

ATA DA QUADRAGÉSIMA TERCEIRA REUNIÃO DA CÂMARA TÉCNICA DE ORIENTAÇÃO E AVALIAÇÃO – CT/SIOPS

Às 9h10min do dia 1º de abril de 2008, na sala de reuniões do CONASS, localizada no Anexo do Ministério da Saúde – Bloco A 1º andar sala 132 – Brasília/DF, reuniram-se os membros da Câmara Técnica de Orientação e Avaliação do SIOPS – CT/SIOPS (lista de presença anexa), sob a coordenação do Senhor Elias Antônio Jorge, Coordenador Nacional do SIOPS.

Abertos os trabalhos da CT/SIOPS, foi feita a apresentação nominal dos presentes. Posteriormente, a coordenadora da equipe responsável pelo SIOPS apresentou as justificativas de ausências na presente reunião, todos os demais representantes confirmaram presença.

Inicialmente, o coordenador fez um breve esclarecimento acerca da comissão representativa criada em dezembro de 2007, para acompanhamento da regulamentação dos termos da EC nº 29, solicitando uma possível prorrogação, bem como a adesão de outros membros, citando o representante da Secretaria do Tesouro Nacional - STN.

Ponto de Pauta: Discussão e aprovação da Ata da 42ª reunião.

O coordenador destacou o envio prévio da ata, de forma a evitar a leitura da mesma no decorrer da reunião, questionando aos presentes se todos consentiram nesta metodologia que vem sendo adotada. Ao que houve consentimento dos presentes.

A ata foi aprovada a unanimidade.

Ponto de Pauta: Informes Gerais.

O representante do Ministério Público, Sr. Oswaldo Barbosa, pediu a palavra para saber dos encaminhamentos dados a partir das deliberações e proposições apresentadas na última reunião ordinária da CT/SIOPS.

Na sequência, informou que, ainda, não foi feito a distribuição dos “Kits” aos órgãos do Ministério Público (as três últimas notas técnicas de análise de balanço dos Estados; a Resolução nº 322, de 2003, do Conselho Nacional de Saúde – CNS; respostas dos Tribunais de Contas referentes aos critérios adotados para a definição do conceito de ações e serviços públicos de saúde; relatório dos Restos a Pagar) em razão da não obtenção de documentos de todos os Tribunais de Contas.

Em relação à Ação Civil Pública que havia informado que iria ingressar no sentido de que a União cumpra o estabelecido na Emenda Constitucional nº 29, o Procurador informou que está aguardando dados que serão disponibilizados pelo SERPRO, referentes aos Restos a Pagar da União, relativos ao período de 2002 a 2006.

Ainda com a palavra, o Procurador questionou se haviam sido realizadas outras reuniões com a Advocacia Geral da União.

Com a palavra, o coordenador da CT/SIOPS informou que foi elaborada uma nota técnica conjunta entre o Ministério da Saúde e o Ministério da Fazenda, pendente de assinatura da Secretária-Executiva. De qualquer sorte, foi ponderado que, independente, de quem irá assinar a nota, esta será colocada em votação da CT.

O Procurador lembrou que a comissão representativa da CT/SIOPS, criada em dezembro de 2007, para acompanhar no Congresso Nacional a regulamentação da EC nº 29/00, não chegou a se reunir em razão da inércia do CN.

O coordenador da CT/SIOPS informou a decisão do Plenário do Supremo Tribunal Federal que não conheceu da Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 299-9, ajuizada pelo Estado do Rio de Janeiro, contra a Resolução CNS nº 322, de 2003.

A coordenadora da equipe responsável pelo SIOPS pediu ao coordenador da CT um esclarecimento acerca da denominada “ADIN da Rosinha”. Ele, por sua vez, explicou que a ADIN questionava a Resolução 322 do CNS e a competência do Conselho Nacional de Saúde em regulamentar a matéria.

O coordenador deu um informe acerca do Congresso do CONASEMS, que contará com representantes da equipe responsável pelo SIOPS. Salientou, ainda, que haverá uma mesa com o nome de Economia da Saúde.

Ponto de Pauta: Apresentação dos gastos públicos das três esferas de governo, referentes aos anos de 2005 e 2006.

O coordenador sugeriu a junção dos pontos de pauta 4 e 5. O que foi aceito pelos presentes.

Ponto de Pauta: Apresentação da reavaliação dos gastos públicos das três esferas de governo, relativos aos anos de 2000 a 2004.

Com a palavra, um dos técnicos da equipe responsável pelo SIOPS, Sr. Jomar Rodrigues, apresentou os dados preliminares de despesas com ações e serviços públicos de saúde, das três esferas de governo, referentes ao período de 2000 a 2006, entregue aos presentes. A planilha foi elaborada pela equipe responsável pelo SIOPS como participante da RIPSa.

Após a apresentação dos dados, foi informado aos participantes que a metodologia utilizada é diferente da anterior. Foi esclarecido que na metodologia anterior, para a consolidação de gastos dos municípios foram utilizados os valores de despesa informados ao SIOPS e realizada a extrapolação de valores de aplicação para os que não enviaram os dados. Já para a consolidação de gastos estaduais, foram utilizados os gastos obtidos por três fontes - ou os declarados ao SIOPS; ou os declarados no Relatório Resumido de Execução Orçamentária; ou os obtidos pela análise de balanço, realizada pela equipe responsável pelo SIOPS. A fonte podia variar de estado para estado (era escolhida a que mais se aproximava do preconizado para ações e serviços públicos em saúde)

Foi acrescentado que a proposta atual, para a consolidação de gastos dos municípios, devido a alta transmissão de dados dos entes federados ao SIOPS, foram computados somente os valores dos que transmitiram os dados ao SIOPS. Para a consolidação de gastos estaduais, foram utilizados somente os gastos obtidos pela análise de balanço, realizada pela equipe responsável pelo SIOPS.

O coordenador questionou as diferenças entre os dados declarados pelos estados ao SIOPS e os obtidos pela análise de balanço realizada pela equipe, uma vez que observou divergências nas planilhas apresentadas quanto à situação esperada: os valores da análise de balanços deveriam ser reduzidos em relação aos valores declarados ao SIOPS e não foi o que aconteceu para o ano de 2003. Assim, solicitou uma melhor avaliação dos dados deste ano e destacar o dado considerado patológico.

O representante da Associação Brasileira de Economia da Saúde - ABRES, Sr. Sérgio Piola, pediu que houvesse uma especificação direta da origem e forma de obtenção do dado, na nota que será redigida sobre a metodologia utilizada, pois os dados da análise de balanço são interpretados e não declaratórios. Pediu, ainda, que, ao discorrer sobre a metodologia anterior, seja feito o esclarecimento da origem da estimativa e a forma de sua elaboração.

O técnico da equipe, Sr. Jomar Rodrigues, esclareceu que os números de gastos estaduais com ações e serviços de saúde advieram das notas técnicas já publicadas pelo SIOPS.

O coordenador disse que há a necessidade de constar uma explicação de que a metodologia para os municípios e estados são diferentes, dando destaques para as possíveis dados discrepantes. Que, diante das diferenças metodológicas, os dados foram apresentados separadamente.

O técnico da equipe responsável pelo SIOPS comentou, inclusive, que houve a reavaliação de todos os dados municipais e estaduais, de forma a aplicar a mesma metodologia para todo o período de 2000 a 2006.

Diante dos dados apresentados, foram feitas discussões acerca da metodologia a ser aplicada e estimativas a serem utilizadas.

O coordenador propôs aos participantes da CT/SIOPS que a análise seja feita da seguinte forma: para Estados – análise de balanço e para municípios dados informados. Porém, destacou que o leitor possa ter acesso aos dados municipais de forma a poder fazer a expansão dos dados, caso queira, de forma regional/nacional. Que para a RIPSa sejam enviados apenas os dados informados ao SIOPS, pelos municípios.

A seguir, o assunto foi para avaliação da CT/SIOPS, de forma que as análises sejam embasadas na metodologia aprovada pela CT.

Na sequência, o técnico deu seguimento à apresentação dos dados constantes nas laminas de sua apresentação de PowerPoint, anexa a presente ata.

A coordenadora informou que será elaborada uma nota técnica, na qual será apresentada a metodologia utilizada atualmente para obtenção dos dados de gastos em ações e serviços de saúde das três esferas de governo e publicada no sítio do SIOPS.

O coordenador solicitou que haja a discriminação, quanto aos gastos federais, dos recursos referentes ao Fundo de Combate e Erradicação da Pobreza, inativos e dívida. O representante da ABRES, Sr. Sérgio Piola, questionou a distribuição dos recursos federais, que teriam passado de 2 bilhões em 2000 para 9 bilhões em 2004 – perguntou se tinha ocorrido alguma alteração metodológica. Além disso, questionou o modo como são feitos os repasses – transferências fundo a fundo e outras modalidades.

O coordenador, após comentário do representante da ABRES, solicitou à representante da Subsecretaria de Planejamento e Orçamento - SPO dados referentes à metodologia utilizada para os repasses federais.

Que haja uma reunião entre os representantes da SPO, Fundo Nacional de Saúde, Abres e SIOPS para conhecer esta metodologia e qual o critério adotado de regionalização, a fim de que a série histórica dos repasses federais aos entes seja preservada.

Ponto de Pauta: Apresentação dos dados sistematizados da União, referentes ao exercício de 2007.

Com a palavra, a coordenadora da equipe responsável pelo SIOPS esclareceu que os dados apresentados foram construídos com base nas planilhas elaboradas e aprovadas pela CT/SIOPS no ano passado, que trazia os dados referentes ao exercício financeiro de 2006.

O técnico da equipe, Sr. Jomar Rodrigues, passou a fazer a leitura das planilhas.

O coordenador pediu que fossem revistos os dados referentes à dotação autorizada e o crédito liquidado, constante na planilha 5.2.2 (página 5 de 10 – doc. anexo). Pediu, ainda, que sejam agregadas as planilhas do Orçamento da Seguridade Social das três áreas (saúde, assistência social e previdência).

Que é necessária a compatibilização dos dados apresentados pela SPO e os informados pela CCONT/STN, quanto aos destaques recebidos e concedidos, assim como os consolidados pela Área de Economia da Saúde e Desenvolvimento – AESD/MS.

A representante do CFC questionou se, no caso de sobra orçamentária, pela não execução pelo órgão que recebeu o destaque, os recursos seriam devolvidos ao MS.

O coordenador da CT/SIOPS solicitou ao representante da SPO que se informe quanto à sistemática de execução dos destaques concedidos e recebidos pelo MS, ou seja, como é o tratamento do dado pelo MS e pela STN.

O representante da ABRES, Sr. Sérgio Piola, informou que seria importante a participação da AESD nas reuniões de Contas Públicas em Saúde, uma vez que os dados utilizados pelo IBGE estão sendo muito diferentes dos considerados pela equipe responsável pelo SIOPS e pelo IPEA.

Na sequência, os presentes discutiram a dinâmica orçamentária do MS, abordando a previsão e execução do orçamento, de forma a chegar a um entendimento acerca da possível

discrepância do dado apresentado como despesa da União, em 2007 e os referentes à mudança de 1,5 bilhão do orçamento do MS para o FCEP, o que diminuiu os valores de despesa empenhada em 2007, que servem de base para o cálculo do gasto em 2008 (de 45,8 bilhões para 44,3, sendo que os dados do SIOPS demonstram 44.072.563,00).

Foi solicitado pelos presentes que seja averiguada a questão dos valores que são publicados como dotação autorizada e o que eles representam: se lei mais créditos; se após a publicação pode ocorrer diferença de valores; se já contempla os valores que não foram contingenciados.

Assim, foi solicitado que seja averiguada a prestação de contas da SPO ao CNS, referentes aos meses de setembro, outubro e novembro de 2007, para visualização das manobras contábeis e apresentação aos participantes da CT/SIOPS.

Diante da necessidade do representante da ABRES se ausentar, o coordenador aproveitou a oportunidade para ampliar as atribuições da já mencionada comissão da CT/SIOPS para a análise da reforma tributária. Ao que todos anuíram.

Por fim, o coordenador questionou apenas um ponto da planilha Despesa por Unidade Executora – Destaques Concedidos, em relação aos restos a pagar, de forma a finalizar as discussões da planilha dos dados referentes à União. Foi informado pelo técnico Jomar que esta planilha demonstra os valores de despesa e de Restos a Pagar pagos pelas Unidades Executoras do Ministério da Saúde.

Ponto de Pauta: Apresentação da minuta de Nota Conjunta STN e MS.

Com a palavra, a coordenadora da equipe responsável pelo SIOPS deu início à leitura da minuta da Nota Técnica conjunta elaborada pela STN e pela Equipe responsável pelo SIOPS.

No decorrer da leitura, foram realizadas algumas sugestões no texto, como a inserção de aspas no termo “sanar a pendência” ao final do item 2 da nota, sugerida pelo representante do Ministério Público, de forma a destacar o equívoco pretendido pelo ente federado. Além disso, a coordenadora lembrou que por diversas vezes solicitou que os termos referentes ao caráter declaratório do sistema sejam negritados.

Restou estabelecida, ainda, a supressão do termo “no Anexo I” constante no item 14.

Por fim, foi proposta à CT/SIOPS a aprovação da mesma, a despeito do não acatamento das sugestões pela STN. Corroborado pelos presentes.

Com a palavra, a assessora jurídica da AESD, Sra. Carla Tardivo, acrescentou à discussão que há instrução normativa da STN no sentido de que a impressão da página do CAUC tem status de certidão, o que, por ventura, poderá dar causa a responsabilização da STN pelo não cumprimento das decisões judiciais.

Ponto de Pauta: Gênese, estado da arte e perspectivas da regulamentação da EC nº 29, de 2000.

Foi entregue aos presentes uma minuta de nota técnica acerca dos projetos de lei complementar em trâmite no Senado Federal, cuja matéria dispõe sobre a regulamentação da EC nº 29/2000, além de um quadro demonstrativo do PLS nº 121/07 e emendas de Plenário do Senado.

Com a palavra, o coordenador fez uma síntese do histórico da construção e dos projetos de lei em tramite no Congresso Nacional. Na seqüência, esboçou seu posicionamento de aprovação do PL nº 89/2007- complementar (PLS nº 01/2003), de forma a buscar celeridade na votação e aprovação da regulamentação da EC nº 29/00.

O representante do CONASEMS, disse que a preocupação maior é a questão do financiamento, além das questões regimentais do Congresso Nacional. Alertando para o fato de que foi aprovado o pior orçamento dos últimos dez anos para a área da saúde.

Novamente com a palavra, o coordenador pediu que os membros da CT/SIOPS se posicionassem acerca da estratégia a ser adotada pelos representantes da CT que forem ao

Congresso Nacional, sendo acatado pelo prosseguimento ao PL nº 89/2007- complementar (PLS nº 01/2003).

A representante do CONASS, Sra. Viviane Luz, entendeu que deve se caminhar pelo que for mais fácil na tramitação. Mas que as questões de ordem política são difíceis de previsão.

Ponto de Pauta: A reforma tributária e o financiamento da Seguridade Social.

O coordenador apresentou um informe acerca do projeto de lei encaminhado ao Congresso Nacional abordando a reforma tributária. Sugeriu aos presentes a leitura do PEC nº 233, de 2008, relembrando as receitas criadas para financiar a Seguridade Social.

O coordenador comentou acerca do risco da Previdência Social tornar-se deficitária, diante da aprovação da DRU e não aprovação da CPMF.

Que diante da proposta constante na PEC nº 233, de 2008, haverá uma desvinculação total das receitas, uma vez que as contribuições com finalidades específicas serão incorporadas em impostos. O que poderá acarretar um desfinanciamento de toda seguridade social. Uma das virtudes destacadas pelo coordenador sobre a reforma proposta é a ampliação da base sobre a qual se arrecada.

Retomando à discussão referente à regulamentação da EC nº 29/00, ficou definida a forma como a comissão representativa da CT/SIOPS irá buscar junto ao Senador Tião Viana informações acerca dos possíveis encaminhamentos da regulamentação, bem como levar a seu conhecimento o entendimento da CT/SIOPS acerca da necessidade de priorizar um tramite mais rápido da regulamentação. Além de destacar a preocupação de todos com a condução da reforma tributária da forma como proposta.

Ponto de Pauta: Situação de entrega dos Estados e Municípios.

O técnico da equipe responsável pelo SIOPS, Sr. César Frantz, apresentou as três planilhas referentes à alimentação do sistema, destacando as pendências de alimentação do sistema.

Feitas breves comemorações acerca da alimentação do sistema, a reunião foi dada por encerrada às 13h. Próxima reunião ordinária prevista para o dia 2 de junho de 2008.