

ATA DA 78ª REUNIÃO ORDINÁRIA DA CÂMARA TÉCNICA DE ORIENTAÇÃO E AVALIAÇÃO DO SIOPS (CT/SIOPS).

Às 9h20 do dia 04 de fevereiro de 2014, na sala 479 (sala de reunião do DESID), localizada no Edifício Anexo do Ministério da Saúde, Anexo B, 4º andar, reuniram-se os membros da Câmara Técnica de Orientação e Avaliação do Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos em Saúde – CT/SIOPS, sob a coordenação da Sra. Fabíola Sulpino Vieira, Diretora do Departamento de Economia da Saúde, Investimentos e Desenvolvimento da Secretaria-Executiva do Ministério da Saúde (DESID/SE/MS).

Procedeu-se a entrega do material de apoio composto de: a) Pauta da 78ª Reunião da CT/SIOPS; b) Cópia da minuta da Ata da 77ª Reunião da CT/SIOPS; c) Quadro situacional de entrega dos anos de 2000 a 2012, referente à alimentação do SIOPS pelos estados, Distrito Federal e municípios; e 1º ao 6º Bimestre de 2013 dos estados e 1º ao 6º Bimestre dos municípios; d) Quadro da situação atual do processo de certificação digital com o percentual de conclusão dos municípios de cada estado e a situação dos estados que também já concluíram o processo; e) lista de presença da reunião.

Ponto de Pauta: Abertura e aprovação da Ata da 77ª CT/SIOPS.

Com a palavra, a diretora Sra. Fabíola Sulpino Vieira do DESID/SE/MS, abriu a reunião e solicitou a apresentação dos participantes, em seguida pôs em discussão e aprovação a Ata da 77ª Reunião Ordinária da CT/SIOPS, ocorrida em 03/12/13, submetida previamente à análise dos membros da CT/SIOPS. Ao final, a Ata foi aprovada em todos os seus termos.

Ponto de Pauta: Calendário de Reuniões Ordinárias 2014.

A Coordenadora da CT/SIOPS citou a proposta de Calendário das Reuniões Ordinárias, referenciando as datas de 04/02, 01/04, 03/06, 05/08, 07/10 e 02/12/2014 como datas previstas. O calendário foi aprovado, sendo indicada a possibilidade de rever a reunião agendada para 03/06, diante do choque de agenda com o Congresso do CONASEMS, devendo a data ser confirmada na reunião da CT/SIOPS de abril.

Ponto de Pauta: Prorrogação dos contratos de certificação digital.

A diretora citou os esforços realizados para a ampliação do percentual de finalização do processo de certificação digital, e citou a conquista da renovação dos contratos de certificação digital com as empresas certificadoras, Certsign, Serasa, Soluti e Valid, e a não renovação do contrato com a Caixa Econômica Federal. Os contratos agora possuem validade até dezembro 2014. A diretora falou também que estamos com 77% dos municípios com o processo de certificação digital finalizado, significando que os entes certificados podem homologar os dados no SIOPS dos respectivos bimestres, e com percentuais mais altos sobre secretários e prefeitos já certificados, e os 23% restantes que ainda não estão aptos. A diretora do DESID Fabíola Vieira, o Prof. Elias Jorge – assessor DESID, a Carla Tardivo/assessora jurídica/DESID, o Sérgio Piola/ABRES, a Blenda Pereira/CONASEMS, a Viviane Rocha/CONASS, e o Elói Oliveira/assessor DESID fizeram comentários e considerações sobre os problemas no portal saúde e os atrasos ocorridos no sistema SIOPS. Comentaram também sobre a situação e os prazos para as penalidades de suspensão e bloqueio de repasses aos municípios/Estados, previstos no Decreto 7827/12, e sobre a articulação e implementação do sistema webservice com o Banco do Brasil. A Blenda informa que a pressão referente à alimentação do SIOPS está já está ocorrendo, citando os problemas que

estão acontecendo resultantes de mudanças dos gestores de saúde dos municípios, que já possuíam certificação digital e outros problemas do sistema SIOPS, citou também sobre a falta de participação do SIOPS na ExpoGEP, que já está acontecendo esta semana, onde estarão presentes 1.600 secretários de saúde. Foi discutida uma proposta para que a CT/SIOPS faça articulações para editar uma proposta de minuta de decreto suspendendo as penalidades trazidas pelo Decreto 7.287/2012, já que o índice de alimentação apresentado na reunião estava em 10,7% pelos municípios. O Prof. Elias Jorge acrescentou como justificativa para emissão do decreto a troca de gestores do SUS apontado pela Blenda, um número próximo de 55%, até a data de 04 de abril, o que torna necessário o início de todo o processo para certificação, transmissão e homologação dos dados. A diretora Fabíola Vieira finalizou informando que será feita uma minuta de Decreto, sugerindo a suspensão das penalidades até o dia 30/05/2014 e encaminhada para análise de conveniência e oportunidade da Secretaria Executiva do Ministério da Saúde. A CT/SIOPS aprovou a proposta.

Ponto de Pauta: Discussão sobre a proposta de travamento dos módulos bimestrais, de maneira que o ente que não tenha enviado um bimestre, não poderia enviar o bimestre seguinte.

A Diretora Fabíola Vieira falou sobre a situação que foi discutida em CT anteriores, ficando definido que para o ano de 2013 não haveria travamento entre os bimestres, mas somente no sexto bimestre. A questão foi levantada durante o XXV Seminário dos NEASIOPS – Núcleos Estaduais de Apoio ao SIOPS ocorrido em Pirenópolis/GO, nos dias 04 e 05 de dezembro de 2013, onde foi levantada a possibilidade de travamento dos módulos bimestrais, impedindo que o ente que não faça alimentação sequencialmente dos módulos bimestrais, não consiga alimentar o bimestre seguinte. A diretora citou que a lei traz a obrigatoriedade de alimentação bimestralmente, mas as penalidades incorrem somente no 6º bimestre, dessa forma o posicionamento do Ministério da Saúde é de não travamento dos módulos, já que o momento não seria oportuno. A diretora do DESID Fabíola Vieira, o Prof. Elias Jorge – assessor DESID, o Sérgio Piola/ABRES, a Blenda Pereira/CONASEMS, a Viviane Rocha/CONASS, a Claudia Magalhães/STN defenderam o travamento dos módulos, até mesmo para permitir o controle social, mas defendem que o travamento não ocorra nesse momento. O Prof. Elias propôs que não seja implantado agora e que o tema possa ser novamente discutido na Reunião da CT/SIOPS em fevereiro de 2015. O travamento agora para 2014, não foi aprovado pela CT/SIOPS, e o tema voltará a ser discutido na Reunião da CT/SIOPS em fevereiro de 2015, devendo essa decisão ser informada aos NEASIOPS de imediato.

Ponto de Pauta: Questões envolvendo o Fluxo do Módulo de Monitoramento das Transferências Constitucionais Condicionadas e Suspensas do SIOPS.

A diretora Fabíola informa que o assunto é sobre o Banco do Brasil, cujo módulo está quase pronto, para envolver a interoperação, e foi feita uma minuta de acordo de cooperação técnica com o Banco do Brasil, em que estão definidos os pontos principais, inclusive a utilização de webservice. A diretora Fabíola Vieira informou também que o Módulo de Monitoramento das Transferências Constitucionais Condicionadas e Suspensas do SIOPS está pronto, aguardando o BB concluir suas atividades relacionadas à área de informática. Destacou que o Acordo de Cooperação entre MS e BB ainda não foi assinado, explicando ainda que no primeiro momento o envio das informações do SIOPS para o Banco do Brasil ocorrerá na forma de envio de arquivos, pois nesta fase, o BB não possui condições de interoperar com o SIOPS. O Luiz Veiga/DATASUS informou que os testes com o SIOPS já começaram a ser executados, destacando que está aguardando o retorno de alguns arquivos do Banco do Brasil. Os

participantes Prof. Elias Jorge – consultor DESID, Sérgio Piola, representante da ABRES, Luiz Veiga/DATASUS/RJ e a diretora do DESID – Fabíola Vieira fizeram considerações e debateram o assunto. A diretora Fabíola acrescentou que há uma dificuldade ainda nesse Módulo, já que o Banco do Brasil por ora, não consegue identificar um eventual depósito realizado por um ente da federação dos recursos do condicionamento. Como solução paliativa, o ente que realizar o depósito em conta para diminuir ou acabar com o condicionamento dos recursos deverá declarar esse depósito por meio de Declaração que o SIOPS vai disponibilizar.

Ponto de Pauta: Interoperação entre SIOPS e CAUC.

A diretora Fabíola informa que o assunto envolve um problema recorrente que o Ministério da Saúde vem enfrentando. Explicou como funciona a interoperação entre o SIOPS e CAUC, sendo que o CAUC importa as informações declaradas pelo gestor do SUS no SIOPS, e o aquele demonstra como “A COMPROVAR”, os entes que não declararam e/ou não atingiram o percentual mínimo, bloqueando as transferências voluntárias. Explicou que em razão das mudanças de prefeito, resultantes das eleições de 2012, o DESID/SIOPS tem recebido uma série de demandas de ações judiciais, em razão do município não ter transmitido ou não ter atingido o percentual mínimo, pois o gestor anterior não liberou os dados de sua gestão. Os entes informam terem entrado com ação de improbidade administrativa contra o ex-gestor, e as decisões dessas ações tem como consequência a ordem do Juiz de retirada pelo SIOPS do município do CAUC. A diretora acrescenta que o SIOPS não coloca ninguém no CAUC, dessa forma, tampouco retira do CAUC. Explicou ainda que o Ministério da Saúde tem feito notas técnicas e respondendo as ações, explicando a natureza declaratória do SIOPS, e a interoperação com o CAUC, no entanto o judiciário tem reiterado as decisões ordenando ao MS que faça a retirada do Município do CAUC, inclusive, em alguns casos, com a aplicação de multa, e agora com mandado de segurança, caso não o faça. A diretora apresentou a proposta do Ministério da Saúde de que o SIOPS coloque uma sigla como “AJ” – Ação Judicial - no município que tiver uma decisão judicial, e a STN deve ajustar o CAUC para realizar a leitura dessa sigla, e colocar aquele ente como “Comprovado”. A diretora do DESID Fabíola Vieira, o Prof. Elias Jorge – assessor DESID, o Sérgio Piola/ABRES, a Carla Tardivo e o Elói Oliveira ambos da Assejur/DESID, o Luiz Veiga/DATASUS, a Blenda Pereira/CONASEMS, a Viviane Rocha/CONASS, e a Claudia Magalhães/STN fizeram considerações e debateram o assunto, citando situações relativas as reuniões já realizadas, às situações de SB (Sem Balanço), e ao avanço na interoperação. A CT/SIOPS concordou com a proposta aprovando a inclusão da sigla “AJ” no sistema SIOPS. O encaminhamento foi de em reunião a ser realizada no dia seguinte com o subsecretário da STN - Eduardo Coutinho, e manter o posicionamento do Ministério da Saúde e da CT/SIOPS no cumprimento da legislação e da interoperação, apresentar a proposta do "AJ" para a adoção das providências necessárias para a interoperação, acrescentando que o Prof. Elias e o Luiz Veiga devem participar da reunião.

Ponto de Pauta: Situação de entrega da União, dos estados e dos municípios.

A diretora da CT/SIOPS – Fabíola Vieira fala sobre a situação dos dados da União, e esclarece os procedimentos atuais de solicitar as planilhas do Ministério da Fazenda, para dar carga no Sistema SIOPS, em seguida a SPO/MS deve fazer a conferência e ajuste dos dados, depois liberar os dados e o Secretário-Executivo fazer a homologação, acrescentando que devido a este processo, bem como divergência de interpretação das consultas ao SIAFI, ocorreram atrasos nos dados da União. Já estão com carga no sistema do primeiro ao quinto bimestres, estando liberados para homologação. Como está ocorrendo o processo de transição na gestão do MS, esta

situação deverá ser discutida com o novo Secretário-Executivo. O sexto bimestre está em finalização dos demonstrativos, devendo estar fechados e disponíveis nos próximos 15 dias todos os seis bimestres. Para 2014 deveremos discutir melhor o assunto e redefinir os procedimentos do processo dos dados da União relativos à coleta dos dados e sua disponibilização, discutindo com o Ministério da Fazenda/STN esses assuntos e os atrasos decorrentes do sistema operado pelo SERPRO. Quanto à situação de entrega dos estados, a coordenadora do SIOPS - Maria Eridan Pimenta, informa que a pendência do Estado de Alagoas dos períodos de 2011 e 2012 foi resolvida, tendo o atual Secretário Estadual assumido a responsabilidade, dando os andamentos necessários, sendo que já foi feita a transmissão dos dados de 2011 e devem ser transmitidos os dados de 2012 até o final da semana, e que os bimestres de 2013 já estão prontos para transmissão. Informou também que em 20/12/13 estava disponível a versão estadual para preenchimento do 6º bimestre, e em 26/12/13 a versão para preenchimento pelos municípios. A diretora da CT/SIOPS – Fabíola Vieira informa que foi feita uma revisão geral das críticas, visando reduzi-las do sistema, e com isso ocorreu um certo atraso na disponibilização do sistema para transmissão e homologação. Houve discussão sobre a situação de envio somente do 6º bimestre sem transmissão dos bimestres anteriores. Conforme a planilha de acompanhamento distribuída na reunião, somente o estado de Mato Grosso do Sul entregou todos os 6 bimestres. Com relação aos municípios, a planilha informa a situação a partir do ano de 2006, pois nos anos anteriores a entrega foi de 100%. Os participantes Prof. Elias, Blenda Pereira/CONASEMS, Viviane Rocha/CONASS, Maria Eridan coordenadora do SIOPS e a coordenadora da CT/SIOPS, discutiram sobre o assunto realizando uma análise da planilha. Para o ano de 2012 há registro de 97,8% de entrega até 03/02/2014, ocorrendo indicação de 83 municípios classificados como Sem Balanço (SB). Em relação à situação de entrega dos períodos bimestrais de 2013, dos 5.568 municípios, os percentuais de entrega vão decrescendo ao longo dos bimestres, iniciando com 61,8% no 1º bimestre e apenas 10,7% no 6º bimestre, esta situação indica a possibilidade da aplicação das penalidades do Decreto em grande parte dos municípios a partir de 1º de março/14.

Ponto de Pauta: **Informes gerais**

- a) **Situação da Certificação Digital** – Com a palavra, a diretora do DESID, Fabíola Vieira informa que já se discutiu a certificação digital mais cedo durante a reunião.
- b) **Sistema Bimestral** – Ponto informado anteriormente, mas a diretora do departamento destacou as dificuldades para cumprimento de prazos de entrega dos sistemas bimestrais devido à linguagem atualmente utilizada para desenvolvimento das 12 versões relativas a estados e municípios e das versões da União. Acrescentou que nesse ano de 2014 ainda será utilizada a mesma linguagem, mas paralelamente a equipe do DATASUS já está trabalhando na plataforma para o SIOPSWEB, o que facilitará o desenvolvimento do sistema e consequentemente o cumprimento de prazos, com previsão para início de 2015. A proposta do SIOPSWEB poderá ser apresentada na próxima reunião da CT/SIOPS. A diretora Fabíola informou sobre um projeto de cooperação que está sendo desenvolvido com a UNB, com a Prof. Diana Vaz no intuito de estudar e auxiliar nas adaptações do SIOPS ao novo Plano de Contas, e a uma série de alterações, inclusive na regra de negócios, que o sistema deve incorporar. Também será incluído no projeto de cooperação uma parte de capacitação de pessoal e também sobre custos.
- c) **Reforma Tributária e Beneficiômetro; Proposta de 10% da receita corrente bruta para a Saúde e dos 10% do PIB para a Educação; Constituição de Grupo de Trabalho para debater os temas** - O Prof. Elias Jorge informou sobre a publicação do IPEA de uma pesquisa do IBGE que trata da autonomia dos municípios, e que indica os municípios que conseguem ter receitas superiores às suas despesas. O Prof. Elias apontou

que em seus estudos, 69 % dos municípios recebiam mais dinheiro da previdência do que arrecadavam para a Previdência, e ainda que 82% dos municípios recebiam mais dinheiro do FPM do que geravam receitas. Informa que existem somente 408 municípios que conseguem ter receitas que superem o conjunto das suas despesas. O objeto central do beneficiômetro é a reforma tributária, acrescentando que o cenário demonstra um afunilamento para o corte de gastos, e que atualmente a preocupação é mais forte no corte de gastos do que no pagamento de juros. Há que ser analisado ao final do ano 2014 o efeito do comportamento da execução do "orçamento impositivo" e dos recursos dos royalties do pré-sal, visando subsidiar a ação relativa à reforma tributária. As análises atuais indicam que a DRU que visa retirar recursos da seguridade social e destiná-los ao orçamento fiscal, devolvendo somente parte, está atualmente em situação de maior equilíbrio onde os recursos já retirados, estimados em R\$ 500 bilhões, já foram quase totalmente repostos para a seguridade.

- d) **Outros Informes** - A diretora Fabíola informa sobre as publicações do Departamento de Economia da Saúde, resultante da cooperação da OPAS com o MS, sendo uma publicação sobre o SIOPS, outra sobre o Banco de Preços em Saúde. O Prof. Elias fala que se sentiu muito satisfeito e agradece a realização do evento de comemoração dos 10 anos do Departamento de Economia da Saúde. A diretora Fabíola informa da criação da Câmara Técnica do Banco de Preços, que deverá ser instalada na primeira reunião a ser realizada dia 25/02/14, com confirmação de vários representantes externos ao MS como o TCU, a CGU, e outras representações que ainda não confirmaram.

Encerramento - A Dra. Fabíola Vieira, diretora do DESID agradeceu a participação dos integrantes da CT/SIOPS e deu por encerrada a sua 78ª Reunião Ordinária, confirmando a realização da 79ª Reunião Ordinária, prevista para ocorrer no dia 01 de abril de 2014, às 9h, na sala de reuniões do DESID/SE/MS.