

ATA DA 71ª REUNIÃO ORDINÁRIA DA CÂMARA TÉCNICA DE ORIENTAÇÃO E AVALIAÇÃO DO SIOPS (CT/SIOPS).

Às 9h19 do dia 29 de novembro de 2012, na sala 479-B (sala de reunião do DESID), localizada no Anexo do Ministério da Saúde – Bloco B, 4º andar, reuniram-se os membros da Câmara Técnica de Orientação e Avaliação do Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos em Saúde – CT/SIOPS (lista de presença anexa), sob a coordenação da Sra. Luciene Lira, responsável pela equipe técnica do SIOPS, integrante da Coordenação-Geral de Economia da Saúde do Departamento de Economia da Saúde, Investimentos e Desenvolvimento da Secretaria Executiva do Ministério da Saúde (CGES/DESID/SE/MS).

Procedeu-se a entrega do material de apoio aos presentes, composto de: a) Pauta da 71ª Reunião da CT/SIOPS; b) Cópia da minuta da Ata da 70ª Reunião da CT/SIOPS; c) Quadro situacional de entrega dos anos de 2000 a 2012 semestral, referente à alimentação do SIOPS pelos estados, Distrito Federal e municípios; d) Histórico dos municípios regularizados de 2000 a 2012 semestral; e) Cópia do Decreto nº 7.827 de 16/10/12; f) Minuta da Portaria do SIOPS, e Lista de Presença para assinatura dos participantes.

Com a palavra, a Sra. Luciene Lira, Coordenadora da CT/SIOPS, justificou a ausência do Dr. Adail de Almeida Rollo – Diretor do DESID - e da Coordenadora-Geral de Economia da Saúde, Sra. Fabíola Sulpino Vieira; e colocou em discussão e aprovação a Ata da 70ª Reunião Ordinária da CT/SIOPS ocorrida em 04/10/12, previamente enviada aos membros da CT/SIOPS para análise e sugestões. Ato contínuo, a Ata foi aprovada em todos os seus termos.

• Calendário das Reuniões Ordinárias para 2013

Na sequência, a coordenadora da CT/SIOPS falou da necessidade de estabelecer o Calendário das Reuniões Ordinárias da CT/SIOPS para 2013, momento no qual apresentou as alternativas para a definição das datas das reuniões, explicando que as mesmas tem sido definidas em consonância com as reuniões da COFIN/CNS. Finalizada a apresentação das argumentações, os participantes debateram o assunto. Foi sugerido que as mesmas acontecessem na primeira terça-feira dos meses pares, ou seja, 05/02, 02/04, 04/06, 06/08, 01/10 e 03/12, ficando como encaminhamento que a primeira reunião da CT/SIOPS, que deverá ocorrer no dia 05 de fevereiro de 2013 às 9h, deverá ser discutido, novamente, o calendário das reuniões ordinárias do ano de 2013, devido à indefinição das datas das reuniões da COFIN/CNS.

Com a palavra, o Sr. Alex Fabiane, representante da STN/MF, propôs a inversão do terceiro ponto da pauta, Decreto 7.827, pelo quarto, minuta da Portaria do SIOPS, tendo em vista a necessidade de se ausentar mais cedo e proporcionar mais tempo para as discussões da Portaria. Argumentou acerca da necessidade de analisar se a proposta de portaria teria contemplado o que havia sido excluído da proposta de decreto que originou o Decreto 7.827/12. Encaminhamento aceito pelos presentes.

• Minuta da Portaria que estabelece diretrizes para o funcionamento do SIOPS

O ponto da pauta “Minuta da Portaria do SIOPS”, foi apresentado pela Sra. Carla Tardivo, assessora técnica do DESID, que fez a leitura e comentários dos principais artigos que sofreram alterações em razão da publicação do Decreto 7827/2012; ressaltado o fato dos presentes terem conhecimento prévia da estrutura base da aludida minuta. Finalizada a apresentação os senhores: Prof. Elias Jorge, consultor do DESID/SE/MS, Paulo Malheiro, representante do SIOPE/MEC, Alex Fabiane, representante da STN, Doracy Cunha Ramos, representante do CFC, Luiz Vieira, representante do DATASUS, Marema Patrício, representante do

CONASEMS, Luciene Lira, Coordenadora da CT/SIOPS, Diego Lopes e Maria José, da equipe técnica responsável pelo SIOPS, debateram o assunto e apresentaram pequenas sugestões à minuta da Portaria e ao site do SIOPS. O Prof. Elias Jorge e o Sr. Alex Fabiane propuseram que o sistema exigisse a obrigatoriedade de transmitir o bimestral, ou seja, que o sistema bloqueasse a transmissão quando o ente não tivesse alimentado o(s) bimestre(s) anterior(es); ou que bloqueasse o quadrimestral. Com a palavra, a Sra. Carla Tardivo explicou que não há previsão legal quanto ao bloqueio pretendido, ou seja, quanto o ente Federado deixar de transmitir os dados do bimestre anterior; apenas para o último bimestre. Por fim, foi dado o prazo até 04/12/12 para que os membros da CT/SIOPS apresentem sugestões e recomendações para a minuta da Portaria do SIOPS.

- **Reforma Tributária e Beneficiômetro.**

A coordenadora passou a palavra ao consultor do DESID/SE/MS, Prof. Elias Jorge, para condução do ponto de pauta: Reforma Tributária e Beneficiômetro. Com a palavra, o Prof. Elias Jorge, inicialmente, propôs que fosse enviada manifestação de pesar formal da CT/SIOPS ao Sr. Gilson Carvalho, representante do CONASEMS na CT, pelo falecimento de sua esposa Sra. Emília. Em seguida, apresentou proposta para que os seguintes temas fossem discutidos na CT/SIOPS ao longo do ano 2013: Reforma Tributária, beneficiômetro, acompanhamento da proposta de 10% da receita corrente bruta para a saúde e dos 10% do PIB para a Educação, e apoio e articulação para a criação da CT do SIOPE. Relatou que o principal objetivo da implantação do “Beneficiômetro” é trazer conhecimento e mobilização sobre a Reforma Tributária, além de informar a população. Informou que o beneficiômetro deverá abranger a Previdência, o Trabalho e a Saúde; que está sendo mantido contato, com pessoas e representações do Ministério da Previdência, do IBGE, da ANFIP e do IPEA visando à coleta dos dados e de informações. Na sequência, os membros: Sr. Paulo Malheiro, representante do SIOPE/MEC, Sr. Alex Fabiane, representante da STN/MF e Luciene Lira, coordenadora da CT debateram o assunto com o expositor. O Prof. Elias Jorge apresentou proposta para constituir Grupo de Trabalho na reunião de fevereiro/2013, com representantes do IBGE, IPEA, Educação, CONASS e CONASEMS visando trabalhar em conjunto com a COFIN/CNS, nos temas propostos para discussão na CT/SIOPS. As propostas foram aprovadas pelos membros presentes.

- **Decreto nº 7.827 de 16 de outubro de 2012.**

Na sequência, a coordenadora da CT/SIOPS falou brevemente sobre o Decreto que regulamenta a LC nº 141, de 13 de janeiro de 2012, e questionou da necessidade de sua leitura. Os membros da CT/SIOPS entenderam que não havia necessidade de uma leitura detalhada, uma vez que os pontos de maior destaque já haviam sido comentados durante a apresentação da minuta de Portaria do SIOPS. A coordenadora Luciene Lira informou que durante o Seminário Nacional dos NEASIOPS, previsto para primeira semana de dezembro, será apresentado e discutido pelo Sr. Arinaldo Bomfim, da SPO/MS, a LC 141/12, o Decreto 7827/12 e a minuta da Portaria que regulamenta os procedimentos do SIOPS, a ser publicada.

- **Informes gerais:**

- ✓ **XXIII Seminário Nacional dos Núcleos Estaduais de Apoio ao SIOPS** – foi dado informe à CT/SIOPS sobre o seminário que será realizado em Brasília; no período de 3 a 7 de dezembro de 2012, com abertura no turno da tarde do dia 03/12, segunda-feira, e encerramento às 12h do dia 07/12, sexta-feira. Deverão ser

apresentados aos participantes os novos módulos do SIOPS (MCE e União), as novidades da nova página do SIOPS, as informações sobre a Certificação Digital, análise e discussão e apresentação da SPO/MS sobre a LC 141/12 e sobre o Decreto 7827/12 já publicados, e sobre a Portaria que regulamenta os procedimentos do SIOPS, a ser publicada.

- ✓ **Grupos de Trabalho para adequação do SIOPS à LC 141/12** – quanto os Grupos de Trabalho para a implementação da LC 141/12 e do Decreto, foi informado que permanecem em andamento, com reuniões quinzenais entre SIOPS, DATASUS, SPO/MS e STN/MF, visando adaptar o Sistema SIOPS para monitorar as aplicações mínimas em ASPS, implementar o MCE, o Módulo da União e a Certificação Digital.

A coordenadora deu ciência à CT/SIOPS da participação da equipe técnica do SIOPS e da SPO/MS, em reunião na STN/MF, no último dia 25/10, para discussão da situação dos avanços na implementação da LC nº 141/12, com ênfase sobre as definições e esclarecimentos de dúvidas, visando a uniformização do que são ASPS.

Informou, ainda, que foi realizada análise da composição dos NEASIOPS, culminando na elaboração de minuta de ofício para que a Secretária-Executiva encaminhasse aos Secretários Estaduais de Saúde. Tal correspondência foi elaborada no intuito de obter a indicação ou ratificação dos participantes dos NEASIOPS, visando fortalecer os núcleos para que possam desenvolver suas atribuições de apoio à alimentação do SIOPS pelos municípios.

Em relação às adaptações do sistema e controle, foi realizada reunião com a STN/MF, na qual foi apresentado o mapeamento das contas do SIOPS para identificar aquelas que são específicas da saúde. Houve proposta por parte daquela secretaria de incluir três dígitos nos códigos contábeis visando adequar e padronizar os códigos, de forma a facilitar a interoperabilidade entre os sistemas evitando retrabalho. Quanto aos dados da Execução Financeira por Bloco, que é específico da saúde, foi sugerido que o Ministério da Saúde publicasse Portaria com as codificações para padronizar, podendo ser seguido o exemplo do Ministério da Previdência Social.

Também foi realizada reunião com a SPO/MS e STN/MF para esclarecimentos das Despesas de Exercícios Anteriores (DEA's). Foi realizada também análise e discussões do Manual que a STN publicaria, principalmente em relação à transição da metodologia de 2012 para 2013, quando se deve ter o cuidado para não penalizar a saúde devido a mudança da metodologia. Ficou definido que os documentos que serão homologados no SIOPS serão o RREO e as Cartas a serem encaminhadas aos Prefeitos e aos Governadores.

Foi elaborado Termo de Cooperação Técnica-Operacional para ser apreciado pelo TSE de forma a garantir a interoperação dos dados dos governadores e dos prefeitos eleitos e em exercício com o SIOPS, pendente de formalização. Ficou definido que a mudança do chefe do Poder Executivo, assim como no caso do presidente do tribunal de contas deverá ser comunicada via correspondência oficial, uma vez que o TSE não dispõe dessa informação quanto a mudança na gestão, no tocante a prefeitos e governadores.

Quanto ao Módulo da União, ocorreu reunião com o DATASUS, sendo definidas as planilhas e a regra de negócio momento em que foram analisadas as planilhas do SIOPS, uma vez que a STN informou da existência de algumas contas no

SIAFI que não estão no SIOPS. Assim, ficou definido que, quando casos como esses acontecerem, devem ser informados como Outras.

Sobre o Módulo de Controle Externo do SIOPS, a coordenadora informou que foi enviada correspondência aos presidentes dos tribunais de contas solicitando informações dos seus presidentes. Sendo que alguns já deram o devido retorno ao solicitado pelo MS. Além disso, a equipe técnica do SIOPS e do DATASUS estão iniciando os testes das páginas do MCE com auxílio dos representantes dos TC's que se dispuseram a colaborar durante o seminário promovido pelo DESID.

Por fim, quanto a Certificação Digital, foi informado que está sendo elaborado um folheto explicativo, que foi incluído na proposta do Ministério do Planejamento a aquisição dos tokens, estando sob análise as propostas de fornecimento dos certificados digitais. Durante o Encontro de Prefeitos a ser realizado no final de janeiro de 2013, deverá haver um stand do MS onde será divulgado as implementações do SIOPS;

- ✓ **Participação de Equipe Técnica do SIOPS no II Seminário Estadual de Apoio ao SIOPS no período de 22 a 26/10/12 em Maceió e Arapiraca (AL)** – com a palavra, a Sra. Luciene Lira informou que o objetivo do seminário foi cumprido. Foi apresentada as implementações do SIOPS, feita uma orientação quanto ao processo de transição na administração municipal em razão do resultado do pleito eleitoral, de forma que nem os servidores nem a nova gestão fosse penalizada. Isto porque, haviam servidores com dúvidas quanto a sua continuidade nos trabalhos referentes ao SIOPS;

- ✓ **Situação de Entrega dos Estados e Municípios** – a coordenadora informou que dos estados, somente Alagoas ainda não transmitiu o anual 2011. Acrescentou que durante o Seminário realizado naquele estado, que contou com a participação de representantes das Secretarias Estaduais de Saúde, da Fazenda e da CONJUR/AL, se buscou fazer a devida orientação no sentido de esclarecer a importância de se transmitir o anual 2011, mesmo não tendo atingido o percentual mínimo, de forma a evitar problemas quando fossem enviar o SIOPS 2012. No entanto, o Secretário de Fazenda ponderou que somente enviariam seus dados contábeis ao SIOPS quando recebessem o resultado da liminar.

No caso dos municípios, a Sra. Luciene Lira, coordenadora da CT/SIOPS, informou que há pendências registradas desde 2006 e que os técnicos da equipe estão realizando trabalho de busca ativa, inclusive conversando com os usuários e gestores responsáveis, visando à solução das pendências existentes; que durante o Seminário Nacional do SIOPS serão apresentadas às pendências de entrega e discutido com os NEASIOPS um plano estratégico para saná-las. Conforme planilha entregue, até a data 28/11/12, o sistema contava com 97,48% de envio dos municípios, no tocante aos dados de 2011 anual, faltando apenas 140 municípios. Quanto ao 2012 semestral o sistema alcançou 49,99% de alimentação. Na sequência, o Prof. Elias fez breve comentário sobre o período apresentado na planilha, pontuando o baixíssimo índice de pendências, que totalizam 73 pendências municipais ao longo do período de 2006-2011, podendo haver municípios que se repetem nos anos do período. Por fim, considerando o índice no caso do anual 2011, com registro de 140 pendências até então, lembrou da possível problemática a ser enfrentada diante da obrigatoriedade do preenchimento bimensal do SIOPS a partir de 2013, pois 72% das prefeituras

enfrentarão mudanças de gestão, em razão do pleito eleitoral. Assim, sugeriu que fossem enviadas correspondência específica informando as pendências para o CONASEMS, CONASS, COFIN/CNS e Ministério Público.

- **Encerramento.**

A Coordenadora da CT/SIOPS agradeceu a presença de todos, dando por encerrada a reunião às 12h25. Informou a data de realização da 72ª Reunião Ordinária, prevista para ocorrer em 05 de fevereiro de 2013 às 9h. Por fim, o Sr. Alex Fabiane, atual representante da STN, informou sua saída da CCONT/STN, uma vez que assumirá a chefia da Conta Única do Tesouro Nacional, razão pela qual a representação da STN na CT/SIOPS deverá ser alterada.