COORDENACAO DE ADMINISTRACAO-COAD

Estudo Técnico Preliminar 109/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.039708/2026-53

2. Descrição da necessidade

A presente contratação decorre da necessidade de impressão da publicação institucional denominada “Nos dê o seu problema”, destinada a reunir, sistematizar e divulgar experiências, soluções, procedimentos e boas práticas desenvolvidas no âmbito da Diretoria de Logística da Polícia Federal.

A publicação tem por finalidade contribuir para a preservação e disseminação do conhecimento institucional, atualmente registrado de forma dispersa em processos, documentos e sistemas, permitindo sua disponibilização de maneira organizada e acessível às unidades e servidores da Polícia Federal.

Os serviços de editoração, revisão, diagramação e desenvolvimento do projeto gráfico da publicação foram objeto de contratação específica, cabendo à presente demanda exclusivamente a execução dos serviços gráficos necessários à sua produção física, a partir dos arquivos finais fornecidos pela Administração. A impressão permitirá a distribuição da publicação às unidades e públicos institucionais definidos pela Diretoria, materializando o conteúdo já desenvolvido e possibilitando sua utilização como material permanente de consulta e referência.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DLOG/PF	Igor Teixeira Paniago
DLOG/PF	Isis Pena Garcia

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação deverá contemplar a impressão e o acabamento gráfico da publicação, observando integralmente os arquivos finais, especificações técnicas e identidade visual fornecidos pela Administração.

Conforme especificações preliminares definidas para a publicação, o material possuirá aproximadamente 140 páginas, com miolo predominantemente em papel offset branco de 150 g/m², além de folhas de abertura da introdução e dos sete capítulos, impressas em papel couchê fosco de 210 g/m², coloridas e com dimensões progressivas, conforme projeto gráfico.

A capa deverá observar as dimensões e características estabelecidas no arquivo final, incluindo aba com fechamento por ímã e aplicação de verniz preto localizado. O material definitivo da capa e eventuais demais acabamentos deverão observar as especificações finais do projeto gráfico e ser expressamente definidos no Termo de Referência e/ou na solicitação de orçamento, de forma a assegurar a obtenção de propostas comparáveis.

A empresa contratada deverá garantir fidelidade de cores, qualidade de impressão, corte, montagem, encadernação e acabamento, bem como ausência de manchas, falhas de impressão, desalinhamentos, páginas invertidas, danos físicos ou quaisquer outros defeitos que comprometam a qualidade ou utilização da publicação.

A produção deverá ocorrer somente após a aprovação, pela Administração, de prova ou exemplar de referência, quando previsto no Termo de Referência, devendo os exemplares entregues guardar conformidade com o material aprovado.

5. Levantamento de Mercado

Para atendimento da necessidade identificada, foi realizado levantamento de mercado visando à contratação de empresa especializada na prestação de serviços gráficos de impressão, acabamento e entrega da publicação institucional *"Nos dê o seu problema"*, da Diretoria de Administração e Logística da Polícia Federal. Considerando as particularidades do projeto gráfico, que contempla capa dura, fechamento magnético, aplicação de verniz localizado, diferentes gramaturas de papel e divisórias internas com dimensões específicas, buscou-se identificar fornecedores com capacidade técnica para executar integralmente o objeto, observadas as condições de qualidade e acabamento estabelecidas pela Administração.

Foram encaminhadas solicitações de orçamento a mais de 20 empresas do ramo gráfico, tendo sido constatada baixa adesão à pesquisa. Parte dos fornecedores consultados informou não executar serviços com as características solicitadas, enquanto outros não apresentaram resposta, mesmo após o encaminhamento das especificações. Ao final, foi obtida uma única proposta comercial, apresentada pela empresa Gráfica e Editora Positiva Ltda., no valor global de R$ 60.000,00, correspondente à impressão de 300 exemplares, ao custo unitário de R$ 200,00.

Complementarmente, foi realizada pesquisa na plataforma Banco de Preços, em observância aos parâmetros previstos nos incisos I e II do art. 5º da IN SEGES/ME nº 65/2021, mediante consulta a contratações públicas de serviços gráficos. Foram identificados oito preços válidos, compreendidos entre R$ 60.961,65 e R$ 70.000,00, resultando em média aritmética de R$ 65.105,21 e mediana de R$ 65.540,00.

Verifica-se que o orçamento apresentado pela Gráfica e Editora Positiva Ltda. encontra-se aproximadamente 7,84% abaixo da média dos valores identificados na pesquisa de preços públicos. Associado à capacidade de atendimento das especificações técnicas, esse resultado constitui indicativo favorável à economicidade da proposta, ressalvada a necessidade de confirmação da compatibilidade integral das condições de fornecimento e da efetiva comparabilidade dos preços utilizados como referência.

Diante da dificuldade de obtenção de propostas comerciais, devidamente demonstrada pelas consultas realizadas, e considerando a natureza pontual da demanda, entende-se pertinente avaliar a contratação direta por dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II, da Lei nº 14.133/2021, desde que atendidos os limites legais vigentes e os demais requisitos aplicáveis. A adoção desse procedimento poderá conferir maior celeridade e eficiência ao atendimento da necessidade institucional, sem prejuízo da demonstração da vantajosidade econômica, da regularidade do fornecedor e da observância dos procedimentos de publicidade e seleção previstos na legislação.

Assim, considerando os resultados do levantamento de mercado, a solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para execução integral dos serviços gráficos, a partir da arte-final previamente elaborada e fornecida pela Administração, mediante preço global, de forma a assegurar a padronização, a qualidade e a entrega dos exemplares conforme as especificações estabelecidas.

6. Descrição da solução como um todo

Para atendimento da necessidade identificada, foram consideradas as seguintes soluções:

Solução 1: Execução dos serviços com recursos próprios da Polícia Federal

A execução integral das atividades por servidores da Polícia Federal representaria, em princípio, alternativa que dispensaria a contratação de empresa especializada.

Entretanto, o objeto demanda a realização integrada de atividades específicas de concepção editorial, desenvolvimento de projeto gráfico-editorial, editoração e diagramação, produção e tratamento de conteúdos visuais, preparação de arquivos para impressão e acompanhamento técnico da produção gráfica.

Além da especialização necessária, a execução envolve volume significativo de trabalho, incluindo publicação de até 128 páginas de miolo e tratamento de até 150 conteúdos visuais, bem como desenvolvimento de propostas conceituais, protótipos, arquivos finais e demais produtos associados.

Considerando a amplitude do escopo e a indisponibilidade operacional para absorção integral dessas atividades pelas unidades da Polícia Federal sem prejuízo de suas atribuições prioritárias, a execução exclusivamente com recursos próprios não se mostra adequada para atendimento da necessidade.

Solução 2: Contratação separada das diferentes etapas do serviço

Outra alternativa considerada consiste na contratação individualizada das diferentes atividades necessárias à produção da publicação, como projeto gráfico, diagramação, produção e tratamento de conteúdos visuais e finalização dos arquivos.

Embora tecnicamente possível, o parcelamento apresenta desvantagens para o objeto pretendido, uma vez que as atividades possuem elevada interdependência e devem observar uma mesma concepção editorial e identidade gráfico-visual.

A atuação de diferentes fornecedores sobre etapas sucessivas poderia exigir maior esforço de coordenação pela Administração, gerar incompatibilidades entre arquivos e soluções desenvolvidas, dificultar a atribuição de responsabilidades por eventuais inadequações e comprometer a uniformidade do produto final.

Ademais, alterações realizadas durante o desenvolvimento da publicação podem repercutir sobre diferentes etapas do trabalho, tornando necessária a interação contínua entre concepção editorial, diagramação, tratamento dos conteúdos visuais e preparação técnica dos arquivos.

Dessa forma, o parcelamento dos serviços não se mostra a alternativa mais adequada à natureza do objeto.

Solução 3: Contratação integrada de empresa especializada em serviços editoriais e gráfico-visuais

A contratação de empresa especializada para execução integrada das atividades apresenta-se como a solução mais adequada para atendimento da necessidade.

A solução compreende a concepção editorial e o desenvolvimento do projeto gráfico-editorial; o desenvolvimento dos elementos externos da publicação; a editoração e diagramação do miolo; a produção, adaptação e tratamento dos conteúdos visuais; a finalização e entrega dos arquivos; e o acompanhamento técnico da posterior produção gráfica.

A execução integrada permite que todas as etapas sejam desenvolvidas sob uma mesma orientação conceitual e técnica, assegurando unidade editorial e gráfico-visual, compatibilidade entre os diferentes produtos, maior eficiência na realização de ajustes e definição clara da responsabilidade pelo resultado final.

Diante das características do objeto, da interdependência entre suas etapas e da necessidade de conhecimentos técnicos especializados, conclui-se que a contratação de empresa especializada para execução integrada dos serviços constitui a solução mais adequada para atendimento da necessidade da Administração.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A contratação compreenderá a impressão de 300 exemplares da publicação.

O quantitativo deverá ser definido considerando o público destinatário, o número de unidades da Polícia Federal às quais se pretende encaminhar exemplares, eventual distribuição institucional e a quantidade necessária para manutenção de exemplares de referência e consulta.

Após a definição da tiragem, deverá ser registrada nos autos a respectiva memória de cálculo ou critério utilizado, de forma a demonstrar a correspondência entre a quantidade contratada e a necessidade administrativa identificada.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R$): 60.000,00

Considerando as características específicas da publicação, a proposta comercial obtida e os valores identificados na pesquisa de preços públicos, estima-se o valor da contratação em R$ 60.000,00 (sessenta mil reais), condicionado à confirmação da conformidade da proposta com as especificações definitivas do objeto. O valor encontra-se aproximadamente 7,84% abaixo da média dos preços públicos pesquisados, constituindo indicativo favorável à sua razoabilidade e economicidade.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Não se mostra tecnicamente recomendável o parcelamento da solução, uma vez que os serviços de impressão e acabamento integram um único processo produtivo e devem resultar em exemplares uniformes quanto às características gráficas, cores, materiais, montagem e acabamento.

A execução por um único fornecedor favorece a padronização de toda a tiragem e concentra a responsabilidade pela qualidade do produto final, evitando incompatibilidades entre etapas interdependentes da produção gráfica. Além disso, a contratação global possibilita aproveitamento de ganho de escala decorrente da produção conjunta dos exemplares.

Dessa forma, recomenda-se a contratação do serviço gráfico como item único, abrangendo todas as etapas e insumos necessários à entrega da publicação acabada.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Existe contratação correlata referente aos serviços de editoração, revisão, diagramação e desenvolvimento do projeto gráfico da publicação, cuja execução antecede a impressão e fornecerá os arquivos finais necessários à produção gráfica.

Embora relacionadas à produção da mesma publicação, as contratações possuem objetos distintos: a primeira compreende a preparação editorial e gráfico-visual do conteúdo, enquanto a presente contratação se restringe à sua produção física. A impressão depende, portanto, da disponibilização e aprovação dos arquivos finais resultantes da etapa editorial.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação encontra-se alinhada às ações de gestão e disseminação do conhecimento institucional da Diretoria de Logística, ao viabilizar a materialização e distribuição de publicação destinada ao registro de experiências, soluções, procedimentos e boas práticas desenvolvidos no âmbito da Polícia Federal.

A impressão complementa o trabalho de organização e editoração do conteúdo já desenvolvido e permitirá sua utilização como material institucional de referência, contribuindo para a preservação da memória organizacional, o compartilhamento de conhecimento entre as unidades e o aperfeiçoamento dos procedimentos administrativos.

A contratação encontra-se prevista no Plano de Contratações Anual – PCA 2026 (Id do item: 898), demonstrando sua compatibilidade com o planejamento das contratações da unidade.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação permitirá organizar, sistematizar e preservar conhecimentos produzidos no âmbito das atividades de administração e logística da Polícia Federal, atualmente dispersos em diferentes processos, sistemas, relatórios, apresentações e demais registros administrativos. A consolidação dessas informações em publicação institucional facilitará sua consulta e compartilhamento entre os órgãos centrais e as unidades descentralizadas, contribuindo para que soluções, procedimentos e boas práticas já desenvolvidos possam ser conhecidos e reaproveitados.

Espera-se, com isso, reduzir a perda de conhecimento organizacional e a repetição de esforços, além de ampliar a disponibilidade de informações capazes de subsidiar decisões e contribuir para o aperfeiçoamento dos processos de trabalho. A adequada organização editorial e gráfico-visual do conteúdo deverá, ainda, favorecer a leitura, a compreensão e a utilização das informações pelo público-alvo, tornando o conhecimento sistematizado mais acessível e funcional.

A contratação possibilitará também a constituição de material institucional de referência passível de utilização continuada pela Polícia Federal. A cessão dos direitos patrimoniais sobre o projeto e os elementos produzidos permitirá seu posterior aproveitamento, alteração e reaplicação em outras publicações, ampliando a utilidade institucional dos produtos desenvolvidos.

13. Providências a serem Adotadas

Previamente à contratação, deverão ser consolidadas as especificações técnicas definitivas da publicação, especialmente quanto à tiragem, dimensões finais, materiais da capa, tipos e gramaturas dos papéis, sistema de encadernação e acabamentos, de modo que todos os fornecedores formulem suas propostas com base nas mesmas condições.

Deverão ser concluídas a pesquisa de preços, a definição do valor estimado e a elaboração do Termo de Referência, além dos demais atos necessários à formalização da contratação. Antes do início da produção integral, deverão ser disponibilizados à contratada os arquivos finais aprovados e, quando previsto, realizada a análise e aprovação da prova ou exemplar de referência.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os principais impactos ambientais associados à contratação decorrem do consumo de papel, tintas, insumos gráficos, energia empregada no processo produtivo, geração de aparas e resíduos e utilização de embalagens para acondicionamento e transporte dos exemplares.

Como medidas de mitigação, deverão ser observados critérios de racionalização do consumo de materiais, definição de tiragem compatível com a necessidade efetiva da Administração e adequada gestão dos resíduos decorrentes da produção. Sempre que tecnicamente possível e sem prejuízo da qualidade e durabilidade requeridas para a publicação, poderão ser adotados materiais e processos de menor impacto ambiental, observada a legislação aplicável.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Com base nos elementos analisados, a contratação de empresa especializada para impressão e acabamento da publicação institucional mostra-se tecnicamente viável e adequada ao atendimento da necessidade identificada, considerando que a Administração já dispõe de solução editorial própria e necessita de estrutura gráfica especializada para sua produção física.

A viabilidade econômica definitiva ficará condicionada à conclusão da pesquisa de preços e à demonstração da compatibilidade do valor estimado com o mercado, após a definição integral das especificações e da tiragem.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020.

ISIS PENA GARCIA

Membro da comissão de contratação

Assinou eletronicamente em 19/10/2026 às 15:38:31.

IGOR TEIXEIRA PANIAGO

Membro da comissão de contratação

Assinou eletronicamente em 19/10/2026 às 15:39:40.