

Estudo Técnico Preliminar 14/2024

1. Informações Básicas

Número do processo: 08220.002014/2024-61

2. Descrição da necessidade

2.1. O presente Estudo Técnico Preliminar objetiva apontar a solução que melhor atenda ao interesse da Administração formalizada através do Documento de Formalização da Demanda, qual seja, a contratação dos serviços postais de recebimento, transporte e entrega no território nacional e a expedição para o exterior de carta, cartão postal e correspondência agrupada (malote), mais a fabricação, emissão de selos e de outras formas de franqueamento postal para suprir as necessidades de envio de documentos para a Superintendência Regional da Polícia Federal no Acre.

2.2. Esta análise subsidiará o planejamento inicial, o qual trata da nova contratação que substituirá o atual contrato firmado entre esta Administração e a Empresa Brasileira de Correios e Telégrafo, serviços exclusivos.

2.3. Os serviços exclusivos da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos são: carta; e-carta; telegrama, selo, malote, sedex-envelope.

2.4. A fundamentação legal da contratação segue a Lei 6.538, de 22 de junho de 1978, que regulamenta a exploração dos serviços postais em todo território nacional, cuja competência legislativa é privativa da União, dispõe no art. 9º, incisos I a III, sobre as atividades postais prestadas com exclusividade pela Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos (ECT), entidade da Administração Indireta:

"Art. 9º - São exploradas pela União, em regime de monopólio, as seguintes atividades postais:

I - recebimento, transporte e entrega, no território nacional, e a expedição, para o exterior, de carta e cartão-postal;

II - recebimento, transporte e entrega, no território nacional, e a expedição, para o exterior, de correspondência agrupada;

III - fabricação, emissão de selos e de outras fórmulas de franqueamento postal."

2.5. Considerando que o objeto desta contratação é composto pelos serviços de Malote e Carta Comercial, tem-se que, tais serviços enquadram-se nas definições apresentadas nos incisos I e II do artigo supracitado, sendo, portanto, de exploração privativa da ECT.

2.6. Diante do exposto, o dispositivo legal aplicável à contratação é o art. 74, da Lei 14.133, de 01 de abril de 2021, pois a ECT é a única prestadora autorizada por Lei a realizar os serviços ora pretendidos, configurando-se, por conseguinte, uma hipótese de inviabilidade de competição:

"Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

I - aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos;"

2.7. Neste sentido, cumpre recordar que para os serviços exclusivos, os contratos junto a Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos - CORREIOS seguem os termos da Orientação Normativa 36/2011, conforme Parecer Referencial 00006/2023/ADV /E-CJU/SSEM/CGU/AGU (anexo ao processo) da qual seja:

IN 36/2011 AGU: "A Administração pode estabelecer a vigência por prazo indeterminado nos contratos em que seja usuária de

serviços públicos essenciais de energia elétrica, água e esgoto, serviços postais monopolizados pela ECT (Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos) e ajustes firmados com a imprensa nacional, desde que no processo da contratação estejam explicitados os motivos que justificam a adoção do prazo indeterminado e comprovadas, a cada exercício financeiro, a estimativa de consumo e a existência de previsão de recursos orçamentários."

2.8. A presente demanda é formada exclusivamente para atender aos serviços ditos exclusivos da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos - CORREIOS, quais sejam os serviços de carta, e-carta, telegrama, selo, malote, e sedex-envelope /documento, conforme diligenciado junto a ECT .

2.9.A prestação de serviços postais constitui-se em atividade essencial e imprescindível ao bom andamento das atividades meio e fim desta Superintendência, viabilizando a comunicação com particulares, empresas e outros Órgãos.

2.10.As diversas competências da Polícia Federal, para serem devidamente cumpridas demandam, dentre outras iniciativas, o envio de ofícios, comunicados, mensagens, solicitações de informações, intimações, solicitação de providências, remessa de inquéritos e cartas precatórias, bem como de demais documentos necessários à apuração de infrações penais, à prevenção e repressão ao tráfico ilícito de entorpecentes e drogas afins, ao contrabando e o descaminho, exercício das funções de polícia marítima, aeroportuária e de fronteiras, bem como ao exercício das funções de polícia judiciária da União.

2.11.Rotineiramente, tramitam pelo protocolo deste órgão, documentos a serem remetidos através de serviços postais de cartas, sendo ainda necessária a aquisição de produtos, como selos, envelopes e caixas de encomendas, conforme necessidade. Além dos serviços e aquisições rotineiras, outros podem vir a ser necessários, como já ocorreu em tempos passados, o que é o caso dos serviços de correios internacional, impressos especiais e sistema de postagem eletrônica.

2.12.Assim, necessária a contratação de serviços postais e de encomenda que contemple todas as necessidades do órgão que, conforme dito possui competências específicas, previstas na Constituição Federal, que por sua natureza demandam o envio de correspondência e afins.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SELOG/SR/PF/AC	GLAUCO FERREIRA DE SOUZA
SELOG/SR/PF/AC	ALDÉA CLEMENTE FRANCO

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Por configurar-se um serviço exclusivo prestado por uma empresa pública, será firmado por meio de Inexigibilidade, conforme parágrafo I do Art. 74, da Lei 14.133, de 01 de abril de 2021. A Inexigibilidade será realizada no sistema de Contratações Públicas do Governo Federal, Compras.gov.br, o novo módulo de Inexigibilidade, instituído pela Instrução Normativa SEGES/ME Nº 67, de 8 de julho de 2021.

4.2. Dada a exclusividade do serviço e visando a celeridade e economicidade processual, em conformidade com a Lei 14.133, sugere-se a celebração de contrato por tempo indeterminado, conforme modelo elaborado e ratificado pelo setor jurídico dos correios.

4.3. Os serviços postais deverão ser executados majoritariamente com as origens e/ou destinos nacionais, ou seja, dentro de território brasileiro.

4.4. Novos endereços poderão ser inseridos quando da execução dos serviços, inclusive de âmbito internacional.

4.5. Os termos e condições dos serviços a serem prestados seguem o padrão adotado pela Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos- ECT, conforme Contrato de Adesão e Termo de Condições.

5. Levantamento de Mercado

5.1. O levantamento de mercado inicial adotou as diretrizes da Instrução Normativa SEGES / ME 65, de 07 de julho de 2021 , a qual indica que para as contratações por inexigibilidade de licitação resta imperioso demonstrar que o valor ofertado pela empresa se adequa ao valor praticado no mercado. Assim, recorda-se que por serem monopolizados pela Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos - ECT, os preços dos serviços são tabelados, cobrados mediante tarifa ou preço público, aprovados pelo Ministério das Comunicações, conforme dispõe o art. 32 da Lei nº 6.538, de 22 de junho de 1978, verbis:

"Art. 32 - O serviço postal e o serviço de telegrama são remunerados através de tarifas, de preços, além de prêmios "ad valorem" com relação ao primeiro, aprovados pelo Ministério das Comunicações."

5.2. Neste sentido, os valores unitários a serem cobrados serão aqueles tabelados pela empresa Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos - ECT, a depender do Pacote de Serviços contratado.

5.3. Do levantamento dos extratos de faturas relativos ao contrato atualmente vigente celebrado entre esta SR/PF/AC e a ECT - extraiu-se os valores de faturamentos mensais em torno de R\$ 666,64 (Seiscentos e sessenta e seis reais e sessenta e quatro centavos).

CONTRATO Nº 09/2020 - EMPRESA BRASILEIRA DE CORREIOS E TELÉGRAFOS			
	NÚMERO DA FATURA	DATA DA FATURA	VALOR FATURADO
1	15792	11/05/2023	R\$ 582,72
2	15894	12/05/2023	R\$ 655,56
3	15967	10/07/2023	R\$ 655,56
4	15995	03/08/2023	R\$ 614,72
5	16090	05/09/2023	R\$ 768,40
6	16179	09/10/2023	R\$ 586,13
7	16252	13/11/2023	R\$ 691,56
8	16330	06/12/2023	R\$ 756,47
9	16534	08/01/2024	R\$ 614,72
10	16577	07/02/2024	R\$ 702,36
11	16646	11/03/2024	R\$ 706,53
12	16733	03/04/2024	R\$ 664,90
		TOTAL	R\$ 7.999,63
		MÉDIA MENSAL	R\$ 666,64
		MÉDIA ANUAL	R\$ 7.999,63

5.4. Nesta métrica, entre os pacotes possíveis, sugere-se a contratação do PACOTE BRONZE (sem cota mínima mensal), o qual não exige o faturamento específico de valores por mês. Cumpre esclarecer que em que pese o valor estimado mensal indicado, este parece ser o mais apropriado para esta vigência e nesta metodologia.

6. Descrição da solução como um todo

6.1. Considerando que a solução obtida é a Contratação da Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos (ECT) para prestar os serviços de malote, e postagem de correspondências, atendendo as demandas da Superintendência Regional da Polícia Federal no Acre, o serviço deverá ser prestado de acordo com os normativos descritos neste estudo preliminar, termo de referência e demais documentos que compõe toda a instrução processual.

6.2. Os serviços exclusivos a serem contratados serão aqueles descritos no PACOTE BRONZE (sem cota mínima), quais sejam os exclusivos relacionados aos serviços postais de recebimento, transporte e entrega no território nacional e a expedição para o exterior de carta, cartão postal e correspondência agrupada (malote), mais a fabricação, emissão de selos e de outras formas de franqueamento postal para suprir as necessidades de envio de documentos para Superintendência de Polícia Federal no Acre.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1. A Quantidade a ser contratada foi obtida considerando a utilização do contrato anterior e a demanda atual da SR/PF/AC e de suas unidades descentralizadas, conforme Item 5.3 do presente Estudo Técnico Preliminar, observando-se as características próprias do sistema de contratação por adesão.

7.2. A contratação de todos os serviços disponibilizados é necessária, pois caso haja futura necessidade desta SR/PF/AC estarão previamente resguardadas, pela existência de contrato vigente. Além do mais, ressalte-se que a nova metodologia adotada pela Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos - CORREIOS através de Pacotes de Contratações oferece um roll mínimo padrão de serviços, o que permita uma análise futura da viabilidade de liberação para uso nesta Administração. Ainda, cumpre recordar que os valores e quantidades são estimados, restando a liquidação na correspondência da efetiva utilização.

7.3. O levantamento dos quantitativos mensais, devem ser tomados como estimativa haja vista a variação característica da prestação de serviços postais, bem como da aquisição de produtos postais, que oscila de acordo com a necessidade de postagem do Órgão em cada mês.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 34.000,00

8.1. A Estimativa do valor, considerou a utilização dos serviços ora contratados, nos últimos 12 meses. Destaca-se que não houve necessidade de redimensionamento, uma vez que os sistemas eletrônicos de correspondência e comunicação são amplamente utilizados.

8.2. Acredita-se que os valores a serem considerados deverão ser aqueles em normalidade, apenas para os serviços exclusivos, e com margem de possíveis ajustes de quantidades e preços.

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Inviabilidade do parcelamento da solução tendo em vista que a Empresa Brasileira de Correios e Telégrafos - ECT detém o monopólio, no Brasil, na prestação dos serviços postais e telemáticos, nos termos da Lei nº 6.538, de 22 de junho de 1978, sendo operador exclusivo para prestar tais serviços.

9.2. Neste sentido, diante das diversas localidades envolvidas, além da exclusividade da contratação, não há de se falar em parcelamento dos itens.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1. Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para que o objetivo desta contratação seja atingido.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A pretendida contratação vai ao encontro às diretrizes da Polícia Federal, especificamente da Superintendência Regional de Polícia Federal no Acre, sendo imprescindível para que se atinja o objetivo institucional.

11.2. Encontra-se em andamento solicitação de inclusão extemporânea no Plano de Contratações Anuais do órgão, conforme Processo SEI nº 08220.002058/2024-91.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1. Com a contratação desse serviço almeja-se a continuidade dos serviços de postagens dos mais diversos documentos enviados a órgãos externos, empresas e as demais unidades da Polícia Federal e suas descentralizadas.

13. Providências a serem Adotadas

13.1. Os serviços a serem contratados não exigem adequações aos ambientes para sua execução.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. A contratada deverá implementar ações que impactem positivamente o meio ambiente, como ecoeficiência no fornecimento dos serviços e economia circular sustentável.

14.2. Na prestação do serviço, deverão ser priorizados produtos que podem gerar menos perdas, ser recicláveis, ser mais duráveis, que possuam menos substâncias tóxicas ou prejudiciais à saúde, e que consumam menos recursos naturais na sua produção.

14.3. Não foram detectados práticas e/ou critérios de sustentabilidade ambientais específicos para este tipo de contratação conforme consulta ao “Guia Nacional de Licitações Sustentáveis”, da CGU/AGU.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Após todas as considerações registradas nos itens anteriores, esta Comissão de Planejamento aponta como viável a contratação, considerando a essencialidade da demanda

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

GLAUCO FERREIRA DE SOUZA RIBEIRO

Agente de contratação

ALDEA CLEMENTE FRANCO

Agente Administrativo