

REVISÃO DE DESPESA PORTUGAL

Monitorização das medidas implementadas

Melhorar a eficiência da despesa

Libertar recursos para o que é prioritário



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

GPEARI

Gabinete de Planeamento, Estratégia,
Avaliação e Relações Internacionais
MINISTÉRIO DAS FINANÇAS

• Office for Economic Policy
and International Affairs
MINISTRY OF FINANCE





Gabinete de Planeamento, Estratégia,
Avaliação e Relações Internacionais
MINISTÉRIO DAS FINANÇAS

• Office for Economic Policy
and International Affairs
MINISTRY OF FINANCE

Missão

- Garantir o apoio à formulação de políticas e ao planeamento estratégico e operacional, em articulação com a programação financeira.
- Assegurar, diretamente ou sob sua coordenação, as relações internacionais.
- Acompanhar e avaliar a execução de políticas, dos instrumentos de planeamento e os resultados dos sistemas de organização e gestão, em articulação com os demais serviços do Ministério.

Decreto-Lei n.º 87/2025, 25 de julho

Artigo 8.º Estrutura funcional

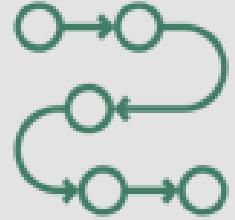
1 – É criada, no âmbito das unidades orgânicas flexíveis do Gabinete de Planeamento, Estratégia, Avaliação e Relações Internacionais Ministério das Finanças (GPEARI), a estrutura que assegura a operacionalização do processo de revisão de despesa.



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

Agenda



Políticas públicas: avaliação e monitorização



Monitorização da implementação: a importância do desenho



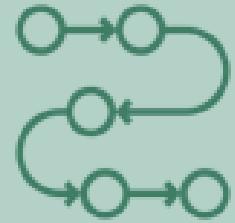
Avaliação *ex post*: Ciclo orçamental 2024 |
Resultados | Dificuldades e melhorias



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

Agenda



Políticas públicas: avaliação e monitorização



Monitorização da implementação: a importância do desenho



Avaliação *ex post*: Ciclo orçamental 2024 |
Resultados | Dificuldades e melhorias



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

Dar passos no desenvolvimento de um sistema de avaliação e monitorização de políticas públicas



REPÚBLICA
PORTUGUESA

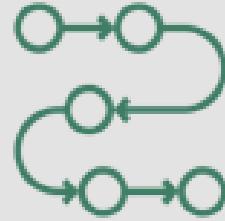
FINANÇAS



MINISTÉRIO DA PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- Apoiar a formulação de políticas e o planeamento estratégico na definição das linhas estratégicas, prioridades e objetivos das políticas públicas, assegurando **a coerência entre os planos setoriais e os instrumentos de planeamento transversais**.
- Acompanhar a execução e **avaliar a implementação das políticas públicas**, dos instrumentos de planeamento e dos resultados.
- Elaborar estudos prospectivos.

Agenda



Políticas públicas: avaliação e monitorização



Monitorização da implementação: a importância do desenho



Avaliação *ex post*: Ciclo orçamental 2024 |
Resultados | Dificuldades e melhorias



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

Implementação e monitorização: a 4.ª fase da ronda de revisão de despesa

Fases: ← A. Preparação (18 meses)



Atividades:

- Definir equipa e plano de implementação detalhado
- Incorporar as poupanças estimadas no orçamento
- Executar o plano de implementação definido
- Promover reuniões de PdS (trimestrais)
- Redigir relatórios de avaliação ex-post (anuais)

Entregáveis:

Termos de referência (ToR)

Relatório de diagnóstico e opções de política
PLANO DE AÇÃO

Relatórios trimestrais
DASHBOARDS

Avaliações ex-post
ANUAIS



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

Cada ronda de revisão de despesa está associada a um ciclo orçamental

“Análise detalhada da despesa pública com o objetivo de otimizar a alocação de recursos, conduzida pelo Governo e coordenada pelo Ministério das Finanças, e estruturada em ciclos anuais”



Com base no diagnóstico, foram desenhadas e quantificadas medidas de eficiência

Implementação e monitorização



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

Conteúdo dos relatórios de diagnóstico (Plano de Ação) e opções de política

1. Diagnóstico

- 1.1. **Enquadramento:** contexto e descrição do tópico selecionado e respetivos *cost drivers* (determinantes da despesa), incluindo enquadramento legal aplicável
- 1.2. **Diagnóstico:** análise da despesa e respetivos *drivers*
- 1.3. **Benchmark:** mapeamento de melhores práticas e comparação com o panorama internacional

2. Opções de política

2. Opções de política (tabela modelo)

#	Nome	Descrição	Baseline	Poupança	Custo implementação	Risco	KPIs
1							
2							
3	Nome e descrição da medida	Despesa sobre a qual incide ²		Poupança estimada ² vs baseline ¹ € e % do baseline	Opex e Capex de implementação ² Capex no ano em que ocorre Opex anual vs baseline ¹	Risco (político, técnico, ...) de não ser possível implementar a medida (na sua totalidade)	KPIs sobre os quais a medida incide + Facilidade monitorização
4							
5							
...					Projetado até ano cruzeiro		
Total							
Medidas selecionadas							

ECG: Equipa de Coordenação Geral

1. i.e., não incremental; 2. Em caso de incerteza, incluir intervalos

E designado um ponto focal para cada tópico, responsável por garantir a implementação e participar na monitorização, em articulação com a EATP

Implementação e monitorização



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

Equipa de implementação

Constituída pelos responsáveis pela execução de cada tarefa necessária à implementação da medida

Ponto focal

Coordena a equipa de implementação, servindo como ponto de contacto entre essa e a EATP

- 1) Mantém atualizado um quadro resumo com os marcos-chave de implementação de cada medida, respetivos responsáveis e data limite de conclusão, que poderá ir ao nível da tarefa

- 2) Monitoriza os KPIs sobre os quais as medidas incidem, com a periodicidade possível

	Marcos-chave de implementação	Responsável	Data
1	Marco-chave 1		
1.1	Tarefa 1		
...			
2	Marco-chave 2		
...			

KPI	Baseline					Real					Var (abs, %)				
	n	n+1	n+2	...	n	n+1	n+2	...	n	n+1	n+2	...	n	n+1	n+2
...															
...															

Equipa de Acompanhamento Técnico Permanente

Trimestral: Ponto de situação do progresso na implementação; avaliação do impacto (se possível)

Anual: Elaboração do Relatório de avaliação ex-post, com a avaliação de impacto de todas as iniciativas de revisão de despesa que já completaram um ano de implementação

Exemplo

Monitorização da implementação das medidas do tópico ECO.AP 2030



Programa de Eficiência de Recursos
na Administração Pública



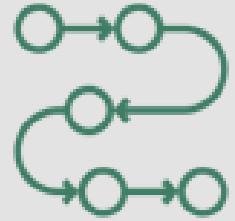
REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

	Medida	Prazo Inicial	Grau de implementação	Novo Prazo
	A. Modelo de Governo			
A1	Responsabilização dos órgãos de gestão e tutelas das áreas governativas pelo não cumprimento das obrigações estabelecidas na RCM n.º 104/2020	2023/2024	●	-
A2	Responsabilização dos Gestores de Energia e Recursos (GER) - Reduzir o n.º de GER que não regista as instalações, incluindo frotas, ou não reporta os respetivos consumos e energia produzida no Barómetro ECO.AP	2023/2024	●	4.º trimestre de 2025
A3	Revisão da RCM n.º 104/2020	1.º semestre de 2024	●	-
	B. Barómetro ECO.AP			
B.1	Melhoria da informação para monitorização do ECO.AP e exercício de revisão de despesa	2024	●	2025/2027
B.2	Desenvolvimento de todas as funcionalidades e automatismos necessários para apoiar as entidades e as áreas governativas	2023/2024	●	4.º trimestre de 2027
	C. Planos de Eficiência e Despachos			
C.1	Desencadear o pedido de atualização dos Planos de Eficiência ECO.AP para o triénio 2025-2027	1.º semestre de 2024	●	-
C.2	Revisão do alinhamento das rubricas orçamentais ao nível dos PE ECO.AP para o triénio 2025-2027 com os orçamentos das entidades OE25	4.º trimestre de 2024	●	-
	Não iniciado Em curso Implementado Não avaliado			

Fonte: GPEARI.

Agenda



Políticas públicas: avaliação e monitorização



Monitorização da implementação: a importância do desenho



Avaliação *ex post*: Ciclo orçamental 2024 |
Resultados | Dificuldades e melhorias



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

Conta Geral do Estado 2024

Avaliação ex post

IMPACTO FINANCEIRO

Resultados da medida de política orçamental Revisão de Despesa Pública, 2024 (valores em milhões de euros)

Tópicos		Baseline (2024)	Despesa após revisão (estimativa 2024)		Execução (2024)		
		valor nominal	valor nominal	variação face ao baseline	valor nominal	variação face ao baseline	
		(1)	(2)	(3) = (2)-(1)	(4)	(5) = (6)-(1)	
Saúde	Diálise	331,8	297,2	-34,6	(i) 299,0	-32,8	↘
	Medicina Física e Reabilitação	181,3	151,2	-30,1	179,6	-1,7	↘
	Medicamentos com genéricos ou biossimilares comercializados	612,3	609,3	-3,0	640,6	28,3	↗
	ECO.AP 2030	734,3	718,0	-16,3	556,3	-177,9	↘
TOTAL		1859,7	1775,7	-84,0	1675,5	-184,1	↘

Nota: ↘ significa uma diminuição da despesa; ↗ significa um aumento da despesa.

(i) Quebra de série, por motivo de reestruturação do SNS, cujo desenvolvimento importa acompanhar.

Fontes: GPEARI, Entidade Orçamental, Infarmed e Administração Central do Sistema de Saúde.



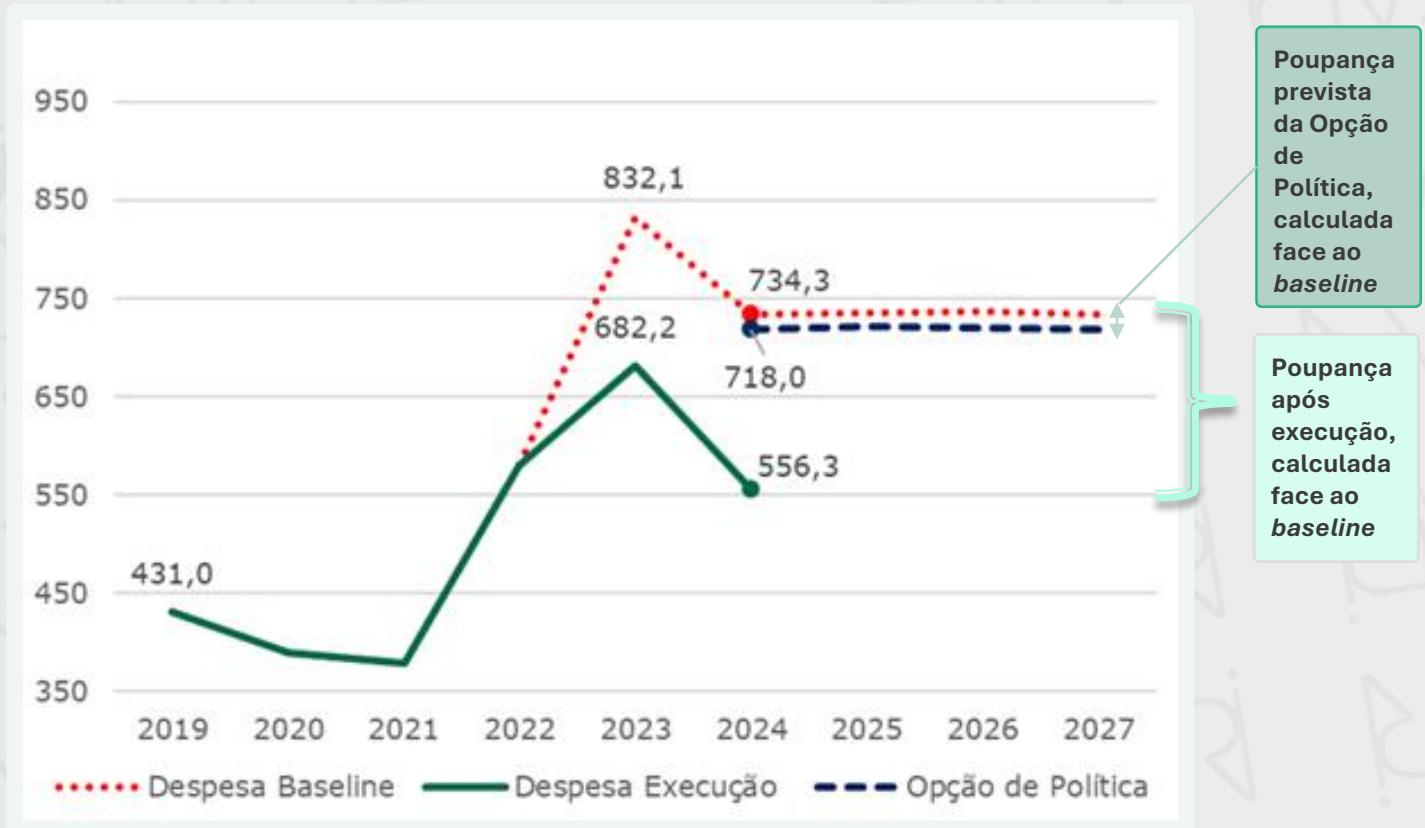
Conta Geral do Estado 2024

Avaliação ex post

Baseline e execução do tópico ECO.AP 2030



Gráfico da execução e impacto orçamental do Programa ECO.AP 2030
(milhões de euros)



Fonte: GPEARL.

REVISÃO DA DESPESA – PROGRAMA ECO.AP 2030

Objetivo da revisão:

Reforçar a eficácia do ECO.AP.



Impactos não financeiros:

Aumentar a adesão dos serviços ao ECO.AP.

Estimativa dos impactos financeiros*:

2024: alcançar poupanças de 16,3 milhões de euros na despesa com combustíveis, material de escritório e encargos com instalações.

Conta Geral do Estado 2024

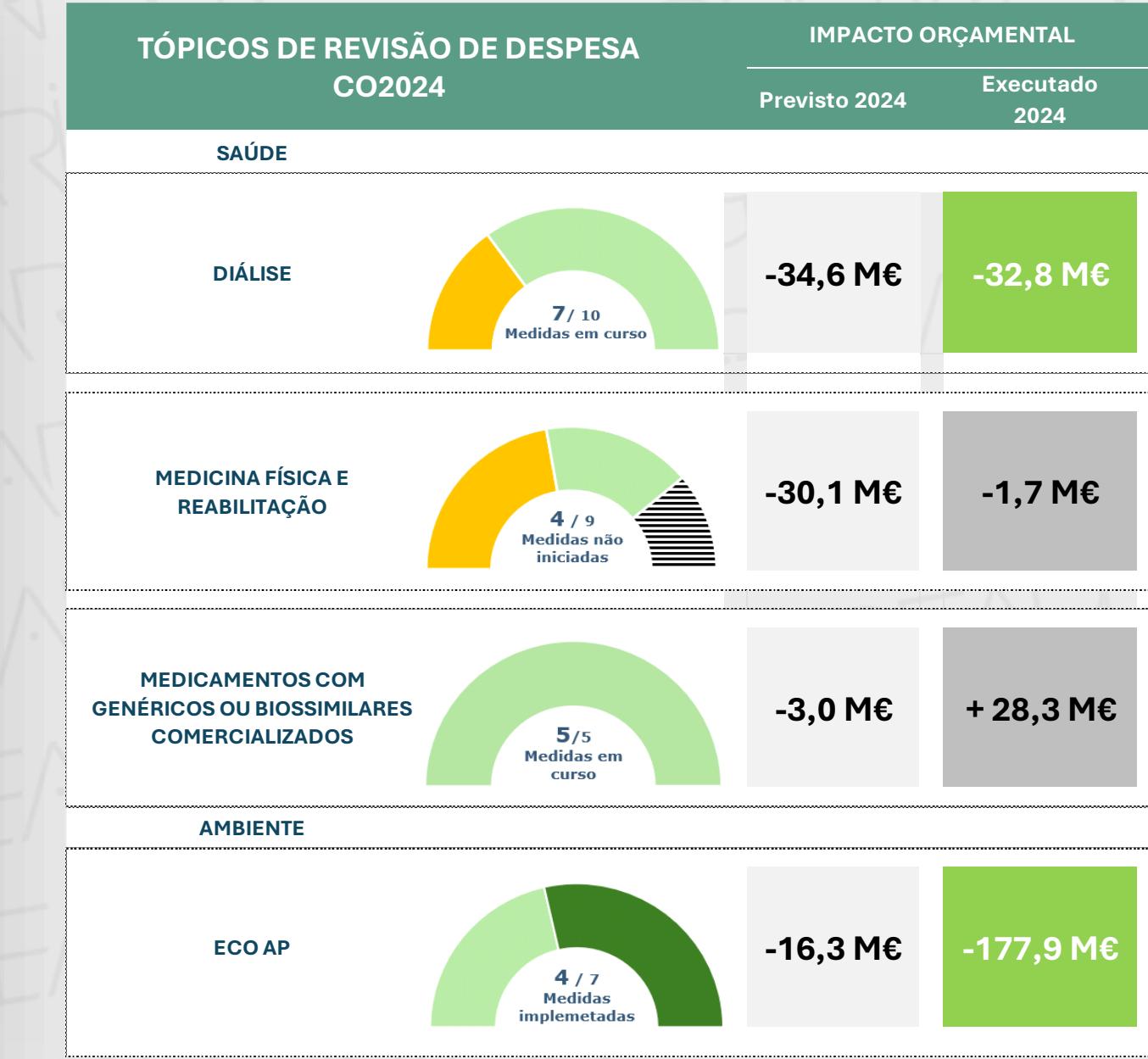
Síntese da avaliação *ex post*

IMPLEMENTAÇÃO
E
IMPACTO FINANCEIRO



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS



Fonte: GPEARI.

● Não iniciado ● Em curso ● Implementado - Não avaliado

Dificuldades identificadas e Melhorias para o futuro

**DESENHO,
ARTICULAÇÃO E
IMPLEMENTAÇÃO**



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

DIFICULDADES

A NÍVEL DO DESENHO E
IMPLEMENTAÇÃO DOS
EXERCÍCIOS

A NÍVEL METODOLÓGICO

E MELHORIAS

FORMAÇÃO DE TODAS AS EQUIPAS

Objetivo: Criar uma cultura partilhada sólida sobre a revisão de despesa

ARTICULAÇÃO ENTRE A REVISÃO DE DESPESA E A AÇÃO GOVERNATIVA

Objetivo: Prevenir medidas com efeitos contrários, se possível; proteger os exercícios

ESTRUTURAÇÃO MAIS CONSISTENTE

Objetivo: Desenhar bem os objetivos, medidas, ações, prazos de implementação e indicadores de acompanhamento

QUALIDADE DOS DADOS

Objetivo: Assegurar a fiabilidade do exercício, fundamentar corretamente as opções de política

FIXAÇÃO DAS FONTES DE DADOS

Objetivo: Criação de séries consistentes e responsabilização as entidades

APERFEIÇOAMENTO DE MODELOS PARA CÁLCULO DOS BASELINES

Objetivo: Utilização generalizada de *cost drivers* e/ou variáveis proxy na previsão da despesa

CRIAÇÃO DE FICHAS METODOLÓGICAS

Objetivo: Assegurar a continuidade metodológica para a monitorização e avaliação

Dificuldades identificadas e Melhorias para o futuro

DESENHO,
ARTICULAÇÃO E
IMPLEMENTAÇÃO



REPÚBLICA
PORTUGUESA

FINANÇAS

DESAFIOS

SOLUCIONAR DESENCONTROS TÉCNICOS E METODOLÓGICOS

METODOLOGIAS
DE CUSTEIO

COMO ARTICULAR ELEMENTOS
E METODOLOGIAS?

METODOLOGIA
ORÇAMENTO
INCREMENTAL

Orçamenta-
ção por
Programas

Exercícios
de RD
(metodolo-
gia OCDE)

REVISÃO
DE
DESPESA

Orçamento
do
Estado (OE)

POENMP
QPDP

Conta
Geral do
Estado
(CGE)

FACE AO BASELINE DE
CADA TÓPICO DE RD

METODOLOGIA
ORÇAMENTO
INCREMENTAL

METODOLOGIA
ORÇAMENTO
INCREMENTAL

Obrigada!

spending.review.pt@gpear.gov.pt
rita.vieiracruz@gpear.gov.pt



The screenshot shows the GPEARI website's header with various navigation links and a search bar. Below the header is a large banner featuring several documents, one of which is clearly labeled 'AS PÚBLICAS'. The main content area is titled 'Áreas de atuação > Finanças Públicas > Revisão de Despesa Pública'. A sidebar on the left lists topics under 'Finanças Públicas', including 'Projeções', 'Legislação Nacional', 'Legislação Europeia', 'Planeamento Orçamental de Médio Prazo', 'Revisão de Despesa Pública' (which is highlighted in red), and 'Orçamento Verde'. The central text discusses the spending review as an instrument for financial management, mentioning its purpose of optimizing resource allocation, improving public spending quality, and creating a budget margin to support new public policies while managing emerging pressures. It also refers to the 'Decreto-Lei n.º 87/2025, de 25 de julho'.

Intranet | Ana Sequeira - Outl... | GPEARI - Site | GPEARI - Intranet | SARA - Assiduidade | GPEARI.docs - Faba | https://www.google... | https://transparenci... | > | Outros favoritos

GPEARI
MINISTÉRIO DAS FINANÇAS • MINISTRY OF FINANCE

SOBRE NÓS | ÁREAS DE ATUAÇÃO | COMUNICAÇÃO | PUBLICAÇÕES | CONTACTOS | Q

Áreas de atuação > Finanças Públicas > Revisão de Despesa Pública

Revisão de despesa pública

A revisão de despesa pública (*spending review*) constitui um importante instrumento da gestão financeira pública, consistindo num processo metodológico e regular de análise detalhada da despesa em curso, designadamente de áreas específica desta que seja pré-determinadas, com o objetivo de otimizar a alocação de recursos, melhorar a qualidade da despesa pública e a sua adequação aos objetivos de política, bem como criar margem orçamental que pode permitir financiar novas políticas públicas, bem como lidar com pressões na despesa emergentes.

Diploma – Decreto-Lei n.º 87/2025, de 25 de julho

Estabelece as regras e procedimentos para a revisão eficaz da despesa pública.

 Decreto-Lei n.º 87/2025, de 25 de julho