

# Estudo Técnico Preliminar 27/2023

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 08337.001005/2023

## 2. Descrição da necessidade

2.1 Para atuar na área de prevenção e combate ao crime organizado a Polícia Federal (PF) conta com a utilização de cães farejadores na interdição do tráfico ilícito de drogas e crimes conexos, principalmente nos aeroportos e faixa de fronteira. Os animais de trabalho da PF, juntamente com os policiais operadores de cães, têm atuado em diversas áreas ao longo dos últimos anos, entre as quais: prevenção e repressão à criminalidade e organizações criminosas com o trabalho de detecção de drogas, além da atuação policial nos grandes eventos com o trabalho de detecção de explosivos, demonstrações de cunho educacional e divulgação institucional, participação em formaturas e desfiles de caráter cívico, entre outras;

2.2 Considerando que não há nesta descentralizada, dentro dos quadros da Polícia Federal, cargo cuja atribuição institucional seja específica de atuação nas áreas de serviços veterinários e, também, de tratador de cães, é motivação pela qual se faz necessário recorrer ao instituto da terceirização para a finalidade de obter mão de obra especializada com o objetivo de suprir as citadas demandas, indispensáveis e imprescindíveis para garantir a manutenção e bem-estar dos Cães Detectores de Drogas em atuação no Canil Regional DPF/DRS/MS.

2.3 Ademais, é válido também mencionar que os contratos que atualmente suprem tais necessidades estão sem a possibilidade de novas prorrogações. O contrato de N° 11/2018, que prevê a prestação de serviços para tratador (conforme SEI N° 08337.00138/2018-56) encerrou sua vigência no dia 03/07/2023; já o contrato de N° 01/2019, o qual foi firmado para serviços veterinários (consoante SEI N° 08335.006791/2018-49), findará sua vigência em 06/02/2024.

2.4 Nesse sentido, com a finalidade de evitar a descontinuidade dos contratos acima citados e o consequente prejuízo ao andamento dos trabalhos do Canil Regional DPF/DRS/MS, bem como os inevitáveis transtornos que tal interrupção indubitavelmente causaria, faz-se necessário dar início a novo processo licitatório.

2.5 Vale também mencionar que os cuidados devidos aos referidos animais foram estabelecidos na Portaria N° 15.963-DG/PF, de 16 de fevereiro de 2022, que disciplina as atividades especializadas do Serviço Especial de Canil Central e estabelece os procedimentos operacionais e administrativos dos canis regionais. Especialmente em seu artigo 13, que prevê, dentre outras atribuições, que as Unidades Centrais e Descentralizadas da Polícia Federal deverão se encarregar de fornecer aos cães: alimentação, medicamentos, vacinas, materiais de limpeza e higiene, inclusive das instalações, contratação de mão-de-obra para conservação e manutenção das instalações.

2.6 Em cumprimento à Portaria acima citada e de acordo com normas regulamentadas pelo Conselho Federal de Medicina Veterinária, se faz necessária a contratação de serviços

veterinários e de tratador de cães, sem alocação de mão-de-obra exclusiva, com fornecimento dos materiais necessários com vistas a atender às necessidades da Unidade Operacional de Cães de Serviço da DPF/DRS/MS, para execução dos procedimentos médicos veterinários, rotineiros e eventuais, e dos cuidados diários, semanais e mensais para com os cães de serviço.

2.7 Considerando a obrigatoriedade de cumprir determinações do Decreto Federal nº 24.645 de 10 de julho de 1934 (Lei de Proteção aos Animais, bem como, o respeito à Declaração Universal dos Direitos dos Animais;

2.8 Considerando a obrigatoriedade de cumprir determinações da Resolução do Conselho Federal de Medicina Veterinária- as CFMV nº 1275 de 25 de junho de 2019, que conceitua e estabelece condições para o funcionamento de Estabelecimentos Médico-Veterinários de atendimento a animais de estimação de pequeno porte e dá outras providências;

2.9 Faz-se necessária a contratação, objeto deste Termo de Referência, de forma continuada, nos termos previstos no Art.57 da Lei nº 8.666/93, para que os cães executem o serviço a eles destinados, mantendo-os em perfeito estado de saúde de acordo com as exigências da instituição e da legislação em vigor.

2.10 Em face do exposto, este estudo objetiva especificamente o atendimento da demanda relativa a contratação dos serviços relativos ao trato e cuidados diários dos cães de trabalho da PF, especificamente ao canil regional de Dourados, objetivando garantir a segurança e a saúde dos animais, bem como proporcionar a estrutura necessária ao desenvolvimento das atividades do Canil de Dourados/MS

### 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
DPF/DRS/MS	RAFAEL PEREIRA FINGER
DPF/DRS/MS	ALESSANDRO ROQUE

### 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4. Os requisitos da contratação serão delineados no Termo de Referência.

### 5. Levantamento de Mercado

5.1. Dada a natureza do serviço que se visa a contratar, há oferta de empresas aptas a atender à demanda do Canil Regional da DPF/DRS/MS, especificamente no mercado local. Desse modo, conforme exposto anteriormente e também considerando a necessidade e o interesse da Administração no serviço a ser contratado, tem-se que a análise do mercado indica como sendo de maior viabilidade a contratação de um serviço terceirizado, tendo em vista que os serviços os quais são alvos de contratação se mostram de caráter acessório (consequentemente, preferencialmente objeto de execução indireta).

5.2. Somado aos fatores expostos, tem-se que a realização de concurso para provimento de servidores foge à alçada da unidade, além de ser também antieconômica e ineficiente pois desviaria servidores de suas atribuições originais da atividade fim, uma vez que a Polícia Federal não possui cargos específicos para as áreas de tratador e de prestador de serviços veterinários. Pelo exposto, justifica-se a contratação como o meio mais eficiente e eficaz para as demandas apresentadas.

5.3. Por se tratar de serviço de natureza que exige prontidão em caso emergencial, a demanda por serviço veterinário torna-se essencial por natureza sua proximidade e acessibilidade em sua execução. Dessa forma, a pesquisa de mercado local leva em consideração a efetividade na prestação do serviço, o que permite a oferta de serviço mais alinhado com as demandas específica do canil regional de Dourados, adaptando o serviço específico regional e visando a garantia de segurança da saúde dos animais.

## 6. Descrição da solução como um todo

6.1. Os serviços a serem executados preveem a continuidade de tratamento veterinário e manutenção de ambiente saudável (por meio dos serviços de tratadores) para os cães farejadores do Serviço de Canil, visando a atender o canil regional da DPF/DRS /MS.

6.2. Descrição e forma de prestação dos serviços: os serviços somente serão pagos quando efetivamente utilizados, observados os valores finais e especialmente os estabelecidos individualmente na planilha de formação de custos da proposta vencedora.

6.2.1. Quanto a execução do serviço de tratador e limpeza do canil prevista no item 01 (tratador):

6.2.1.1. Será sempre executado no Canil localizado nas instalações da Delegacia de Polícia Federal localizada na cidade de Dourados/MS, e será realizado de forma contínua, duas vezes ao dia, inclusive nos finais de semana e feriados, por se tratar de serviço essencial para sobrevivência dos cães.

6.2.1.2. O referido serviço poderá ser dispensado pelo responsável do Canil por períodos prolongados em caso de ausência temporária dos cães.

6.2.1.3. A produtividade adotada para a execução do item 01 deverá ser de 02 (duas) horas diárias divididas em dois períodos, o primeiro no início da manhã e o segundo no final do período vespertino.

6.2.1.4. Durante a prestação do serviço diário de Tratador de Cães e limpeza do Canil deverão ser executadas as seguintes tarefas:

- a. 1. Efetuar diariamente a alimentação dos cães com a ração a ser fornecida pela contratante, dentro dos períodos acima mencionados, na quantidade descrita e orientada pelo médico veterinário, lavando os comedouros após cada refeição.
- b. 2. Lavar os bebedouros com água corrente e detergente neutro diariamente, mantendo-os sempre cheios d'água e a disposição dos cães;
- c. 3. Retirar diariamente fezes, vômitos, insetos e outras secreções e excrementos, visando manter a higiene, a saúde e bem estar dos cães, bem como prevenir a proliferação de doenças;
- d. 4. Comunicar o responsável pelo setor quando o estoque de ração estiver terminando;
- e. 5. Fazer limpeza geral e diária de todos os boxes com o uso de mangueira elou lava jato e água sanitária, bem como limpar as canaletas, áreas adjacentes, pisos e paredes;
- f. 6. Aplicar semanalmente o desinfetante concentrado nos boxes, áreas adjacentes, pisos e paredes e gramados em volta do canil visando o controle de ectoparasitas;
- g. 7. Passar vassoura de fogo mensalmente em todos os boxes e nas áreas adjacentes, incluindo pisos, paredes e tetos;
- h. 8. Manter o depósito de ração sempre limpo, arejado e arrumado, de modo que esta seja acondicionada corretamente evitando fungos e insetos;
- i. 9. Executar as demais atividades inerentes ao cargo e necessárias ao bom desempenho do trabalho, em consonância com o CBO 6230-20.
- j. 10. Comunicar o responsável pelo setor de canil quando algum cão estiver com diarreia, disenteria, vômito, indisposto, ou sem apetite, fazendo anotações diárias em ficha própria de controle individual de cada animal.
- k. 11. O fornecimento do material para boa qualidade na execução desse serviço é de responsabilidade da Contratada e seguirá discriminado no termo de referência.

6.2.2. Quanto aos serviços referentes ao item 2:

6.2.2.1. Poderão ser executados no Canil localizado nas instalações da Delegacia de Polícia Federal localizada na cidade de Dourados/MS ou na empresa a ser contratada, neste último caso, quando levado pelo servidor responsável pelos cães ou quando solicitado o serviço de transporte.

6.2.2.2. A periodicidade estimada para realização de sorologia para Leishmaniose e hemograma completo, com pesquisa de hematozoários, é a cada 04 (quatro) meses.

6.2.2.3. A periodicidade estimada para vermifugação dos cães é a cada 04 (quatro) meses;

6.2.2.4. A periodicidade estimada para fornecimento da coleira antiparasitária para cão adulto entre 20 a 40kg à base de deltametrina (1g) é a cada 4 (quatro) meses;

6.2.2.5. A periodicidade estimada para o controle de infestações de parasitas externos para cão adulto entre 20 a 40 Kg a base de Fluralaner é a cada 3 (três) meses.

6.2.2.6. A periodicidade estimada para consultas veterinárias é a cada 02 (dois) meses.

6.2.2.7. A execução dos serviços será iniciada a partir da assinatura do contrato, com posterior publicação no D. O.U.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. Busca-se, por meio do presente procedimento, a contratação de:

- Serviços veterinários (60 meses)
- Serviços de tratador e limpeza (60 meses)

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 144.593,67

8.1. A estimativa aplicada faz referência a média anual do valores retratos em pesquisa de mercado: R\$ 144.593,67 (cento e quarenta e quatro mil, quinhentos e noventa e três reais e sessenta e sete centavos)

8.1.1 O valor estimado anual da contratação para serviços veterinários será R\$ 144.593,67 (cento e quarenta e quatro mil, quinhentos e noventa e três e sessenta e sete centavos). Sucendendo-se, por sua vez, o valor estimado total em de R\$ 722.968,35 (setecentos e vinte e dois mil, novecentos e sessenta e oito reais e trinta e cinco centavos) considerando a previsão contratual de 60 (sessenta) meses;

8.1.2 O valor estimado anual da contratação para serviços de limpeza e alimentação (tratadores) será R\$ 57.061,67 (cinquenta e sete mil, sessenta e um reais e sessenta e sete centavos). Sucendendo-se, por sua vez, o valor estimado total em de R\$ 285.308,35 (Duzentos e oitenta e cinco mil, trezentos e oito reais e trinta e cinco centavos) considerando a previsão contratual de 60 (sessenta) meses

8.1.3. A estimativa aplicada anual obtém-se através do somatório das estimativas dos itens 8.1.1 e 8.1.2, ou seja, R\$ 201.655,34 (duzentos e um mil, seiscentos e cinquenta e cinco reais e trinta e quatro centavos). Por sua vez, o valor total será de R\$ 1.008.276,70 (um milhão, oito mil, duzentos e setenta e seis reais e setenta centavos) considerando a previsão contratual de 60 (sessenta) meses

8.2. Nos contratos anteriores, a vigência foi estabelecida em 12 (doze) meses, prorrogáveis por até 60 (sessenta) meses, por se tratar de serviço de natureza contínua, conforme regulamentava a Lei Nº 8.666, de 21 de junho de 1993. Contudo, uma contratação por maior período pode tornar mais atrativo o contrato para o mercado. Desta forma, com base nos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133, de 2021, será adotada a vigência de 60 (sessenta) meses, prorrogável por até 10 (dez) anos, observados os requisitos abaixo enumerados, de forma simultânea e desde que autorizado formalmente pela autoridade competente, quais sejam:

A- Se os serviços tiverem sido prestados regularmente;

B - Se a Administração mantiver interesse na realização do serviço;

C - Se o valor do Contrato permanecer economicamente vantajoso para a Administração;

D - Se a Contratada manifestar expressamente interesse na prorrogação.

8.3. O setor solicitante procederá à pesquisa de preços, conforme determina a Instrução Normativa SEGES/ME nº 65, de 07 de julho de 2021.

## **9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução**

9.1. Neste caso em particular, em virtude da natureza da prestação do serviço, o parcelamento não se aplica à solução.

## **10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

10.1. Não haverá necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes com o objeto da contratação em estudo

## **11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**

11.1 A realização da contratação está notadamente alinhada com as diretrizes traçadas no Plano Estratégico da Polícia Federal 2022/2023, conforme exposto em Boletim de Serviço nº 193, de 10.10.2022 - MJSP PF, especialmente no que diz respeito à Ação Estratégica de número 5 no que diz respeito a qualificar o combate à oferta ilícita de drogas com a implementação de ações de prevenção e repressão (tendo em vista que os serviços a serem contratados apoiarão a atuação da DPF/DRS/MS no que diz respeito aos trabalhos com cães detectores de entorpecentes).

## **12. Benefícios a serem alcançados com a contratação**

12.1. O resultado que se pretende obter com a futura contratação é que não haja interrupção dos serviços de tratador e veterinários do Canil da DPF/DRS/MS, os quais são totalmente essenciais à manutenção deste, uma vez que asseguram o bem-estar e saúde dos cães detectores de drogas. Nesse sentido, como já citado anteriormente, buscar-se-á proporcionar cuidados suficientes para preservar a saúde dos cães integrantes do Canil da Delegacia de Polícia Federal de Dourados a fim de mantê-los em plenas condições de operacionalidade nas atividades policiais em que serão empregados.

## **13. Providências a serem Adotadas**

13.1. Não há necessidade de adequações ao ambiente do órgão para a execução do serviço que se pretende contratar.

## **14. Possíveis Impactos Ambientais**

14.1. As empresas a serem contratadas deverão seguir as recomendações e imposições legais afetas à matéria com a finalidade de evitar possíveis impactos ambientais.

## **15. Declaração de Viabilidade**

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### **15.1. Justificativa da Viabilidade**

Após a realização do presente estudo preliminar, pôde-se verificar que os serviços os quais possivelmente serão contratados por meio do presente procedimento são de enorme relevância, principalmente no que diz respeito às ações de combate ao crime

organizado desenvolvidas pela Polícia Federal neste estado, de maneira que não se vislumbra, atualmente, outra solução técnica e economicamente viável que atinja o objetivo esperado e necessário. Nesse sentido, portanto, a viabilidade da contratação segue em estudo, porém no momento se apresenta como a melhor solução

## 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

### **RAFAEL PEREIRA FINGER**

Membro da comissão de contratação



*Assinou eletronicamente em 08/11/2023 às 16:09:21.*

### **ALESSANDRO ROQUE**

Membro da comissão de contratação



*Assinou eletronicamente em 09/11/2023 às 13:53:07.*