

SUPERINTENDENCIA REG.DEP.POLICIA FEDERAL - AP

Estudo Técnico Preliminar 23/2025

1. Informações Básicas

Número do processo: 08361.004240/2025-52

2. Descrição da necessidade

A Superintendência Regional de Polícia Federal no Amapá encontra-se em fase de planejamento para implantação de nova base operacional do Núcleo Especial de Polícia Marítima – NEPOM, em terreno de propriedade da União, localizado no bairro Fazendinha, município de Macapá/AP.

Para subsidiar o desenvolvimento dos projetos arquitetônicos e de engenharia da referida base, torna-se indispensável a realização de levantamento topográfico planialtimétrico e o mapeamento arbóreo, de modo a fornecer informações técnicas precisas sobre relevo, limites, infraestrutura e cobertura vegetal da área, garantindo segurança técnica, eficiência e conformidade ambiental.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
GTED/SELOG/SR/PF/AP	SERGIO CLODOALDO SANTOS FERREIRA

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Trata-se de regime de contratação indireta, na qual a Administração transfere a execução do objeto à terceira pessoa estranha, cabendo à Contratante a fiscalização plena das atividades desenvolvidas, transferindo a Contratada a responsabilidade dos encargos civis, trabalhistas, tributários e previdenciários.

O objeto a ser contratado constitui em serviço de natureza não continuada, sem dedicação exclusiva de mão-de-obra, por tratar-se de prestação de um serviço específico por período predeterminado.

A contratação deverá envolver empresa especializada em **topografia, geoprocessamento ou engenharia**, devidamente registrada no **CREA ou CFT**, com qualificação técnica adequada e experiência comprovada na execução de levantamentos planialtimétricos e mapeamento arbóreo georreferenciado, conforme condições estabelecidas no Termo de Referência e seus anexos.

Considerando suas características, os serviços pretendidos se enquadram no conceito de **serviços comuns de engenharia**, conforme definido no Decreto nº 10.024/2019, uma vez que os padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos em edital, com base em especificações usuais de mercado.

Requisitos em sentido estrito

Os requisitos técnicos, quantitativos e de execução estarão descritos de forma detalhada no **Termo de Referência**, no **Edital de licitação** e em seus anexos.

Requisitos em sentido lato sensu

A contratação deverá observar:

- Cumprimento das normas aplicáveis à modalidade licitatória escolhida;
- Estrita observância das formalidades necessárias à instrução processual, nas fases interna e externa da licitação;
- Correta definição da quantidade de serviços e do valor estimado da contratação, garantindo eficiência com o menor dispêndio possível de recursos públicos;
- Celeridade na instrução processual, de modo a evitar solução de continuidade e atender tempestivamente à demanda administrativa;
- Declaração do licitante de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a execução do serviço;
- Atendimento aos critérios de qualificação técnica, jurídica, econômico-financeira, fiscal e trabalhista, conforme previsto no edital;
- Regularidade da empresa junto aos órgãos competentes, em conformidade com a legislação vigente e os padrões de sustentabilidade exigidos no instrumento convocatório;
- Apresentação de **atestado(s) de capacidade técnica**, emitido(s) por pessoa jurídica de direito público ou privado, que comprovem a experiência da empresa em serviços semelhantes.

Exigências adicionais

- Execução sob a responsabilidade de profissional habilitado, com emissão de **ART (Anotação de Responsabilidade Técnica)**;
- Observância às normas da **ABNT NBR 13.133**, às especificações do **IBGE** e, quando aplicável, às normas do **INCRA** sobre georreferenciamento;
- Entrega dos produtos finais nos formatos estabelecidos (DWG/DXF, SHP/GeoPackage, PDF e impresso);
- Cumprimento do prazo máximo de **30 (trinta) dias corridos** para execução e entrega dos serviços, contados da emissão da Ordem de Serviço.

5. Levantamento de Mercado

Diante da inexistência equipamentos específicos para a execução interna dessa demanda, além de encontrar-se novas tecnologias e softwares existentes no mercado, aponta-se para a contratação de empresa especializada em Topografia que possa atender à demanda supracitada.

Para subsidiar a definição da solução mais adequada, foi realizado levantamento de mercado junto a empresas especializadas no ramo, além de pesquisa em bancos de preços oficiais, como o **Painel de Preços do Governo Federal** e registros de contratações similares no **ComprasNet**.

O levantamento identificou a existência de fornecedores com capacidade técnica e operacional para atender ao objeto, demonstrando a viabilidade da contratação. Os valores apurados apresentaram variação compatível com a prática de mercado, servindo como referência para a estimativa de custos a ser utilizada na fase de planejamento.

Constatou-se, ainda, que o setor possui oferta suficiente de empresas qualificadas, o que contribui para assegurar a competitividade do certame e possibilitar a obtenção de proposta economicamente vantajosa para a Administração.

6. Descrição da solução como um todo

A solução proposta consiste na contratação de empresa especializada para a execução de **Levantamento Topográfico Planialtimétrico Georreferenciado**, abrangendo o **Mapeamento Arbóreo** do terreno de 19.941,84 m² pertencente à Superintendência Regional da Polícia Federal no Amapá, localizado no Ramal do Fuxico, s/n, bairro Fazendinha – Macapá/AP.

O levantamento deverá fornecer informações precisas sobre a configuração física e geométrica do terreno, incluindo cotas altimétricas, curvas de nível, confrontações, limites e demais elementos relevantes para subsidiar projetos de engenharia e arquitetura. O mapeamento arbóreo deverá identificar, quantificar e georreferenciar as espécies vegetais existentes, com a devida classificação e localização no terreno.

Os produtos esperados incluem plantas, memoriais descritivos, arquivos digitais compatíveis com softwares de geoprocessamento e engenharia, bem como relatórios técnicos detalhados, de forma a garantir a disponibilização de informações confiáveis para embasar o planejamento de futuras intervenções na área.

A adoção dessa solução visa assegurar maior precisão técnica, reduzir riscos em etapas posteriores de projetos e obras e atender às normas vigentes aplicáveis à cartografia, georreferenciamento e levantamentos ambientais.

Portanto, a solução consiste na contratação de empresa especializada para **executar o Levantamento Topográfico Planialtimétrico Georreferenciado e o Mapeamento Arbóreo**, compreendendo:

- Levantamento perimetral e demarcação da área de 19.941,84 m²;
- Curvas de nível com equidistância de 1 m, acidentes geográficos e características do relevo;
- Identificação e georreferenciamento de limites, divisas, acessos, edificações, benfeitorias e infraestrutura existente;
- Identificação e georreferenciamento de Afloramentos rochosos, cursos d'água perenes ou intermitentes, lagoas, áreas de brejo ou alagadiças, vegetação ou qualquer outra ocorrência;
- Identificação de limites, divisas, acessos, edificações existentes, vegetação de grande porte e infraestruturas aparentes;
- Mapeamento arbóreo, com georreferenciamento de todas as árvores localizadas no terreno, incluindo: Nome popular e científico das espécies; Diâmetro à altura do peito (DAP); Altura da copa; Raio de projeção da copa e Condição estrutural das árvores e estado fitossanitário.

Produtos finais esperados:

- Planta de localização;
- Perímetro e área do imóvel;
- Memorial descritivo;
- Cálculo analítico de Área, Azimutes, Distâncias e Coordenadas Geográficas;
- Plantas Planialtimétricas;
- Plantas de georreferenciamento;
- Planta de mapeamento arbóreo.
- Catálogo arbóreo e georreferenciamento das árvores;
- Entrega dos arquivos digitais em (DWG, SHP/GeoPackage, PDF) e relatório técnico georreferenciado.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A contratação compreenderá os serviços de **Levantamento Planialtimétrico, Georreferenciamento das áreas, Mapeamento Arbóreo, pós-processamento dos dados, elaboração das plantas, georreferenciamento e relatórios**. Os quantitativos de pessoal, equipamentos, softwares e materiais específicos necessários à execução dos serviços não podem ser previamente mensurados, devendo, portanto, estar **inclusos no valor das propostas das empresas proponentes**.

Tal serviço será pontual e único, de tal sorte que trata-se de um quantitativo unitário para a contratação do serviço e entrega de um único produto final (Projeto Topográfico), como consta na Tabela 1:

Tabela 1			
ITEM	Descrição/Especificação	UND	QTD
01	Levantamento Topográfico Planialtimétrico Georreferenciado e Mapeamento Arbóreo, em terreno de 19.941,84 m² pertencente à Superintendência Regional da Polícia Federal no Amapá, localizado em Macapá/AP.	Serviço	1

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 24.382,55

O valor estimado da contratação é de R\$ 24.382,55 (vinte e quatro mil, trezentos e oitenta e dois reais e cinquenta e cinco centavos.).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

Cabe aqui a justificativa em relação ao não parcelamento do objeto. No parcelamento é imprescindível que a divisão do objeto seja técnica e economicamente viável e não represente perda de economia de escala (Súmula 247 do TCU). O órgão licitante poderá dividir a pretensão contratual em itens ou em lotes (grupo de itens), quando técnica e economicamente viável, visando maior competitividade.

No caso em tela, o parcelamento se mostra tecnicamente inviável, pois para o cumprimento eficaz do objeto do contrato, o parcelamento traria descontinuidades perigosas à eficácia na execução do serviço, ou conforme aludido por Fernandes, 2010: “Na comparação parcelamento x solução integrada evidenciada nesse estudo, aduz-se que a sistemática do gerenciamento integrado vem sendo absorvida como a de melhor vantagem, uma vez que além de representar avanço de gestão, controle e redução de gastos, e permitir a unicidade de objeto, suprime problemas de continuidade dos serviços contratados, garantindo-lhes a um só tempo celeridade, harmonia, equilíbrio e revisão dos atos.”. Portanto, para a unicidade do objeto, ou seja, para a perfeita execução da obra de reforma, fica impraticável o parcelamento da contratação.

Diante da experiência e conhecimento, opta-se, com todo o fundamento acima, pela contratação conjunta do serviço, visando assim um resultado final completo e satisfatório, além de uma racionalização dos recursos da Administração.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há contratações correlatas aos moldes desta contratação.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Plano Anual de Obras (PLANOB) 2024 consolida as diretrizes e identifica as prioridades para obras e serviços de engenharia da PF, sendo peça fundamental para correta fruição do dinheiro público, sem a qual haveria incertezas quanto a utilização e destinação dos recursos disponibilizados a Polícia Federal.

O PLANOB, instituído pela IN 011/2005-DG/DPF, de 02 de julho de 2005, estabelece diretrizes para o diagnóstico, planejamento, aprovação anual e execução no ano subsequente de obras e serviços de engenharia, no âmbito da Polícia Federal. No item 6.2 do anexo I, prevê que a Polícia Federal deve manter as unidades em pleno funcionamento, sobretudo em situações adversas, como um dos fatores críticos para o sucesso da instituição, contribuindo para que se atinjam os seguintes fatores críticos de sucesso:

- Pessoal motivado;
- Apoio logístico efetivo;
- Credibilidade mantida;
- Otimização dos Serviços ao Usuário/Cidadão;
- Gestão de Obras e Infraestrutura

Nessa linha, foi instituído pelo mesmo instrumento que um dos objetivos institucionais é a otimização do emprego de bens e recursos materiais, de forma a modernizar a gestão do patrimônio e dos recursos materiais da instituição, aperfeiçoando o seu emprego e utilização com ações estratégicas em Gestão de obras e Infraestrutura – ampliando suas instalações e modernizando sua infraestrutura, na Gestão de Contratos – acompanhando e controlando sistematicamente a execução dos mesmos; nas compras – orientando, formalizando, executando e gerenciando as atividades de aquisição de bens e serviços, e na Gestão Patrimonial – desenvolvendo, sistematizando e implementando mecanismos de planejamento, padronização, controle e otimização de processos.

Além disso outros fatores críticos de sucesso mencionados no Plano Estratégico da Polícia Federal são:

- Infraestrutura adequada - Dispor de edificações e mobiliário adequados para o desempenho das atividades, de modo a oferecer tratamento equânime aos Servidores e exemplar atendimento aos cidadãos.
- Recursos de C&T atualizados - Dispor de recursos e de técnicas específicas para o acompanhamento e desenvolvimento de níveis mais avançados em matéria de Ciência e Tecnologia.

Portanto a contratação pretendida abrange vários aspectos da funcionalidade e estratégia do órgão, contribuindo para o atendimento das suas atividades meio e fim.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

- Obtenção de base cartográfica atualizada e precisa para subsidiar a elaboração dos projetos executivos;
- Compatibilização dos projetos de arquitetura e engenharia com as condições reais do terreno;
- Atendimento às exigências ambientais quanto à preservação da vegetação existente;
- Prevenção de erros de implantação e mitigação de riscos de retrabalho, atrasos e custos adicionais.
- Garantia de informações técnicas fidedignas para o desenvolvimento do projeto da nova base;
- Maior segurança no planejamento e execução das obras;
- Atendimento aos princípios da economicidade, eficiência e sustentabilidade ambiental.

13. Providências a serem Adotadas

As providências a serem adotadas pela Administração, previamente à celebração do contrato são:

- Zelar para que todo o processo seja transparente e de forma idônea, providenciando para que o processo de contratação ocorra conforme preconiza as Leis em vigor e não fira em nenhum ponto os princípios da Contratação Pública;
- Definir os servidores que farão parte da equipe de fiscalização/gestão contratual;
- Capacitar os fiscais/gestores a respeito do tema objeto da contratação;
- Definir os planos de trabalho com vistas à boa execução contratual;
- Fazer o acompanhamento rigoroso das ações previstas no projeto apresentado para a realização das adequações e melhorias no objeto a ser contratado.

14. Possíveis Impactos Ambientais

O objeto desta contratação não causará nenhum impacto ambiental, dispensando qualquer tipo de licença para contratação.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

O presente planejamento foi elaborado em harmonia com a Instrução Normativa nº 05/2017 – SEGES/MPDG, bem como em conformidade com os requisitos técnicos necessários ao cumprimento das necessidades e ao objeto da contratação, bem como o devido atendimento às demandas de negócio formuladas.

Além disso, os benefícios pretendidos são adequados; os custos previstos são compatíveis e caracterizam a economicidade; os riscos envolvidos são administráveis e a área requisitante priorizará o fornecimento de todos os elementos aqui relacionados necessários à consecução dos benefícios pretendidos.

Assim, **declaramos a viabilidade da contratação e recomendamos o serviço proposto.**

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

SERGIO CLODOALDO SANTOS FERREIRA

Agente de contratação



Assinou eletronicamente em 20/09/2025 às 10:03:45.

JOAO VICTOR MELO COUTINHO

Agente de contratação