



República  
Federativa  
do Brasil

# Orçamento Cidadão

Projeto de Lei Orçamentária Anual 2024

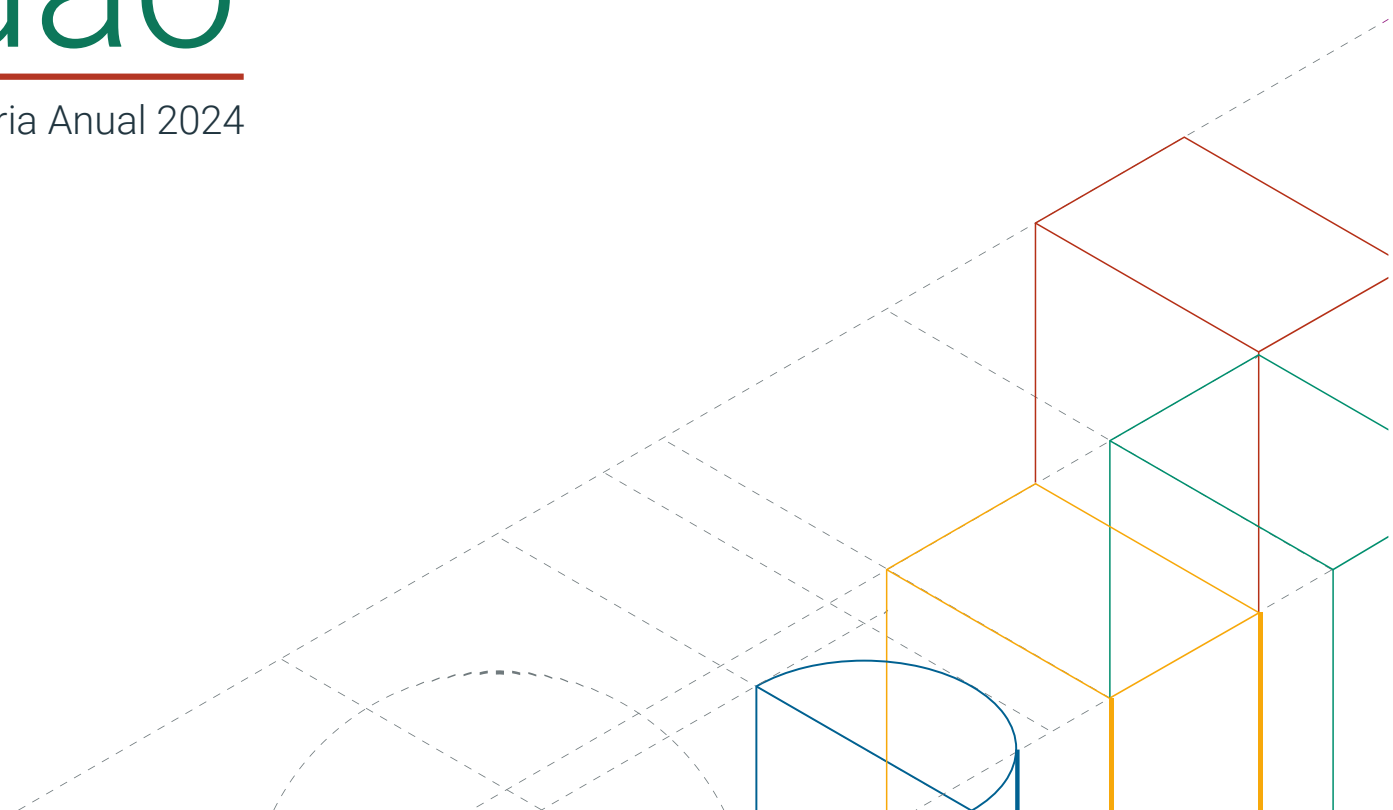
MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO E  
ORÇAMENTO





# Orçamento Cidadão

Projeto de Lei Orçamentária Anual 2024



## Ministério do Planejamento e Orçamento – MPO\*

### Ministra do Planejamento e Orçamento

Simone Nassar Tebet

### Secretário-Executivo

Gustavo José de Guimarães e Souza

### Secretário Executivo Adjunto

Márcio Luiz de Albuquerque Oliveira

### Secretário de Orçamento Federal

Paulo Roberto Simão Bijos

### Secretário Adjunto de Orçamento Federal

Daniel Veloso Couri

### Diretor de Programa

Clayton Luiz Montes

### Diretor de Programas de Infraestrutura

Zarak de Oliveira Ferreira

### Diretora de Programas Sociais

Augusta Aiko Umeda Kuhn

### Diretora de Programas das Áreas Econômicas e Especiais

Michelle Feversani Prolo

### Diretor de Gestão Orçamentária

Gláucio Rafael da Rocha Charão

### Diretor de Assuntos Fiscais

Fábio Pifano Pontes

### Diretora de Temas Transversais

Elaine de Melo Xavier

### Diretor de Tecnologia e Desenvolvimento Institucional

Felipe Cesar Araújo da Silva

\*Estrutura vigente em 31 de agosto de 2023

### Diretora de Temas Transversais

Elaine de Melo Xavier

### Coordenadora-Geral de Estudos e Acompanhamento de Temas Transversais e Investimentos Plurianuais

Clara Maria Guimarães Marinho Pereira

### Coordenadora de Estudos e Acompanhamento de Temas Transversais

Fernanda Lira Góes

### Equipe Técnica

Clarice Fernandes Marinho

Elisa Akemi Nagatani

Rejane Rodrigues de Carvalho Pereira

Felipe José Piletti

Marcelo Augusto Prudente Lima

### Colaboração

Secretaria Executiva – MPO

Subsecretarias e Coordenações da SOF

Secretaria de Política Econômica – SPE/MF

Secretaria de Coordenação e Governança das Empresas

Estatais – SEST/MGI

Secretaria do Tesouro Nacional – STN/MF

Assessoria de Comunicação – ASCOM/MPO

Assessoria de Participação Social e Diversidade – MPO

### Projeto Gráfico, Diagramação e Arte

André Nóbrega (MF/SPE)

Viviane Barros (MPO/SE)

Estagiária de arte MPO-SE

Rayane Amorim

Fotos: Adobe Stock (fotos manipuladas)

### Assessoria de Comunicação Social

Marcílio Silva Souza

### Informações

<https://www.gov.br/planejamento/ploa2024>

E-mail: ditra.sof@planejamento.gov.br

Última alteração: 31 de agosto de 2023

É permitida a reprodução total ou parcial, desde que citada a fonte.

Ministério do Planejamento e Orçamento  
[gov.br/planejamento](http://gov.br/planejamento)

Siga nossas redes sociais



@MinPlanejamento



@planejamentoeorcamento

## Ministério do Planejamento e Orçamento

Secretaria de Orçamento Federal (SOF)

SEPN 516, Bloco "D", Lote 08

70770-724 – Brasília/DF

Telefone: +55 61 2020-2000

Normalização Bibliográfica: Biblioteca do Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos.

Brasil. Ministério do Planejamento e Orçamento. Secretaria de Orçamento Federal.

Orçamento cidadão : projeto de lei orçamentária anual 2024 / Ministério do Planejamento e Orçamento, Secretaria de Orçamento Federal. -- Brasília : Secretaria de Orçamento Federal/MPO, 2023.  
30 p. : il.

1. Orçamento público - Brasil - 2024. 2. Proposta orçamentária – Projeto de Lei – Brasil - 2024. 3. Investimento público – Brasil. I.  
Título.

CDU 336.14:354(81)  
CDD 352.4981

Depósito legal na Biblioteca Nacional, conforme Lei nº 10.994, de 14 de dezembro de 2004.  
Impresso no Brasil / Printed in Brazil  
Brasília - DF

## sumário

Apresentação	6
Como funciona o processo orçamentário no Governo Federal?	8
Receitas	13
Despesas	15
Projeções econômicas para 2024	18
Orçamento por Esfera	19
Orçamento por Poder	20
Orçamento por Ministérios	21
Prioridades – PPA 2024-2027	22
Agendas Transversais e Multissetoriais	27
Destaques da Participação Social – PPA 2024-2027	30

# Apresentação

O Orçamento Cidadão apresenta à sociedade os documentos integrantes do processo orçamentário anual de maneira descomplicada.

Desde 2010, a Secretaria de Orçamento Federal do Ministério do Planejamento e Orçamento – SOF/MPO publica o Orçamento Cidadão relativo à proposta de orçamento enviada pelo Poder Executivo ao Congresso Nacional: o Projeto de Lei Orçamentária Anual – PLOA. Neste ano, a SOF também publicará o Orçamento Cidadão relativo ao Orçamento aprovado pelo Poder Legislativo e sancionado pelo Presidente da República: a Lei Orçamentária Anual – LOA.

Na busca por alinhar o Orçamento Cidadão às melhores práticas internacionais, promovemos mudanças tanto no conteúdo quanto na forma de apresentação e divulgação da publicação deste ano. O texto está mais simples e direto e os números são apresentados de maneira gráfica e visual, o que facilita a compreensão. Atentos ao alcance do documento, as informações do Orçamento Cidadão - PLOA 2024 serão oferecidas em mais um formato, além desta publicação: uma versão digital, acessível na página **Orçamento Cidadão Digital** ou por meio de **ícone no Painel do Orçamento Federal**.



---

## O que é Orçamento Público?



Instrumento pelo qual o governo estima as receitas que serão arrecadadas ao longo do ano seguinte e, com base nelas, autoriza um montante de recursos a ser gasto na oferta de bens e serviços à sociedade. Ao apresentar receitas e despesas de forma organizada, o orçamento público torna-se um importante instrumento de controle social das ações governamentais.

---

Na realização de tais aprimoramentos, contamos com a contribuição da Secretaria-Geral da Presidência da República, com destaque para os Assessores de Participação Social e Diversidade e para a Secretaria Nacional de Participação Social.

É um compromisso de nossa gestão ampliar a transparência orçamentária, permitindo às cidadãs e aos cidadãos de todo o país compreender e acompanhar como os recursos arrecadados pelo Estado estão sendo aplicados a cada ano.

Convido todas as pessoas a conhecerem e divulgarem o novo Orçamento Cidadão!

**Paulo Bijos**

*Secretário de Orçamento Federal*



**Quer conhecer mais sobre LDO e LOA?  
Visite nossas páginas na internet:**

<https://www.gov.br/planejamento/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/orcamento>

<https://www.gov.br/planejamento/pt-br/assuntos/planejamento-e-orcamento/orcamento-cidadao>

<https://www1.siof.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=IAS%2FExecucao%2FOrcamentaria.qvw&host=QVS%40pqIk04&anonymous=true&sheet=SH06>

## O que é **Transparência Orçamentária?**



Conjunto de iniciativas e práticas que têm como principal objetivo tornar disponíveis, de maneira oportuna, clara, compreensível e sistemática, as informações orçamentárias relevantes a todas as pessoas interessadas em finanças públicas. O Orçamento Cidadão contribui para a preservação e o atendimento do princípio da publicidade, estabelecido na Constituição Federal.

## **Conheça também**

**Orçamento  
em números**

Projeto de Lei Orçamentária Anual 2024

[www.gov.br/planejamento/ploa-painel2024](http://www.gov.br/planejamento/ploa-painel2024)





Para 2024, as despesas constantes no PLOA, enviado pelo Poder Executivo ao Congresso Nacional, somam **R\$ 5,5 trilhões**



## Como funciona o processo orçamentário no Governo Federal?





- A cada ano, o Poder Executivo elabora o PLOA para o ano seguinte, levando em consideração as orientações dadas por outros dois instrumentos: o **Plano Plurianual – PPA** e a **Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO**.
- O Processo de elaboração do PLOA é coordenado pela SOF e desenvolvido no âmbito do Sistema de Planejamento e de Orçamento Federal.
- O PLOA é enviado pelo Presidente da República ao Congresso Nacional até 31 de agosto de cada ano.

#### O que é PPA?



Plano que define **diretrizes, objetivos e metas** para um período de quatro anos a partir do segundo ano de governo de cada Presidente da República. Neste ano, o governo federal elaborou o PPA que vai vigorar de 2024 a 2027.

#### O que é LDO?



Lei que define **metas e prioridades** para a administração pública federal, estabelece diretrizes de política fiscal e respectivas metas e orienta a elaboração da LOA. A LDO também trata das alterações na legislação tributária e estabelece a política de aplicação das agências financeiras oficiais de fomento.



- O Congresso Nacional examina o PLOA no âmbito da **Comissão Mista de Planos, Orçamentos Públicos e Fiscalização**.
- O PLOA vai ao **plenário** para apreciação de **todos** os parlamentares, que podem propor **emendas** ao projeto.
- O Congresso Nacional aprova o PLOA e o devolve ao Poder Executivo para ser **sancionado** pelo Presidente da República e publicado no Diário Oficial da União, transformando-se na Lei Orçamentária Anual – LOA.

### O que são **Emendas Parlamentares ao PLOA?**



As emendas parlamentares são as alterações que deputados federais e senadores fazem no PLOA. A emenda pode modificar a previsão de receita e também a destinação ou o valor do gasto.

### A sociedade participa da elaboração e aprovação do Orçamento Público

Neste ano, o projeto de lei do Plano Plurianual – também encaminhado ao Congresso Nacional até 31 de agosto – foi elaborado com participação social. Foram mais de 33 mil pessoas presentes às 27 plenárias nos estados e no Distrito Federal, mais de 8 mil propostas apresentadas e mais de 1,4 milhão de participantes na plataforma digital Brasil Participativo.

A Secretaria-Geral da Presidência da República elaborou um relatório final da Plataforma Brasil Participativo apresentando o ranking dos 28 programas priorizados, as 50 propostas mais votadas no geral, além das 20 propostas mais votadas de cada Ministério. Talvez você tenha feito parte dessa construção, por meio do [PPA Participativo](#).

Na elaboração do PLOA 2024, a SOF encaminhou o relatório final ao Sistema de Planejamento e de Orçamento Federal como um dos subsídios a serem utilizados na construção da proposta orçamentária. Mais à frente, algumas das ações orçamentárias do PLOA 2024 que incorporam as contribuições vindas da participação social no PPA 2024-2027 serão apontadas.

Na aprovação do PLOA no Congresso Nacional, a sociedade pode participar por meio de sugestões aos parlamentares e de audiências públicas.





- Aprovado o PLOA, as **despesas previstas** no Orçamento Público começam a ser realizadas no **Sistema de Planejamento e Orçamento Federal**.
- Ao longo da execução do orçamento, tanto receitas como despesas costumam ser revistas em **relatórios bimestrais**, um outro documento do processo orçamentário anual.
- Caso haja frustração na estimativa de receitas, por exemplo, as despesas devem ser ajustadas por meio do chamado **contingenciamento**.
- Além disso, caso seja necessário autorizar a realização de despesas não fixadas na LOA ou que foram fixadas em valor insuficiente, a LOA pode ser alterada por meio da aprovação de **créditos adicionais**.

### Tipos de créditos adicionais para o Orçamento Público

#### Créditos Suplementares

Aumentam os valores aprovados na LOA para determinada despesa, quando tais valores são considerados insuficientes.

#### Créditos Especiais

Incluem na LOA despesas que não haviam sido especificamente previstas.

#### Créditos Extraordinários

Atendem a despesas urgentes e imprevisíveis, como as decorrentes de guerra, comoção interna ou calamidade pública. Na pandemia de Covid-19, as LOAs foram alteradas, adicionando-se valores de créditos extraordinários, a fim de que as necessidades urgentes e inesperadas para enfrentamento da doença pudessem ser atendidas.



- O controle sobre a execução da LOA é feito, internamente ao Poder Executivo, pela **Controladoria-Geral da União (CGU)**, e, externamente, pelo Congresso Nacional com auxílio do **Tribunal de Contas da União (TCU)**.
- De acordo com a Constituição Federal, o Presidente da República precisa prestar ao Congresso Nacional, dentro de sessenta dias após a abertura da sessão legislativa, as contas referentes ao exercício anterior.
- A CGU coordena a elaboração da **Prestação de Contas do Presidente da República**. O TCU, em seguida, deve apreciá-la, emitindo um parecer prévio. Por fim, cabe ao Congresso Nacional, titular do controle externo, julgar as contas do Presidente.

# Receitas

As receitas do Governo Federal podem ser classificadas em primárias e financeiras.

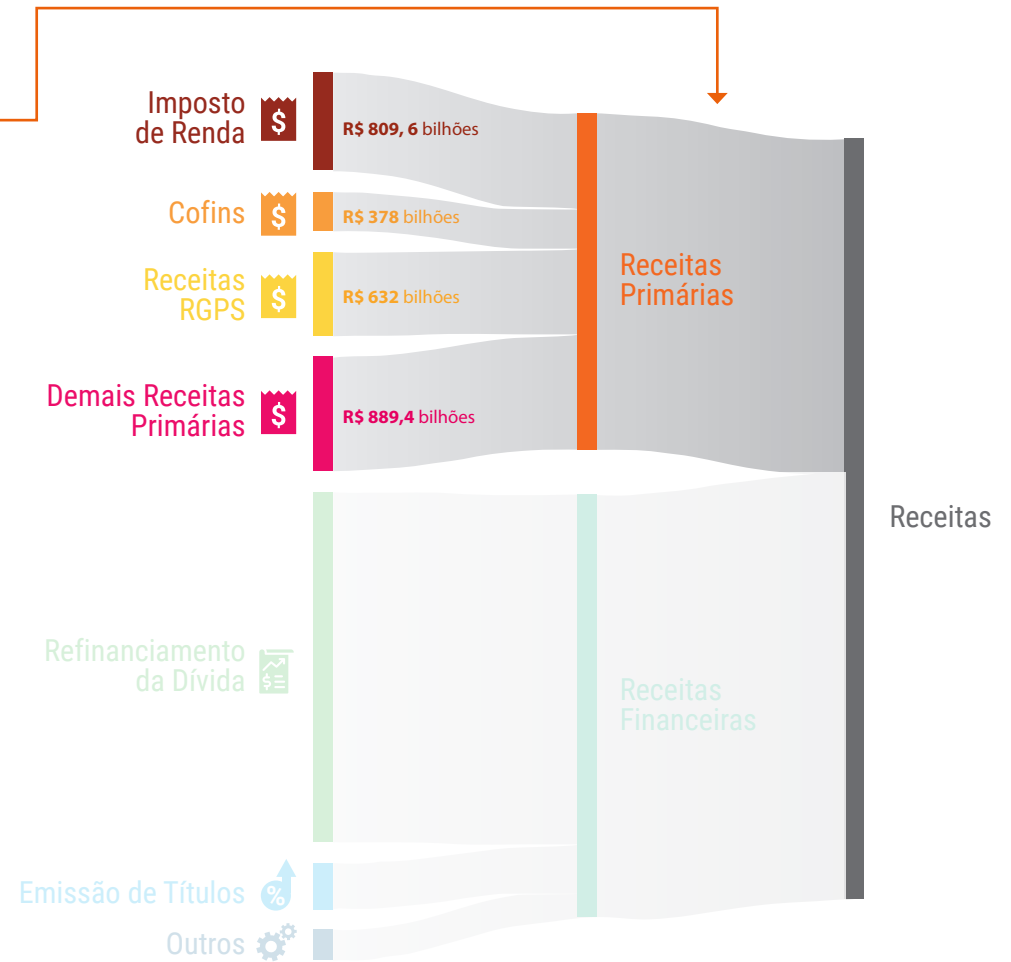
## O que é Receita Primária?

É aquela decorrente da atividade de arrecadação fiscal ou gerada a partir do patrimônio do Governo Federal. Exemplos:

- impostos, como o Imposto de Renda de Pessoa Física –IRPF e Imposto de Renda de Pessoa Jurídica – IRPJ;
- contribuições sociais, como a Contribuição para o Financiamento da Seguridade Social – COFINS;
- contribuição dos segurados para o Regime Geral da Previdência Social, as chamadas receitas do RGPS; e
- aluguéis de imóveis públicos federais.

No PLOA de 2024, a previsão é que o Governo Federal arrecade R\$ 2,7 trilhões de receitas primárias. Desse valor, 29,9% são provenientes do Imposto de Renda; 23,3% são de receitas do RGPS; 14,0% são provenientes da Cofins; e 32,8% das demais receitas primárias.

Figura 1: Distribuição de receitas primárias por origem



# Receitas

As receitas do Governo Federal podem ser classificadas em primárias e financeiras.

## O que é Receita Financeira?

É aquela decorrente da realização de empréstimos ou de aplicações financeiras pelo Governo Federal. Exemplos:

- empréstimos tomados para pagar dívidas novas ou antigas. Neste último caso, fala-se no refinanciamento ou rolagem da dívida; e
- recebimento de juros de recursos públicos aplicados ou da quitação de dívidas por pessoas físicas ou jurídicas.

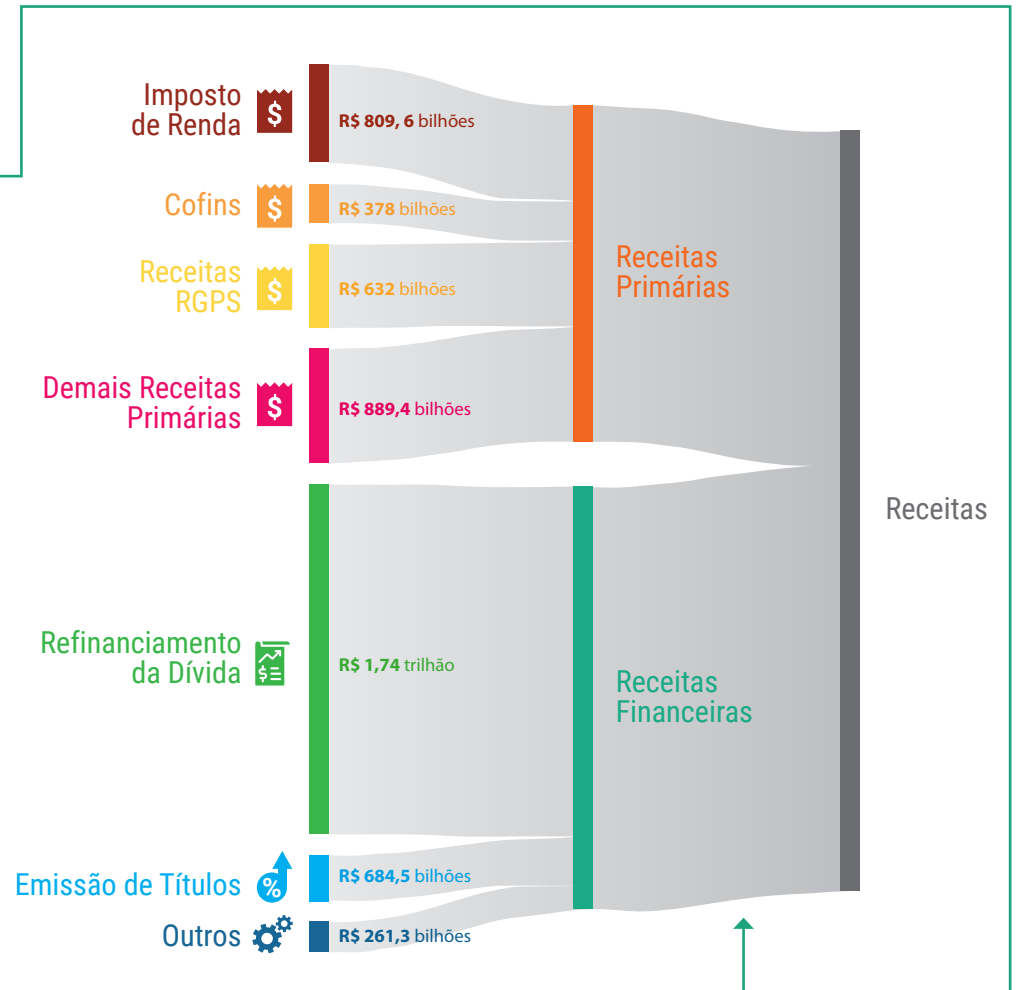
### O que é Rolagem da Dívida?



É a substituição de títulos antigos da dívida por títulos novos, o pagamento de uma dívida com outra dívida. Por isso, no PLOA 2024, o refinanciamento apresenta os mesmos valores tanto do lado da receita quanto da despesa.

No PLOA de 2024, a previsão é que o Governo Federal arrecade R\$ 2,7 trilhões de receitas financeiras. Desse valor, 64,7% correspondem ao refinanciamento da dívida; 25,5% à emissão de títulos; e 9,7% às demais receitas financeiras.

Figura 2: Distribuição de receitas primárias e financeiras por origem



# Despesas

As despesas também podem ser classificadas em primárias e financeiras.

## O que é Despesa Primária?

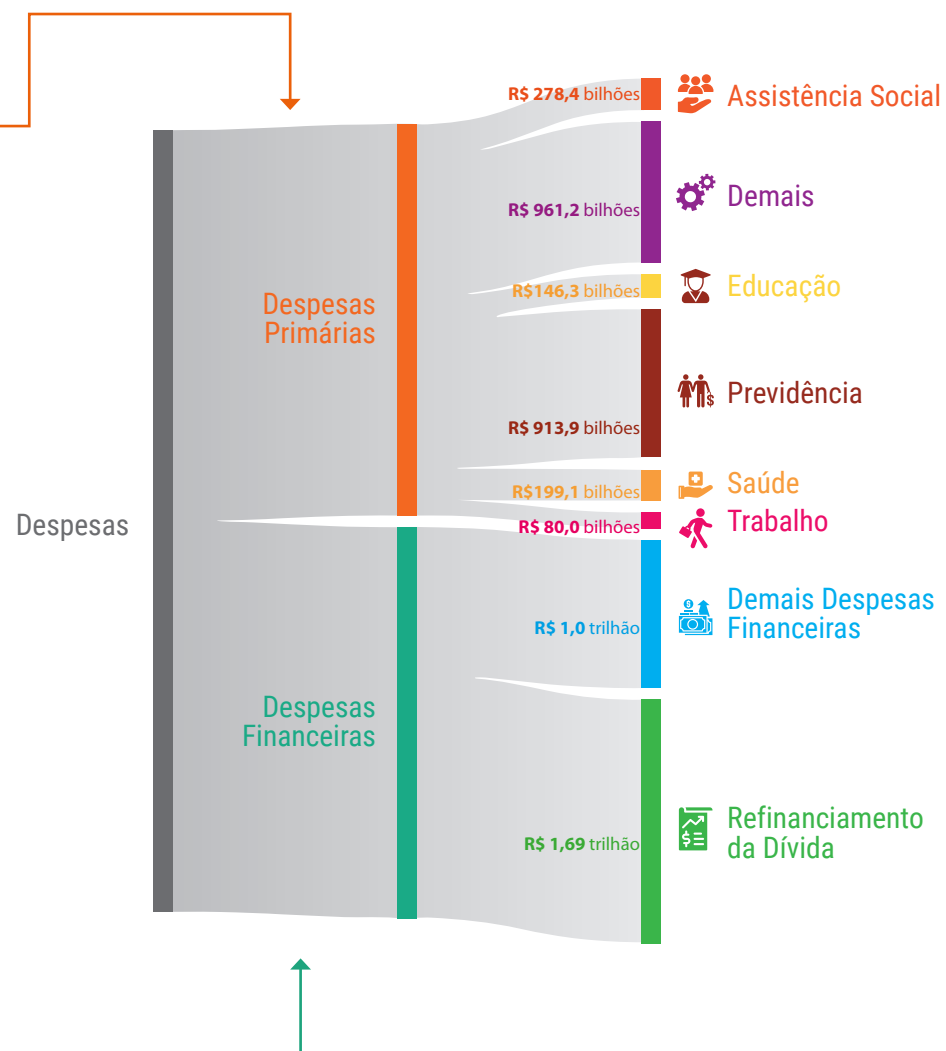
São as despesas destinadas à oferta de bens e serviços públicos para a população, a exemplo dos gastos com o pagamento de aposentadorias ou do Benefício de Prestação Continuada – BPC a pessoas deficientes ou idosas, o funcionamento de hospitais e escolas públicas, etc. No PLOA 2024, as despesas primárias somam R\$ 2,7 trilhões.

## O que é Despesa Financeira?

São os gastos destinados ao pagamento de dívidas contraídas pelo Governo Federal e à concessão de empréstimos a pessoas físicas e jurídicas. As despesas financeiras não alteram o endividamento do setor público porque, quando são executadas, geram direitos ou extinguem obrigações.

No PLOA 2024, as despesas primárias somam R\$ 2,7 trilhões, 50% do total das despesas do Orçamento da União.

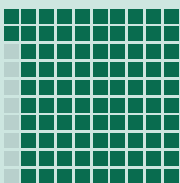
Figura 3: Distribuição de despesas primária e financeira por função



## Tipos de despesas primárias

As despesas primárias, que no PLOA 2024 representam 50% do total das despesas da União, podem ser classificadas em obrigatórias e discricionárias.

**92%**  
Obrigatórias



No PLOA 2024, as despesas primárias obrigatórias representam 92% das despesas primárias

Gastos determinados pela Constituição Federal, pelas leis aprovadas pelo Congresso Nacional ou pelos contratos firmados pelo Governo Federal. Alguns dos principais conjuntos de despesas obrigatórias no PLOA 2024 são:

**Gastos com Pessoal**

**R\$ 380,2 bilhões**

Incluem salários, vencimentos, aposentadorias e pensões de servidores públicos, bem como benefícios sociais concedidos a eles

**Benefícios da Previdência Social**

**R\$ 913,9 bilhões**

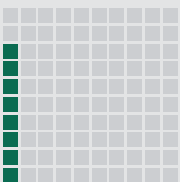
Pagamento de aposentadorias, pensões e outros benefícios

**Transferências Constitucionais**

**R\$ 518,3 bilhões**

Valores que o Governo Federal é obrigado a repassar a estados e municípios, de acordo com o que está previsto na Constituição Federal

**8%**  
Discricionárias



No PLOA 2024, as despesas primárias discricionárias representam 8% das despesas primárias

Gastos que o Governo Federal pode propor quando fazer e em que montante, sem obrigatoriedade estabelecida em lei ou na Constituição Federal.

No processo de elaboração do orçamento, as prioridades governamentais direcionam a alocação das despesas discricionárias, após análise minuciosa. Elas podem envolver, entre outros, investimentos em infraestrutura, em pesquisas científicas e em programas sociais.

## Regime Fiscal Sustentável

O PLOA 2024 considerou o Regime Fiscal Sustentável (Lei Complementar nº200/2023) na sua elaboração. Feito em substituição ao Teto de Gastos (Emenda Constitucional nº 95/2016), ele busca alcançar dois objetivos: equilibrar e manter as contas públicas sob controle e retomar a realização de investimentos públicos. O principal balizador do Regime Fiscal Sustentável é a fixação de uma trajetória focada no equilíbrio entre arrecadação e despesas. O regime condiciona maiores gastos do governo ao cumprimento de metas de resultado primário (receitas primárias menos despesas primárias), buscando conter o endividamento e criando condições para a redução de juros e a garantia de crescimento econômico.

Quando as receitas superam as despesas, observa-se como resultado um superávit primário. Quando as despesas são superiores às receitas, tem-se como resultado um déficit primário.

De acordo com o Regime Fiscal Sustentável, as metas para o resultado primário poderão variar para mais ou para menos em 0,25% do Produto Interno Bruto – PIB durante a execução dos Orçamentos da União. Além disso, haverá espaço para o crescimento real da despesa (isto é, sem contar a inflação) entre 0,6% e 2,5%, permitindo a acomodação de mudanças socioeconômicas no orçamento.

Outra novidade do Regime Fiscal Sustentável é a fixação de um gasto mínimo com investimentos públicos. A cada ano, a despesa fixada no orçamento para investimentos deverá ser igual ou maior do que o montante investido no ano anterior, com valor atualizado pela inflação.

O Regime Fiscal Sustentável prevê aumento dos recursos para investimentos sempre que o superávit primário alcançado superar 0,25% da meta. Ou seja, quando a economia for maior do que a esperada. No PLOA 2024, o valor do piso de investimentos corresponde a R\$ 69,7 bilhões, dos quais 81% foram alocados em programações orçamentárias associadas ao Novo PAC.

## Projeções econômicas para 2024

Como o PLOA de um determinado ano é elaborado no ano anterior, é necessário projetar quanto será arrecadado e de que maneira esses recursos poderão ser gastos. Essa projeção é feita com base em indicadores econômicos.

Tais indicadores são primeiramente apresentados no PLDO, enviado ao Congresso Nacional até 15 de abril de cada ano, e depois atualizados no PLOA.

R\$ **1.421,00**

**Salário mínimo**

É o menor salário que um empregador pode pagar a uma trabalhadora ou a um trabalhador a fim de atender suas necessidades vitais básicas, bem como de sua família. O valor do salário mínimo utilizado no PLOA 2024 foi calculado pela Secretaria de Política Econômica do Ministério da Fazenda a partir do salário-mínimo vigente desde maio de 2023, corrigido pela projeção da inflação e crescimento do PIB, conforme estabelece a recém-aprovada política permanente de valorização do salário-mínimo.

**3,3%**

**Inflação (IPCA)**

É o aumento geral dos preços de bens e serviços na economia. O principal índice de inflação utilizado no PLOA 2024 é o Índice de Preços ao Consumidor Amplo – IPCA acumulado, conforme projeção calculada pela Secretaria de Política Econômica do Ministério da Fazenda.

**2,3%**

**PIB**

É a soma de todos os bens e serviços produzidos pelo país em um ano. A taxa de crescimento real do PIB utilizada no PLOA 2024 é estimada pela Secretaria de Política Econômica do Ministério da Fazenda.

R\$ **5,02**

**Câmbio**

É o valor do real em relação ao dólar, indicando quantos reais são necessários para comprar um dólar. A taxa utilizada no PLOA 2024 é a taxa de câmbio média prevista na grade de parâmetros da Secretaria de Política Econômica do Ministério da Fazenda.

**9,8**

pontos percentuais

**Juros**

É a remuneração do dinheiro emprestado. O PLOA 2024 utiliza a taxa de juros da grade de parâmetros da Secretaria de Política Econômica do Ministério da Fazenda.

## Orçamento por Esfera

O orçamento pode ser classificado em três esferas diferentes. Segundo a Constituição Federal, o PLOA compreende:

R\$ **3,7** trilhão

### Orçamento Fiscal

O **Orçamento Fiscal** compreende os recursos alocados aos Poderes da União, seus fundos, órgãos e entidades da administração direta e indireta, inclusive fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público, excluindo-se as dotações destinadas à seguridade social e as relativas aos investimentos das estatais não dependentes.

R\$ **1,67** trilhão

### Orçamento da Seguridade Social

O **Orçamento da Seguridade Social** abrange os recursos alocados às ações de saúde, previdência e assistência social das entidades e órgãos da administração direta ou indireta, bem como os fundos e fundações instituídos e mantidos pelo Poder Público.

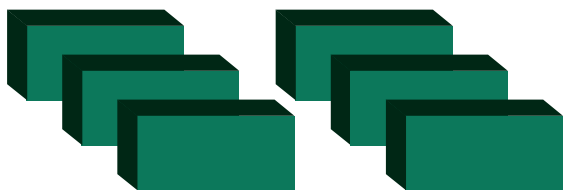
R\$ **151,3** bilhões

### Orçamento de Investimento das Empresas Estatais

O **Orçamento de Investimento das Empresas Estatais** compreende os recursos alocados aos investimentos das empresas em que a União detenha a maioria do capital social com direito a voto e que não necessitam de recursos fiscais para manter ou ampliar suas atividades. É o caso de Petrobras, Caixa Econômica Federal, entre outras.

## Orçamento por Poder

O Orçamento Fiscal e da Seguridade Social estabelece um montante de recursos para cada Poder: **Executivo, Legislativo e Judiciário.**



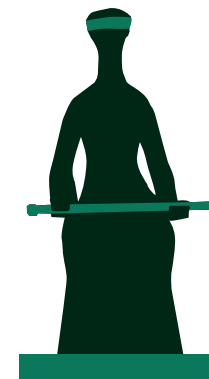
R\$ **5,30** trilhões

**Executivo**



R\$ **16,8** bilhões

**Legislativo**



R\$ **73** bilhões

**Judiciário**

# Orçamento por Órgãos

É possível verificar a distribuição dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social por **Órgão da Administração Pública Federal**

 <p>R\$ <b>4,5</b> bilhões</p> <p>Advocacia-Geral da União</p>	 <p>R\$ <b>1,4</b> bilhão</p> <p>Controladoria-Geral da União</p>	 <p>R\$ <b>15,5</b> milhões</p> <p>Gabinete da Vice-Presidência da República</p>	 <p>R\$ <b>10,5</b> bilhões</p> <p>Ministério da Agricultura e Pecuária</p>	 <p>R\$ <b>12,4</b> bilhões</p> <p>Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação</p>	 <p>R\$ <b>3,3</b> bilhões</p> <p>Ministério da Cultura</p>	 <p>R\$ <b>126,1</b> bilhões</p> <p>Ministério da Defesa</p>
 <p>R\$ <b>180,6</b> bilhões</p> <p>Ministério da Educação</p>	 <p>R\$ <b>33,6</b> bilhões</p> <p>Ministério da Fazenda</p>	 <p>R\$ <b>6,6</b> bilhões</p> <p>Ministério da Gestão e da Inovação em Serviços Públicos</p>	 <p>R\$ <b>163,4</b> milhões</p> <p>Ministério da Igualdade Racial</p>	 <p>R\$ <b>5,4</b> bilhões</p> <p>Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional</p>	 <p>R\$ <b>20,4</b> bilhões</p> <p>Ministério da Justiça e Segurança Pública</p>	 <p>R\$ <b>300,7</b> milhões</p> <p>Ministério da Pesca e Aquicultura</p>
 <p>R\$ <b>935,2</b> bilhões</p> <p>Ministério da Previdência Social</p>	 <p>R\$ <b>231,3</b> bilhões</p> <p>Ministério da Saúde</p>	 <p>R\$ <b>21</b> bilhões</p> <p>Ministério das Cidades</p>	 <p>R\$ <b>2</b> bilhões</p> <p>Ministério das Comunicações</p>	 <p>R\$ <b>208,1</b> milhões</p> <p>Ministério das Mulheres</p>	 <p>R\$ <b>4,8</b> bilhões</p> <p>Ministério das Relações Exteriores</p>	 <p>R\$ <b>8,9</b> bilhões</p> <p>Ministério de Minas e Energia</p>
 <p>R\$ <b>5,4</b> bilhões</p> <p>Ministério de Portos e Aeroportos</p>	 <p>R\$ <b>5,7</b> bilhões</p> <p>Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar</p>	 <p>R\$ <b>281,8</b> bilhões</p> <p>Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social, Família e Combate à Fome</p>	 <p>R\$ <b>2,9</b> bilhões</p> <p>Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços</p>	 <p>R\$ <b>607,8</b> milhões</p> <p>Ministério do Esporte</p>	 <p>R\$ <b>3,6</b> bilhões</p> <p>Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima</p>	 <p>R\$ <b>3,4</b> bilhões</p> <p>Ministério do Planejamento e Orçamento</p>
 <p>R\$ <b>111,5</b> bilhões</p> <p>Ministério do Trabalho e Emprego</p>	 <p>R\$ <b>270,9</b> milhões</p> <p>Ministério do Turismo</p>	 <p>R\$ <b>412,2</b> milhões</p> <p>Ministério dos Direitos Humanos e da Cidadania</p>	 <p>R\$ <b>856,3</b> milhões</p> <p>Ministério dos Povos Indígenas</p>	 <p>R\$ <b>57,4</b> bilhões</p> <p>Ministério dos Transportes</p>	 <p>R\$ <b>3,4</b> bilhões</p> <p>Presidência da República</p>	

## Prioridades

PPA 2024-2027

Quantas e quais são as prioridades para o orçamento em 2024?

Segundo a Constituição Federal, a LDO deve trazer as metas e prioridades da administração pública federal. Como sempre ocorre em anos de elaboração do PPA, as metas e as prioridades do Orçamento Federal em 2024 estão no Projeto de Lei (PL) do Plano Plurianual 2024-2027. O PL do PPA 2024-2027 prevê ao todo seis prioridades, definidas por meio de um intenso processo de participação social. Cada prioridade abrange um conjunto de políticas públicas. Veja abaixo quais são essas seis prioridades e algumas políticas que elas abrangem.



### Combate à Fome e Redução das Desigualdades

R\$  
**298,7**  
bilhões

**Agrupa entregas centralizadas em três eixos distintos:**

1. Acesso à renda, redução da pobreza e promoção da cidadania;
2. Segurança Alimentar e Nutricional: alimentação saudável da produção ao consumo; e
3. Mobilização para combater a fome.

**Algumas políticas públicas abrangidas por essa prioridade são:**

- o Programa Bolsa Família de transferência direta de renda, que tem R\$ 168,6 bilhões previstos no PLOA 2024 e deve atender 21 milhões de famílias em situação de pobreza e de extrema pobreza, associada ao cumprimento de condicionalidades nas áreas de saúde, educação e assistência social; e
- o pagamento do Benefício de Prestação Continuada (BPC) e da Renda Mensal Vitalícia (RMV) tem R\$ 100,6 bilhões previstos no PLOA 2024 e deve beneficiar 3,2 milhões de pessoas com 1 salário mínimo, sendo 2,6 milhões de idosos e 3,1 milhões de Pessoas com Deficiência (PcD) com renda familiar mensal per capita igual ou inferior a 1/4 do salário mínimo.



## Educação Básica

R\$  
**69,3**  
bilhões

Foi o assunto mais recorrente nas propostas apresentadas no âmbito do processo de participação social do PPA 2024-2027. Algumas políticas públicas abrangidas por essa prioridade são:

- Complementação da União ao **Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica – FUNDEB** e da Valorização dos Profissionais da Educação com R\$ 46,9 bilhões
- O **Programa Nacional de Alimentação Escolar – PNAE** tem previstos R\$ 5,5 bilhões no PLOA 2024 para atender aproximadamente 40 milhões de estudantes.
- O **Programa Nacional do Livro e do Material Didático – PNLD** tem previstos cerca de R\$ 2,2 bilhões no PLOA 2024, o que possibilita a aquisição e a distribuição de aproximadamente 282 milhões de obras.



## Saúde

R\$  
**166,5**  
bilhões

Os programas **Atenção Primária em Saúde e Atenção Especializada em Saúde** foram, respectivamente, o segundo e o terceiro mais votados no âmbito do processo de participação social do PPA 2024-2027.

No PLOA 2024, o programa da **Atenção Primária à Saúde** tem previsto R\$ 42,2 bilhões. O programa procura responder, de forma regionalizada, contínua e sistematizada, à maior parte das necessidades de saúde da população brasileira, integrando ações preventivas e curativas, bem como a atenção a indivíduos e comunidades, contemplando a **Estratégia de Saúde da Família** e o **Programa Mais Médicos**.

Já o programa **Atenção Especializada à Saúde** tem previsto R\$ 82,3 bilhões no PLOA 2024. Desse total, R\$ 72,9 bilhões serão destinados ao custeio do atendimento em **hospitais, policlínicas, Unidades de Pronto Atendimento – UPA, maternidades, Serviço de Atendimento Móvel de Urgência – SAMU**, dentre outros. Outros R\$ 4,0 bilhões são destinados ao apoio material e financeiro da rede unidades de Atenção Especializada. A Atenção Especializada à Saúde compreende ações e serviços mais complexos no âmbito do SUS, incluindo procedimentos ambulatoriais e hospitalares.

A priorização da Saúde no orçamento também inclui a **Assistência Farmacêutica** com R\$ 27,9 bilhões. São ações que buscam garantir à população medicamentos de qualidade, seguros e eficazes – incluindo o **Programa Farmácia Popular** e o atendimento a portadores do vírus HIV/AIDS.



## Neoindustrialização, Trabalho, Emprego e Renda

R\$  
**91,4**  
bilhões

Consolida as políticas públicas que buscam o desenvolvimento industrial do país em bases tecnológicas, inovadoras e sustentáveis, em direção a uma economia verde, diversificada, complexa e adensada, além das políticas públicas voltadas à geração de emprego e renda e à proteção do trabalhador. Algumas políticas públicas abrangidas por essa prioridade são:

- A pesquisa, o desenvolvimento, a fabricação e a comercialização de componentes **semicondutores**, com alocação de R\$ 22,7 milhões ; e
- O pagamento do **seguro-desemprego** e do **abono salarial**. No PLOA 2024, estão previstos R\$ 50,5 bilhões para o pagamento do seguro-desemprego e R\$ 28,1 bilhões para o pagamento do abono salarial.



## Novo Programa de Aceleração do Crescimento Novo PAC

R\$  
**61,7**  
bilhões

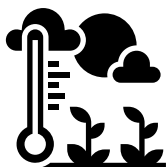
O Novo PAC é um programa de investimentos que tem por objetivo acelerar o crescimento econômico do país, promovendo a inclusão social, a geração de emprego e renda e reduzindo as desigualdades sociais e regionais. O programa é uma parceria do Governo Federal com setor privado, estados, municípios e movimentos sociais. Por isso, apenas R\$ 61,7 bilhões são custeados com recursos do Orçamento Fiscal e da Seguridade.

No âmbito do Orçamento de Investimentos, o Novo PAC soma R\$ 91,1 bilhões. A maior parte dos investimentos será feita pela Petrobras, na implantação e desenvolvimento da produção de petróleo e gás natural, com dispêndio de cerca de R\$ 86,4 bilhões.

Na melhoria e modernização de portos, serão investidos aproximadamente R\$ 850 milhões, beneficiando os estados da Bahia, Pará, Rio Grande do Norte, Rio de Janeiro e São Paulo.

Alguns dos investimentos previstos nos eixos e subeixos do Novo PAC no âmbito dos Orçamentos Fiscal e da Seguridade Social são:

Eixo	Subeixo	Empreendimento do Novo PAC	PLOA 2024 (valores em reais)
<b>Transporte eficiente e sustentável</b>	Ferrovias	Construção da Ferrovia de Integração Oeste-Leste - Caetitê/BA - Barreiras/BA - EF-334	R\$ 422 milhões
	Rodovias	Adequação de Trecho Rodoviário - Porto Alegre - Pelotas - na BR-116/RS	R\$ 176,97 milhões
	Hidrovias	Construção de Terminais Fluviais	R\$ 10,21 milhões
	Aeroportos	Reforma e Reaparelhamento de Aeroportos e Aeródromos de Interesse Regional, de Propriedade da União	R\$ 164,37 milhões
	Portos	Modernização - Recuperação e Ampliação da Capacidade - Porto de Suape/PE - Dragagem do Canal Interno	R\$ 100 milhões
<b>Infraestrutura social inclusiva</b>	Cultura	Implementação da Política Nacional Aldir Blanc de Fomento à Cultura	R\$ 250 milhões
	Esportes	Apoio à Implantação e Modernização de Infraestrutura para Esporte Amador, Educacional, Recreativo e de Lazer	R\$ 69,55 milhões
	Segurança Pública com Cidadania	Implantação de Centros Comunitários da Paz - COMPAZ	R\$ 200,0 milhões
<b>Cidades sustentáveis e resilientes</b>	Minha Casa Minha Vida	Minha Casa, Minha Vida	R\$ 10,84 bilhões
	Periferia Viva - Urbanização de Favelas	Apoio à Urbanização de Assentamentos Precários	R\$ 484,57 milhões
	Mobilidade Urbana Sustentável	Apoio a Sistemas de Transporte Público Coletivo Urbano	R\$ 944,58 milhões
	Gestão de Resíduos Sólidos	Apoio a Sistemas Públicos de Manejo de Resíduos Sólidos	R\$ 86,54 milhões
	Prevenção a Desastres - Contenção de Encostas e Drenagem	Apoio à Execução de Projetos e Obras de Contenção de Encostas em Áreas Urbanas	R\$ 218 milhões
	Esgotamento Sanitário	Apoio à Implantação, Ampliação ou Melhorias de Sistemas de Esgotamento Sanitário	R\$ 1,23 bilhão
<b>Água para todos</b>	Abastecimento de Água	Apoio à Implantação da Adutora do Agreste	R\$ 100 milhões
	Infraestrutura Hídrica	Integração do Rio São Francisco com as Bacias dos Rios Jaguaribe, Piranhas-Açu e Apodi (Eixo Norte)	R\$ 555,46 milhões
	Água Para Quem Mais Precisa	Implementação de Tecnologias Sociais de Acesso à Água para Consumo Humano e Produção de Alimentos na Zona Rural	R\$ 463,4 milhões
<b>Inclusão digital e conectividade</b>	Conectividade nas escolas e nas unidades de saúde	Implementação de Cidades Conectadas	R\$ 11 milhões
	Infovias	Implantação de Infraestrutura de Comunicações	R\$ 30 milhões
	TV Digital	Evolução e Expansão dos Serviços de Radiodifusão	R\$ 50 milhões
<b>Inovação para indústria de defesa</b>	Aeronáutica	Aquisição de Aeronaves de Caça	R\$ 1,4 bilhão
	Exército	Implantação do Projeto Forças Blindadas	R\$ 835 milhões
	Marinha	Construção de Submarinos	R\$ 169 milhões
<b>Educação, ciência e tecnologia</b>	Educação Básica	Apoio à Infraestrutura para a Educação Básica	R\$ 2,2 bilhões
	Educação Profissional e Tecnológica	Apoio à Expansão, Consolidação, Reestruturação das Instituições da Rede Federal de Educação Profissional, Científica e Tecnológica	R\$ 800 milhões
	Educação Superior	Apoio à Consolidação, Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de Ensino Superior	R\$ 525 milhões
<b>Saúde</b>	Atenção Primária	Retomada e conclusão de obras - Unidades Básicas de Saúde	R\$ 1,78 bilhão
	Estruturação de Unidades de Atenção Especializada	Estruturação de Unidades de Atenção Especializada	R\$ 3,96 bilhões
	Telessaúde	Estruturação e funcionamento dos Núcleos de Telessaúde para instalação e oferta de ações e serviços de Saúde Digital e Inovação	R\$ 40 milhões
	Complexo Industrial da Saúde	Apoio ao Desenvolvimento e Modernização de Estruturas Produtivas e Tecnológicas	R\$ 1,43 bilhão



## Combate ao Desmatamento e Enfrentamento da Emergência Climática

R\$  
**13,5**  
bilhões

Inclui ações do governo destinadas à mitigação da emissão de gases de efeito estufa e do aumento da temperatura global, bem como ações voltadas à adaptação diante das alterações climáticas, aumentando a resiliência a eventos extremos.

Algumas das políticas públicas abrangidas por essa prioridade são:

- O Financiamento Reembolsável de Projetos para Mitigação e Adaptação à Mudança do Clima no âmbito do Fundo Nacional sobre Mudança do Clima (FNMC), que tem previsto R\$ 10,4 bilhões no PLOA 2024;
- O apoio à criação, gestão e implementação das Unidades de Conservação Federais, que tem previsto cerca de R\$ 219,6 milhões no PLOA 2024.

Conforme previsto no PLDO 2024, as despesas que contribuem para o atendimento das prioridades e das metas aqui referidas estão evidenciadas no anexo VII do PLOA 2024 e são acompanhadas de projeções no médio prazo (2024-2027). Isso deve possibilitar a análise quanto à trajetória desse conjunto de despesas, para além de um ano. Vale ainda dizer que metas e prioridades devem ser consideradas, de forma indicativa, durante a elaboração, aprovação e execução da Lei Orçamentária de 2024 e de seus créditos adicionais.

# Agendas Transversais e Multissetoriais



## Mulheres

R\$ **15,3** bilhões, sendo  
**R\$ 306,4 milhões** em  
 gastos exclusivos e  
**R\$ 15, bilhões**  
 em gastos não exclusivos

### O que são Agendas Transversais e Multissetoriais?

Um país com as proporções continentais e a diversidade do Brasil e seus 203 milhões de habitantes enfrenta uma série de questões sociais, econômicas e ambientais complexas. Muitas vezes, a solução para essas questões depende da atuação integrada de diferentes órgãos da administração pública federal. Previsto no PLDO 2024, o PLOA de 2024 inova com resumo e demonstrativo das Agendas Transversais e Multissetoriais selecionadas, como parte das informações complementares. Para a condução desse trabalho são definidas as Agendas Transversais e Multissetoriais. Algumas programações orçamentárias relacionadas a essas políticas públicas no PLOA 2024 são apresentadas a seguir.

A Agenda Transversal e Multissetorial Mulheres reúne programações orçamentárias em políticas públicas que visam a garantia de direitos às mulheres, o enfrentamento das manifestações das desigualdades de gênero em nossa sociedade, o atendimento das necessidades específicas das mulheres e/ou que têm mulheres como público. Assim, contabiliza tanto os gastos que beneficiam somente as mulheres (gastos exclusivos) como também os gastos que beneficiam as mulheres e outros públicos de políticas públicas (gastos não exclusivos).

Uma das políticas públicas presentes na Agenda Transversal e Multissetorial Mulheres volta-se à prevenção e ao combate à violência contra as mulheres.

Órgão Responsável	Ação Orçamentária	PLOA 2024 (em reais)
<b>Ministério das Mulheres</b>	Central de Atendimento à Mulher (Ligue 180)	R\$ 30,9 milhões
	Políticas de Prevenção, Acesso à Justiça e Enfrentamento à Violência contra as Mulheres	R\$ 11 milhões
	Ampliação da Participação Efetiva das Mulheres nos Espaços de Poder e Decisão	R\$ 10 milhões
	Atividades do Conselho Nacional dos Direitos da Mulher	R\$ 1,66 milhão
<b>Ministério da Justiça e Segurança Pública</b>	Implementação de Iniciativas Voltadas ao Enfrentamento à Violência Contra Mulheres	R\$ 45 milhões



## Crianças e Adolescentes

R\$ **24,2** bilhões, sendo  
**R\$ 1,4 bilhão** em  
 gastos exclusivos e  
**R\$ 22,8 bilhões**  
 em gastos não exclusivos

A Agenda Transversal e Multissetorial Crianças e Adolescentes reúne programações orçamentárias em políticas públicas que visam à garantia de direitos, ao enfrentamento das vulnerabilidades e ao atendimento das necessidades específicas para as crianças e adolescentes. Contabiliza tanto os gastos que beneficiam somente as crianças e os adolescentes (gastos exclusivos) como também os gastos que beneficiam as crianças e os adolescentes e outros públicos de políticas públicas (gastos não exclusivos).

Órgão Responsável	Ação Orçamentária	PLOA 2024 (em reais)
<b>Ministério do Desenvolvimento e Assistência Social e Combate à Fome</b>	Primeira Infância no SUAS - Criança Feliz	445 milhões
<b>Ministério da Educação</b>	Apoio à Implantação de Escolas para Educação Infantil	R\$ 620 milhões
<b>Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação</b>	Apoio a Projetos e Eventos de Educação, Divulgação e Popularização da Pesquisa e Desenvolvimento	R\$ 32 milhões
<b>Ministério do Trabalho e Emprego</b>	Qualificação Social e Profissional de Trabalhadores	R\$ 61 milhões
<b>Ministério dos Direitos Humanos e da Cidadania</b>	Promoção e Defesa dos Direitos de Crianças e Adolescentes	R\$ 76,2 milhões



## Igualdade Racial

R\$ **720,5** milhões, sendo  
**R\$ 255,6 milhões** em  
 gastos exclusivos e  
**R\$ 465,0 milhões**  
 em gastos não exclusivos

A Agenda Transversal e Multissetorial de Igualdade Racial reúne programações orçamentárias em políticas públicas que visam à garantia de direitos e ao atendimento das necessidades específicas da população negra, quilombolas, comunidades tradicionais de matriz africana, povos de terreiros e povos ciganos e ao enfrentamento ao racismo. Contabiliza os gastos exclusivos que beneficiam somente o público específico e gasto não-exclusivos que incluem outros beneficiários.

Órgão Responsável	Ação Orçamentária	PLOA 2024 (em reais)
<b>Ministério da Cultura</b>	Implantação, Instalação e Ampliação de Espaços e Equipamentos Culturais	R\$ 6,9 milhões
<b>Ministério da Igualdade Racial</b>	Fortalecimento e Desenvolvimento de Políticas para o Enfrentamento ao Racismo	R\$ 17,2 milhões
<b>Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar</b>	Identificação, Reconhecimento e Titulação de Territórios Quilombolas	R\$ 137,5 milhões
<b>Ministério das Relações Exteriores</b>	Concessão de Bolsas de Estudo a Candidatos Afrodescendentes à Carreira Diplomática	R\$ 750 mil



## Povos Indígenas

R\$ **2,8** bilhões, sendo  
**R\$ 2,8 bilhões** em  
 gastos exclusivos e  
**R\$ 400 mil**  
 em gastos não exclusivos

A Agenda Transversal e Multissetorial dos Povos Indígenas reúne programações orçamentárias em políticas públicas que visam à garantia de direitos de indígenas, ao enfrentamento de suas vulnerabilidades, ao atendimento das necessidades específicas de indígenas e/ou que têm indígenas como público.

Órgão Responsável	Ação Orçamentária	PLOA 2024 (em reais)
<b>Ministério da Saúde</b>	Promoção, Proteção e Recuperação da Saúde Indígena	R\$ 2,5 bilhões
<b>Ministério da Saúde</b>	Saneamento Básico em Aldeias Indígenas para Prevenção de Doenças e Agravos	R\$ 141 milhões
<b>Ministério dos Povos Indígenas</b>	Regularização Fundiária, Proteção e Gestão dos Territórios Indígenas	R\$ 142 milhões



## Ambiental

R\$ **20,0** bilhões, sendo  
**R\$ 14,0 bilhões** em  
 gastos exclusivos e  
**R\$ 6,0 bilhões**  
 em gastos não exclusivos

A Agenda Transversal e Multissetorial Ambiental reúne programações orçamentárias em políticas públicas que visam ao enfrentamento da degradação ambiental e das mudanças climáticas e/ou que as têm como um de seus objetivos. Sendo assim, contabiliza tanto os gastos voltados à conservação dos recursos naturais; à melhoria da qualidade ambiental (ar, água e solos); ao enfrentamento da emergência climática; e à transição para uma economia de baixo carbono, com processos produtivos sustentáveis e o desenvolvimento da bioeconomia, isoladamente ou combinados a outras finalidades.

Órgão Responsável	Ação Orçamentária	PLOA 2024 (em reais)
<b>Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima</b>	Prevenção e Controle de Incêndios Florestais nas Áreas Federais Prioritárias	R\$ 65,7 milhões
<b>Ministério da Educação</b>	Universidade Federal Sustentável	R\$ 4,5 milhões
<b>Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços</b>	Municípios Verdes e Promoção do Desenvolvimento da Economia Verde, Descarbonização e Bioindústria	R\$ 6 milhões

# Destaques da Participação Social

PPA 2024-2027

Os destaques no PLOA 2024 incluem o relatório final da Plataforma Brasil Participativo, no qual é possível acessar a ordem dos 28 programas priorizados, as 50 propostas mais votadas no geral, além das 20 propostas mais votadas de cada Ministério. Listamos alguns destaques:

Órgão Responsável	Ação Orçamentária	PLOA 2024 (em reais)
<b>Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços</b>	Municípios Verdes e Promoção do Desenvolvimento da Economia Verde, Descarbonização e Bioindústria	R\$ 6 milhões
<b>Ministério da Justiça e Segurança Pública</b>	Prevenção e Repressão ao Tráfico Ilícito de Drogas e a Crimes Praticados contra Bens, Serviços e Interesses da União - Polícia Federal	R\$ 291,0 milhões
	Implementação de Políticas de Segurança Pública, Prevenção e Enfrentamento à Criminalidade	R\$ 683,2 milhões
	Aprimoramento da Segurança Pública Nacional	R\$ 1,1 bilhão
	Democratização do Acesso à Justiça e à Cidadania	R\$ 2,3 milhões
	Implementação de Iniciativas Voltadas ao Enfrentamento à Violência Contra Mulheres	R\$ 45 milhões
	Implantação de Centros Comunitário da Paz - COMPAZ	R\$ 200 milhões
	Concessão de Bolsas para o Programa Nacional de Segurança Pública com Cidadania – PRONASCI	R\$ 92 milhões
	Subvenção Econômica destinada à Aquisição e/ou Construção de Habitação para Profissionais da Segurança Pública - Programa Habite Seguro	R\$ 26,4 milhões
<b>Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima</b>	Financiamento Reembolsável de Projetos para Mitigação e Adaptação à Mudança do Clima	R\$ 10,4 bilhões
	Implementação de Ações de Cidadania e Educação Ambiental	R\$ 5,1 milhões
	Implementação e Monitoramento da Política Nacional sobre Mudança do Clima	R\$ 4,1 milhões
<b>Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar</b>	Reforma Agrária e Governança Fundiária	R\$ 202,8 milhões
<b>Ministério de Portos e Aeroportos</b>	Participação da União no Capital da Companhia Docas do Rio Grande do Norte - Melhoria da Infraestrutura e das Operações Portuárias dos Portos Administrados pela CODERN	R\$ 8,5 milhões
	Melhoramentos no Canal de Navegação da Hidrovia do Rio Tocantins	R\$ 1,1 milhão
	Participação da União no Capital da Companhia Docas do Pará - CDP - Melhoria da Infraestrutura e das Operações Portuárias dos Portos Administrados pela CDP	R\$ 212,6 milhões