



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

- ATA -

**2ª REUNIÃO EXTRAORDINÁRIA DO COMITÊ INTERMINISTERIAL PARA INCLUSÃO
SOCIOECONÔMICA DAS CATADORAS E CATADORES DE MATERIAIS REUTILIZADOS E
RECICLÁVEIS - CIISC
Gestão 2023-2026**



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

Em **05 de outubro de 2023**, às **10:00** horas teve início a **2ª Reunião Extraordinária**, na modalidade presencial no Palácio do Planalto – 4º andar, **sala 95**, Brasília – DF, com a presença de membros do Comitê, conforme lista de presença.

Abertura da Reunião:

Abertura e saudação do Secretário-Executivo Adjunto da Secretaria-Geral da Presidência da República (SEADJ/SG/PR) Flávio Schuch. O Secretário-Executivo Adjunto fez a abertura da reunião, estando confirmada a existência de quórum, com a seguinte pauta:

1. Apresentação de demandas e pautas do Movimento Nacional dos Catadores de Materiais - MNCR;
2. Devolutiva dos ministérios e órgãos sobre a matriz de ações de cada pasta.

Discussões:

Secretário-Executivo Adjunto da Secretaria-Geral da Presidência da República (SEADJ/SG/PR), Flávio Schuch, - O Secretário-Executivo Adjunto fez uma saudação, e solicitou a apresentação dos participantes com as respectivas instituições para registro. Agradeceu a presença de todos. Na sequência passou a palavra para:

Representante do Movimento Nacional de Catadores de Materiais Recicláveis – MNCR, Roberto Rocha. – Roberto Rocha apresentou diversas considerações e demandas da categoria:

- a) Sobre verificador de resultados que tenha isonomia no mercado, que possa haver outros verificadores de resultado e não uma única empresa atuando. O Ideal seria que o verificador de resultado seja do governo federal, mas que pelo menos sejam vários, reduzindo o custo do verificador independente único;
- b) Sobre portaria da entidade gestora: Destaca que atualmente temos apenas uma, importante garantir a manutenção de todas as entidades gestoras que operam logística reversa;



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

- c) Conceito de massa futura: É preciso garantir e reforçar que esse crédito seja exclusivo dos catadores de materiais recicláveis;
- d) Decreto do plástico: Participação efetiva dos catadores na recuperação do plástico e logística reversa;
- e) Conteúdo reciclado: Medida fundamental para aquecer o mercado de materiais recicláveis, obrigando a indústria nacional a ter um percentual razoável de material reciclado na produção de seus bens;
- f) Relação com Estados / Pacto Federativo: Harmonização entre governo federal e estados, mantendo nivelamento do Decreto Federal nº 11.413, de 13 de fevereiro de 2023, que Institui o Certificado de Crédito de Reciclagem de Logística Reversa, o Certificado de Estruturação e Reciclagem de Embalagens em Geral e o Certificado de Crédito de Massa Futura, no âmbito dos sistemas de logística reversa de que trata o art. 33 da Lei nº 12.305, de 2 de agosto de 2010;
- g) Solicitam que editais sobre: Pagamento do PSAU - Pagamento por Serviços Ambientais Urbanos, dentro de uma política federal, e sobre o PRONAREP - Programa Nacional de Investimento na Reciclagem Popular: garantindo que catadores tenham um programa assegurado pelo governo federal de maneira a abranger situações diversas de catadores organizados, autônomos, ainda em situação de lixão;
- h) NOVO CATAFORTE: Reestruturação do Programa NOVO CATAFORTE em versão atualizada que dialogue com o mercado atual, os novos desafios do mercado da reciclagem e a entrada de novos atores no sistema; solicita que a Fundação Banco do Brasil - FBB constitua Grupo de Trabalho com a ANCET visando parametrizar o novo programa e elaborar um plano de atuação;
- i) HUB DA CIDADANIA: Montagem de 20 *trailers/Hubs's* para 20 cidades metropolitanas; realizar cadastro para atendimento aos catadores de rua, e oferecer atendimentos de serviços públicos jurídicos, sociais, entre outros.
- j) Escolas Nacionais de Formação de Catadores de Materiais Recicláveis Diogo de Sant'Ana: Implantação de centros de formação; informou que a Ancat está avançando com o primeiro protótipo de Centro de Formação;
- k) Editais para doação de resíduos industriais recicláveis gerados por: Petrobras, Rede Ferroviária Federal, Infraero, PRF, Casa da Moeda, dentre outros;
- l) Análise de minuta de decreto apresentada pela Ancat, instituindo a destinação gratuita dos resíduos sólidos recicláveis por órgãos e entidades da administração



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

pública federal direta e indireta. Querem tratar dessa minuta com a SGPR e outros órgãos;

- m) Nomeação de representante MNCR – Movimento Nacional dos Catadores de Materiais Recicláveis no MMA – Ministério do Meio Ambiente;
- n) Concessão de terrenos e imóveis públicos para organizações de catadores / SPU/MGI – Secretaria do Patrimônio da União do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos, tendo ocorrido uma primeira reunião satisfatória com MGI;
- o) Inclusão dos catadores como público prioritário no Programa de Habitação Popular (MCMV). Jamaci Avelino do Nascimento Júnior (representante do Ministério das Cidades) destacou que catadores em situação de lixão apenas conseguem sair dessa situação com inclusão em programas de habitação. Amanhã haverá reunião com Secretário Nacional de Habitação e MNCR. Alertou que é necessário envolver prefeituras, que implantam programas de habitação, na ponta;
- p) Severino Lima do MNCR, reforçou e estendou aos demais órgãos, o pedido de nomeação de representante do MNCR.

Secretário-Executivo Adjunto (SEADJ) - Flávio Schuch, sugeriu a elaboração de um caderno de respostas às demandas dos movimentos:

- a) Pagamento pelo serviço de coleta seletiva nos órgãos públicos federais;
- b) Programa de Energia Limpa para cooperativas de catadores;
- c) Campanha de solidariedade aos catadores, com distribuição de cestas básicas e apoio à implantação das cozinhas comunitárias;
- d) Reforma Tributária;
- e) Liberação por parte da FUNASA;
- f) Criação de GT Ministério das Cidades, Ministério do Meio Ambiente - MMA com ANCAT, sendo importante a inclusão da CEF para tratar da participação dos catadores nos consórcios públicos. Possibilitar a inserção de catadores como prestadores de serviços nesse processo;
- g) Apoio à EXPOCATADORES, que acontecerá no Parque da Cidade, em Brasília, dias 20 a 22 de dezembro de 2023;
- h) Apoio ao Seminário Nacional Catadoras na Resistência. - **Movimento Nacional dos Catadores de Materiais Recicláveis, Roselaine Mendes Ferreira, Neguinha.** Neguinha do MNCR colocou a necessidade e a importância, para as catadoras e os catadores, do apoio à realização e ao fortalecimento da categoria;



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

- i) Apoio a oportunidades da agenda internacional sobre resíduos e catadores;
- j) Participação dos catadores na COP 30, nas reuniões, e realização de oficinas;
- k) Flávio Schuch sugeriu, como encaminhamento das demandas, - considerando que algumas já estão em andamento com diálogos bilaterais, seja envolvendo outros órgãos, seja envolvendo bancos públicos - , a elaboração de um caderno de respostas para o Presidente Lula anunciar na EXPOCATADORES.

Representante do Ministério das Cidades – Jamaci Avelino do Nascimento Júnior. Jamaci Avelino concordou que um caderno de respostas seria muito importante, mas elencou alguns pontos:

- a) Quanto à FUNASA, dado o processo de extinção e recriação, existiam 24 termos de fomento, com a retomada restaram 14 termos de fomento no Ministério das Cidades, estes podem ser retomados e ter seus recursos liberados. Os outros 10 termos estão suspensos, mas os recursos estão no Ministério das Cidades. Relatou que fez contato com Presidente da Funasa, e que em um tempo curto, os 24 termos e respectivos recursos podem ser liberados e incluídos no caderno de respostas.
- b) O Ministério das Cidades já abriu uma primeira seleção, mas relatou problemas burocráticos que precisam ser resolvidos pela Presidência, sobre as contrapartidas, por exemplo: para cada caminhão entregue, se exigiria que a cooperativa entrasse com contrapartida de R\$ 60.000,00, o que é inconcebível. Solicitou apoio da Presidência da República para equacionar essa questão. Relatou que pelo dispositivo legal, os termos podem ser feitos com cooperativas. Considerou a resolução dessa situação uma entrega importante.

Representante da Secretaria de Relações Institucionais – SRI – José do Carmo Siqueira. José do Carmo destacou que a integração e o trabalho conjunto entre entes do governo tem atuação eficaz e importante. Considerou que, mais que um caderno de respostas, seria importante a elaboração de um Plano de Ação.

Representante do BNDES – Ana Cristina Costa. Ana Cristina Costa concordou com a sugestão, sobre as escolas, sugeriu trazer o SENAI (do Sistema S) para a mesa. Destacou que na elaboração do caderno e plano de ações, podem ser incluídos e envolvidos outros atores para contribuir nas ações. Sobre o NOVO CATAFORTE, lembrou que o BNDES e a



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

FBB também estão envolvidos, e caberia, então, pensar no caderno de respostas com uma visão de futuro, vinculando um conjunto as ações.

Representante da Ministério do Trabalho e Emprego – MTE - Gilberto Carvalho. Gilberto Carvalho parabenizou o movimento pela apresentação e maturidade da arquitetura das demandas apresentadas. Reforçou a importância que este Comitê pense em conjunto essas ações e propostas, e que se torna necessário ouvir também outros movimentos. Lembrou que o nosso governo tem sido rico em ações generosas, porém dispersas. Reforçou a relevância de resolvemos questões estruturantes e fundamentais, como a reforma tributária, questões que cada ministério pode apoiar. Lembrou que a Secretaria onde está liberou há 3 anos, 3 unidades de processamento de garrafas PET's para o Rio Grande do Sul (RS), mas que estão paradas.

Representante da Ministério do Meio Ambiente – MMA - Adalberto Maluf. Adalberto Maluf citou alguns temas do Decreto para Pagamento por Serviços Ambientais, que está na Casa Civil, e em breve seguirá para consulta pública, reforçando a importância da participação de todos os interessados nessa consulta pública. Já estão reformulando nova portaria que vai colocar a questão do Pagamento por Serviços Ambientais. Sobre resíduos eletrônicos, falou sobre coleta seletiva na esplanada, sugerindo que o CIISC inicie por esse tema. Destacou que é importante um decreto estruturante, é prioritário reforçou, e apontou que quer colocar um representante na coordenação da Secretaria, mas que quer uma mulher negra, para trazer essa perspectiva.

Representante do Movimento Nacional dos Catadores de Materiais Recicláveis – MNCR - Jeane Santos. Jeane Santos reforçou que entende a colocação e a preocupação do Secretário do MMA, mas que a indicação do movimento foi deliberada, e é um homem negro com a consciência social requerida. Afirmou que no momento não há essa mulher negra, com a formação, qualificação e disponibilidade necessárias. Finalizou ressaltando que considerava uma falta de respeito com o movimento de catadores, que já havia feito tal indicação há meses, sem ter sido atendido até o momento.



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

Representante da Ministério do Meio Ambiente – MMA – Adalberto Maluf afirmou que poderiam, posteriormente, discutir essa questão, e informou que não havia recebido nenhuma indicação formal.

Representante do Movimento Nacional dos Catadores de Materiais Recicláveis – MNCR, Severino Francisco de Lima Júnior. Severino Lima afirmou que o assunto já foi despachado com a Ministra, e também protocolado.

Representante do Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços – MDIC - Lucas Maciel. Lucas Maciel destacou a importância de conectar o papel dos catadores com a economia circular e a indústria da reciclagem.

Representante do BNDES – Ana Cristina Costa sugeriu que o BNDES poderia financiar também os Estados e Municípios.

Secretário-Executivo Adjunto (SEADJ) – Flávio Schuch destacou a importância da articulação entre órgãos e ministérios. Informou que considera importante a entrega de um caderno de respostas, que contemple um plano mais estruturante de ações, medidas e políticas. Sugeriu delegar a elaboração das propostas para Grupos de Trabalho - GTs.

Representante do Ministério das Cidades – Jamaci Avelino do Nascimento Júnior. Jamaci Avelino indicou a solicitação para inclusão da FUNASA no CIISC.

Representante da Ministério do Trabalho e Emprego – MTE – Gilberto Carvalho sugeriu acordar prazos para as respostas.

Secretário-Executivo Adjunto (SEADJ) – Flávio Schuch fez apresentações aos presentes que chegaram depois. Explicou as mudanças recentes no Gabinete da Secretaria Executiva da SGPR, parabenizando Tânia Maria de Oliveira pelo trabalho e construção feita, desde a transição de governo até o início dessa semana.



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA

Secretaria-Geral

Secretaria-Executiva Adjunta

Representante da Ministério do Trabalho e Emprego – MTE – Gilberto Carvalho comentou que seria importante os integrantes do GT Plano de Ações: MTE, MMA, MCidades, Bancos, SGPR providenciarem essa atualização para incluir na relatoria.

Ministério do Trabalho e Emprego – MTE – Coordenador Ary Moraes Pereira propôs convocar nova reunião do GT para elaboração do Plano de Ações para iniciar discussão e elaboração das respostas. **Jamaci Avelino** pediu que o GT ajude o CIISC. **Nara** colocou como encaminhamento: consultar a agenda da Secretaria-Executiva Adjunta para agendar reunião.

Representante da Fundação Banco do Brasil, Luiz Gonzaga. Luiz Gonzaga iniciou apresentação dos bancos públicos, relatando que GT Bancos vem discutindo. Nos eixos de atuação, os bancos públicos veem atuando nos eixos 1 e alguns itens do eixo 2, atuação articulada entre Caixa, BNDES e FBB, com maior aderência ao eixo 1 do Programa Pró-Catador, apresentou proposta de atuação conjunta com possibilidade de aporte em 2023/2024. Intenção de lançamento de um edital em 2024, talvez com foco em um Novo Cataforte, afirmando que outros órgãos e ministérios podem ser parceiros nesse programa.

Representante do BNDES – Ana Cristina Costa complementou sobre a importância de envolver e chegar nos municípios, destacando a relevância dos termos de adesão, trabalhando em conjunto a demanda e a oferta, sendo um ponto de interesse para as prefeituras aderirem.

Representante da Caixa Econômica Federal - Jean Rodrigues Benevides. Jean Rodrigues lembrou da agenda de financiamento de Parceria Pública Privada – PPP, com municípios e a importância de fechamento de lixões.

Representante do BNDES – Ana Cristina Costa afirmou que na formulação dos editais podem ser pensadas ações que interessem aos bancos aderirem para apoiar e financiar, deixando uma porta de entrada para a iniciativa privada; ressaltou que o edital precisa contemplar questões de economia circular etc., com direcionamento das políticas públicas.



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

Representante Ministério do Trabalho e Emprego – MTE – Ary Moraes. Ary Moraes parabenizou ter somente um edital, pois facilita para os catadores. Reforçou que se trata de um desafio, mas considerou como uma tarefa do GT elaborar uma proposta para a Presidência da República anunciar o Novo Cataforte na Expocatadores.

Representante do Movimento Nacional dos Catadores de Materiais Recicláveis – Roselaine Mendes Ferreira. Neguinha reforçou a importância de contemplar catadores(as) autônomos(as), para que eles(as) também tenham ações para a formação, e a organização deles(as).

Representante do Movimento Nacional dos Catadores de Materiais Recicláveis – Jeane Santos. Jeane Santos lembrou de um ponto que faltou na apresentação do movimento: a aposentadoria especial para catadores(as), dando seu exemplo de vivência, que começou a catação aos 7 anos de idade em um lixão, e já era para ela estar aposentada, mas não consegue; ressaltando que o trabalho é árduo e sofrido, muito pesado e que é muito importante avançar nessa questão.

Secretário-Executivo Adjunto (SEADJ) - Flávio Schuch concordou e reforçou a necessidade de tramitar no Congresso um Projeto de Lei sobre o tema.

Representante do Ministério do Trabalho e Emprego – MTE – Ary Moraes indicou que há uma PEC sobre isso, e que poderiam acionar a Frente Parlamentar para incidir na tramitação dessa PEC.

Representante da Ministério do Meio Ambiente – MMA - Adalberto Maluf questionou se poderia ter alguém do Ministério da Fazenda para atuação conjunta na questão tributária e também da aposentadoria para contribuição menor.

Representante do Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços – MDIC - Lucas Maciel comentou que havia sido solicitado para adiar a discussão para após a reforma tributária. Concordou em convidar o Ministério da Fazenda para discussões e contribuições neste Comitê.



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

Representante do Movimento Nacional de Catadores de Materiais Recicláveis – MNCR, Roberto Rocha. Roberto Rocha reforçou sobre as demandas apresentadas, que são de curto, médio e longo prazo. Comentou que a questão dos consórcios já está acontecendo e que os catadores estão ficando de fora do processo, tratando-se de uma intervenção urgente. Destacou a importância de tratar de cada demanda sob o ponto de vista do que é considerado mais urgente, para nortear as ações.

Representante da Ministério do Meio Ambiente – MMA - Liege Cardoso Castelani. Liege Castelani fez a apresentação dos temas em discussão no MMA:

- a) Lei de incentivo: Muitas empresas trabalham com lei de incentivo enquanto patrocinadores. Principais leis de incentivo federal: lei de incentivo ao esporte (4% dedutível de pessoa jurídica), lei de incentivo à cultura (2% dedutível), fundo do idoso;
- b) Lei de incentivo à reciclagem: Funcionamento de leis de incentivo: Proponente (proposta, captação, execução), Poder Público (regulamentação, aprovação, acompanhamento), e Patrocinador (escolhe projeto aprovado, investimento 1%, 2%, 4%, dedução de imposto) o recurso é público, mas quem decide onde será investido é o patrocinador. Apresenta dados de propostas, projetos e aprovações pelas leis de incentivo à cultura no período de 2018 a 2021 - 54% aprovados;
- c) LIR: Lei de incentivo à reciclagem: Objetivo de incentivar a reciclagem, ampliar mercado de reciclagem, gerar renda, avanço tecnológico no setor da reciclagem. Público Alvo: pequenas e microempresas/industrias, cooperativas, associações, instituições de ensino, setor público. Financiamento: o recurso provém de renúncia fiscal da União e incentivos fiscais a Patrocinadores. O MMA está trabalhando para lançar o programa ainda esse ano, mas tem sido bem desafiador;
- d) Considerar: Lei 14.260/21 temporária, previsão de 5 anos dos efeitos da Lei; simplificação dos trâmites: Temas de propostas art. 3; capacitação, formação e assessoria técnica; pesquisas e estudos; infraestrutura física; equipamentos e de veículos; redes de comercialização e de cadeias produtivas; fortalecimento da participação dos catadores; desenvolvimento de novas tecnologias; Minuta de portaria (em análise na CONJUR): escopo e propostas já estão desenhados; relata que houve bastante discussão com vários atores sobre o texto fases do desenvolvimento; admissibilidade; captação mínima; análise técnica; CMOP; execução e monitoramento; avaliação de resultados; proponente: pessoa jurídica (1 -



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

cooperativas, industrias, serviços e comercio) (2 - empreendimentos de catadores, oscips); avaliação de impactos da LIR: coleta seletiva: ampliação da população atendida; adesão da população: ampliação da quantidade de resíduos coletados por região de coleta seletiva; Disposições finais: Lançamento do mecanismo: Desafio é lançar ainda este ano. Para lançar precisa lançar a normativa, cartilhas de orientações, tudo isso está engatilhado. É preciso um sistema próprio para inscrições/cadastro de propostas. Liege Cardoso informou que vai consultar sobre o compartilhamento da minuta da portaria com o SEAdj.

Representante do MNCR - Severino Francisco de Lima Júnior questionou sobre quais empresas historicamente patrocinam a cultura e o esporte, para avaliarem quais delas e outras poderiam apoiar também a reciclagem.

Representante da Ministério do Meio Ambiente – MMA - Liege Castelani afirmou que os dados são abertos e estão disponibilizados pelo Ministério da Cultura. Sugeriu que os catadores agilizem não somente os projetos, como também os patrocínios com as empresas, visto que uma vez aprovado o projeto, recursos podem ser captados com vários patrocinadores.

Representante da Ministério do Trabalho Emprego – MTE - Ary Mores propôs o encaminhamento de que todas as propostas trazidas hoje sejam direcionadas para o CIISC, logo o GT do Plano de Ações poderá sistematizá-las e trazer à apreciação do CIISC. Sugeriu convidar para o MDS para o CIISC, pois há questões a incorporar; também o Ministério da Fazenda para o tema da reforma tributária; o MPS tanto pela questão da aposentadoria especial para catadores, quanto pela redução da contribuição previdenciária de cooperativados.

Representante da Fundação Banco do Brasil – FFB - Kleyton Guimarães Moraes. Kleyton Moraes destacou a importância de uma Lei ou incentivo que estimule a contratação de catadores e cooperativas.

Secretário-Executivo Adjunto (SEADJ) - Flávio Schuch registrou que na próxima semana terá reunião com o Secretário Nacional de Assistência Social, André Quintão Silva, do MDS para tratar dos temas do Cadastro Único (CadÚnico) e das cestas básicas.



PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA
Secretaria-Geral
Secretaria-Executiva Adjunta

Encerramento da reunião:

Ocorreram os agradecimentos a todos os presentes, e a 2ª Reunião Extraordinária do Comitê Interministerial para Inclusão Socioeconômica das Catadoras e Catadores de Materiais Reutilizados e Recicláveis (CIISC) foi encerrada. Eu, Flávio Schuch, Secretário-Executivo Adjunto da Secretaria-Geral da Presidência da República, lavrei a presente ata que vai assinada por mim.

Flávio Camargo Schuch
Secretário-Executivo Adjunto
Secretaria-Geral da Presidência da República
PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA