

# Proposta para Política Nacional de Cuidados Paliativos (PNCP-SUS)

**CGADom/DAHU/SAES  
Ministério da Saúde  
Dezembro de 2023**



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE

# Considerações preliminares



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



# Trajетória dos CP no Brasil

Década de 70

- Discussões e iniciativas isoladas.

Década de 80

- Serviço de CP no HC Porto Alegre e no INCA/RJ

1997

- Fundada Associação Brasileira de CP (ABCP)

1998

- Hospital Unidade IV (INCA – RJ) – exclusivo para CP

2002 e 2004

- Enfermaria de CP e serviço de CP, respectivamente, nos Hospitais do Servidores Públicos Estadual e Municipal de SP

2005

- Academia Nacional de Cuidados Paliativos (ANCP).

2009

- CFM: CP como princípio fundamental.

2018

- Lei 13741: direito ao acesso de CP para pacientes em fase final de vida.

# Trajetoária dos CP no MS

2013 a 2016

- GT intraministerial para constru o de política CP. Não efetivada.

2017

- ANCP procura MS.
- GT reativado: ANCP, SAPS, INCA, SAES, AD, DRAC, Hospital de apoio do DF, Coord. Pessoa Idosa.

2017

- GT aprova documento e envia para CFM (aprovado posteriormente)

2018

- Pactua o na CIT da Resolu o 41.

2018 e 2019

- CGAE/DAET: oficinas para minuta de política nacional de CP.

2020

- Sem atividades específicas da pauta, embora a Pandemia tenha reaberto a discussão geral dos Cuid. Paliativos

2022

- 3 PLs, todos da Câmara dos Deputados
- MS se posicionou
- Reaberta oferta de 10 mil vagas em curso de aperfei amento em CP, parceria CGADom/UNASUS e UFMG.

2023

- Conferências Estaduais e 17<sup>a</sup> Nacional.
- Apelo da sociedade civil.
- SAES/DAHU/CGAD OM assume a pauta.

# Levantamento da ANCP – Serviços existentes de CP na atenção especializada:

Tipos de serviços	Número
Comissões de CP	32
Hospitais	153
CACONS e UNACONS habilitados	317
Atend. ambulatorial	146
AD-Melhor em Casa	89
Serviços privados	77
Hospitais UNIMED	22
Hospices	18
<b>Total:</b>	<b>854</b>

Especificidades	número
Atendem pediatria	103
Oferecem interconsultas	204
Atendem oncologia	todos
Realizam atividades regulares para cuidadores	110
Realizam capacitação para equipes	233
Tem protocolo de dor institucionalizado	153
Não tem dificuldade de acesso a opioides	13

Fonte: pesquisa da ANCP 2022 ( autodeclaração dos serviços)



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



# Levantamento da Frente Paliativistas

## Características de Serviços existentes de CP no SUS

- 316 serviços exclusivamente SUS, em todos os estados exceto Amapá, 120 municípios
- Dentre 200 Serviços detalhados: 86% com alguma formação em CP ( 59% médicos+23% enfermeiros+ 5% Fisioterapeutas)
- Serviços com leitos específicos para CP: 27%
- Realizam atendimento pediátrico: 59%
- Serviços exclusivamente oncológicos: 14%

Especificidades da força de trabalho	Em 1720 trabalhadores
Especialização 360h	24%
Capacitação 60h	22%
Curso aperfeiçoamento (180h)	8%
Título especialista AMB	7%
Residencia em medicina paliativa	5%

Fonte: FRENTE PALIATIVISTAS- pesquisa Selfie e Observatório de CP ( autodeclaração dos serviços, atualizada em 05/dez/23)



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



# PILARES DA PNCP-SUS

Governança

Criação da  
Cultura dos  
CP

Garantia de  
Medicação e  
Insumos

Matriciament  
o e  
Telessaúde



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE

# Pressupostos da PNCP-SUS

## Transversalidade

## Capilaridade

“A prática dos cuidados paliativos não se restringe a um lugar ou modalidade de atendimento específicos. O local mais indicado vai depender das necessidades clínicas e dos objetivos de cuidado, embasados nas vontades e valores da pessoa, com possibilidades de ser o domicílio, instituição hospitalar, unidade especializada (hospice), ambulatório, ou instituição de longa permanência. A qualidade do cuidado e o local onde é realizado também se tornam significativos para o processo de luto vivenciado durante o processo de adoecimento e após o falecimento da pessoa”.

(PROADI-MS/Manual Sírio Libanês CP 2023, pág. 16)

## Consonância com a PNAES e Resolução 41



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE





# Conteúdo da minuta de portaria



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



# Sumário da PNCP-SUS

- I. Disposições Gerais
- II. Princípios Norteadores da PNCP
- III. Diretrizes da PNCP
- IV. Objetivos
- V. Eixos Estruturantes
- VI. Cuidados Paliativos na RAS
- VII. Equipes de CP (atribuições, tipologias, composição e carga horaria)
- VIII. Formação, Capacitação e Educação Continuada dos Profissionais e Comunidade
- IX. Competências e Atribuições dos Gestores do SUS
- X. Financiamento
- XI. Disposições Finais
- XII. Anexos.



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



# Equipes de Cuidados Paliativos e respectivos valores para custeio federal

## EMCP (Equipe Matricial em CP)

R\$ 65.000,00/mês

- Médico (40h); Enfermeiro (30h); Psicólogo (30h) e Assistente Social (30h)

## EMCPAP (Equipe Matricial em CP Adulto e Pediátrico)

R\$ 65.000,00 + 20% =  
R\$ 78.000,00

- Médico Clínico (20h); Médico Pediatra (20h); Enfermeiro (30h); Psicólogo (30h) e Assistente Social (30h)

## EACP (Equipe Assistencial em CP)

R\$ 44.200,00/mês

- Médico Clínico (20h); Enfermeiro (30h); Técnico de Enfermagem (90h); Psicólogo (30h) e Assistente Social (30h)

**Amazônia Legal = + 30%**



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



# Projeção das Equipes de Cuidados Paliativos

(Impacto financeiro por Unidades da Federação e Macrorregiões de Saúde)

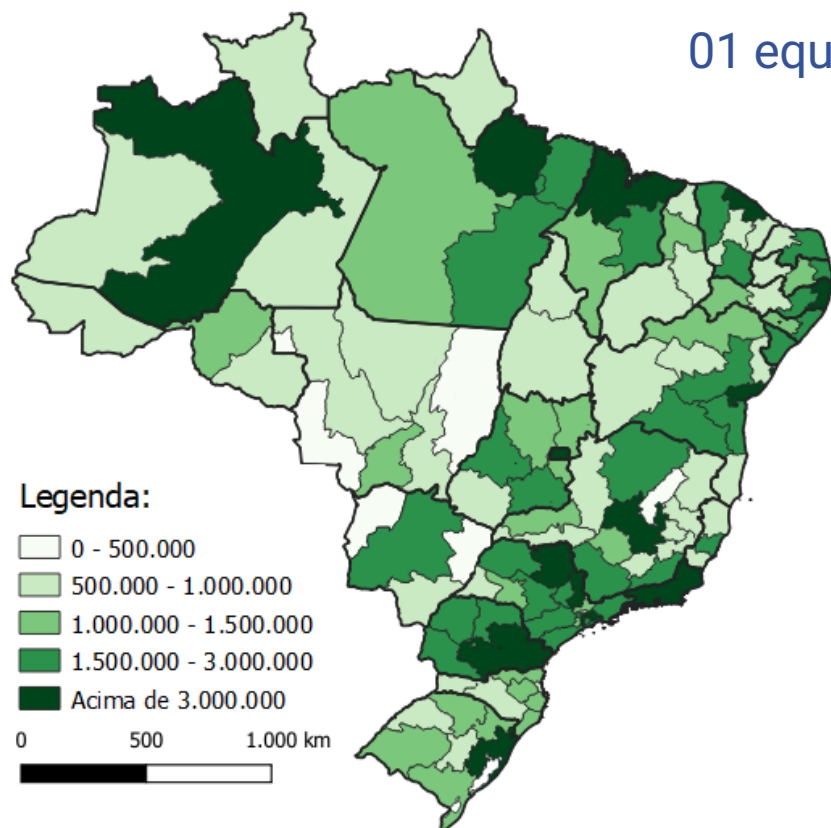


MINISTÉRIO DA  
SAÚDE

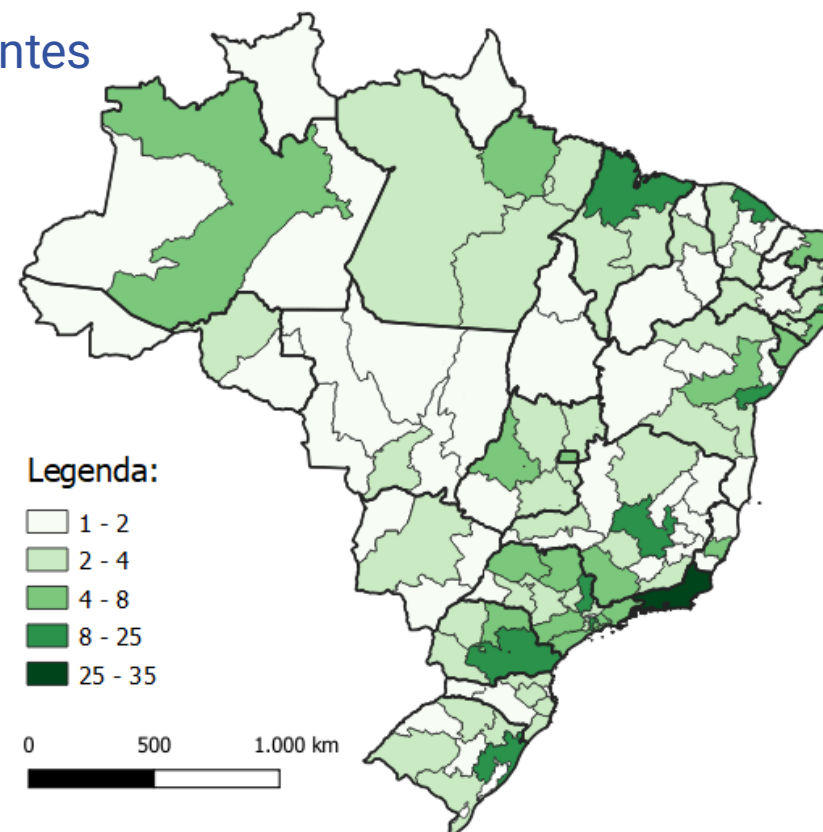


## Equipes Matriciais de Cuidados Paliativos (EMCP ou EMCPAP)

01 equipe/500 mil habitantes



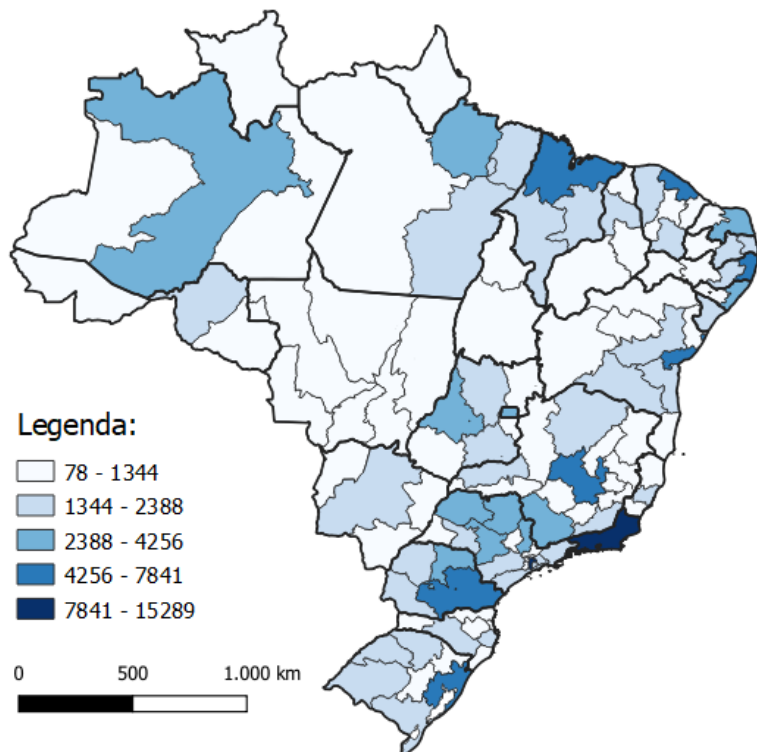
Distribuição da **estimativa populacional** TCU para 2021, por macrorregião de saúde. BRASIL, 2023.



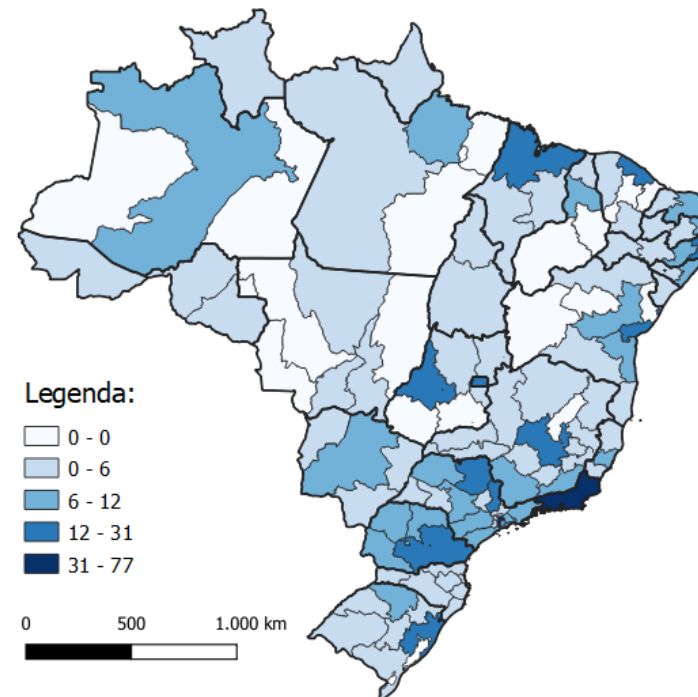
**Distribuição** das Equipes Matriciais de Cuidados Paliativos (EMCP ou EMCPAP), por macrorregião. BRASIL, 2023. considerando a proporção 1/500 mil hab.

## Equipes Assistenciais de Cuidados Paliativos (EACP)

01 equipe/400 leitos



Distribuição dos **leitos SUS** selecionados, por macrorregião de saúde. BRASIL, 2023.



**Distribuição** das Equipes Assistenciais de Cuidados Paliativos (EACP), por macrorregião. BRASIL, 2023. considerando a proporção de 1/400 leitos

Fontes: Serviços, planilha ANCP. Divisão Macrorregiões de Saúde: IBGE. Leitos: CNES. Notas: (1) Tabulação: DAHU/SAES/MS. (2) Mapas em 3.28.3-Firenze e cálculo em Excel®.



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



UF	Macros	População (2021)	Leitos SUS	EMCP	EACP	Total máximo de Equipes
Acre	1	906.876	983	2	3	5
Alagoas	2	3.365.351	3.697	8	12	20
Amapá	1	877.613	991	2	4	6
Amazonas	3	4.269.995	3.746	11	9	20
Bahia	9	14.985.284	15.874	34	47	81
Ceará	5	9.240.580	10.813	22	31	53
Distrito Federal	1	3.094.325	2.905	7	17	24
Espírito Santo	3	4.108.508	4.220	9	17	26
Goiás	5	7.206.589	8.333	17	25	42
Maranhão	3	7.153.262	9.139	16	29	45
Mato Grosso	6	3.567.234	3.845	11	11	22
Mato Grosso do Sul	4	2.839.188	2.780	8	13	21
Minas Gerais	14	21.411.923	22.174	49	84	133
Pará	4	8.777.124	7.724	19	16	35
Paraíba	3	4.059.905	5.175	9	19	28
Paraná	4	11.597.484	14.113	25	51	76
Pernambuco	4	9.674.793	12.124	21	46	67
Piauí	4	3.289.290	4.228	9	10	19
Rio de Janeiro	1	17.463.349	15.289	35	77	112
Rio Grande do Norte	2	3.560.903	4.159	8	14	22
Rio Grande do Sul	7	11.466.630	16.146	27	61	88
Rondônia	2	1.815.278	2.708	5	10	15
Roraima	1	652.713	915	2	3	5
Santa Catarina	7	7.338.473	8.192	18	31	49
São Paulo	17	46.649.132	42.319	102	184	286
Sergipe	1	2.338.474	1.677	5	6	11
Tocantins	2	1.607.363	1.493	4	6	10
<b>Brasil</b>	<b>116</b>	<b>213.317.639</b>	<b>225.762</b>	<b>485</b>	<b>836</b>	<b>1.321</b>

**Totalização por UF**



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



UF	EMCP (und)	Mensal (R\$)	EMCP Mês (R\$)	EMCP Ano (R\$)	EACP (und)	Mensal (R\$)	EACP Mês (R\$)	EACP Ano (R\$)	PNCP Ano (R\$)
Acre	2	84.500,00	169.000,00	2.028.000,00	3	57.460,00	172.380,00	2.068.560,00	4.096.560,00
Alagoas	8	65.000,00	520.000,00	6.240.000,00	12	44.200,00	530.400,00	6.364.800,00	12.604.800,00
Amapá	2	84.500,00	169.000,00	2.028.000,00	4	57.460,00	229.840,00	2.758.080,00	4.786.080,00
Amazonas	11	84.500,00	929.500,00	11.154.000,00	9	57.460,00	517.140,00	6.205.680,00	17.359.680,00
Bahia	34	65.000,00	2.210.000,00	26.520.000,00	47	44.200,00	2.077.400,00	24.928.800,00	51.448.800,00
Ceará	22	65.000,00	1.430.000,00	17.160.000,00	31	44.200,00	1.370.200,00	16.442.400,00	33.602.400,00
Distrito Federal	7	65.000,00	455.000,00	5.460.000,00	17	44.200,00	751.400,00	9.016.800,00	14.476.800,00
Espírito Santo	9	65.000,00	585.000,00	7.020.000,00	17	44.200,00	751.400,00	9.016.800,00	16.036.800,00
Goiás	17	65.000,00	1.105.000,00	13.260.000,00	25	44.200,00	1.105.000,00	13.260.000,00	26.520.000,00
Maranhão	16	74.750,00	1.196.000,00	14.352.000,00	29	57.460,00	1.666.340,00	19.996.080,00	34.348.080,00
Mato Grosso	11	84.500,00	929.500,00	11.154.000,00	11	57.460,00	632.060,00	7.584.720,00	18.738.720,00
Mato Grosso do Sul	8	65.000,00	520.000,00	6.240.000,00	13	44.200,00	574.600,00	6.895.200,00	13.135.200,00
Minas Gerais	49	65.000,00	3.185.000,00	38.220.000,00	84	44.200,00	3.712.800,00	44.553.600,00	82.773.600,00
Pará	19	84.500,00	1.605.500,00	19.266.000,00	16	57.460,00	919.360,00	11.032.320,00	30.298.320,00
Paraíba	9	65.000,00	585.000,00	7.020.000,00	19	44.200,00	839.800,00	10.077.600,00	17.097.600,00
Paraná	25	65.000,00	1.625.000,00	19.500.000,00	51	44.200,00	2.254.200,00	27.050.400,00	46.550.400,00
Pernambuco	21	65.000,00	1.365.000,00	16.380.000,00	46	44.200,00	2.033.200,00	24.398.400,00	40.778.400,00
Piauí	9	65.000,00	585.000,00	7.020.000,00	10	44.200,00	442.000,00	5.304.000,00	12.324.000,00
Rio de Janeiro	35	65.000,00	2.275.000,00	27.300.000,00	77	44.200,00	3.403.400,00	40.840.800,00	68.140.800,00
Rio Grande do Norte	8	65.000,00	520.000,00	6.240.000,00	14	44.200,00	618.800,00	7.425.600,00	13.665.600,00
Rio Grande do Sul	27	65.000,00	1.755.000,00	21.060.000,00	61	44.200,00	2.696.200,00	32.354.400,00	53.414.400,00
Rondônia	5	84.500,00	422.500,00	5.070.000,00	10	57.460,00	574.600,00	6.895.200,00	11.965.200,00
Roraima	2	84.500,00	169.000,00	2.028.000,00	3	57.460,00	172.380,00	2.068.560,00	4.096.560,00
Santa Catarina	18	65.000,00	1.170.000,00	14.040.000,00	31	44.200,00	1.370.200,00	16.442.400,00	30.482.400,00
São Paulo	102	65.000,00	6.630.000,00	79.560.000,00	184	44.200,00	8.132.800,00	97.593.600,00	177.153.600,00
Sergipe	5	65.000,00	325.000,00	3.900.000,00	6	44.200,00	265.200,00	3.182.400,00	7.082.400,00
Tocantins	4	84.500,00	338.000,00	4.056.000,00	6	57.460,00	344.760,00	4.137.120,00	8.193.120,00
<b>Brasil</b>	<b>485</b>	<b>-</b>	<b>32.773.000,00</b>	<b>393.276.000,00</b>	<b>836</b>	<b>-</b>	<b>38.157.860,00</b>	<b>457.894.320,00</b>	<b>851.170.320,00</b>

Fontes: Serviços, planilha ANCP. Divisão Macrorregiões de Saúde: IBGE. Leitos: CNES. Notas: (1) Tabulação: DAHU/SAES/MS. (2) Mapas em 3.28.3-Firenze e cálculo em Excel®.



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE





# Criação da CULTURA dos Cuidados Paliativos: Observações quanto à FORMAÇÃO E EDUCAÇÃO

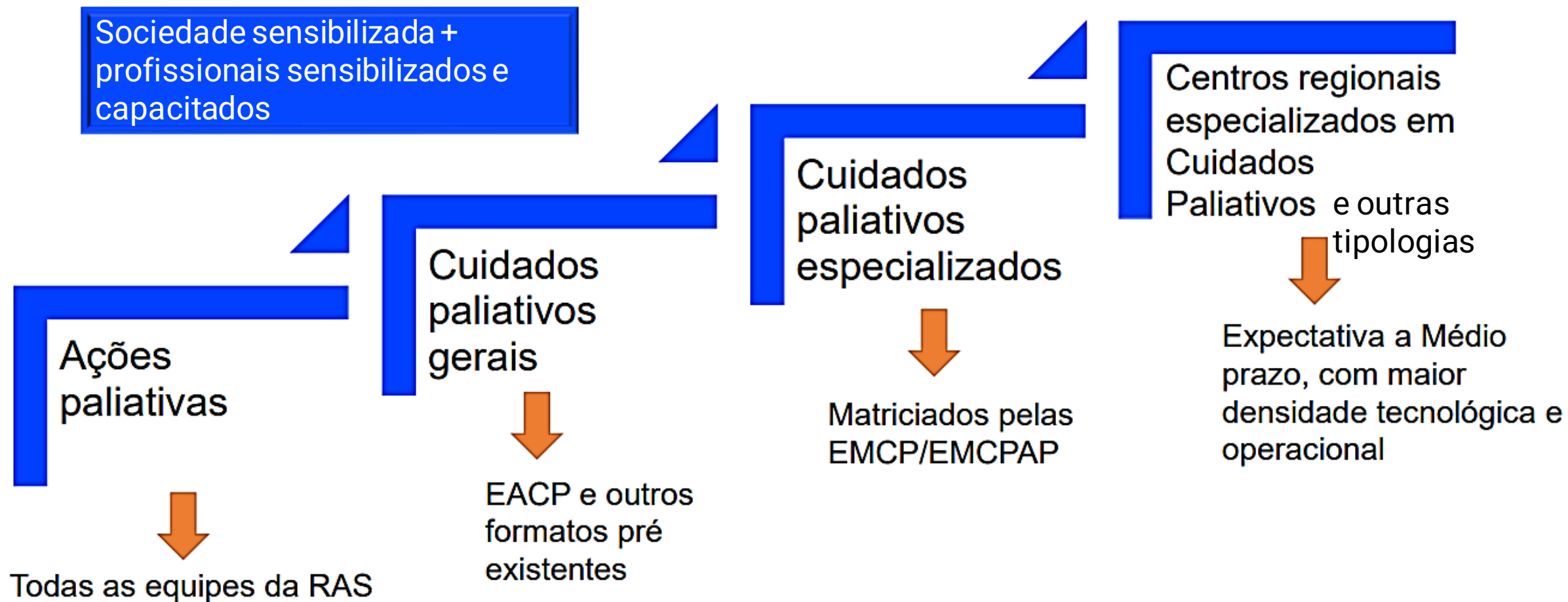
- Promovida e pactuada pelo governo federal, CONASS e CONASEMS
- Utilização do PROADI e parceria com universidades
- Apoio ANCP e Frente paliativistas
- Processo contínuo, com apoio à inclusão dos CP nos currículos de todas as profissões da saúde
- Ênfase no matriciamento, inclusive por meio de telessaúde e canal de informação 24h
- Educação e incentivo da participação popular (Comunidades Compassivas e similares), com apoio do CNS
- Capacitação e cuidado com os cuidadores



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE



## Síntese das expectativas de implantação da PNCP



# Obrigado pela Atenção!

Coordenação Geral da Atenção Domiciliar

Departamento de Atenção Hospitalar, Domiciliar e Urgência

Secretaria de Atenção Especializada à Saúde



MINISTÉRIO DA  
SAÚDE

