

ATA DA 68ª REUNIÃO DA CÂMARA TÉCNICA DE ORIENTAÇÃO E AVALIAÇÃO DO SIOPS – CT/SIOPS.

Às 9:20 do dia 04 de junho de 2012, na sala 479 B (sala de reunião do DESID), localizada no Anexo do Ministério da Saúde – Bloco B, 4º andar, reuniram-se os membros da Câmara Técnica de Orientação e Avaliação do Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos de Saúde – CT/SIOPS (lista de presença anexa), sob a coordenação de Fabíola Sulpino, Coordenadora-Geral de Economia da Saúde do Departamento de Economia da Saúde, Investimentos e Desenvolvimento (DESID), vinculado à Secretaria Executiva do Ministério da Saúde.

Procedeu-se a entrega do material de apoio aos presentes, composto de: a) Pauta da 68ª Reunião da CT/SIOPS; b) Cópia da minuta da Ata da 67ª Reunião da CT/SIOPS e do Resumo Executivo; c) Quadro situacional de entrega dos anos de 2000 a 2011 anual, referente à alimentação do SIOPS pelos estados, Distrito Federal e municípios; d) Histórico dos municípios regularizados de 2000 a 2011; e) minuta da Nota Técnica da Análise de Balanço dos estados do exercício de 2010; f) minuta da Nota Técnica da Análise de Balanço dos municípios - capitais do exercício de 2010; g) Minuta da Portaria que regulamenta a Lei Complementar nº141/12 e a Lista de Presença para assinatura dos participantes.

Com a palavra a Coordenadora da CGES/DESID – Fabíola Sulpino abriu a reunião colocando em discussão e aprovação a Ata da 67ª Reunião da CT/SIOPS ocorrida em 02/04/12, previamente enviada aos membros da CT/SIOPS para análise e sugestões. Ato contínuo, a Ata da 67ª Reunião Ordinária da CT/SIOPS foi aprovada em todos os seus termos.

I. Ampliação da composição da CT/SIOPS para incorporar representantes das Secretarias de Fazenda dos estados e dos municípios.

Fabíola Sulpino, coordenadora da CGES, fez breve relato sobre o tema, informando da necessidade de integração da Secretaria de Fazenda com as Secretaria de Saúde para melhorar a gestão do SUS, tanto percebida por técnicos que participam dos GT da STN como pela equipe do SIOPS. Luciene Lira, responsável pelo SIOPS, Doracy Cunha, representante do CFC, Alex Fabiane, representante da STN, Oswaldo Silva e Peterson Pereira, representante do MPU, Gilson Carvalho, representante do CONASEMS fizeram comentários favoráveis a presença de representante das Secretarias Estaduais de Fazenda nas reuniões da CT/SIOPS. O Prof. Elias Jorge, consultor do DESID, informou que seria necessário uma nova Portaria. Relatou que seria necessário sondar o novo Procurador para ter a garantia do interesse de manter a indicação do representante da Procuradoria Federal dos Direitos do Cidadão – MPF. Sugeriu que o convite fosse encaminhado a CONFAZ e que o representante participasse como convidado. Com a palavra Valdick Bomfim, representante da ATRICON, expressou que era interessante que o representante da CONFAZ tivesse direito a voto. Em seguida discutiu-se sobre a programação do SIOPS quanto ao CNPJ que deveria ser aceito, se o do Fundo de Saúde ou o da Prefeitura/Estado. Hoje o sistema SIOPS aceita que seja declarado o CNPJ do Fundo de Saúde ou o da Prefeitura/Estado. Diante das solicitações dos gestores da saúde, de que a LC 141/12 atribui ao gestor da saúde a homologação das informações declaradas no SIOPS deveria ser aceito apenas o CNPJ do Fundo de Saúde necessitou fazer essa discussão com a CT/SIOPS. Ficou decidido que se manteria a programação atual. O Dr. Oswaldo Silva informou que sua presença se dava para divulgar o curso Sistemas de Controle Governamental na Internet que será promovido pelo

Ministério Público da União, no período de 27 a 29 de junho, em Brasília (DF) tendo a participação da equipe SIOPS. Acrescentou que o Seminário trataria de 08 sistemas informatizados federais. Fez comentários sobre a importância do SIOPS. O encaminhamento final foi de que o MS enviasse convite a CONFAZ/GEFIN, a Associação Brasileira de Municípios (ABM), a Confederação Nacional dos Municípios (CNM) e a Frente Nacional de Prefeitos para indicarem um representante para participação na CT/SIOPS.

II. Sugestões para a programação do XXII Seminário Nacional dos Núcleos Estaduais de Apoio ao SIOPS.

A Coordenadora Fabíola Sulpino informou da realização do XXII Seminário Nacional dos Núcleos Estaduais de Apoio ao SIOPS nos dias 03,04 e 05/julho em Brasília (DF). Acrescentou que os representantes das Secretarias Estaduais de Fazenda seriam convidados para participar do seminário, e solicita sugestões de temas e de apresentadores. Relatou que as discussões teriam foco na Lei Complementar 141/12, no Decreto e na Portaria relativos à LC 141/12. O Prof. Elias Jorge/DESID, Valdick Bomfim,/ATRICON e Gilson Carvalho/CONASEMS fizeram comentários e sugestões de temas para o seminário.

III. Informes Gerais

- ✓ **Grupos de trabalho para adequação do SIOPS à LC 141/12** – Foram criadas 5(cinco) frentes de trabalho, com a participação de técnicos da CGES e de outras áreas do MS, visando: 1) elaborar o sistema para a União; 2) Desenvolver o Módulo de Controle Externo, relativo aos Tribunais de Contas; 3) Implantar a certificação digital, para governadores, prefeitos, gestores de saúde e seus substitutos; 4) Realizar adaptações do Sistema SIOPS e dos relatórios, demonstrativos e página-web; 5) Implantar o controle e monitoramento dos % mínimos que deixaram de ser aplicados, e a regra de negócio. Além destes terá um Grupo-extra, que irá desenvolver o módulo de informações complementares para acompanhamento das ações judiciais, Termos de Ajustamento de Conduta (TAC) e relação com o agente financeiro, devendo ser implantado após a publicação do Decreto. Existe a programação de uma agenda de trabalho quinzenal da CGES com o DATASUS/RJ. Fabíola Sulpino informou que já foi realizada reunião com a SPO/MS para analisar o funcionamento do SIAFI e a possibilidade de extração de dados para o sistema da União, via Webservice. Relatou que o SIOPS está sendo pensado de maneira que evite o retrabalho/redigitação, que os dados do SIAFI, da STN e FNS sejam pré-carregados, dando oportunidade do responsável pelo ente de analisá-los e alterá-los, caso necessário. Acrescentou que já está sendo programado para o mês de agosto um 1º Encontro com membros dos Tribunais de Contas para discussão do Módulo do Controle Externo; informou ainda que existe o Sistema de Acompanhamento da Gestão Fiscal (SAGF) desenvolvido por técnicos dos Tribunais de Contas, integrantes dos Grupos de Trabalho constituídos no âmbito do PROMOEX, sob a coordenação do Instituto Rui Barbosa. O representante da COFIN/CNS, Fernando Eliotério, solicitou uma vaga para participação no evento. A Coordenadora Fabíola Sulpino vai elaborar um resumo atualizado do andamento das reuniões e do avanço dos trabalhos e enviar aos membros da CT/SIOPS. Gilson Carvalho/CONASEMS alertou para ter cuidado para juntar os grupos. Acrescentou que todos devem acompanhar as discussões; que a não uniformização do pensamento acaba penalizando gestores. Sugeriu que o DENASUS fosse incluído nos GT e que fosse enviado aos membros da CT/SIOPS a definição dos GT para

definir participação e nome de quem será indicado. Prof. Elias Jorge alertou que o dado extraído do SIAFI deverá ser analisado com cuidado, pois o MS recebe recursos que são contabilizados pela SPO/MS, que resulta em valores diferentes do contabilizado pela CCONT/MF porque ele é o executor final. Fabiola informou que a demanda de controle e monitoramento dos % mínimos que deixaram de ser aplicados foi direcionada para o SIOPS devido a STN/MF não ter condições de criar um sistema para realizar essa demanda. Alex Fabiane, representante da STN, informou que não há regulamentação, que as regras não são claras, que a ação de redirecionamento do recurso não aplicado para a conta do Fundo de Saúde pode acabar parando o país. Gilson Carvalho falou que a lei trata como poderão e não deverão, que esta informação não está clara. A STN/MF entende que a utilização do SIOPS e sua responsabilização visa a centralização do controle, conforme indicado na lei. A coordenadora informou que, assim como no CAUC, o sistema da STN/MF importaria os dados do SIOPS, sendo o MF responsável pelas possíveis limitações decorrentes. Sugeriu que os membros da CT/SIOPS participassem e acompanhassem os GT. Foram indicados representantes do CONASEMS, CONASS, CNS, MPF, Prof. Elias Jorge e outros representantes que forem sugeridos. A Coordenadora vai elaborar um pequeno resumo dos GT e suas principais atribuições e responsabilidades para enviar aos participantes da CT/SIOPS, visando melhor definição dos participantes da CT nos referidos GT.

✓ **Participação da Coordenação do SIOPS nos GT's da STN e Demanda de alteração do SIOPS de membros dos GT's da STN** – Fabiola informou da apresentação da equipe do SIOPS/CGES na reunião do GT/SIS, no dia 24/05/2012. Relatou que a apresentação contou com apoio do DATASUS. Acrescentou que foi coletado sugestões de alterações para o SIOPS, como: interfaces, pré-carregamento dos dados, e uso do XBRL;

✓ **Ampliação da composição do NEASIOPS** – Apresentação da minuta da Recomendação da CT/SIOPS, que recomenda a incorporação de técnicos da SEFAZ estadual e Conselho Estadual de Saúde na composição dos NEASIOPS. Após as discussões e sugestões de alterações/inclusões, foi aprovada a recomendação.

✓ **Convite aos membros da CT/SIOPS para produzir juntamente com os técnicos do DESID a cartilha “O que muda no SIOPS com a LC 141/2012”** – Fabiola Sulpino informou que estão sendo produzidas cartilhas sobre o SIOPS e as implementações advindas da LC 141/12, sobre a certificação digital e outros temas pertinentes; solicitou contribuições dos membros da CT/SIOPS. Após as discussões e sugestões diversas, foi sugerida a integração com a COFIN/CNS e FNS e que a minuta fosse apresentada na CT/SIOPS. Foram indicados para revisão das produções o Gilson Carvalho/CONASEMS e o Alex Fabiane/STN.

✓ **Participação da Coordenação Técnica do SIOPS no III Congresso Estadual das Secretarias Municipais de Saúde e Prefeituras da Bahia, realizado pelo COSEMS/BA** – realizado em Salvador, no período de 22 a 25/05 teve uma oficina sobre o SIOPS, como facilitadora Luciene Lira/SIOPS. Luciene Lira relatou sobre o sucesso da oficina do SIOPS e as demandas. Relatou da angustia dos gestores da saúde e técnicos de serem os responsáveis pela homologação dos dados do sistema SIOPS, tendo em vista que esses dados/SIOPS na maioria das vezes estão na

gestão de outras secretarias, que não a saúde. Sugeriu que fosse articulada uma reunião para discussão e alinhamento do entendimento quanto ao CNPJ e gestão do Fundo da Saúde pelo MS e STN/MF; para que as orientações fossem as mesmas pelos órgãos da União. Acrescentou que ainda paira divergências de entendimentos sobre esses assuntos e orientações contrárias por parte de órgãos da União aos estados e municípios, sendo expresso pelos gestores da saúde em quase todos os eventos dos quais o SIOPS tem participado. Acrescentou que foi sugerido que o SIOPS só aceitasse o CNPJ do Fundo de Saúde. A CT/SIOPS decidiu manter a forma atual, possibilitando a declaração tanto com o CNPJ do Fundo de Saúde como da Prefeitura Municipal/Governo Estadual.

✓ **Artigo 39 da LC 141/12** - Prof. Elias relatou sobre o estudo realizado, reforçando a posição do SIOPS e a participação dos seus parceiros.

✓ **Campanha da educação sobre proposta de 10% do PIB e a Campanha da Saúde sobre proposta de 6% do PIB** – Prof. Elias relatou que a demanda da saúde é muito maior que a da educação, e alertou para a necessidade de preparação para a discussão da Reforma Tributária na CT/SIOPS. Informou também sobre a proposta de Beneficiômetro. O tema deve constar como ponto de pauta na próxima CT/SIOPS.

✓ **Histórico dos percentuais declarados e analisados dos estados (2000-2010)** – Ana Paula/SIOPS apresentou o Histórico dos percentuais declarados e analisados dos estados, conforme demanda de CT/SIOPS anterior. Acrescentou que no período de 2000-2003 a metodologia utilizada não entra no detalhamento das notas sendo diferente da metodologia utilizada para o período de 2004-2010, que explicita caso a caso. Após análise foi sugerido incluir a metodologia utilizada em cada período da realização da análise de balanço dos estados, nome, títulos das colunas e período; bem como os aperfeiçoamentos ocorridos ao longo do período. A Coordenadora Fabíola Sulpino acrescentou informações sobre o entendimento do TCU de que o SIOPS não poderá mais publicar as análises de balanço, conforme deve constar na Portaria a ser publicada sobre a LC 141/12. O entendimento do TCU é de que existe uma invasão de competência do Tribunal. As análises de balanço poderão ser encaminhadas para o CNS, MP ou Comissões BIPARTITE e TRIPARTITE para conhecimento. Prof. Elias Jorge/DESID informou que o Tribunal de Contas não faz análise de balanço dos estados. Relatou que gostaria que o TCU informasse onde está proibido. Sugeriu que fosse repudiada toda e qualquer iniciativa de querer proibir o SIOPS de exercer suas atribuições previstas.

✓ **Apresentação da Minuta da Análise de Balanços dos Municípios-Capitais do exercício de 2010** - A minuta foi apresentada pela técnica do SIOPS, Edna Coelho/SIOPS, que informou o atendimento dos pontos principais demandados na reunião anterior da CT. Os participantes, Gilson Carvalho/CONASEMS, Prof. Elias Jorge/DESID, Viviane Rocha/CONASS e Luciene Lira/SIOPS, debateram e prestaram esclarecimentos sobre o assunto. Foi orientado acrescentar nota de pé de página com explicações sobre os Restos a Pagar, mencionando a impossibilidade de visualização. A consultora Edna Coelho/SIOPS explicou que estas informações já constam na coluna Considerações, Anexo III da referida Nota Técnica.

✓ **Situação de Entrega dos Estados e Municípios** – planilhas disponibilizadas nesta reunião, e até a data, 21 estados já enviaram os dados, e 89,9 % dos municípios, conforme tabela entregue nesta reunião.

✓ **Outros Informes:** indicado pela Coordenadora Fabíola **(i) Jornadas de Economia da Saúde** - Conta Satélite de Saúde por Ricardo Moraes/IBGE, hoje às 15:00h no Emilio Ribas; Eleutério/CNS informou sobre o **(iii) Seminário da COFIN/CNS**.

IV. Encerramento.

A Coordenadora da CT/SIOPS - Fabíola agradeceu a presença de todos, convidou a todos para a palestra de hoje a tarde da Jornada de Economia da Saúde, e informou então o encerramento da reunião às 13h00. Foi solicitado pelos membros que as informações sobre as Jornadas de Economia da Saúde fossem repassadas junto com as informações da reunião da CT/SIOPS. A próxima reunião da CT/SIOPS está prevista para as 9h do dia 02 de agosto de 2012.