

# Financiamento da Educação: Fundeb, suas complementações e o uso do Salário-Educação

---

***Ulisses Anacleto Pereira Orlando***

Coordenador de Operacionalização do Siope e de Apoio  
Operacional ao Salário-Educação e ao Fundeb –  
**COSEF/CGFSE/DIGEF**



MINISTÉRIO DA  
EDUCAÇÃO



# ***FUNDEB***

- Emenda Constitucional nº 108, de 20 de agosto de 2020.
- Lei nº 14.113, de 25 de dezembro de 2020.
- Decreto nº 10.656, de 22 de março de 2021.
- Lei nº 14.276, de 27 de dezembro de 2021.
- Portarias Normativas

Ex: Portaria nº 807/2022 – movimentação financeira e  
Portaria nº 808/2022 – regulamenta o CACS.

## ***BASE LEGAL*** ***DO*** ***FUNDEB***

# Financiamento da Educação Básica





# Principais Mudanças

Com o advento da EC 108/2020, o Fundeb passou por significativas mudanças, entre elas:

- **Vigência do Fundeb:**
  - ✓ passou a ser permanente;
- **Participação da União no Fundo:**
  - ✓ passou de 10% para 23%, a ser integralizada até o ano de 2026, sendo: 12% em 2021; 15% em 2022; 17% em 2023; 19% em 2024; 21% em 2025 e 23% em 2026.
- **Novas modalidades de complementação da União:**
  - ✓ Criação da complementação VAAT e VAAR, ampliando os efeitos redistributivos do Fundeb e valorizando as redes de ensino com melhor desempenho educacional;
- **Maior participação no CACS:**
  - ✓ Alteração e ampliação dos Conselhos de Acompanhamento e Controle Social.

# Principais Mudanças

- **Garantias à Educação Infantil**

- ✓ **Proporção de 50% da complementação VAAT é destinada exclusivamente à creche e pré-escola;**

- **Remuneração dos profissionais da educação**

- ✓ **Passa de 60% para 70% dos recursos totais do Fundeb;**

- **Prazo para uso de resíduos do FUNDEB**

- ✓ **Passa a ser autorizado o uso de 10% do FUNDEB do exercício anterior no primeiro quadrimestre do ano seguinte; antes, essa autorização era de 5% no mês de janeiro do ano seguinte;**

- **Siope e monitoramento dos dados:**

- ✓ **Passa a ser obrigatório o registro bimestral no sistema de informações sobre orçamentos públicos em educação (Siope), mantido pelo FNDE;**

# Funcionamento do FUNDEB

## CONTRIBUIÇÃO



Estados, DF e Municípios colocam  
20% Impostos + Transferências:  
(FPE, FPM, ICMS, IPVA, ITRm, IPle, ITCMD, LC 87/96).

Estados, DF e Municípios

Estados, DF e  
Municípios recebem de  
acordo com o nº de  
alunos

## RECEITAS



União



Complementação da União VAAF  
10% de 20% dos Estados, DF e  
Municípios



FUNDEB:  
Critérios claros,  
Transparência e  
Visibilidade



# *Destinação dos recursos do FUNDEB - Lei 14.113/2020*

100%

- **Educação Básica**  
Observada a responsabilidade de atuação do ente governamental

Mínimo  
70%

- Remuneração dos profissionais da Educação em efetivo exercício na educação básica (Remuneração, Efetivo exercício, art. 61 LDB)

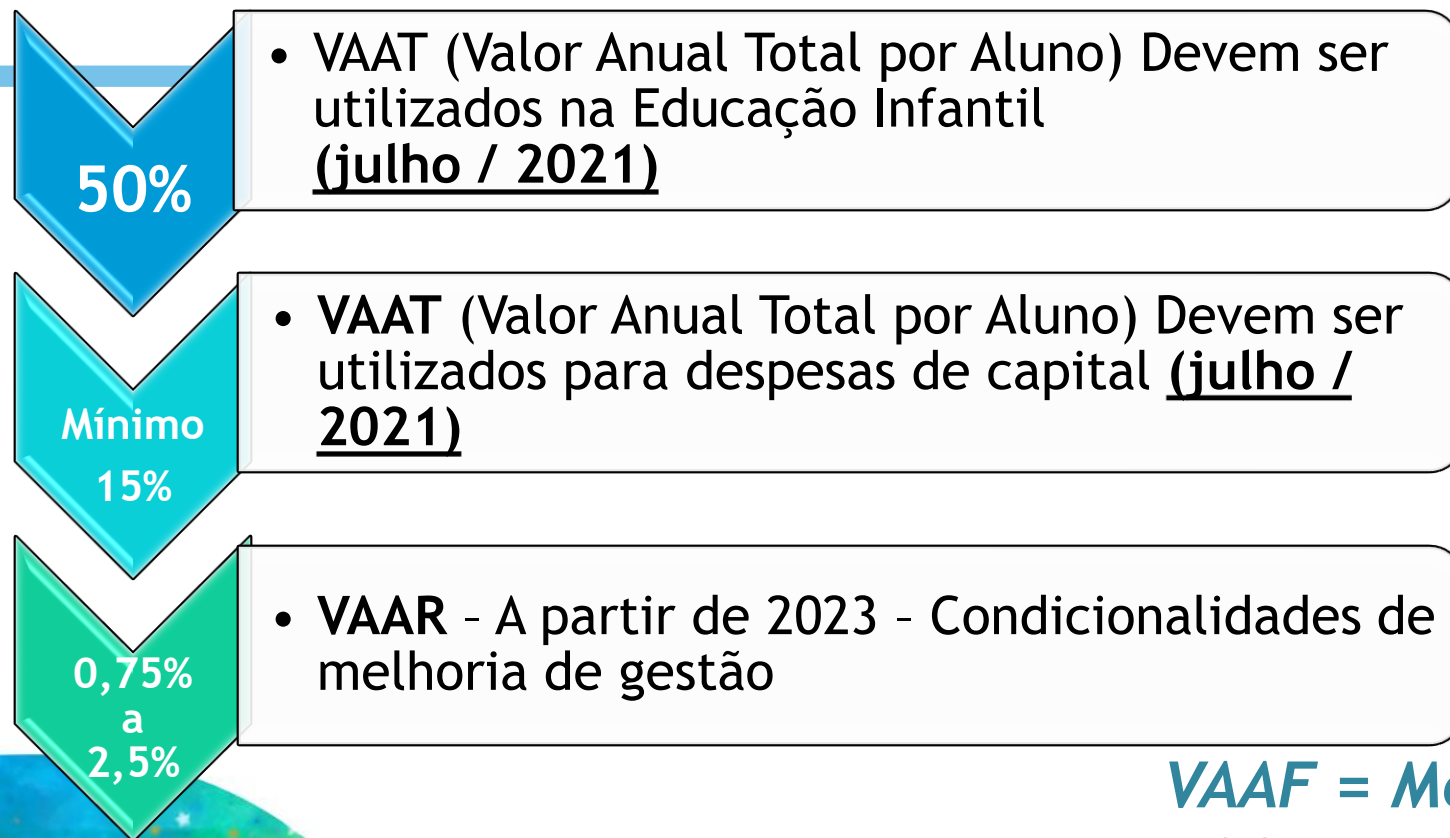
Máximo  
30%

- **Outras ações de MDE**  
Artigos 70 e 71 da LDB (Lei 9.394/96)

Máximo  
10%

- Máximo que pode ser deixado para aplicar no exercício até o 1º quadrimestre

# Destinação dos recursos do FUNDEB - Lei 14.113/2020



*VAAF = Mesma do FUNDEB (10%)*

*VAAT = começa com 2% até 10,5%*

*VAAR = começa com 0,75% a 2,5%*

*VAAF+VAAT+VAAR = Mínimo 23%*



# Composição do Fundeb

***Para efeito de cálculo dos repasses  
são computadas as matrículas:***

Atuação  
compartilhada

- para Municípios: da educação infantil e do ensino fundamental;
- para Estados: do ensino fundamental e do médio;
- para o DF: do ensino fundamental, do médio e da educação infantil;
- além dos alunos das escolas públicas, são considerados no cálculo os alunos de creches e pré-escolas e educação especial atendidos por escolas não públicas, comunitárias, confessionais ou filantrópicas, sem fins lucrativos, desde que tenham convênios com os governos estaduais e municipais.

# Fundeb - Fatores de Ponderação das Matrículas

Segmentos da Educação Básica Considerados	Fatores de ponderação							
	2021		2022		2023		2024	
	VAAF	VAAT	VAAF	VAAT	VAAF	VAAT	VAAF	VAAT
I - Creche pública em tempo integral	1,30	1,95	1,30	1,95	1,30	1,95	<b>1,50</b>	<b>1,80</b>
II - Creche pública em tempo parcial	1,20	1,80	1,20	1,80	1,20	1,80	<b>1,25</b>	<b>1,60</b>
III - Creche conveniada em tempo integral	1,10	1,65	1,10	1,65	1,10	1,65	<b>1,20</b>	<b>1,50</b>
IV - Creche conveniada em tempo parcial	0,80	1,20	0,80	1,20	0,80	1,20	<b>1,00</b>	<b>1,10</b>
V1 - Pré-Escola pública em tempo integral	1,30	1,95	1,30	1,95	1,30	1,95	<b>1,40</b>	<b>1,75</b>
V2 - Pré-Escola conveniada em tempo integral**							1,20	1,50
VI1 - Pré-Escola pública em tempo parcial	1,10	1,65	1,10	1,65	1,10	1,65	<b>1,15</b>	<b>1,50</b>
VI2 - Pré-Escola conveniada em tempo parcial**							1,00	1,10
VII - Anos iniciais do ensino fundamental urbano	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
VIII - Anos iniciais do ensino fundamental no campo	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15
IX - Anos finais do ensino fundamental urbano	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10	1,10
X - Anos finais do ensino fundamental no campo	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
XI- Ensino fundamental em tempo integral	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	<b>1,40</b>	<b>1,40</b>
XII - Ensino médio urbano	1,25	1,25	1,25	1,25	1,25	1,25	1,25	1,25
XIII - Ensino médio no campo	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
XIV - Ensino médio em tempo integral	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	<b>1,40</b>	<b>1,40</b>
XV - Ensino médio articul. a educ. profis.	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30	1,30
XVI - Educação especial	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	<b>1,40</b>	<b>1,40</b>
XVII - Educação indígena e quilombola	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	<b>1,40</b>	<b>1,40</b>
XVIII - Educ. de jovens e adultos com aval. no proces.	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	0,80	<b>1,00</b>	<b>1,00</b>
XIX - EJA int. à educ. profis. nível médio, com aval. no proces.	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20	1,20
XX - Itinerário de formação técnica e profissional*					1,30		1,30	1,30
*criado pela Lei nº 14113/2020 e computado a partir de 2023								
**desdobrado a partir de 2024, com a Resolução CIF nº 4/2023								

---

# COMPLEMENTAÇÕES DA UNIÃO

## ❖ Modelo híbrido de distribuição:

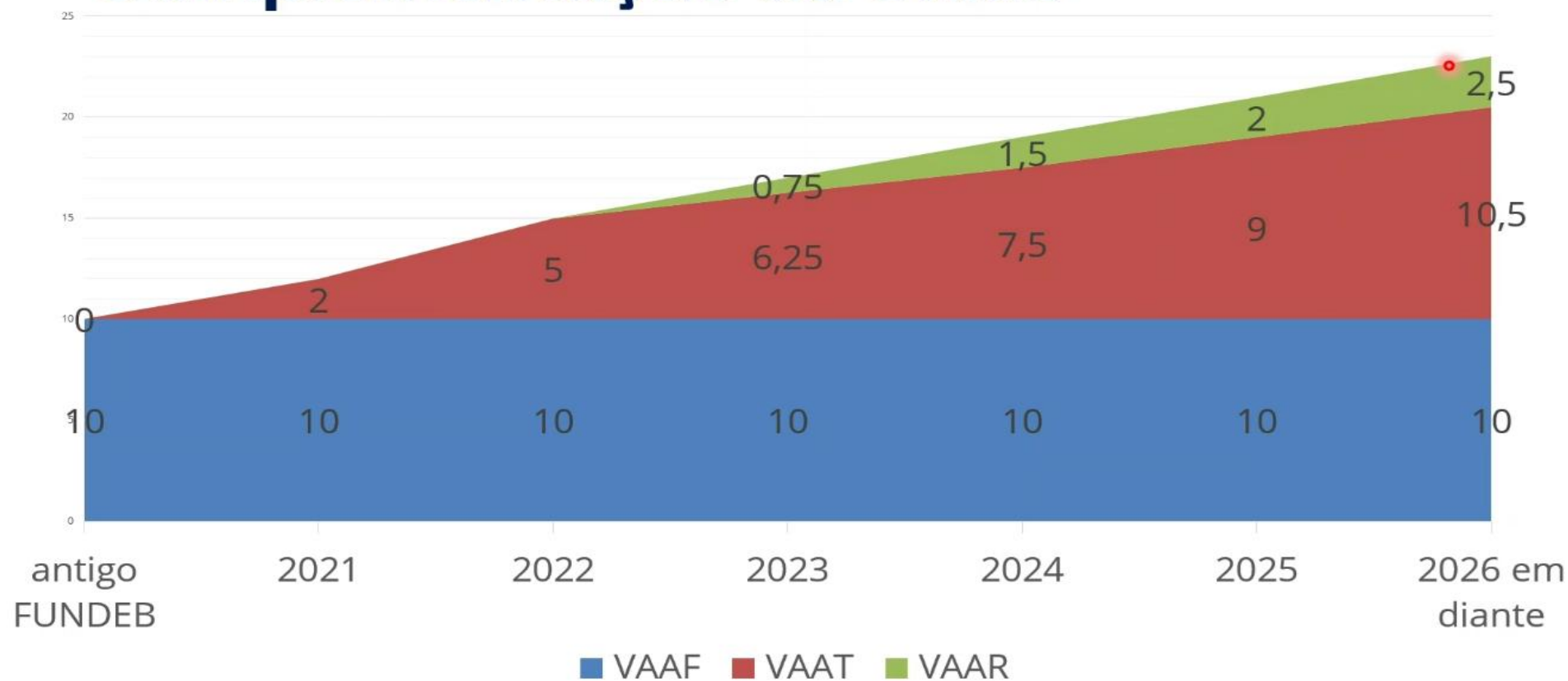
Composto por três modalidades de complementação:

- Complementação-VAAF;
- Complementação-VAAT;
- Complementação-VAAR.



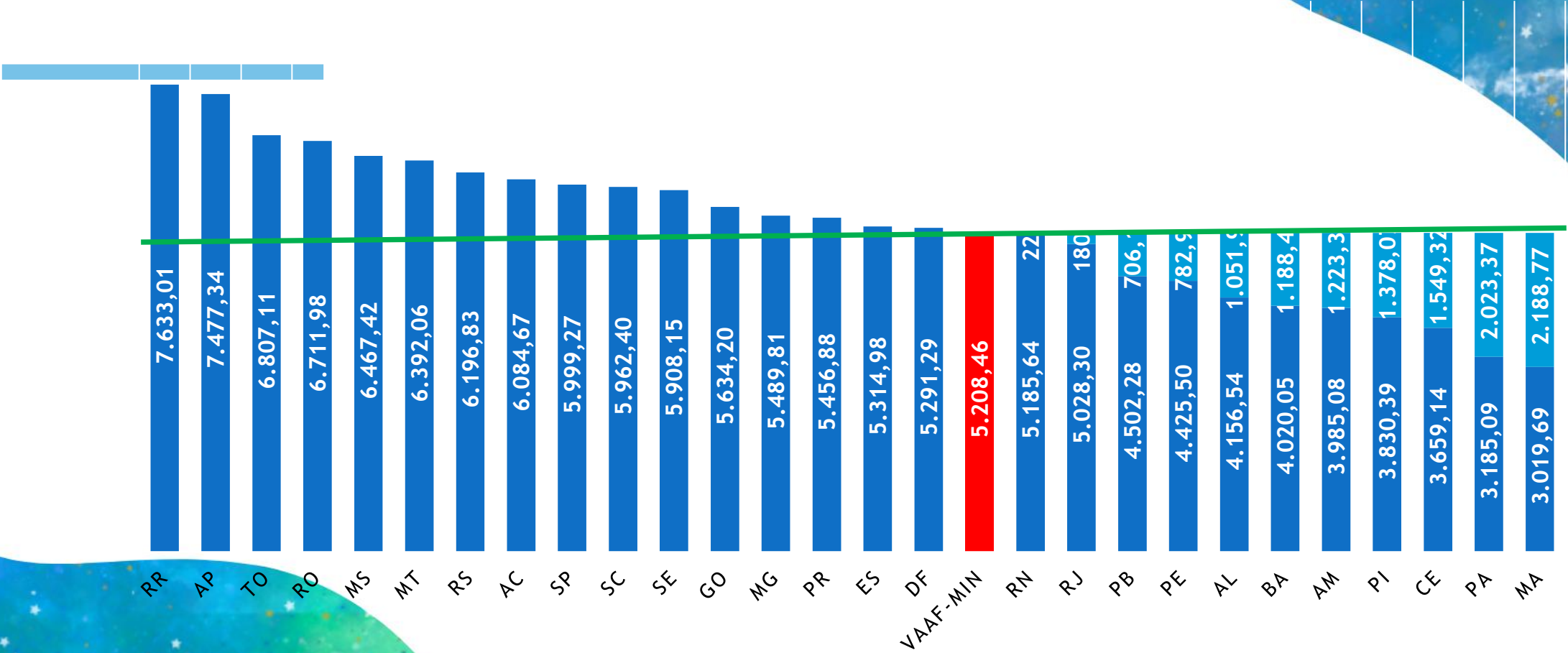
# Fundeb - COMPLEMENTAÇÕES DA UNIÃO

## Complementação da União

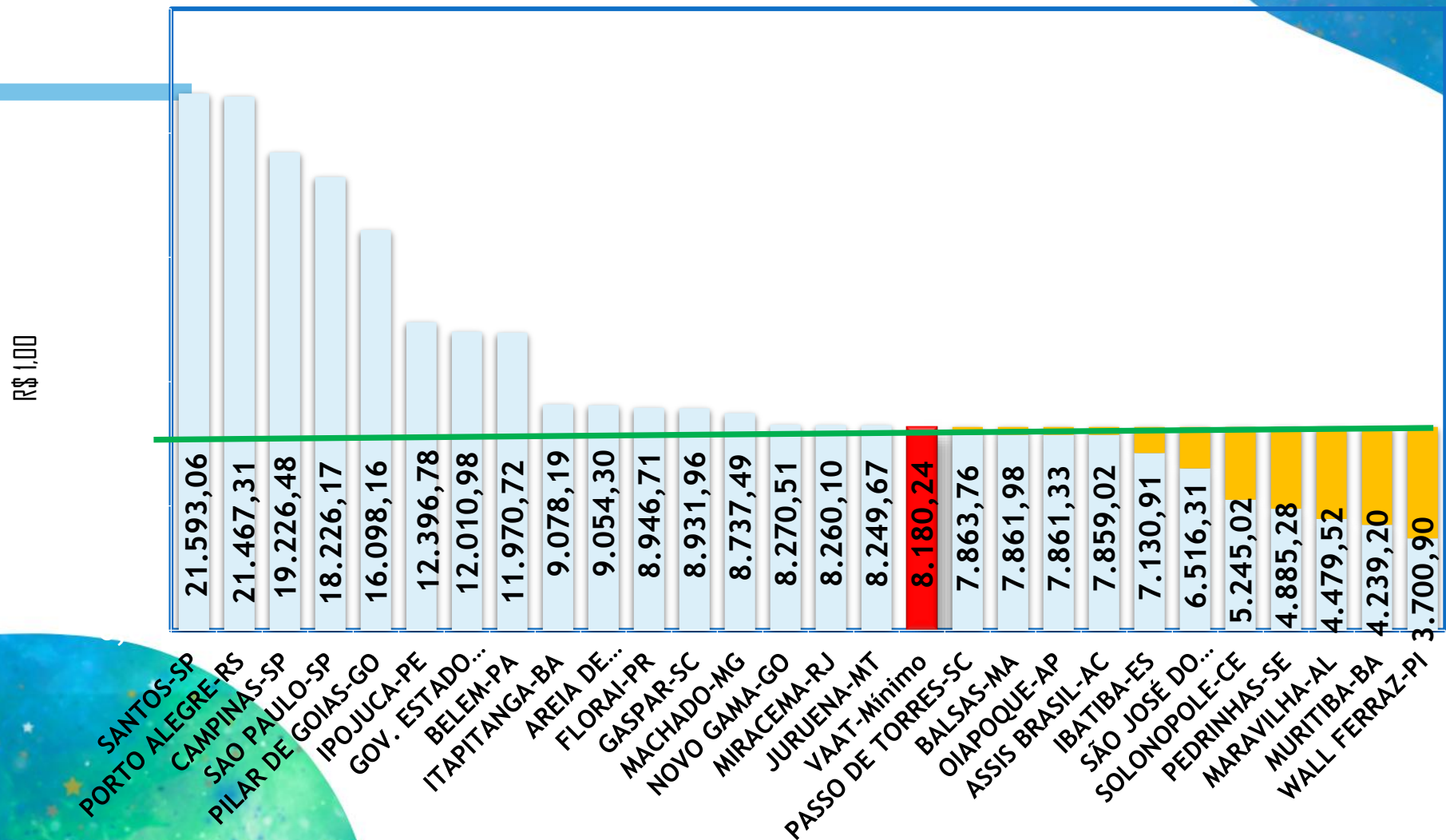


- **VAAF**
- +
- **VAAT**
- +
- **VAAR**
- =
- **23%**

# Fundeb - COMPLEMENTAÇÃO VAAF



# Fundeb - COMPLEMENTAÇÃO VAAT





# *Fundeb - COMPLEMENTAÇÃO VAAT*

- ❖ **A União complementarará os recursos dos Fundos em cada rede pública de ensino municipal, estadual ou distrital, sempre que o valor anual total por aluno (VAAT) não alcançar o mínimo definido nacionalmente.**
- ❖ **O VAAT deve refletir as disponibilidades totais de cada rede de ensino e considerá-las em relação ao total de matrículas ponderadas pelos fatores de diferenciação e indicadores previstos.**
- ❖ **VAAT-MIN: estabelecido em R\$ 8.006,05 – Portaria Interministerial MEC/MF Nº 14 de 27 de dezembro de 2024.**

# *Fundeb - COMPLEMENTAÇÃO VAAT*

## ❖ **HABILITAÇÃO AO VAAT**

- ✓ Transmitir a base de dados – Matriz de Saldos Contábeis - MSC do Sistema de Informações Contábeis e Fiscais do Setor Público Brasileiro (Siconfi) - art. 163-A da CF; e
- ✓ Transmitir dados do Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos em Educação (Siope) – art. 38 Lei do Fundeb.
- ✓ Até o dia 31 de agosto do exercício posterior ao exercício a que se referem os dados enviados.

# Fundeb - COMPLEMENTAÇÃO VAAT

## ❖ APLICAÇÕES DO VAAT

Mínimo nacional

Comp. VAAT

**VAAF já  
comple-  
mentado**

Aplicado às  
despesas de  
capital

**15%**

**50%**

Indicador  
IEI

Aplicado à  
educação  
infantil

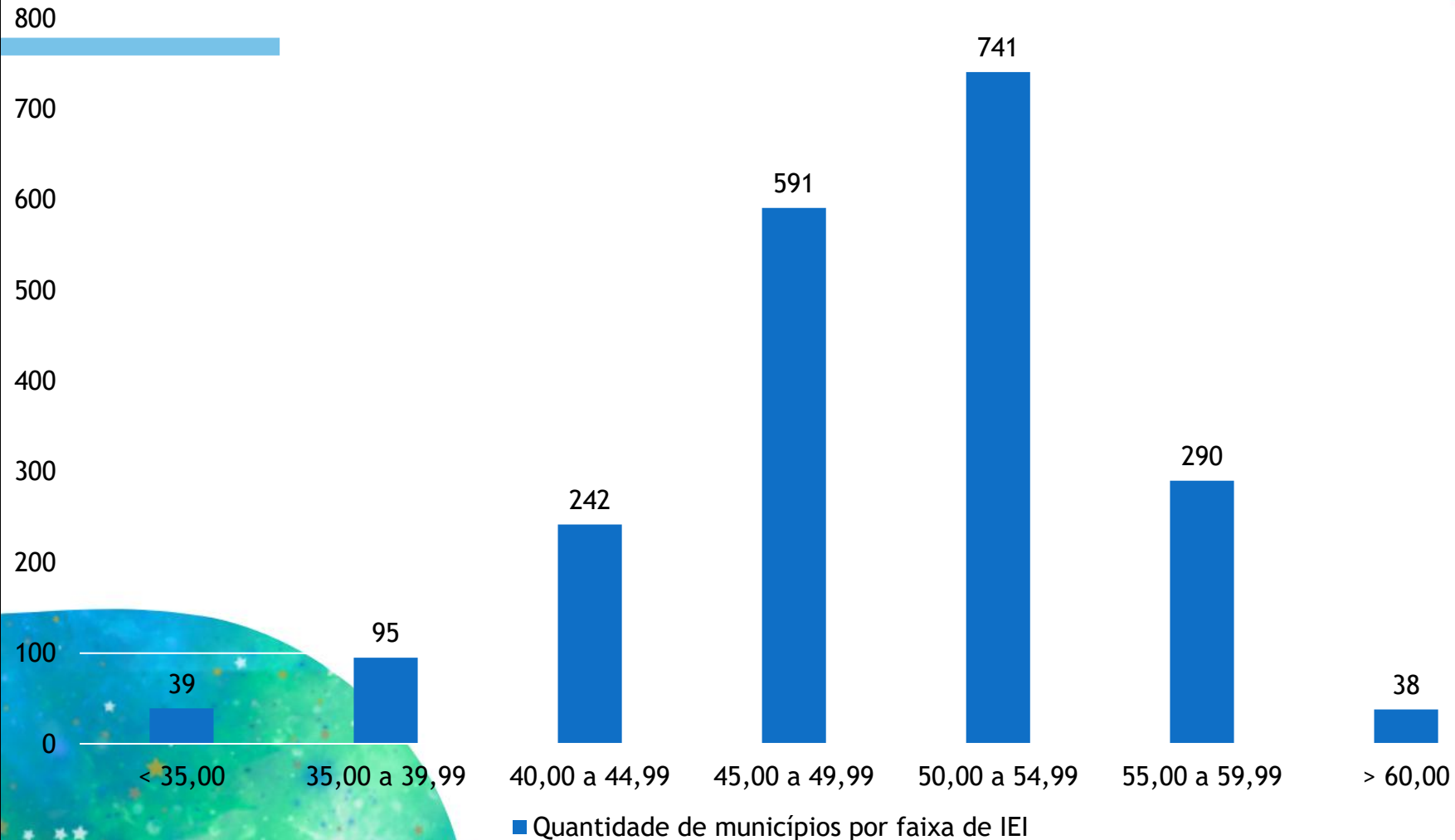
**Complementação VAAT**



# Fundeb - COMPLEMENTAÇÃO VAAT

## ❖ APLICAÇÕES DO VAAT

Municípios x Indicador de Educação Infantil



# Fundeb - COMPLEMENTAÇÃO VAAR

Art. 14. A complementação-VAAR será distribuída às redes públicas de ensino que cumprirem as condicionalidades e apresentarem melhoria dos indicadores referidos no inciso III do **caput** do art. 5º desta Lei.

§ 1º As condicionalidades referidas no **caput** deste artigo contemplarão:

I - provimento do cargo ou função de gestor escolar de acordo com critérios técnicos de mérito e desempenho ou a partir de escolha realizada com a participação da comunidade escolar dentre candidatos aprovados previamente em avaliação de mérito e desempenho;

II - participação de pelo menos 80% (oitenta por cento) dos estudantes de cada ano escolar periodicamente avaliado em cada rede de ensino por meio dos exames nacionais do sistema nacional de avaliação da educação básica;

III - redução das desigualdades educacionais socioeconômicas e raciais medidas nos exames nacionais do sistema nacional de avaliação da educação básica, respeitadas as especificidades da educação escolar indígena e suas realidades;

IV - regime de colaboração entre Estado e Município formalizado na legislação estadual e em execução, nos termos do inciso II do parágrafo único do art. 158 da Constituição Federal e do art. 3º da Emenda Constitucional nº 108, de 26 de agosto de 2020;

V - referenciais curriculares alinhados à Base Nacional Comum Curricular, aprovados nos termos do respectivo sistema de ensino.

SEB/MEC  
SIMEC-  
PAR4

Inep

# Fundeb - COMPLEMENTAÇÃO VAAR

## CONDICIONALIDADES:

### Condicionalidade I

Provimento do cargo ou função de gestor escolar de acordo com critérios técnicos de mérito e desempenho ou a partir da escolha realizada com a participação da comunidade escolar dentre candidatos aprovados previamente em avaliação de mérito e desempenho.

### Condicionalidade II

Participação de pelo menos 80% dos estudantes de cada ano escolar periodicamente avaliado em cada rede de ensino por meio dos exames nacionais do sistema nacional de avaliação da educação básica.

### Condicionalidade III

Redução das desigualdades educacionais, socioeconômicas e raciais medidas nos exames nacionais do sistema nacional de avaliação da educação básica, respeitadas as especificidades da educação escolar indígena e suas realidades.

### Condicionalidade IV

Regime de colaboração entre Estado e Município formalizado na legislação estadual e em execução, nos termos do inciso II do parágrafo único do art. 158 da Constituição Federal e do art. 3º da Emenda Constitucional nº 108, de 26 de agosto de 2020.

### Condicionalidade V

Referenciais curriculares alinhados à Base Nacional Comum Curricular, aprovados nos termos do respectivo sistema de ensino.



O que é

Manutenção e Desenvolvimento do Ensino - MDE?

Considerar-se-ão como de manutenção e desenvolvimento do ensino as despesas realizadas com vistas à **consecução dos objetivos básicos** das instituições educacionais de todos os níveis.

Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional - **LDB** (Lei nº 9.394/1996)

**Art. 70º.** Considerar-se-ão como de MDE

**Art. 71º.** Não constituirão despesas de MDE

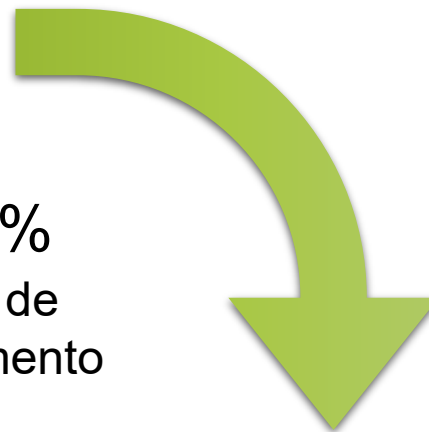
# ***SALÁRIO-EDUCAÇÃO***

- **Contribuição social devida pelas empresas destinadas ao financiamento de programas, projetos e ações voltados à educação básica pública.**
- **O Salário-Educação é calculado com base na alíquota de 2,5% sobre o valor total das remunerações pagas aos trabalhadores pelas empresas vinculadas ao Regime Geral da Previdência Social.**

# SALÁRIO-EDUCAÇÃO



2,5%  
Folha de  
Pagamento

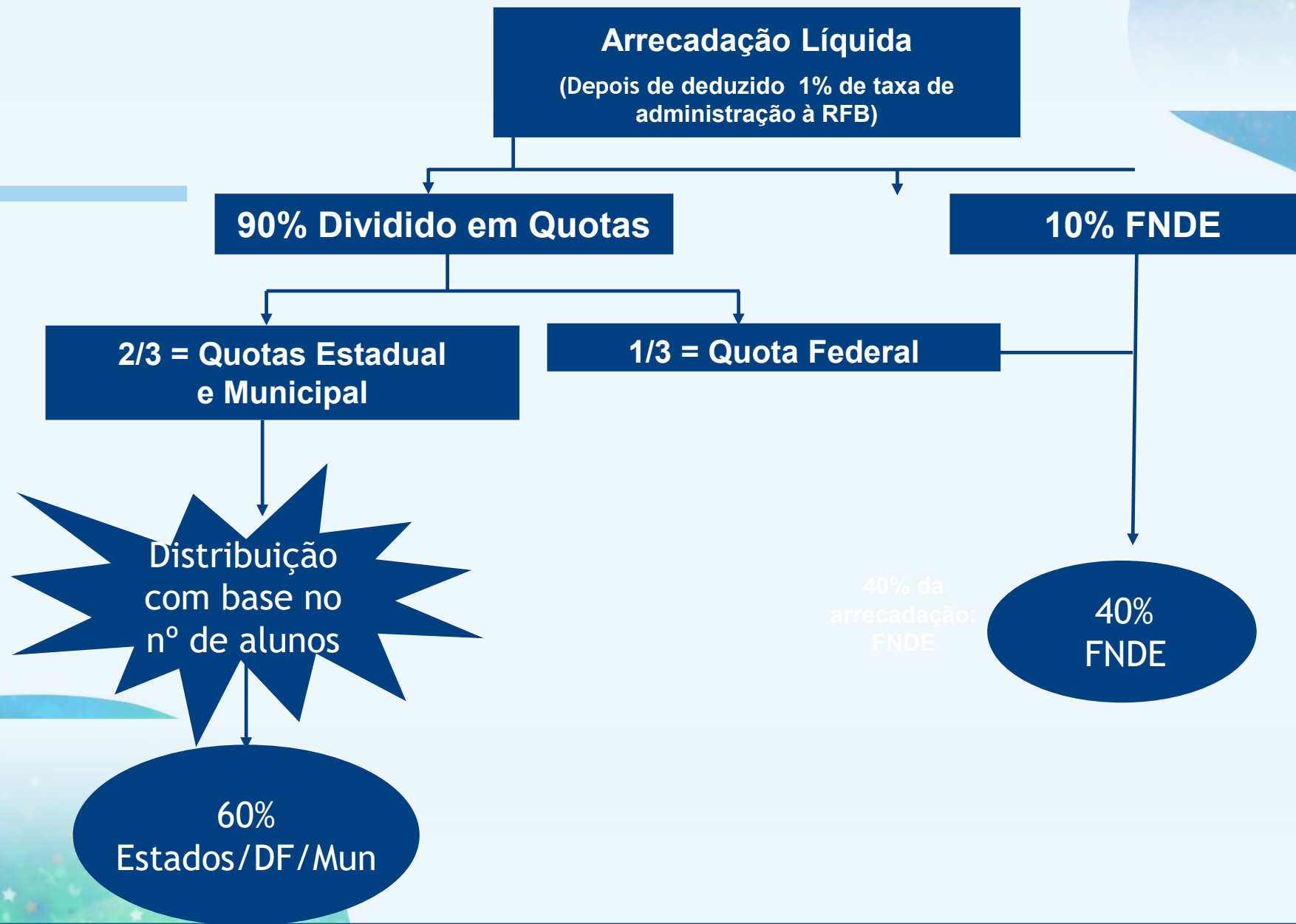


99%



Receita Federal

# SALÁRIO-EDUCAÇÃO





# ***SALÁRIO-EDUCAÇÃO***

## **Utilização dos recursos**

- **A Lei 9.766/1998 proíbe o uso dos recursos do salário-educação para o pagamento de pessoal.**
- **Aplicação em MDE.**
- **ATENÇÃO: É permitido o uso para alimentação escolar**

# *Fundeb e Salário-Educação*

---

## *Monitoramento*



**Sistema de  
Informações  
sobre Orçamentos  
Públicos em  
Educação**

# Fundeb e Salário-Educação

## Lei 14.113/20

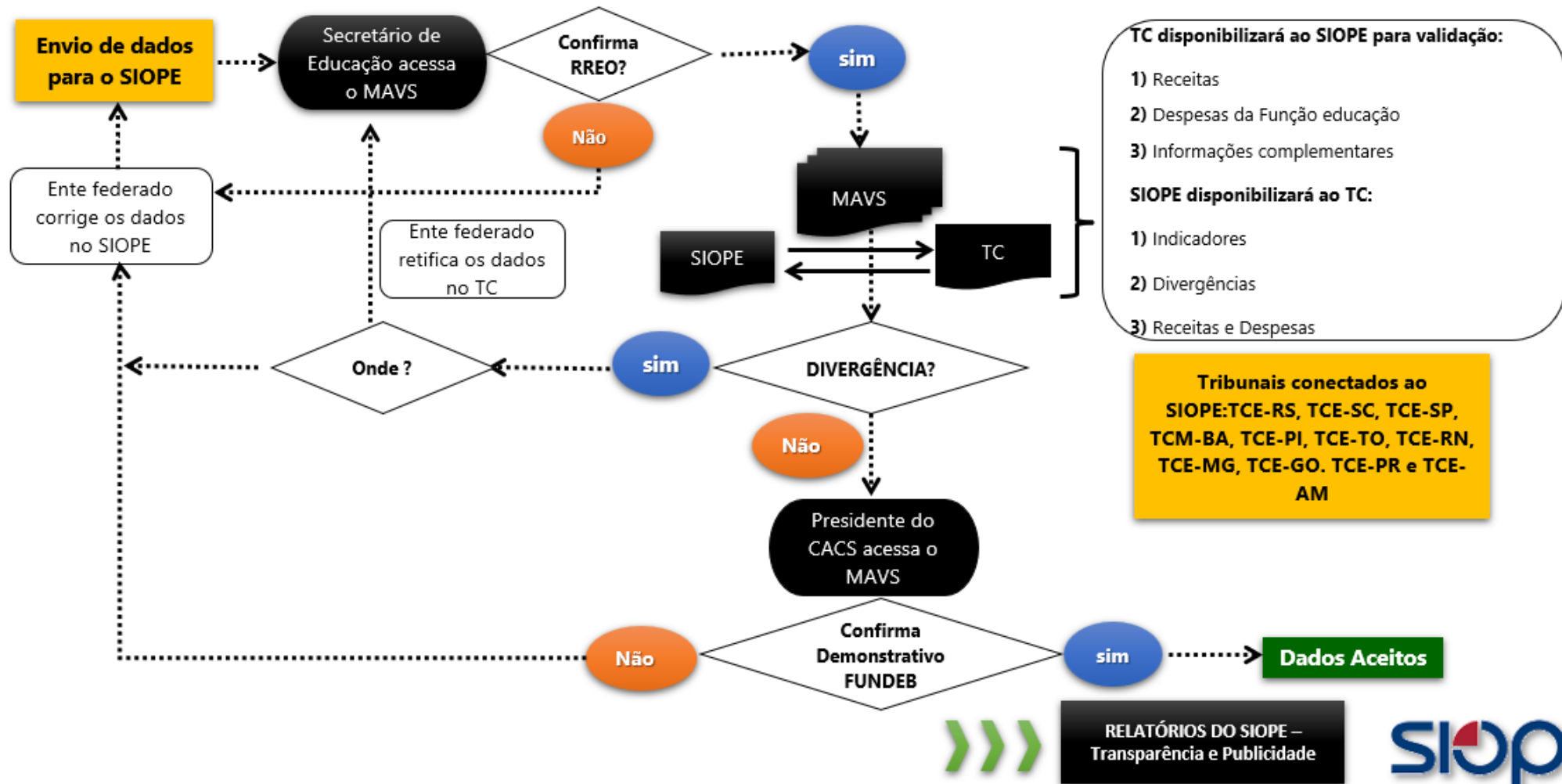
Art. 38. A verificação do cumprimento dos percentuais de aplicação dos recursos do Fundeb, estabelecidos nos [arts. 212](#) e [212-A da Constituição Federal](#), em ações de manutenção e de desenvolvimento do ensino, nas esferas estadual, distrital e municipal, será realizada por meio de registro bimestral das informações em sistema de informações sobre orçamentos públicos em educação, mantido pelo Ministério da Educação.

**Quanto o Brasil investe em educação ?**



# Fundeb e Salário-Educação

## Módulo de Acompanhamento de Validação do SIOPE - MAVS





# Fundeb e Salário-Educação



Ministério da Educação

Órgãos do Governo

Acesso à Informação

Legislação

Acessibilidade



Entrar com gov.br

Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação

O que você procura?



Acesso à Informação > Ações e Programas > Financiamento > Fundeb



Ministério da Educação

Órgãos do Governo

Acesso à Informação

Legislação

Acessibilidade



Entrar com gov.br

Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação

O que você procura?



Acesso à Informação > Ações e Programas > Financiamento > Salário Educação



# ***OBRIGADO!***

*“Educação nunca foi despesa, sempre foi investimento com retorno garantido”*

**(Sir Arthur Lewis)**

***Ulisses Anacleto Pereira Orlando***

Coordenador de Operacionalização do Siope e de Apoio Operacional ao Salário-Educação e ao Fundeb –  
**COSEF/CGFSE/DIGEF**