

Estudo Técnico Preliminar 26/2023

1. Informações Básicas

Número do processo: 19958.102456/2023-27

2. Descrição da necessidade

2.1 Considerando a Medida Provisória nº 1.154, de 1º de janeiro de 2023, que estabelece a organização básica dos órgãos da Presidência da República e dos Ministérios e os Decretos nº 11.359, de 01/01/2023 e nº 11.356, de 01/01/2023, que aprovam as Estruturas Regimentais dos Ministério do Trabalho e Emprego e do Ministério da Previdência Social respectivamente, e levando também em consideração a Portaria MGI nº 43, de 31 de janeiro de 2023, que disciplina o compartilhamento de atividades administrativas entre Ministérios que trata o **art. 50 e art. 70, § 1º, ambos da Medida Provisória nº 1.154, de 1º de janeiro de 2023**, este Ministério passou a atuar como órgão provedor do Ministério da Previdência Social.

2.2 Com a nova estrutura Ministerial, a atual contratação de fornecimento de combustível planejada anteriormente para atender ao Ministério do Trabalho e Previdência, passou a atender as duas pastas originadas do desmembramento do antigo Ministério, duplicando a demanda por Gasolina Comum, utilizada nos veículos de representação que passaram de 02 (dois) pra 04 (quatro) veículos.

2.3 Dessa forma, o atual contrato não dispõe de quantitativo suficiente para a conclusão da sua vigência, necessitando a abertura de novo procedimento licitatório, a fim de evitar a interrupção dos serviços e garantir o abastecimento da frota de veículos oficiais do Ministério do Trabalho e Emprego e do Ministério da Previdência Social localizados no Distrito Federal em caráter contínuo e ininterrupto, a fim de que os serviços desenvolvidos não sofram problema de continuidade.

2.4 A utilização das atividades meio, como é o caso do fornecimento de combustíveis, é imprescindível para garantia dos objetivos finalísticos do Ministério do Trabalho e Previdência. Atualmente, o referido objeto é fundamental para o desempenho de atividades de representação bem como das demais atividades.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Coordenação de Administração Predial e Serviços Gerais	Marcus Danillo Mendes Furtado

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 Para que o presente fornecimento seja contratado e corretamente prestado, existem requisitos mínimos para sua satisfação, devendo a contratada atender, dentre outras, as seguintes obrigações:

- Iniciar de forma imediata a execução do fornecimento, a partir da data da assinatura do Contrato;
- Designar um preposto para controle do fornecimento, que se reportará à Fiscalização do Contrato, visando ao perfeito controle de atendimento, de acordo com o art. 118, da Lei 14.133/2021;
- Fornecer o produto rigorosamente dentro das características especificadas no Termo de Referência, no Edital e na Proposta de Preço;

- d) Substituir o combustível no prazo máximo de 24 (vinte e quatro) horas, contados a partir da formalização da rejeição dos combustíveis, quando estes forem recusados por densidade fora dos padrões, erro quanto ao produto solicitado, volume menor que o solicitado, contaminação por quaisquer elementos não permitidos em sua composição, bem como a presença de outras substâncias, em percentuais além dos permitidos;
- e) Garantir a qualidade dos combustíveis fornecidos, segundo as exigências legais, normas do fabricante e especificações técnicas da Agência Nacional de Petróleo – ANP;
- f) Manter, no mínimo, 01 (dois) postos de abastecimento de combustíveis que estejam posicionados à distância, considerado o percurso por via de acesso regular mais próximo, de, no máximo, 10 km da Esplanada dos Ministérios, Bloco F, Brasília/DF, onde está sediado o Ministério do Trabalho e Emprego e o Ministério da Previdência Social.
- g) Manter listagem atualizada dos postos de combustíveis disponibilizados para abastecimento e informar ao Contratante eventuais inclusões ou exclusões, considerando a distância máxima prevista na alínea anterior;
- h) Apresentar sempre que solicitado, os documentos que comprovem a procedência e observância das normas da ANP e ABNT quanto à qualidade dos combustíveis;
- i) Disponibilizar sistema de gerenciamento eletrônico das unidades de abastecimento;
- j) Arcar com todas as despesas resultantes do sistema de gerenciamento eletrônico, instalação, manutenção, relatórios e outras decorrentes;
- k) O percentual de desconto incidirá sobre os preços dos combustíveis indicados nas bombas. Havendo divergência, na data do seu fornecimento, entre o valor indicado na bomba e a média de seu respectivo valor por litro praticado no mercado varejista de Brasília, considerando a publicação da ANP o percentual de desconto incidirá sobre o menor valor.

4.2 A opção pelo Diesel S-10 deu-se pelos motivos abaixo:

- a) Diesel S-10** é um combustível de última geração que já é vendido na Europa e em alguns Estados Americanos. O S-10 (10 ppm = partícula por milhão de enxofre) foi desenvolvido para substituir o S-50 que entrou no mercado em 2012, fruto de um TSC - Termo de Ajustamento de Conduta - que é um acordo judicial de 2008, para reduzir ainda mais a poluição atmosférica, pois vai atender os limites de emissão. Acredita-se que vai diminuir de 10% a 15% a emissão de material particulado (NOx).
- b) Como possui o número de cetano de 48, superior 46 do S-50 e dos 42 do S-500, garante redução de fumaça branca, partida a frio, protege o motor com relação ao desgaste e à formação de depósito e ainda permite a troca de lubrificante mais longa e menos desgaste do motor.
- c) Ele faz parte da fase do Proconve7 (Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores), P7, uma legislação similar à da Europa, a Euro 5, que estabelece limites de emissões mais rígidas para os veículos a diesel, com menor teor de enxofre (S). Ele foi estabelecido pelo CONAMA (Conselho Nacional de Meio Ambiente) em 1986, com o objetivo de reduzir a emissão de poluentes dos veículos automotores e melhoria na qualidade dos combustíveis brasileiros. O Brasil foi o primeiro país a banir o chumbo da gasolina e se propôs em reduzir gradativamente o teor de enxofre existente na gasolina e no diesel.
- d) Difere do óleo diesel comum pela presença de um pacote multifuncional de aditivos com as seguintes funções:
- [Detergentes/Dispersantes](#) = Manter o motor limpo, melhorando seu desempenho;
 - [Anti-espumante](#) = Evitar a formação de espuma durante o abastecimento, garantindo total enchimento do tanque;
 - [Anti-corrosivo](#) = Evitar a formação de ferrugem, aumentando a vida útil dos componentes de alimentação do motor (bomba e bicos injetores);
 - [Demulsificantes](#) = Ajudar na separação de água-óleo diesel, evitando o desgaste do sistema de injeção do veículo;
- e) Possui número de cetano de, no mínimo, 48, melhorando a qualidade de ignição;

- f) Apresenta teor de enxofre máximo de 10 ppm;
- g) Pode ser utilizado em qualquer veículo movido a óleo diesel.
- h) A utilização continuada do Diesel S-10 garante uma pulverização mais eficaz do combustível na câmara de combustão, permitindo uma mistura mais homogênea do combustível com o ar, melhorando o rendimento do motor, evitando o desperdício de óleo diesel e reduzindo as emissões, contribuindo para uma melhor qualidade do ar;
- i) O uso desse produto nos motores a diesel fabricados a partir de 2012 com novas tecnologias para tratamento de emissões traz uma série de vantagens para o meio ambiente e para o veículo:

PARA O VEÍCULO	PARA O MEIO AMBIENTE
<ul style="list-style-type: none"> • Diminui a formação de depósitos no motor. • Reduz a incidência de contaminantes no lubrificante, aumentando o intervalo de troca. • Melhora a partida a frio. 	<ul style="list-style-type: none"> • Menor emissão de material particulado. • Redução na emissão de fumaça branca

4.3 Com a substituição do diesel comum pelo S-10, a tendência é que haja uma menor formação de sedimentos no tanque e nos componentes do sistema de combustível, evitando assim, o desgaste do motor e melhorando o desempenho do veículo.

4.4 Natureza do Objeto

4.4.1 O fornecimento, sob demanda, de combustíveis é enquadrado como continuado, tendo em vista que são materiais de uso contínuo, sendo a vigência plurianual mais vantajosa por questão de economicidade, uma vez que além de permitir uma maior previsibilidade ao fornecedor com contratos mais longos, evita a necessidade de dispêndio com a abertura de novo procedimento licitatório anualmente

4.4.2. A contratação será realizada por meio de Pregão Eletrônico por por item.

4.5 Critérios e Práticas de Sustentabilidade

4.5.1 A contratação também requer que a contratada atenda a critérios de sustentabilidade ambiental contidos na Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SLTI/MPOG, os quais devem ser aplicados no momento da execução do objeto, para que seja assegurada a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental específicos, relativos ao fornecimento de combustíveis e, apresentar na contratação e manter durante toda a vigência da contratação os seguintes documentos:

- Licença ambiental de operação;
- Comprovante de coleta de resíduos de óleo queimado;
- Comprovante de entrega de embalagens de lubrificantes;
- Certificado do INMETRO (BOMBAS);
- Certificado do Posto Revendedor(ANP); e,
- PCCO - Plano de Impacto Ambiental.

4.5.2 A Contratada deverá respeitar as Normas Brasileiras – NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos.

4.6 Vigência Inicial do Contrato

4.6.1 O prazo de vigência do contrato será de 24 (vinte e quatro) meses contados a partir da data de sua assinatura, prorrogável por até 10 anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133, de 2021.

4.6.1.1 A prorrogação de que trata este item é condicionada ao ateste, pela autoridade competente, de que as condições e os preços permanecem vantajosos para a Administração, permitida a negociação com o contratado.

4.6.1.2 O contratado não tem direito subjetivo à prorrogação contratual.

4.6.1.3. A prorrogação de contrato deverá ser promovida mediante celebração de termo aditivo.

4.6.1.4. O contrato não poderá ser prorrogado quando o contratado tiver sido penalizado nas sanções de declaração de inidoneidade ou impedimento de licitar e contratar com poder público, observadas as abrangências de aplicação.

4.6.2 A opção por 24 meses fornece uma maior economia de escala, tendo em vista que oferece à contratada a garantia de um contrato mais longo com quantidades maiores, permitindo assim maior concorrência e consequentemente valores mais baixos.

4.7 Início da execução dos serviços

4.7.1 A execução dos serviços deverá ser iniciada a partir da data da assinatura do contrato.

4.8 Transição contratual

4.8.1 Não se aplica na contratação em tela promover a transição contratual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas.

5. Levantamento de Mercado

5.1 Após pesquisa em contratações similares foram encontrados dois modelos de contratações para o serviço em tela:

5.1.1 Contratação direta de posto de gasolina.

Vantagens:

- Evita a necessidade de pesquisa por postos de gasolina com preços melhores preços, uma vez que possibilita a cobrança com base no valor médio do mercado no Distrito Federal, tendo como base a pesquisa de preços da ANP;
- Permite maior controle quanto a qualidade do combustível adquirido, sendo um único posto fornecedor.

Desvantagens:

- Limitação territorial dentro do Distrito Federal

5.1.2 Contratação de empresa especializada no gerenciamento do fornecimento de combustíveis (Quarteirização).

Vantagens:

- Abrangência Nacional

Desvantagens:

- Cobrança sobre o valor da bomba;
- Necessidade de pesquisa de postos de combustíveis com melhor preço, ocasionando um maior consumo de combustível ou uma aquisição com preço elevado;
- Dificuldade na identificação do fornecedor em uma aquisição de combustível que eventualmente apresente qualidade fora dos padrões exigidos.

5.2 Para as especificidades das necessidades do órgão, a contratação direta de postos de gasolina torna-se mais adequada, uma vez que evita a cobrança adicional de taxa de administração, além de permitir um melhor controle da qualidade dos combustíveis fornecidos e dos critérios de sustentabilidade exigidos no fornecimento de combustíveis.

5.3 Além disso, a desvantagem da limitação geográfica acaba por não ter influência na operacionalização da contratação, visto que a contratação visa atender os veículos deste Ministério no âmbito do Distrito Federal.

6. Descrição da solução como um todo

6.1 Do método e estratégias do fornecimento e gerenciamento

6.1.1 O fornecimento será efetuado pelos postos de revenda de combustível da empresa e disponibilizados ao CONTRATANTE, obedecendo às normas da Agência Nacional do Petróleo – ANP, não se admitindo recusa da parte daquela em decorrência de sobrecarga na sua capacidade técnica;

6.1.2 O abastecimento deverá ser feito por meio da utilização de cartões magnéticos individualizados para cada veículo da frota oficial, oferecidos pela empresa de acordo com o disposto no Termo de Referência;

6.1.2.1 A empresa deverá fornecer no mínimo 02 (dois) cartões que possam eventualmente substituir os cartões titulares em casos de perda ou problemas com os mesmos (cartões coringa);

6.1.2.2 Os cartões deverão ser entregues nos endereços definidos pelo fiscal, devidamente acompanhados das senhas de utilização, observados o prazo máximo de 05 (cinco) dias contados da solicitação pela equipe de fiscalização operacional;

6.1.3 A cada operação, deverá ser fornecido o comprovante impresso da realização do abastecimento;

6.1.4 Excepcionalmente, desde que previamente e formalmente autorizado pela Fiscalização do Contrato, poderá ser feito fornecimento de combustível em galão ou embalagem própria para transporte nas situações emergenciais devidamente justificadas.

6.1.5 Deverá haver um sistema de controle de abastecimento que emita comprovante de abastecimento com os seguintes requisitos: a data e hora do abastecimento, identificação do posto, o tipo de combustível, quantidade de litros, preço unitário por litro e preço total em reais, bem como a placa do veículo, quilometragem apontada em seu hodômetro, identificação e assinatura do condutor, sendo que uma via ficará em poder da empresa e a outra via deverá ser entregue ao CONTRATANTE.

6.2 O sistema de gerenciamento eletrônico das unidades de abastecimento a ser disponibilizado pela empresa deverá possuir os seguintes requisitos:

6.2.1 Identificação do posto, data e hora do abastecimento, o tipo de combustível, quantidade de litros, preço unitário por litro e preço total em reais;

6.2.2 Geração automática eletrônica e sem necessidade de digitação dos dados anteriores;

6.2.3 Gerar relatórios;

6.2.4 A empresa deverá oferecer e utilizar os recursos e meios necessários e suficientes para a supervisão e fiscalização da regularidade e correção do abastecimento, assegurando que todo combustível registrado pela bomba seja realmente abastecido no veículo indicado.

6.2.5 Que não sejam abastecidos veículos que não estejam cadastrados na frota do Ministério do Trabalho e Previdência e que os veículos automotores cadastrados só sejam abastecidos com o combustível para o qual esteja autorizado;

6.2.6 No caso de disponibilizar acesso via rede mundial (internet), o sistema de gerenciamento eletrônico oferecido pela empresa deverá ser fornecido com interface que permita total compatibilidade com os sistemas operacionais do Ministério do Trabalho e Previdência;

6.3 A Empresa deverá fornecer códigos de usuário e senhas do sistema de gerenciamento, para que a equipe de fiscalização possa acessar a plataforma web, bem como treinamento necessário para acesso e utilização do sistema;

6.4 O preço do combustível não deverá exceder a média de seu respectivo valor, por litro, praticado no mercado varejista de Brasília-DF, na data de seu fornecimento, conforme publicação da Agência Nacional do Petróleo - ANP;

6.5 O combustível será fornecido segundo as exigências legais, normas do fabricante e especificações técnicas da ANP;

6.6 A qualidade do combustível fornecido pelos postos de revenda é de inteira responsabilidade da empresa, seguindo as exigências legais, normas do fabricante e especificações técnicas da Agência Nacional de Petróleo – ANP;

6.7 O controle e a gestão de preços ficarão a cargo da Coordenação de Administração e Serviços Gerais por meio do Serviço de Transportes, devendo a empresa garantir que os preços cobrados para pagamento por meio do cartão, terão como limite o preço à vista.

6.8 Do local e horário

6.8.1 A empresa deverá manter, no mínimo, 01 (um) postos de abastecimento de combustíveis que estejam posicionados à distância, considerado o percurso por via de acesso regular mais próximo, de, no máximo, 10 km de distância do Ministério do Trabalho e Previdência localizado na Esplanada dos Ministérios, Bloco “F”, Brasília/DF;

6.8.2 Optou-se pela distância de 10 km por ser mais econômica, evitando que o veículo percorra grandes distâncias para efetuar o abastecimento, gerando assim um gasto maior de combustível, bem como economicidade de tempo e também evitar possíveis ocorrências de acidentes de trânsito no caso de longos percursos, observando a vantajosidade para a Administração Pública;

6.8.3 O fornecimento do combustível ocorrerá, de segunda a sexta-feira, das 06h às 23h, excepcionalmente, aos sábados e domingos, a critério da administração, nos veículos automotores cadastrados no sistema de gerenciamento eletrônico;

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 O quantitativo estimado a ser contratado será o abaixo especificado:

GRUPO	ITEM	DESCRIÇÃO	CATMAT	QUANT. ESTIMADA MENSAL	QUANT. ESTIMADA PARA 24 MESES	PREÇO UNIT. S/ DESCONTO	VALOR DE REFERÊNCIA
1	01	Gasolina comum	461506	895,50	21.492	5,78	R\$ 124.223,76
	02	Diesel S-10	461548	1.116,25	26.790	6,04	R\$ 161.811,60

7.2 Para a definição do preço unitário sem desconto, foi utilizado o preço máximo praticado no DF na semana de 11 a 17 de Junho/2023, obtido no sítio da ANP visando prevenção quanto a possíveis oscilações nos preços dos combustíveis durante a execução do contrato.

7.3 As quantidades descritas no subitem 7.1 auxiliaram apenas para levantar o valor estimado, logo, tais quantidades não servirão como critério para a aquisição pleiteada.

7.4 Para a estimativa de fornecimento de combustíveis (Gasolina e Diesel S-10), foi tomado como referência o consumo médio dos últimos 05 meses (janeiro/2023 a maio/2023), quando da criação do Ministério do Trabalho e Emprego (provedor) e do Ministério da Previdência Social (assistido). Em seguida, foi acrescido margem de segurança de 35% do quantitativo projetado, conforme tabela abaixo.

Item	Janeiro 2023	Fevereiro 2023	Março 2023	Abril 2023	Maió 2023	Consumo Médio Mensal	Acréscimo 35%	Estimativa Mensal	Estimativa para 24 meses
Gasolina Comum	597,66	591,62	622,90	969,11	808,37	663,33	232,16	895,50	20.706
Diesel S-10	802,48	524,25	912,07	1.198,67	696,76	826,85	289,40	1.116,25	26.789

7.5 A opção pela margem de segurança de 35% visou alcançar os meses que tiveram maior oscilação no consumo de combustíveis: maio/2023 para Gasolina e abril/2023 para Diesel S-10.

7.6 Os meses anteriores a Janeiro/23 não foram considerados por não refletirem a realidade atual destes Ministérios.

7.7 Por se tratar de contratação sob demanda, o Contratante não fica obrigado a adquirir os produtos na totalidade da quantidade estimada no item acima.

7.8 O quantitativo de combustível consubstancia-se em uma estimativa, o qual será efetivamente utilizado de acordo com as necessidades das áreas demandantes dos serviços.

7.9 O percentual de desconto incidirá sobre os preços dos combustíveis indicados nas bombas. Havendo divergência, na data do seu fornecimento, entre o valor indicado de seu respectivo valor por litro praticado no mercado varejista de Brasília, considerando a publicação da ANP, **o percentual de desconto incidirá sobre o menor valor.**

7.9.1 Para a identificação do valor médio praticado no DF, será utilizado o valor médio semanal publicado no site da ANP, ou outro índice que vier a substituí-la.

7.9.2 Semanalmente será extraído do sítio da ANP o valor médio dos combustíveis da semana anterior e comparado com o valor dos comprovantes de abastecimento do período e ao final do mês será consolidado pela fiscalização técnica através de planilha de controle todos os abastecimentos do período com seus respectivos valores devidos.

7.10 Atualmente a frota deste Ministério é composta de veículos nos tipos e quantitativos relacionado abaixo:

ITEM	TIPO DE COMBUSTÍVEL	QUANTIDADE DE VEÍCULOS
01	Gasolina	09
02	Diesel S-10	46
Total de veículos		55

7.11 A relação dos veículos oficiais será informada quando da assinatura do contrato administrativo, tendo em consideração que os veículos atendidos pela referida contratação são utilizados, ou para serviços de representação, ou para serviços de fiscalização, os quais necessitam de caráter reservado da divulgação dos referidos veículos.

7.12 O quantitativo de veículos pode ser alterado por meio de novas aquisições e/ou desfazimento, sendo que neste caso o MTP sempre formalizará a situação do quantitativo.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 277.114,50

8.1 Conforme detalhado na Nota Técnica anexa a este Estudo Preliminar, a qual consolida a pesquisa de preços relativa à contratação em tela, apurou-se o valor global médio estimado de **R\$ 277.114,50 (duzentos e setenta e sete mil cento e catorze reais e cinquenta centavos)**, resumida na Planilha de Cotação de Preços abaixo:

Grupo	Item	Descrição	CATMAT	UNIDADE DE MEDIDA	Valor de Referência (C) = (A x B)	Percentual Mínimo de Desconto (%) (D)	Valor c/ Desconto (R\$) (E) = [C-(C x D)]
01	01	Gasolina Comum	461506	Unidade	R\$ 124.223,76	3,00%	R\$ 120.497,05
	02	Diesel S-10	461548	Unidade	R\$ 161.811,60	3,21%	R\$ 156.617,45
	VALOR TOTAL GLOBAL				R\$ 286.035,36		R\$ 277.114,50

8.3 Para fins de aplicação do desconto, será utilizado como valor de referência a quantia de R\$ 124.223,76 (cento e vinte e quatro mil duzentos e vinte e três reais e setenta e seis centavos) para o item 01 - Gasolina Comum e R\$ 161.811,60 (cento e sessenta e um mil oitocentos e onze reais e sessenta centavos) para o item 2 - Diesel S-10, obtidas mediante aplicação do preço máximo praticado no DF na semana de 11 a 17 de Junho/2023, obtido no sítio da ANP, nos termos do item 7 deste Estudo.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 Em regra, o parcelamento das compras deverá observar o atendimento princípio do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso, procedendo-se à licitação com vistas ao melhor aproveitamento dos recursos disponíveis no mercado e à ampliação da competitividade sem perda da economia de escala.

9.2 O disposto, no entanto, não se aplica na presente demanda, sendo necessário o agrupamento da contratação e a realização dos serviços por uma única empresa a fim de viabilizar um melhor e único gerenciamento dos serviços prestados e evitar o desperdício de recursos materiais e humanos com a multiplicidade de procedimentos administrativos, buscando minimizar os riscos de eventuais prejuízos à administração e/ou de comprometimento da qualidade dos mesmos.

9.3 Ademais, justifica-se o não parcelamento dos serviços por uma questão de economicidade e para garantir a execução de um serviço com segurança para o órgão.

9.4 Tendo em vista que todos os licitantes (postos de combustíveis) vendem os dois itens da contratação, a licitação por grupo permite que a Administração obtenha ganho de escala na contratação, evidenciando por si só a vantajosidade econômica da escolha dessa modalidade.

9.5 Além disso, evita que a Administração duplique os custos materiais indiretos na formalização das contratações e de pessoal na gestão e operacionalização de um novo contrato, deixando a posteriori a execução de outras atribuições.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Não se vislumbra contratações correlatas e/ou interdependentes para execução do objeto em tela.

10.2 Além disso, foi realizada consulta no sítio da Central de Compras a fim de verificar a existência de aquisição centralizada desses materiais, na qual não foram encontradas contratações similares em andamento, conforme Anexo I deste Estudo Técnico Preliminar.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 A pretensa contratação consta consignada no Portal Nacional de Contratações Públicas - UASG 400045 - Coordenação Geral de Recursos Logísticos/MTE da seguinte forma:

- Id do item no PCA/2023: 12 - Combustíveis e propelentes líquidos à base de petróleo.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1 Espera-se com a nova contratação os seguintes efeitos:

- Otimização de custos administrativos e de gerenciamento em todo o processo de contratação;
- Melhorar a produtividade e agilidade nos processos;
- Atuar de modo célere, de forma especializada, na execução das atividades meramente rotineiras;
- Otimizar e modernizar os procedimentos de rotina de fiscalização e gestão de serviços;
- Atendimento a todos os preceitos legais vigentes;
- Mitigar chances do inadimplemento contratual por parte da empresa que possa gerar desgaste ou custos para a Administração;
- Quanto à eficiência, assegurar a continuidade da prestação dos serviços, e do uso racional dos recursos financeiros;
- Relativo ao aproveitamento dos recursos humanos espera-se o cumprimento, por parte da empresa contratada, de todas as obrigações e compromissos assumidos.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 Considerando o escopo da contratação, não haverá necessidade de adequações físicas para início das atividades desta tipologia de serviços.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Os critérios de sustentabilidade são aqueles previstos nas especificações do objeto e/ou obrigações da contratada e/ou no edital como requisito previsto em lei especial.

14.2 A CONTRATADA deverá obedecer aos critérios de sustentabilidade ambiental contidos na Instrução Normativa nº 01, de 19 de janeiro de 2010, da Secretaria de Logística e Tecnologia da Informação do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão – SLTI/MPOG, os quais devem ser aplicados no momento da execução do objeto, para que seja assegurada a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental específicos, relativos ao fornecimento de combustíveis e, apresentar os seguintes documentos:

- Licença ambiental de operação;
- Comprovante de coleta de resíduos de óleo queimado;
- Comprovante de entrega das embalagens de lubrificantes;
- Certificado do INMETRO (BOMBAS);
- Certificado do posto revendedor (ANP);
- PCCO – Plano de Impacto Ambiental.

14.3 A Contratada deverá respeitar as Normas Brasileiras – NBR publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1 Os estudos preliminares evidenciam que a contratação pleiteada mostra-se viável, além de ser necessária para o atendimento das necessidades e interesses da Administração.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

MARCUS DANILLO MENDES FURTADO

Integrante Requisitante



Assinou eletronicamente em 03/07/2023 às 17:52:58.

ALESSANDRA IVIE ESPINDOLA BRAGA

Integrante Técnica



Assinou eletronicamente em 04/07/2023 às 10:09:07.

RODOLFO LEMOS MEDEIRO

Integrante Administrativo



Assinou eletronicamente em 06/07/2023 às 09:41:33.

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Consulta Central de Compras.pdf (293.66 KB)
- Anexo II - Nota Técnica 3191 - Pesquisa de Preços.pdf (80.59 KB)

Anexo I - Consulta Central de Compras.pdf



Projetos em Andamento

[Análise de Dados](#)[Apoio Técnico
Especializado](#)[Apoio Técnico
Especializado TIC](#)[Ativos de Rede Local](#)[Automação de Serviços](#)[Apoio Administrativo](#)[Aquisição de bens para
execução de convênios](#)[Brigadistas](#)[Computação em nuvem](#)[Contratação unificada de
Software Pronto para Uso](#)[Credenciamento de IFS
para operação de conta...](#)

[Criptografia de Links](#)

[Desfazimento de bens
móveis](#)

[Design Gráfico](#)

[Desktops](#)

[Desktops e Notebooks](#)

[Eficiência Energética](#)

[Eficiência energética -
Análise dos contratos de...](#)

[Facilities](#)



[Gestão Arquivística](#)

[Gestão de Identidades](#)

[Laudos de avaliação de
imóveis da união e de seu...](#)

[Legislação de apoio](#)

[Licença de Software de
Banco de Dados](#)

[Mobiliário Corporativo](#)

Monetização da Folha de
Pagamento

Motoristas

Orquestração de Serviços
em Nuvem

Passagens Aéreas
Internacionais

Serviço de Dados Móveis

Segurança Digital Antivírus

Serviço Integrado de Copa

Sistema de Envio de
Mensagens SMS

Software de Análise e
Visualização de Dados

Software de Segurança
Digital

Software Sistemas
Operacionais

Suíte de Escritório

Tradução e Interpretação
em Libras

Vigilância ostensiva



Virtualização

Serviço Móvel Pessoal,
Gestão de Dispositivos...

Serviços que você acessou

 MAIO

Consultar
restituição do
imposto de renda

Entregar Meu
Imposto de Renda

 MARÇO

Consultar online
os dados de placa
veicular

Emitir Carteira
Nacional de Vigilante



Anexo II - Nota Técnica 3191 - Pesquisa de Preços.pdf



Nota Técnica SEI nº 3191/2023/MTP

Assunto: **Consolidação de Pesquisa de preços relativa à contratação de pessoa jurídica para fornecimento, sob demanda, de combustíveis (gasolina comum e óleo diesel S10).**

SUMÁRIO EXECUTIVO

1. Pesquisa de preço para fundamentar estimativa de preços na contratação de pessoa jurídica para fornecimento, sob demanda, de combustíveis (gasolina comum e óleo diesel S10), (posto de combustível), para abastecimento da frota de veículos oficiais do Ministério do Trabalho e Emprego e do Ministério da Previdência Social.

ANÁLISE

2. Para a estimativa de preços da contratação pretendida, tomou-se como referência a Instrução Normativa N° 65, de 07 de julho de 2021, a qual dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional mediante a utilização dos seguintes parâmetros:

- I - composição de custos unitários menores ou iguais à mediana do item correspondente nos sistemas oficiais de governo, como Pannel de Preços ou banco de preços em saúde, observado o índice de atualização de preços correspondente;
- II - contratações similares feitas pela Administração Pública, em execução ou concluídas no período de 1 (um) ano anterior à data da pesquisa de preços, inclusive mediante sistema de registro de preços, observado o índice de atualização de preços correspondente;
- III - dados de pesquisa publicada em mídia especializada, de tabela de referência formalmente aprovada pelo Poder Executivo federal e de sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, desde que atualizados no momento da pesquisa e compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital, contendo a data e a hora de acesso;
- IV - pesquisa direta com, no mínimo, 3 (três) fornecedores, mediante solicitação formal de cotação, por meio de ofício ou e-mail, desde que seja apresentada justificativa da escolha desses fornecedores e que não tenham sido obtidos os orçamentos com mais de 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do edital; ou
- V - pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas, desde que a data das notas fiscais esteja compreendida no período de até 1 (um) ano anterior à data de divulgação do edital, conforme disposto no Caderno de Logística, elaborado pela Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia.

2.1. Nos termos do inciso I, Art. 5º da aludida IN a pesquisa no painel de preços foi efetuada (SEI nº 35073322), no entanto, para a aquisição pleiteada o critério de seleção do fornecedor será o maior percentual de desconto, razão pela qual, não foi utilizada a média de preço descrita no painel de preços. Posto isto, foram analisados e utilizados os percentuais de desconto ora definidos nos Termos de Homologação dos pregões existentes no painel de preços, os quais constam os percentuais de desconto utilizados na pesquisa. (SEI nº 35004729).

- a) PE 01/2023 - Ministério do Desenvolvimento Social e Agrário;
- b) PE 01/2023 - Presidência da República;
- c) PE 02/2023 - Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos; e
- d) PE 10/2023 - Tribunal Superior Eleitoral.

2.2. Quanto ao inciso II, foram realizadas consultas a contratos similares não listados no Pannel de Preços (SEI nº 35004765), nas quais foram identificados os seguintes contratos.

- a) Contrato 14/2022 - Ministério do Meio Ambiente;
- b) Contrato 18/2022 - Ministério de Minas e Energia;
- c) Contrato 14/2022 - Ministério do Trabalho e Previdência; e
- d) Contrato 08/2023 - Ministério dos Transportes.

2.3. Os demais critérios previstos na IN 65/2021 (pesquisa em mídia especializada - Art. 5º, inciso III; e pesquisa com os fornecedores - Art. 5º, inciso IV e pesquisa na base nacional de notas fiscais eletrônicas - Art. 5º, inciso V), não foram utilizados, seja por inexistência de banco disponível, ou pela especificidade do critério de seleção (maior percentual de desconto). Além disso, os incisos I e II forneceram base de dados suficiente para uma fiel estimativa de percentual de desconto para a contratação em tela.

CONCLUSÃO

3. Como se verifica, para a obtenção de um preço justo de referência foram consultadas fontes diversificadas, de forma a possibilitar que a pesquisa de preços reflita o real comportamento do mercado e, mediante análise, foram rejeitados os valores inexequíveis e excessivamente elevados.

3.1. A Instrução Normativa N° 65, de 07 de julho de 2021, permite que a Administração adote para definição de preços de mercado a média, a mediana ou o menor dos valores obtidos na pesquisa de preços, desde que o cálculo incida sobre um conjunto de três ou mais preços.

3.2. Assim, para aferição do percentual mínimo de desconto, foi utilizada a média calculada sobre o conjunto de percentuais de desconto das contratações obtidas na pesquisa, nos termos do Art. 6º da IN 65/2021, conforme Planilha de comparativa, resumida abaixo.

Planilha Comparativa de Percentuais de Desconto												
GRUPO	ITEM	DESCRIÇÃO	PE Nº01/2023 MDSA	PE Nº 01/2023 PR/SEAD	PE Nº 02/2023 MGISP	PE Nº 10/2023 TSE	PE Nº 20/2022 AGU	CONTRATO Nº 14/2022 MMA	CONTRATO Nº 18/2022 MME	CONTRATO Nº 14/2022 MTP	CONTRATO Nº 08/2023 MT	Percentual médio de desconto
1	1	Gasolina Comum	3,11%	1,50%	3,70%	3,70%	2,00%	3,01%	3,65%	3,55%	2,77%	3,00%
	2	Diesel S-10		1,50%	3,60%	3,70%	2,00%		3,65%	3,55%	2,77%	2,97%

3.3. Segundo Reis e Reis (2002), uma maneira de avaliar se a amostra está suficientemente homogênea é utilizando o Coeficiente de Variação, conceito descrito adiante.

3.4. A doutrina matemática trata o “Coeficiente de Variação” ou “CV” como uma maneira segura de definir se uma amostra é razoavelmente homogênea, sendo calculado como a razão entre o Desvio Padrão e a Média de um conjunto de dados ou “amostra”, fornecendo uma medida para a homogeneidade dos dados. Quanto menor o CV, mais homogênea a amostra. Em geral, um coeficiente de variação menor que 25% indica razoável homogeneidade.

3.5. Assim, para a composição dos valores de mercado, evita-se a ocorrência de discrepâncias significativas nos valores das amostras obtidas, retirando do conjunto dos dados os valores extremos de desvios, a fim de reduzir o coeficiente de variação, conferindo confiabilidade e representatividade na aferição dos preços correntes de mercado.

3.6. Visando possibilitar a redução da dispersão dos dados, bem como proporcionar o uso seguro da média como medida de tendência central, empregamos o método da média saneada conforme tabela abaixo.

Planilha Comparativa de Percentuais de Desconto aplicando a média saneada													DESVIO PADRÃO	LIMITE SUPERIOR	LIMITE INFERIOR	COEFICIENTE DE VARIAÇÃO
GRUPO	ITEM	DESCRIÇÃO	PE Nº 01/2023 MDSA	PE Nº 01/2023 PR/SEAD	PE Nº 02/2023 MGI	PE Nº 10/2023 TSE	PE Nº 20/2022 AGU	CONTRATO Nº 14/2022 MMA	CONTRATO Nº 18/2022 MMA	CONTRATO Nº 14/2022 MTP	CONTRATO Nº 08/2023 MT	PERCENTUAL MÉDIO DE DESCONTO				
1	1	Gasolina	3,11%	1,50%	3,70%	3,70%	2,00%	3,01%	3,65%	3,55%	2,77%	3,00%	0,007469	4%	2%	24,9%
	2	Diesel		Excluído	3,60%	3,70%	2,00%		3,65%	3,55%	2,77%	3,21%	0,00627	4%	3%	19,5%

3.7. Os valores de referência utilizados para aplicação do percentual de desconto foram obtidos levando em conta o consumo médio dos últimos 05 (cinco) meses (janeiro a maio/2023) bem como o preço máximo praticado no DF na semana de 11 a 17 de Junho/2023, obtido no sítio da ANP, nos termos do item 7 do Estudo Técnico Preliminar

3.8. Dessa forma, com base nas informações levantadas, apurou-se o **valor global médio estimado de R\$ 277.114,50 (duzentos e setenta e sete mil cento e quatorze reais e cinquenta centavos)** para a referida contratação, conforme planilha detalhada abaixo.

Grupo	Item	Descrição	CATMAT	Valor de Referência (A)	Desconto Mínimo Aceitável (%) (B)	Valor com Desconto (R\$) (C)=[A - (A x B)]
1	1	Gasolina comum	461506	R\$ 124.223,76	3,00%	R\$ 120.497,05
	2	Diesel S-10	461548	R\$ 161.811,60	3,21%	R\$ 156.617,45
	TOTAL			R\$ 286.035,36		R\$ 277.114,50

À consideração superior.

Documento assinado eletronicamente
ALESSANDRA IVIE ESPÍNDOLA BRAGA
Integrante Técnica

Documento assinado eletronicamente
RODOLFO LEMOS MEDEIROS
Integrante Administrativa

Documento assinado eletronicamente
MARCUS DANILLO MENDES FURTADO
Integrante Requisitante



Documento assinado eletronicamente por **Marcus Danilo Mendes Furtado, Coordenador(a)**, em 22/06/2023, às 16:31, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Alessandra Ivie Espindola Braga, Agente Administrativo**, em 22/06/2023, às 16:32, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



Documento assinado eletronicamente por **Rodolfo Lemos Medeiro, Administrador(a)**, em 23/06/2023, às 09:58, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento no § 3º do art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site https://sei.economia.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0, informando o código verificador **35004493** e o código CRC **222165EB**.

Referência: Processo nº 19958.102456/2023-27.

SEI nº 35004493