



Ministério da Saúde
Programa Especial de Saúde do Rio Doce

NOTA TÉCNICA Nº 32/2025

Câmara Técnica de Saúde do Programa Especial de Saúde do Rio Doce

Assunto: Avaliação do Plano de Ação de Saúde do município de São Mateus/ES

Considerando a Lei 8.080 de 19 de setembro de 1990, que dispõe sobre as condições para a promoção, proteção e recuperação de saúde, a organização e o funcionamento dos serviços correspondentes e dá outras providências.

Considerando o Acordo Judicial para Reparação Integral e Definitiva Relativa ao Rompimento da Barragem de Fundão.

Considerando o do Anexo 8 do Acordo Judicial para Reparação Integral e Definitiva Relativa ao Rompimento da Barragem de Fundão, que trata do programa Especial de Saúde do Rio Doce,

Considerando a Resolução nº 3 do Comitê Especial Tripartite, que aprova as Diretrizes para a Elaboração dos Planos de Ação em Saúde no âmbito do Programa Especial de Saúde do Rio Doce,

Trata-se a presente Nota Técnica de avaliação do Plano de Ação em Saúde do município de São Mateus/ES, com vistas à validação do documento pelos membros da Câmara Técnica de Saúde e posterior aprovação de resolução no Comitê Especial Tripartite (CET).

1. INSTRUÇÃO

O Plano de Ação em Saúde do município de São Mateus ES foi elaborado em conformidade com as *Diretrizes para a Elaboração dos Planos de Ação do Programa Especial de Saúde do Rio Doce*, aprovada pela Resolução nº 3 do Comitê Especial Tripartite (CET).

O Plano de Ação foi apresentado à Câmara Técnica por meio de submissão à plataforma do Programa Especial de Saúde do Rio Doce (PES Rio Doce), devidamente assinado pelo(a) secretário(a) municipal de saúde e com a anuência do Conselho Municipal de Saúde.

2. ANÁLISE

A elaboração do Diagnóstico Situacional de Saúde em contextos de recuperação pós desastres consiste em uma estratégia primordial para orientar a tomada de decisão e a identificação das ações e medidas necessárias em decorrência dos danos e impactos.

Para a elaboração do Diagnóstico Situacional de Saúde, deve ser avaliado, minimamente, o seguinte conjunto de dados e informações:

- ✓ Perfil socioeconômico, produtivo e demográfico do território;
- ✓ Perfil epidemiológico do território;
- ✓ Estrutura da rede e serviços de saúde instalados e existentes no território

O município de São Mateus/ES submeteu via plataforma documento(s) em formato de arquivo PDF contendo informações gerais, o Diagnóstico Situacional de Saúde e as ações propostas, segundo os eixos definidos nas Diretrizes para a Elaboração dos Planos de Ação em Saúde.



Ministério da Saúde
Programa Especial de Saúde do Rio Doce

As informações pormenorizadas podem ser acessadas nesse documento.

Setores econômicos predominantes: Os setores econômicos predominantes mencionados são a pecuária, a agricultura, com destaque para as culturas de café, coco e pimenta-do-reino, e a monocultura de reflorestamento, especialmente o eucalipto. Além disso, faz referência a atividades históricas relacionadas ao transporte e ao comércio, destacando o transporte de passageiros e mercadorias por meio de animais, como cavalos e tropas de muares, bem como a atividade portuária realizada com pequenas embarcações.

Cenário epidemiológico: O município de São Mateus apresenta importantes agravos à saúde pública, evidenciados pela análise da morbidade hospitalar e das notificações compulsórias no período de 2014 a 2024. Os principais motivos de internação hospitalar foram: condições relacionadas à gravidez, parto e puerpério; lesões, envenenamentos e outras causas externas; doenças do aparelho circulatório; e algumas doenças infecciosas e parasitárias.

No que diz respeito às doenças e agravos de notificação compulsória, o município registrou um aumento significativo nas notificações, totalizando 42.082 em 2021, 88.771 em 2022 e 30.730 em 2023. Destaca-se o elevado número de casos de COVID-19 durante esse período. Em 2024, São Mateus enfrentou uma epidemia de dengue com 11.553 notificações, o que aumentou a pressão sobre os serviços de saúde locais.

Outros agravos que demandam atenção são a violência interpessoal e autoprovocada, intoxicações exógenas, possivelmente associadas ao desastre de Mariana (MG), e a sífilis, especialmente a sífilis congênita, que apresenta crescimento significativo no município

Descrição da rede de saúde: A rede de saúde de São Mateus é composta por:

- 24 Unidades Básicas de Saúde e 31 equipes da ESF, com cobertura de 83,84%.
- 5 pontos de apoio que funcionam como unidades móveis para áreas distantes.
- Programa Consultório na Rua: Atende a população em situação de rua em condição de vulnerabilidade por meio de uma equipe multiprofissional que realiza ações itinerantes integradas às Unidades Básicas de Saúde, atualmente beneficiando cerca de 73 pessoas.
- Sistemas de Informação: Utilização do Prontuário Eletrônico do Cidadão (PEC) desde 2022 para registro e organização das informações de saúde, otimizando o atendimento.
- Programa de Saúde Bucal: Serviço odontológico suspenso desde 2019 por problemas estruturais e administrativos. Gestão municipal em processo de levantamento e solução para restabelecimento do atendimento.
- Atenção Especializada (Média e Alta Complexidade): Serviços complementares à Atenção Básica para continuidade do diagnóstico e assistência; Compreende a Rede de Atenção Psicossocial (CAPS, CAPS AD, AMENT); Centro de Testagem e Aconselhamento (CTA/SAE); Policlínica Municipal, entre outros.
- Programa Melhor em Casa: Cuidados domiciliares para pacientes com necessidade de atenção contínua; Reduz internações e promove conforto e recuperação no ambiente familiar, Atende em média 45 pacientes por mês com visitas multiprofissionais.
- Casa da Mulher Losana Fundação Azevedo: Rede de atenção materno-infantil, atendimento a gestantes de alto risco, pacientes com alterações ginecológicas e vítimas de violência.
- Urgência e Emergência: Pronto Socorro Municipal funcionando 24 horas, com solicitação para habilitação como Unidade de Pronto Atendimento (UPA 24h); Serviço Móvel de



Ministério da Saúde

Programa Especial de Saúde do Rio Doce

Urgência (SAMU 192) integrado à Política Estadual, ampliando acesso a 11 municípios da região, incluindo São Mateus.

- Assistência Farmacêutica: Gerenciamento da distribuição e dispensação de medicamentos essenciais pela Farmácia Básica; Baseada na Relação Municipal de Medicamentos Essenciais (REMUME), atualizada e regulada conforme normas vigentes.

2.1 Eixos de Atuação do Programa

O Programa Especial de Saúde do Rio Doce é composto por 6 (seis) eixos que deverão ser utilizados para a organização e estruturação das ações e estratégias propostas nos Planos de Ação. Assim, cada atividade proposta deverá se referir a um destes eixos:

Eixo 1 - Fortalecimento e ampliação dos serviços de Atenção à Saúde

Eixo 2 - Fortalecimento e ampliação das ações e serviços de Vigilância em Saúde

Eixo 3 - Fortalecimento, ampliação e melhorias da infraestrutura de saúde

Eixo 4 - Melhoria das práticas de gestão em saúde

Eixo 5 - Ações de inteligência e ciências de dados e serviços de saúde digital

Eixo 6 - Formação e educação permanente

O Plano do município de São Mateus/ES contemplou as seguintes ações, em seus respectivos eixos de atuação:

Plano de Ação de Saúde do município de São Mateus/ES	
Eixo 1	
Ação 1 – Ampliar o número de ESF para aumentar a cobertura populacional, pela habilitação de 07 (sete) ESF.	
Ação 2 – Implementação/ampliação de consulta de teleatendimento especializado.	
Ação 3 – Adquirir equipamentos especializados.	
Ação 4 – Implementar Serviço de Reabilitação Física.	
Ação 5 – Implementar Serviço de Reabilitação Física.	
Ação 6 – Adquirir Unidade Odontológica Móvel (UOM).	
Ação 7 – Ampliar a assistência em saúde bucal da população.	
Ação 8 – Ampliar a assistência em saúde bucal da população.	
Ação 9 – Estender o uso do Sistema de Prontuário eletrônico do Esus (PEC - Esus) a todos os setores de atendimento clínico e especializado, como um sistema único e integrado de informação na saúde do município.	
Ação 10 – Contratação de profissionais (via celebração de contrato com pessoa jurídica) que não estão contemplados nos cargos ofertados pelo Fundo Municipal de Saúde (Profissional responsável pelas oficinas terapêuticas dos CAPS I e CAPS ad II).	
Ação 11 – Implantação de Serviço Multiprofissional de Cuidados em saúde mental Pós-Desastre nos territórios diretamente afetados pelos danos e impactos socioambientais e socioeconômicos do desastre.	
Ação 12 – Ofertar formação aos profissionais da APS e atenção especializada no âmbito das emergências em saúde pública.	
Ação 13 – Ampliação do quantitativo de medicamentos.	
Ação 14 – Ampliar a frota de veículos sanitários.	
Eixo 2	
Ação 1 – Campanhas de Comunicação de Risco Multicanal (rádio, redes sociais, carro de som).	



Ministério da Saúde
Programa Especial de Saúde do Rio Doce

Ação 2 – Produção de material educativo (pessoas com deficiência).
Ação 3 – Monitoramento das Doenças Diarreicas Aguda e DTHA (Doenças de Transmissão Hídrica/Alimentar).
Ação 4 – Monitoramento da qualidade da água para consumo humano.
Ação 5 – Detecção e monitoramento de casos de intoxicação exógena.
Ação 6 – Estruturação das Vigilâncias em Saúde Municipais.
Ação 7 – Ampliar a cobertura vacinal.
Ação 8 – Garantia da realização de inspeções sanitárias, investigações e monitoramento de agravos em tempo hábil.
Ação 9 – Educação Permanente em Saúde do Trabalhador para identificar, monitorar e tratar possíveis efeitos da exposição aos resíduos tóxicos.
Ação 10 – Educação permanente em imunização.
Ação 11 – Estruturação da VSPEA - Vigilância em Saúde da população exposta a agrotóxicos no município de São Mateus.
Ação 12 – Implantação do Centro de Referência Saúde Trabalhador - CEREST para acompanhamento da saúde dos trabalhadores.
Ação 13 – Fortalecimento das ações da CISTT - Comissão Intersectorial de Saúde do Trabalhador e da Trabalhadora.
Eixo 3
Ação 1 – Reforma e ampliação de Unidades Básicas de Saúde e de serviços especializados (CAPS ad II, Vigilância Ambiental).
Ação 2 – Aquisição de equipamentos de diagnóstico laboratorial local.
Ação 3 – Modernização dos sistemas de informação em saúde (hardware e software).
Ação 4 – Implementação das ações do Consultório na Rua.
Ação 5 – Ampliação da assistência de saúde especializada no Município.
Ação 6 – Instalação de Sistema Fotovoltaico para todos os serviços da rede de saúde.
Ação 7 – Construção de sede própria do CAPS I, Casa da Mulher, Rede de Frio, Tuberculose e Hanseníase.
Ação 8 – Instalação de Sistema de poços tubulares profundos para todos os serviços da rede de saúde.
Ação 9 – Ampliar e realizar manutenção do sistema de condicionamento de ar dos serviços de saúde.
Ação 10 – Reforma e ampliação de Unidades Básicas de Saúde e de serviços especializados (CAPS ad II, Vigilância Ambiental).
Eixo 4
Ação 1 – Gestão de riscos e contingenciamento (elaboração de planos de contingência e aplicação de exercícios simulados).
Ação 2 – Criação de Conselhos Municipais Específicos para o Programa Rio Doce.
Ação 3 – Audiências Públicas Regulares de Prestação de Contas.
Ação 4 – Programa de Integridade e Compliance em Saúde.
Ação 5 – Implementar Sistema Municipal de Monitoramento de Indicadores de Saúde.
Ação 6 – Rotina de Reuniões de Análise de Indicadores com as Unidades de Saúde.
Ação 7 – Implantação de um Grupo de Trabalho Municipal para Qualidade da Atenção Básica.
Ação 8 – Revisão e Atualização dos Fluxos Internos de Referência e Contrarreferência.
Eixo 5
Ação 1 – Desenvolvimento de Dashboards dos serviços de saúde em Tempo Real.
Ação 2 – Mapeamento georreferenciado de áreas de contaminação e vulnerabilidade.
Ação 3 – Implementação de sistema de alerta precoce baseado em algoritmos preditivos.



Ministério da Saúde
Programa Especial de Saúde do Rio Doce

Ação 4 – Base de dados integrada “Saúde Rio Doce”.
Ação 5 – Capacitação em análise de dados e uso de softwares livres (R, QGIS).
Ação 6 – Portal Interativo “Saúde Rio Doce”.
Ação 7 – Plataforma de Recebimento de Denúncias e Sugestões.
Ação 8 – Levantar o estado atual da infraestrutura de saúde, dados disponíveis, recursos humanos e tecnológicos.
Ação 9 – Treinar profissionais de saúde e gestores em uso de ferramentas digitais, análise de dados e inteligência artificial básica.
Ação 10 – Monitorar as doenças transmissíveis, campanhas de vacinação, ações de prevenção e promoção da saúde, com suporte de análises preditivas.
Ação 11 – Informatização dos serviços da rede de saúde.
Eixo 6
Ação 1 – Capacitar os profissionais de saúde para intervenção e atuação no processo de recuperação e promoção de saúde.
Ação 2 – Convênios com universidades para pesquisas de longo prazo.
Ação 3 – Programas de extensão universitária em comunidades litorâneas e quilombolas.
Ação 4 – Programas de extensão universitária em comunidades litorâneas e quilombolas.
Ação 5 – Formação de Agentes Comunitários e Agentes de endemias de Informação em Saúde.
Ação 6 – Oficinas de Construção de Narrativas Comunitárias.
Ação 7 – Capacitação multiprofissional continuada, em especial na temática desastres naturais.
Ação 8 – Educação em saúde ambiental para comunidades atingidas.
Ação 9 – Formação de Conselheiros Municipais de Saúde.
Ação 10 – Capacitação multiprofissional continuada.

Ressalta-se que o Plano de Ação em Saúde deverá ser incluído no Relatório Anual de Gestão (RAG) do município.

Por fim, de acordo com a cláusula 12 do Anexo 8 do Acordo Judicial homologado, os recursos recebidos pelos entes federados beneficiários serão aplicados, obrigatoriamente, em ações e serviços públicos de saúde, observado o disposto no art. 4º da Lei Complementar n. 141, de 13 de janeiro de 2012, e não poderão ser contabilizados para os fins previstos no art. 198, § 2º, da Constituição Federal.

3. CONSIDERAÇÕES E RECOMENDAÇÕES

3.1 Plano ajustado com inclusão ou substituição de ações

Foi realizada reunião entre a equipe de elaboração do Plano de Ação e membros da governança do Programa, responsáveis pela avaliação do documento, na qual foram apresentados apontamentos para ajustes. O plano foi reenviado com as alterações propostas, incluindo substituições e/ou inserções de novas ações. Diante disso, foi necessária a nova apreciação do plano pelo Conselho Municipal de Saúde, para fins de anuência à versão atualizada.

4. CONCLUSÃO

Diante do exposto, considera-se que o Plano de Ação em Saúde encaminhado pelo município de São Mateus/ES possui os elementos descritos nas *Diretrizes para a elaboração dos Planos de*



Ministério da Saúde

Programa Especial de Saúde do Rio Doce

Ação do Programa Especial de Saúde do Rio Doce, contemplando ações concernentes com os problemas de saúde relatados no Diagnóstico Situacional de Saúde.

Assim, a Câmara Técnica recomenda ao Comitê Especial Tripartite (CET) a aprovação do Plano de Ação em Saúde de São Mateus/ES, nos termos desta nota técnica.

5. EQUIPE DE AVALIAÇÃO

Fernando Gustavo da Vitória (Secretário de Saúde de Fundão/ES)

Gabriela Maciel dos Reis (Ministério da Saúde)

Jaqueline Francischetti (Ministério da Saúde)

Roberto da Costa Laperriere Junior (Secretaria de Estado de Saúde do Espírito Santo)

Brasília, 31 de julho de 2025.

Juliana da Silva Pinto Carneiro

Presidenta da Câmara Técnica do Programa Especial de Saúde do Rio Doce