

# EL IGD FORTALECE LA GESTIÓN LOCAL DEL PROGRAMA BOLSA FAMILIA

El índice apoya a los estados y municipios en la operación del programa y la actualización del Registro Único



Creado en 2006, el Índice de Gestión Descentralizada (IGD) promueve la coordinación federativa y potencia la ejecución descentralizada del Programa Bolsa Familia (PBF) y del CadÚnico, base de datos sobre familias de bajos ingresos en Brasil. Para ello, supervisa el desempeño de las administraciones municipales y estatales en la gestión de estas políticas sociales y establece incentivos financieros para su mejora, proporcionales a los resultados obtenidos. La evaluación realizada por el CMAP muestra que el IGD ha sido eficaz en sus objetivos, contribuyendo a que las políticas alcancen efectivamente a su público objetivo. Sin embargo, destaca que los recursos transferidos no cubren todos los costos operativos y que hay margen para mejoras en la capacitación y el apoyo técnico a los municipios.

## POLÍTICA EVALUADA

Índice de Gestión Descentralizada (IGD)

## RECURSOS INVOLUCRADOS

R\$ **877** MILLONES

(2024)

## CICLO DE EVALUACIÓN

2024-2025

## CONCLUSIONES PRINCIPALES

-  La gestión ha mejorado, pero hay margen para mejorar la capacitación
-  Retos a superar: mejorar la articulación intersectorial y las limitaciones tecnológicas
-  La identificación de municipios prioritarios contribuye a reducir las desigualdades

Considerado una de las principales iniciativas de transferencias monetarias condicionadas del mundo, el Programa Bolsa Familia (PBF) depende de la coordinación federal para su éxito. Por ello, los estados y los municipios desempeñan un papel fundamental, por ejemplo, en la identificación e inclusión de beneficiarios, así como en la actualización del Registro Único (CadÚnico), que es una base de datos del Gobierno Federal que sistematiza la información de las familias de bajos ingresos y se utiliza para acceder al PBF y a otros programas.

Para apoyar a los estados y municipios en esta gestión, el Gobierno federal creó en 2006 el Índice de Gestión Descentralizada (IGD), que supervisa el desempeño de los ayuntamientos y los gobiernos estatales en la gestión de estas políticas y establece incentivos para su mejora, mediante la transferencia mensual de recursos financieros proporcionales a los resultados obtenidos. En su cálculo se tienen en cuenta: el grado de actualización del CadÚnico; el seguimiento de las condicionalidades en materia de salud y educación; la rendición de cuentas de los gastos de los recursos recibidos; además de la existencia de elementos del Sistema Único de Asistencia Social, tales como Planes, Consejos y Fondos de Asistencia Social municipales y estatales.

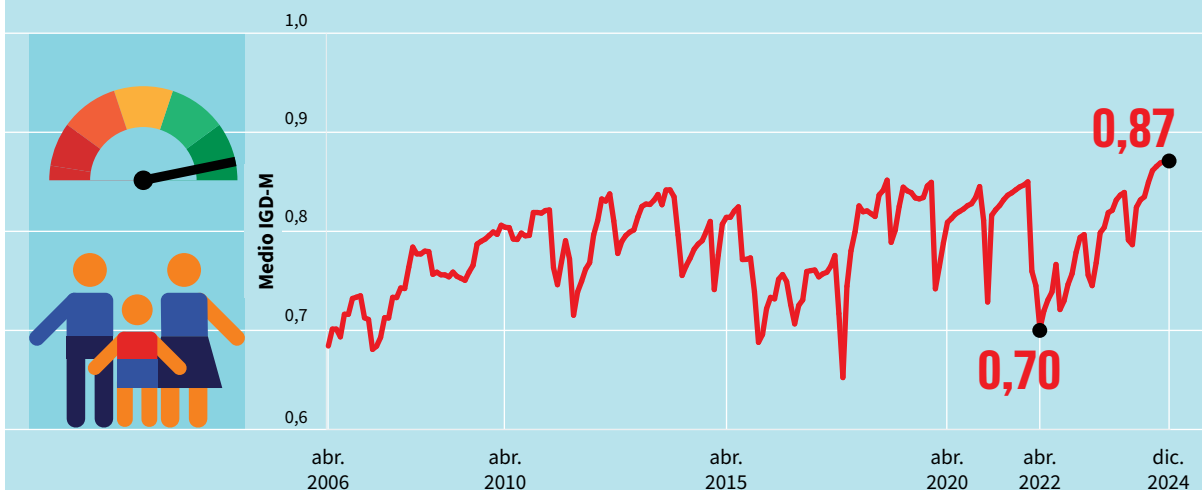
El importe transferido puede destinarse a actividades de gestión del programa — como la atención al público, el seguimiento de los pagos y la búsqueda activa — y a la coordinación intersectorial mediante la realización de acciones orientadas al desarrollo de las familias beneficiarias.

Una evaluación realizada por el CMAP ha constatado que el IGD ha demostrado su eficacia, contribuyendo a que la población más vulnerable tenga acceso a sus derechos. En una escala de cero a uno, el índice pasó de 0,68 en 2006 a 0,87 en 2024, el nivel más alto de la serie, lo que indica una mejora en la gestión. El porcentaje de municipios con un IGD superior a 0,9, nivel que indica excelencia, también aumentó: pasó del 6% en abril de 2006 al 39% en noviembre de 2024.

A pesar de la tendencia general a la mejora, se produjeron fluctuaciones significativas en algunos periodos. La pandemia, por ejemplo, afectó a las tres tasas principales que componen el índice (Actualización del censo, Seguimiento de la asistencia escolar y Seguimiento

## EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE GESTIÓN DESCENTRALIZADA (IGD)

Brasil: Promedio mensual por municipio (2006 a 2024)



Fuente: CadÚnico/Sagicad/Visdata

de la agenda de salud), pero, con la excepción de la asistencia escolar, el resto de indicadores ya habían recuperado, en 2024, los niveles previos a la COVID.

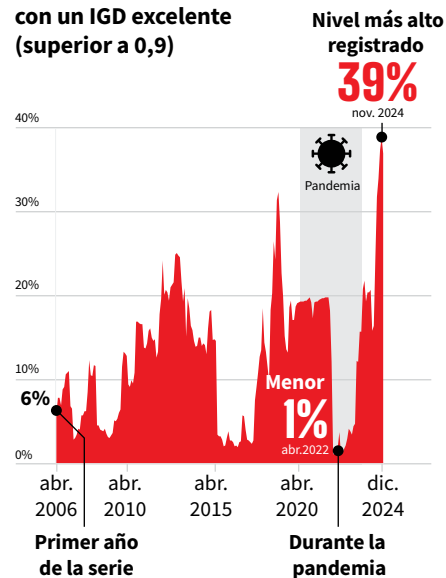
Aunque hay señales de progreso, siguen existiendo retos importantes. Entre ellos se encuentran la falta de infraestructura en los municipios para atender a las familias, la dificultad para coordinar entre sectores con el fin de integrar los servicios y mantener equipos cualificados, además de las limitaciones tecnológicas.

En 2024, la transferencia total del IGD superó los 860 millones de reales, de los cuales el 98% se destinó a los municipios. Desde 2021, los volúmenes de recursos transferidos a través del índice corresponden a alrededor del 0,5 % del total pagado a las familias por el PBF, porcentaje inferior al límite del 1 % previsto por la Ley n.º 14.601/2023. Sin embargo, la estimación de los costes de registro de las familias muestra que la transferencia cubre parcialmente los gastos de los municipios.

La evaluación también llama la atención sobre el riesgo de que el IGD agrave las desigualdades, al recomendar a los municipios con mejores resultados en

La pandemia afectó las tasas de actualización del registro civil, el seguimiento de la asistencia escolar y el seguimiento de la agenda de salud, que forman parte del IGD.

## Porcentaje de municipios con un IGD excelente (superior a 0,9)



Fuente: CadÚnico/Sagicad/Visdata

detrimento precisamente de aquellos que se enfrentan a mayores dificultades en la gestión. En este sentido, la identificación de los municipios prioritarios, que fue retomada en 2024, se considera acertada como política compensatoria, ya que da prioridad a estas entidades federativas en las actividades de apoyo técnico llevadas a cabo por las coordinaciones estatales.

Teniendo en cuenta todos estos aspectos, el CMAP recomendó: la adopción de incentivos para que los estados actúen en la capacitación y la asistencia técnica a los municipios; la ampliación de la oferta de capacitación por parte del Gobierno Federal; el apoyo técnico a los municipios con dificultades; y la evaluación de la adecuación de los recursos transferidos frente a los costos soportados por los municipios en la gestión de la política.



HAGA CLIC AQUÍ o escanee el código QR para leer los informes de evaluación de esta política