

X Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

Um universo de possibilidades para a gestão pública

REALIZAÇÃO



MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



PATROCÍNIO-MASTER



PATROCÍNIO



Agência Brasileira de
Desenvolvimento Industrial



APOIO



CO-REALIZAÇÃO



Novo PAC

Da proposta à entrega da Obra -
Perspectivas e Desafios

Agenda

- Panorama Geral do Novo PAC - 1ª Etapa;
- Onde estamos e para onde iremos?
- O que está disponível no Novo PAC aos Estados e Municípios?
- Papel do FNDE, da Caixa e do Estado e/ou município nesse processo;
- Principais desafios;
- Estratégias e melhorias no processo (FNDE, CAIXA e Entes Federativos) na evolução do Novo PAC;
- Dicas e conclusões finais

Panorama Geral do Novo PAC - 1ª Etapa



- O Novo PAC 1ª Etapa é um programa de investimentos coordenado pelo Governo Federal, em parceria com o setor privado, estados, municípios e movimentos sociais.
- Dispõe da Construção de 1.178 Creches e Escolas de Educação Infantil;
- Ainda da Construção de 684 novas Escolas de Tempo Integral;



FNDE

1894

MINISTERIO DA CULTURA

205

MINISTERIO DA JUSTICA E S...

32

MINISTERIO DA SAUDE

111

MINISTERIO DAS CIDADES

2410

MINISTERIO DO ESPORTE

247

+ Filtros



Recebedores

1.499

Qtde. Propostas

1894

Valor Repasse

R\$ 12,66 Bi

Enviadas p/ CAIXA

1.881

Empenhados

1.877

TC Contratados

4

TC Aptos Contratação

1.879

1



Repassador	Qtde Propostas	Valor Repasse	Valor Empenhado	Valor Pago C. Convênio
FNDE				
Creches e Escolas de Educação Infantil	1178	R\$ 5.485.957.788,899997	821.493.237,28	1.753.459,64
emenda parlamentar - novo pac - formalização - creches e escolas de educação infantil	2	R\$ 8.499.282,92	0,00	0,00
Escolas em Tempo Integral	684	R\$ 6.956.379.036,47999	1.029.426.422,36	2.976.285,78
reconstrução rs - creches	16	R\$ 75.180.533,52000003	80.110.813,98	0,00

Situação da Proposta (Formalização da proposta até retirada da suspensiva)

3.4 TC em execução sem suspensiva com pagamento | 4

3.3 TC em execução sem suspensiva sem pagamento | 1552

3.2 TC em execução com suspensiva | 321

2.5 PT aprovado sem empenho | 1

2.5 PT aprovado com empenho | 1

2.4 PT complementado em análise na CAIXA

2.2 PT em complementacao pelo Ente

Verificação do Resultado do Processo Licitatório (na CAIXA)

Doc. não enviada p/ análise | 1735

VRPL Emitida | 82

Analizada com pendências | 51

Análise não iniciada | 16

Análise iniciada | 8

Analizada e rejeitada | 2

Panorama Geral do Novo PAC - 1ª Etapa

UF	CRECHES/PRÉ-ESCOLAS		ESCOLAS EM TEMPO INTEGRAL		TOTAL	
	QUANT	VALOR REPASSE	QUANT	VALOR REPASSE	QUANT	VALOR REPASSE
AC	5	R\$ 23.488.278,57	11	R\$ 128.261.995,94	16	R\$ 151.750.274,51
AL	53	R\$ 237.215.465,77	16	R\$ 160.679.740,39	69	R\$ 397.895.206,16
AM	17	R\$ 86.072.852,23	16	R\$ 174.157.250,27	33	R\$ 260.230.102,50
AP	8	R\$ 38.924.378,92	3	R\$ 33.966.150,47	11	R\$ 72.890.529,39
BA	94	R\$ 456.423.910,44	62	R\$ 629.145.029,47	156	R\$ 1.085.568.939,91
CE	78	R\$ 363.912.149,78	55	R\$ 571.030.124,44	133	R\$ 934.942.274,22
DF	2	R\$ 10.920.551,36	2	R\$ 22.175.135,12	4	R\$ 33.095.686,48
ES	36	R\$ 171.098.446,21	20	R\$ 198.973.345,21	56	R\$ 370.071.791,42
GO	79	R\$ 345.473.416,85	18	R\$ 176.985.503,91	97	R\$ 522.458.920,76
MA	75	R\$ 353.448.239,75	54	R\$ 526.363.808,50	129	R\$ 879.812.048,25
MG	93	R\$ 409.844.148,93	38	R\$ 359.342.255,46	131	R\$ 769.186.404,39
MS	30	R\$ 141.289.774,29	16	R\$ 161.921.439,70	46	R\$ 303.211.213,99
MT	34	R\$ 179.815.395,77	12	R\$ 133.883.464,16	46	R\$ 313.698.859,93
PA	55	R\$ 253.786.715,75	37	R\$ 374.036.039,74	92	R\$ 627.822.755,49
PB	31	R\$ 135.433.105,01	42	R\$ 402.782.891,63	73	R\$ 538.215.996,64
PE	95	R\$ 403.150.788,44	45	R\$ 454.029.387,39	140	R\$ 857.180.175,83
PI	62	R\$ 278.013.600,62	41	R\$ 389.415.424,16	103	R\$ 667.429.024,78
PR	51	R\$ 272.634.733,58	15	R\$ 163.227.368,46	66	R\$ 435.862.102,04
RJ	30	R\$ 155.876.814,31	31	R\$ 338.135.726,57	61	R\$ 494.012.540,88
RN	41	R\$ 181.961.822,65	24	R\$ 235.341.818,21	65	R\$ 417.303.640,86
RO	13	R\$ 65.197.083,62	7	R\$ 79.305.869,02	20	R\$ 144.502.952,64
RR	2	R\$ 12.163.318,26	4	R\$ 43.008.284,23	6	R\$ 55.171.602,49
RS	42	R\$ 193.336.982,85	12	R\$ 134.990.608,41	54	R\$ 328.327.591,26
SC	20	R\$ 102.152.361,38	24	R\$ 260.912.736,32	44	R\$ 363.065.097,70
SE	34	R\$ 133.605.758,45	13	R\$ 124.772.686,65	47	R\$ 258.378.445,10
SP	76	R\$ 381.726.647,46	42	R\$ 423.300.535,74	118	R\$ 805.027.183,20
TO	20	R\$ 92.508.563,92	23	R\$ 245.415.376,06	43	R\$ 337.923.939,98
Total Geral	1176	R\$ 5.479.475.305,17	683	R\$ 6.945.559.995,63	1859	R\$ 12.425.035.300,80

Descrição geral por
Estado da Federação

Creches/Pré-escolas
R\$ 5,47BI

Escolas em ETI
R\$ 6,94BI

Valor de Repasse é o
valor efetivo a ser
repassado pelo FNDE
ao Ente municipal

Data-base: 30/05/2025

Onde estamos e para onde iremos?



As operações do Novo PAC são gerenciadas pela Caixa desde a proposta até a finalização de cada obra.

Existem propostas em diversas fases

a) Retirada de cláusula suspensiva

b) Obras Aptas a serem licitadas

c) Obras já licitadas

d) Obras iniciadas

Objetivo - Entrega das Escolas e creches

Data-base: 30/05/2025

O que fazer sobre as suspensivas?

UF	Suspensiva não Retirada				
	Analizada com pendências	Analizada e aceita	Análise iniciada	Análise não iniciada	Doc. não enviada p/ análise
AC	14		5	3	2
AL	12		6	4	1
AM	16	1	4	3	7
AP	3				
BA	21	1	4	30	9
CE	27		27	7	2
DF	2				
ES	13		12	6	2
GO	9	1	12		5
MA	13			7	15
MG	38		14	9	5
MS	5		3	2	
MT	1				2
PA	44	1	28	11	
PB	13		4	1	
PE	16		25	9	18
PI	15		4	4	1
PR	19		10	6	1
RJ	32		12	8	11
RN	11		5	1	17
RO	7		4		1
RR	2		1	2	
RS	23		6	9	12
SC	21		1	4	1
SE	5			5	3
SP	24		13	7	17
TO	2		1	1	2
Total Geral	408	4	201	139	134

Panorama em que as propostas estão submetidas a retirada de cláusula suspensiva junto à Caixa Econômica - Status (02/06/2025)

- 1) 408 propostas - Analisadas com pendências;
- 2) 04 propostas aceitas;
- 3) 201 propostas - Análise iniciada;
- 4) 139 propostas - Enviadas, mas pend. de análise;
- 5) 134 propostas - Devem enviar a documentação.

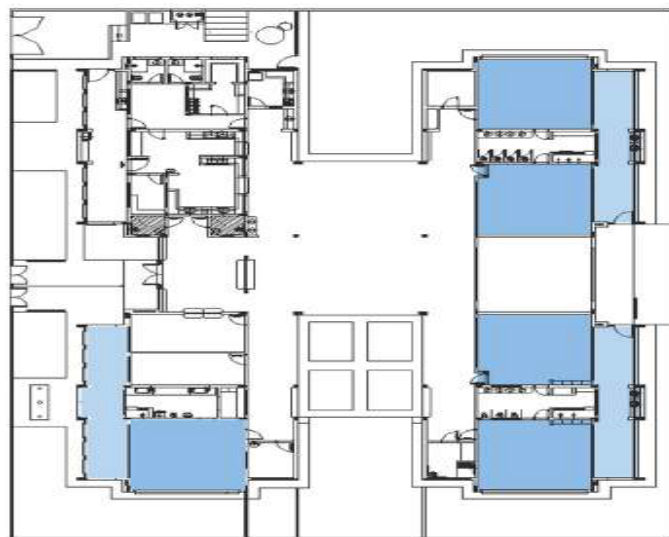
Importante: O NÃO envio da documentação dentro do prazo da C. Suspensiva, pode ensejar a perda da proposta junto ao Programa Novo PAC

Objetivo - Entrega das Escolas e creches

Data-base: 02/06/2025

O que está disponível no Novo PAC aos Estados e Municípios?

CRECHE TIPO 1



ÁREA CONSTRUÍDA:

1.317,99 m²

MEDIDAS MÍNIMAS DO TERRENO:

40 m X 60 m – 2.400,00 m²

CAPACIDADE DE ATENDIMENTO:

188 crianças - TURNO INTEGRAL

376 crianças - DOIS TURNOS



O que está disponível no Novo PAC aos Estados e Municípios?

ÁREA CONSTRUÍDA:

891,68 m²

MEDIDAS MÍNIMAS DO TERRENO:

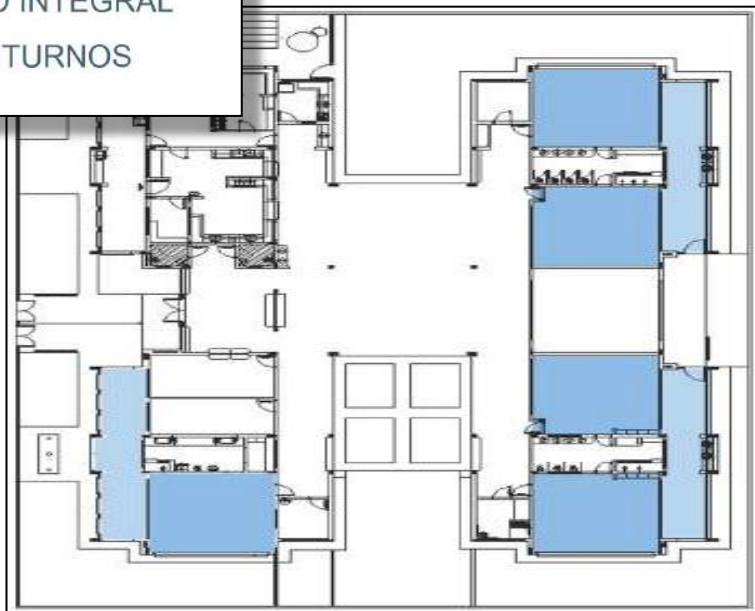
45 m 35 80 m – 1.575,00 m²

CAPACIDADE DE ATENDIMENTO:

94 crianças - TURNO INTEGRAL

188 crianças - DOIS TURNOS

CRECHE TIPO 2



O que está disponível no Novo PAC aos Estados e Municípios?

ESCOLA 5 SALAS ETI



ÁREA CONSTRUÍDA:

2.935,25 m²

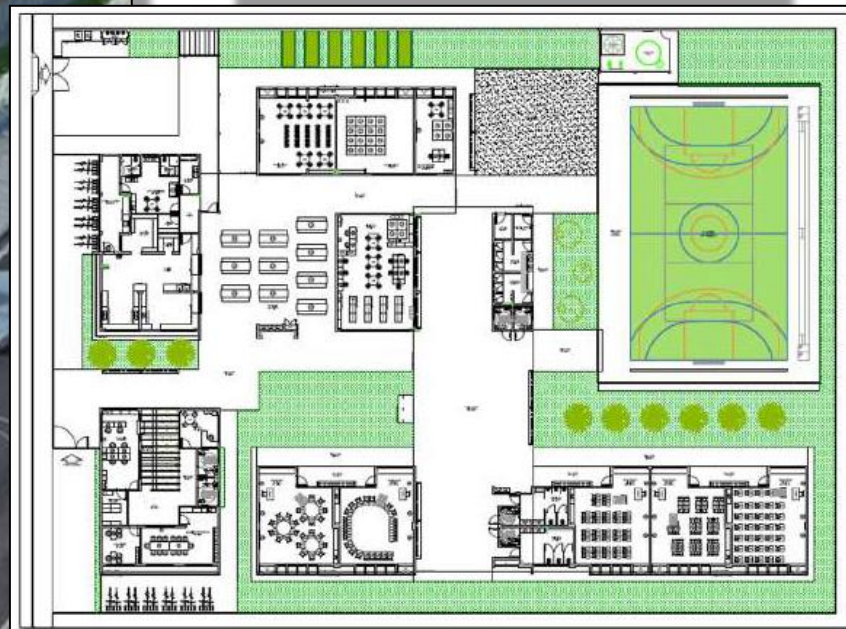
MEDIDAS MÍNIMAS DO TERRENO:

60 m X 80 m – 4.800,00 m²

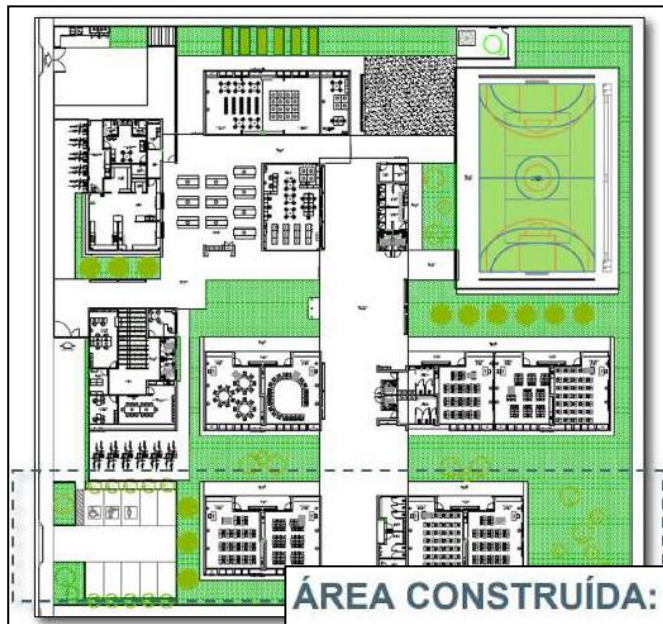
CAPACIDADE DE ATENDIMENTO:

175 alunos – TURNO INTEGRAL

350 alunos - DOIS TURNOS



O que está disponível no Novo PAC aos Estados e Municípios?



ÁREA CONSTRUÍDA:

3.589,39 m²

MEDIDAS MÍNIMAS DO TERRENO:

80 m X 80 m – 6.400,00 m²

CAPACIDADE DE ATENDIMENTO:

315 alunos – TURNO INTEGRAL

630 alunos - DOIS TURNOS



ESCOLA 9 SALAS ETI

O que está disponível no Novo PAC aos Estados e Municípios?



ESCOLA 13 SALAS ETI

ÁREA CONSTRUÍDA:

3.870,47 m²

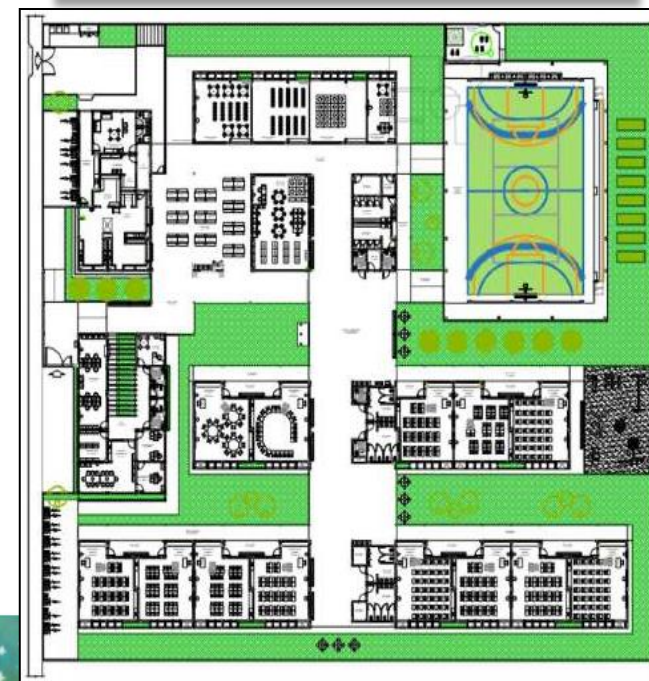
MEDIDAS MÍNIMAS DO TERRENO:

80 m X 85 m – 6.800,00 m²

CAPACIDADE DE ATENDIMENTO:

455 alunos – TURNO INTEGRAL

910 alunos - DOIS TURNOS



O que está disponível no Novo PAC aos Estados e Municípios?

Valores de referência por tipologia/UF

Os valores de referência dos projetos padronizados do FNDE são orçados base SINAPI – Abril 2025.

Por região e configuram o valor máximo de repasse.

Estimativa base – Projeto padrão implantado, sem considerar adaptações no terreno.

Admitidos Próprios. Repasses no valor máximo compatível – projeto padronizado FNDE



ESTADO	5 salas	9 salas térrea	13 salas	Tipo 1	Tipo 2
AC	R\$ 9.659.906,15	R\$ 11.641.918,54	R\$ 13.605.693,12	R\$ 5.807.355,34	R\$ 3.834.126,81
AL	R\$ 7.935.187,79	R\$ 9.515.321,38	R\$ 11.128.787,36	R\$ 5.018.164,23	R\$ 3.344.835,64
AM	R\$ 8.853.521,84	R\$ 10.634.061,96	R\$ 12.410.031,94	R\$ 5.512.357,06	R\$ 3.668.814,19
AP	R\$ 8.464.786,56	R\$ 10.171.066,90	R\$ 11.887.512,94	R\$ 5.271.142,93	R\$ 3.480.302,26
BA	R\$ 8.168.409,44	R\$ 9.781.751,55	R\$ 11.394.655,05	R\$ 5.195.715,84	R\$ 3.481.787,30
CE	R\$ 7.942.839,68	R\$ 9.516.872,76	R\$ 11.096.637,73	R\$ 5.083.863,78	R\$ 3.386.158,91
DF	R\$ 8.154.752,95	R\$ 9.759.346,74	R\$ 11.393.170,30	R\$ 5.243.854,74	R\$ 3.515.397,44
ES	R\$ 8.250.029,21	R\$ 9.860.746,86	R\$ 11.496.410,41	R\$ 5.147.828,06	R\$ 3.470.786,10
GO	R\$ 7.903.996,23	R\$ 9.463.812,95	R\$ 11.077.375,02	R\$ 4.976.787,21	R\$ 3.341.015,96
MA	R\$ 8.257.051,45	R\$ 9.502.281,75	R\$ 11.567.596,58	R\$ 5.245.943,53	R\$ 3.496.891,99
MG	R\$ 8.108.624,21	R\$ 9.665.717,54	R\$ 11.294.988,18	R\$ 5.162.315,69	R\$ 3.499.107,88
MS	R\$ 7.915.236,75	R\$ 9.498.578,66	R\$ 11.099.096,54	R\$ 4.998.969,34	R\$ 3.308.915,19
MT	R\$ 8.219.959,60	R\$ 9.844.496,65	R\$ 11.513.719,61	R\$ 5.190.797,39	R\$ 3.454.608,01
PA	R\$ 8.461.114,99	R\$ 10.155.386,73	R\$ 11.856.622,39	R\$ 5.310.375,49	R\$ 3.542.421,28
PB	R\$ 7.596.449,20	R\$ 9.107.957,26	R\$ 10.628.879,40	R\$ 4.849.198,08	R\$ 3.210.755,95
PE	R\$ 7.772.178,41	R\$ 9.299.094,04	R\$ 10.824.865,54	R\$ 4.995.726,01	R\$ 3.350.048,94
PI	R\$ 8.038.434,93	R\$ 9.630.582,86	R\$ 11.226.048,66	R\$ 5.122.997,88	R\$ 3.408.163,96
PR	R\$ 8.485.951,13	R\$ 10.146.261,53	R\$ 11.877.418,18	R\$ 5.521.426,23	R\$ 3.695.013,63
RJ	R\$ 8.847.439,46	R\$ 10.579.750,50	R\$ 12.369.751,71	R\$ 5.698.631,18	R\$ 3.832.999,40
RN	R\$ 7.925.851,45	R\$ 9.492.136,25	R\$ 11.058.690,50	R\$ 5.001.265,76	R\$ 3.343.534,59
RO	R\$ 9.894.330,81	R\$ 11.878.272,05	R\$ 13.832.562,53	R\$ 5.971.917,50	R\$ 3.902.252,68
RR	R\$ 9.465.303,19	R\$ 11.394.439,03	R\$ 13.275.548,60	R\$ 5.766.310,00	R\$ 3.824.540,15
RS	R\$ 8.767.518,93	R\$ 10.432.028,69	R\$ 12.150.835,27	R\$ 5.516.763,80	R\$ 3.699.379,06
SC	R\$ 8.398.475,35	R\$ 10.055.591,48	R\$ 11.730.088,88	R\$ 5.361.539,59	R\$ 3.593.042,53
SE	R\$ 7.869.156,44	R\$ 9.427.033,65	R\$ 10.995.692,92	R\$ 5.020.062,51	R\$ 3.339.939,29
SP	R\$ 8.300.398,65	R\$ 9.915.243,39	R\$ 11.572.741,09	R\$ 5.404.416,74	R\$ 3.641.462,90
TO	R\$ 8.163.234,84	R\$ 9.800.584,20	R\$ 11.431.955,85	R\$ 5.162.281,44	R\$ 3.435.943,16

Papel do FNDE, da Caixa e do Ente recebedor no processo do Novo PAC

Fluxo de trabalho desde a análise e aprovação do mérito da proposta pelo FNDE, até a entrega da obra pelo município

ENTE: Cadastro
e Formalização

FNDE:
Aprova
Proposta

FNDE:
Empenho e
envio CAIXA

CAIXA:
Analisa e
Aprova PT

CAIXA:
Celebra
Termo de
Compromisso

ENTE:
Retira a
suspensiva

ENTE:
Licita/contrata

CAIXA: Aceita e
libera recursos
conforme
evolução física

ENTE:
Evolui a
execução
da obra

CAIXA:
companha e
monitora a
execução

FNDE:
Monitora a
CAIXA

ENTE:
Entrega a
Obra

CAIXA: Recebe
Prestação de
Contas

FNDE: Avalia a
Política Pública

Principais desafios

Fase 01: Regularização da Documentação

- ✓ Propriedade ou Posse do lote/terreno - disponibilidade;
- ✓ Projetos de implantação ou ajustes dos projetos padronizados para adequação ao lote – dimensões mínimas, viabilidade técnica, condições do terreno, declives, acessos, arruamentos, entorno, etc;
- ✓ Ajustes de projetos complementares (Infraestrutura mínima, abastecimento de água, esgotamento sanitário, águas pluviais, terraplanagem, outros;
- ✓ Atendimento à Normas locais (Anvisa, concessionárias, Bombeiros, etc.)
- ✓ Ajustes de orçamento e capacidade financeira nas contrapartidas ou complementações orçamentárias;

Regularização da documentação por estados e municípios, à superação da Cláusula Suspensiva, e o cumprimento de prazos para garantir o uso efetivo dos recursos

Cláusula Suspensiva

A Cláusula Suspensiva é uma condição que precisa ser superada para que os processos licitatórios sejam iniciados e as obras avancem.



Principais desafios

Fator preponderante:

Gestão local desde a condução da licitação, fiscalização da execução e entrega da infraestrutura.

Fase 02: Processo licitatório e processo de execução

- ✓ Documentação para publicação do certame: dificuldades pela equipe local nos municípios;
- ✓ Limitações de equipe técnica local na condução desde o processo licitatório, fiscalização da execução das obras, etc;

Município de Canelinha/SC: traz exemplo positivo com a execução de uma Escola 13 Salas, atualmente cerca de 12% a 15% de execução física.



Canelinha/SC: inicia construção de nova escola, com recursos do PAC



Estratégias e melhorias no processo de evolução do Novo PAC

- **FNDE** – Mecanismos de gestão da carteira - Ofício nº 1973/2025/Cgest/Digap-FNDE

Alteração de projeto padronizado para projeto próprio: fica autorizada a mudança, desde que devidamente justificada pelo ente beneficiário. A alteração do projeto será limitada ao montante do valor de repasse previamente acordado, estando eventual excedente condicionado à pactuação de contrapartida pelo ente signatário;

Trocas de terreno: estão permitidas dentro da circunscrição territorial do ente solicitante mediante apresentação de justificativa;

Alteração do porte da edificação a maior ou menor: está permitida, desde que devidamente justificada pelo ente beneficiário, sendo que o valor pactuado deverá ser reajustado proporcionalmente ao custo estimativo do novo projeto. Na hipótese de valores excedentes, o respectivo montante ficará sob a responsabilidade do ente;

Liberação da primeira parcela: dispensa anuência do FNDE, ficando a Caixa autorizada a realizar o repasse do recurso, desde que atendidas eventuais condições suspensivas previstas nos respectivos Termos de Compromisso.

Estratégias e melhorias no processo de evolução do Novo PAC

- FNDE – CAIXA - ENTE – Gestão orçamentária - Ofício nº 7660/2025/Cgest/Digap-FNDE

Definição do Cronograma de Desembolso – Caixa – Conta vinculada: Cronograma padrão de desembolso em 7 parcelas, aplicável a todas as Tipologias de obras do FNDE (Creche Tipo 1, Creche Tipo 2, Escola 5 salas, Escola 9 salas e Escola 13 salas). Ou seja: 06 parcelas de 15%, com a última parcela de 10%, visando maior previsibilidade orçamentária e acompanhamento mais efetivo da evolução dos contratos.

Regras de Desembolso: Desembolsos, será utilizada regra análoga à Portaria Conjunta nº 33/2023. O crédito da primeira parcela de 15% será realizado, com o valor bloqueado na conta do Termo de Compromisso, quando do aceite do processo licitatório por parte da mandatária;

O desbloqueio dos recursos ocorrerá à medida que os boletins de medição forem registrados no TransfereGov pelo ente receptor. Quando o percentual desbloqueado atingir 70% das parcelas já recebidas, a Caixa procederá com o crédito da próxima parcela, em conformidade com o cronograma de desembolso.

Estratégias e melhorias no processo de evolução do Novo PAC

- ENTE – TransfereGov – Ações operacionais a serem adotadas pelos entes

Todas as propostas devem ser alimentadas no **TransfereGov** – A relação passa a ser ENTE e CAIXA;

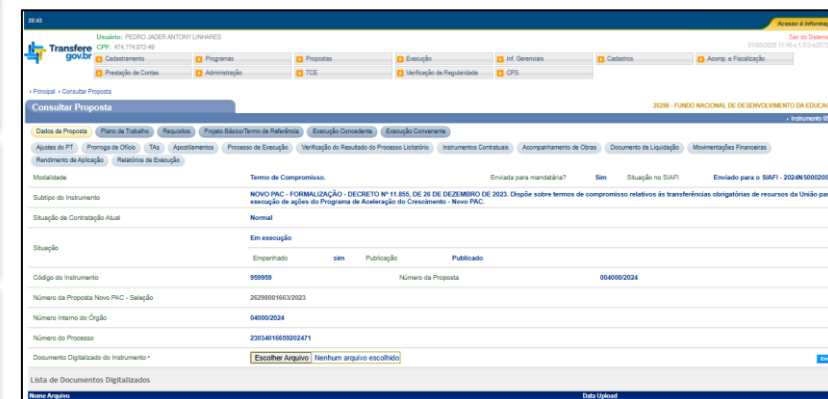
ENTE alimenta a plataforma com o Processo licitatório, homologação e adjudicação, contratos, cronogramas, O.S, Medições, Relatórios, outros.

A CAIXA avalia o Processo Licitatório (VRLP) e autoriza o início da obra, quando é desbloqueado os 15% iniciais;

ENTE evolui a obra e alimenta o transfereGov por meio das medições e relatórios;

A CAIXA avalia, por meio do cronograma de desembolso e segue desbloqueando os repasses na medida em que a obra vai evoluindo;

O ENTE conclui a obra, cumpre o objeto e presta contas à CAIXA no T.Gov.



TransfereGov interface showing the 'Consultar Proposta' (Consult Proposal) screen. The interface displays various tabs like 'Dados da Proposta', 'Processo de Execução', and 'Instrumentos Contratuais'. The main content area shows details for a proposal related to the 'NOVO PAC - FORMALIZAÇÃO - DECRETO Nº 11.885, DE 26 DE DEZEMBRO DE 2023'.



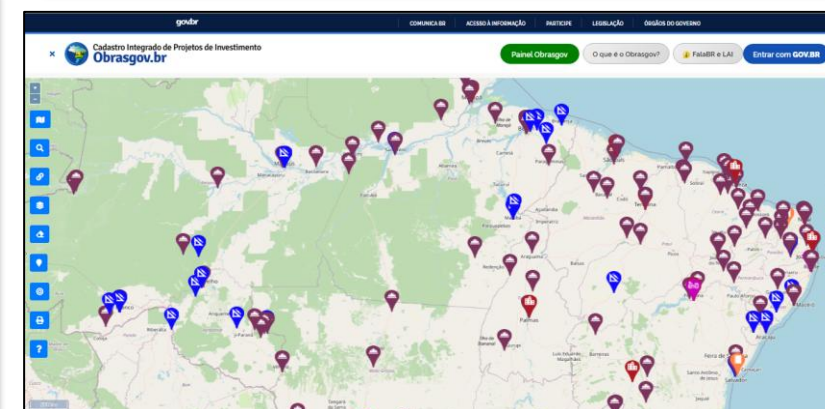
Submeta		Valor Total R\$	Realizado	Empresa		Conveniente		Concedente / Mandatária		Ações
				R\$	%	R\$	%	R\$	%	
CTEF 064	Medição 3									17 dias
1.1 - Construção de uma Escola OS salas tipo PNDE	Situação: Agta a Iniciar	7.425.000,00	Período	135.288,52	1,82	135.288,52	1,82			
	Regime de Execução: Empreitada por Preço Unitário		Acumulado	891.059,47	12,00	891.059,47	12,00			
Total		7.425.000,00	Acumulado	891.059,47	12,00	891.059,47	12,00			

Estratégias e melhorias no processo de evolução do Novo PAC

- FNDE, CAIXA e MGI - Discussões

Discussões estão ocorrendo atualmente para implementar melhorias;

Painéis gerenciais, Capacitações para melhor gestão, evoluções de sistemas, modelos e padrões de documentação, outros.



Dicas e conclusões finais

Não perca o prazo para a retirada de cláusulas suspensivas;

Procure a Gerência de Governo da Caixa (GIGOV) em sua Região/município. Ela dispõe de todos os mecanismos para te ajudar na condução de sua obra educacional. Na dúvida, procure também os canais de comunicação do FNDE.

Procure a Gerência de Governo da Caixa (GIGOV) em sua Região/município. Ela dispõe de todos os mecanismos para te ajudar na condução de sua obra educacional.

Na dúvida, procure também os canais de comunicação do FNDE.

FNDE e CAIXA estão prontos a te atender para que possamos, juntos, entregar as obras educacionais do NOVO PAC e ampliar o acesso de crianças e jovens à educação.

Obrigado

Pedro Jader Antony Linhares

Engenheiro Civil

Coordenador-Geral de Infraestrutura Educacional - CGEST/DIGAP/FNDE

Contato: 61 2022 4176

E-mail: pedro.linhares@fnde.gov.br e assessoriacgest@fnde.gov.br

X Fórum Nacional das Transferências e Parcerias da União

Um universo de possibilidades para a gestão pública

REALIZAÇÃO



MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS



PATROCÍNIO-MASTER



PATROCÍNIO



Agência Brasileira de
Desenvolvimento Industrial



APOIO



CO-REALIZAÇÃO

