

Estudo Técnico Preliminar 31/2021

1. Informações Básicas

Número do processo: 15414.631501/2021-81

2. Objetivos

Aquisição de divisórias e insumos correlatos, juntamente com o serviço de instalação, para a pequena reforma necessária antes da realização da mudança do escritório do ERSSP para o décimo andar do edifício do Banco Central em São Paulo, tal qual requisição da Administração

3. Descrição da necessidade

Houve determinação da Administração para que fossem tomadas as providências necessárias quanto à mudança da sede do Escritório de Representação da SUSEP em São Paulo - ERSSP para o 10º pavimento do edifício do Banco Central situado à Avenida Paulista. O Termo de Cessão prevê a ocupação da área de 923,07 metros quadrados do pavimento. Parte do pavimento já se encontra ocupada por outro Órgão da Administração Federal, estando a parte a ser cedida inutilizada no momento.

Embora o pavimento se encontre em boas condições de conservação e manutenção, inclusive com piso instalado, há a necessidade da instalação de divisórias para segregação dos espaços e organização interna e estruturação do layout da SUSEP.

O serviço a ser contratado não possui natureza continuada, uma vez que atendido o objeto terá por finalizada a contratação. Os serviços a serem contratados deverão seguir o cronograma e prazo de execução pré-estabelecido e aprovado.

O Termo de Referência deverá conter requisitos que tratem da sustentabilidade ambiental, de acordo com a Instrução Normativa 01, de 19 de janeiro de 2010. Contudo, pontuamos que a empresa a ser escolhida não terá bens agregados ao serviço que possam ser escolhidos como critério de sustentabilidade, como por exemplo, materiais atóxicos, recicláveis ou biodegradáveis e que tais requisitos não constituem critério de desempate.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Escritório de Representação da SUSEP em São Paulo - ERSSP	André Batistuzzo

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

Será celebrado com a empresa vencedora do certame contrato com vigência de 6 (seis) meses, de acordo com o estabelecido pelo parágrafo terceiro do artigo 57 da lei 8.666/93.

Será concedido o direito de preferência à microempresa e empresa de pequeno porte nos termos da Lei Complementar de 2006 e do Decreto 8.538 de 2015.

A empresa vencedora do certame deverá ser especializada e/ou habilitada para o fornecimento dos materiais, insumos e mão de obra capacitada, com comprovada expertise, para a instalação de divisórias.

A Contratada deverá fornecer materiais nos termos descritos no presente Estudo Técnico Preliminar, e no futuro Termo de Referência, com os respectivos perfis e ferragens, apresentando empregados aptos à realização do serviço, observando o disposto na legislação vigente, devidamente identificados como funcionários da empresa,, disponibilizando equipamentos de segurança necessários para todos seus colaboradores.

O pagamento será realizado após a emissão dos termos de recebimento provisório e termo de recebimento definitivo.

Os materiais fornecidos deverão atender, quando possível, as disposições da IN 01/2010 quanto aos padrões de sustentabilidade. Tais bens devam ser, preferencialmente, acondicionados em embalagem individual adequada, com o menor volume possível, que utilize materiais recicláveis, de forma a garantir a máxima proteção durante o transporte e o armazenamento.

O espaço no qual as divisórias deverão ser instaladas encontra-se desocupado em sua totalidade. Logo, a Contratante cederá espaço físico para a Contratada, sem qualquer ônus adicional, para a guarda dos materiais, insumos diversos e equipamentos.

A Contratada deverá respeitar o horário de trabalho pactuados com a administração do edifício do Banco Central, respeitando às normas e cultura do local.

Os requisitos estabelecidos são todos referentes a serviços comuns, sem quaisquer restrições de mercado. Os serviços a serem executados não possuem qualquer tipo de complexidade. As técnicas de execução previstas são todas de amplo conhecimento dos profissionais, que atuam regularmente no mercado.

6. Levantamento de Mercado

A equipe realizou pesquisa, inclusive em sítios eletrônicos da internet, visando verificar a existência de nova solução e/ou tecnologias para execução do objeto em questão, porém não foi identificada nenhuma outra que melhor atendesse às necessidades de organização interna e layout.

A aquisição de divisórias para organização dos espaços internos da administração pública é amplamente utilizada por diversos órgãos, inclusive pela sede da SUSEP no Rio de Janeiro, apresentando-se como a melhor solução.

Quando da especificação dos materiais, realizada com a assessoria dos arquitetos contratados pela autarquia, manteve-se a padronização com relação aos materiais empregados na sede.

7. Descrição da solução como um todo

A futura contratação visa tão somente a aquisição de divisórias e insumos correlatos, juntamente com os serviços de instalação e limpeza, para a organização do layout interno antes da realização da mudança do escritório do ERSSP para o décimo pavimento do edifício do Banco Central em São Paulo, tal qual requisição da Administração.

O espaço a ser cedido está em perfeitas condições de uso, não necessitando reparos, mas tão somente a instalação das divisórias. Ademais, o Termo de Cessão prevê que as manutenções elétrica, civil e mecânica, juntamente com manutenção dos elevadores, no-breaks e geradores ficarão à cargo do Banco Central.

Portanto, visa-se tão somente a aquisição de divisórias, juntamente com os serviços de instalação, que são acessórios à compra, por meio de empresa especializada que comprove a aptidão para a realização dos serviços. Busca-se a implementação de condições mínimas para a ocupação do imóvel para o desenvolvimento das atividades funcionais na nova regional.

A futura Contratada deverá prestar suporte técnico e garantia dos materiais empregados e serviços realizados pelo período de 5 (cinco) anos para defeito de fabricação. Por meio da pesquisa de mercado, foi aferido que esse prazo é prática comum no mercado, constando, inclusive, de várias propostas recebidas para formação do preço médio.

Durante o prazo de garantia, a Contratada fica obrigada a prestar reparos, sem custo adicional, pelo emprego de materiais de baixa qualidade ou má execução dos serviços.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A Contratação consiste na aquisição de quatro grandes grupos de materiais, a saber, módulo de painel de divisória cego, porta cega com bandeira cega, porta cega com boneca de vidro e bandeira cega e Módulo de painel divisório cego com janela de vidro e bandeira cega, juntamente com os serviços de instalação, retirada de entulhos e limpeza posterior.

Conquanto haja diferenças entre de especificações entre os materiais, juntamente com a contratação dos serviços de instalação e limpeza, a licitação será realizada em item único.

Todos insumos constam do projeto proposto pelo escritório de arquitetura contratado para assessorar à SUSEP, haja vista que a Autarquia não possui cargos de engenheiro e/ou arquiteto na sua estrutura funcional.

Módulo de painel de divisória cego:

Módulos com 52,00 metros lineares de divisórias, incluindo todos os perfis e ferragens necessários, tais como montagens, guias de piso e teto, travas, grapas e parafusos;

Descrição:

- Dimensões: 900 mm x 2410 mm;
- Espessura total do painel: 90 mm;
- Placas das faces: em MDP ou MDF 15 mm com acabamento melamínico;
- Isolamento acústico interno do painel: lã de rocha retardante à chama;
- Perfis de montagem: alumínio;
- Cor: bege.

Módulo de porta cega com bandeira cega:

Total de 3 conjuntos com abertura à direita, incluindo todos os perfis e ferragens necessários, tais como montantes, guias de teto, travas, grapas, dobradiças, portais, fechaduras e parafusos;

Descrição:

- Dimensões da porta: 900 mm x 2110 mm x 40 mm;
- Porta: madeira com acabamento melamínico nas faces;
- Dimensão da bandeira: 900 mm x 300 mm;
- Espessura total da bandeira: 90 mm;
- Placas das faces da bandeira: em MDP ou MDF 15 mm com acabamento melamínico;
- Isolamento acústico interno da bandeira: lã de rocha com retardante à chama;
- Perfis de montagem: alumínio;
- Cor: bege.

Módulo de porta cega com boneca de vidro e bandeira cega:

Total de 3 conjuntos, sendo 2 com abertura à direita e 1 conjunto com abertura à esquerda, incluindo todos os perfis e ferragens necessários, tais como montagens, guias de teto, travas, grapas, dobradiças, portais, caixilhos e parafusos, como também, vidro duplo;

Descrição:

- Dimensões da porta: 900 mm x 2110 mm x 40 mm;
- Porta: madeira com acabamento melamínico nas faces;
- Dimensões da boneca: 300 mm x 2110 mm;
- Composição da boneca: alumínio com vidro duplo;
- Dimensões da bandeira: 1200 mm x 300 mm;
- Espessura total da bandeira: 90 mm;
- Placas das faces da bandeira: em MDP ou MDF 15 mm com acabamento melamínico;
- Isolamento acústico interno da bandeira: lã de rocha retardante à chama;
- Perfis de montagem: alumínio;
- Cor: bege.

Módulo de painel divisório cego com janela de vidro e bandeira cega:

Total de 2 conjuntos incluindo todos os perfis e ferragens necessários, tais como montagens, guias de piso e teto, trapas, grapas, caixilhos e parafusos, como também, vidro duplo e persiana horizontal de alumínio.

Descrição:

- Dimensões do painel: 900 mm x 1045 mm;
- Espessura total do painel: 90 mm;
- Placas das faces do painel: em MDP ou MDF 15 mm com acabamento melamínico;
- Isolamento acústico interno do painel: lã de rocha retardante à chama;
- Dimensões da janela: 900 mm x 1045 mm;
- Composição da janela: alumínio com vidro duplo e persiana horizontal de alumínio;
- Dimensões da bandeira: 900 mm x 300 mm;
- Espessura total da bandeira: 90 mm;
- Placas das faces da bandeira: em MDP ou MDF 15 mm com acabamento melamínico;
- Isolamento acústico interno da bandeira: lã de rocha retardante à chama;
- Perfis de montagem: alumínio;
- Cor: bege.

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 98.534,28

Foi realizada pesquisa de mercado direta com fornecedores para chegar-se ao preço médio. Foram enviados mais de sessenta e-mail para fornecedores estabelecidos na área metropolitana da grande São Paulo.

Não foi adotado o painel de preços do Governo Federal pois o objeto é muito específico, o projeto discrimina largura, forração, acabamento e componentes de isolamento específicos, contudo, a ferramenta do painel de preços não permite chegar a tal nível de detalhamento mostrando todas as contratações de divisórias com descrições muito sucintas. Logo, a utilização do painel de preços poderia gerar grandes distorções, tanto elevando o preço médio, impactando negativamente no orçamento da Autarquia e na economicidade, quanto baixando seu valor, o que poderia levar a uma licitação deserta em última instância.

O preço médio encontrado monta em R\$ **98,534.28** (noventa e oito mil, quinhentos e trinta e quatro reais e vinte e oito centavos), tal qual planilha abaixo:

EMPRESA	VALOR PROPOSTA
Artplan Corp	R\$ 99,052.31
Luna Divisórias	R\$ 93,917.21
PDF Premium	R\$ 69,436.00
RN Forros e Divisórias	R\$ 131,731.60
	R\$ 394,137.12
Média	R\$ 98,534.28

Planilha com preço unitário para cada conjunto descrito no projeto de arquitetura:

INSUMO	VALOR
Módulo de painel de divisória cego	
Artplan Corp	R\$ 76,743.56
Luna Divisórias	R\$ 77,208.40
PDF Premium	R\$ 58,136.00
RN Forros e Divisórias	R\$ 110,281.60
Preço Médio Unitário	R\$ 80,592.39
Módulo de porta cega com bandeira cega:	
Artplan Corp	R\$ 3,595.68
Luna Divisórias	R\$ 6,683.43
PDF Premium	R\$ 4,500.00
RN Forros e Divisórias	R\$ 9,450.00
Preço Médio Unitário	R\$ 6,057.28
Módulo de porta cega com boneca de vidro e bandeira cega:	
Artplan Corp	R\$ 8,090.25
Luna Divisórias	R\$ 5,708.42

PDF Premium	R\$ 3,300.00
RN Forros e Divisórias	R\$ 8,700.00
Preço Médio Unitário	R\$ 6,449.67
Módulo de painel divisório cego com janela de vidro e bandeira cega	
Artplan Corp	R\$ 10,622.82
Luna Divisórias	R\$ 4,316.96
PDF Premium	R\$ 3,500.00
RN Forros e Divisórias	R\$ 3,300.00
Preço Médio Unitário	R\$ 5,434.95
PREÇO MÉDIO TOTAL	R\$ 98,534.29

Preço Médio **R\$ 98.534,29**

A empresa contratada para a prestação dos serviços de arquitetura analisou as propostas encaminhadas, auxiliando na formação do preço médio. Houve exclusão de duas propostas que ofereciam materiais fora das especificações estabelecidas previamente.

Propostas Desclassificadas	
Brasfor	R\$ 15,251.93
Inove Divisórias	R\$ 28,803.48

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Considerando-se que é prática do mercado a venda de painéis de divisórias com sua respectiva instalação pela mesma empresa. Considerando-se que o não parcelamento garante maior celeridade, haja vista que a empresa que entregará os insumos será a mesma que realizará a instalação. Considerando-se que a realização de dois ou mais contratos poderia acarretar confusão quanto à obrigação e responsabilidade de cada contratada quando da realização da instalação, ou prestação de garantias pelo uso de insumos de baixa qualidade ou má realização dos serviços, optou-se pelo não parcelamento da solução.

A título de exemplo, no caso de parcelamento do objeto, a empresa contratada para a instalação dos painéis poderia danificar uma das peças, o que geraria um debate jurídico longo e ineficiente quanto à obrigação de repor a peça. Cada uma das empresas alegaria que entregou a peça em perfeitas condições e que não possui responsabilidade quanto ao dano, tentando transferir o ônus a outra contratada.

Adicionalmente, todos painéis, portas e vidros e respectivos insumos devem ser compatíveis entre si. Embora a SUSEP não busque por nenhuma marca específica, nem mesmo à título de padronização, a entrega dos insumos por fornecedores diversos poderia ocasionar incompatibilidade quando da montagem, necessidade de trocas, reparos ou adaptações não previstas em contrato, e que, certamente, seriam fruto de cobrança adicional pela empresa contratada para a instalação das divisórias. O não parcelamento e a consequente contratação de empresa única garante a celeridade da entrega do objeto,

dado o curto prazo concedido pela administração para a mudança de escritório, compatibilidade dos insumos e deixa claro a responsabilidade por ressarcimento em caso de danos ou falhas na entrega do objeto como um todo.

O não parcelamento do presente objeto proporciona maior possibilidade de que a entrega ocorra de forma única, orgânica e harmônica.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Em consulta, a sede da SUSEP informou que não houve contratações correlatas no curto prazo dentro da autarquia. Tal fato subsidiou a realização de pesquisa de mercado junto aos fornecedores.

Pontuamos novamente que há grande diversidade de especificações para o objeto e que a realização de pesquisa das contratações dos demais órgãos e entidades da administração pública poderia resultar em valores discrepantes.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A Contratação não estava prevista anteriormente no Plano Anual de Contratações para 2021.

A Coordenação Geral de Finanças, Orçamento e Patrimônio autorizou a contratação, por meio do Despacho Eletrônico Nº 2018/2021/CGFOP/SUPERINTENDENTE/SUSEP, com base na justificativa de que houve solicitação de adoção das medidas cabíveis para a realização da mudança de endereço do ERSSP para o 10º pavimento do edifício do Banco Central em São Paulo - SP.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A futura contratação visa a aquisição de divisórias, juntamente com o serviço de instalação, por empresa especializada e capacitada para a adequação do espaço cedido no 10º pavimento do Edifício do Banco Central à Avenida Paulista em São Paulo - SP.

O movimento de racionalização dos espaços da administração pública federal levou ao compartilhamento do citado edifício, contudo, há necessidade de organização dos layouts e separação dos espaços do pavimento, que será compartilhado por duas autarquias.

A aquisição por meio do Pregão Eletrônico levará a um processo mais célere de aquisição, possibilitando a aquisição de materiais dentro das especificações concedidas pelo menor preço possível.

Logo, busca-se a aquisição de material pelo menor custo possível, a aderência aos preceitos legais no tocante às contratações públicas, racionalização do uso dos espaços públicos, garantia de boa execução dos serviços públicos advinda da organização dos espaços internos.

14. Providências a serem Adotadas

Pontuamos que o Escritório de Representação da SUSEP em São Paulo - ERSSP não possui o cargo de engenheiro e/ou arquiteto em seu quadro. Por tratar-se de objeto de cunho técnico e de grande especialização, a administração da autarquia deverá determinar como será realizado o Recebimento Definitivo dos serviços, haja vista que os servidores lotados na regional não detêm conhecimento técnico

para atestar a adesão dos materiais às especificações do projeto realizado pela empresa de arquitetura contratada.

O Ordenador de Despesa foi notificado da situação, sugestões foram oferecidas como a visita do ambiente após a instalação pela equipe do escritório de arquitetura contratado, contratação de empresa para a fiscalização dos serviços ou envio de servidor do quadro de funcionários da autarquia que esteja apto a realizar o ateste para a emissão do recebimento definitivo do objeto.

Logo, deverá ser emitido relatório auxiliar que subsidie a emissão do Recebimento Definitivo pelo Gestor do Contrato.

15. Possíveis Impactos Ambientais

Deverão ser empregados produtos de menor impacto ambiental e sustentáveis, ou produtos similares.

O edifício do Banco Central em São Paulo possui serviço de caçamba previsto em contrato para que possa haver o correto descarte dos entulhos, ficando a empresa contratada responsável pela limpeza e descarte do entulhos no local previamente indicado pela gerência do BACEN em São Paulo.

Os serviços são de baixa complexidade, não impactando no ambiente.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

Após a realização do presente estudo, verificamos que a aquisição do objeto em tela é fundamental para a continuidade dos trabalhos no âmbito da regional, racionalização do uso dos espaços, melhor divisão das áreas compartilhadas e melhor desenvolvimento dos trabalhos e atende ao prazo exíguo determinado pela administração para a realização da desmobilização do atual escritório e mudança para o edifício do Banco Central.

Os materiais a serem adquiridos são comuns, com especificações típicas do mercado. Foram encontrados fornecedores interessados pela contratação, e os preços ofertados encontram-se dentro de um limite razoável.

Em tempo, reitera-se a necessidade de designar responsável com conhecimento técnico para avaliação dos materiais empregados antes da emissão do Recebimento Definitivo do objeto, tal qual notificado para o Ordenador de Despesa em reunião.

17. Responsáveis

ANDRE BATISTUZZO

Analista Técnico

