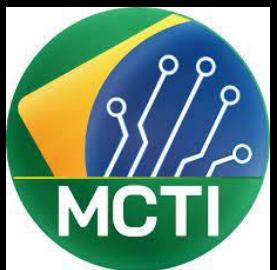


# PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL - PCA

**Professora:**

**Angelina Leonez**

- ✓ Especialista em Gestão Pública e Licitações e Contratos;
- ✓ Pregoeira;
- ✓ Coordenadora – Geral de Licitações e Contratos Nacionais e Internacionais na AGU;
- ✓ Autora e conteudista (artigos e e-books);
- ✓ Facilitadora em curso na área de licitações e contratos.



As compras públicas representam  
**12,5%** do PIB brasileiro



As contratações do Governo Federal,  
somente em 2018, resultaram na  
autuação de **102.635**  
**processos**, no valor total  
equivalente a **R\$ 47,7 bilhões.**



**NECESSIDADE**



PLANEJAMENTO  
ESTRATÉGICO



PLANEJAMENTO  
ORÇAMENTÁRIO

PLANEJAMENTO DAS  
CONTRATAÇÕES



COMPRA PÚBLICA –  
ATENDIMENTO À  
NECESSIDADE/POLÍTICA  
PÚBLICA



# QUANTO CUSTA UMA LICITAÇÃO?

1  
IDENTIFICAÇÃO DA  
NECESSIDADE DE BENS  
OU SERVIÇOS

R\$ 1.182,18

2  
ANÁLISE E APROVAÇÃO  
DA AQUISIÇÃO

R\$ 810,85

3  
REALIZAÇÃO DE PESQUISA  
DE MERCADO DE VALORES  
E QUANTIDADES

R\$ 2.908,81

4  
DETERMINAÇÃO A  
MODALIDADE E PROJETO  
BÁSICO OU TERMO DE  
REFERÊNCIA

R\$ 2.373,41

5  
ELABORAÇÃO DE MINUTA  
DO EDITAL, CONTRATO E  
PUBLICAÇÃO

R\$ 4.456,81

6  
ABERTURA DAS  
PROPOSTAS E  
HABILITAÇÃO DOS  
INTERESSADOS EM  
ATO PÚBLICO

R\$ 1.667,91

7  
VERIFICAÇÃO NAS  
CONFORMIDADES  
COM O EDITAL

8  
ADJUDICAÇÃO E  
HOMOLOGAÇÃO

R\$ 2.772,99

9  
PUBLICAÇÃO DO  
RESULTADO

**TOTAL:**  
**R\$ 16.172,96**

Fonte: - Portal da Transparência do Governo Federal - Remuneração de servidores  
- Índice de inflação imobiliário - IGMI-C  
- Índice de Confiança de Serviços (ICS) - FGV  
- Copel - Companhia Paranaense de Energia  
- Imprensa Nacional - Presidência da República

Fonte: Infográfico 2018 Negócios Públicos

# IDENTIFICAÇÃO DOS CUSTOS ADMINISTRATIVOS DOS PROCESSOS DE COMPRAS NA ESTATAL EBSERH

Valor R\$ 27.448,31.

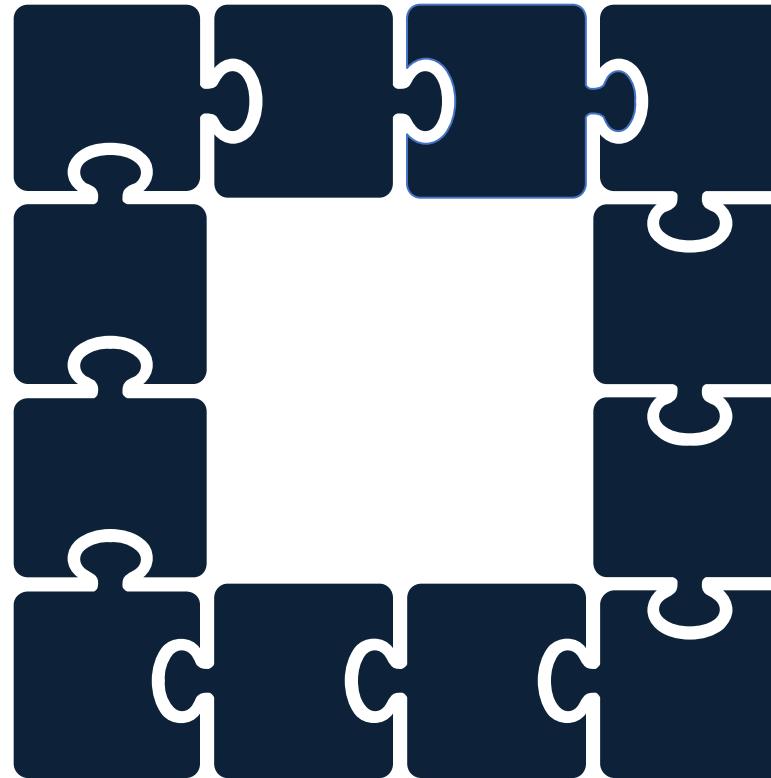
Documento	Prazo médio (dias)	Custo administrativo médio (R\$)
Estudo Técnico Preliminar – ETP	35,80	R\$ 5.486,36
Termo de Referência – TR	38,46	R\$ 5.915,80
Minuta de Edital de Licitação	20,70	R\$ 3.179,96
Parecer Jurídico	18,76	R\$ 1.729,58*
Sessão Pública (entre abertura e homologação)	36,21	R\$ 11.136,60
Total	149,93	R\$ 27.448,31

\*Valor considerando a não incidência de custos nos processos que não foram objeto de análise jurídica

\*\* Trabalho apresentado em [Abril/2020](#), na ENAP, por Carlos Vinícius Motta.

# O processo licitatório tem por objetivos (Art. 11 – Lei 14.133/21):

assegurar a seleção da proposta apta a gerar o resultado de contratação mais vantajoso para a Administração Pública, inclusive no que se refere ao **ciclo de vida do objeto**;



assegurar tratamento isonômico entre os licitantes, bem como a justa competição;

incentivar a inovação e o desenvolvimento nacional sustentável.

evitar contratações com sobrepreço ou com preços manifestamente inexequíveis e superfaturamento na execução dos contratos;

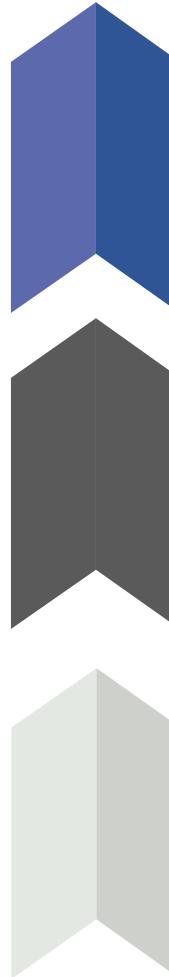
“o planejamento estratégico realizado no âmbito governamental é um conjunto de **referenciais teóricos, processos administrativos, aplicação de ferramentas e técnicas** organizacionais que objetivam definir uma visão de futuro de médio e longo prazo, bem como as principais instituições e processos que asseguram coerência e efetividade entre meios e fins para o seu alcance”

De Toni, 2021

# NÍVEIS DE PLANEJAMENTO

## MÉDIO

Responsável pela implementação das tarefas administrativas, coordenação e solução de conflitos na organização. Exige muita habilidade humana. Traduz os objetivos, as políticas e as estratégias em planejamentos específicos. É o elo de ligação entre o planejamento estratégico e o operacional.



## LONGO

Responsável pelo estabelecimento de objetivos, políticas e estratégias organizacionais. Enfatiza a sobrevivência, o crescimento e a eficácia geral da organização. Exige pouca habilidade técnica e muita habilidade conceitual.

## CURTO

Responsável diretamente pela produção de bens e serviços. Exige muita habilidade técnica, mas pouca habilidade conceitual.

# EFICIÊNCIA - Custo

Fazer adequadamente

- Relacionar as necessidades prioritárias do Órgão;
- Custo benefício;
- Mínimo de perdas/desperdícios.

Cuidar dos Recursos

- Custo benefício;
- Mínimo de perdas/desperdícios.

Cumprir o dever

Utilizar produtivamente os recursos.

# **EFICÁCIA - Resultado**

**Fazer as coisas certas**

**Capacidade de atingir  
objetivos**

**Maximizar os recursos**

**Melhor  
aproveitamento da  
capacidade  
operacional e  
orçamentária**

**Obter resultados**

**Cumprir metas e  
realizar o que foi  
proposto**

# EFETIVIDADE - Impacto

Fazer corretamente o que precisa fazer

**Cumprir com a finalidade definida  
Basear-se nos pontos fortes: das pessoas, da organização, da situação  
(começam por aquilo que podem fazer)**

Mudança e desenvolvimento

Transformar a situação existente

Resultados

Relação entre a produção o efeito, a finalização, a resolução do problema, o atendimento da necessidade

Alinhamento ao  
Planejamento  
Estratégico e às leis  
orçamentárias



Eficiência,  
Eficácia e  
efetividade nas  
contratações

# 4%

**Das atividades  
relevantes não eram  
afetadas pelas  
aquisições**



A soft-focus photograph of a spiral-bound notebook and a silver ballpoint pen resting on it. The notebook has a light-colored cover and visible spiral rings. The pen is positioned horizontally across the top of the notebook.

**75%**

A Alta administração se  
responsabilizou de forma inadequada  
pelos instrumentos de governança das  
aquisições.

# 77,4%

Ausência de  
monitoramento adequado  
pela alta administração da  
gestão das aquisições



# 46%

Executavam processo  
de planejamento das  
aquisições anual

# 27%

Dos planos  
elaborados eram  
publicados





**3,5%**

**Estavam em  
estágio de  
capacidade em  
governança  
aprimorada**

**Planejamento**

**Controle**

**Execução**

**Retorno**

**Adequado**

**Eficaz**

**Satisfatória**

**Eficiente**

**Inadequado**

**Ineficaz**

**Insatisfatória**

**Falho**

# E o que é Governança?



## **DECRETO N° 9.203, DE 22 DE NOVEMBRO DE 2017**

**Governança pública** - conjunto de mecanismos de **liderança, estratégia e controle** postos em prática para avaliar, direcionar e monitorar a gestão, com vistas à condução de políticas públicas e à prestação de serviços de interesse da sociedade;

\*São mecanismos para o exercício da governança pública (Art. 5º [DECRETO Nº 9.203, DE 22 DE NOVEMBRO DE 2017](#)):

I - liderança, que compreende conjunto de práticas de natureza humana ou comportamental exercida nos principais cargos das organizações, para assegurar a existência das condições mínimas para o exercício da boa governança (...)

II - estratégia, que compreende a definição de diretrizes, objetivos, planos e ações, além de critérios de priorização e alinhamento entre organizações e partes interessadas para que os serviços e produtos de responsabilidade da organização alcancem o resultado pretendido; e

III - controle, que compreende processos estruturados para mitigar os possíveis riscos com vistas ao alcance dos objetivos institucionais e para garantir a execução ordenada, ética, econômica, eficiente e eficaz das atividades da organização, com preservação da legalidade e da economicidade no dispêndio de recursos públicos.

# **PORTARIA SEGES/ME N° 8.678, DE 19 DE JULHO DE 2021**

**Governança das contratações públicas:** conjunto de mecanismos de **liderança, estratégia e controle** postos em prática para avaliar, direcionar e monitorar a atuação da gestão das contratações públicas, visando a agregar valor ao negócio do órgão ou entidade, e **contribuir para o alcance de seus objetivos**, com riscos aceitáveis;

A young woman with long brown hair and round glasses is smiling and pointing her right hand towards the text on the right side of the image. She is wearing a light blue denim button-down shirt. The background is a solid pink color.

**Qual é a definição do  
Plano de Contratações  
Anual nesse contexto ?**

É um instrumento de governança por meio do qual o órgão planeja suas contratações\* para o ano subsequente, objetivando, principalmente, uma racionalização das contratações e um alinhamento maior entre as contratações com o planejamento estratégico e o orçamento, auxiliando o gestor na tomada de decisão, visando o alcance dos objetivos do ente, com riscos aceitáveis.

\*expectativas – Inicialmente trata-se de registro das necessidades

**Será que o PCA  
realmente não  
deveria ser  
obrigatório?**



## **DECRETO N° 10.947, DE 25 DE JANEIRO DE 2022**

- Regulamenta o inciso VII do caput do art. 12 da Lei n° 14.133, de 1º de abril de 2021, para dispor sobre o plano de contratações anual e instituir o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.



## 2º Simpósio de Licitações e Contratos da Justiça Federal

A integração como estratégia  
de governança

ENUNCIADOS APROVADOS



JUSTIÇA FEDERAL  
Conselho da Justiça Federal

**Enunciado 44 CJF:** A palavra "poderá" contida no art. 12, inciso VII, da Lei n. 14.133/2021, será entendida como poder/dever, não podendo a alta administração promover interpretação que conduza a ideia de não elaboração do Plano de Contratações Anual (PCA), em razão das diretrizes do Conselho Nacional de Justiça.

# O QUE É LICITAÇÃO?



**“(...)cumpre reputar a licitação como mecanismo pelo qual, a partir de revelação incentivada de informações, se busca o “equilíbrio” entre a busca dos interesses da Administração e a maximização das recompensas objetivas pelos licitantes.”**



AMORIM, Victor: A fase de lances na Lei nº 14.133/2021 sob a perspectiva da “teoria dos leilões”: contributos para a “escolha” de modos de disputa tendo em vista a modelagem estabelecida na Instrução Normativa SEGES/ME nº 73/2022. Disponível em: <https://www.novalelicitacao.com.br/2022/11/30/a-fase-de-lances-na-lei-no-14-133-2021-sob-a-perspectiva-da-teoria-dos-leiloes/>



# Tamanho de mochilas escolares entregues a alunos de creches por prefeitura na BA vira piada na internet

Prefeitura de Jequié, na região sudoeste, entregou utensílios que têm quase o mesmo tamanho de alunos da creche municipal.





NOTÍCIA

## Máscaras distribuídas para alunos da rede pública em Manaus se tornam meme por serem grandes demais

O tamanho desproporcional das máscaras foi comparado às mochilas gigantes, distribuídas a estudantes da educação infantil, na cidade baiana de Jequié, em 2017

Por CORREIO

18:56 | 12/08/2020



(...) foi identificada uma norma elaborada no âmbito do Delog que pode ser considerada uma iniciativa para tratar a fragmentação das compras em geral, considerando todas as demandas. Trata-se da IN 1/2019-Seges/ME, que se refere à elaboração de um plano anual de contratações para todos os órgãos do SISG e permitirá, a partir de 2020, obter-se pela primeira vez uma visão sistêmica sobre todas as demandas de compras do Governo.

88. A implementação dessa IN trará diversas vantagens para o tratamento da fragmentação. Umas delas é visualizar e consolidar todas as contratações comuns aos diversos órgãos(...)

## **1.1. Objetivo e escopo.**

1. Trata-se de auditoria de natureza operacional (ANOP) realizada em conjunto pela Secretaria de Controle Externo de Aquisições Logísticas (Selog) e a Secretaria de Fiscalização de Tecnologia da Informação (Sefti) do TCU, em 72 organizações públicas federais, com o objetivo de avaliar se o Plano Anual de Contratações (PAC) e o Sistema de Planejamento e Gerenciamento de Contratações (PGC) têm contribuído para o aperfeiçoamento do planejamento das contratações públicas, a fim de identificar oportunidades de melhoria na gestão e na implementação desse sistema, de forma a maximizar o alcance dos resultados pretendidos.

**01**

Baixo índice de  
elaboração do PAC  
pelas Unidade de  
Administração de  
Serviços Gerais  
(UASG)

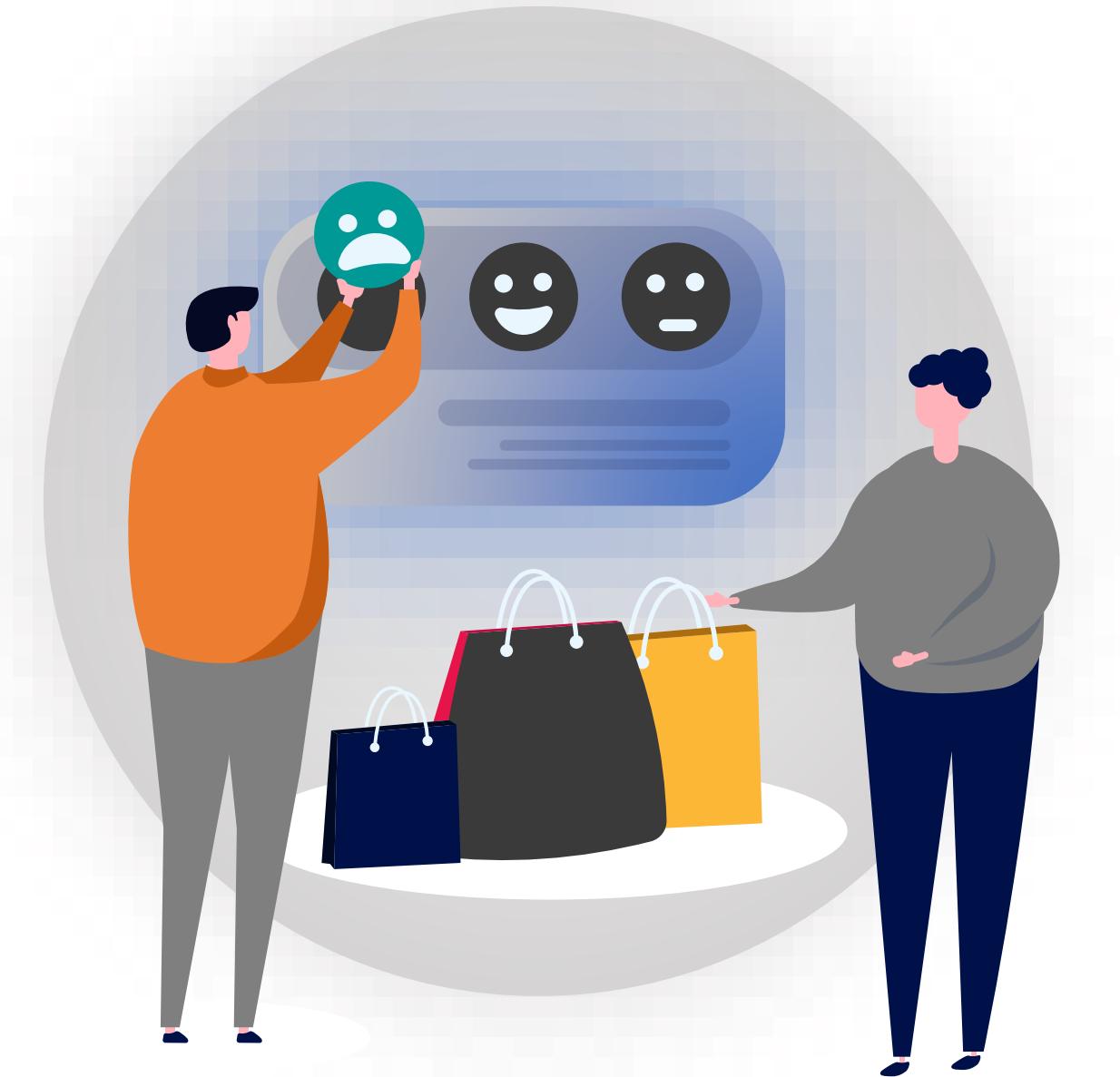
**02**

Valores claramente  
superiores aos  
valores de mercado -  
cadastramento  
meramente formal  
no PAC

**03**

Fragilidades no  
próprio PGC:  
conectividade com os  
demais sistemas e  
usabilidade e  
disponibilidade da  
ferramenta

# Resultados





**23,6%**

Possuem respaldo  
para a criação de  
comitê de  
contratações

**33,3%**

Possuem respaldo ao  
planejamento das  
contratações pro meio  
de aprovação de  
normativos

# 26,4%

Incentivo de  
capacitação no tema



**33,33%**

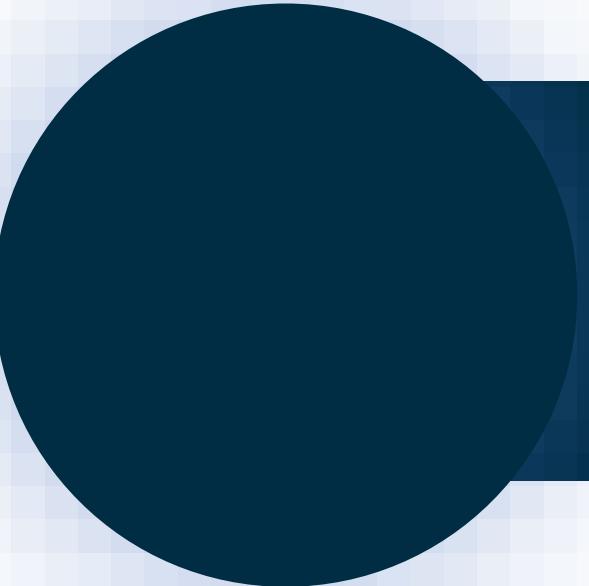
# Possuem calendário de compras

A wooden calendar featuring a grid of months from January to December. Each month has its days numbered sequentially. The days of the week are labeled at the top of each month's grid: Monday (M), Tuesday (T), Wednesday (W), Thursday (T), Friday (F), Saturday (S), and Sunday (S). The months are arranged vertically, with January at the top and December at the bottom. The background is a dark wood grain.



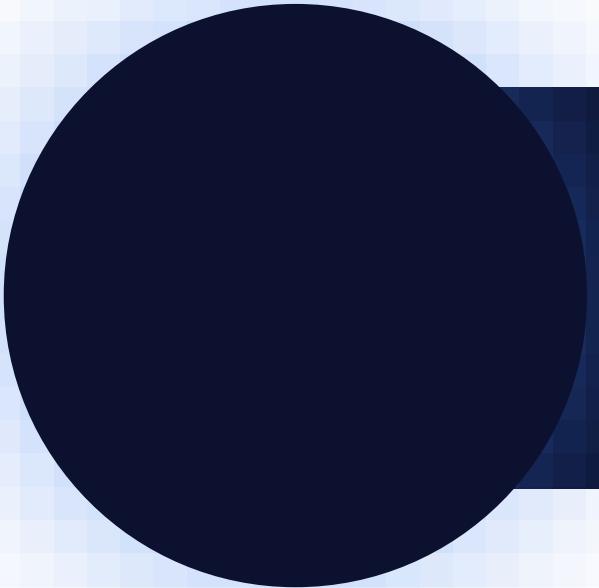
**72,2%**

**Não possuem Plano de  
Comunicação interno**



---

## **Estabelecimento de normativo interno**



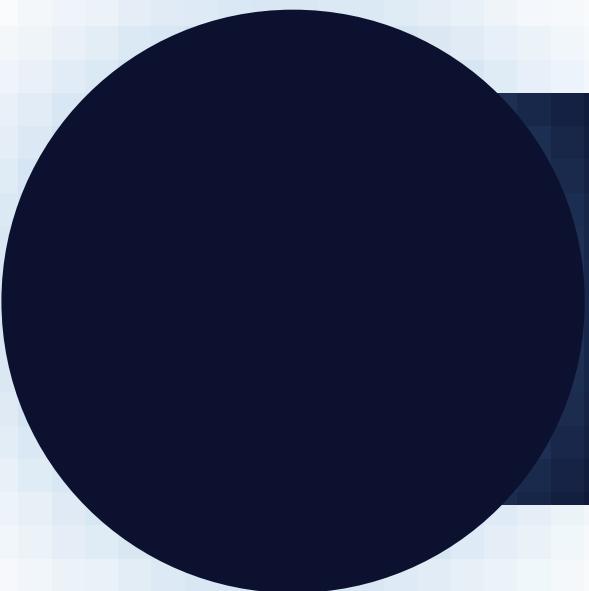
---

**Elaboração de manual detalhando  
procedimentos internos relativos ao processo  
de elaboração, aprovação, ajustes, publicação  
e execução do PCA**



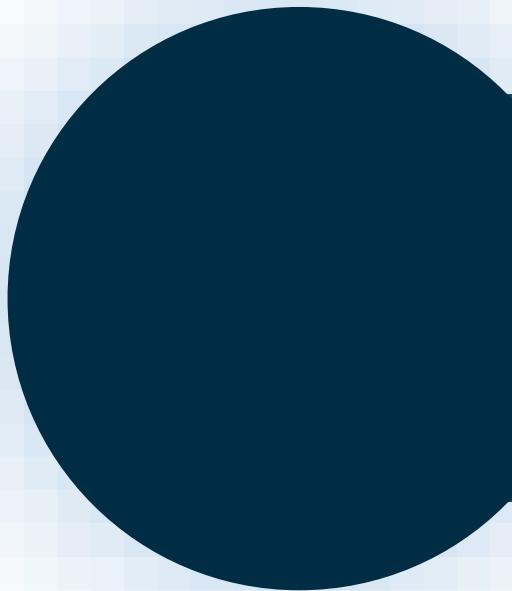
---

**Divulgação interna do normativo ou do processo  
de trabalho estabelecido**



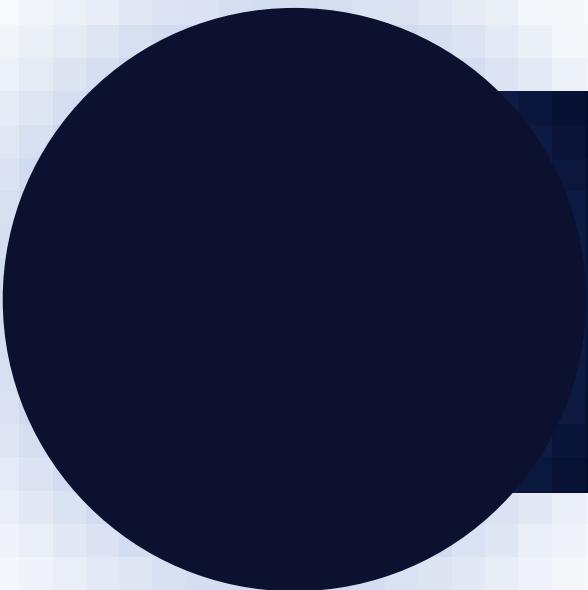
---

**Estabelecimento de um calendário de compras,  
contendo a definição dos prazos de cada setor  
para efetivação das contratações**



---

**Adoção de providências no tocante às áreas  
requisitantes que não têm cumprido os prazos  
estabelecidos para o início dos processos de  
contratação**



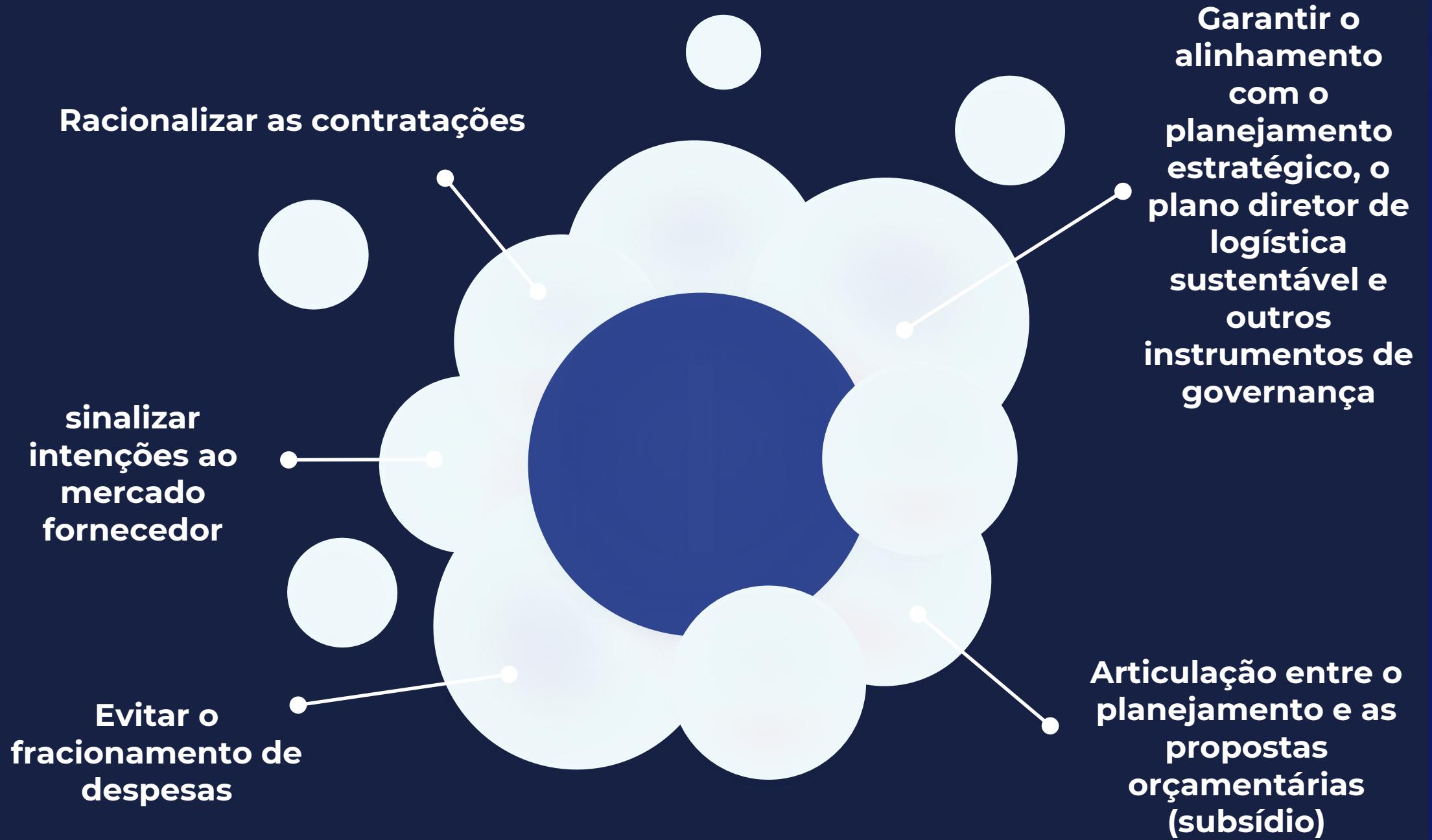
---

**Estabelecimento de plano de comunicação  
interno para constante divulgação das etapas de  
elaboração, aprovação e execução do PCA**

# Objetivos do Plano de Contratações Anual

EXECUTIVO FEDERAL – Art. 5º Decreto  
10.947/2022

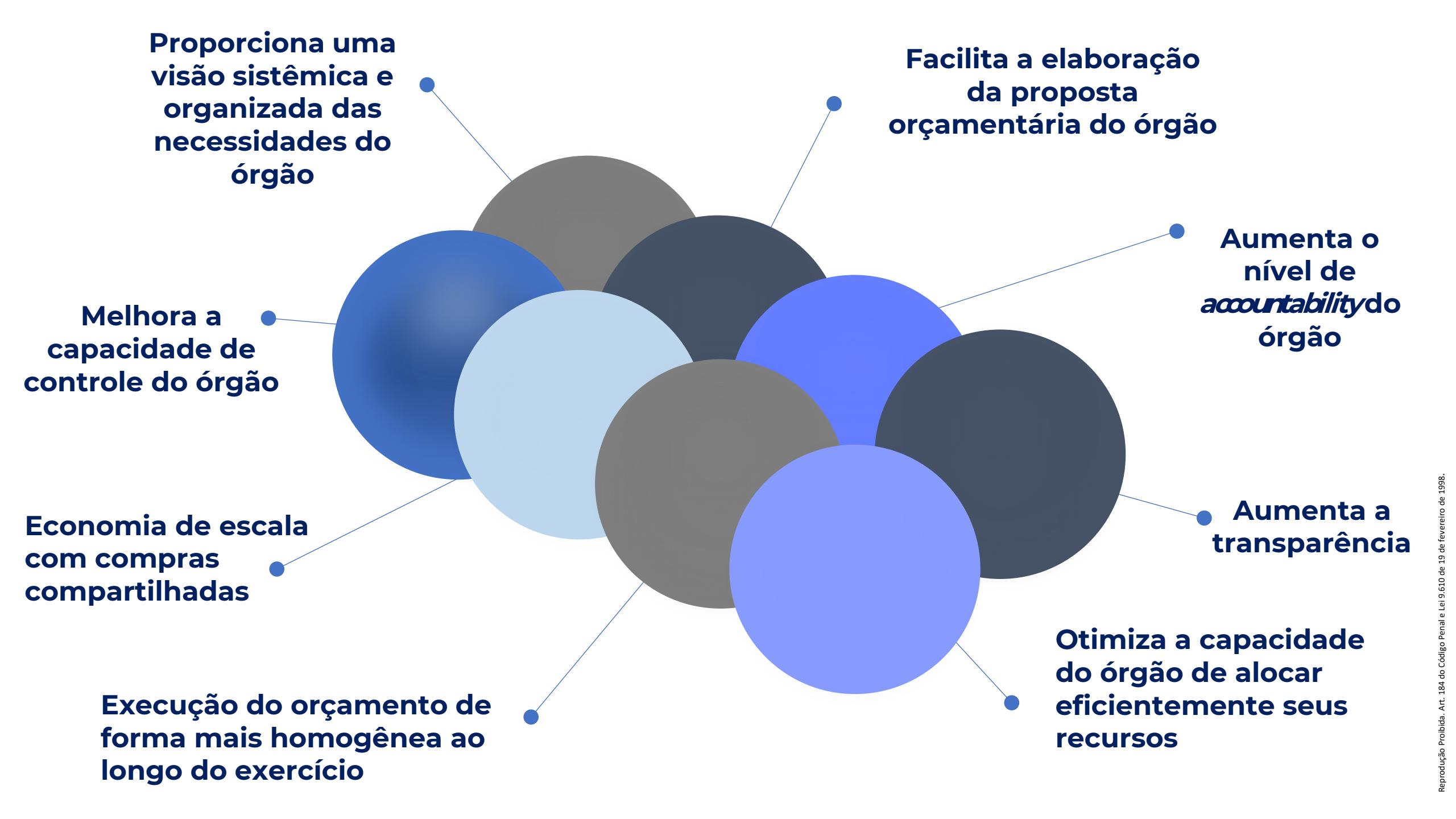




# Benefícios com o Plano de Contratações Anual

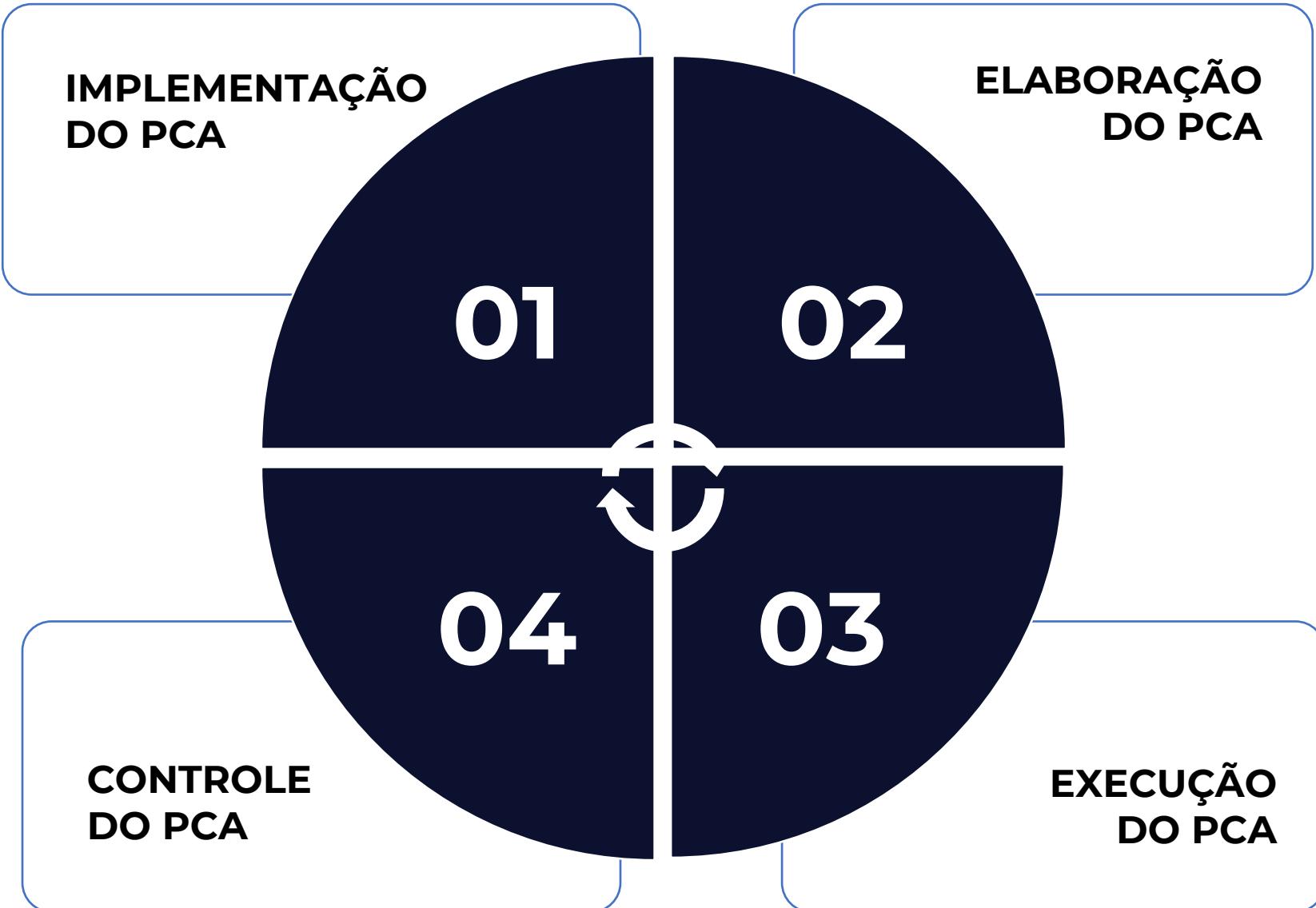


opportunity



# ETAPAS DO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL





## **RISCOS E DESAFIOS** **QUANTO AO PCA**

Planejamento como  
peça fictícia

Excesso de itens no  
PCA – “síndrome do  
shopping center”)

Falta de  
alinhamento entre  
os níveis  
hierárquicos

# Portfolio





# Obrigada!



@angelinaleonez



Angelina Leonez



[linktr.ee/angelinasl](http://linktr.ee/angelinasl)



[angelinaleonez@gmail.com](mailto:angelinaleonez@gmail.com)

Reprodução Proibida sem autorização da autora.  
Art. 184 do Código Penal e Lei 9.610 de 19 de fevereiro de 1998.