## Secretaria Especial de Políticas para as Mulheres Conselho Nacional dos Direitos da Mulher

8 9 10

7

11 Aos dezessete dias do mês de maio do ano de dois mil e sete, às nove horas, na sala de reuniões 12 do Conselho Federal da OAB-Ordem dos Advogados do Brasil, no Setor de Autarquias Sul, 13 quadra 5, bloco N, térreo, reuniram-se as integrantes do Conselho Nacional dos Direitos da 14 Mulher para tratar da seguinte pauta: 1) CNDM: informes gerais, expediente interno; 2) PPA 15 (Plano Plurianual) 2008/2011 da Secretaria Especial de Políticas para Mulheres; 3) Reforma 16 Política e as Mulheres; 4) II Conferência Nacional de Políticas para Mulheres; 5) Interrupção 17 voluntária da gravidez. Estiveram presentes as seguintes representantes governamentais: I) 18 Ministra Nilcéa Freire e a Secretária Adjunta Teresa Cristina Sousa/SPM; II)Rosiléa Maria Roldi 19 Wille/MEC; III)Roseli Zerbinato da Silva/MTE; IV)Inajara Inês Ferreira/MJ; V)Andréa Lorena 20 Butto Zarzar/MDA; VI)Hildézia Alves Medeiros/MDS; VII)Andréia Ingrid Michele 21 Nascimento/MCT; VIII)Viviane Rios Balbino – representando Mariângela Rebuá de Andrade 22 Simões/MRE; IX)Denise Antonia de Paulo Pacheco/SEPPIR; X) Ivana de Siqueira/SEDH. E as 23 seguintes Conselheiras da Sociedade Civil: I)Maria Aparecida Schumaher/AMB; II)Justina Inês 24 Cima/MMC; III) Nilza Iraci Silva/Art.ONGs Mulheres Negras; IV)Mercedes Maria de Moraes 25 Rodrigues/ABMCJ; V)Maria Ednalva Bezerra Lima/CUT; VI)Rumiko Tanaka/CGT; VII)Márcia 26 de Campos Pereira/CMB; VIII)Edna Maria Costa - suplente/CMB; IX)Odisséia Pinto de 27 Carvalho/CNTE; X)Carmen Helena Ferreira Foro/CONTAG; XI)Maria Elenice Anastácio – 28 suplente/CONTAG; XII)Jacimar Gouvêa/CONAMI; XIII)Arlete Carminatti 29 suplente/BPW-BRASIL; XIV)Jeanete Assad Mazzieiro/MERCOSUL; XV)Nalu 30 Silva/Marcha Mundial das Mulheres; XVI)Neuza Barbosa Lima/Força Sindical; XVII)Helena 31 Ribeiro da Silva - suplente/Força Sindical; XVIII)Eline Jonas/UBM; XIX)Lia Zanotta 32 Machado/Rede Nac. Feminista de Saúde; XX)Rita Cerqueira Quadros/LBL; XXI)Albertina de 33 Oliveira Costa/Notório Conhecimento em Gênero; XXII)Clara Charf/Notório Conhecimento em 34 Gênero. A reunião foi aberta pela Secretária-Adjunta da Secretaria Especial de Políticas para 35 Mulheres, Teresa Sousa, que cumprimentou a todas e informou que a Ministra Nilcéa estava 36 naquele momento participando da abertura de evento na Câmara Distrital, de onde viria em 37 seguida para a reunião do CNDM. A Secretária-Adjunta apresentou as justificativas de ausência 38 das conselheiras Rose Marie Muraro e Concita Maia/MAMA, por questões de saúde, e Marilma 39 Torres/OAB, por agenda interna da entidade, e apresentou as novas conselheiras Inajara Inês 40 Ferreira/Ministério da Justiça e Mercedes Rodrigues/ Associação Brasileira de Mulheres de 41 Carreira Jurídica. Em seguida solicitou que todas as conselheiras se apresentassem, o que foi 42 feito. Estiveram presentes também a Coordenadora Estadual da Mulher de Santa Catarina, Vera 43 Lucia Teixeira, acompanhando a conselheira Arlete Zago/BPW, e a sra Roseli Zerbinato, como 44 observadora pelo Ministério do Trabalho e Emprego, uma vez que o Ministério ainda não 45 encaminhou o nome da Assessora em substituição à sra Eunice Lea de Moraes. Foram 46 apresentadas ainda as senhoras Miguelina Vecchi, Maria Eugênia Steyes, Sirley Soares 47 Soalheiro, Regina Perondi, que haviam participado na semana anterior de reunião promovida pela 48 Secretaria Especial de Políticas para Mulheres, representando as instâncias de mulheres dos 49 partidos políticos, para discutir o processo de reforma política. A Secretária Adjunta Teresa

50 Sousa propôs uma inversão de pauta, de maneira que o ponto da Reforma Política fosse tratado 51 naquele momento, e convidou a sra Regina Adami, assessora parlamentar da SPM, para fazer 52 parte da mesa juntamente com as convidadas dos partidos políticos, para o informe da 53 mencionada reunião. Foi informado que, com a presença de representantes de instâncias de 54 mulheres de 17 partidos políticos, a reunião informada decidiu pela criação de um Fórum de 55 organismos de mulheres dos partidos políticos brasileiros. Neste ponto o informe foi 56 interrompido pela chegada da Ministra Nilcéa Freire, que cumprimentou a todas e assumiu a 57 condução da reunião. Seguiu-se um pequeno debate sobre a Reforma Política entre as 58 conselheiras, sendo aprovado por unanimidade o seguinte texto para documento com a posição 59 do CNDM, a ser enviado a todos os deputados e senadores: CARTA AO CONGRESSO 60 NACIONAL:Nós, mulheres somos mais de 51% da população do Brasil e 42% da população 61 ocupada, segundo o Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). Representamos 62 52% do eleitorado que legitima, democraticamente, cada legislatura de nosso Congresso conforme dados do Tribunal Superior Eleitoral. //Não há uma só atividade 64 transformadora, em nosso país, que não tenha o coração, o braço e a cabeça da mulher. Ao 65 longo da história, participamos dos movimentos pela abolição da escravatura, pela criação da 66 República, pela paz, por melhores condições de vida, de trabalho e moradia, pelo fim dos 67 regimes autoritários e de exceção, pelas reformas agrária e urbana.//No Brasil, como no resto 68 do mundo, lutamos pelo direito de educação, de voto e de trabalho remunerado das mulheres, 69 contando com o apoio de diversos setores sociais e forças políticas.//Todavia, nossa presença 70 nos parlamentos brasileiros é inteiramente desproporcional ao nosso protagonismo na 71 construção da nação. Confrontada com o restante do mundo, nossa participação exibe índices 72 constrangedores. Enquanto a média mundial da participação das mulheres nos parlamentos é 73 de 17,2%, chegando a alcançar mais de 40% em países nórdicos e acima de 30% em países da 74 América Latina, no Brasil não ultrapassa 8,96%. No ranking mundial estabelecido pela União 75 Inter-Parlamentar nosso país – entre as 10 maiores economias do planeta - assume a triste 76 condição de 107º colocado.//Temos apenas 8,77% dos 513 mandatos que constituem a Câmara 77 dos Deputados; somos 12,34% dos 81 parlamentares do Senado Federal; 11,61% nas 78 Assembléias Legislativas e Distrital e 12,65% nas Câmaras Municipais.//Em mais de 180 79 anos, jamais uma mulher foi titular de cargo na Mesa Diretora da Câmara dos Deputados ou 80 Senado Federal.//Acumulando as tarefas domésticas e os cuidados com os filhos e a vida 81 laboral, as mulheres suportam uma sobrecarga de responsabilidades que restringe o tempo 82 dedicado à ação política. A cultura patriarcal, que associa os homens ao espaço público e as 83 mulheres ao espaço privado, se encarrega de obstaculizar, de diversas formas, a presença das 84 mulheres no campo da política representativa. Por isso, em inúmeros países, são adotadas 85 ações afirmativas voltadas para a ampliação da participação política das mulheres.//Neste 86 momento, portanto, no qual a sociedade clama por mudanças no sistema político brasileiro, o 87 Conselho Nacional dos Direitos da Mulher vem se dirigir a V.Exas. para afirmar nosso 88 propósito de participar, com vigor, dos debates sobre a Reforma Política.//Julgamos 89 inadmissível a atual sub-representação feminina nos parlamentos brasileiros, em geral, e no 90 Congresso Nacional, em particular. Por óbvio, não admitiremos mudanças que atinjam 91 conquistas já obtidas como é o caso da cota de 30% para candidaturas femininas, o que seria 92 um retrocesso. Ao contrário, queremos debater sobre a alternância de sexo nas listas pré-93 ordenadas, o financiamento público das campanhas, a destinação de recursos do Fundo 94 Partidário para os organismos de mulheres dos partidos políticos, cotas de tempo para 95 candidaturas de mulheres na propaganda eleitoral no rádio e TV, entre outros tantos 96 temas.//Queremos compartilhar com V.Exas nosso propósito de, nas próximas semanas e 97 meses, estar presentes em cada debate, instaurando o diálogo em cada comissão ou gabinete 98 desta Casa do Povo, implementando uma campanha veemente no Parlamento e na sociedade

99 para ampliar a participação das mulheres na cena política brasileira. Contamos, para isso, 100 com o apoio de sempre da valorosa Bancada Feminina do Congresso Nacional, mas queremos 101 contar com cada congressista, independentemente do sexo ou do partido político.//Está em 102 curso, em centenas de municípios brasileiros, a realização de Conferências Municipais e 103 Estaduais, que culminará com a II Conferência Nacional de Políticas para as Mulheres, em 104 Brasília, no mês de agosto. A participação da mulher nos espaços de poder é tema central 105 deste processo e trará contribuições significativas ao debate nacional.//A reduzida 106 participação e representação política das mulheres empobrece a democracia brasileira e reduz 107 o pleno exercício da cidadania, quando restringe o acesso das mulheres aos espaços de 108 decisão sobre os rumos do país e de seu desenvolvimento.//Contribuímos significativamente 109 para a produção da riqueza nacional, somos promotoras dinâmicas de transformações sociais. 110 protagonistas de uma cultura de paz, desenvolvimento humano e sustentável. Somos mulheres 111 sem medo do poder.// Em seguida, a Ministra agradeceu a presença das representantes do Fórum, 112 afirmando que a Secretaria Especial de Políticas para mulheres está irmanada com seus 113 objetivos, e passou para o ponto da II Conferência Nacional de Políticas Mulheres. A Ministra 114 apresentou às conselheiras a sugestão de fazer a abertura da Conferência no final do dia 17 de 115 agosto, e não mais na manhã do dia 18, uma vez que o Centro de Convenções de Brasília, onde 116 acontecerá a Conferência, já estará disponível. A Ministra informou ainda sobre a realização da 117 Conferência Governamental, em 12 de junho, quando o Governo Federal irá definir suas 118 propostas para a participação na Conferência Nacional. Em seguida passou a palavra para a 119 Secretária Adjunta Teresa Sousa, para os demais informes sobre a II CNPM. A Secretária 120 Adjunta informou que até aquele momento 262 municípios já haviam realizado conferências, 121 sendo 69 regionais e 19 em capitais, num cálculo de que cerca de 165 mil mulheres estão 122 envolvidas no processo, o que já ultrapassa o número de participantes do processo da 123 Conferência de 2004, e deu ainda informações sobre a infraestrutura da Conferência, 124 hospedagem, alimentação, material de apoio, custos, patrocínios e apoios. A conselheiras Jeanete 125 Mazzieiro e Arlete Zago informaram sobre o processo em seus estados (Minas Gerais e Santa 126 Catarina, respectivamente). A conselheira Mercedes Rodrigues/ABMCJ informou sobre a 127 Conferência Municipal de Porto Alegre e a pactuação do Plano Nacional de Políticas para 128 Mulheres no município. A Conselheira Jacimar Gouvêa/CONAMI informou sobre a participação 129 das mulheres indígenas nos estados do Amazonas e Mato Grosso do Sul. A conselheira Edna 130 Costa/CMB informou sobre as conferências municipais em Pernambuco; a Conselheira Odisséia 131 Carvalho/CNTE informou sobre as do estado do Rio de Janeiro, Márcia Campos/CMB as de 132 São Paulo, Eline Jonas/UBM sobre Goiás, Lia Zanotta/Rede Feminista de Saúde sobre o Distrito 133 Federal. As conselheiras Nalu Faria, Ednalva Lima, Schuma Schumaher e Nilza Iraci, 134 representantes do CNDM na Comissão Organizadora Nacional, acrescentaram algumas 135 observações sobre os preparativos da II CNPM e sobre a elaboração de roteiro para a 136 apresentação dos relatórios das conferências estaduais, especialmente em relação ao tema do 137 Plano Nacional de Políticas para Mulheres. Esclareceram que, com o roteiro para o relatório, 138 pretende-se evitar que seja feita uma discussão burocrática do PNPM, e sim estimular uma 139 avaliação política do seu conteúdo e dos obstáculos à sua implementação. Encerrado o ponto da 140 II Conferência, a Ministra informou que, por solicitação da conselheira Ednalva Lima, foi 141 incluído na pauta da reunião o tema da interrupção voluntária da gravidez – o aborto, passando 142 então a palavra para a citada conselheira. A conselheira Ednalva relembrou a todas que a I 143 Conferência em 2004, da qual o CNDM participou ativamente, aprovou e definiu diretriz sobre o 144 assunto, e a partir daí o Conselho não mais discutiu o tema, destacando que a conjuntura atual 145 faz com que o debate esteja reaberto, especialmente com os questionamentos da mídia em 146 relação ao aborto e a vinda do Papa ao Brasil, e os posicionamentos manifestados pelo Ministro 147 da Saúde, de colocar a discussão do tema, e até do Presidente Lula, de afirmar o estado laico. A

148 conselheira Ednalva acrescentou considerar o momento propício para que o CNDM faça esta 149 discussão, tire encaminhamento e dê visibilidade ao seu posicionamento. A Ministra Nilcéa 150 relembrou a todas que a partir das deliberações da I CNPM, o Governo brasileiro cumpriu seu 151 papel e instituiu a Comissão Tripartite para a Revisão da Legislação Punitiva da Interrupção 152 Voluntária da Gravidez, que, coordenada pela Secretaria Especial de Políticas para Mulheres, 153 também cumpriu seu papel e apresentou uma proposta para se transformar em projeto de lei, 154 encaminhado pelo Executivo à Comissão de Seguridade e Família da Câmara dos Deputados. A 155 Ministra lembrou ainda que, além do Ministro Temporão e do Presidente Lula, também a 156 Secretaria Especial de Políticas para Mulheres tem se manifestado sobre o tema, o que foi 157 aplaudido por todas. O debate que se seguiu teve a participação das Conselheiras Lia Zanotta, 158 Clara Charf, Rita Quadros, Andréa Butto, Eline Jonas, Schuma Schumaher, Carmen Foro. Foi 159 decidido que uma comissão de conselheiras faria uma proposta de documento do CNDM, a ser 160 apresentado para aprovação das demais via internet, reforçando as questões do direito de decidir 161 das mulheres e do estado laico brasileiro. A Ministra informou a todas das atividades previstas 162 para o dia 28 de maio, Dia Internacional de Luta pela Saúde da Mulher e Dia Nacional de 163 Redução da Morte Materna. As conselheiras decidiram então que o documento, além de ser 164 encaminhado ao Presidente Lula, deverá ser entregue por uma comissão de conselheiras ao 165 Ministro da Saúde, em audiência a ser solicitada pela Secretaria do CNDM, e à bancada feminina 166 no dia 28 de maio, Dia Internacional de Luta pela Saúde da Mulher e Dia Nacional de Redução 167 da Morte Materna, quando da instalação da Sub-Comissão de Saúde da Mulher na Câmara dos 168 Deputados. A comissão para elaborar a proposta de documento foi formada pelas conselheiras 169 Maria Ednalva/CUT, Lia Zanotta/Rede Feminista de Saúde e Andréa Butto/Ministério do 170 Desenvolvimento Agrário, que posteriormente à reunião elaboraram o seguinte documento, 171 aprovado pelas demais através de consulta pela internet: Carta Aberta: O Conselho Nacional dos 172 Direitos da Mulher (CNDM), reunido no dia 17 de maio de 2007, decidiu vir a público 173 expressar seu posicionamento político em defesa da revisão da legislação punitiva da 174 interrupção da gravidez, com a conseqüente e responsável legalização do aborto.//Os 175 abortamentos inseguros e clandestinos, estimados pela Organização Mundial de Saúde na 176 ordem de um milhão por ano no Brasil, são responsáveis pela terceira causa de mortalidade 177 materna e por següelas, muitas vezes irreparáveis, atingindo especialmente mulheres pobres. 178 Nos últimos cinco anos, mais de um milhão e duzentas mil mulheres foram atendidas na rede 179 pública em função de abortamentos inseguros. A lei punitiva do aborto não tem evitado o 180 abortamento clandestino, pois não enfrenta suas causas e não respeita o direito de decidir das 181 mulheres de levar adiante ou não uma gravidez indesejada.//A legalização do aborto neste país 182 permitirá, tal como vem acontecendo a nível internacional nos países que a aprovaram, 183 interromper a brutalidade das mortes e da morbidade de inúmeras mulheres e assegurar o 184 direito de decidir das mulheres. Não intervirá nas escolhas individuais a respeito da liberdade 185 de escolha religiosa e concorrerá, junto às políticas de planejamento familiar, para a redução 186 do número de abortamentos.//O CNDM vem demonstrar seu apoio às recentes declarações do 187 Presidente da República Luiz Inácio Lula da Silva, do Ministro da Saúde José Gomes Temporão 188 e da Ministra Nilcéa Freire, da Secretaria Especial de Políticas para Mulheres, de reafirmação 189 do caráter laico do Estado Brasileiro e de reconhecimento de que os abortamentos inseguros e 190 clandestinos são responsáveis por graves problemas de saúde pública que afetam as mulheres 191 brasileiras. //O Conselho Nacional dos Direitos da Mulher, em nome dos direitos das mulheres 192 à autonomia, dignidade e integridade física e psíquica e dos seus direitos sexuais e reprodutivos, 193 e em nome do caráter laico do Estado brasileiro, vem conclamar os poderes Executivo e 194 Legislativo para a intensificação das medidas que propiciem o acesso generalizado aos métodos 195 anticoncepcionais e ao planejamento familiar, e, em especial, para a urgente revisão da 196 legislação punitiva da interrupção da gravidez. Para fazer a entrega do documento,

197 apresentaram-se as seguintes conselheiras: Eline Jonas/UBM, Jeanete Mazzieiro (FMMercosul), 198 Maria Elvira (FMMercosul - não estava presente, indicada por suplente Jeanete), Marcia 199 Campos (CMB), Lia Zanotta, Clara Charf, Albertina Costa, Odisséia Carvalho (CNTE), Rita 200 Quadros (LBL), Helena Ribeiro (Força Sindical). Após um pequeno intervalo da reunião, a 201 Ministra passou ao ponto seguinte da pauta, a apresentação do PPA (Plano Plurianual)2008/2011 202 da Secretaria Especial de Políticas para Mulheres. A Ministra explicou que as etapas de 203 elaboração do PPA iniciam-se quando cada Ministério ou Secretaria elabora o seu planejamento 204 para quatro anos, traduzido em programas e ações. Informou ainda existir previsão da 205 participação da sociedade civil organizada, através da incorporação dos resultados das 206 conferências realizadas nas diversas áreas, cujos produtos devem ser insumos para a elaboração 207 do PPA. Além disso, os Conselhos devem ser ouvidos: os organismos de controle social e 208 participação da sociedade dentro do governo devem opinar neste processo, o que justifica a 209 inclusão do tema nesta reunião do CNDM. Segundo a Ministra, a I Conferência e o Plano 210 Nacional de Políticas para Mulheres são as principais referências para o PPA da Secretaria 211 Especial de Políticas para Mulheres, e também o devem ser para os demais Ministérios e 212 Secretarias que participam do Plano. Foi distribuída cópia impressa às conselheiras, e 213 apresentado um resumo em power-point. Antes de passar ao detalhamento do trabalho elaborado 214 pela SPM, a Ministra informou que todo o processo do PPA começa pela definição dos objetivos 215 estratégicos do Governo, apresentando os nove já existentes e a proposta da SPM de incluir um 216 décimo objetivo, "promover a igualdade de gênero e raça", a partir da discussão do Conselho, 217 sabendo que esta proposta de inclusão do décimo objetivo deverá ser bem defendida pela SPM 218 dentro do Governo. Informou ainda que os Objetivos Setoriais que a secretaria está propondo 219 são: incidir na criação, ampliação e fortalecimento dos espaços institucionais feitos com 220 aperfeiçoamento da questão de políticas orientadas para igualdade de gêneros em todos setores 221 da administração pública, favorecendo integração e transparência das ações governamentais; 222 Promover uma educação exclusiva não sexista e de qualidade, visando a redução das 223 desigualdades e discriminações de gênero; Formular ou implementar política que promova 224 conciliação entre as atividades domésticas e laborais, fornecendo compartilhamento de 225 responsabilidades entre homens e mulheres; fortalecer e consolidar políticas transversais que 226 contribuem para as a inserção de mulheres no mundo do trabalho e para superação das 227 desigualdades; Promover a prevenção e enfrentamento de todas as formas de violência contra as 228 mulheres, promover cultura de paz que dissemine restrito direto a dignidade da pessoa humana 229 com perspectiva de gênero; Promover iniciativas que resultem nas melhorias das condições de 230 saúde das mulheres e seus direitos sexuais e reprodutivos. Após o encerramento da apresentação 231 do detalhamento do PPA, conforme o material distribuído às conselheiras, iniciou-se o debate, 232 especialmente em relação à proposta de inclusão do décimo objetivo estratégico, aprovada por 233 todas. Duas outras propostas foram também aprovadas: que as conselheiras, nos próximos dias, 234 enviassem à Secretaria do CNDM questões prioritárias a serem incluídas nos objetivos setoriais 235 de cada um dos Ministérios, para que a SPM os encaminhe; e que o CNDM envie moção de 236 apoio ao Ministério do Planejamento, em que expresse sua aprovação ao PPA/SPM, 237 posteriormente aprovada com o seguinte texto: - Carta do Conselho Nacional dos Direitos da 238 Mulher à Presidência da República e ao Ministério de Planejamento, Orçamento e Gestão//O 239 Conselho Nacional dos Direitos das Mulheres (CNDM), reunido no dia 17 de maio de 2007, 240 ao examinar os nove objetivos da Orientação Estratégica de Governo do PPA/Plano 241 Plurianual2008-2011, decidiu por expressar sua surpresa ao não ver contemplada, entre estes 242 objetivos, a promoção dos direitos à igualdade entre homens e mulheres. //O CNDM 243 reconhece que a posição em prol da igualdade de homens e mulheres é uma posição política 244 reiterada e afirmada por este mesmo governo, mas vem mostrar sua insatisfação em não vê-la 245 assegurada como um dos princípios orientadores da elaboração e gestão do PPA 2008246 2011.//O CNDM entende que os objetivos gerais da inclusão social e da redução das 247 desigualdades não podem ser alcançados, sem que se expressem ações diretamente voltadas 248 para enfrentar dois princípios estruturais históricos da desigualdade social no Brasil, além 249 daqueles de classe: a desigualdade de gênero e raça.//O CNDM apóia integralmente a 250 proposta da Secretaria Especial das Políticas para as Mulheres (SPM) pela inclusão de um 251 décimo objetivo no PPA 2008-2011: "10. Promover a igualdade de gênero, raça e etnia"O 252 Conselho Nacional dos Direitos da Mulher insta o Governo a incorporar a proposta da SPM. 253 //Somente a inclusão deste décimo objetivo na gestão estratégica e no planejamento fará jus à 254 importância política que o atual governo vem demonstrando em relação ao enfrentamento da 255 desigualdade de gênero e raça. Antes do encerramento da reunião, a conselheira Albertina Costa 256 propôs que o CNDM aprovasse um voto de louvor à dra Maria José Araújo por seu trabalho 257 desenvolvido até recentemente no Ministério da Saúde à frente da Área Técnica da Saúde da 258 Mulher, quando representou o Ministério no CNDM, o que foi aprovado por todas as 259 conselheiras. A Ministra submeteu para aprovação a ata da reunião anterior, que foi aprovada por 260 todas, agradeceu as presenças e deu por encerrada a reunião.