

## ATA DA 72ª REUNIÃO ORDINÁRIA DA CÂMARA TÉCNICA DE ORIENTAÇÃO E AVALIAÇÃO DO SIOPS (CT/SIOPS).

Às 9h20 do dia 5 de fevereiro de 2013, na sala 479-B (sala de reunião do DESID), localizada no Anexo do Ministério da Saúde – Bloco B, 4º andar, reuniram-se os membros da Câmara Técnica de Orientação e Avaliação do Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos em Saúde – CT/SIOPS (lista de presença anexa), sob a coordenação da Sra. Fabíola Sulpino Vieira, Coordenadora-Geral de Economia da Saúde do Departamento de Economia da Saúde, Investimentos e Desenvolvimento da Secretaria Executiva do Ministério da Saúde (CGES/DESID/SE/MS).

Procedeu-se a entrega do material de apoio aos presentes, composto de: a) Pauta da 72ª Reunião da CT/SIOPS; b) Cópia da minuta da Ata da 71ª Reunião da CT/SIOPS; c) Quadro situacional de entrega dos anos de 2000 a 2012 anual, referente à alimentação do SIOPS pelos estados, Distrito Federal e municípios; d) Histórico dos municípios regularizados de 2000 a 2012 anual; e) Cópia da Portaria GM/MS nº 53, de 16/01/13; f) Proposta de calendário das reuniões CT/SIOPS de 2013, e Lista de Presença para assinatura dos participantes.

Com a palavra, a Sra. Fabíola Sulpino Vieira, coordenadora da CT/SIOPS, abriu os trabalhos apresentando a nova Diretora do Departamento de Economia da Saúde, Investimentos e Desenvolvimento (DESID), Dra. Cristina Demartini Gontijo, que após breve apresentação, solicitou que os membros da CT/SIOPS se apresentassem, sendo atendida prontamente. Ato contínuo, passou a condução da reunião à Sra. Fabíola Vieira.

Primeiramente, foi posta em discussão e aprovação a Ata da 71ª Reunião Ordinária da CT/SIOPS, ocorrida em 29/11/12, previamente enviada aos membros da CT/SIOPS para análise e sugestões, momento no qual a Sra. Doracy Ramos, representante do Conselho Federal de Contabilidade (CFC), solicitou uma alteração e um esclarecimento, sendo atendida em sua solicitação. Ato contínuo, a Ata foi aprovada em todos os seus termos.

### **Ponto de Pauta: Calendário das Reuniões Ordinárias para 2013**

Na sequência, a coordenadora da câmara técnica informou que foi distribuído o Calendário das Reuniões Ordinárias da CT/SIOPS para 2013, com as datas sugeridas anteriormente. Procedida à correção da referência da 77ª reunião ordinária, do mês 11 para 12, **a CT deliberou pela aprovação do calendário 2013 apresentado.** Assim, ficaram definidas as seguintes datas: 05/02 (72ª RO da CT/SIOPS), 02/04 (73ª RO da CT/SIOPS), 04/06 (74ª RO da CT/SIOPS), 06/08 (75ª RO da CT/SIOPS), 01/10 (76ª RO da CT/SIOPS) e 03/12 (77ª RO da CT/SIOPS).

**Ponto de Pauta: Portaria GM/MS nº 53, de 16/01/2013 - Estabelece diretrizes para o funcionamento do Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos em Saúde (SIOPS) e fixa prazos para registro e homologação de informações, em observância ao art. 39 da Lei Complementar nº 141, de 13 de janeiro de 2012, e ao Capítulo I do Decreto nº 7.827, de 16 de outubro de 2012.**

A Coordenadora informou que a Portaria GM/MS nº 53, de 2013, que estabelece diretrizes para funcionamento do SIOPS, foi publicada no dia 16.01.2013. Relatou que a mesma estabelece e aumenta as responsabilidades que recaem sobre o sistema e seu gestor. Justificou que a demora de sua publicação se deu pelo atraso da edição do Decreto nº 7.827, de 2012. Na sequência, passou a discorrer sobre os avanços alcançados no sistema, assim como das dificuldades enfrentadas durante todo processo de criação e implementação das mudanças necessárias ao

SIOPS, para fins de atendimento da LC nº 141, de 2012. Falou do Módulo da União, apresentando o fluxo, o fornecimento dos dados e o trabalho realizado de ajustes na planilha. Informou que, a equipe estava envidando esforços para que, até aquela data, os ajustes finais fossem realizados de forma que o Sr. Ministro de Estado e/ou a Secretária-Executiva pudessem homologar os dados, de forma a concluir o processo de transmissão. Acrescentou, ainda, que a homologação dos dados do Módulo da União seria feita com uso da certificação digital.

Com a palavra, o Prof. Elias Jorge, Consultor Técnico do DESID, alertou para necessidade de se observar as informações constantes no Módulo da União, em especial quanto aos destaques de crédito concedido e recebido, de forma a verificar o comportamento da informação dos recursos para os hospitais universitários, e evitar eventuais dissonâncias entre as informações espelhadas no SIOPS com as constantes em outras fontes de informações da União.

Quanto ao módulo a ser desenvolvido junto ao agente financeiro da União (Banco do Brasil - BB), para fins de atendimento ao disposto no art. 26 da LC nº 141, de 2012, informou que seu desenvolvimento se dará ao longo de 2013, para ser operacionalizado no início de 2014.

Com a palavra, o Sr. Paulo Malheiros, membro convidado, representante do SIOPE/FNDE/MEC, alertou para necessidade de se estabelecer um diálogo imediato com o setor responsável pelo desenvolvimento de sistemas do BB, de forma a não comprometer os prazos do MS, na implementação das alterações necessárias ao SIOPS.

#### **Ponto de Pauta: Certificação Digital – financiamento da emissão dos certificados pelo Ministério da Saúde.**

A coordenadora passou a discorrer das demandas implementadas, dos esforços de toda coordenação-geral e das pendências até então existentes. Relatou sobre os avanços e entraves ocorridos na aquisição dos *tokens* e na contratação de empresas certificadoras. Informou que a compra dos 22.500 *tokens* para uso no SIOPS foi viabilizada por meio do processo licitatório realizado pelo Ministério do Planejamento (MP). Informou, ainda, que a previsão inicial de entrega dos *tokens* pela empresa vencedora do certame seria no dia 07/02/2013, com real possibilidade de atrasos.

Quanto às empresas certificadoras, a coordenadora informou que estava previsto a contratação de 6 ou 7 empresas, visando uma maior capilaridade de acesso dos municípios, e que a logística de distribuição dos *tokens* ficou a cargo do DESID/SE/MS, que terá de preparar os envelopes, embalar 4 *tokens* em cada correspondência e enviá-los para todos os estados e municípios brasileiros.

Acrescentou que o folder elaborado e distribuído na “marcha dos prefeitos” contemplou detalhes e procedimentos gerais do processo da certificação e que, no entanto, devido a não finalização do processo de contratação das empresas certificadoras, não foi possível contemplar o passo-a-passo da certificação digital e da transmissão dos dados. Todavia, esclareceu que estas informações estariam disponíveis no Portal da Saúde, na página do SIOPS, assim que as certificadoras fossem definidas e os *tokens* fossem encaminhados aos entes federados.

A coordenadora esclareceu, ainda, que haveria necessidade de, primeiramente, finalizar a assinatura dos contratos de prestação de serviços com as empresas certificadoras para, então, poder disponibilizar os procedimentos a serem adotados perante cada uma delas, para fins de obtenção da certificação digital com financiamento pelo Ministério da Saúde.

Na sequência, reafirmou que as limitações de pessoal da equipe técnica tem sido uma constante demanda da CGES/DESID de forma a evitar qualquer tipo de solução de continuidade das atividades necessárias ao desenvolvimento do SIOPS. Pontuou que a nomeação de um coordenador para o setor ainda não foi viabilizada, assim como a contratação de mais técnicos que possam ser envolvidos em todo processo.

Por fim, questionou aos membros da CT/SIOPS qual seria a melhor alternativa a ser adotada pelo Departamento frente a eventuais questionamentos das Cortes de Contas em relação aos prazos de transmissão do SIOPS. Destacou a intenção do DESID de atuar de forma proativa/articulada, no intuito de construir entendimentos junto àqueles tribunais de contas.

Debateram o assunto, juntamente com a coordenadora e a Diretora do DESID, o Prof. Elias Jorge, consultor do DESID/SE/MS, o Sr. Paulo Malheiro, representante do SIOPE/MEC, a Sra. Doracy Ramos, representante do CFC, a Sra. Blenda Pereira, representante do CONASEMS, o Dr. Peterson Pereira, representante do MPF, a Sra. Carla Tardivo, consultora técnica do DESID, e a Sra. Viviane Rocha, representante do CONASS.

De forma que, a CT optou pelos seguintes encaminhamentos: (i) divulgar a informação do cronograma de implementação da certificação digital, até então concluído, e o consequente comprometimento e possível flexibilização dos prazos do envio dos dados do 1º bimestre de 2013; (ii) realizar articulação dos representantes da CT/SIOPS e do Ministério da Saúde com os presidentes dos tribunais de contas para esclarecer toda discussão e implementação realizada; e (iii) participar e informar sobre as mudanças para 2013 nos eventos em realização pelas entidades afins: CONASS, CONASEMS, COSEMS, SES, SMS, Conselhos de Saúde e outras.

**Ponto de Pauta: Análise da consistência dos dados declarados e homologados no SIOPS (Art. 28, Portaria 53, de 16/01/13).**

Com a palavra, a Sra. Edna Coelho, consultora técnica da CGES/DESID, ressaltou, inicialmente, que a análise de consistência dos dados declarados e homologados no SIOPS tem previsão na Portaria nº 53/13, e assemelha-se a análise de balanço que vinha sendo feita ao longo dos anos pelo Departamento. Disse que a equipe estava finalizando a análise das justificativas enviadas pelos estados, referente ao exercício financeiro de 2010 para, então, iniciar 2011.

Oportunamente, informou aos membros da CT/SIOPS que o Estado da Bahia exclui da base de cálculo os valores destinados à composição do Fundo de Erradicação da Pobreza (FUNCEP), amparado por decisão do Supremo Tribunal Federal (STF).

Na sequência, houve breve discussão quanto a medida adotada pelo estado pelos senhores(as): Prof. Elias Jorge, consultor do DESID/SE/MS, Dr. Peterson Pereira, representante do MPF, Paulo Malheiro, representante do SIOPE/MEC, Viviane Rocha, representante do CONASS, Carla Tardivo, consultora do DESID/SE/MS, e pela coordenadora da CT/SIOPS. Momento no qual foi apresentada a resposta da assessoria técnica do DESID ao questionamento do Estado, que solicitou esclarecimentos quanto a condução do modus operandi frente a nova legislação. Como encaminhamento, **restou definido que o Dr. Peterson Pereira, representante do MPF, averiguaria a extensão da medida judicial que ampara o Estado da Bahia.**

Assim, como encaminhamento final deste ponto de pauta, ficou definido que a equipe técnica responsável pela análise dos dados deveria ater-se, principalmente, nos estados que apresentam distorções para mais ou para menos, como o Amazonas, Minas Gerais e Rio Grande do Sul.

**Ponto de Pauta: Reforma Tributária, Beneficiômetro e Proposta de 10% da receita corrente bruta para a saúde e dos 10% do PIB para a Educação.**

A coordenadora passou a palavra ao consultor do DESID/SE/MS, Prof. Elias Jorge, que falou da situação atual da proposta de beneficiômetro e na busca de parcerias para o desenvolvimento do projeto, assim como do acompanhamento da proposta de 10% da receita corrente bruta para a saúde e dos 10% do PIB para a educação, com a devida observância e cuidado com a questão da Reforma Tributária.

Informou, ainda, que para a saúde o quantitativo de 10% da receita corrente bruta não se apresenta como solução às necessidades do SUS, devendo ser reforçada a informação e a divulgação sobre os benefícios e realizações da saúde, de forma a conscientizar a população. Para ele, o foco deve ser a origem dos recursos via tributação e a sua destinação e benefícios decorrentes, na lógica da seguridade social.

**Ponto de Pauta: Constituição de Grupo de Trabalho para debater os temas: Reforma Tributária, beneficiômetro, proposta de 10% da receita corrente bruta para a saúde e dos 10% do PIB para a Educação.**

Ainda com a palavra, o Prof. Elias Jorge reforçou seu entendimento acerca da necessidade de se constituir um Grupo de Trabalho, com a participação dos membros da CT/SIOPS. Esclareceu que para a implantação do “Beneficiômetro” deverá haver uma definição dos indicadores e sua referência quantitativa e sua periodicidade, e principalmente a sua distributividade e benefícios na população.

Após breve debate entre o expositor e os senhores(as): Sr. Paulo Malheiro, representante do SIOPE/MEC, Elói Oliveira, consultor do DESID, e Fabíola Vieira, coordenadora da CT/SIOPS, restou como encaminhamento da CT/SIOPS que a indicação para composição do GT ficaria aberta até a próxima reunião ordinária daquele colegiado.

**Ponto de Pauta: Informes gerais:**

- ✓ **Grupos de trabalho para adequação do SIOPS à LC 141/12** – contemplado no decorrer desta reunião;
- ✓ **Participação no I Encontro de Acolhimento com Prefeitos e Secretários Municipais de Saúde do Estado da Paraíba, nos dias 17 e 18/01/12 em João Pessoa (PB)** – A coordenadora informou que a Sra. Luciene Lira, técnica especializada da CGES/DESID, participou apresentando o tema Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos em Saúde - SIOPS (conhecimentos básicos, diretrizes para o funcionamento do sistema e a nova página); as alterações advindas com a LC 141/12 e o Decreto nº 7.827/2012 (implantação da certificação digital, a nova dinâmica de cadastro dos responsáveis, o módulo de controle externo e o módulo da União) e respondeu aos questionamentos apresentados no debate. Por sua vez, a Sra. Blenda Pereira, representante do CONASEMS, que esteve presente no citado encontro, informou da realização de um levantamento que apurou: mais de 50% dos prefeitos estão na administração pública pela primeira vez, possuindo pouco ou nenhum conhecimento sobre o SIOPS e sobre o SUS. Acrescentou, ainda, que muitas perguntas e discussões eram pautadas na possibilidade de prorrogação dos prazos de envio, na situação de inclusão no CAUC para 2013 e na certificação digital;

- ✓ **XXIII Seminário Nacional dos Núcleos Estaduais de Apoio ao SIOPS** – a Coordenadora informou que o seminário foi realizado em Brasília, no período de 3 a 7 de dezembro de 2012; relatou os principais assuntos tratados; e registrou a grande participação dos representantes dos entes da federação. Informou que o evento contou com aproximadamente 150 participantes, incluindo representantes das Secretarias de Fazenda;
- ✓ **Situação de entrega dos Estados e Municípios** – antes de apresentar a situação de entrega, a coordenadora da CT/SIOPS solicitou a Sra. Blenda Pereira do CONASEMS que fizesse breve exposição sobre o quadro situacional identificado nos encontros promovidos pela sua entidade, que atendeu prontamente. Relatou que informou aos municípios a situação geral em 31/12 no tocante à transmissão do SIOPS, tendo gerado muitos questionamentos devido ao baixo índice de entrega do SIOPS, assim como situações de críticas de repasses do FNS, além da preocupação externada quanto aos prazos e real possibilidade de suspensão das transferências aos municípios. Por esta razão, **a representante do CONASEMS sugeriu que fosse desenvolvido pelo Departamento um formulário explicativo do SIOPS, no formato perguntas e respostas, que pudesse ser facilmente divulgado e que teria maior alcance entre os gestores envolvidos na transmissão do SIOPS.**

Acrescentou, ainda, que conforme planilha entregue na reunião, até a data de 04/02/13, para o período 2012 semestral apenas 57,75% dos municípios efetuaram a alimentação e para o período 2012 anual apenas 8,23% de entregas dos municípios; sendo considerado muito baixo o percentual de envio.

Na sequência, o Prof. Elias Jorge fez breve comentário sobre o baixo índice de pendências ao longo do período de 2006-2012. Sugeriu que para 2013 haja colunas no bimestre e até o bimestre na planilha de acompanhamento das entregas, o que já havia sido demandado durante o Seminário com os NEASIOPS, ocorrido em dezembro de 2012.

Quanto aos estados, a coordenadora da CT informou que somente Alagoas não havia transmitido o anual 2011. No entanto, acrescentou a importância de se transmitir o anual 2011, mesmo diante do não tendo atingido do percentual mínimo (12%), de forma a evitar problemas quanto à transmissão do SIOPS 2012.

Já em relação ao envio dos estados para o anual 2012, foi informado pequeno índice de alimentação até aquela data, que poderá refletir no envio do 1º bimestre de 2013.

#### **Encerramento.**

Após consultar os presentes, a Coordenadora da CT/SIOPS deu por encerrada às 12h15 a 72ª Reunião Ordinária da CT/SIOPS, agradecendo a presença de todos e confirmando a realização da 73ª Reunião Ordinária, prevista para ocorrer no dia 02 de abril às 9h, naquela mesma sala de reuniões.