

# Estudo Técnico Preliminar 75/2024

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 08200.014966/2024-65

## 2. Descrição da necessidade

- 2.1. Para atuar na área de prevenção e combate ao crime organizado, a Polícia Federal (PF) conta com o suporte dos serviços de detecção de drogas, explosivos, armas e munições, entre outros, desenvolvidos com a utilização de cães detectores de faro.
- 2.2. Os animais de trabalho da PF são submetidos a treinamentos técnicos diários compostos de uma série de atividades que requerem a utilização de uma gama de produtos técnicos e materiais de consumo de uso veterinário necessários aos cuidados diários e a manutenção da saúde dos animais de trabalho da PF, visando sempre o desempenho de suas funções com maior agilidade, com sentidos mais aguçados e, consequentemente, com uma resposta mais eficaz aos eventos a que forem submetidos.
- 2.2.1. Considerando que se trata da aquisição de materiais de consumo destinados à manutenção da saúde e ao treinamento de animais vivos, os quais serão consumidos ou utilizados em sua integralidade durante o processo, não se aplica o conceito de logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos.
- 2.3. O presente Estudo Técnico Preliminar visa analisar e definir a forma de aquisição desses materiais, objetivando o atendimento da demanda com a maior brevidade possível, tendo em vista o término da vigência das Atas de Registro de Preços que contemplavam o fornecimento dos produtos em questão, visando manter o estoque em quantidade regular necessária ao pronto atendimento da demanda, acrescido de um reserva técnica, em função de possíveis imprevistos no fornecimento dos produtos.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SECAN/CRD/CGPRE/DICOR/PF	MARCELO AZEM

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

- 4.1. Os produtos a serem adquiridos deverão:
- 4.1.1. Possuir registro no Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento - MAPA em conformidade com o art. 3º do Decreto-Lei no 467/1969 e suas alterações, com o art. 24 do Decreto nº 5.053/2004, com a Instrução Normativa SDA MAPA nº 37/1999, com a Instrução Normativa MAPA nº 13/2003 e com a Instrução Normativa MAPA nº 26/2009 para os itens enquadrados como produtos de uso veterinário.
- 4.1.2. Estar em conformidade com as Normas Brasileiras (NBR) publicadas pela ABNT sobre resíduos sólidos, bem como, com as Normas do INMETRO, notadamente no que se refere às exigências relativas aos critérios de sustentabilidade ambiental em sua fabricação.
- 4.1.3 – Comprovar a inscrição no Cadastro Técnico Federal de Atividades Potencialmente Poluidores e Utilizadoras de Recursos Ambientais para os fabricantes dos itens enquadrados como:

4.1.3.1 – Preparados para limpeza e polimento, desinfetantes, inseticidas, germicidas e fungicidas (código 15-9 – IN nº 13-IBAMA, de 23 de agosto de 2021);

4.1.3.2 - Produto farmacêutico e veterinário (código 15-12 - IN nº 13-IBAMA, de 23 de agosto de 2021);

4.1.3.3 - Rações balanceadas e alimentos preparados para animais (código 16-10 – IN nº 13-IBAMA, de 23 de agosto de 2021).

4.1.4. Observar as especificações constantes no Termo de Referência, assim como, estar em conformidade com as demais legislações vigentes que tratam de produtos de uso veterinário e cinotecnia, quando for o caso.

## 5. Levantamento de Mercado

5.1. Realizado levantamento de mercado, mediante Pesquisa de Preços, SEI 40562423, em consonância com as orientações constantes na Instrução Normativa nº 65/2021 - SEGE/ME e na Portaria SE/MJSP nº 1.606, 03 de julho de 2024, foi verificada a existência de diversas empresas fornecedoras dos produtos a serem adquiridos, por tratarem de bens de natureza comum.

5.1.1. Ressalta-se que os bens a serem adquiridos não se encontram padronizados no catálogo eletrônico de padronização do Poder Executivo Federal, conforme verificado no sítio eletrônico <https://www.gov.br/pncp/pt-br/catalogo-eletronico-de-padronizacao/itens-padronizados>.

5.2. A Pesquisa de Preços realizada procurou identificar os preços praticados tanto na administração pública como no setor privado, com a utilização dos parâmetros I e III da IN nº 65 de 07 julho de 2021, visando observar ao disposto no inciso I do Art. 40 da Lei nº 14.133.

5.3. Tendo em vista tratar-se de despesa constante, previsível, passível de planejamento, que pode ser programada para passar pelo processo normal de dispêndio, não se visualiza a utilização de suprimento de fundos para a aquisição em tela.

5.4. Tendo em vista não terem sido observadas nenhuma das hipóteses previstas nos artigos 74 e 75 da Lei nº 14.133/2021, não se enxerga a possibilidade de dispensa ou inexigibilidade de licitação no processo de aquisição.

5.5. Tendo em vista que a demanda de consumo do Serviço Especial de Canil Central é variável, em função das suas peculiaridades, bem como que alguns itens tratam de bens que possuem prazos de validade limitados para sua utilização, vislumbrou-se a aquisição por meio de compras frequentes em quantidades menores.

5.6. Tendo em vista não terem sido localizadas Intenções de Registros de Preços com abrangência total dos itens pretendidos, não foi considerada viável a solicitação de participação em IRP's abertas.

5.7. Tendo em vista a quantidade e diversidade dos itens a serem adquiridos, não foi considerada viável a adesão a diversas Atas de Registro de Preços possivelmente identificadas, optando-se pela formalização de um processo único, visando-se a economia processual e uma melhor logística de aquisição dos produtos.

5.8. Tendo em vista tratar-se de aquisição de bens comuns, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais, visualizou-se a realização de Pregão Eletrônico.

5.9. Tendo em vista a necessidade de compras parceladas e a possibilidade de participação de outros órgãos no processo, o que poderá promover preços mais vantajosos por meio da economia de escala, optou-se pela utilização do Sistema de Registro de Preços para atendimento da demanda.

5.10. Após Análise Técnica da Pesquisa de Preços, SEI 40562531, em consonância com a Instrução Normativa nº 65/2021 - SEGE/ME, foi elaborado o Mapa Comparativo de Preços, SEI 40518690 e chegou-se aos preços máximos de referência constantes da Planilha de Quantitativos e Custos, SEI 40553364.

## 6. Descrição da solução como um todo

6.1. Em função da análise realizada concluiu-se que para atendimento da demanda do Serviço Especial de Canil Central relativa à aquisição de materiais de treinamento e produtos de uso veterinário, será realizado um procedimento licitatório na modalidade Pregão Eletrônico, no Sistema de Registro de Preços e nas condições descritas abaixo:

6.2. O objeto da licitação será dividido em 28 (vinte e oito) itens e o critério de julgamento será do tipo menor preço por item, facultando-se aos licitantes a participação em quantos itens forem do seu interesse, em função das peculiaridades da aquisição.

6.3. É importante esclarecer que o sistema de registro de preços será adotado porque, pela natureza do objeto, não foi possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração, conforme amparo no inciso IV do art. 3º do Decreto 7.892/13, em conformidade com os itens transcritos abaixo:

*"I - quando, pelas características do bem ou serviço, houver necessidade de contratações frequentes;*

*II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou regime de tarefa."*

6.4. A Ata de Registro de Preços é um instrumento que a Administração dispõe para formar um banco de preços de fornecedores, para um período estabelecido, cujo procedimento de coleta ocorrerá por pregão, logo se verifica ser o mecanismo ideal para enfrentar as dificuldades decorrentes do contingenciamento do orçamento realizado pelo governo, que libera cotas fracionadas. Não obstante, com a adoção do Sistema de Registro de Preços, a Administração deixa a proposta mais vantajosa previamente selecionada, para chegada de recursos orçamentários.

6.5. É vedada a participação de empresas reunidas em consórcio no procedimento licitatório, por tratar-se de compra de produtos de baixa complexidade técnica e de pequeno vulto e por entender-se que a vedação não restringirá a competitividade do certame.

6.6. O prazo de vigência da Ata de Registro de Preços será de 12 (doze) meses, contados da sua assinatura, tendo em vista tratar-se de demanda constante e essencial ao desenvolvimento das atividades do Serviço Especial de Canil Central da PF, sendo admitida a prorrogação nos moldes do Art. 84 da Lei 14.133/2021.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Os quantitativos estimados visam a manutenção de uma quantidade regular do estoque, para atendimento das demandas das Áreas de Ensino e Veterinária do SECAN, por um período de aproximadamente 24 (vinte e quatro) meses, considerando o prazo de vigência da Ata, incluindo a possibilidade de prorrogação, conforme previsto no Art. 84 da Lei nº 14.133/2021.

7.1.1. Para estimativa dos quantitativos foi considerado o que segue:

7.1.1.1. o quantitativo de 39 (trinta e nove) boxes distribuídos entre 24 (vinte e quatro) boxes para cães adultos e 15 (quinze) boxes para cães filhotes;

7.1.1.2. uma taxa de ocupação média anual de 97,4% (noventa e sete e meio por cento);

7.1.1.3. o descarte de cães a uma taxa média de 20% (vinte por cento), por motivos técnicos diversos;

7.1.1.4. a estimativa de realização de 01 curso de Operador de Cães Detectores, previsto para ser realizado ao longo de 2025;

7.1.1.5. a estimativa de nascimento de 01 (uma) ninhada com média de 10 (dez) filhotes;

7.1.2.6. a estimativa de compra de 08 (oito) cães filhotes no segundo semestre de 2025;

7.1.2.7. o levantamento do consumo nos últimos 3 (três) anos, conforme Memória de Cálculo, SEI 37376733.

7.2. Em consonância com as considerações acima, chegou-se aos quantitativos definidos na Planilha de Quantitativos e Custos anexa.

7.3. Ainda em conformidade com as considerações avaliadas, chegou-se à estimativa dos consumos mínimos e máximos estipulados abaixo:

ITEM	DESCRIÇÃO / ESPECIFICAÇÃO	UNID. DE MEDIDA	QUANT. TOTAL (para 24 meses)	REQUISIÇÃO MÍNIMA	REQUISIÇÃO MÁXIMA
MATERIAL DIVERSO E DE USO VETERINÁRIO					
01	Aditivo probiótico para cães com composição mínima de <i>saccharomyces cerevisiae</i> (mín.) 3,33 x 105UFC, <i>lactobacillus acidophillus</i> (mín.) 3,33 x 107UF, <i>bifidobacterium bifidum</i> (mín.) 3,33 x 107UFC, <i>enterococcus faecium</i> (mín.) 1,66 x 107UFC, <i>lactobacillus plantarum</i> (mín.) 1,66 x 107UFC. Seringa dosadora contendo 14g de produto cada. Produto de referência: Probiótico Vetnil ou similar.	und	200	20	100
02	Alimento úmido balanceado para cães adultos, contendo carne bovina, carne de frango e/ou carne ovina, enriquecido com vitaminas A/B1/B2/B6/B12/D/E, potássio, zinco, cálcio, sódio, proteína bruta mínima 8%, embalagem com no mínimo 280g.	und	96	10	48
03	Antiparasitário oral a base de afoxolaner, 01 tablete mastigável, para cães de 25,1 - 50Kg. Caixa com 01 comprimido cada. Produto de referência: Nexgard ou similar.	und	200	10	100
04	Colar elizabetano de polipropileno número 09. Embalagem individual.	und	40	5	20
05	Colar elizabetano de polipropileno número 10. Embalagem individual.	und	40	5	20
06	Colar elizabetano de polipropileno número 12. Embalagem individual.	und	40	5	20
07	Coleira a base de detalmetrina (mínimo de 4%), com tempo de ação contra mosquitos de no mínimo 16 semanas, para cães de grande porte. Embalagem individual. Produto de referência: Scalibor ou similar.	und	400	20	200
08	Desinfetante com ação fungicida, bactericida e viricida a base de benzalcônio. Embalagem com 1 litro. Produto de referência: Herbalvet.	und	48	10	24
09	Inseticida e acaricida sistêmico a base de sarolaner e milbemicina oxima, 01 tablete mastigável para cães de 20,1 a 40kg. Caixa com 01 tablete cada. Produto de referência Simparic ou similar.	und	180	20	90
10	Limpador auricular para cães a base de ácido láctico e ácido salicílico. Frasco com 100ml.	und	60	10	30
11	Seringa descartável de 5ml, com bico central luer lock ou slip, estéril, com agulha 22G (25x0,7mm). Caixa com 100 unidades.	und	10	2	5
12	Shampoo antifúngico e antibacteriano, composto de cetoconazol a 4% + digluconato de clorexidine a 20%. Frasco com 500ml. Produto de referência: Cetodine ou similar.	und	20	5	10
13	Shampoo de uso veterinário, composto de peróxido de benzoíla, glicerina, concentração 3,5% + 1%, característica adicional com microcápsulas spherulites 6%. Frasco com 01 litro. Produto de referência: Peroxydex ou similar.	und	20	5	10

14	Shampoo neutro para cães. Frasco com 05 litros.	und	20	5	10
15	Suplemento dermatológico contendo vitaminas, ômega, aminoácidos, leveduras e zinco para cães e gatos, que contenha as seguintes quantidades mínimas por comprimido: biotina (mín. 3,0 mg), estrato de leveduras (mín. 100g), metionina (mín. 9,4mg), ômega 3 (mín. 0.46mg), ômega 6 (mín. 0,6mg), tirosina (mín. 2,1 mg), vitamina A (mín. 5000UI), vitamina E (mín. 70UI), zinco quelato (mín. 5,0mg). Frasco com 60 comprimidos. Produto de referência: Pelo & Derme Gold ou similar.	und	60	10	30
16	Suplemento/regenerador articular contendo sulfato de condroitina (mín.) 262g/kg, sulfato de glicosamina (mín.) 298g/kg, extrato de yucca (mín.) 1.429mg/kg, manganês (mín.) 756mg/kg, magnésio (mín.) 857mg/kg, cobre (mín.) 1.607mg/kg, zinco (mín.) 1.667mg/kg e cálcio (mín.) 7mg/kg. Comprimidos de 2,1g (um para cada 25kg de peso vivo). Frasco com 60 comprimidos. Produto de referência: Pro Cart 25 ou similar.	und	100	10	50
17	Vermífugo a base de fembendazol 500mg, dosagem de 01 comprimido para cada 10kg de peso vivo, com palatabilizante, caixa com 06 comprimidos cada. Produto de referência: Fenzol Pet ou similar.	und	200	20	100
18	Vermífugo com princípio ativo a base de febantel, pamoato de pirantel e praziquantel, dosagem de 01 comprimido para 10kg de peso vivo. Caixa com 04 comprimidos cada. Produto de referência: Drontal Plus ou similar.	und	200	20	100
MATERIAL DE TREINAMENTO					
19	Mordedor em tecido bite suit (salsicha) para cães filhotes, com enchimento em material sintético, com 25cm de comprimento e diâmetro de 5 a 6cm, com 2 alças. Produto de referência: Zavar ou similar.	und	200	20	100
20	Bola de treinamento em borracha maciça não lisa, resistente à mordida de cães de grande porte, inodora, com diâmetro de 6cm, com 1 alça em corda de polipropileno com comprimento mínimo de 25cm. Produto de referência: Zavar ou similar.	und	200	20	100
21	Guia para cães adultos de grande porte, confeccionadas em couro legítimo, sem emendas, com espessura de 5 a 6mm, largura de 10 a 15mm, comprimento de 1,50m, com alça trançada, com mosquetão de alta resistência e abertura lateral com molas. Produto de referência: Zavar ou similar.	und	200	20	100
22	Peitoral de condução e identificação para cães de grande porte (tamanho P), confeccionado em tecido resistente, com alça para mão do condutor, fecho de engate de nylon e trava de segurança, ajustável, com velcro para fixação de patch, cor a combinar. Produto de referência: Zavar ou similar.	und	20	5	10
23	Peitoral de condução e identificação para cães de grande porte (tamanho M), confeccionado em tecido resistente, com alça para mão do condutor, fecho de engate de nylon e trava de segurança, ajustável, com velcro para fixação de patch, cor a combinar. Produto de referência: Zavar ou similar.	und	160	20	80
24	Peitoral de condução e identificação para cães de grande porte (tamanho G), confeccionado em tecido resistente, com alça para mão do condutor, fecho de engate de nylon e trava de segurança, ajustável, com velcro para fixação de patch, cor a combinar. Produto de referência: Zavar ou similar.	und	20	5	10
MATERIAL COMPLEMENTAR					
25	Comedouro leve em alumínio para caixa de transporte, com capacidade mínima de 700ml, com sistema de fixação na grade da porta.	und	40	5	20
26	Luva plástica descartável para procedimento não cirúrgico, transparente, ambidestra, tamanho único, pacote com 100 unidades.	und	60	5	30
	Tecido atalhado, 100% algodão, com largura mínima de 1,40m, na				

27	cor branca.	metro	120	20	60
28	Toalha de banho felpuda, 100% algodão, pré-lavada, pré encolhida, gramatura mínima de 390/m2, dimensões mínimas de 70 x 135cm, cor clara.	und	80	15	40

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

8.1. Após Análise Técnica da Pesquisa de Preços de Mercado, estimou-se os preços unitários de referência constantes da Planilha de Quantitativos e Custos anexa, conforme orientações constantes da IN nº 65/2021 - SEGE/ME e da Portaria SE/MJSP nº 1.606/2024.

8.2. Dessa forma, chegou-se ao valor total máximo estimado para a presente aquisição de: **R\$ 238.653,58 (duzentos e trinta e oito mil, seiscentos e cinquenta e três reais e cinquenta e oito centavos).**

8.3 Em função dos valores totais de todos os itens, estarem abaixo de R\$ 80.000,00 (oitenta mil reais), deverá ser adotada a participação exclusiva de microempresa, empresa de pequeno porte, enquadradas no art. 34 da Lei nº 11.488, de 2007.

8.4. Deverão ser observadas as condições de aquisição e pagamento semelhantes às do setor privado, em observância ao Inciso I do Art. 40 da Lei nº 14.133/2021.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Atendendo ao princípio do parcelamento, conforme disposto na letra b do inciso V do Art. 40 da Lei nº 14.133/2021, o objeto da licitação foi parcelado em 28 (vinte e oito) itens, por se considerar que a divisão do objeto é técnica e economicamente viável e que não representa perda de economia de escala.

9.2. Desta forma, a licitação se dará por item, podendo os licitantes participarem de quantos itens forem de seu interesse, sendo admitida a contratação de empresas diferentes por itens, objetivando assim o aumento da competitividade.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não foram identificadas contratações que possuem correlação com a aquisição pretendida.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A aquisição em pauta está alinhada com os objetivos estratégicos do Plano Estratégico da Polícia Federal 2024 - 2027, nestes termos:

*"Os objetivos estratégicos são metas de alto nível, mensuráveis que descrevem o que uma organização deseja alcançar, dentro de um prazo claramente definido. Eles descrevem o que é crítico ou importante dentro da estratégia organizacional.*

*Os objetivos estratégicos ajudam as diversas unidades da instituição a se alinharem com as metas organizacionais, guiam a tomada de decisões e a produtividade.*

- Polícia judiciária: enfrentar a criminalidade com eficiência;

- Polícia administrativa: servir a sociedade com excelência e transparência;

- *Governança: transformar a Polícia Federal em uma instituição orientada pela estratégia e governança; e*
- *Pessoas e Estrutura: formar a polícia do futuro, moderna e inovadora."*

11.2. A presente demanda encontra-se prevista no PAC/PGC do exercício 2025, conforme Documento de Formalização da Demanda 95/2024 - UASG 200334, SEI 40519735.

## 12. Resultados Pretendidos

12.1. A presente aquisição tem por objetivo o atendimento da demanda relativa aos treinamentos, cursos e missões realizadas com o apoio dos cães de trabalho da PF, visando sempre a manutenção da saúde e bem-estar dos animais, com a eficácia desejada nas atividades relativas ao combate ao tráfico de drogas e detecção de explosivos.

## 13. Providências a serem Adotadas

13.1. Não se vislumbra nenhuma necessidade de adequação do ambiente do órgão, tendo em vista tratar-se de aquisição frequente de material de consumo, de modo que não haverá transferência de conhecimento, tecnologias ou de técnicas empregadas.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Não foram identificados possíveis impactos ambientais em função da aquisição pretendida.

## 15. Diversos

15.1. As informações contidas neste Estudo Técnico Preliminar são de caráter público, não se aplicando as restrições de acesso contidas na Lei 12.527 de 18 de novembro de 2011, uma vez que não se encontra no rol do artigo 23 do referido normativo.

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**MARCELO AZEM**

Responsável pelo setor demandante

**WAGNER JIN**

Responsável Técnico

**ISRAEL DE MATOS AMARAL**

Integrante Administrativo Titular

## **17. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### **17.1. Justificativa da Viabilidade**

Esta equipe de planejamento considera viável a realização do certame para atendimento da demanda do Serviço de Especial de Canil Central da PF tendo em vista tratar-se de uma demanda essencial para manutenção do programa de cães da Polícia Federal, bem como, que em função da criteriosa pesquisa de preços realizada, considera-se que os valores de referência obtidos encontram-se compatíveis com os preços praticados no mercado