

ATA DA 1ª REUNIÃO ORDINÁRIA DE 2022 DO COMITÊ GESTOR DA REDE NACIONAL DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS – RNCP

1. Dados da Reunião

Data	Hora inicial	Hora final	Local
09/02/2022	10:00	10:58	Videoconferência – Microsoft Teams

2. Participantes

UNIÃO

- RENATO FENILI - Representante da União pela Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia e Presidente do Comitê Gestor da Rede Nacional de Contratações Públicas
- ANDREA ACHE – Representante da União pela Secretaria de Gestão da Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital do Ministério da Economia, suplente
- VICTOR AGUIAR JARDIM DE AMORIM - Representante da União pelo Poder Legislativo
- GUSTAVO TERRA ELIAS – Representante da União pelo Poder Legislativo, suplente

ESTADOS E DF

- ÂNDREI OLIVEIRA DE PAULA – Representante dos Estados e do Distrito Federal, suplente
- VIRGÍNIA BRACARENSE LOPES - Representante dos Estados e do Distrito Federal, suplente

MUNICÍPIOS

- MÁRTIN PERIUS HAEBERLIN – Representante dos Municípios
- WEDERSON ADVINVULA SIQUEIRA - Representante dos Municípios

EQUIPE DA SECRETARIA DE GESTÃO DO MINISTÉRIO DA ECONOMIA e do PNCP

- EVERTON BATISTA DOS SANTOS – Diretor do Delog/Seges
- EDÉRCIO BENTO - Coordenador-Geral CGSES/Seges
- DIEGO CÉSAR SANTANA – Coordenador-Geral do Delog/Seges
- MARIA LUCINETE DE MEDEIROS – Coordenadora CGSES/Seges
- TIAGO DELMONTE DE BAERE – Serpro

3. Pauta (10h00-11h00):

1. Recursos financeiros para evolução
2. Regimento interno
3. V3.1 - Plano de Contratações Anual - Inclusão de gráficos ref. Categorias de materiais
4. V 3.2 - Evoluções na API – obrigatoriedade anexo
5. Área de gestão de conteúdo - plone

4. Deliberações

Às 10h do dia 9 de fevereiro de 2022, teve início a 1ª reunião ordinária de 2022 do Comitê Gestor da Rede Nacional de Compras Públicas (RNCP), com a abertura do Sr. Edécio Bento, Coordenador-Geral de Serviços aos Sistemas Estruturantes da Secretaria de Gestão, que mediou a reunião.

Foi destacada a presença dos representantes do Comitê na reunião e em seguida foi passada a palavra ao senhor Renato Fenili, Secretário de Gestão Adjunto do Ministério da Economia, representante titular da União pelo Executivo federal e Presidente do Comitê.

Antes de ingressar na Pauta, o Presidente do Comitê cumprimentou a todos. Após abrir a palavra para eventuais informes ou assuntos extrapauta, destacou a presença dos membros da equipe da Seges e do Serpro, responsáveis pela gestão do Portal Nacional de Compras Públicas (PNCP) e presentes no encontro.

O Sr. Gustavo Terra Elias destacou que o PNCP não estava ainda atualizado com a última Portaria de nomeação dos membros do Comitê Gestor, e a equipe técnica se prontificou em atualizar.

Na sequência, foi iniciada a discussão sobre o item 1 da Pauta. O presidente resgatou a questão dos custos do Portal e seu compartilhamento, apresentando, com o apoio de Sr. Everton dos Santos, um detalhamento dos custos até o momento. Foram dispendidos, pelo Ministério da Economia (ME), cerca de R\$ 1.9 milhão de reais para desenvolvimento e 3.2 milhões de sustentação até agora, sendo que o valor para sustentação se repetirá anualmente. Foi também apresentada a evolução no cadastramento de portais e demais entregas já feitas e previstas para o próximo período.

O Sr. Renato Fenili esclareceu que não há recursos em nível federal para a continuidade do modelo atual, no qual o ME banca sozinho o PNCP. Após, destacou que a versão 3.2, destinada à gestão de conteúdo, para ser viável a custo zero, remeterá parte das informações do portal ao domínio federal *gov.br*, o que poderia eventualmente causar alguma dificuldade de identidade em um Portal que é nacional, e não federal. Assim, ressaltou a necessidade de o Comitê referendar essa solução.

Além disso, encaminhou o debate sobre uma solução definitiva para o compartilhamento de custos do PNCP entre os entes federados e os demais Poderes, ou para outras formas de financiamento, abrindo a palavra para os demais membros sobre as hipóteses possíveis para solução.

O Sr. Gustavo Elias lembrou da possibilidade do financiamento de entes internacionais, como o BID e o Banco Mundial. O Presidente lembrou que o BID já realizou um aporte. Na sequência, o Sr. Everton Santos destacou que esses valores podem apoiar o desenvolvimento, mas não a sustentação do Portal (financiam investimento e não custeio).

Ainda assim, o Presidente destacou que, dada a carência de recursos, mesmo com essa limitação a possibilidade de aportes do Banco Mundial e do BID seria desejável. Avaliou,

ainda, que outras soluções já sugeridas, como a constituição de um fundo, seriam igualmente desejáveis e que deveriam ser buscadas. No entanto, dada a incerteza quanto ao tempo de construção dessas soluções, questionou os demais membros sobre a viabilidade de cotização entre os demais poderes, entes federativos e instituições representantes para um endereçamento célere da questão, que demanda uma atuação em curto prazo.

O Sr. Ândrei Oliveira de Paula destacou que o CONSAD teve reunião prévia sobre o tema, e destacou a ausência de recursos dos Estados para a demanda. Todavia, sugeriu uma hipótese para debate, do aproveitamento da possibilidade da dispensa de publicações em diários oficiais, dada a transparência possibilitada pelo PNCP, com reversão da economia de custos para o Portal. O Sr. Renato Fenili lembrou que o Congresso derrubou veto sobre esta matéria, mantendo a obrigatoriedade da publicação em diários oficiais e jornais de grande circulação. Mas colocou em debate a possibilidade da cobrança pela publicação no PNCP.

O Sr. Ândrei questionou sobre eventual estimativa do total de portais que poderiam ser integrados ao PNCP, avaliando existir uma possível tendência de defasagens dos portais e migração dos entes para o Compras.gov.br, que já é integrado por natureza ao PNCP. O Sr. Everton comentou sobre uma estimativa prévia, efetuada durante o desenvolvimento, que previa menos portais do que os atualmente já integrados, lembrando que existem portais apenas de registro de contratos também integrados, o que elevou bastante o número. O Sr. Tiago Baere, em aparte, pontuou que novos portais podem surgir a cada dia, não havendo limitação para o desenvolvimento, que se dá na esfera privada. O Sr. Diego Santana lembrou que há diversos órgãos menores com sistemas próprios, por vezes só de contratos ou só de compras, o que fez com que o Delog já recebesse mais de 700 pedidos de credenciamento até o momento, muitos dos quais sem condições técnicas para a integração.

O Presidente Renato Fenili solicitou a exibição de um *slide* com o levantamento de cenários possíveis relacionados ao item de pauta.

Em aparte, o Sr. Mártin Haerberlin questionou se há um levantamento acerca do financiamento da manutenção dos Portais já existentes, destacando que nos portais privados, geralmente, a fonte de recursos é uma taxa paga pelos fornecedores. O Sr. Renato Fenili destacou que não há tal mapeamento, mas lembrou, juntamente com o Sr. Tiago Baere, da existência de vários deles que cobram também da administração.

O Sr. Tiago Baere lembrou que, diferentemente dos outros portais de compras, o PNCP é um portal de transparência e controle social, e que o fornecedor não o utiliza logado para acessar ou disputar um certame ou oportunidade de venda. Outros pontos foram levantados acerca da viabilidade, inclusive jurídica, da eventual cobrança aos potenciais interessados, incluindo fornecedores, num contexto de levantamento inicial de possibilidades.

Após os debates, o Sr. Renato Fenilli apresentou as opções já levantadas, que foram as seguintes, conforme recorte do slide apresentado:

OPÇÕES VISLUMBRADAS

Recursos Públicos

- a) Rateio das despesas pelos integrantes do Comitê Gestor
- b) Reforço do Orçamento do ME para prosseguir
- c) Criação de Fundo específico para manter o PNCP

Recursos Privados

- a) Doação por encargos
- b) ACT – Acordo de Cooperação Técnica
- c) Monetização da Cadeia

Em seguida, explorando as possibilidades, primeiramente questionou ao Sr. Gustavo Elias sobre a viabilidade do Comitê Gestor provocar um debate para instituição de um fundo específico. O Sr. Gustavo Elias entende que há a possibilidade de reverter parte de multas e sanções, similarmente ao que já ocorre em outras situações, para sustentar o PNCP. Como encaminhamento, o Presidente propôs a redação de um PL, em princípio a ser apresentado pelo Governo, e solicitou aos representantes do legislativo o levantamento dos stakeholders junto ao Congresso para a construção da solução.

O Sr. Vitor Amorim, sobre a proposta, propôs a interlocução do Comitê com as consultorias da Câmara e do Senado, se prontificando a intermediar a marcação das conversas e reuniões. Além disso, sugeriu a inclusão do TCU nas conversas, na busca por soluções compartilhadas no diálogo interinstitucional.

Em relação a esse ponto, o Presidente do Comitê sugeriu a realização de reunião do Comitê com a Selog do TCU, se prontificando a falar com a Sra. Tânia, da Selog, nas próximas semanas.

Em atendimento à sugestão do Presidente, foi deliberado que, em aproximadamente um mês, a equipe da Seges prepararia minuta de PL a ser submetida aos demais membros, ao passo que os representantes do Poder Legislativo se encarregariam de conduzir reuniões e conversas prévias com as consultorias legislativas, além de agendar reunião do Comitê Gestor com as consultorias de orçamento, e com representantes de bancada e/ou lideranças do Congresso.

Na sequência, o Presidente questionou se, ante a dificuldade enfrentada, o Comitê estaria de acordo com expedição de ofícios pela Seges aos demais Poderes e entidades representadas no Comitê Gestor, com o intuito de cientificar formalmente a delicada situação para a sustentação e o desenvolvimento do PNCP, com o que os demais membros aquiesceram.

Outro encaminhamento aprovado foi de avançar, nos próximos encontros e discussões do grupo, no amadurecimento da sugestão de monetização, mediante o desenvolvimento de taxa ou figura similar.

Como último encaminhamento deste item de pauta, foi deliberada a realização de reunião do Comitê Gestor com, ao menos, o BID e o Banco Mundial.

O Presidente do Comitê passou então à discussão do **item 2 da Pauta**, relativo ao Regimento Interno do Comitê Gestor da RNCP. Todos os membros presentes se manifestaram favoravelmente à minuta de regimento submetida anteriormente à apreciação dos demais membros, aquiescendo com sua submissão ao órgão de assessoramento jurídico e demais trâmites necessários à sua publicação.

A seguir, o Presidente passou aos **últimos itens da Pauta**, relativos às entregas previstas das versões 3.1 e 3.2 do PNCP. O Sr. Everton Santos as detalhou na reunião, conforme excerto do slide abaixo.

Entregas Previstas

- V 3.1 - PCA - Gráficos categorias de materiais
- Evoluções na API – obrigatoriedade anexo e número CIPI **(22/02)**
Custo estimado: R\$ 200.000,00
- V 3.2 - Área de gestão de conteúdo - plone **(28/02)**
R\$ 0,00 (gov.br)
- V 4 - Área logada (gestão do credenciamento) **(mai/2022)**
Ainda não estimado

A versão 3.1 será custeada inteiramente pelo ME. Quanto à versão 3.2, um ponto destacado é que a solução para o desenvolvimento sem custos da área de gestão de conteúdo, com a utilização do Plone *gov.br*, poderia trazer possíveis desvantagens, conforme pontuado pelo Presidente do Comitê, relativas à uma eventual confusão decorrente do uso de um domínio federal (*gov.br*) em área do Portal, que é nacional. Por esta razão, a sequência de seu desenvolvimento foi submetida à apreciação dos demais membros do Comitê.

Sobre este ponto, o Sr. Vitor Amorim destacou não ter clareza das possíveis desvantagens da solução com a utilização do *gov.br*, e reforçou a importância desta área de gerenciamento de conteúdo, ainda que de forma provisória, para criar um caminho institucional e facilitar a comunicação do Comitê Gestor com os demais atores, reforçando a legitimidade do colegiado. A importância foi reconhecida pelo Presidente e pelos demais membros, que então deliberaram pelo prosseguimento das entregas das versões 3.1 e 3.2 da forma apresentada.

A pedido do Presidente, o Sr. Edécio Bento repassou as deliberações do Comitê na reunião de hoje, todas sublinhadas acima, e consultou os demais membros sobre as sugestões de datas das próximas reuniões do Comitê, encaminhadas anteriormente ao grupo, às quais ninguém se opôs.

Por fim, nada mais havendo a tratar, o Presidente do Comitê Gestor da RNCP agradeceu a presença e a participação de todos, encerrando a reunião às 10:58hs.