

# Estudo Técnico Preliminar 2/2025

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 08285.003581/2023-07

## 2. Descrição da necessidade

- 2.1 A celebração de um termo de comodato de área do terminal de uso privado PORTOCEL - Terminal Especializado de Barra do Riacho S/A faz-se necessário para atender a demanda do Núcleo de Polícia Marítima - NEPOM/DREX/SR/PF/ES pela criação de um ponto de apoio logístico no município de Aracruz, região norte do Estado do Espírito Santo.
- 2.2. A proposta é destinar o uso de uma área para a guarda e manutenção de embarcações e equipamentos de mergulho dentro das instalações portuárias do terminal de uso privado da PORTOCEL, sem que isso implique em despesas extraordinárias com o pagamento pelo fornecimento de água e luz, bem como dos demais encargos como aluguéis, nem em lotação de servidores policiais ou administrativos no local.
- 2.3. A instalação desse ponto de apoio logístico, possibilitará maior presença ostensiva do NEPOM/DREX/SR/PF/ES no local durante o patrulhamento marítimo e tornará as operações na região norte do Estado mais rápidas e eficientes, evitando o deslocamento rodoviário de embarcações, que é complexo e demorado (cerca de 3 horas), ou os longos e dispendiosos deslocamentos marítimos (cerca de 4 horas), que, a depender das condições de meteorológicas, é dificultada ou impossibilitada.
- 2.4. Ademais, esse apoio logístico para operações marítimas na região norte do Estado do Espírito Santo é importante para o desenvolvimento das atividades deste núcleo a curto e médio prazo e fundamental para o planejamento estratégico de longo prazo da Superintendência de Polícia Federal do Estado do Espírito Santo, com o intuito de intensificar o combate aos crimes ambientais em unidades de conservação marinhas e o tráfico de drogas e evitar a inserção de células de organizações criminosas na região norte do estado.
- 2.5. Diante de toda a importância da implantação desse ponto de apoio logístico no norte do Estado, foram realizadas tratativas junto ao PORTOCEL, ficando ajustada a disponibilização em favor do NEPOM/DREX/SR/PF/ES de um espaço próximo ao berço 203 de barcas, com área aproximada de 100m<sup>2</sup>, com dois containers, pavimento e telhado metálico instalados, água e luz.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Núcleo de Polícia Marítima - NEPOM/DREX/SR/PF/ES	Rogério da Silva Lages

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

### Sustentabilidade:

4.1. Além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os seguintes requisitos, que se baseiam no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis:

- 4.1.1. O Comodatário utilizará o bem de forma eficiente, minimizando o consumo de recursos naturais, como energia, água e demais materiais;

4.1.2. O Comodatário manterá e conservará o bem de forma regular, com vista a prolongar sua vida útil e minimizar a necessidade de reformas, reparos e quaisquer substituições;

4.1.3. O Comodatário, durante o uso do bem, cumprirá as regulamentações ambientais aplicáveis.

#### Subcontratação

4.2. Não é admitida a subcontratação do objeto contratual.

#### Garantia da contratação

4.3. Não haverá exigência da garantia da contratação dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021, tendo em vista o objeto da contratação.

#### Outros requisitos

4.4. Os requisitos da contratação abrangem também o seguinte:

4.4.1. A Comodante deverá dispor de área, livre e desembaraçada de quaisquer ônus, gravames, passivos, objetos e pessoas, e de instalações adequadas cujo uso se pretender ceder gratuitamente à NEPOM/DREX/SR/PF/ES;

4.4.2. A Comodante deverá custear exclusivamente, sem direito a qualquer ressarcimento, todos os encargos, tributos e despesas ligados diretamente à área disponibilizada para uso pelo NEPOM/DREX/SR/PF/ES que incidam ou venham incidir durante a vigência do Comodato.

4.4.3. Não utilizar e não encorajar trabalho escravo, em condições degradantes, trabalhadores submetidos ou forçados a condições ilegais de domínio do empregador, trabalho por menores de 16 (dezesesseis) anos, salvo na condição de aprendiz a partir dos 14 (quatorze) anos, conforme estabelecido no artigo 7º, inciso XXXIII da Constituição Federal, bem como não permitir qualquer tipo de discriminação e respeitar a liberdade de associação.

## 5. Levantamento de Mercado

5.1. Durante o levantamento de mercado, foi realizada consulta ao Portal da Transparência da Secretaria do Patrimônio da União - SPU, no qual foram extraídos dados dos seguintes imóveis:

IMÓVEIS EM ARACRUZ/ES							
Nº	RIP Imóvel	Nº/RIP Utilização	Endereço	Bairro	Tipo de Imóvel	Regime de Utilização	Proprietário Oficial
1	5611000135004	5611000045005	EST RESERVA BIOLOGICA DE COMBOIOS s/nº Latitude /Longitude: -19.7537535634999° , -40.0094552532°	VILA DO RIACHO	Reserva	Usufruto Indígena	União (Adm. Pub. Fed. direta)
2	5611000145000	5611000055000	R DAS ACACIAS s/nº Latitude /Longitude: -19.8696291603°, -40.173699586°	COQUEIRAL	Reserva	Usufruto Indígena	União (Adm. Pub. Fed. direta)

3	5611000155005	5611000105008	R PADRE LUIZ PARENZI 697 Latitude/Longitude: -19.8213387997°, -40.2733158°	CENTRO	Casa	Entrega	União (Adm. Pub. Fed. direta)
4	5611000205002	5611000215008	ROD ES 010 S/nº Latitude/ Longitude: -19.9489382115°, -40.1681137008°	COQUEIRAL	Reserva	Usufruto Indígena	União (Adm. Pub. Fed. direta)
5	5611000225003	5611000235009	AV Castelo Branco s/n Sauassu do Itaputera	Bela Vista	Edifício / Prédio	Entrega	União (Adm. Pub. Fed. direta)
6	5611000265005	5611000275000	AV MOROBA 248 Latitude /Longitude: -19.8244122721999°, - 40.2630210831°	MOROBA	Escola	Uso próprio em serviço público	Fundação ou Autarquia (Adm. Pub. Fed. indireta)
7	5611000285006	5611000295001	AV Presidente Castelo Branco 314 Latitude/Longitude: -19.8288273395°, -40.2735591287°	Bela Vista	Loja	Locação De Terceiros	Outros
8	5611000315002	5611000325008	AV ADEMAR DOS REIS s/n Latitude/Longitude: -19.8967178197999°, - 40.0905883771°	BARRA DO SAHY	Conjunto	Entrega	União (Adm. Pub. Fed. direta)
9	5611000335003	5611000345009	FAZ FAZENDA LAGOA DE BAIXO I S/N PA NOVA ESPERANÇA	-	Fazenda	Em Processo de Destinação	Fundação ou Autarquia (Adm. Pub. Fed. indireta)
10	5611000355004	5611000365000	A RURAL S/N ALDEIA INDIGENA BOA ESPERANÇA	AREA RURAL DE ARACRU	Outros	Uso próprio em serviço público	União (Adm. Pub. Fed. direta)
11	5611000000141	001	ROD ES 010 S/N BAIA DE SANTA CRUZ	SANTA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)

12	5611000000222	001	R CAPITAO BARROSO S/N	SANTA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
13	5611000000575	002	ROD ES 010 S/N FAZENDA ITAPERÁ	SANTA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
14	5611000001547	002	R GAZIR SERVULO DOS SANTOS S/N	PONTAL DO PIRAQUEACU	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
15	5611000001628	001	ROD ES 010 KM 35 S/N COLONIA DO SESC EM SANTA CRUZ	SANTA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
16	5611000002004	002	AV ADEMAR DOS REIS 11 ARACRUZ	BARRA DO SAHY	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
17	5611000002276	003	R CAPITAO BARROSO 114	SANTA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
18	5611000002357	001	ROD ES 010 S/N FAZENDA ITAPERÁ	SANTA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
19	5611000002438	001	R GAZIR SERVULO DOS SANTOS S/N GLEBA A B C	PONTAL DO PIRAQUEACU	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
20	5611010000349	002	AV PIRAQUEACU 1 AREA REMANESCENTE	STA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
21	5611010000420	002	AV PIRAQUEACU 2 AREA DESMEMBRADA	STA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
22	5611010000500	002	AV PIRAQUEACU S/N AREA CONTIGUA A DO RIP 5611.0100004-20	SANTA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)

23	5611010000772	002	ROD ARACRUZ BARRA DO RIACHO S/N INDUSTRIA	BARRA DO RIACHO BARR	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
24	5611010000853	001	ROD ARACRUZ BARRA DO RIACHO S/N INDUSTRIA	BARRA DO RIACHO BARR	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
25	5611010000934	001	R CAPITAO BARROSO 125	SANTA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
26	5611010001078	001	R CAPITAO BARROSO 110	SANTA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
27	5611010001159	001	ROD ES 010 S/N ESTALEIRO JURONG DE ARACRUZ	BARRA DO SAHY	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
28	5611010001230	001	ROD ES 010 S/N PORTO IMETAME	BARRA DO RIACHO	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
29	5611010001310	001	AV PROFESSOR APARICIO ALVARENGA S/N AREA 1	BARRA DO RIACHO	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
30	5611010001400	001	AV PROFESSOR APARICIO ALVARENGA S/N AREA 2	BARRA DO RIACHO	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
31	5611010001582	001	PR FORMOSA S/N LOTES 11 E 12-LOTEAMENTO PRAIA FORMOSA	PRAIA FORMOSA	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
32	5611010001663	001	AV PIRAQUEACU S/N BAR E RESTAURANTE TRAVESSIA	SANTA CRUZ	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
33	5611010001744	002	AV ADEMAR DOS REIS 2922	BARRA DO SAHY	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)

34	5611010001825	001	AV MONSENHOR GUILHERME SCHMITZ S/N BACUTIA PUB	PRAIA DOS PADRES	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
35	5611010001906	001	ROD ES 010 S/N	PRAIA FORMOSA	Dominial	Inscrição de Ocupação	União (Adm. Pub. Fed. direta)
36	5611010002040	0	ROD ES 010 S/N	PRAIA FORMOSA	Dominial	Sem Destinação Definida	União (Adm. Pub. Fed. direta)
37	5611010002120	0	AV TOME PINTO MATTOS 1112	BARRA DO SAHY	Dominial	Sem Destinação Definida	União (Adm. Pub. Fed. direta)

5.2. Nenhum dos 37 (trinta e sete) imóveis da União listados acima, tem a capacidade de atender a demanda do NEPOM/DREX /SR/PF/ES. Isso porque de todos os imóveis, apenas dois estão sem destinação definida, contudo, são dominiais.

5.3. Ainda assim, mesmo que houvesse imóvel da União, Estado ou Município adequado ao atendimento da demanda do NEPOM em Aracruz/ES, isso implicaria em custos para a Administração, com a manutenção, água, energia elétrica, segurança, reforma entre outros, que podem inviabilizar a sua utilização por ausência de disponibilidade orçamentária suficiente para fazer frente à despesa.

5.4. Sobre a realização de Chamamento Público, para o caso em análise, não parece viável pelas seguintes razões:

5.4.1. Natureza Singular do Local: O terminal portuário de PORTOCEL, localizado no norte do Espírito Santo, é especializado no embarque e desembarque de produtos, com destaque para o setor de celulose, sendo um dos principais exportadores dessa commodity para mercados internacionais, especialmente a Europa. PORTOCEL possui uma estrutura logística que facilita o escoamento eficiente de produtos de grande valor agregado, consolidando-se como um ponto estratégico de conexão com rotas comerciais internacionais. Essa característica faz de PORTOCEL um alvo atrativo para atividades ilícitas, como o tráfico de drogas, já que oferece acesso direto a rotas internacionais de grande circulação e interesse de organizações criminosas.

5.4.2. Fiscalização e Apreensões de Drogas: A relevância do terminal portuário de PORTOCEL no contexto da segurança nacional é comprovada pelos eventos de apreensões de drogas que ocorreram nos últimos anos. Em 2021 e 2022, operações da Polícia Federal resultaram em grandes apreensões de drogas em cascos de navios no porto. Essas operações confirmam que PORTOCEL tem sido utilizado como rota de saída de substâncias ilícitas, o que reforça a necessidade de maior vigilância e fiscalização para combater e prevenir tais atividades criminosas. A instalação de uma base de apoio logístico nesse local permitirá um monitoramento mais eficaz e uma presença mais robusta das autoridades, contribuindo diretamente para a segurança das operações portuárias e para a proteção do comércio legal.

5.4.3. Atuação da Polícia Marítima da Polícia Federal: PORTOCEL é um dos principais pontos de atuação da Polícia Marítima da Polícia Federal para a realização de fiscalizações de cargas e embarcações. A escolha desse terminal para a construção de uma base de apoio logístico facilita o trabalho das autoridades, permitindo operações conjuntas e mais eficientes. A presença física de uma base de apoio no terminal agiliza a resposta a eventos de segurança e amplia a capacidade de inspeção, fator fundamental diante do histórico recente de tráfico de drogas detectado no local.

5.4.4. Limitações de Outras Instalações: o Estaleiro Jurong não é uma opção viável, pois se dedica majoritariamente à construção e manutenção de embarcações e não possui rotas internacionais de exportação de produtos de interesse. Assim, a instalação de uma base ali não agregaria valor às operações de fiscalização e segurança que demandam atenção em PORTOCEL; e o Terminal Aquaviário de Barra do Riacho (TABR) é impraticável devido às restrições de segurança do trabalho, uma vez que o terminal é utilizado para o transbordo de gases inflamáveis. Isso cria um ambiente de risco elevado que inviabiliza operações de apoio logístico e monitoramento mais amplos, necessários para a segurança marítima e alfandegária;

5.4.5. Necessidade de Agilidade e Efetividade Operacional: A escolha de PORTOCEL para a construção da base de apoio logístico está diretamente relacionada à necessidade de rapidez e eficiência nas operações de segurança e fiscalização. Estar localizado no ponto de saída de rotas internacionais e no centro das operações de exportação garante que a resposta a incidentes seja imediata, o que é essencial para coibir práticas criminosas e aumentar a segurança portuária.

5.5. Com base nas razões acima, é possível afirmar que a PORTOCEL possui características específicas relacionadas à atividade de exportação, ao histórico de apreensões e à relevância estratégica das fiscalizações, não identificadas em outras instalações da região. Isso reforça a singularidade da futura Comodante.

5.6. Importante destacar que a PORTOCEL está disponibilizando toda a infraestrutura, com água, energia e segurança, sem rateio de despesas ou quaisquer contrapartidas financeiras por parte da Administração. O Núcleo de Polícia Marítima - NEPOM/DREX/SR/PF/ES utilizará a área como ponto de apoio logístico, para guarda de equipamentos de mergulho. A presença do NEPOM nas instalações da PORTOCEL será durante o tempo necessário à realização das fiscalizações de cargas e embarcações e demais procedimentos relacionados.

## 6. Descrição da solução como um todo

6.1. A solução mais adequada para a Administração é o comodato de uma área para a guarda e manutenção de embarcações e equipamentos de mergulho do NEPOM/DREX/SR/PF/ES, sem que isso implique em despesas extraordinárias com o pagamento pelo fornecimento de água e luz, dos demais encargos como aluguéis, nem em lotação de servidores policiais ou administrativos no local.

6.2. Essa área a ser disponibilizada em favor do NEPOM/DREX/SR/PF/ES deverá contar com espaço adequado ao uso como ponto de apoio logístico, com aproximadamente 100m<sup>2</sup>, contendo um container instalado com água e luz.

6.3. A PORTOCEL aceitou dispor, de forma solidária, espontânea e gratuita, espaço próximo ao seu berço de 203 de barcas 30229516, identificado no mapa 31344358, com aproximadamente 100m<sup>2</sup>. Nessa área foi construída pela PORTOCEL um Galpão Metálico, conforme projeto 31344358 e Relatório Fotográfico 34982234, que está pronto e disponível para uso como Base de Apoio Logístico pelo NEPOM/DREX/SR/PF/ES.

6.4. Conforme conclusão do Relatório Técnico da Antaq 37369307, a PORTOCEL detém outorga de autorização, concedida por meio do Contrato de Adesão nº 106/2016-ANTAQ (Adaptado), bem como a propriedade da área ocupada, e respectivo aforamento do terreno de marinha necessário ao uso da área molhada da instalação, tendo autonomia para dispor de suas áreas de acordo com sua conveniência.

6.5. Assim, a razão da escolha do contratado se confunde com o próprio fundamento da inexigibilidade de licitação, amparada, pois na existência de apenas um local adequado à instalação da Base de Apoio Logístico, conforme os motivos apresentados neste estudo.

6.6. Sobre a justificativa de preços, é importante ressaltar que não haverá rateio de despesas e nem repasse de recursos financeiros por parte da Administração, uma vez que o uso da área é a título gratuito.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. No caso, a quantidade estimada se confunde com a própria vigência inicial do contrato, que será o uso da área por 24 (vinte e quatro) meses, podendo ser prorrogado na forma da lei.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 1,00

8.1. Como não haverá rateio de despesas e nem repasse financeiro por parte da Administração, para essa contratação não há estimativa de valor.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. De acordo com o art. 40, V, b da Nova Lei de Licitações Contratos (Lei nº 14.133/2021), as compras atenderão ao princípio do parcelamento, quando for tecnicamente viável e economicamente vantajoso. No caso, como a presente demanda é de item único, é inviável o parcelamento.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não se vislumbra a ocorrência de interdependência com outras contratações, como pré-requisito para o sucesso da solução ora requerida.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A demanda está alinhada ao Plano de Contratações Anual 2025 da SR/PF/ES, especificamente à contratação 200352-5/2025.

11.2. Também está alinhada ao Plano Estratégico da Polícia Federal 2024-2027, no objetivo 2.4. Fortalecer o enfrentamento à criminalidade.

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Prover o NEPOM/DREX/SR/PF/ES com área na região norte do Estado do Espírito Santo, para funcionar como ponto de apoio logístico;

12.2. Facilitar as operações de combater ao tráfico de drogas realizadas na região norte do Estado do Espírito Santo.

## 13. Providências a serem Adotadas

13.1. Não há providências a serem adotadas para essa contratação.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Mitigação do impacto ambiental a partir da adoção de critérios de sustentabilidade ambiental previstos nas normas de regência.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

15.2. **Justificativa da Viabilidade:** Em função dos estudos realizados, conforme exposto no presente documento, considera-se viável a contratação pretendida nos moldes da solução apresentada, porque proporcionará o atendimento da demanda do NEPOM/DREX/SR/PF/ES.



## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**ROGERIO DA SILVA LAGES**

Equipe de apoio

**CARLOS MAGNO ALVES GIRELLI**

Equipe de apoio

**EVANDRO CORREA ALEXANDRE**

Equipe de apoio