

ATA DA 62ª REUNIÃO DA CÂMARA TÉCNICA DE ORIENTAÇÃO E AVALIAÇÃO – CT/SIOPS.

Às 9h do dia 07 de junho de 2011, na sala 479 B (Sala de Reunião), localizada no Anexo do Ministério da Saúde – Bloco B, 4º andar, reuniram-se os membros da Câmara Técnica de Orientação e Avaliação do Sistema de Informações sobre Orçamentos Públicos de Saúde – CT/SIOPS (lista de presença anexa), sob a coordenação da Senhora Fabíola Sulpino Vieira, Coordenadora Geral da Coordenação de Programas e Projetos em Economia da Saúde do Departamento de Economia da Saúde e Desenvolvimento (DESD).

Procedeu-se a entrega do material de apoio aos presentes, composto de: a) Pauta da 62ª Reunião da CT/SIOPS; b) Cópia da minuta da Ata da 61ª Reunião da CT/SIOPS; c) Quadro situacional de entrega dos anos de 2000 a 2011 semestral, referente à alimentação do SIOPS pelos estados, Distrito Federal e municípios; d) Histórico dos municípios regularizados de 2000 a 2010; e) Informação Técnica 05 – SIOPS/DESD/MS contendo a Proposta de alteração metodológica da base de cálculo da receita do sistema SIOPS, e f) Pauta da Reunião da COFIN do Conselho Nacional de Saúde, em realização na data de hoje.

Com a palavra a Coordenadora, Fabíola Sulpino Vieira, abriu a reunião, falando que a reunião de hoje tem um problema, pois está concorrendo com o Seminário Nacional da COFIN/CNS, que vai acontecer no TCU, e muitos dos participantes da CT/SIOPS irão para lá, como o Gilson Carvalho, Prof. Elias Jorge e outros. Comunicou o pedido de desculpas e apresentou justificativa pela ausência do Dr. Adail Rollo, Diretor do DESD, que está com uma demanda urgente, para fechamento da primeira versão do PPA 2012-2015. Informou que a pauta de hoje não é muito extensa, e quem tiver interesse, poderá ir a reunião da COFIN/CNS no TCU, que vai tratar de reforma tributária, financiamento do SUS, análise da conjuntura do financiamento após o encerramento dessa reunião.

A coordenadora, Fabíola Sulpino, solicitou à Luciene Lira que informasse sobre a programação do Seminário da COFIN.

Com a palavra, Luciene Lira, inicia falando que no material recebido pelos participantes, está a pauta do Seminário da COFIN/CNS, cujo convite foi para a CT/SIOPS, tendo uma mesa, a partir das 10:00 hs, com o tema Análise da Conjuntura do Financiamento da Saúde e Reforma Tributária, com o palestrante Bolzan do Ministério da Saúde, e a tarde será Regulamentação da Emenda Constitucional 29 – Estado da Arte, que será conduzida pelo Prof. Elias, a partir das 14:00 hs, e quem quiser e estiver disponível para participar está convidado, acrescentou que o evento está preparado para receber os membros da CT/SIOPS. A COFIN é a Comissão de Financiamento do Conselho Nacional de Saúde, e o SIOPS participa das reuniões e mantém parceira com os membros da COFIN, que eles trabalham com os temas que costumamos abordar. Luciene Lira falou do primeiro ponto da pauta, que é a discussão e aprovação da Ata da 61ª CT/SIOPS, e citou que todos recebem previamente a minuta, para análise e sugestões. Perguntou então aos participantes se havia alguma consideração sobre a Ata da 61ª CT/SIOPS. Não havendo nenhuma consideração a ser feita na Ata, foi então colocada em votação e manifestação aberta. A Ata da 61ª Reunião Ordinária da CT/SIOPS foi aprovada à unanimidade por todos os participantes presentes.

I. Informes Gerais

✓ **Comissão de Discussão do Acórdão de Restos a Pagar** – Luciene Lira informou que foi realizada reunião ontem (06/06/2011), a tarde, da Comissão da CT/SIOPS com o TCU, onde receberam a informação de que o TCU já está fazendo a revisão do Acórdão.

✓ **Participação do SIOPS no V Congresso Estadual de Secretários Municipais de Saúde de Alagoas** – Diego Lopes, informou que o congresso foi realizado no período de 19 a 21 de maio de 2011, em Maragogi/AL, acrescentou que “a participação do SIOPS foi de ministrar um mini-curso para os participantes do evento sobre o SIOPS, contou principalmente com secretários municipais de saúde, que viu o interesse deles em relação a aprender o preenchimento do SIOPS, como funciona o SIOPS e o CAUC, tendo ocorrido a falta de mais tempo disponível para atender e fornecer o treinamento a todos, pois houve somente duas horas por tarde para capacitação, mas mesmo assim considerou grande o interesse de todos em relação ao SIOPS, acrescentou que todas as dúvidas foram esclarecidas, considerando muito positivo o resultado do evento em relação ao SIOPS”.

✓ **Situação de Entrega dos Estados e Municípios**
Com a palavra a Luciene Lira falou do último informe geral da **Situação de Entrega dos Estados e dos Municípios**, informou que para o período anual de 2009 já alcançamos 99,10% de municípios regularizados, e para o anual 2010, o percentual de 89,05%. Acrescentou que a equipe SIOPS está desenvolvendo um trabalho de busca ativa de todos os municípios faltantes, tentando sensibilizar; informou que já conseguimos fazer contato com todos os responsáveis dos municípios que estão com situação de entrega NI (não informado), para tentar fechar com os 100% de entrega desde 2005. Antecipou o último ponto da pauta, porque diz respeito à situação de entrega dos Balanços Contábeis de Análise dos Balanços. Informou que, para concluir os dados da análise de balanços do período de 2009, a equipe SIOPS está tentando sensibilizar profissionais dos Estados para envio dos balanços, acrescentou que está tendo dificuldade. Informou que, esta semana recebeu o balanço do Estado do Rio Grande do Norte, da listagem de estados citados na pauta”.

A Coordenadora Fabíola Sulpino falou que não estamos conseguindo fechar o ano de 2009, por que estão faltando os dados dos estados indicados na pauta, exceto RN que chegou esta semana. Indagou que será necessário pensar em estratégias, o que será preciso fazer para que os estados enviem os balanços. Acrescentou que ainda não fechamos a análise dos dados que são disponibilizados em folders e apresentados em eventos, relativos ao ano de 2009, por conta disso, ainda estamos apresentando e distribuindo os dados até 2008. Esta é uma situação muito complicada, pois já foram utilizadas várias estratégias de solicitar do gestor estadual, de encaminhar email, de contatar o núcleo estadual de apoio ao SIOPS de modo a conseguir esses balanços, mas isso não está surtindo efeito. Solicitou que fosse sugerida alguma idéia para que a equipe possa fazer para conseguir que os estados encaminhem os balanços de 2009.”

Com a palavra, Luciene Lira, informou que a última atividade que a equipe do SIOPS realizou neste sentido, foi encaminhar email para os coordenadores dos NEASIOPS, solicitando que articulassem a busca ativa dos balanços, para trazer no período do Seminário Nacional do SIOPS, que será realizado no próximo mês. Relatou que estão deixando de atualizar as informações sobre gastos, acrescentou que já estão sendo cobrados pelos resultados dos gastos do ano de 2009, que são dois anos atrás, e não podem concluir pois ainda não receberam os balanços.”

Os participantes Prof. Elias Jorge, Sérgio Piola, Valdick Bomfim, Luciene Lira e Diego Lopes fazem alguns comentários e trocam considerações com a Coordenadora Fabíola. Ficou como encaminhamento a elaboração de ofícios da Secretária Executiva do MS – Márcia Amaral diretamente aos estados que não enviaram os balanços, e um ofício solicitando apoio do CONASS. Luciene Lira fez o informe relativo ao Seminário Nacional dos NEASIOPS, que será realizado em Brasília, nos dias 4 e 5 de julho, no Hotel Lake Side, convidou os membros que tivessem interesse e disponibilidade de participar nesses dois dias do evento.

A Coordenadora Fabíola Sulpino informou sobre o Congresso do CONASEMS, relatou que ela fala no dia 09.07, sábado, das 17:00 às 19:00 hs, acrescentou que haverá uma mesa sobre ferramentas de economia da saúde na gestão do SUS, que inclui o SIOPS no domingo dia 10.07 das 17:00 às 19:00 hs.

Luciene Lira falou ao Prof. Elias que já deu os informes iniciais sobre a Comissão de Revisão do Acórdão do TCU sobre Restos a Pagar, e da reunião de ontem, e pergunta se ele quer acrescentar mais algumas informações.

O Prof. Elias diz que quer complementar sobre a reunião, e inicia falando que o TCU pretende fazer um corte em 2009, e como aprovou as contas dos anos anteriores, vai aparecer R\$ 3,2 bilhões a mais, propôs que se construa a partir dos dados que já estão na Representação uma “linha d’água”, que é desde 2000 dentro da lógica do Acórdão, que está suspenso e não sabemos o que o plenário do TCU vai decidir, então temos que argumentar, mesmo no processo judicial, se o próprio TCU reconheceu tardiamente que tem que repor os Restos a Pagar, o MP foi mais proativo ao ouvir o Conselho Nacional, ouvir a Câmara Técnica e tal, que está pedindo os Restos a Pagar desde lá de trás. Então faríamos uma linha d’água a partir de 2000, dentro da lógica do Acórdão, todo Restos a Pagar cancelado do ano de 2000, seja ele de 1999 ou seja de exercícios anteriores, não teria de ser repostado, pois em 2000 houve R\$ 1,0 bilhão a mais, e pela lógica do Acórdão somente se repõe o que afeta o “mínimo”, e como em 2000, além do mínimo foram aplicados R\$ 1,080 bilhões a mais, somente se houvesse cancelamentos em 2000 superiores a R\$ 1,080 bilhões, aí se pega a lógica do Tribunal de Contas, propôs que se faça essa linha d’água. O TCU concorda com a CT/SIOPS que uma vez empenhado até 31.12, os recursos estão irreversivelmente incluído na base de cálculo. Informou que a Valéria, do TCU, se comprometeu e ficou de manter a CT/SIOPS informada permanentemente do andamento da revisão do Acórdão no TCU, acrescentou que não vê problemas de nos passar a justificativa da SOF e a resposta da SERUR- Secretaria de Recursos do TCU, desde que demandada oficialmente”. Os participantes, Sérgio Piola, Elói de Oliveira, Valdick Bomfim e Luciene Lira realizam debates com o Prof. Elias.

II. Proposta de exclusão de 3 contas da base de cálculo da Receita

Luciene Lira anunciou o próximo ponto de pauta, relativo à proposta de exclusão das contas 4.1.9.11.99.00.00 – Multas e Juros de Mora da Dívida Ativa de Outros Tributos, 4.1.9.13.99.00 – Multas e Juros de Mora da Dívida Ativa de Outros Tributos, 4.1.9.31.99.00 – Receita da Dívida Ativa de Outros Tributos da composição da base de cálculo da Receita de Impostos e Transferências Constitucionais e Legais, passou a palavra ao contador, Vinícius Pereira, da equipe SIOPS, para apresentar o detalhamento da proposta.

Inicialmente Vinicius Pereira informou que foi distribuída a todos os participantes a Informação Técnica 05 – SIOPS contempla as bases de cálculo da receita para Estados e Municípios. Relatou que as receitas que formam a base de cálculo e o que são ASPS já estão

definidas; que na base de cálculo da receita há um elenco de contas que integram o cálculo do percentual mínimo com ASPS do ente federado. Acrescentou que a equipe SIOPS realizou uma análise do sistema, e descobriu que existem três contas que estão em desajuste com as orientações da Resolução 322. As três contas estão indicadas na Informação Técnica e são originárias de Outras Receitas Correntes, conforme classificação por natureza de receitas, sendo que estas três contas não entrariam na base de cálculo da receita conforme a Res. 322. As três contas são (i) Multas e Juros de Mora da Dívida Ativa de Outros Tributos, (ii) Multas e Juros de Mora da Dívida Ativa de Outros Tributos, (iii) Receita da Dívida Ativa de Outros Tributos. O restante da Informação Técnica 05 traz os argumentos e justificativas. As contas não serão excluídas do sistema, continuam existindo para preenchimento dos entes federados, mas essas contas não entrariam na base de cálculo do percentual mínimo na composição da receita. A proposta está sendo apresentada na CT/SIOPS, inicialmente como Informação Técnica, para discussão, sugestões e considerações. Os participantes, Valdick Bomfim, Eloi de Oliveira, Fabíola Sulpino e Plauto Benevides, realizaram debates entre si e com o Vinícius Pereira. A coordenadora da CT/SIOPS, Fabíola Sulpino, faz o encaminhamento de votação da discussão final para aprovação ou não da IT nº 5. A exclusão das contas foi aprovada.

Luciene Lira informou que está decisão sobre a exclusão das três contas será incluída no Manual do SIOPS. Valdick Bomfim solicitou que fosse oficialmente informado a ATRICON para repasse aos Tribunais de Contas. Fabíola Sulpino, coordenadora da CT/SIOPS renova o convite para que todos participem do Seminário sobre Orçamento e Financiamento da COFIN/CNS que está sendo realizada no TCU.

O Dr. Eloi de Oliveira, consultor do DESD solicitou que conste na Ata que a Câmara Técnica do SIOPS, no atendimento às solicitações feitas ou a serem encaminhadas ao Tribunal de Contas da União e ao Ministério Público Federal, a partir dessa data, poderão ser feitas por ela própria.

Encerramento.

A coordenadora da CT/SIOPS, Fabíola Sulpino, agradeceu a presença de todos e informou então o encerramento da reunião às 10:10 horas. Próxima reunião prevista para as 09:00 horas do dia 02 de agosto de 2011.