

ATA DA 74ª REUNIÃO ORDINÁRIA DA CÂMARA TÉCNICA DE ORIENTAÇÃO E AVALIAÇÃO DO SIOPS (CT/SIOPS).

Às 9h26 do dia 04 de junho de 2013, na sala 479 (sala de reunião do DESID), localizada no Edifício Anexo do Ministério da Saúde, Anexo B, 4º andar, reuniram-se os membros da Câmara Técnica de Orientação e Avaliação do Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos em Saúde – CT/SIOPS (lista de presença anexa), sob a coordenação da Sra. Fabiola Sulpino Vieira, Coordenadora-Geral de Economia da Saúde do Departamento de Economia da Saúde, Investimentos e Desenvolvimento da Secretaria-Executiva do Ministério da Saúde (CGES/DESID/SE/MS).

Procedeu-se a entrega do material de apoio aos presentes, composto de: a) Pauta da 74ª Reunião da CT/SIOPS; b) Cópia da minuta da Ata da 73ª Reunião da CT/SIOPS; c) Quadro situacional de entrega dos anos de 2000 a 2012 anual, referente à alimentação do SIOPS pelos estados, Distrito Federal e municípios; d) Histórico dos municípios regularizados de 2000 a 2012 anual; e) Produto nº 1 de 27/11/12, do Prof. Elias Jorge, que dispõe sobre a “Construção de diretrizes e parâmetros para a contagem e avaliação quantitativa e qualitativa dos benefícios do Regime de Previdência Social (RGPS) no Brasil”; e f) Planilha com as entregas e atividades desenvolvidas pelos técnicos responsáveis pelo SIOPS e do DATASUS 2013/14.

Na sequência, a Sra. Doracy Ramos, representante do Conselho Federal de Contabilidade, disponibilizou 02 informativos do referido Conselho no qual contempla matéria sobre a participação do mesmo junto a CT/SIOPS.

Com a palavra, a Coordenadora da CT/SIOPS, Sra. Fabiola Vieira, abriu os trabalhos solicitando a apresentação dos participantes. Na sequência, pôs em discussão e aprovação a Ata da 73ª Reunião Ordinária da CT/SIOPS, ocorrida em 02/04/13, previamente enviada aos membros da CT/SIOPS para análise e sugestões, que foi aprovada em todos os seus termos.

Ponto de Pauta: Solicitação do Estado do Rio de Janeiro de discutir a aplicação do art. 4º, inciso X da Lei Complementar nº 141/2012 (Fundo Estadual de Combate a Pobreza).

A coordenadora da CT/SIOPS informou que recebeu em audiência, no último dia 8 de maio, representantes das Secretarias Estaduais de Planejamento, Fazenda e Saúde do Rio de Janeiro. Ocasão em que foram pautadas questões envolvendo o Fundo Estadual de Combate e Erradicação a Pobreza (FCEP) do estado. Sua incorporação na base de cálculo para o compute do mínimo na saúde e a possibilidade de considerar despesas efetuadas com este recurso como aplicação em ASPS, com a finalidade de alcançar o percentual mínimo. Discorreu que o estado expressou que transfere 3% a mais dos 12% no Fundo Estadual de Saúde para gastos com o FCEP. Relatou que o assunto foi levado à reunião do GT da STN/MF, o qual recomendou que, nesse caso a Receita deve ser incluída e a Despesa não. Informou ainda que, os encaminhamentos da reunião com a CGES/DESID foram: que o Estado do RJ formalizaria a consulta, com envio de documentos e dados sobre o assunto ao DESID, que se encarregaria de provocar uma discussão interna no MS e levar a questão à CT/SIOPS.

No entanto, a coordenadora informou que até aquela data, o DESID não havia recebido a documentação do estado. Os consultores do DESID, Prof. Elias Jorge e Elói Oliveira, a Sra. Luciene Lira, técnica especializada da equipe responsável pelo SIOPS/CGES/DESID, e a Sra. Doracy Ramos, representante do CFC acrescentaram mais informações e debateram o assunto com a coordenadora. Após debate, foi de comum acordo que os membros da CT/SIOPS se posicionaram no sentido de que a receita deve ser incluída, mas não a despesa. Por fim, concluiu-se que o tema devia ser adiado para uma próxima reunião, após o recebimento da consulta oficial do estado pela CGES/DESID.

Ponto de Pauta: Definição da amostragem para verificação da consistência dos dados declarados e homologados no SIOPS, nos termos do art. 28 da Portaria GM/MS nº 53/2013.

Inicialmente, a Sra. Luciene Lira lembrou a definição dos entes da Federação (estados, capitais) que fariam parte da amostragem para verificação da consistência dos dados declarados e homologados no SIOPS já havia sido pautada na última reunião, sem definição.

Com a palavra, a coordenadora informou que incluiu no material distribuído uma planilha com as atividades e prazos de entrega de trabalhos a serem realizados pelos servidores envolvidos com o SIOPS e pela equipe do DATASUS/RJ. Expressou que, conforme demonstrado na planilha, há um grande volume de demandas e atividades a ser realizada em 2013, com os respectivos prazos; que a verificação de consistência dos dados declarados, relativa a estados e capitais, está prevista para 2014. De forma a justificar a postergação da referida análise, informou que existem demandas e prioridades urgentes, com prazos curtos a obedecer, que tem envolvido toda a equipe técnica. Seja na regra de negócio, seja nas funcionalidades do sistema e o impacto que isso acarreta na equipe. Por fim, destacou que, apesar do esforço de todos os envolvidos, as equipes do DATASUS e do SIOPS não conseguiu cumprir os prazos previamente estabelecidos, para a liberação do transmissor do sistema SIOPS e outras funcionalidades e versões do sistema. O assunto foi debatido pelos participantes: Prof. Elias Jorge, Sra. Doracy Ramos/CFC, Claudia Magalhães, representante da STN/MF, e pela coordenadora da CT/SIOPS. Ficou como encaminhamento que a matéria será pautada na CT/SIOPS posteriormente devido só ser possível realizar a verificação de consistência dos dados declarados ao SIOPS, em 2014.

Ponto de Pauta: Disponibilização aos entes da NT encaminhada aos Tribunais de Contas.

A coordenadora da CT/SIOPS informou que o CONASS, CONASEMS e a COFIN/CNS cobraram do DESID, na última reunião da COFIN/CNS, a disponibilização da nota técnica elaborada e encaminhada aos Tribunais de Contas pela Secretaria-Executiva/MS, informando da situação atual de implementação do sistema SIOPS e da possibilidade de atraso e flexibilização dos prazos. Acrescentou que a referida nota foi disponibilizada e que os tribunais já estão cobrando a finalização e disponibilização do Módulo de Controle Externo (MCE).

Na sequência, explicou que a finalização do MCE depende apenas da definição do procedimento do Relatório em Bloco; que a finalização deverá ocorrer em meados do segundo semestre, quando será realizada nova reunião com os Tribunais para apresentação de sua versão final.

Ponto de Pauta: Data prevista para disponibilizar o arquivo transmissão 1º e 2º bimestre de 2013.

A coordenadora da CT/SIOPS repassou a informação da equipe técnica de que a liberação do arquivo de transmissão dos períodos 1º e 2º bimestre 2013 deveria se dar até o dia 05/06 e que o do 3º bimestre deve ser disponibilizado no prazo. Ocasão em que esclareceu que até o quinto bimestre o sistema trabalhará com versões; que paralelamente está sendo trabalhado o sistema parametrizado. Os bimestrais seguem o recomendado pela STN em seu Manual, e para reduzir os impactos de mudanças no Sistema SIOPS, a indicação é somente da coluna “até o bimestre”, indicando o “empenhado, o liquidado e o pago”.

Ponto de Pauta: Desenvolvimento do sistema SIOPS parametrizado (a fim de evitar as versões).

A coordenadora da CT/SIOPS informou, detalhadamente, que está sendo trabalhada pelo DATASUS uma versão intermediária entre o modelo desktop e o parametrizado, na sua versão para o 6º bimestre de 2013, para preenchimento e envio em janeiro de 2014.

Oportunamente, noticiou que os dados da União de 2012 haviam sido homologados e que estavam na base do sistema, dependendo de serem feitos os links para disponibilização no site SIOPS, o que tornará os dados públicos.

Ponto de Pauta: Adequação do SIOPS para o sistema 2013

▪ Interações (WebService):

➤ **Banco do Brasil (BB)** – A coordenadora da CT/SIOPS informou que foram realizadas 5 reuniões com equipe do BB, com presença de diretores e técnicos de TI, visando à implantação do Módulo de Controle dos Montantes Condicionados das Transferências Constitucionais e do Monitoramento da Aplicação relativa aos Montantes que deixaram de ser Aplicados, que confluem para a necessidade de interação do sistema do BB com o SIOPS. A situação atual é de entrave na demanda da interação, pois o Sistema do BB trabalha com arquivos eletrônicos e a interação com o SIOPS deve ser via Webservice, visto que é mecanismo adotado pelo MS. Acrescentou que houve polêmica e discussão nas tentativas de negociação, sendo que a nível técnico o assunto já está esgotado. A questão das informações a serem disponibilizadas para o BB já está resolvida e foi encaminhada, ficando a pendência sobre o sistema de interação a ser utilizado. Frisou que, para o MS, o uso de arquivos eletrônicos seria um retrocesso. Informou que há certa preocupação em relação aos prazos, pois a interação com o BB deverá estar pronta até janeiro de 2014.

Diante do quadro apresentado, **a CT/SIOPS recomendou** que a coordenadora da CT/SIOPS dê ciência à Secretária-Executiva do Ministério da Saúde e, oportunamente, ao Ministro da Saúde, de todos os enfrentamentos necessários ao atendimento das obrigações impostas pela LC nº 141/12, no que diz respeito ao SIOPS. Recomendou, ainda, que seja definido, prazo de no máximo 30 (trinta) dias, junto aos dirigentes do Banco do Brasil, para uso do Webservice como mecanismo de interação a ser estabelecido entre o SIOPS e o BB; que sejam apontadas as consequências de eventuais atrasos nas entregas necessárias à completa adequação do SIOPS, decorrentes da ausência de institucionalização e definição das responsabilidades impostas pela legislação ao Ministério da Saúde, ao Ministério da Fazenda e ao Agente financeiro da União. Por fim, expressou o entendimento de que todo processo de interação entre o SIOPS, o Ministério da Fazenda, por intermédio da Secretaria do Tesouro Nacional, e o agente financeiro da União (Banco do Brasil) seja institucionalizada, por meio de portaria.

➤ **Fundo Nacional de Saúde** – A coordenadora da CT/SIOPS informou que a interação com o FNS para as transferências Fundo a Fundo já está concluída, em fase de análise de consistência.

➤ **Secretaria do Tesouro Nacional (STN)** – A coordenadora da CT/SIOPS informou que há a necessidade de se trabalhar em duas frentes: (i) Módulo da União, atualmente os dados são enviados via planilha eletrônica, como foi no anual 2012; porém, há necessidade de que os dados sejam exportados de forma automatizada diretamente da STN para o sistema SIOPS, evitando atrasos, erros e outros problemas. Informou que há dificuldade no relacionamento com a equipe de TI da STN, ocorrendo problemas nos dados da União oriundos do SIAFI. Explicou que as dúvidas que estão surgindo devem ser resolvidas entre a SPO/MS e a STN/MF.

Expressou a necessidade de institucionalizar em nível mais alto a relação do MS e a STN/MF, visando a publicação de portaria conjunta com os encaminhamentos técnicos e operacionais relativos a: coleta e disponibilização dos dados da União e das transferências constitucionais; a correção dos dados pela SPO/MS; a homologação pelo Ministro; e a carga/interação para o sistema SIOPS, incluindo a interação com o BB e os procedimentos dos possíveis bloqueios das transferências; e (ii) interação dos dados das transferências constitucionais a estados e municípios.

Acrescentou, ainda, que ano passado, a SE/MS enviou ofício ao Secretário do Tesouro Nacional solicitando a interação entre os sistemas, visando os dados das transferências constitucionais, não obtendo, até então, retorno sobre a proposta enviada. No entanto, o Sr. Ernesto, da Coordenação-Geral de Relações Interfederativas da STN, informou que estão realizando uma extração de dados das transferências constitucionais, por outra demanda, que poderá ser utilizada, também, pelo SIOPS,

tendo sido então marcada uma reunião para o dia 05/06/13, entre os técnicos da STN/SERPRO e do SIOPS/DATASUS visando tratar do assunto. Houve discussão entre os seguintes participantes da CT/SIOPS, Prof. Elias Jorge, Claudia Magalhães, representante da STN/MF, Luciene Lira e pela Coordenadora da CT/SIOPS.

➤ **Tribunal Superior Eleitoral** – A coordenadora reforçou as dificuldades que vem enfrentando na tratativa de firmar o acordo de cooperação, mas que já obteve acesso às informações necessárias ao SIOPS. Nova reunião foi agendada para acertar a interoperação e a renegociação da cooperação com o novo diretor do Tribunal.

Ponto de Pauta: Suporte do Disque-Saúde – A coordenadora informou que o Disque- Saúde conta com mais de 15 pessoas atendendo as questões da Certificação Digital e que está em análise à possibilidade de implantar o acesso remoto como um mecanismo de suporte a este processo. O atendimento é efetuado em três níveis, sendo o primeiro e o segundo na própria CTIS e o terceiro nível na equipe do SIOPS.

Informou, ainda, que está disponível no site do SIOPS, um tutorial com perguntas e respostas para realização dos procedimentos da Certificação Digital pelos gestores. Acrescentou que as certificadoras serão consultadas para participarem no Congresso do CONASEMS. Expressou que há necessidade de elaborar relatório das solicitações de certificados, divididos por perfil e por estado.

Ponto de Pauta: Definir regra de negócio para o controle das transferências constitucionais – A coordenadora informou que está na fase inicial de discussão do módulo. Explicou que uma coisa é a informação que precisa seguir para o banco e outra é qual informação o SIOPS precisa receber do banco, para daí definir a regra de negócio para esse monitoramento e emissão do relatório. A parte mais complexa da regra é a suspensão por não aplicação do montante a ser aplicado quando o ente tiver sido condicionado. Expressou que caso algum membro da CT/SIOPS tenha interesse em participar desse grupo deve procurar a Sra. Ana Paula, contadora atuante junto ao SIOPS.

Ponto de Pauta: Situação de entrega dos estados e municípios – a coordenadora, analisando em conjunto com os membros da CT/SIOPS a planilha entregue no início da reunião, para o período 2012 anual, apontou que até 31/05 já havia a transmissão de 21 estados, sendo que Alagoas possui 2 pendências: 2011 e 2012, o qual deverá ter problemas quanto à transmissão do SIOPS 2013. Em relação aos municípios chegou-se ao percentual de entrega de 82,75%, do período anual 2012, representando 4.604 municípios que efetuaram a alimentação do sistema, restando mais de mil municípios que não entregaram. O Prof. Elias Jorge solicitou da equipe SIOPS, que apresente na próxima reunião da CT/SIOPS a relação nominal das pendências do ano de 2002 a 2011, visando analisar a situação e possíveis repetições de municípios em anos diferentes.

Com a palavra, a Sra. Luciene Lira informou que os técnicos tem participado de eventos nos estados com tema sobre a implementação do SIOPS 2013 e apresentação da situação de entrega, citando-se nominalmente os municípios que ainda não enviaram o anual 2012 e anteriores, contemplando ainda os procedimentos para solicitação da classificação “Sem Balanço”. A coordenadora Fabíola falou sobre a preparação dos técnicos para o início do ano 2014, que tenderá a ser ainda mais trabalhoso, indicando as inúmeras atividades que estão detalhadas na planilha, com seus respectivos prazos. Ao final ficou definido que deve ser encaminhada, ao CONASS e CONASEMS, relação nominal das pendências desde 2002, a relação dos estados e/ou municípios que não transmitiram o anual 2012 e períodos anteriores, e a relação nominal da certificação digital.

Ponto de Pauta: Fortalecimento dos Núcleos Estaduais de Apoio ao SIOPS (NEASIOPS).

Com a palavra, a Sra. Luciene Lira esclareceu que alguns núcleos têm uma estrutura mais formal, com maior apoio das respectivas SES e outros não; situação que reflete no apoio aos municípios do estado.

Acrescentou que a equipe técnica responsável pelo SIOPS está elaborando uma Proposta de Apoio e Fortalecimento dos Núcleos Estaduais, prevendo possível financiamento.

A coordenadora, por sua vez, falou do esforço em preparar a equipe para o início do ano que vem, informou que será disponibilizada no site do SIOPS as situações e resoluções de críticas, visando a sua auto-resolução no momento do preenchimento; a elaboração de vídeo-aulas com esclarecimento de dúvidas e dos procedimentos e processos principais do Sistema; revisão e adaptação dos Manuais; e análise de estratégias para ampliar cada vez mais o acesso à informação. Acrescentou que caso ocorra o percentual de entrega semelhante ao do anual 2012, em janeiro de 2014, relativo ao 6º bimestre 2013, provavelmente haverá muitos problemas e muito trabalho, pois o prazo é 30 de janeiro de 14, mas estamos trabalhando com a data de 02 ou 03 de março de 14, pois em 10 de março já podem ocorrer bloqueios de transferências constitucionais. Está-se trabalhando nesta perspectiva, para melhor enfrentamento da situação no início de 2014.

Ponto de Pauta: Informes gerais:

- **Reforma Tributária, Beneficiometro e Proposta de 10% da Receita Corrente Bruta para a Saúde e dos 10% do PIB para a Educação; bem como Constituição de Grupo de Trabalho.**

Com a palavra, o Prof. Elias Jorge falou sobre a Comissão Especial para Financiamento da Saúde que existe na Câmara dos Deputados, onde participou de audiência pública. Expressou que os 10% para a saúde não vão resolver a situação de financiamento. Relatou que encaminhará em PowerPoint a sua proposta da Contribuição Federativa – CFMF e simulações, sobre a qual falou também na audiência. Informou que todo o material e outras propostas estão disponíveis na página da Comissão, na internet. Em relação à Reforma Tributária relatou que há toda uma preparação no Congresso Nacional, com inúmeras propostas que terão impactos diretos nos recursos da saúde. Apresentou, ainda, o documento da Proposta de Beneficiômetro, fazendo uma rápida apresentação dos principais itens da proposta, focando na área da Previdência Social, indicando a metodologia, os indicadores básicos e as respectivas tabelas de dados, detalhados por estado, e os seus anexos, em sistemática anual/mensal. Finalizou apresentando o conteúdo final da “Conclusão Provisória” e o exemplo do Estado do Amapá no Anexo I, o qual será anual, do Anexo II que é mensal consolidado, e do anexo III que trata da distributividade anual, onde indica os municípios recebedores e os doadores. A coordenadora, a Sra. Viviane Rocha, representante do CONASS, Doracy Ramos, representante do CFC, e a Sra. Luciene Lira debateram o assunto com o Prof. Elias Jorge.

- **Participação na Oficina sobre Sistemas SARGSUS e SIOPS: As Responsabilidades dos Gestores Municipais relacionadas aos Instrumentos de Planejamento e Prestação de Contas, nos dias 16 e 17/04/13 em Porto Alegre (RS); Participação na Oficina de Alinhamento do Decreto 7508/201, nos dias 18 a 19/04/2013 em Macapá (AP); Participação na Oficina de Atualização para técnicos dos municípios da Microrregião de Brumado (BA): nos dias 07 e 08/05/13 em Brumado (BA); Participação no III Congresso de Secretarias Municipais de Saúde do Estado do Piauí: “Os Desafios na Consolidação do SUS Municipal”, no dia 09/05/13 em Teresina (PI). Participação no I Congresso de Secretários Municipais de Saúde das regiões Norte e Nordeste – dias 27 a 29/05/2013 em São Luis/MA.** Com a palavra, a Sra. Luciene Lira fez um resumo dos eventos, pontuando as dificuldades informadas pelas pessoas que participaram dos eventos no processo de implantação da Certificação Digital e do lançamento e homologação dos dados bimestrais no sistema SIOPS.

- **Situação atual da Proposta do Estado RS, conforme indicada na reunião da CT/SIOPS anterior** – A coordenadora solicitou que a Sra. Carla Tardivo, consultora do DESID, tratasse do assunto. Carla Tardivo informou que em 08/04 houve uma reunião final na Câmara de Conciliação e que no dia 03/06 havia recebido cópia do Termo de Conciliação homologado pelo Advogado-Geral da União em 29/05, e comprovante do procurador do Estado RS no tocante ao peticionado ao Supremo, indicando a situação final de “desistência da ação”. A proposta do RS era a seguinte: a) que fosse reconhecida a Certidão do Tribunal de Contas do RS como documento para comprovação da aplicação do mínimo constitucional em ações e serviços públicos em saúde de 12% no período questionado na Ação Civil 1186 e até o advento da LC 141/12 regulamentada pelo Decreto 7827; e b) o estado apresentará ainda um cronograma quanto ao atendimento do percentual mínimo em saúde, considerando os critérios da LC 141. Por fim, a coordenadora falou dos procedimentos realizados pela CGES/DESID e da participação nas reuniões da Câmara de Conciliação.

✓ **Encerramento.**

A coordenadora deu por encerrada a 74ª Reunião Ordinária da CT/SIOPS às 12h30, agradecendo a presença de todos e confirmando a realização da 75ª Reunião Ordinária, prevista para ocorrer no dia 06 de agosto, às 9h, na sala de reuniões do DESID.