Avaliação de Políticas

Guias Práticos de análise *ex ante* e *ex post*

Brasília, 3 e 4 de setembro de 2019

Contexto

Decreto 9.203/2017

- Conceito, princípios, diretrizes e mecanismos para governança pública;
- CIG: Comitê Interministerial de Governança;
  - (...)
  - Aprovar manuais e guias
  - Aprovar recomendações
  - (...)
- Comitês Internos de Governança em cada órgão;
- Papel da auditoria interna governamental; e
- Programa de Integridade em cada órgão.

http://www.casacivil.gov.br/orgaos-vinculados/comite-interministerial-de-governanca

Os guias aprovados no CIG

Guia Prático de Análise Ex Ante

Avaliar as propostas de criação, expansão ou aperfeiçoamento **de políticas públicas** e de **concessão de incentivos fiscais** e aferir, sempre que possível, seus custos e benefícios.

Guia elaborado pela SAG/Casa Civil, com colaboração IPEA, MF, MPDG e CGU
http://www.cgu.gov.br/Publicacoes/auditoria-e-fiscalizacao/arquivos/guia-analise-ex-ante.pdf

Objetivo é orientar ministérios para políticas terem mais chances de produzir resultados tangíveis

Melhorar formulação de políticas para garantir resultados efetivos

Criar padrão de formulação e debate de políticas

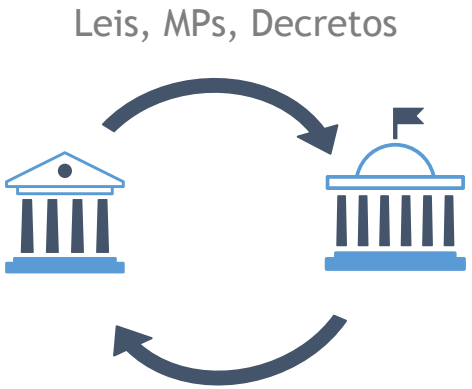
Decidir e priorizar de forma mais objetiva e transparente

Garantir maior custo-efetividade

Fonte: Adaptado a partir de slides de divulgação (SAG/Casa Civil). Março/18.

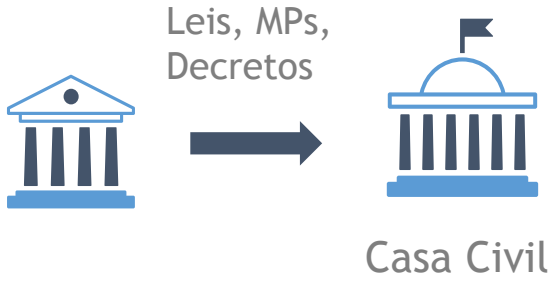
Utilização do guia por ministérios vai garantir maior celeridade e chance de sucesso

Modelo anterior



- Políticas pouco estruturadas
- Diversidade de formatos
- Longos processos de interação

Modelo futuro

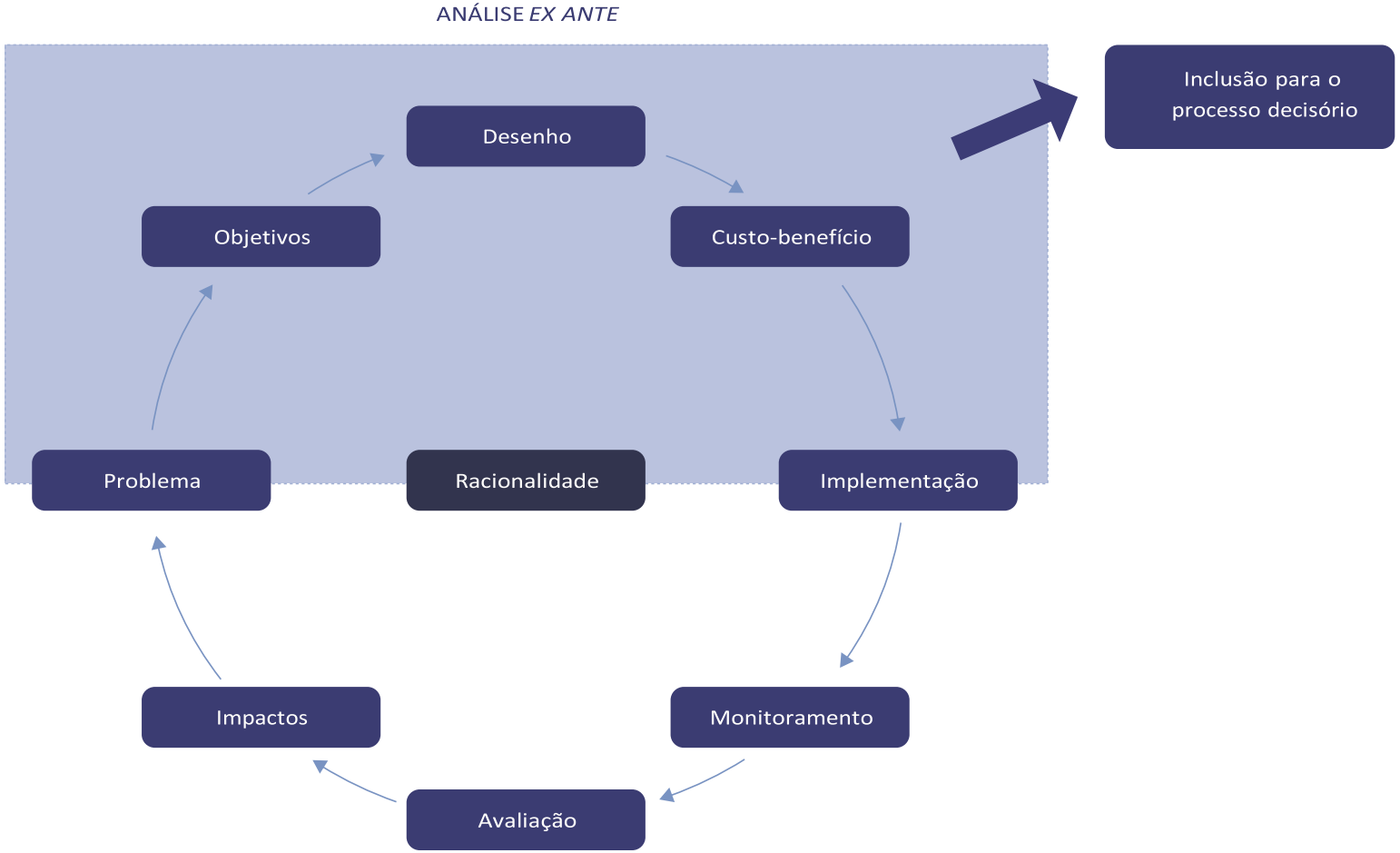


- Políticas já chegam maduras a Casa Civil
- Formato padrão
- Celeridade no ajuste fino

Fonte: Adaptado a partir de slides de divulgação (SAG/Casa Civil). Março/18.

FIGURA 1

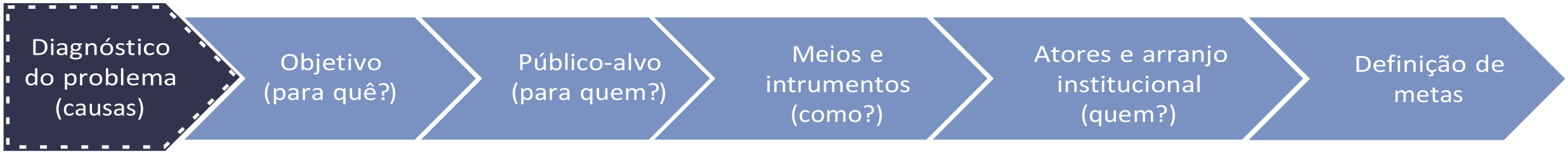
Racionalidade no ciclo de política pública



Elaboração: Subchefia de Análise e Acompanhamento de Políticas Governamentais (SAG)/Casa Civil.

FIGURA 1

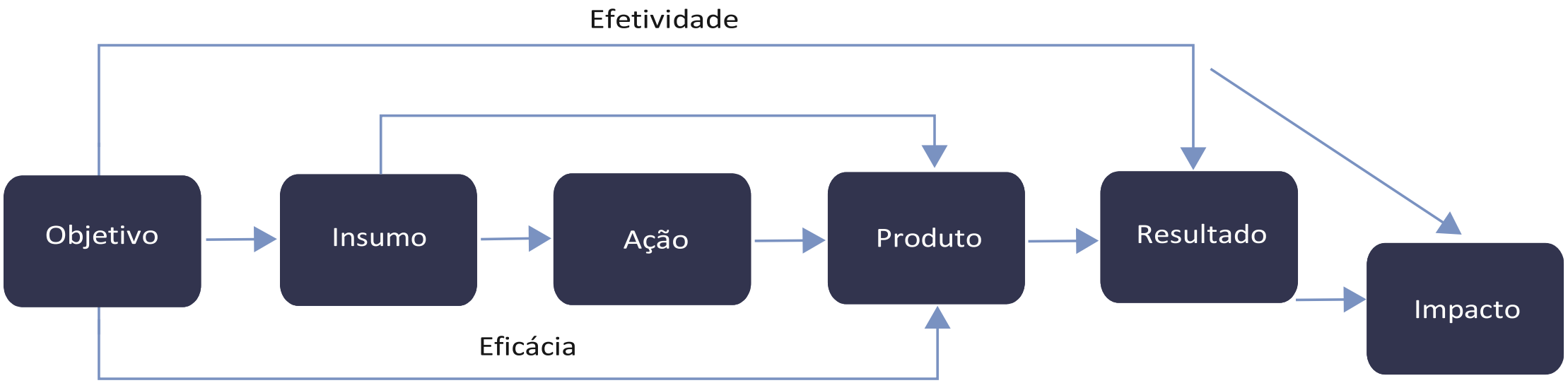
Etapas para a caracterização da política pública



Elaboração: Ipea.

FIGURA 2

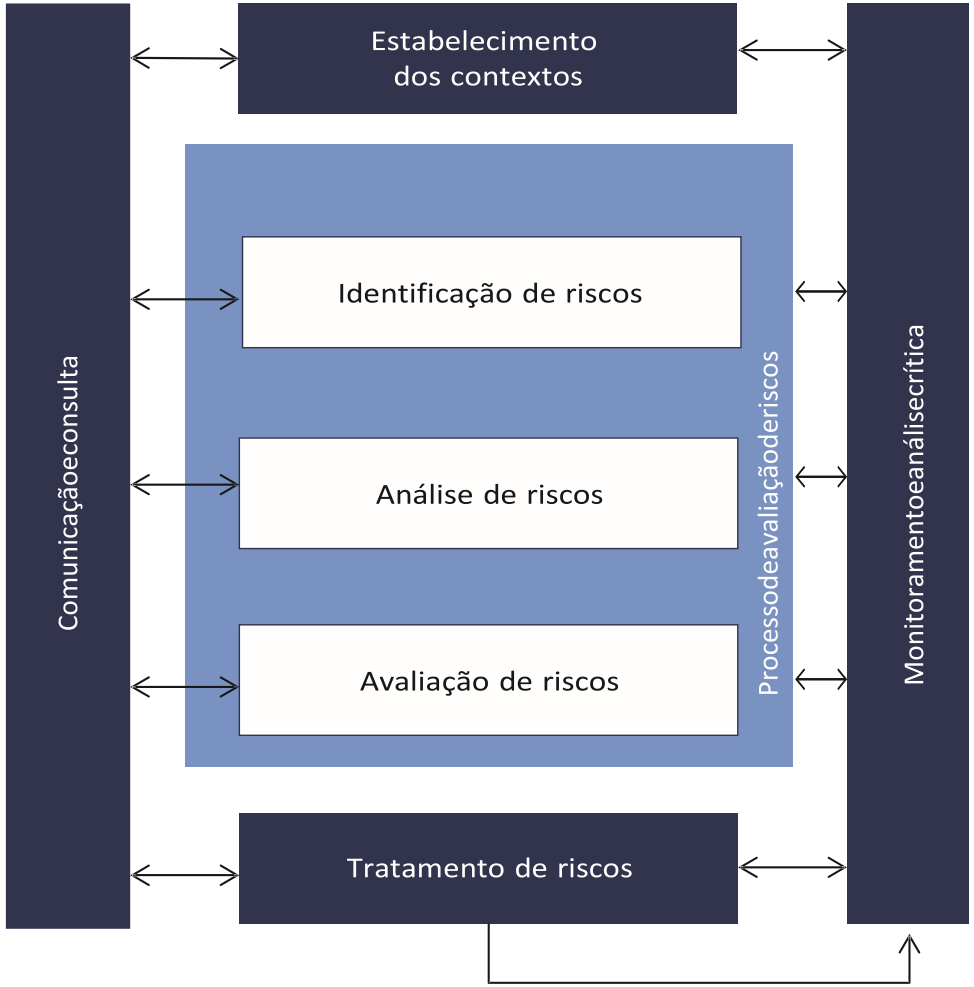
Processo de avaliação de eficácia, eficiência e efetividade orientado pelo modelo lógico



Fonte: Brasil (2015, p. 14).

FIGURA 1

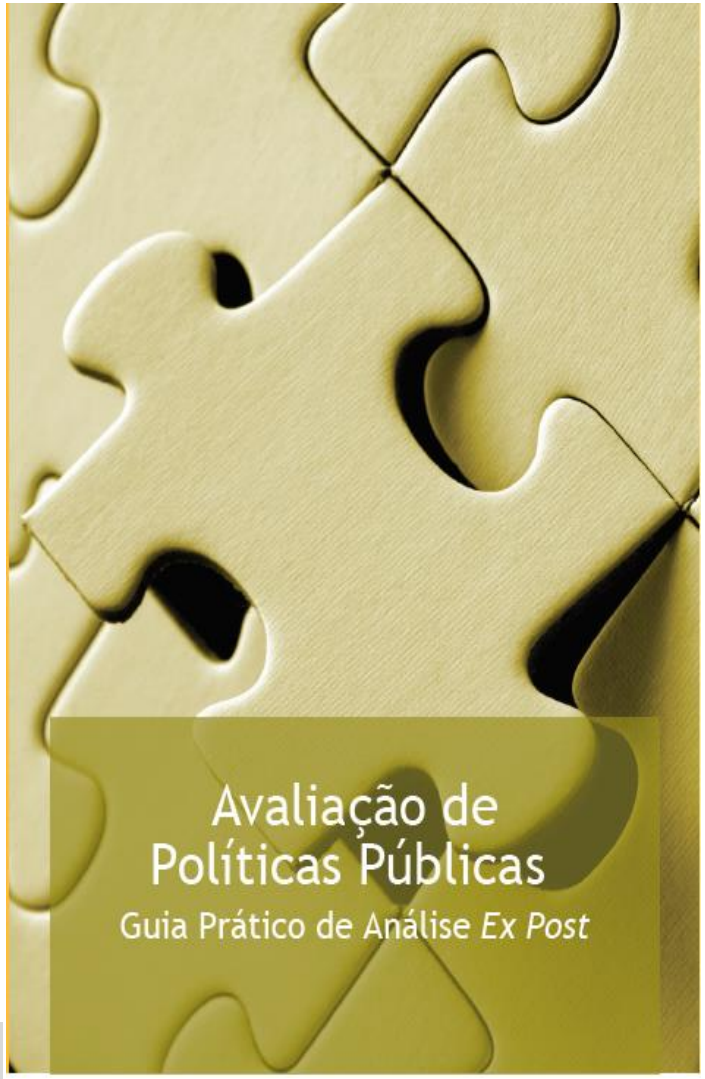
Processo de gestão de riscos com referência na ISO 31000



Elaboração: CGU.

Guia Prático de Análise Ex Post

A avaliação ex post é um instrumento relevante para a **tomada de decisões** ao longo da execução da política – dizendo ao gestor o que aprimorar e, em alguns casos, como fazê-lo –, bem como para a melhor alocação de recursos entre as diferentes políticas públicas setoriais.



Fonte: Adaptado a partir de slides de apresentação ao CIG (SAG/Casa Civil). Agosto/18.

Publicação Guia Prático de Análise ex Post

1. **Objetivos:**

   - **Fornecer referências** às avaliações *ex post* a serem implementadas no âmbito do Governo Federal e **disseminar as abordagens de boas práticas de avaliação** aos órgãos e aos gestores da Administração Pública.

   - **Recomendar a adoção de medidas de ajuste e aprimoramento** aos órgãos responsáveis pelas políticas.

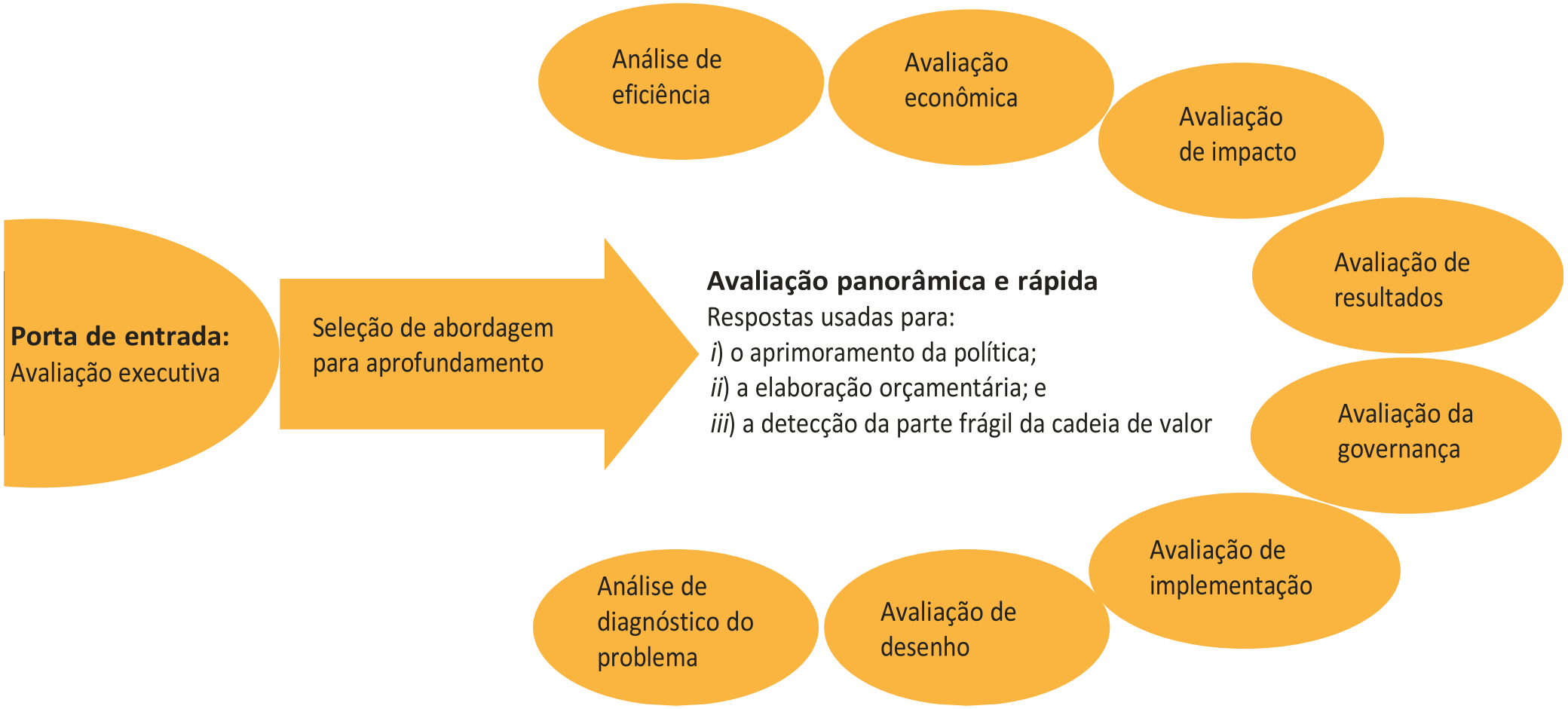
   - **Completar o processo integrado de avaliação de políticas públicas no âmbito do Governo Federal**: na 1ª etapa está a análise ***ex ante*** e na 2ª etapa, a análise ***ex post***, instrumento relevante para a tomada de decisões ao longo da execução da política.

2. **Suporte para implementação:**

   - **Comissão de Monitoramento e Avaliação de Políticas Públicas Federais (Cmap)**

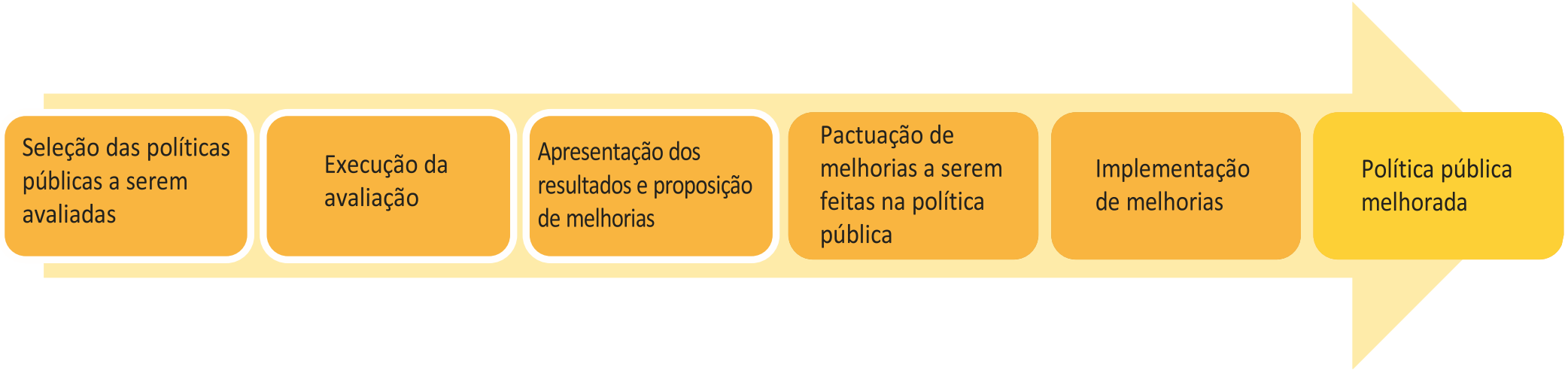
   - Decreto nº 9.834, de 12 de junho de 2019

A avaliação executiva como porta de entrada para outras avaliações



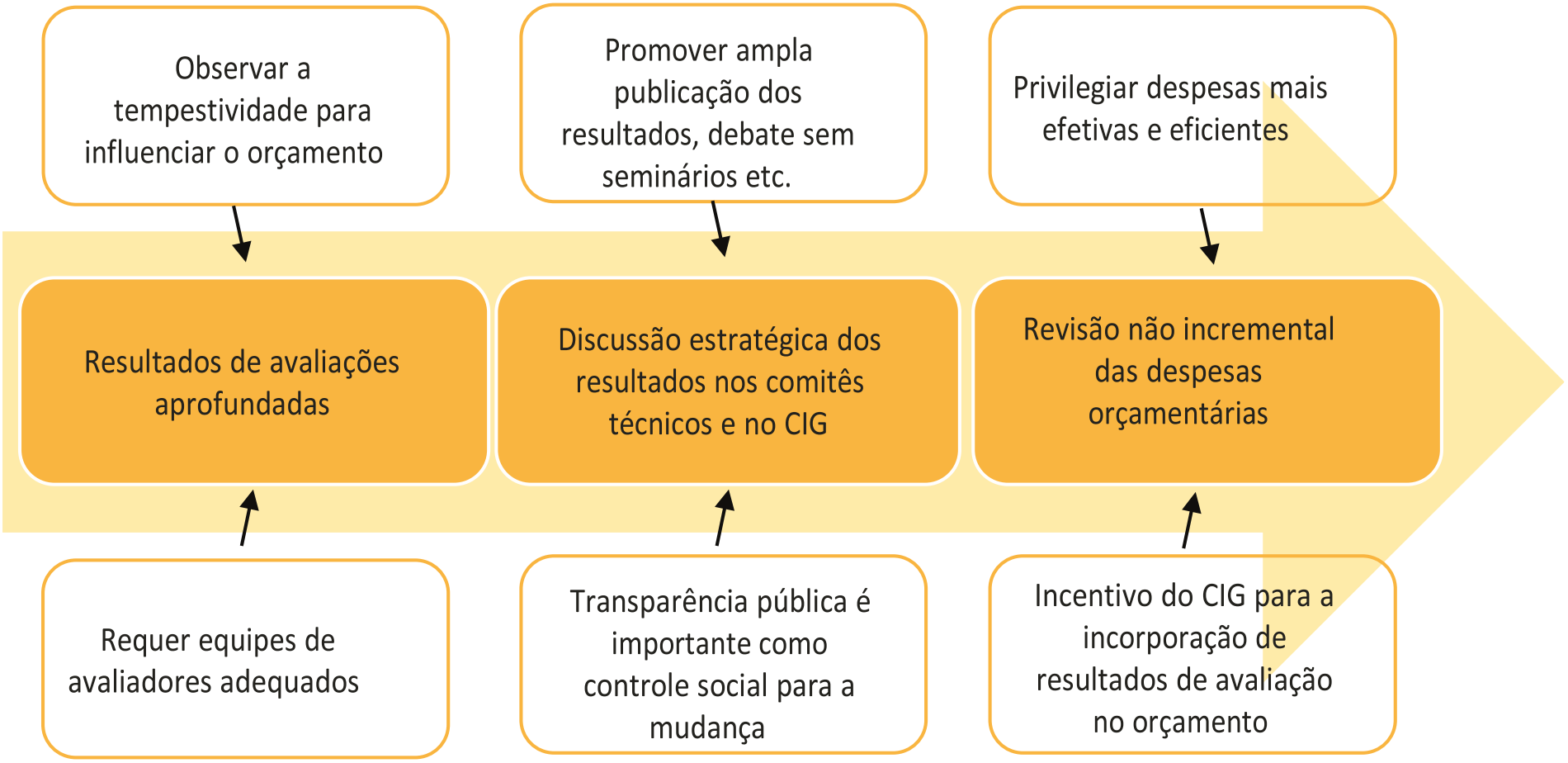
Elaboração própria.

Processo coordenado de avaliação de políticas públicas



Elaboração própria.

Processo de incorporação dos resultados das avaliações no orçamento



Elaboração própria.

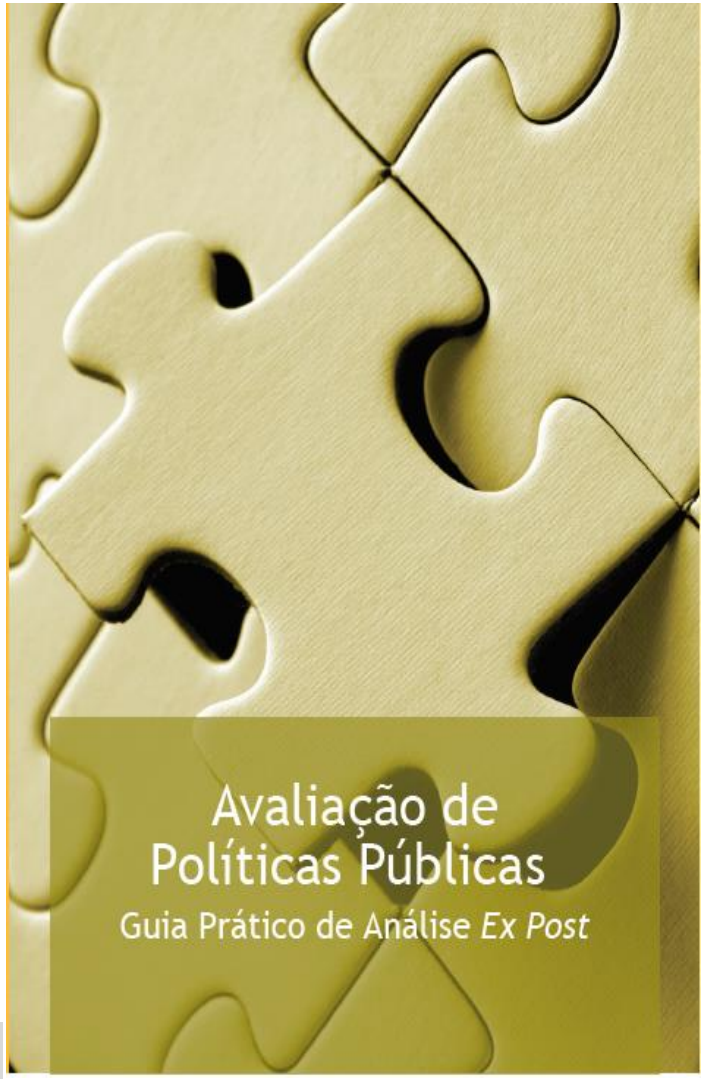
Capítulos e Checklist – Guia Ex Ante

1. O papel da análise *ex ante;*
2. Diagnóstico do problema;
3. Desenho da política e sua caracterização;
4. Desenho da política: modelo lógico, fundamentação e análise SWOT
5. Impacto orçamentário e financeiro;
6. Estratégia de implementação;
7. Estratégia de construção de confiança e suporte;
8. Estratégias de monitoramento, de avaliação e de controle;
9. Mensuração do retorno econômico e social.

Guia elaborado pela SAG/Casa Civil, com colaboração IPEA, MF, MPDG e CGU
http://www.cgu.gov.br/Publicacoes/auditoria-e-fiscalizacao/arquivos/guia-analise-ex-ante.pdf

Capítulos – Guia Ex Post

1. O papel da avaliação de políticas públicas
2. Influência das avaliações no orçamento
3. Avaliação Executiva
4. Análise do diagnóstico do problema
5. Avaliação de desenho
6. Avaliação de implementação
7. Avaliação de governança
8. Avaliação de resultados
9. Avaliação de impacto
10. Avaliação de Retorno Econômico e Social
11. Análise de Eficiência



Fonte: Adaptado a partir de slides de apresentação ao CIG (SAG/Casa Civil). Agosto/18.

Avaliação *ex post*

Avaliação executiva

Avaliação gerencial, ampla e com tópicos gerais, que permita efetivamente selecionar se é necessária uma avaliação mais aprofundada, e se sim, com qual foco.

Exemplos:

i) Benefício do Programa de Prestação Continuada (BPC);

ii) Regime Especial de Incentivos para o Desenvolvimento da Infraestrutura (REIDI).

INTERVENÇÃO: POLÍTICA PÚBLICA

Insumos → Processos → Produtos → Resultados → Impactos → **Custo-benefício e eficiência**

Análise de diagnóstico do problema

Analisa a pertinência da política em face de mudanças na conjuntura ou mesmo da revisão de adequação do diagnóstico anterior

Exemplo: Fies

Avaliação de implementação

Investiga a transformação dos insumos utilizados em processos e produtos

Exemplo: Programa de Aquisição de Alimento e Lei da Informática

Avaliação de resultados

Analisa se os indicadores estão em linha com as metas e pesquisas qualitativas como a de satisfação dos usuários

Exemplo: Minha Casa Minha Vida

Avaliação de impacto

Estima o efeito causal da política

Exemplos de acordo com método adotado

Avaliação de retorno econômico e social

Estima o custo benefício ou custo-efetividade da política

Exemplo: Fies

Análise de eficiência

Estima a eficiência técnica das políticas descentralizadas

Avaliação de desenho

Revisão do desenho adotado após a experiência obtida com a execução da política

Avaliação de governança

Análise das estruturas, das funções, dos processos e das tradições organizacionais para garantir que a política seja executada adequadamente

Fonte: Adaptado a partir de slides de apresentação ao CIG (SAG/Casa Civil). Agosto/18.

Obrigado pela atenção!

Fonte: Mascaro, L. Google. Disponível no Google (abr/16). Acesso em Nov/18.

João Gabriel Miranda Alves Pereira
Assessor/SFC/CGU
2020 7120; joao.g.pereira@cgu.gov.br