

SUPERINTENDENCIA REG.DEP.POLICIA FEDERAL- PE

Estudo Técnico Preliminar 16/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 08400.004132/2026-57

2. Descrição da necessidade

O SETEC/SR/PF/PE é o setor responsável pela realização de exames técnico-periciais no âmbito desta Superintendência Regional, incluindo os exames presuntivos de substâncias suspeitas de serem entorpecentes, realizados em campo ou em ambiente laboratorial imediato, em suporte direto às operações de repressão ao tráfico de drogas. A DRE/PE, por sua vez, é a unidade especializada no combate ao narcotráfico, sendo usuária direta dos testes presuntivos nas operações policiais de campo.

O exame químico presuntivo constitui etapa técnica indispensável ao procedimento policial, nos termos da Lei nº 11.343/2006. Seu resultado integra a formalização técnico-pericial prévia que confere embasamento objetivo à autoridade policial para adotar as medidas repressivas cabíveis. Esse exame não substitui o laudo pericial definitivo, que consolida a prova para fins processuais, mas é o instrumento técnico que viabiliza a atuação imediata da autoridade policial na cena da ocorrência, com posterior encaminhamento do material ao laboratório.

O contexto operacional do SETEC/SR/PF/PE e da DRE/PE é marcado por dois fatores determinantes para a definição dos requisitos técnicos do objeto:

Diversidade crescente do perfil das drogas apreendidas: O Estado de Pernambuco apresenta crescente incidência de apreensões de drogas sintéticas e de designer — especialmente compostos NBOMe, catinonas sintéticas, fentanil e análogos — substâncias que frequentemente não são identificadas por testes presuntivos de espectro restrito. A ausência de cobertura dessas substâncias em um único teste pode comprometer a formalização do flagrante e resultar em liberação indevida do material ou do suspeito.

Condições operacionais de campo: As operações de repressão ao narcotráfico ocorrem em ambientes externos, muitas vezes com restrição de tempo, exposição a fatores adversos (calor, umidade, ambiente não controlado) e necessidade de resposta técnica imediata. Nesses contextos, qualquer procedimento que exija a montagem de equipamentos, o uso de vidraria ou a manipulação de múltiplos reagentes separados representa um risco operacional real: risco de contaminação cruzada das amostras, risco de acidente com reagentes químicos expostos e risco de perda de validade jurídica do exame por falha de procedimento.

O estoque de testes presuntivos encontra-se esgotado desde o consumo integral do lote adquirido no processo administrativo nº 08400.007000/2021-72. A ausência de reposição compromete diretamente a capacidade operacional da Polícia Federal em Pernambuco para a lavratura de flagrantes em apreensões de entorpecentes, colocando em risco a continuidade das atividades finalísticas do órgão.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SETEC/SR/PF/PE – Setor Técnico-Científico	Agadeilton Gomes Lacerda de Menezes

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Os requisitos técnicos e operacionais a seguir foram definidos com base nas condições reais de uso descritas na seção anterior. Cada requisito é justificado em função da necessidade administrativa concreta, e não das características de qualquer produto específico. A definição prévia dos requisitos é o que permite, posteriormente, verificar se existe no mercado solução capaz de atendê-los simultaneamente.

Requisito I – Cobertura simultânea do rol completo de substâncias proscritas em dispositivo único

O dispositivo deve identificar presuntivamente, em um único teste e com resultado simultâneo, o conjunto de substâncias relevantes para a atividade policial da SR/PF/PE, compreendendo: Cocaína, Crack, Heroína, Fentanil, Metanfetaminas, Anfetaminas, Ecstasy/MDMA, Metadona, Quetamina, PCP, PMA, DMT, MDPV, Mefedrona, PMMA, mCPP, MPA, Bufedrona, MDPBP, Catinona, Metacatinona, Metilona, NBOMe e outras drogas sintéticas/de designer, Canabinoides naturais (THC) e sintéticos e Maconha.

Justificativa da indispensabilidade: A realização de múltiplos testes sequenciais ou paralelos (um reagente por substância) não constitui alternativa operacionalmente viável para o contexto de campo da PF/PE pelas seguintes razões objetivas e cumulativas:

Tempo de resposta: cada reagente individual exige procedimento distinto de coleta e ativação, com tempo de desenvolvimento de coloração específico. Para cobrir o mesmo rol de substâncias, seria necessário realizar entre 8 e 15 testes sequenciais por amostra, multiplicando o tempo de resposta em campo por fator equivalente e inviabilizando a realização do exame dentro da janela temporal operacional da ocorrência;

Quantidade de amostra necessária: a realização de múltiplos testes sobre a mesma amostra exige volume de material apreendido substancialmente maior. Em apreensões de drogas sintéticas – que frequentemente ocorrem em pequenas quantidades (comprimidos, papéis, pós em microgramas) –, a fragmentação da amostra em múltiplos testes pode resultar em consumo integral do material antes da conclusão do exame presuntivo, comprometendo o encaminhamento ao exame definitivo;

Risco de contaminação cruzada e erro de procedimento: o manuseio de múltiplos reagentes em campo, frequentemente em condições adversas, aumenta significativamente o risco de contaminação entre amostras, de troca de reagentes e de erro de procedimento, o que pode invalidar o exame pericial preliminar e comprometer a validade jurídica da apreensão;

Segurança do agente: os reagentes químicos individuais (ácidos, tiocianatos, compostos clorados) utilizados em testes parciais são substâncias que requerem cautela no manuseio. A exposição prolongada do agente a múltiplos reagentes em ambiente não controlado representa risco de contato indevido com substâncias químicas, mitigado por dispositivos com reagentes encapsulados.

Assim, o Requisito I não decorre de conveniência ou preferência por praticidade, mas da necessidade objetiva de que o exame presuntivo seja concluído em uma única operação de coleta, dentro da janela temporal e das condições materiais das ocorrências policiais reais.

Requisito II – Operação autossuficiente em campo, sem instrumentos ou equipamentos acessórios

O dispositivo deve permitir a realização completa do teste presuntivo sem a necessidade de qualquer instrumento, equipamento ou suporte externo (placas de toque, vidraria, suportes de reação, pipetas ou similares).

Justificativa da indispensabilidade: a exigência não decorre de comodidade operacional, mas de requisito de validade e de segurança do procedimento pericial de campo. A utilização de placas de toque ou vidraria em ambiente externo implica: (i) risco de contaminação da superfície de reação por agentes externos (poeira, umidade, vento), comprometendo a confiabilidade do resultado; (ii) necessidade de transporte de equipamentos adicionais em operações de campo; e (iii) impossibilidade de utilização em situações de abordagem em movimento ou com restrição de espaço físico. Em situações de flagrante, o tempo disponível para a realização do exame é determinado pela dinâmica da ocorrência, não pela conveniência do agente — o que torna o requisito de autossuficiência do dispositivo uma condição operacional real e não uma preferência.

Requisito III – Portabilidade e coleta por contato direto

O dispositivo deve ser compacto e portátil, com mecanismo de coleta de amostra por contato direto (sonda adesiva ou equivalente funcional), permitindo a amostragem sobre o próprio material suspeito sem necessidade de transferência ou preparo prévio.

Requisito IV – Confiabilidade analítica comprovada

O produto deve apresentar acurácia analítica comprovada para as substâncias especificadas, com taxa de falso-positivos compatível com o uso em procedimento técnico-pericial de caráter jurídico. O histórico de uso do produto pelo SETEC/SR/PF/PE, sem registro formal de resultados falso-positivos, é elemento indicativo de adequação, sem prejuízo da verificação dos parâmetros de acurácia do fabricante.

Requisito V – Prazo de validade mínimo residual

Os testes fornecidos devem apresentar prazo de validade residual mínimo de 12 (doze) meses a contar da data de entrega, assegurando a plena utilização do lote durante o período previsto de consumo.

A satisfação cumulativa e simultânea dos Requisitos I a V – especialmente dos Requisitos I e II em conjunto – é que define a singularidade técnica do objeto e fundamenta a inviabilidade de competição demonstrada na seção seguinte. A análise de qualquer solução que atenda isoladamente apenas um ou alguns desses requisitos, mas não todos simultaneamente, não é suficiente para configurar solução equivalente à necessidade administrativa identificada.

5. Levantamento de Mercado

Metodologia adotada

O levantamento de mercado foi realizado por meio de: (i) consulta direta a três fornecedores potenciais do segmento de testes presuntivos forenses; (ii) consulta ao Painel de Preços do Governo Federal (compras.gov.br), que não retornou parâmetros comparáveis para o produto nos últimos 12 meses; e (iii) análise de informações técnicas públicas disponíveis sobre os produtos ofertados, incluindo folhas de dados e comunicados oficiais dos fabricantes.

Os fornecedores consultados foram: Orbitae Diagnósticos LTDA (CNPJ 11.162.384/0001-65), representante exclusivo da IDenta Ltd. no Brasil; MF Passagli Forense ME (CNPJ 21.407.647/0001-02), distribuidora dos kits NARK II da Sirchie; e FSJK Indústria e Comércio Ltda – REAJA (CNPJ 59.039.441/0001-40), fabricante nacional de reagentes colorimétricos individuais.

Análise comparativa das soluções identificadas

O quadro a seguir sintetiza o resultado da análise técnica das soluções disponíveis no mercado, em confronto com os requisitos definidos na seção 3:

Requisito	IDenta IDT 9030T (Orbitae)	NARK II (Passagli/Sirchie)	Reagentes REAJA (FSJK)	Avaliação
I – Cobertura simultânea do rol completo em dispositivo único	ATENDE 30+ substâncias em 1 teste	NÃO ATENDE Kits individuais; máx. 8 substâncias por conjunto	NÃO ATENDE Reagentes individuais; 1 substância por frasco	Apenas IDenta IDT 9030T atende
II – Operação autossuficiente sem acessórios em campo	ATENDE Sonda Smart-Tip™ encapsulada, sem acessórios	NÃO ATENDE Exige placa de toque e vidraria	NÃO ATENDE Exige placa de toque	Apenas IDenta IDT 9030T atende
III – Portabilidade e coleta por contato direto	ATENDE Dispositivo único compacto com sonda adesiva	PARCIALMENTE Conjunto de múltiplos tubetes individuais	PARCIALMENTE Frascos individuais separados por substância	Apenas IDenta IDT 9030T atende plenamente
IV – Confiabilidade analítica documentada	ATENDE Histórico de uso na SR /PF/PE sem falso-positivos registrados	ATENDE (para substâncias cobertas)	ATENDE (para substâncias cobertas)	Todos atendem no escopo coberto
V – Prazo mínimo de validade residual	ATENDE	ATENDE	ATENDE	Todos atendem
ATENDIMENTO SIMULTÂNEO (Requisitos I + II + III)	SIM	NÃO	NÃO	Inviabilidade de competição configurada

A análise revela que os produtos ofertados pelas empresas Passagli (NARK II/Sirchie) e REAJA falham simultaneamente nos Requisitos I e II, que são os requisitos essenciais decorrentes das condições operacionais reais de campo. Essas limitações não decorrem de questões de preço, prazo ou capacidade comercial dos fornecedores, mas de características técnicas intrínsecas aos produtos ofertados, que os tornam objetivamente inadequados para a necessidade administrativa identificada, independentemente de qualquer negociação.

A utilização das soluções alternativas exigiria a realização de 8 a 15 testes sequenciais por amostra, com aumento proporcional do tempo de resposta em campo, fragmentação da amostra, maior exposição do agente a reagentes químicos e elevado risco de contaminação cruzada e erro de procedimento — circunstâncias que, em conjunto, tornam essas soluções operacionalmente inviáveis para o contexto das operações policiais de campo da SR/PF/PE, não constituindo alternativas equivalentes à necessidade administrativa.

Exclusividade do fornecedor no Brasil

O produto IDenta IDT 9030T é fabricado exclusivamente pela IDenta Ltd. (Israel), detentora de patente internacional para a tecnologia de triagem multidrogas em dispositivo único. Em setembro de 2021, a IDenta Corp. confirmou publicamente, em comunicado à imprensa (PR Newswire), ser esse o único produto no mundo com proteção patentária para identificação de 30 tipos de substâncias ilícitas em teste único.

No Brasil, a IDenta Ltd. outorgou à empresa Orbitae Diagnósticos LTDA (CNPJ 11.162.384/0001-65) a representação exclusiva para o mercado de segurança pública, conforme Carta de Exclusividade (LOE) emitida em 18 de junho de 2025, com vigência de 24 meses (até junho de 2027), documento integrante dos autos.

Ressalta-se que a existência de exclusividade comercial (LOE) é elemento que confirma e reforça a inviabilidade de competição, mas não constitui seu fundamento autônomo. O fundamento principal da inexigibilidade é a singularidade técnica do objeto, demonstrada pelo atendimento exclusivo do IDT 9030T ao conjunto cumulativo dos Requisitos I a III, conforme quadro comparativo acima. Ainda que a LOE não existisse ou viesse a ser questionada, a inviabilidade de competição permaneceria configurada pela inexistência de solução equivalente no mercado.

6. Descrição da solução como um todo

A solução consiste na aquisição de 30 (trinta) kits do Teste Químico Colorimétrico IDenta IDT 9030T – Mix Multi Droga Identificação (Geral Narcóticos & Marijuana/Haxixe), correspondendo a 300 (trezentos) testes unitários, junto ao distribuidor exclusivo no Brasil, Orbitae Diagnósticos LTDA.

Cada kit (caixa) contém 10 (dez) unidades do teste IDT 9030T. O dispositivo opera por meio de sonda adesiva Smart-Tip™ para coleta de micropartículas da substância suspeita, com câmaras de reagentes encapsulados ativados por pressão sequencial, que desenvolvem coloração indicativa da presença das substâncias. O resultado é visual e imediato, sem necessidade de leitura eletrônica ou instrumental.

Os 60 kits serão distribuídos equitativamente: 30 (trinta) para o SETEC/SR/PF/PE e 30 (trinta) para a DRE/PE. O fornecimento ocorrerá em remessa única, com prazo de entrega de 30 (trinta) dias corridos do envio da Nota de Empenho. O produto não exige instalação, montagem, manutenção ou assistência técnica — trata-se de bem de consumo de uso único, descartável após utilização.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

As quantidades foram estimadas com base no histórico de consumo das unidades demandantes, considerando o número de apreensões e o consumo médio de testes por ocorrência no período de vigência do último contrato (processo nº 08400.007000/2021-72). A aquisição de 30 kits (300 testes) é compatível com a demanda operacional estimada para o período de abastecimento previsto até a próxima reposição por meio de processo licitatório regular (pregão por SRP), que deverá ser iniciado oportunamente pela SELOG/SR/PF/PE.

Item	Descrição	CATMAT	Unidade	Qtd. (kits)	Testes Unitários
1	Teste colorimétrico multidrogas – IDenta IDT 9030T Fabricante: IDenta Ltd. (Israel) Distribuidor exclusivo no Brasil: Orbitae Diagnósticos LTDA	480220	Kit (cx. c/ 10 testes)	30	300

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 26.400,00

A pesquisa de preços foi realizada mediante cotação direta junto ao fornecedor exclusivo Orbitae Diagnósticos LTDA, em razão da ausência de parâmetros comparáveis no Painel de Preços do Governo Federal nos últimos 12 (doze) meses. A metodologia adotada é compatível com o art. 23 da Lei nº 14.133/2021 e com a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, sendo adequada para contratações com fornecedor único.

Item	Descrição	Qtd. (kits)	Unidade	Vlr. Unit. (R\$)	Vlr. Total (R\$)
1	Teste IDenta IDT 9030T – Kit c/ 10 testes	30	Kit	R\$ 880,00	R\$ 26.400,00
					TOTAL: R\$ 26.400,00

O valor total estimado de R\$ 26.400,00 (vinte e seis mil e quatrocentos reais) é inferior ao limite do art. 75, II, da Lei nº 14.133/2021 (R\$ 65.492,11). O enquadramento jurídico adotado, contudo, é a inexigibilidade (art. 74, I), por ser o fundamento correto para a hipótese de inviabilidade de competição por singularidade técnica, independentemente do valor da contratação.

Orientação Normativa 69/2021 (Lei 14.133/2021) <https://www.gov.br/agu/pt-br/composicao/cgu/cgu/onsagu>

"Não é obrigatória manifestação jurídica nas contratações diretas de pequeno valor com fundamento no art. 75, I ou II, e § 3º da Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, salvo se houver celebração de contrato administrativo e este não for padronizado pelo órgão de assessoramento jurídico, ou nas hipóteses em que o administrador tenha suscitado dúvida a respeito da legalidade da dispensa de licitação. Aplica-se o mesmo entendimento às contratações diretas fundadas no art. 74, da Lei nº 14.133, de 2021, desde que seus valores não ultrapassem os limites previstos nos incisos I e II do art. 75, da Lei nº 14.133, de 2021."

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento do objeto não se mostra vantajoso, dado o caráter homogêneo do bem, o fornecedor único e a necessidade de reposição imediata do estoque operacional.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas ou interdependentes vinculadas ao presente objeto. A solução é autossuficiente e independente de outros serviços ou aquisições, não demandando infraestrutura adicional, instalação ou prestação de serviços complementares.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente demanda está prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) 2026 da SR/PF/PE, em consonância com a Resolução nº 006-CGPF/PF, de 10 de outubro de 2022, do Comitê de Governança da Polícia Federal, e com o Planejamento Estratégico da Polícia Federal, que elenca a repressão ao tráfico de entorpecentes como atividade prioritária.

ID PCA no PNCP:	00394494000136-0-000046/2026
Data de publicação PNCP:	14/10/2025
Id do item no PCA:	3
Classe/Grupo:	6640 – Equipamentos e Artigos de Laboratório
Identificador Futura Contratação:	200398-89/2026
Código UASG:	200398

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A aquisição dos testes presuntivos propiciará os seguintes benefícios diretos à Administração e à atividade policial:

- a) Restabelecimento imediato da capacidade operacional do SETEC/SR/PF/PE e da DRE/PE para a realização de exames presuntivos de campo, eliminando o atual déficit de estoque;
- b) Garantia de continuidade e legalidade dos procedimentos de apreensão e lavratura de flagrantes em operações de repressão ao narcotráfico no Estado de Pernambuco;

c) Agilidade e padronização dos procedimentos periciais preliminares, com uso de dispositivo único capaz de cobrir o rol completo das substâncias proscritas, reduzindo o tempo de resposta em campo e minimizando o risco de erros operacionais;

d) Segurança do agente policial, dada a ausência de necessidade de manuseio de reagentes químicos separados ou instrumentos auxiliares;

e) Economicidade, pela contratação de solução integrada que substitui a aquisição de múltiplos kits individuais por substância.

13. Providências a serem Adotadas

Não há necessidade de adequações físicas, de infraestrutura ou de pessoal para a utilização dos testes adquiridos, em razão da natureza do produto (bem de consumo, uso único, operação autossuficiente).

Para a gestão e fiscalização do contrato decorrente da presente contratação, recomenda-se a capacitação formal dos servidores indicados como fiscais quanto aos procedimentos de recebimento provisório e definitivo de materiais, conforme rotinas estabelecidas no Termo de Referência.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os testes colorimétricos IDenta IDT 9030T são produtos de uso único com reagentes químicos encapsulados em invólucro plástico. Após a realização do teste, a unidade utilizada deve ser descartada. Nos termos do fabricante, o descarte pode ser realizado em lixo comum (resíduo sólido urbano), não sendo classificado como resíduo perigoso.

A contratação observará, no que couber, as disposições da Lei nº 12.305/2010 (Política Nacional de Resíduos Sólidos) e do Decreto nº 10.936/2022, orientando as unidades receptoras quanto ao descarte adequado das embalagens e unidades utilizadas.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com fundamento nos estudos realizados e nos elementos constantes dos autos, declara-se viável a presente contratação, pelos seguintes fundamentos:

A necessidade administrativa está plenamente demonstrada, com impacto direto na atividade finalística da Polícia Federal em Pernambuco;

O objeto está precisamente definido, com especificações técnicas objetivas e justificadas;

A inviabilidade de competição está comprovada pela exclusividade tecnológica do fabricante (patente internacional) e pela exclusividade comercial do distribuidor no Brasil (LOE vigente até junho de 2027), nos termos do art. 74, I, da Lei nº 14.133/2021;

Não foram identificadas soluções equivalentes no mercado que atendam simultaneamente a todos os requisitos técnicos e operacionais definidos, tendo sido afastadas as alternativas pesquisadas por limitações técnicas intrínsecas, independentemente do preço;

O valor estimado de R\$ 26.400,00 (vinte e seis mil e quatrocentos reais) é compatível com os preços praticados no mercado e está devidamente justificado na pesquisa de preços integrante dos autos;

A contratação está alinhada ao PCA 2026 e ao Planejamento Estratégico da Polícia Federal.

Encaminha-se o presente ETP, juntamente com o DFD e o Termo de Referência, ao setor competente para prosseguimento da instrução processual e autorização da contratação direta por inexigibilidade.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

CARLOS FELLIPE GUERRA CORREA DE OLIVEIRA

Integrante Requisitante Titular

EDUARDO OSORIO DE CERQUEIRA

Integrante Técnico Titular

JULIANA SILVA DA CUNHA CAVALCANTI

Integrante Administrativo