

**Superintendência do Desenvolvimento do Nordeste**  
**Diretoria de Planejamento e Articulação de Políticas**  
**Coordenação de Estudos e Pesquisas, Avaliação, tecnologia e Inovação**

**Coordenação de Avaliação e Estudos**

**Atendimento ao que estabelece a Instrução Normativa Sudene n.º 01/2021**  
*Valor público<sup>2</sup> em termos de produtos e resultados gerados, preservados ou entregues no exercício, e a capacidade de continuidade em exercícios futuros*

**Fundamentação**

INSTRUÇÃO NORMATIVA Nº 84, DE 22 DE ABRIL DE 2020  
DECISÃO NORMATIVA - TCU Nº 187, DE 9 DE SETEMBRO DE 2020

**1. Pesquisa Efeitos da Pandemia Covid-19 na área de atuação da Sudene**

- ✓ Contratação Direta – Licitação
- ✓ Orçamento – R\$ 349.500,00
- ✓ Objetivos

A Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN) realizou, no exercício de 2021, Pesquisa e levantamento de informações sobre a situação do setor produtivo no contexto da pandemia ocasionada pelo Covid-19, sobre seus desdobramentos para o conjunto da sociedade, bem como expectativas, demandas e desafios dessa crise, na área de abrangência da Sudene, realizada no primeiro semestre de 2021.

Foram considerados 4 grupos de interesse: 1 - Representantes dos entes governamentais e associações municipalistas da área de atuação da Sudene; 2- Instituições de Categorias Profissionais: representantes das Confederações e Federações estaduais de Agricultura e Pecuária, da Indústria, do Comércio de Bens, Serviços e Turismo, e do Sistema S da área de atuação da Sudene; 3 - Setor Produtivo: produtores, empreendedores, formais e informais, e empresários e 4 - Sociedade: população residente na área de atuação da Sudene.

**2. Avaliação do Fundo Constitucional de Financiamento do Nordeste – FNE:  
Avaliações do 1º Ciclo (Portaria Interministerial MDR/ME nº 7/2020)**

- ✓ Parceiro Institucional – Universidade Federal de Viçosa (TED)
- ✓ Orçamento – R\$ 399.945,00
- ✓ Objetivos

Em dezembro de 2021, a Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN) firmou TED entre a Sudene e a Universidade Federal de Viçosa – UFV visando à realização da avaliação dos impactos econômicos e sociais decorrentes da aplicação dos recursos do Fundo Constitucional de Financiamento do Nordeste – FNE ocorridas no exercício de 2020 (1º Ciclo de Avaliações), abordando as análises de eficiência, eficácia e efetividade, além da análise do retorno econômico e social da política, a partir de dados secundários.

## Contextualização

O FNE desponta como um dos principais instrumentos de atuação da Sudene e de financiamento do Plano Regional de Desenvolvimento do Nordeste – PRDNE e da Política Nacional de Desenvolvimento Regional – PNDR, ambos aprovados em 2019, e estão sob gestão, respectivamente, desta Superintendência e do Ministério do Desenvolvimento Regional – MDR.

É uma importante fonte de recursos que visa minimizar a restrição de crédito na área de abrangência da Sudene. Em especial nos últimos anos, o Fundo dispõe de uma elevada soma de recursos, apresentando em 2017, 2018 e 2019 contratações de aproximadamente R\$ 16 bilhões, R\$ 32,6 bilhões e R\$ 29,5 bilhões, respectivamente. Em 2020, foram contratados 26,8 bilhões pelo FNE e a expectativa é de que sejam contratados 24,1 bilhões para 2021.

Considerando a origem constitucional, o elevado montante de recursos direcionados aos Fundos, anualmente, a destinação de recursos exclusivos para a realização de suas avaliações anuais e a importância da redução da pobreza, das desigualdades sociais e regionais, avaliar o papel dos Fundos Constitucionais para o avanço dessas reduções é de extrema relevância, em especial avaliar os resultados do FNE, visto que detém a maior parcela de recursos e atua na região mais pobre do país.

As avaliações do FNE têm caráter contínuo, pois visam ao aperfeiçoamento do instrumento e de seu alcance.

### **3. Avaliação dos Incentivos Fiscais na área de atuação da Sudene (Portaria MDR nº 3.145/2019)**

- ✓ Parceiro Institucional – PNUD Prodoc BRA 17/019 (Edital para contratação Consultoria Nacional P.J.)
- ✓ Objetivos

Os incentivos e benefícios fiscais, juntamente com os Fundos Constitucionais de Financiamento e os Fundos de Desenvolvimento Regional, são instrumentos de atuação e financiamento da Política Nacional de Desenvolvimento Regional - PNDR, sob gestão do Ministério do Desenvolvimento Regional - MDR. A PNDR, atualizada pelo Decreto nº 9.810, de 30 de maio de 2019, tem por finalidade a redução das desigualdades econômicas e sociais, intra e inter-regionais, por meio da criação de oportunidades de desenvolvimento que resultem em crescimento econômico, geração de renda e melhoria da qualidade de vida da população.

Nesse contexto, em última instância, espera-se que os incentivos fiscais, como um dos instrumentos da PNDR, ao gerar novos empregos com a atração de novos negócios e ao possibilitar a modernização e ampliação dos investimentos existentes, contribuam para a redução das desigualdades e o desenvolvimento socioeconômico da região.

De acordo com a Portaria 3.145, do Ministério do Desenvolvimento Regional, Publicada em 26 de dezembro de 2019, deve ser realizada avaliação dos resultados obtidos e dos impactos econômicos e sociais decorrentes da fruição dos incentivos fiscais de redução do imposto sobre a renda e adicionais não restituíveis e de reinvestimento nas suas respectivas áreas de atuação.

A Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN), para alcance do previsto na Portaria nº 3.145/2019, elaborou em 2021 o Termo de Referência para a contratação de Consultoria Pessoa Jurídica objetivando às avaliações eficiência, eficácia e efetividade, além da análise do retorno econômico e social da política de incentivos fiscais conduzida pela Superintendência. O edital será lançado no exercício de 2022.

As avaliações dos Incentivos Fiscais têm caráter contínuo, pois visam ao aperfeiçoamento do instrumento e de seu alcance.

#### **4. Avaliação de Políticas Públicas**

##### **Impacto da Cota-Parte Municipal do ICMS na Educação**

##### **Educação Infantil: Oferta, Demanda e Medidas de Qualidade**

##### **Nordeste Pacífico**

- ✓ Parceiro Institucional – Universidade Federal do Ceará (UFC) – TED 14/2020
- ✓ Orçamento – R\$ 480.600,00
- ✓ Objetivos

Durante o exercício de 2021, foram recepcionados os produtos pactuados no TED firmado com a Universidade Federal do Ceará (UFC) e a Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN), que contemplou a avaliação de três políticas. Os projetos de avaliação apresentam consonância com o PRDNE que, dada a sua concepção e determinações legais, junto com a Política Nacional de Desenvolvimento Regional – PNDR do Ministério do Desenvolvimento Regional - MDR, deve ser o marco para as ações da Sudene em sua área de atuação. Notadamente, a proposta de avaliação, está intimamente associada a dois eixos estratégicos do PRDNE, a saber: para os projetos 1 e 2 sobre educação, o eixo de Educação e Desenvolvimento de Capacidades Humanas, como foco nos programas Analfabetismo zero, Primeiro, a primeira infância, e Elevação da qualidade do ensino fundamental; e para o projeto 3 sobre violência, o eixo de Desenvolvimento Social e Urbano, com foco no programa Nordeste Pacífico e nos projetos de Fortalecimento da inteligência para prevenção da criminalidade, Fortalecimento das políticas de combate ao crime organizado e tráfico de drogas e de armas e de Prevenção para juventude vulnerável.

O primeiro projeto, “Avaliar os impactos da Cota-Parte Municipal do ICMS na Educação”, busca investigar os efeitos de mecanismos de incentivo e/ou de compensação para a promoção de melhorias no desempenho educacional básico sobre indicadores educacionais dos anos iniciais e finais do ensino fundamental, a partir das leis da cota-parte municipal do ICMS ((Imposto sobre Operações relativas à Circulação de Mercadorias e Prestação de Serviços de Transporte Interestadual e Intermunicipal e de Comunicação) destinada à gastos com educação.

O segundo projeto, “Educação Infantil: Oferta, Demanda e Medidas de Qualidade”, foca nas discussões da literatura sobre medidas de qualidade da educação infantil e na avaliação dos resultados das políticas educacionais para a primeira infância, seja por meio de creche (crianças de 0 a 3 anos) ou pré-escola (crianças de 4 a 6 anos).

Por sua vez, o último projeto, “Nordeste Pacífico: Perda de Capital humano e econômica no Brasil a partir dos Crimes Violentos Letais e Intencionais (CVLI)”, se insere nas discussões sobre criminalidade e violência no Brasil, que apresenta elevados índices de crimes seguidos de morte, em especial, no Nordeste, ao propor uma análise do perfil etário das vítimas de CVLI, calcular a perda de capital humano e econômica decorrente dessas mortes, que atinge sobremaneira os jovens, e ao avaliar o impacto de impacto de políticas de combate à violência sobre indicadores de CVLI em estados da região nordeste.

## **5. Avaliação de Políticas Públicas**

**Efeitos do Programa Cisternas 1ª Água (PC1) sobre indicadores de Mercado de trabalho**

**Efeitos do Programa Cisternas 1ª Água (PC1) sobre indicadores de Saúde dos beneficiados**

- ✓ Parceiro Institucional – Universidade Federal de Pernambuco (UFPE) – TED 17/2020
- ✓ Orçamento – R\$ 384.000,00
- ✓ Objetivos

Durante o exercício de 2021 foram recepcionados os produtos pactuados no âmbito do TED firmado entre a Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN) e a Universidade Federal de Pernambuco (UFPE), que visa quantificar os efeitos do Programa Cisternas 1ª Água (PC1), programa de importância ímpar para o desenvolvimento da região do semiárido do Brasil e para a saúde da população;

Os resultados deste projeto estão diretamente relacionados aos objetivos do Plano Regional de Desenvolvimento (PRDNE). Em particular, o PC1 relaciona-se com o eixo estratégico 4 do PRDNE, Desenvolvimento Social, ao melhorar potencialmente as condições de vida no Nordeste. O projeto busca quantificar a magnitude dessa melhoria, o que pode gerar subsídios para expandir ou reorientar o programa. Os resultados são também relacionados ao eixo 5, Segurança Hídrica, dado que oferecerão evidências sobre importante questão, a saber, se um programa como o PC1 pode aumentar a resiliência a secas prolongadas que caracterizam o semiárido.

O projeto apresentado pela UFPE tem por objetivo avaliar os efeitos socioeconômicos do Programa Cisternas 1ª Água sobre os resultados de mercado de trabalho e saúde. Sobre os efeitos no mercado de trabalho, espera-se, por exemplo, o aumento da participação da mulher no mercado de trabalho, o aumento da remuneração média das famílias beneficiadas, o aumento da empregabilidade dos jovens beneficiados. Sobre os efeitos na saúde, espera-se a redução dos custos com hospitalização, a redução do número de óbitos e hospitalizações por doenças do aparelho digestivo, a redução do óbito infantil.

## **6. Avaliação da Qualidade dos Gastos Municipais para a área de atuação da Sudene**

- ✓ Objetivos
- ✓ Ação não orçamentária

Em 2021 foi concluído pela Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN) o projeto Ranking da Qualidade dos Gastos Públicos (RQGP), que busca identificar quais seriam as possíveis oportunidades de melhorias nos municípios da área de atuação da Sudene, passíveis de integrar programa de capacitação de seus servidores municipais, visando ao fortalecimento da administração pública local, bem como premiar as melhores gestões municipais como forma de estimular as boas práticas associadas à qualidade dos gastos públicos, no âmbito dos municípios situados na área de atuação da Sudene.

Iniciado com metodologia própria, adotou a metodologia do IGM/CFA, que consiste em uma métrica da governança pública nos municípios brasileiros a partir de três dimensões: Finanças, Gestão e Desempenho. Elaborado a partir de dados secundários, considera áreas como saúde, educação, saneamento e meio ambiente, segurança pública, gestão fiscal, transparência, recursos humanos, planejamento e outras.

A melhoria das gestões municipais impactam diretamente na melhoria dos serviços prestados à comunidade.

## **7. Estudo de Complexidade Econômica Projeto Conjunto CGEP/CGCP**

- ✓ Parceiro Institucional – PNUD Prodoc BRA 17/019 (Edital para contratação Consultoria Nacional P.J.)
- ✓ Orçamento – R\$ 424.559,34
- ✓ Objetivos

O estudo se desenvolveu em parceria entre Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN) e a Coordenação de Articulação e Políticas (CGCP/DPLAN) e buscou identificar as capacidades produtivas existentes e as potencialidades de diferenciação competitiva para a área de atuação da Sudene, em subsídio à elaboração um Plano de Ação Estratégico para a bacia hidrográfica do rio São Francisco e municípios da área de influência do PISF, e um Plano de Ação Estratégico para a bacia hidrográfica do Parnaíba.

O território para o Estudo de Complexidade Econômica foi a área de atuação da Sudene mais os municípios da Bacia Hidrográfica do Rio São Francisco, fora da área de atuação. Os relatórios aprofundados considera o território das Bacias Hidrográficas do Rio São Francisco (incluindo aqueles que não fazem parte da área de atuação da Sudene) e municípios da área de influência do PISF e da Bacia Hidrográfica do Rio Parnaíba, utilizando preferencialmente dados em nível municipal.

## **8. Estudo sobre as condições de Saneamento Básico nos Municípios do G51**

- ✓ Objetivos
- ✓ Orçamento – Ação não orçamentária.

Observando o objetivo da Política Nacional de Desenvolvimento Regional (PNDR), de consolidar uma rede policêntrica de cidades em apoio à desconcentração e à interiorização do desenvolvimento regional, e seguindo a estratégia territorial de implementação do Plano Regional de Desenvolvimento do Nordeste (PRDNE), a Sudene tem reunido esforços para descentralizar os investimentos e os projetos em toda sua área de atuação. Neste sentido, foi lançada em 2021 a iniciativa do G51, grupo formado pelos 51 municípios-polo da área de atuação da autarquia que possuem condições de ampliar o alcance de políticas públicas e programas de governo.

Dentre os esforços de implantação do G51, este estudo apresenta um levantamento pela Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN) da situação do saneamento básico nestes municípios, analisando os principais aspectos do setor.

## **9. Estudo de Georreferenciamento das empresas incentivadas na área de atuação da Sudene**

- ✓ Objetivos
- ✓ Orçamento – Ação não orçamentária

No exercício de 2021 foi elaborado pela Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN) o estudo com o histórico dos incentivos e breve análise da concentração geográfica no território, visando ao exame da abrangência geográfica e identificando o alcance da política pública de incentivo fiscal de redução do imposto de renda pessoa jurídica no processo de interiorização.

## **10. Estudo Diagnóstico e Plano de Ação para os principais polos Calçadistas da área de atuação da Sudene**

- ✓ Parceiro Institucional – PNUD Prodoc BRA 17/019 (Edital para contratação Consultoria Nacional P.J.)
- ✓ Objetivos

A Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN), visando subsidiar a elaboração e a execução de políticas públicas e ações que visem ao desenvolvimento do setor Calçadista na área de atuação da Sudene, com destaque para os seus principais polos regionais, lançou em dezembro de 2021 edital para contratação de consultoria pessoa jurídica, no âmbito do Acordo de Cooperação Técnica BRA 17/019, firmado entre a Sudene e o PNUD.

Para tanto, a partir da realização de um diagnóstico socioeconômico e de uma pesquisa de campo com atores de interesse, buscar-se-á caracterizar o perfil produtivo e o modelo de negócios desse setor, bem como elaborar um plano de ações indicativas, com foco na superação de desafios e aproveitamento das oportunidades e potencialidades locais-regionais existentes, a fim de contribuir para a redução de desigualdades inter e intraregional e promoção do desenvolvimento sustentável e sustentado.

Como resultado, disporá de informações atualizadas sobre as cadeias produtivas dos referidos setores, nos diversos polos regionais inseridos na área de abrangência da Sudene, com elaboração de Plano de Ação Estratégico, a ser apresentado/utilizado em conjunto com os governos locais e os integrantes das citadas cadeias produtivas, visando ao desenvolvimento dos setores Têxtil e de Confecções na área de atuação da Sudene.

O estudo, como um todo, também busca subsidiar o Ministério do Desenvolvimento Regional - MDR e a Sudene na estruturação da rota de integração da cadeia Calçadista na região.

## **11. Estudo Diagnóstico e Plano de Ação para os principais polos Têxtil e de Confecções da área de atuação da Sudene**

- ✓ Parceiro Institucional – PNUD Prodoc BRA 17/019 (Edital para contratação Consultoria Nacional P.J.)
- ✓ Objetivos

A Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN), lançou em dezembro de 2021 edital para contratação de consultoria pessoa jurídica, no âmbito do Acordo de Cooperação Técnica BRA 17/019, firmado entre a Sudene e o PNUD.

Para o melhor direcionamento das ações da Sudene em prol do desenvolvimento da região a partir das cadeias Têxtil e de Confecções, com destaque para a articulação de atores e estratégias e ações de desenvolvimento, assim como para a alocação de recursos dos Fundos Regionais e de incentivos fiscais, é preciso construir um estudo aprofundado que apresente, entre outros, os desafios, as potencialidades e as estratégias para o aumento da competitividade, ampliação da capacidade produtiva, de emprego e de geração de renda nesses setores, com foco nos principais polos da região, inclusive de maneira a contribuir para o alcance dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável - ODS, definidos pelos 193 países membros das Nações Unidas no âmbito da Agenda 2030. Especificamente, almeja-se com este estudo contribuir para a erradicação da pobreza (ODS 1); a promoção do trabalho decente e do crescimento econômico sustentado, inclusivo e sustentável (ODS 8); promoção da indústria inclusiva e sustentável, fomento à inovação e a construção de infraestrutura resiliente (ODS 9) e; redução das desigualdades regionais (ODS 10).

Os estudos e pesquisas deverão contemplar as atividades e segmentos produtivos dos setores Têxtil e de Confecções na área de atuação da Sudene, e dos seus principais polos que se destacam no cenário regional ou mesmo no cenário nacional, tanto na produção quanto na comercialização de produtos desses dois setores, com destaque para o diagnóstico dos desafios e potencialidades, desenvolvimento de melhorias e oportunidades de negócio, além da identificação de sinergias visando a uma maior integração dessas cadeias produtivas na área de abrangência da Superintendência.

O estudo, como um todo, também busca subsidiar o Ministério do Desenvolvimento Regional - MDR e a Sudene na estruturação da rota de integração da cadeia Calçadista na região.

## **12. Monitoramento: Metodologia de Monitoramento do Plano Regional do Desenvolvimento do Nordeste - PRDNE**

- ✓ Parceiro Institucional – PNUD PRODOC BRA 17/019 (Edital para contratação Consultoria Nacional P.J.)
- ✓ Objetivos

Em 2021, a Coordenação-Geral de Estudos e Pesquisas, Avaliação, Tecnologia e Inovação (CGEP/DPLAN) elaborou Termo de Referência visando ao desenvolvimento de metodologia de monitoramento que torne possível verificar, de forma assertiva, o cumprimento dos objetivos e metas propostas no Plano Regional de Desenvolvimento do Nordeste – PRDNE, assim como de ferramenta que possibilite o monitoramento mais célere e automatizado dos programas, projetos e ações indicativas do Plano, como também dos projetos e instrumentos da Sudene afetos ao desenvolvimento regional. O edital será lançado no início de 2022.