento

- Monitoramento contínuo
- Monitoramento geral



Plataforma de autosserviço para diagnóstico e definição plano de ação **e-Prevenção**



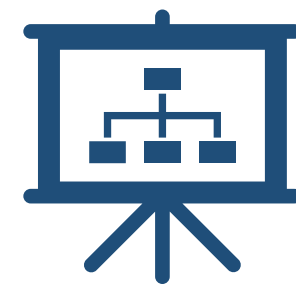
Realização contínua das avaliações on-line



Orientações, treinamentos e modelos para implantação dos controles necessários.



Parcerias entre órgãos na prevenção à corrupção



Estratégia

...E COMO FUNCIONA NA PRÁTICA?

Tudo é feito através do Sistema e-Prevenção,
plataforma de autosserviço online.



Sistema e-Prevenção

Passo a Passo



As organizações respondem a
um questionário eletrônico...



...inserem documentos
comprobatórios...



...que geram relatórios de
diagnósticos individuais...



...e, assim, as organizações
gerenciam seus próprios
planos de ação

Check list 132 práticas



Prevenção

Minha organização promove ações de conscientização (programas, eventos e/ou treinamentos) sobre ética e integridade

Membros da alta direção na minha organização assinam documento de adesão de cumprimento aos padrões éticos

Minha organização instituiu um código de ética e conduta

Na minha organização, tanto a alta direção quanto os funcionários estão submetidos ao código de ética e conduta

A minha organização instituiu uma política de prevenção de conflitos de interesses

A minha organização estabeleceu condições para lidar com alterações no património dos seus colaboradores

A minha organização estabeleceu um processo de gestão de riscos e instituiu mecanismos de controlo interno para prevenir e combater a fraude e a corrupção?

(...)



Deteção

Minha organização identifica sinais de alerta de possíveis casos de fraude e corrupção em suas atividades

Minha organização disponibiliza diversos canais para oferecer denúncia (ex. internet, e-mail, telefone, presencialmente etc.)

A unidade de auditoria interna realiza auditorias e investigações de fraude e corrupção (...)



Investigação

A minha organização mantém um plano de resposta à fraude e à corrupção?

Minha organização prevê em seus normativos a formação de uma equipe para investigação de incidentes de fraude e corrupção, com requisitos de competências para os membros que a compõem.

A minha organização implementou um processo de trabalho para corrigir falhas éticas e administrativas (...)

Correção



Monitoramento

A sua organização implementou uma rotina de monitoramento das ações de combate à fraude e à corrupção com base em indicadores de desempenho. (...)



Prevenção

Minha organização promove ações de conscientização (programas, eventos e/ou treinamentos) sobre ética e integridade

Membros da alta direção na minha organização assinam documento de adesão de cumprimento aos padrões éticos

Minha organização instituiu um código de ética e conduta

Na minha organização, tanto a alta direção quanto os funcionários estão submetidos ao código de ética e conduta

A minha organização instituiu uma política de prevenção de conflitos de interesses

A minha organização estabeleceu condições para lidar com alterações no património dos seus colaboradores

A minha organização estabeleceu um processo de gestão de riscos e instituiu mecanismos de controlo interno para prevenir e combater a fraude e a corrupção?

(...)





Detecção

Minha organização identifica sinais de alerta de possíveis casos de fraude e corrupção em suas atividades

Minha organização disponibiliza diversos canais para oferecer denúncia (ex. internet, e-mail, telefone, presencialmente etc.)

A unidade de auditoria interna realiza auditorias e investigações de fraude e corrupção (...)



Monitoramento

A sua organização implementou uma rotina de monitoramento das ações de combate à fraude e à corrupção com base em indicadores de desempenho. (...)



Investigação

A minha organização mantém um plano de resposta à fraude e à corrupção?

Minha organização prevê em seus normativos a formação de uma equipe para investigação de incidentes de fraude e corrupção, com requisitos de competências para os membros que a compõem.

A minha organização implementou um processo de trabalho para corrigir falhas éticas e administrativas (...)

Correção





e-Prevenção

 Login

 Senha

☐ Lembrar nome do usuário

Acessar

[Esqueci minha senha](#)

Caso tenha mais dúvidas acesse o fórum clicando neste [link](#)

Em caso de problemas ligue para 0800 644 1500

 **Apresentação**

 **Prevenção** ▼

Gestão da Ética e Integridade

2/8

Controles Preventivos

0/5

Transparência

0/5

 **Detecção** ▼


 **Investigação** ▼

 **Correção** ▼

 **Monitoramento** ▼

 **Transparência e Participaç...** ▼

 **Investigação de ilícitos**

 **Currículo dos dirigentes**

 **Informações institucionais**



Prevenção

P1 - Gestão da Ética e Integridade

Você tem alguma dúvida? [clique aqui](#) para ir ao fórum de dúvidas

Questão 1 - Sua organização promove ações de conscientização (programas, eventos e/ou treinamentos) sobre ética e integridade?

- ☒ **1 - Minha organização promove ações de conscientização (programas, eventos e/ou treinamentos) sobre ética e integridade para os funcionários dos quadros próprios da minha organização.**
- ☐ 2 - Minha organização promove ações de conscientização (programas, eventos e/ou treinamentos) sobre ética e integridade para os usuários de serviços, beneficiários e/ou clientes da minha organização.
- ☐ 3 - Minha organização promove ações de conscientização (programas, eventos e/ou treinamentos) sobre ética e integridade para os os terceirizados, estagiários e demais funcionários não pertencentes aos quadros próprios da minha organização.
- ☐ 4 - Minha organização promove ações de conscientização (programas, eventos e/ou treinamentos) sobre ética e integridade para os fornecedores da minha organização.
- ☐ 5 - Nenhuma das anteriores.

Anexar evidência

Alternativa 1	Falta anexo. (Clique para adicionar)
---------------	--------------------------------------

linha(s) 1 - 1 de 1

Observações sobre o anexo

Você pode apontar aqui em que trecho (parte, artigo, página, item) do documento existe a comprovação

Ajuda:

- [Manual para implementação dos programas de integridade - item 3.2. comunicação e treinamento - pág. 46 \(CGU\)](#) Referente às alternativas: 1, 3
- [Guia de implantação de programa de integridade na empresa estatal - item 3.4.1.1 ; Comunicação - pág. 80 \(CGU\)](#) Referente às alternativas: 2, 4

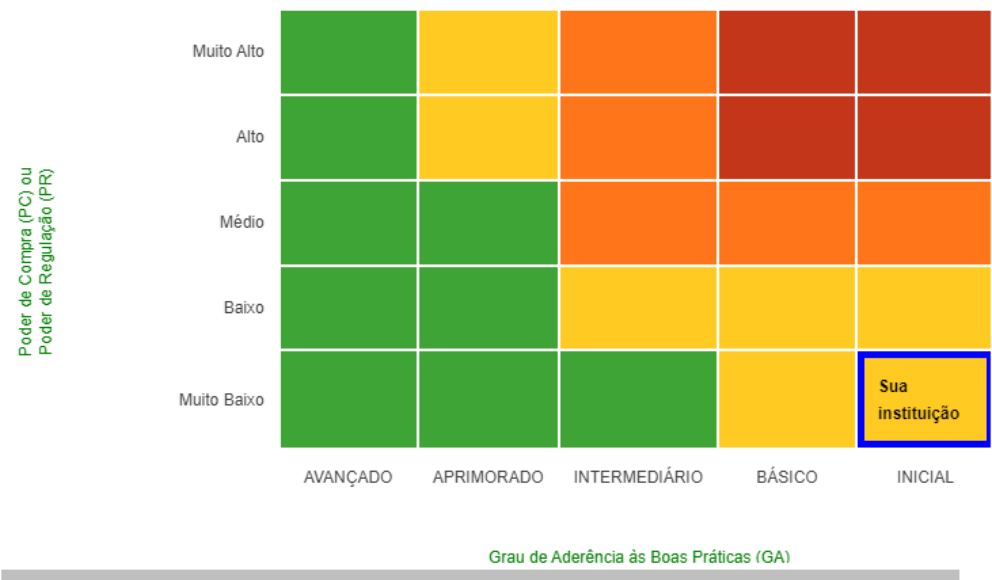
RELATÓRIO DE DIAGNÓSTICO

Prefeitura de Souza

Este relatório apresenta o desempenho desta organização quanto à aderência às boas práticas de prevenção à fraude e à corrupção.

É preciso considerar que toda organização está sujeita a ação de qualquer pessoa disposta a cometer ilícitos, motivo pelo qual se deve investir na adoção de um conjunto de práticas suficientes para reduzir as fragilidades e alcançar o nível de segurança desejável para as tomadas de decisões, em ambiente regido pela ética e integridade.

Qual a situação da organização?



O gráfico apresenta o nível de suscetibilidade à corrupção ao qual se encontra esta organização que mostram o grau de aderência às boas práticas, em função do seu poder de compra ou de regulação, conforme a metodologia adotada.

O ideal é que todas as organizações públicas estejam localizadas dentro da faixa verde - nível aceitável de suscetibilidade. Para aquelas que se encontrem nas faixas vermelha - nível muito alto de suscetibilidade, laranja - nível alto de suscetibilidade ou amarela - nível médio de suscetibilidade, ressalta-se que não significa, necessariamente, que tenham casos de corrupção. Indicam, no entanto, que ainda não estão alinhadas com as melhores práticas e podem estar mais suscetíveis às suas ocorrências.

Qual o patamar da organização em relação ao nível aceitável de suscetibilidade?

Ter baixa suscetibilidade à fraude e à corrupção é sempre desejável. Todavia, ter maior grau de suscetibilidade não significa necessariamente que há corrupção na organização, mas indica que ela ainda não possui práticas de combate à fraude e à corrupção compatíveis com seu poder de compra e/ou de regulação, abrindo maior possibilidade de ocorrência desses delitos.

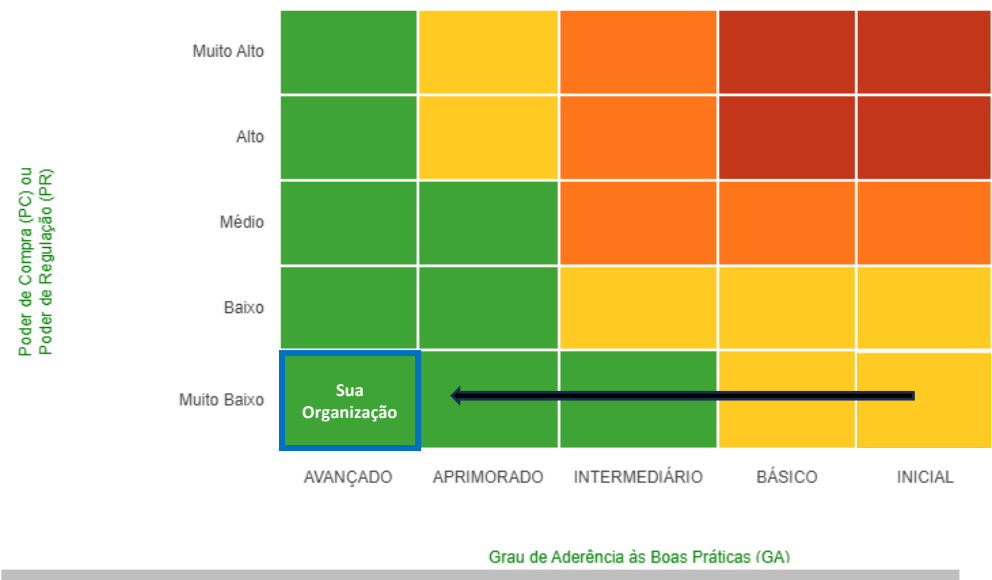
RELATÓRIO DE DIAGNÓSTICO

Prefeitura de Souza

Este relatório apresenta o desempenho desta organização quanto à aderência às boas práticas de prevenção à fraude e à corrupção.

É preciso considerar que toda organização está sujeita a ação de qualquer pessoa disposta a cometer ilícitos, motivo pelo qual se deve investir na adoção de um conjunto de práticas suficientes para reduzir as fragilidades e alcançar o nível de segurança desejável para as tomadas de decisões, em ambiente regido pela ética e integridade.

Qual a situação da organização?



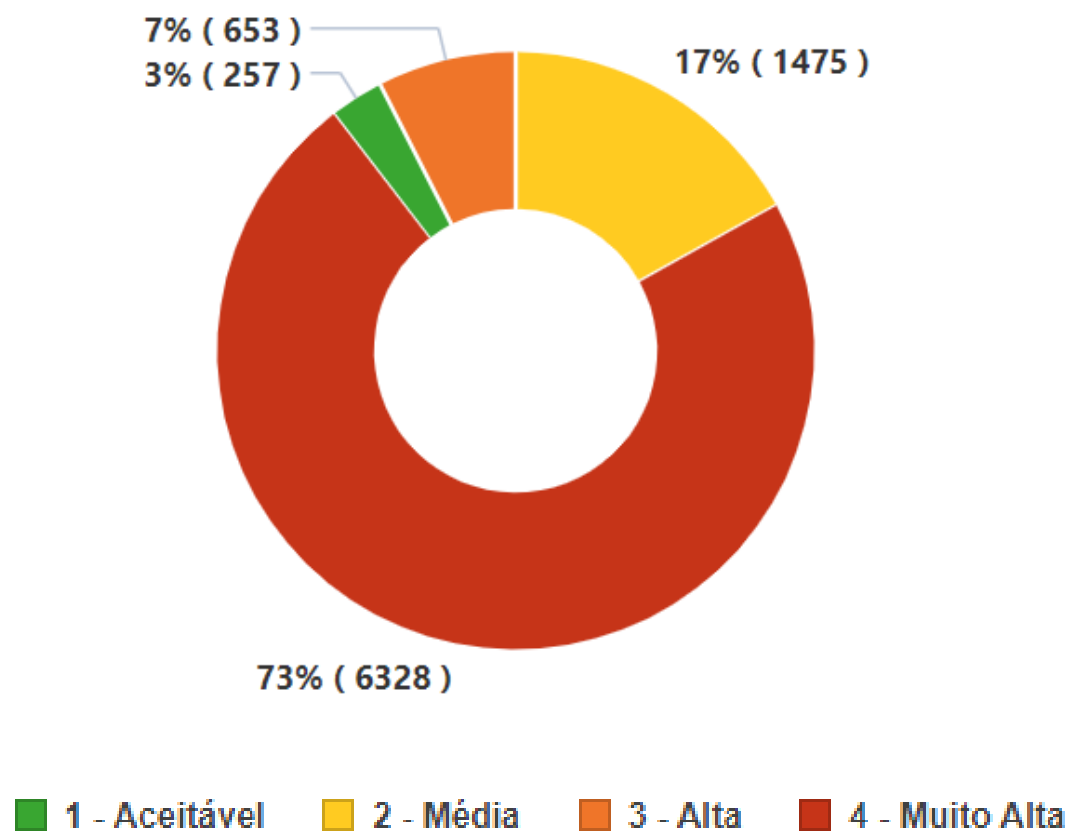
O gráfico apresenta o nível de suscetibilidade à corrupção ao qual se encontra esta organização que mostram o grau de aderência às boas práticas, em função do seu poder de compra ou de regulação, conforme a metodologia adotada.

O ideal é que todas as organizações públicas estejam localizadas dentro da faixa verde - nível aceitável de suscetibilidade. Para aquelas que se encontrem nas faixas vermelha - nível muito alto de suscetibilidade, laranja - nível alto de suscetibilidade ou amarela - nível médio de suscetibilidade, ressalta-se que não significa, necessariamente, que tenham casos de corrupção. Indicam, no entanto, que ainda não estão alinhadas com as melhores práticas e podem estar mais suscetíveis às suas ocorrências.

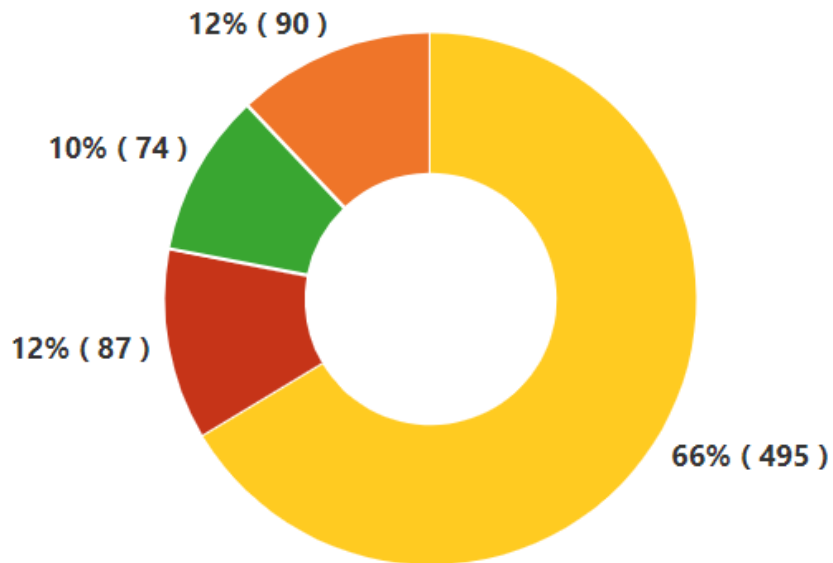
Qual o patamar da organização em relação ao nível aceitável de suscetibilidade?

Ter baixa suscetibilidade à fraude e à corrupção é sempre desejável. Todavia, ter maior grau de suscetibilidade não significa necessariamente que há corrupção na organização, mas indica que ela ainda não possui práticas de combate à fraude e à corrupção compatíveis com seu poder de compra e/ou de regulação, abrindo maior possibilidade de ocorrência desses delitos.

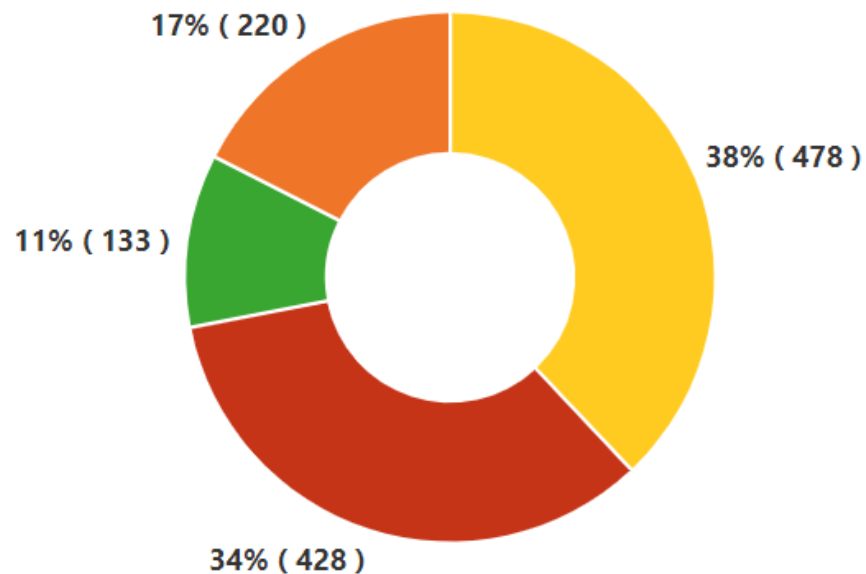
Brasil



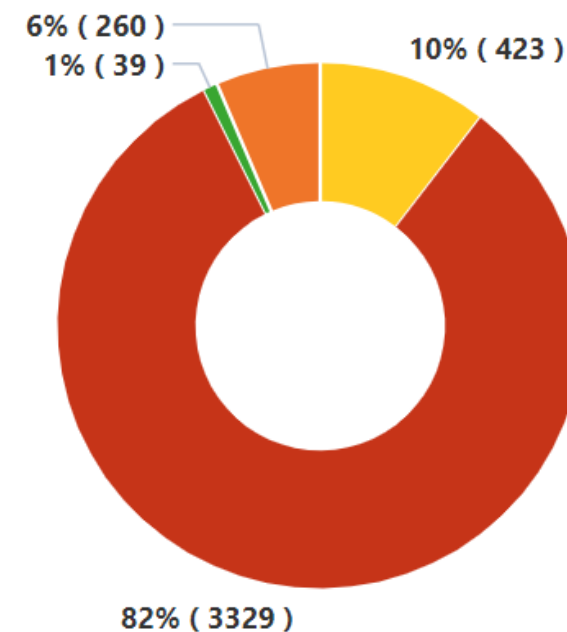
Federal



Estadual



Municipal



1 - Aceitável 2 - Média 3 - Alta 4 - Muito Alta



**O DIAGNÓSTICO
É SÓ O INÍCIO**



Estratégia de Atuação

ACT Atricon-TCU

Participação dos Tribunais de Contas

Gestão local do PNPC

Coordenação e orientação

Uso de dispositivos legais e regimentais



Proposta Trabalho PNPC TCU e ATRICON



Estratégia de Atuação

Resolução CNMP 305/2025

Incentivo à implantação de Programas de Integridade

Adesão ao PNPC

E-Prevenção como ferramenta de aferição

Instauração de procedimento administrativo



CONSELHO NACIONAL DO MINISTÉRIO PÚBLICO

RESOLUÇÃO Nº 305, DE 11 DE FEVEREIRO DE 2025.

Institui as diretrizes para atuação dos membros, e para o desenvolvimento de políticas pelas unidades do Ministério Público Estadual, pelo Ministério Público Federal, pelo Ministério Público do Trabalho e pelo Ministério Público do Distrito Federal e Territórios, para a adoção de medidas preventivas em prol da defesa da probidade administrativa, em especial, o incentivo à implantação de Programas de Integridade perante os órgãos da administração pública.

CAPÍTULO II DO DIAGNÓSTICO

Art. 4º O membro do Ministério Público deve instaurar procedimento administrativo (art. 8º, II e IV da Resolução nº 174/2017) para verificar a existência e adequado funcionamento de Programa de Integridade na Administração Pública, se não houver outro procedimento investigativo em curso sobre o tema.

§ 1º Para o diagnóstico da existência e funcionamento de Programa de Integridade, sugere-se ao membro do Ministério Público que solicite à Administração o preenchimento do questionário disponível no sistema “e-Prevenção”, do Tribunal de Contas da União, ferramenta integrante do Programa Nacional de Prevenção à Corrupção – PNPC, ou plataforma similar elaborada por órgãos públicos de controle externo da administração pública.



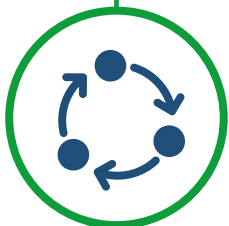
OBJETIVOS 2025



Ampliar a **adesão** das Organizações municipais e estaduais ao PNPC



Mobilizar as Organizações municipais e estaduais para implementação das práticas preconizadas no Programa



Fomentar a **participação das controladorias** no processo de implementação das práticas de prevenção à corrupção



Ampliar o **conhecimento dos gestores e demais agentes públicos** acerca das medidas necessárias para a implantação das práticas preconizadas pelo Programa

Ambições para 2026



Meta Municípios
100% adesão
Mec. Prevenção
80%



- ✓ **Sistema e-Prevenção**
 - ✓ Resposta ao questionário
 - ✓ Estratégia para elaboração Roteiro de Atuação (priorizar mecanismo Prevenção)
- ✓ **Gestão pelos Tribunais de Contas na condução local do PNPC**
- ✓ **CNMP incentivo à implantação de Programas de Integridade**

Interação com outros programas



Rede de Controle da Gestão Pública
Construindo parcerias para o controle público efetivo



Interação com outros programas



- **Requisito 11:** Relatório de Diagnóstico (nível de suscetibilidade a fraude e corrupção do PNPC – Estratégia de Integridade Pública) - Consiste em emitir um relatório de diagnóstico sobre o nível de suscetibilidade da organização a fraude e corrupção por meio do Programa Nacional de Prevenção a Corrupção (PNPC-Estratégia de Integridade Pública). O relatório estará disponível na plataforma do [e-Prevenção](#) após a organização concluir o questionário de avaliação do seu grau de aderência às boas práticas previstas no PNPC.

Sugestões de Leitura

- Guia Prático do e-Prevenção

Sugestões de Cursos

- Vídeo [Orientações Técnicas para o Uso do e-Prevenção](#)

Dúvidas

- gt-pnpc@tcu.gov.br

[Início](#)[Sobre o Programa](#)[Acervo Digital](#)[FAQ](#)[Fale Conosco](#)[Cadastre-se no PNPC](#)[Acesse o e-Prevenção](#)

Sobre o Programa PNPC

[Saiba mais](#)[Saiba mais](#)

e-Prevenção

The PNPC logo, consisting of a stylized head icon and the text "PNPC ESTRATÉGIA DE INTEGRIDADE PÚBLICA".

[Filtros](#)[Esfera](#)[Selecione um estado no mapa](#)[Organizações](#)

pnpc.tcu.gov.br



Filtros

Esfera

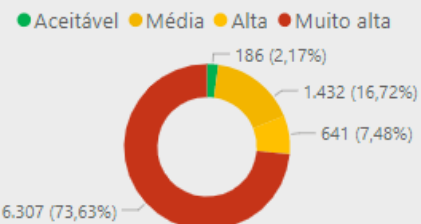
Todos

Poder

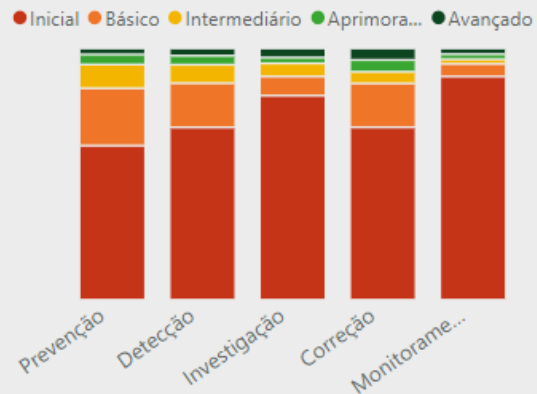
Todos

Limpar

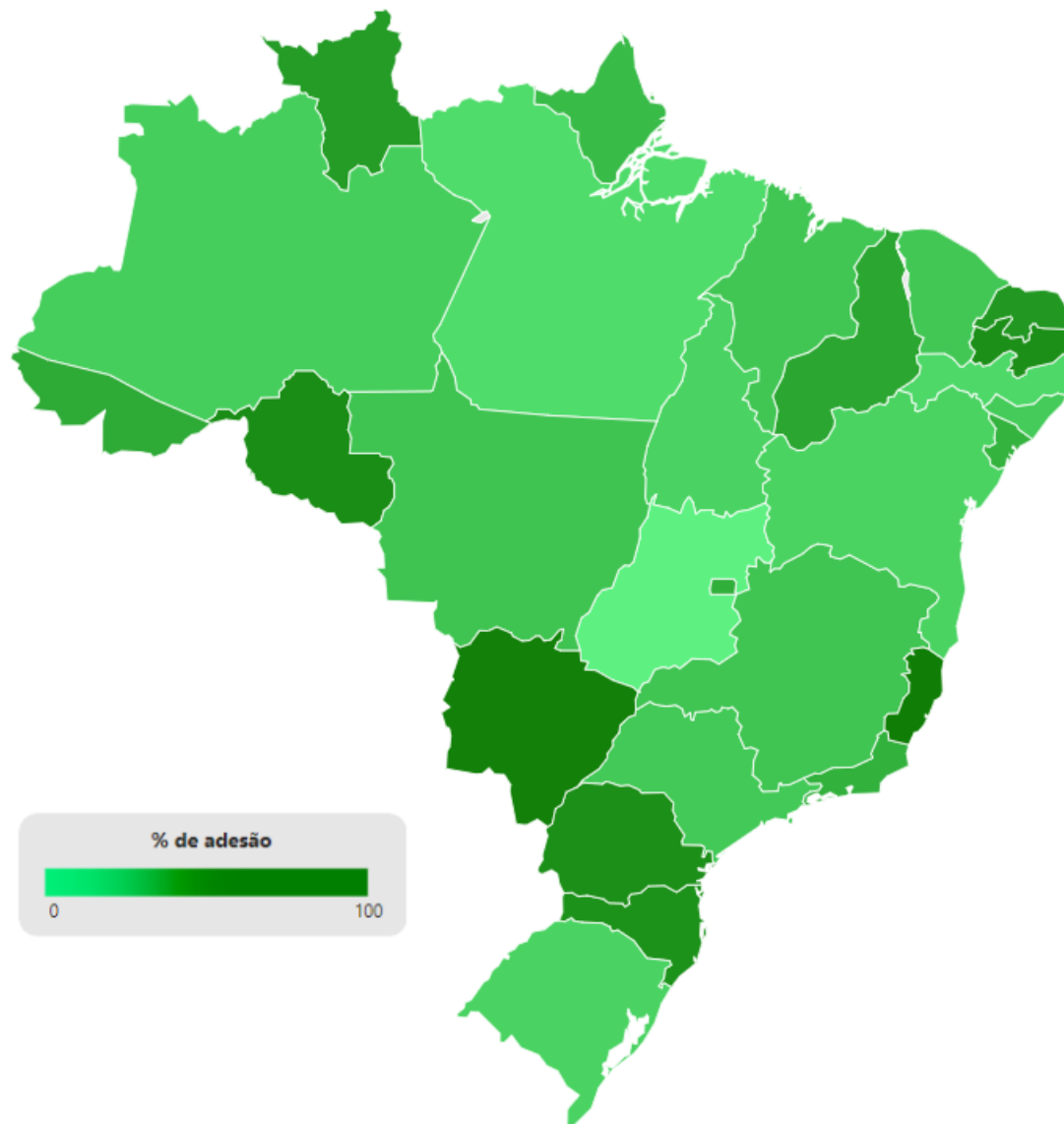
Nível de suscetibilidade



Grau de aderência



Selecione um estado no mapa



Organizações

14.894
cadastradas

8.566
aderiram

6.328
não aderiram

Consulte as organizações
participantes

Consulte as práticas
adotadas



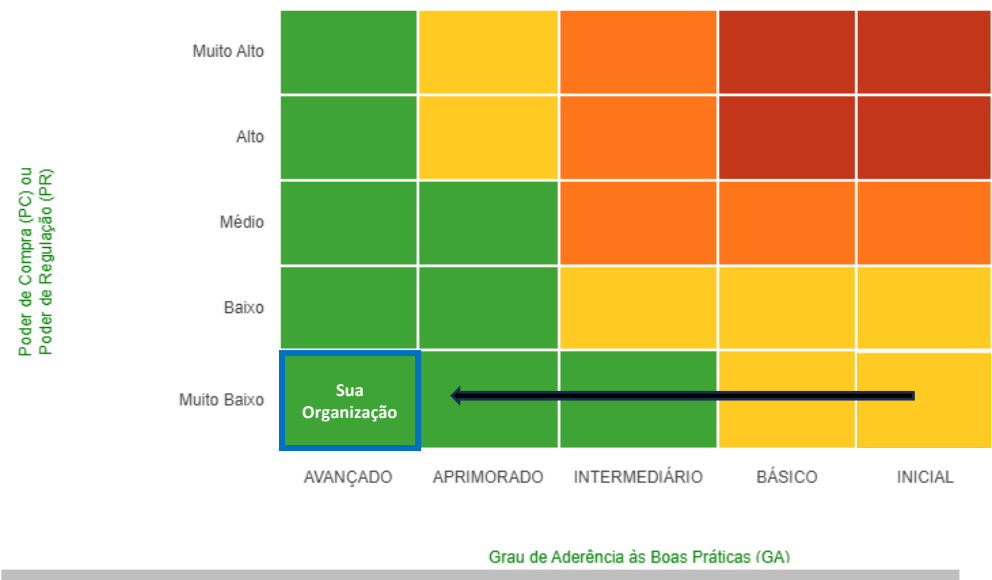
RELATÓRIO DE DIAGNÓSTICO

Legado

Este relatório apresenta o desempenho desta organização quanto à aderência às boas práticas de combate à fraude e à corrupção.

É preciso considerar que toda organização está sujeita a ação de qualquer pessoa proposta a cometer ilícitos, motivo pelo qual se deve investir na adoção de um conjunto de práticas suficientes para reduzir as fragilidades e alcançar o nível de segurança desejável para as tomadas de decisões, em ambiente regido pela ética e integridade.

Qual a situação da organização?



O gráfico apresenta o nível de suscetibilidade à corrupção ao qual se encontra esta organização que mostram o grau de aderência às boas práticas, em função do seu poder de compra ou de regulação, conforme a metodologia adotada.

O ideal é que todas as organizações públicas estejam localizadas dentro da faixa verde - nível aceitável de suscetibilidade. Para aquelas que se encontrem nas faixas vermelha - nível muito alto de suscetibilidade, laranja - nível alto de suscetibilidade ou amarela - nível médio de suscetibilidade, ressalta-se que não significa, necessariamente, que tenham casos de corrupção. Indicam, no entanto, que ainda não estão alinhadas com as melhores práticas e podem estar mais suscetíveis às suas ocorrências.

Qual o patamar da organização em relação ao nível aceitável de suscetibilidade?

Ter baixa suscetibilidade à fraude e à corrupção é sempre desejável. Todavia, ter maior grau de suscetibilidade não significa necessariamente que há corrupção na organização, mas indica que ela ainda não possui práticas de combate à fraude e à corrupção compatíveis com seu poder de compra e/ou de regulação, abrindo maior possibilidade de ocorrência desses delitos.



Anotem:

Site: pnpc.tcu.gov.br

E-mail: gt-pnpc@tcu.gov.br



X Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

Um universo de possibilidades para a gestão pública

Obrigado a todos!

Jackson Souza
Secretário do TCU em Sergipe
Coordenador do FOCCO/SE

ADPF 854/DF

Extra

Estados e Municípios beneficiários das Emendas Especiais referentes aos 6.247 **Planos de Trabalho não cadastrados** (anos 2020 a 2023) PRESTEM CONTAS, **no prazo de 90 dias corridos**, aos respectivos Ministérios finalísticos, **de maneira individualizada, por emenda**, com os requisitos habitualmente observados no âmbito do governo federal para a prestação de contas.

Transferências Especiais

ADPF 854/DF



Extra

Atenção

A não prestação de contas, no prazo fixado, implicará a **configuração de impedimento de ordem técnica** para execução de emendas parlamentares

Sem prejuízo da apuração da responsabilidade dos agentes omissos

Procuradorias-Gerais, CNM e FNP

Extra

Retomada das Obras FNDE

Diligências (30/05)



Pacto Nacional pela
Retomada de Obras
da Educação Básica





X Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

Um universo de possibilidades para a gestão pública

Obrigado a todos!



Jackson Souza
Secretário do TCU em Sergipe
Coordenador do FOCCO/SE