

Análise do Comportamento dos Padrões de Consumo

A análise do comportamento dos padrões de consumo da UFRPE foi realizada tomando como base o histórico de contratações realizadas entre os anos de 2022 a 2024, conforme dados apresentados nos Relatórios de Gestão dos respectivos anos, e também os registros de estoque de materiais de consumo relativos a 2024. Dessa forma, foram analisados os seguintes itens:

- Consumo de materiais de estoque;
- Modalidades de licitação;
- Natureza das contratações;
- Principais serviços consumidos;
- Principais contratações diretas;
- Contratações relevantes e relação com o PLS.

CONSUMO DE MATERIAIS DE ESTOQUE:

Para analisar o consumo de materiais da UFRPE, foi realizado um levantamento do estoque referente ao ano de 2024, com base no inventário de bens do estoque geral da universidade fornecido pela PROAD, abrangendo o período de janeiro a dezembro. Foram excluídos os meses de junho e novembro, pois o inventário não foi disponibilizado nesses períodos.

A partir dos dados obtidos no inventário, verificou-se que a maior parte dos materiais armazenados no estoque é composta por itens de escritório. Foram identificados 136 itens distintos, com base nas descrições dos materiais. Entre esses itens, os que apresentaram maior consumo ao longo de 2024 estão listados na Tabela 1 a seguir:

Tabela 1 – Itens com maior consumo em 2024

DESCRIÇÃO	Consumo
ENVELOPE 410MMX310MM. PARDAS	4376
PAPEL PARA DESPACHO DE PROCESSO	4274
PINCEL PARA QUADRO BRANCO (PRETO)	3701
CANETA ESFEROGRÁFICA (PRETA/AZUL)	2882
ENVELOPE 324MM X 229MM. PARDAS	2685
PAPEL KRAFT 80/90G/2. 90X66CM PARDOS	2385
PINCEL PARA QUADRO BRANCO (AZUL)	1920
PINCEL QUADRO DE VIDRO (VERMELHO)	1234
PINCEL QUADRO DE VIDRO (AZUL)	1119
PINCEL QUADRO DE VIDRO (PRETO)	1097
FITA ADESIVA 50X50 TRANSPARENTE	766
FORMULÁRIO CONTÍNUO 1 VIA BRANCO	710
EAD PAPEL CORREP(A-4) 297MM X 210MM	702
PINCEL PARA QUADRO BRANCO (VERMELHO)	638
ALMOXARIFADO PAPEL CORREP(A-4) 297MM X 210MM	576
GRAMPO GRAMPEADOR 26/6 CADA 1.000 UNIDADES	432
CANETA MARCA TEXTO (AMARELA)	426
COPO PLÁSTICO. DESC/P/ CAFÉ C/100	403
PAPEL ALMAÇO PAUTADO COM 400FLS	367
PAPEL A3, 75G/2-420MMX297MM, BRANCO	362
REFIL MARCADOR QUADRO BRANCO - AZUL	356
LÁPIS GRAFITE Nº 01	350
CLIPS GALVANIZADO, TAMNº6/0	334
PASTA POLIUNDA C/ ELÁSTICO 20MM - AZUL	303
REFIL MARCADOR QUADRO BRANCO - VERMELHO	300

Considerando a natureza das atividades da UFRPE, observa-se que os itens mais consumidos são aqueles utilizados nas atividades acadêmicas e administrativas da instituição (envelope, pincéis, canetas, papel).

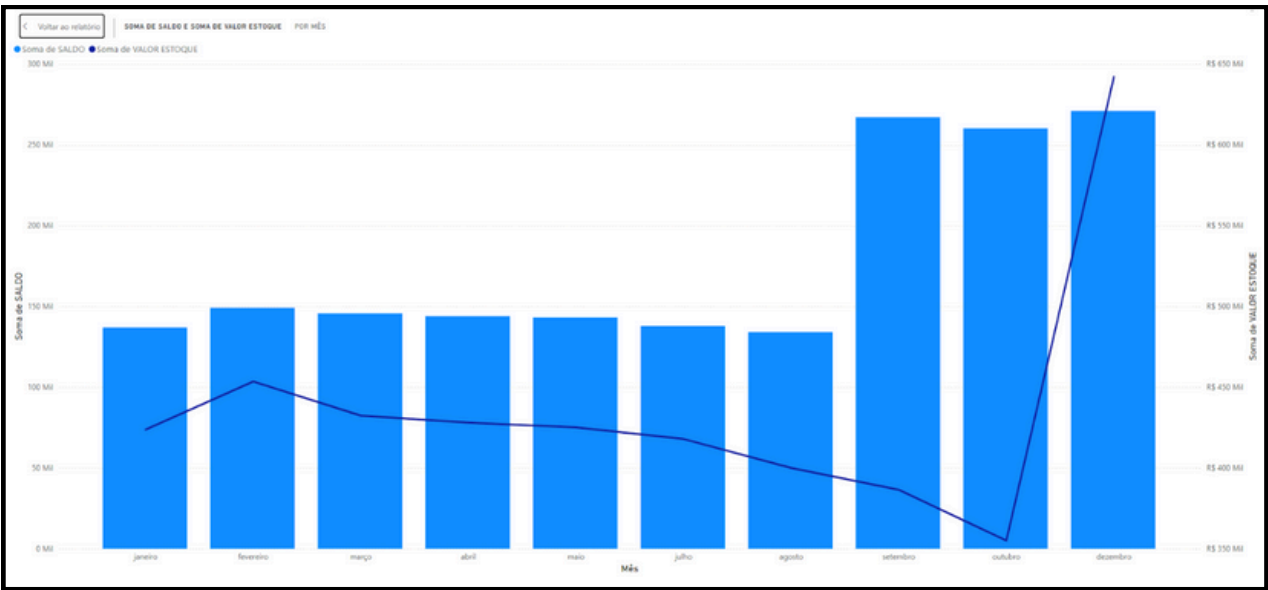
Ainda em relação ao consumo, verificou-se os itens no estoque que não foram utilizados ao longo de 2024 (Tabela 2), o que, a princípio, indica itens com baixa ou nenhuma demanda durante o ano. Essa informação pode ser relevante para ajustar o planejamento de compras e otimizar a gestão dos recursos materiais da universidade.

Tabela 2 - Itens não consumidos em 2024

DESCRIÇÃO
PAPEL BOBINA P/ MAQ.CALC.57MMX30M
PAPEL BOBINA P/ MAQ.CALC.60MMX65M
PAPEL BOBINADO FACSMILE 216MMX30M
PAPEL BOBINA P/ MAQ.CALC..58MMX65M
CABO PARA IMPRESSORA PARALELO
DISCO COMPACTO CD R. GRAVAVEL
FORMULARIO CONTÍNUO 2 VIAS BRANCO
FORMULARIO CONTÍNUO 3 VIAS BRANCO

Além disso, foi analisada a relação da quantidade de itens em estoque por mês (Figura 19), em que é possível observar que, até agosto, a quantidade de itens em estoque manteve-se relativamente estável, com um pequeno aumento em fevereiro. A partir de setembro, houve um aumento significativo no número de itens, seguido por um leve crescimento no saldo de itens em dezembro. Isso pode indicar uma grande aquisição de bens de consumo no mês de setembro. Além disso, observa-se uma baixa variação do estoque entre março e maio, que pode ser justificada também pelo período de greve vivenciado entre março e julho, em que somente as atividades essenciais foram mantidas, podendo ocorrer um menor consumo dos itens no estoque nesse período.

Figura 19 - Quantidade itens em estoque por mês (2024)



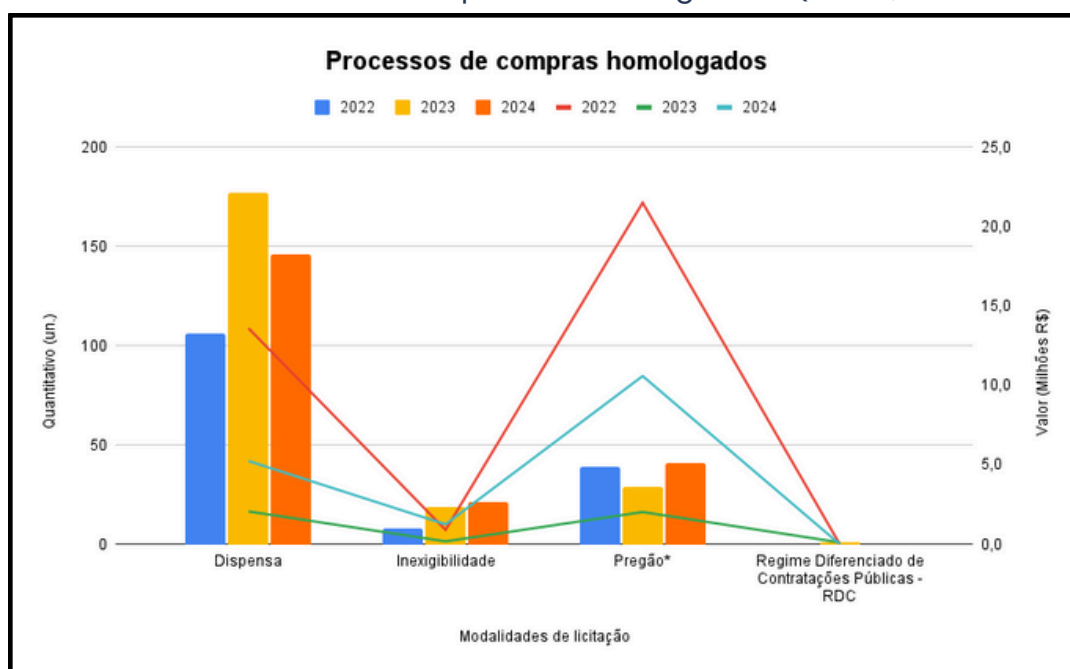
Ressalta-se que a análise de consumo de materiais de estoque apresenta limitações, uma vez que só foi possível avaliar os dados relativos aos itens em estoque em 2024. Além disso, não foi possível ter acesso aos dados relativos ao número de solicitações de materiais realizadas e atendidas. Dessa forma, é aconselhável que os setores responsáveis realizem análises mais detalhadas e qualitativas dos materiais de consumo, ampliando tanto os itens analisados quanto o período de avaliação. O objetivo é identificar padrões, reavaliar os itens com baixo consumo, evitar gastos desnecessários com materiais em estoque e minimizar interrupções no fornecimento, garantindo que a universidade tenha os recursos necessários de forma contínua. Com essa análise ampliada, realizada de maneira periódica, será possível ajustar as demandas de forma mais precisa, atendendo de maneira mais eficiente às necessidades da UFRPE.

Um aspecto essencial a ser considerado nesse processo é a promoção de um consumo mais consciente e sustentável. Isso não envolve apenas a redução de desperdícios, mas também a priorização de materiais com menor impacto ambiental, como alternativas recicláveis e reutilizáveis. Ao adotar práticas de consumo responsáveis, a UFRPE contribui para a preservação dos recursos naturais e a redução da produção de resíduos, alinhando suas ações aos princípios de sustentabilidade.

MODALIDADES DE LICITAÇÃO:

A maioria dos processos de compras realizados (Figura 20) pela UFRPE ao longo do período analisado ocorreram na modalidade de dispensa de licitação. Analisando os valores homologados, observa-se que a modalidade pregão apresenta maior fração no valor total nos três anos, como esperado.

Figura 20 - Processos de compras homologados (2022, 2023 e 2024)



NATUREZA DAS CONTRATAÇÕES:

Foram identificadas as principais naturezas de despesas (Figura 21) dentro do cenário institucional envolvendo o processo de contratação pública, para os anos de 2022, 2023 e 2024. As categorias referem-se aos serviços prestados por pessoa jurídica (3.3.9.0.39.00), obras e instalações (4.4.9.0.51.00), soluções de TIC (3.3.9.0.40.00), materiais permanentes (4.4.9.0.52.00) e materiais de consumo (3.3.9.0.30.00). A principal despesa nos três anos foi com serviços prestados por pessoa jurídica, cujas principais categorias estão apresentadas na Figura 22.

Figura 21 - Pagamentos por natureza das despesas (2022, 2023 e 2024)

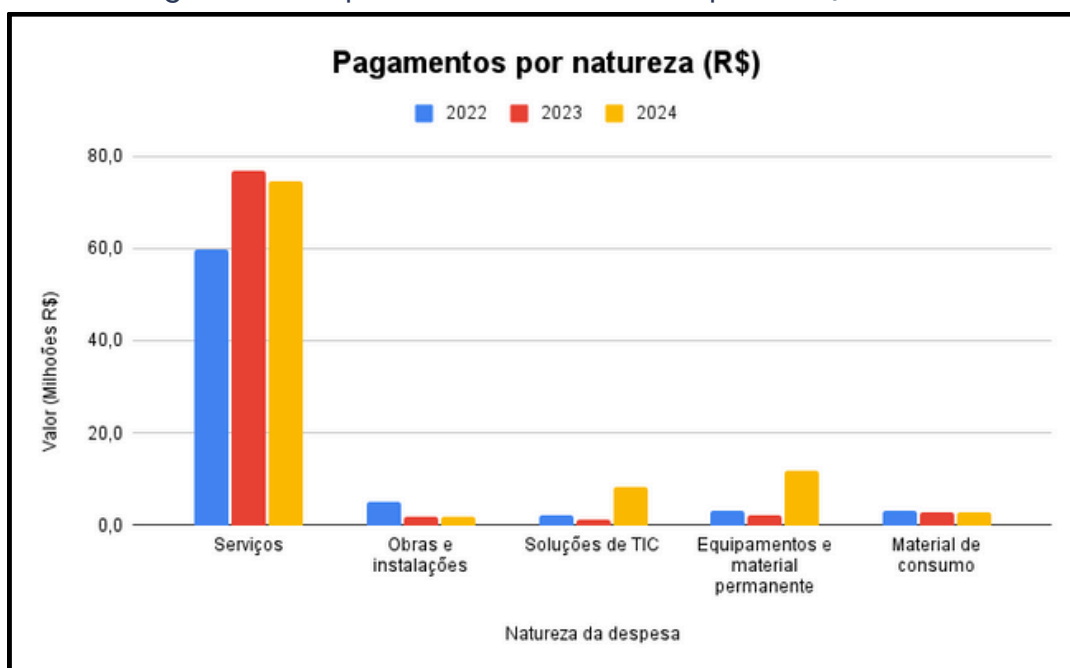
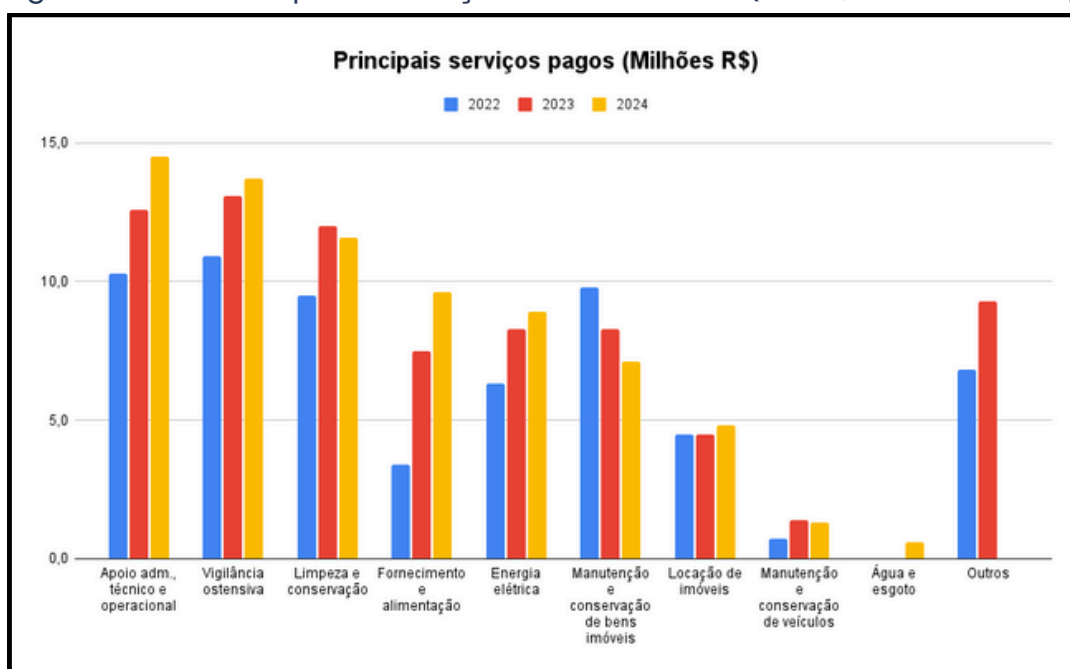


Figura 22 - Principais serviços consumidos (2022, 2023 e 2024)



Os principais serviços consumidos pela instituição identificados no período analisado consistiram em serviços de apoio administrativo, técnico e operacional; vigilância ostensiva; limpeza e conservação; fornecimento e alimentação; energia elétrica; manutenção e conservação de bens imóveis; locação de bens imóveis; manutenção e conservação de veículos; água e esgoto; e outros serviços. O serviço de vigilância ostensiva apresentou a maior fração dos serviços consumidos nos três anos, sendo a segunda maior fração relativa aos serviços de apoio administrativo, técnico e operacional. Observa-se que em 2024 houve um aumento no consumo dos serviços de fornecimento e alimentação, quando comparado aos anos anteriores. Isso pode ser explicado pelo início da operação do Restaurante Universitário da Unidade Acadêmica de Serra Talhada.

PRINCIPAIS CONTRATAÇÕES DIRETAS:

Foram identificadas as principais contratações diretas (Figura 23), incluindo-se as seguintes categorias: obras; apoio administrativo, operacional e técnico; restaurante universitário; energia elétrica; e vigilância ostensiva. Em 2022 e 2023, a maior porcentagem do valor total das contratações foi referente à energia elétrica, enquanto em 2024, a maior contribuição no valor total das contratações diretas foi relativa a obras.

Figura 23 - Pagamentos por natureza das despesas (2022, 2023 e 2024)



Em 2022, as contratações diretas visaram a substituição do Contrato nº 04/2016 (Vigilância), por adversidades que impediram a conclusão de novo processo licitatório, e do Contrato nº 33/2017 (Apoio às atividades de transporte), pelo descumprimento das obrigações trabalhistas pela contratada. Em 2024, as obras se referem à utilização do inciso III-a, art. 75 da Lei 14.133, em função de não haverem propostas válidas nas Concorrências nos 90001/2024 e 90004/2024 relativas a obras de construção do edifício de laboratórios da Área de Fitossanidade e de obras remanescentes do campus sede da Unidade Acadêmica do Cabo de Santo Agostinho (obras do Programa de Aceleração do Crescimento).

Ressalta-se que as contratações diretas foram realizadas em casos excepcionais específicos, visando sanar situações em que eram necessárias contratações emergenciais ou no caso de o objeto do contrato apresentar peculiaridades que inviabilizavam a competição.

CONTRATAÇÕES RELEVANTES E RELAÇÃO COM O PLS:

Para identificar o alinhamento das contratações realizadas com as metas estabelecidas no Plano de Logística Sustentável, foi realizada uma análise das contratações mais relevantes em 2022, 2023 e 2024 (Figura 24).

Figura 24 - Contratações relevantes (2022, 2023 e 2024)

	2022	2023	2024
Contratações relevantes	Aquisição de equipamentos para o Restaurante Universitário UAST/UFRPE	Contratação de serviço de fornecimento de alimentação e nutrição para o Restaurante Universitário UAST/UFRPE	Seleção de fornecedores para contratação integrada das obras remanescentes da UACSA/UFRPE.
	Aquisição de quadros de vidro para salas de aula e laboratórios	Aquisição de veículos de transporte para composição da frota da UFRPE	Renovação de contratação de soluções TIC (plataforma de colaboração digital e serviços de suporte aos sistemas integrados de gestão)
	Contratação de serviços de engenharia para adequações arquitetônicas, fornecimento e instalações para climatização do Salão Nobre da UFRPE.	Aquisição de equipamentos de TIC para suporte e ampliação da infraestrutura do datacenter da UFRPE	Contratação de serviço contínuo de locação de mão obra terceirizada
	Aquisição de mobiliário para a Estação Avançada de Sustentabilidade (UFRPE-SUAPE)	Contratação de empresa de engenharia para execução de serviços remanescentes da obra de construção do centro de apoio a pesquisa em ciências agrárias (CAPECA)	Aquisição de equipamentos de laboratório
	Aquisição de equipamentos de laboratório	Contratação de empresa para realização de serviços de manutenção preventiva e corretiva de equipamentos de ar condicionado	Aquisição de computadores e equipamentos de informática
	Contratação de serviço de vigilância ostensiva	Aquisição de mobiliário e equipamentos eletroeletrônicos.	Aquisição de sistema modular de arquivo deslizante

De modo geral, as contratações realizadas no período analisado possuem pouco alinhamento com as metas e ações do PLS. Observa-se que em 2022 e 2023 foram realizadas contratações relativas à serviços de instalação, adequação e manutenção relativos à climatização, relacionando-se às metas do Eixo 1 “Energia Limpa e acessível” do PLS 2022-2024.

Cabe ressaltar que nos processos de contratações de obras, materiais e serviços, a UFRPE busca incluir critérios de sustentabilidade, em conformidade com as normativas vigentes. No entanto, destaca-se a importância do alinhamento das contratações com as diretrizes, objetivos e metas do PLS, assegurando a integração do princípio do desenvolvimento nacional sustentável na estratégia de contratações e logística da instituição. A elaboração do PLS para o ciclo 2025-2027 é uma oportunidade de garantir e fortalecer esse alinhamento.

ANÁLISE DO CENÁRIO ORÇAMENTÁRIO DA UFRPE:

É importante ressaltar que durante o período de vigência do PLS (2022 a 2024) o cenário orçamentário da UFRPE não foi favorável para a consecução das metas relacionadas, principalmente, a intervenções de infraestrutura e serviços.

Em 2022, a Gestão de Licitações e Contratos foi impactada pela situação de penúria orçamentária pela qual passaram as Universidades Federais, em especial a UFRPE, que teve seu orçamento de funcionamento reduzido nominalmente em 19,6% nos últimos quatro anos, chegando a uma redução atualizada pelo IPCA de 34,6% (tinta e quatro vírgula seis por cento). Acrescentem-se a essa redução os bloqueios orçamentários realizados pelo Governo Federal nos orçamentos das Universidades Federais em 2022. A falta de recursos orçamentários criou uma demanda reprimida de processos licitatórios que não puderam ter andamento e alguns já concluídos que não puderam ser contratados.

No exercício de 2023, a UFRPE testemunhou uma recomposição do seu orçamento, proporcionando uma melhoria significativa em relação ao cenário crítico vivenciado no ano anterior. Apesar desse avanço, a instituição enfrentou desafios consideráveis na gestão de licitações e contratos, reflexo da necessidade premente de atender despesas pendentes de 2022, resultando em um orçamento que, embora superior ao ano anterior, ainda apresentava limitações. A gestão de licitações e contratos também foi impactada pela reduzida equipe de planejamento das grandes contratações, que sofreu diversas baixas ao longo dos últimos anos, não sendo totalmente recomposta.

Em 2024, observou-se uma crescente pressão sobre o orçamento institucional, ainda como consequência do cenário orçamentário desfavorável dos anos anteriores e agravada pela redução nominal no orçamento em 2024, que chegou, ao final do exercício de 2024, a uma redução nominal de quase R\$ 22,5 milhões em relação ao orçamento discricionário final de 2023.

Essa situação de instabilidade e insuficiência orçamentária inviabiliza a segura e regular realização de aulas práticas, a concessão de bolsas, a contratação de serviços terceirizados, a manutenção predial e de veículos, a execução de obras de engenharia, a aquisição de bens e equipamentos, chegando a impactar a adimplência de serviços de mão de obra terceirizada, alugueis, energia elétrica e fornecimento de água e esgoto, fragilizando ainda mais a infraestrutura universitária, limitando a capacidade de reação da universidade diante de um cenário de alta evasão universitária. Destacando-se que um dos impactos mais evidentes percebidos é a diminuição geral de mão de obra terceirizada ao longo dos últimos exercícios.

Dessa forma, o cenário orçamentário se apresentou como um dos maiores desafios para a implementação da logística sustentável da UFRPE no período analisado.