

COORDENACAO DE ADMINISTRACAO-COAO

Estudo Técnico Preliminar 98/2026

1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.031187/2026-96

2. Descrição da necessidade

A Diretoria de Administração e Logística da Polícia Federal necessita organizar, sistematizar e preservar conhecimentos produzidos no desenvolvimento de suas atividades, especialmente soluções, procedimentos e boas práticas com potencial para orientar a atuação dos servidores nas áreas de administração e logística.

Atualmente, informações relevantes encontram-se dispersas em processos administrativos, relatórios, apresentações, sistemas e registros das diferentes unidades, circunstância que dificulta sua consulta, compartilhamento e reaproveitamento, além de favorecer a perda de conhecimento organizacional e a repetição de esforços.

A estruturação desses conteúdos em uma publicação institucional permitirá constituir material de referência destinado aos servidores dos órgãos centrais e das unidades descentralizadas, ampliando o acesso a experiências e práticas capazes de subsidiar decisões, aperfeiçoar procedimentos e contribuir para o desempenho das atividades profissionais.

Para que o conhecimento sistematizado seja efetivamente acessado, compreendido e utilizado pelo público-alvo, a publicação deverá apresentar adequada organização editorial, hierarquia da informação e recursos gráfico-visuais que favoreçam a leitura, a consulta e a assimilação dos conteúdos. A qualidade gráfico-editorial, nesse contexto, não possui finalidade meramente estética, mas constitui elemento necessário à adequada comunicação e disseminação do conhecimento institucional.

A execução dessa atividade demanda conhecimentos técnicos específicos e envolve etapas de concepção editorial, desenvolvimento de projeto gráfico, editoração e diagramação, produção e tratamento de conteúdos visuais, preparação dos arquivos e acompanhamento técnico da produção gráfica. Considerando a amplitude e a especialização dessas atividades, bem como a inexistência de disponibilidade operacional para sua absorção integral pelas unidades da Polícia Federal sem prejuízo de suas atribuições prioritárias, mostra-se necessária a contratação de serviço especializado.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DLOG/PF	Igor Teixeira Paniago
DLOG/PF	Isis Pena Garcia
CGAD/DLOG/PF	Ronald Ramiro Ramos

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Trata-se de processo para contratação de serviço especializado de editoração e composição gráfico-visual de publicação institucional, destinada à sistematização e disseminação de conhecimentos, soluções, procedimentos e boas práticas relacionados às atividades de administração e logística da Polícia Federal.

O serviço deverá contemplar, de forma integrada, as etapas necessárias à concepção, desenvolvimento, editoração e preparação da publicação, observados os seguintes requisitos:

1. Concepção editorial e projeto gráfico-editorial

Desenvolvimento de solução gráfico-editorial adequada ao conteúdo e ao público-alvo da publicação, contemplando definição de narrativa visual, hierarquia da informação, grid, mancha gráfica, sistema tipográfico, paleta cromática, estilos de página e demais componentes necessários à identidade visual da publicação.

Deverão ser apresentadas três propostas conceituais distintas, incluindo estudo de capa e exemplos de páginas, para escolha e validação pela contratante, bem como protótipo diagramado com conteúdo real.

2. Desenvolvimento dos elementos externos

Desenvolvimento e arte-finalização dos elementos externos da publicação, incluindo capa, quarta capa, lombada, guardas e, quando aplicáveis à solução aprovada, sobrecapa, orelhas, luva, recortes, vazados e outros elementos ou acabamentos especiais.

Deverá ser produzido boneco físico estrutural em escala 1:1 da solução aprovada, destinado à avaliação do formato, montagem, espessura aproximada e funcionamento dos elementos externos.

3. Editoração e diagramação do miolo

Editoração e diagramação integral de publicação com até 128 páginas de miolo, compreendendo elementos pré-textuais e pós-textuais, textos, fotografias, legendas, boxes, tabelas, gráficos, referências e demais componentes da publicação.

A solução deverá assegurar unidade visual, legibilidade, adequada hierarquização das informações e coerência entre os diferentes elementos que compõem o material.

4. Produção, adaptação e tratamento de conteúdos visuais

Produção, adaptação, padronização, tratamento e arte-finalização de até 150 conteúdos visuais, considerados conjuntamente, conforme as necessidades editoriais da publicação.

Poderão ser contemplados fotografias, gráficos, infográficos, diagramas, fluxos, linhas do tempo, mapas esquemáticos, pictogramas, ícones, ilustrações editoriais e outras formas de representação visual das informações fornecidas ou validadas pela contratante.

5. Finalização e entrega dos arquivos

Preparação e fechamento dos arquivos em alta resolução e em condições adequadas à produção gráfica, incluindo os parâmetros técnicos necessários à impressão.

Deverão ser entregues, ainda, versão digital pesquisável, navegável e otimizada para disponibilização em internet e intranet, os arquivos editáveis e respectivos elementos vinculados, bem como memorial técnico de produção gráfica e orientações necessárias à utilização do projeto.

6. Acompanhamento técnico da produção gráfica

Prestação de suporte técnico durante a etapa de produção gráfica, incluindo conferência dos arquivos, análise de provas, verificação da compatibilidade dos materiais e acabamentos com o projeto aprovado e realização dos ajustes técnicos necessários à impressão.

7. Direitos de utilização e propriedade intelectual

A contratada deverá assegurar a regularidade dos direitos relativos aos recursos utilizados na publicação e ceder à Polícia Federal os direitos patrimoniais sobre o projeto gráfico e os elementos produzidos no âmbito da contratação, permitindo sua utilização, alteração e reaplicação pela contratante, sem necessidade de nova autorização.

8. Execução integrada

As atividades deverão ser executadas como etapas interdependentes de um único serviço, de forma a assegurar unidade conceitual, editorial e gráfico-visual à publicação, devendo a solução contemplar todos os serviços necessários à entrega do produto final nas condições estabelecidas pela contratante.

5. Levantamento de Mercado

Em conformidade com a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65/2021, foi realizado levantamento de mercado mediante consulta a contratações públicas de objetos similares e solicitação direta de propostas a fornecedores atuantes na área de editoração e produção gráfico-editorial, buscando-se identificar os valores praticados para serviços de natureza e complexidade compatíveis com a presente demanda.

A pesquisa contemplou referências de contratações públicas, com valores de R\$ 16.000,00 a R\$ 26.800,00, bem como propostas obtidas diretamente junto a fornecedores, que apresentaram valores de R\$ 18.000,00, R\$ 19.847,50 e R\$ 31.800,00. A análise dos resultados demonstrou a existência de fornecedores aptos à prestação do serviço e de referências suficientes para aferição de sua compatibilidade com os preços praticados no mercado.

Para definição do valor estimado, foi realizada análise crítica dos preços coletados, com desconsideração do valor considerado excessivamente elevado em relação ao conjunto pesquisado, adotando-se a mediana dos preços válidos como metodologia para tratamento dos dados. O procedimento resultou no valor estimado de R\$ 22.050,00 (vinte e dois mil e cinquenta reais), considerado representativo dos preços encontrados para a solução.

O levantamento realizado demonstrou, portanto, a disponibilidade da solução no mercado e a existência de prestadores capazes de executar o objeto, não tendo sido identificadas circunstâncias que indiquem restrição relevante à contratação ou inviabilidade da solução pretendida.

6. Descrição da solução como um todo

Para atendimento da necessidade identificada, foram consideradas as seguintes soluções:

Solução 1: Execução dos serviços com recursos próprios da Polícia Federal

A execução integral das atividades por servidores da Polícia Federal representaria, em princípio, alternativa que dispensaria a contratação de empresa especializada.

Entretanto, o objeto demanda a realização integrada de atividades específicas de concepção editorial, desenvolvimento de projeto gráfico-editorial, editoração e diagramação, produção e tratamento de conteúdos visuais, preparação de arquivos para impressão e acompanhamento técnico da produção gráfica.

Além da especialização necessária, a execução envolve volume significativo de trabalho, incluindo publicação de até 128 páginas de miolo e tratamento de até 150 conteúdos visuais, bem como desenvolvimento de propostas conceituais, protótipos, arquivos finais e demais produtos associados.

Considerando a amplitude do escopo e a indisponibilidade operacional para absorção integral dessas atividades pelas unidades da Polícia Federal sem prejuízo de suas atribuições prioritárias, a execução exclusivamente com recursos próprios não se mostra adequada para atendimento da necessidade.

Solução 2: Contratação separada das diferentes etapas do serviço

Outra alternativa considerada consiste na contratação individualizada das diferentes atividades necessárias à produção da publicação, como projeto gráfico, diagramação, produção e tratamento de conteúdos visuais e finalização dos arquivos.

Embora tecnicamente possível, o parcelamento apresenta desvantagens para o objeto pretendido, uma vez que as atividades possuem elevada interdependência e devem observar uma mesma concepção editorial e identidade gráfico-visual.

A atuação de diferentes fornecedores sobre etapas sucessivas poderia exigir maior esforço de coordenação pela Administração, gerar incompatibilidades entre arquivos e soluções desenvolvidas, dificultar a atribuição de responsabilidades por eventuais inadequações e comprometer a uniformidade do produto final.

Ademais, alterações realizadas durante o desenvolvimento da publicação podem repercutir sobre diferentes etapas do trabalho, tornando necessária a interação contínua entre concepção editorial, diagramação, tratamento dos conteúdos visuais e preparação técnica dos arquivos.

Dessa forma, o parcelamento dos serviços não se mostra a alternativa mais adequada à natureza do objeto.

Solução 3: Contratação integrada de empresa especializada em serviços editoriais e gráfico-visuais

A contratação de empresa especializada para execução integrada das atividades apresenta-se como a solução mais adequada para atendimento da necessidade.

A solução compreende a concepção editorial e o desenvolvimento do projeto gráfico-editorial; o desenvolvimento dos elementos externos da publicação; a editoração e diagramação do miolo; a produção, adaptação e tratamento dos conteúdos visuais; a finalização e entrega dos arquivos; e o acompanhamento técnico da posterior produção gráfica.

A execução integrada permite que todas as etapas sejam desenvolvidas sob uma mesma orientação conceitual e técnica, assegurando unidade editorial e gráfico-visual, compatibilidade entre os diferentes produtos, maior eficiência na realização de ajustes e definição clara da responsabilidade pelo resultado final.

Diante das características do objeto, da interdependência entre suas etapas e da necessidade de conhecimentos técnicos especializados, conclui-se que a contratação de empresa especializada para execução integrada dos serviços constitui a solução mais adequada para atendimento da necessidade da Administração.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A contratação corresponde à execução de 1 (um) serviço especializado de editoração e composição gráfico-visual de publicação institucional, compreendendo, de forma integrada, todas as etapas necessárias ao desenvolvimento e à preparação do material para produção gráfica, que será objeto de contratação apartada.

O dimensionamento do serviço foi realizado com base nas características e na extensão estimada da publicação, considerando os conteúdos já identificados e as necessidades editoriais previstas pela área demandante.

Para fins de delimitação do escopo e elaboração das propostas, estima-se a execução dos seguintes quantitativos e limites:

- 3 (três) propostas conceituais de projeto gráfico-editorial;
- 1 (um) protótipo diagramado de 16 páginas;
- 1 (um) conjunto final de elementos externos da publicação;
- 1 (um) boneco físico estrutural em escala 1:1;
- editoração e diagramação de até 128 páginas de miolo;
- produção, adaptação e tratamento de até 150 conteúdos visuais, considerados conjuntamente;
- 1 (um) conjunto completo de arquivos abertos e finalizados, incluindo versão destinada à impressão e versão digital;
- 1 (um) conjunto de serviços de acompanhamento técnico da produção gráfica, incluindo análise das provas e amostras previstas nas especificações.

Os quantitativos estabelecidos representam a extensão máxima estimada necessária à execução da publicação e destinam-se a permitir o adequado dimensionamento do esforço e a formulação das propostas pelos fornecedores.

Considerando a interdependência entre as atividades e a necessidade de manutenção da unidade conceitual, editorial e gráfico-visual da publicação, os quantitativos acima não caracterizam itens autônomos de contratação, mas componentes e limites de execução de um único serviço, a ser contratado por preço global.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 22.050,00

A estimativa do valor da contratação foi obtida mediante pesquisa de preços realizada em conformidade com a IN SEGES/ME nº 65/2021, contemplando contratações públicas similares e propostas obtidas diretamente junto a fornecedores do ramo. Adotou-se como metodologia a mediana dos preços válidos pesquisados, resultando no valor estimado de R\$ 22.050,00 (vinte e dois mil e cinquenta reais), considerado compatível com os valores praticados no mercado.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Embora o objeto compreenda diferentes atividades, como concepção editorial, desenvolvimento de projeto gráfico, editoração e diagramação, produção e tratamento de conteúdos visuais, finalização de arquivos e acompanhamento técnico da produção gráfica, tais atividades constituem etapas interdependentes de um único serviço e concorrem conjuntamente para a obtenção do resultado pretendido.

A concepção editorial e o projeto gráfico estabelecem os parâmetros visuais e técnicos que orientarão as etapas subsequentes, incluindo a diagramação, o desenvolvimento dos conteúdos visuais e a preparação dos arquivos para impressão. Dessa forma, alterações ou decisões adotadas em uma etapa podem produzir reflexos nas demais, exigindo compatibilidade técnica, continuidade de execução e observância de uma mesma orientação gráfico-editorial.

A divisão do objeto entre diferentes fornecedores poderia aumentar a necessidade de coordenação e compatibilização pela Administração, além de criar riscos de divergência entre soluções técnicas, perda de unidade visual, dificuldades na realização de ajustes e indefinição de responsabilidades por eventuais incompatibilidades identificadas no produto final.

A execução por um único fornecedor permite, ainda, que os ajustes decorrentes das sucessivas etapas sejam realizados de maneira integrada, inclusive durante o fechamento dos arquivos e o acompanhamento da produção gráfica, preservando a concepção aprovada e a compatibilidade entre o projeto editorial e as especificações necessárias à impressão.

Assim, considerando a interdependência técnica e funcional das atividades e a necessidade de assegurar unidade conceitual, editorial e gráfico-visual à publicação, conclui-se que o parcelamento não se mostra técnica e operacionalmente recomendável, devendo o objeto ser contratado como serviço único, por preço global, sem prejuízo da definição individualizada dos entregáveis, limites e critérios de aceitação de cada etapa.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A presente contratação possui relação de interdependência com a contratação dos serviços de produção gráfica e impressão da publicação, que será realizada separadamente. Embora constituam objetos distintos, a execução da etapa gráfica depende da conclusão e aprovação do projeto gráfico-editorial e da disponibilização dos arquivos finais preparados para impressão.

A separação das contratações decorre da natureza distinta dos serviços e da especialização dos respectivos mercados fornecedores. A presente demanda abrange a concepção editorial, o projeto gráfico, a editoração, a diagramação, a produção e o tratamento dos conteúdos visuais e a preparação dos arquivos, enquanto a contratação posterior compreenderá a produção física dos exemplares.

Apesar da separação, deverá ser assegurada a adequada articulação entre as duas contratações. A empresa responsável pela editoração realizará o acompanhamento técnico da produção gráfica, incluindo a interface com a gráfica, a análise das provas e amostras, a verificação da compatibilidade dos materiais e acabamentos e os ajustes dos arquivos necessários à correta execução da impressão.

Dessa forma, a contratação da produção gráfica deverá ser planejada em cronograma compatível com a conclusão do projeto editorial, de modo a assegurar a continuidade das etapas e evitar atrasos na finalização da publicação.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação encontra-se alinhada ao planejamento da Diretoria de Administração e Logística da Polícia Federal, na medida em que busca promover a organização, sistematização, preservação e disseminação do conhecimento produzido no âmbito de suas atividades, contribuindo para o compartilhamento de soluções, procedimentos e boas práticas entre os órgãos centrais e as unidades descentralizadas.

A elaboração da publicação institucional permitirá consolidar conhecimentos atualmente dispersos em diferentes fontes, ampliando sua disponibilidade para consulta e reaproveitamento e favorecendo a melhoria dos processos de trabalho e o desempenho das atividades administrativas e logísticas.

A contratação encontra-se prevista no Plano de Contratações Anual – PCA 2026 (Id do item: 890), demonstrando sua compatibilidade com o planejamento das contratações da unidade.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação permitirá organizar, sistematizar e preservar conhecimentos produzidos no âmbito das atividades de administração e logística da Polícia Federal, atualmente dispersos em diferentes processos, sistemas, relatórios, apresentações e demais registros administrativos. A consolidação dessas informações em publicação institucional facilitará sua consulta e compartilhamento entre os órgãos centrais e as unidades descentralizadas, contribuindo para que soluções, procedimentos e boas práticas já desenvolvidos possam ser conhecidos e reaproveitados.

Espera-se, com isso, reduzir a perda de conhecimento organizacional e a repetição de esforços, além de ampliar a disponibilidade de informações capazes de subsidiar decisões e contribuir para o aperfeiçoamento dos processos de trabalho. A adequada organização editorial e gráfico-visual do conteúdo deverá, ainda, favorecer a leitura, a compreensão e a utilização das informações pelo público-alvo, tornando o conhecimento sistematizado mais acessível e funcional.

A contratação possibilitará também a constituição de material institucional de referência passível de utilização continuada pela Polícia Federal. A cessão dos direitos patrimoniais sobre o projeto e os elementos produzidos permitirá seu posterior aproveitamento, alteração e reaplicação em outras publicações, ampliando a utilidade institucional dos produtos desenvolvidos.

13. Providências a serem Adotadas

Previamente ao início da execução, a área demandante deverá providenciar a organização e consolidação dos conteúdos que integrarão a publicação, de modo a disponibilizar à contratada os textos em formato editável, as imagens e demais elementos gráficos na melhor resolução disponível, bem como os dados necessários à elaboração de gráficos, infográficos e outras representações visuais. Os materiais deverão ser previamente revisados e validados quanto ao conteúdo, cabendo à Administração também indicar a respectiva hierarquia e, quando necessário, a correlação entre textos e imagens.

Deverão ser definidos os servidores responsáveis pelo acompanhamento da execução, pela interlocução com a contratada e pela consolidação das manifestações das áreas envolvidas, especialmente nas etapas que demandem escolha entre propostas conceituais, validação do projeto gráfico, análise das versões diagramadas e encaminhamento das solicitações de alteração. Essa organização será necessária para evitar orientações conflitantes e assegurar o cumprimento dos prazos estabelecidos para cada etapa.

A Administração deverá ainda promover, oportunamente, as providências necessárias à contratação da produção gráfica da publicação, uma vez que a impressão não integra o objeto desta contratação. A articulação entre os dois serviços deverá ser planejada de forma a permitir que a empresa responsável pela editoração acompanhe tecnicamente a etapa de produção gráfica, incluindo a análise de provas, a verificação da compatibilidade dos materiais e acabamentos e os eventuais ajustes dos arquivos necessários à impressão.

Não se identifica, a princípio, necessidade de adequações físicas, aquisição de equipamentos ou capacitação específica de servidores para viabilizar a contratação, sem prejuízo das providências administrativas relacionadas à designação dos responsáveis pelo acompanhamento e fiscalização e à disponibilização tempestiva dos conteúdos e informações necessários à execução do objeto.

14. Possíveis Impactos Ambientais

A contratação apresenta baixo potencial de impacto ambiental direto, considerando que seu objeto consiste predominantemente na prestação de serviços de natureza intelectual e digital, envolvendo concepção editorial, editoração, diagramação, tratamento de conteúdos visuais e preparação de arquivos, não abrangendo a impressão da publicação.

Os impactos diretamente relacionados à execução decorrem principalmente da produção dos protótipos, provas e amostras físicas previstos no desenvolvimento e no acompanhamento técnico da produção gráfica, com consequente consumo de papel e outros materiais e geração de resíduos em pequena escala. Sempre que tecnicamente possível, deverão ser priorizados os fluxos digitais de análise, revisão, aprovação e entrega de arquivos, restringindo-se a produção de materiais físicos às situações necessárias à avaliação técnica do projeto.

Embora a produção gráfica seja objeto de contratação distinta, as definições adotadas no projeto editorial poderão influenciar o consumo de materiais na etapa de impressão. Dessa forma, as soluções propostas deverão considerar, sempre que compatível com os objetivos da publicação, o uso racional de papel, formatos que favoreçam seu aproveitamento e especificações de materiais e acabamentos que evitem desperdícios desnecessários, sem prejuízo da qualidade e da funcionalidade pretendidas.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Considerando a necessidade identificada, a disponibilidade de solução no mercado e a adequação da contratação de serviço especializado para execução integrada das atividades previstas, conclui-se pela viabilidade da contratação, por se mostrar tecnicamente adequada ao atendimento da demanda e compatível com os resultados pretendidos pela Administração.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

RONALD RAMIRO RAMOS

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 25/08/2026 às 14:34:16.

IGOR TEIXEIRA PANIAGO

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 25/08/2026 às 12:10:08.

ISIS PENA GARCIA

Membro da comissão de contratação