



---

## **216ª ASSEMBLEIA ORDINÁRIA DO CONSELHO NACIONAL DOS DIREITOS DA CRIANÇA E DO ADOLESCENTE - CONANDA**

### **RESUMO EXECUTIVO**

**DATA:** 11 e 12 de setembro de 2013

**LOCAL:** Brasília/DF

#### **CONSELHEIROS TITULARES PRESENTES:**

##### **GOVERNAMENTAIS**

Maria Izabel da Silva - Secretária de Direitos Humanos da Presidência da República/SDH/PR  
Francisco de Brito - Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome  
Clélia Brandão Alvarenga Craveiro - Ministério da Educação  
Anirlênio Donizet de Moraes - Ministério da Cultura  
Danyel Iorio de Lima - Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão  
Jordelino Serafim dos Reis - Ministério da Fazenda  
Magaly de Carvalho Correia Marques - Casa Civil da Presidência da República  
Thereza de Lamare Franco Netto - Ministério da Saúde

##### **NÃO-GOVERNAMENTAIS**

Miriam Maria José dos Santos - Inspetoria São João Bosco – Salesianos  
Maristela Cizeski - Pastoral da Criança/Confederação Nacional dos Bispos do Brasil/CNBB  
Glícia Thais Salmeron de Miranda - Ordem dos Advogados do Brasil/OAB  
Alessandra Mara França - Criança Segura  
Diego Vale de Medeiros - Associação Brasileira de Magistrados e Promotores de Justiça e Defensores Públicos da Infância e da Juventude  
Fábio Feitosa - União Brasileira de Educação e Ensino  
Esther Maria de Magalhães Arantes - Conselho Federal de Psicologia  
Marco Antônio da Silva Souza - Movimento Nacional de Meninos e Meninas de Rua  
Tania Mara Dornellas dos Santos - Confederação Nacional dos Trabalhadores na Agricultura

#### **CONSELHEIROS SUPLENTE PRESENTES:**

##### **GOVERNAMENTAIS**

Marina Leite da Silveira - Ministério da Cultura  
Karina Andrade Ladeira - Ministério do Trabalho e Emprego

##### **NÃO-GOVERNAMENTAIS**

Roseli Duarte - Representante da Sociedade Literária Caritativa Santo Agostinho  
Adriano de Britos - Representante da Federação Brasileira das Associações Cristãs de Moços  
Davi Marcial Ortolan - Escoteiros do Brasil  
Pedro Affonso Duarte Hartung - Instituto Alana  
Renato Eliseu - Fundação Fé e Alegria do Brasil.

**DEMAIS PARTICIPANTES:**

Angélica Goulart - Secretária Nacional de Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente  
Jefferson Dias - Ministério Público Federal  
Daniella Rocha - Representante da SECADI/MEC  
Marina Ganzarolli - Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente de São Paulo/SP  
Marina Gomes - Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente de São Paulo/SP  
Leda Sueli de Martins - Conselho Municipal dos Direitos da Criança e do Adolescente de São Paulo/SP  
Jimena Gnignani - Conselho Estadual dos Direitos da Criança e do Adolescente do Paraná  
Judith Zuquim - Coordenação Geral de Direitos Humanos do Ministério da Educação  
Katerina Volcov - Fundação Abrinq.

**PAUTA:**

**10/09**

09h00 às 9h30 - Abertura da Assembleia e aprovação da Pauta  
09h30 às 18h00 - Discussão e deliberação sobre os Projetos apresentados para o Edital 2013

**11/09**

08h30 às 13h00 - Reunião das Comissões Temáticas  
14h30 às 18h30 - Sinase:

- Expansão das Medidas em Meio Aberto - Apresentação MDS
- Discussão sobre a execução das medidas em meio aberto pelo MDS - pedido de vistas do conselheiro Carlos Nicodemos
- Plano Decenal do SINASE
- Plano de Ação para Implementação do SINASE
- Agenda Permanente de Monitoramento nos Estados: apresentação dos relatórios e definição das próximas agendas

**12/09**

09h00 às 10h30 - Equipagem dos Conselhos Tutelares

10h30 às 11h30 - Plano de Enfrentamento às Iniciativas de Redução da Idade Penal e de aumento de tempo de internação

11h30 às 18h30 - Relato das Comissões

### **13.09**

09h00 às 18h00 - Oficina “Direitos Humanos de Crianças e Adolescentes: o Direito de se Expressar e de ser Ouvida”

## **ABERTURA DOS TRABALHOS**

### **ITEM 1: APROVAÇÃO DA PAUTA**

*Coordenação e Apresentação:* Maria Izabel da Silva

**Principais pontos abordados:** A abertura da assembleia foi realizada pela Conselheira Maria Izabel da Silva – Bel, presidenta do Conselho, que deu as boas vindas aos conselheiros, bem como aos convidados. Feita a leitura da pauta pela presidenta do Conselho, o conselheiro Carlos Nicodemos solicitou que a apresentação de seu parecer referente ao pedido de vistas sobre a “Discussão sobre a execução das medidas em meio aberto pelo MDS”, previsto para o dia 11.09 das 14h 0 às 18h00, fosse transferido para a próxima assembleia.

**Deliberação/Encaminhamentos:** A pauta da Assembleia, com a alteração proposta foi aprovada pela plenária, ficando assim constituída: **Dia 10/09** - 09h00 às 9h30 - Abertura da Assembleia e aprovação da Pauta; 09h30 às 18h00 - Discussão e deliberação sobre os Projetos apresentados para o Edital 2013. **Dia 11/09** - 08h30 às 13h00 - Reunião das Comissões Temáticas; 14h30 às 18h30 - Sinase: - Expansão das Medidas em Meio Aberto - Apresentação MDS, Francisco Brito; - Plano Decenal do SINASE – Coordenador-Geral do Sinase, Cláudio Vieira; - Plano de Ação para Implementação do SINASE - Secretária Nacional, Angelica Goulart e - Agenda Permanente de Monitoramento nos Estados: apresentação dos relatórios e definição das próximas agendas; 18h30 – Encerramento. **Dia 12/09:** 09h00 às 10h30 - Equipagem dos Conselhos Tutelares – Apresentação: Gleisson Cardoso Rubin, Secretário de Gestão da SDH e Angelica Goulart, Secretária Nacional de Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente; 10h30 às 11h30 - Plano de Enfrentamento às Iniciativas de Redução da Idade Penal e de aumento de tempo de internação; 11h30 às 18h30 - Relato das Comissões e 18h30 – Encerramento. **Dia 13.09:** 09h00 às 18h00 - Oficina “Direitos Humanos de Crianças e Adolescentes: o Direito de se Expressar e de ser Ouvida”.

### **ITEM 2: DISCUSSÃO E DELIBERAÇÃO SOBRE OS PROJETOS APRESENTADOS PARA O EDITAL 2013**

*Apresentação:* Fabio Feitosa

*Coordenação:* Maria Izabel da Silva

**Principais pontos abordados:** Após verificação de quórum qualificado para discussão e deliberação da matéria, o conselheiro Fabio Feitosa, coordenador da COF e do

GT de Análise de Projetos, relatou os trabalhos realizados pelo GT. Destacou as reuniões com as coordenações temáticas da Secretária Nacional de Promoção dos Direitos da Criança e do Adolescente – SNPDC/SDH para a melhor compreensão das ações desenvolvidas por cada política e para a qualificação da discussão mais qualificada dos participantes do grupo para definição e aprovação dos projetos. Saliou que todos os projetos enviados para análise, bem como os resumos executivos elaborados pelas áreas técnicas da SNPDC/SH foram encaminhados aos/às conselheiros/as, além da planilha com os projetos com indicativo de aprovação pelo GT ao plenário.

Informou ainda que foram postados no SICONV, ... projetos. Desses, ... foram encaminhados também para o Edital da SDH. Em virtude dos mesmos terem sido aprovados naquele edital, não foram contemplados pelo edital do Conanda. Além disso, ... projetos não foram habilitados pelas áreas técnicas, pois não foi postado no sistema o.....

Dos ... projetos analisados pelo GT, ... foram indicados para aprovação do plenário, sendo que para .... destes foram apresentadas recomendações ou condicionantes, que deverão ser encaminhadas aos proponentes para ajustes. Assim, somente após a análise pelo GT dos ajustes indicados é que o convenio será firmado.

Feito os relatos de como se deu as discussões no âmbito do GT de Aprovação dos Projetos, apresentou-se os resumos executivos de cada projeto indicado para aprovação, para apreciação e deliberação da plenária. Destaque-se que alguns projetos receberam novas recomendações e/ou condicionantes pela plenária. Segue em anexo planilha com os projetos aprovados.

#### **Deliberação/Encaminhamentos:**

### **ITEM 3: SINASE**

#### **3.1 EXPANSÃO DAS MEDIDAS EM MEIO ABERTO**

*Apresentação:* Telma Maranhão.

*Coordenação:* Maria Izabel da Silva

**Principais pontos abordados:** foi apresentada a metodologia de construção do Plano Nacional Decenal de Atendimento Socioeducativo – principais dificuldades; objetivos, metas, período e responsáveis; ações estratégicas/ eixos estruturantes.

Aberto o debate, levantaram-se as seguintes temáticas: censo escolar; necessidade de inclusão do eixo conselhos de direitos; parametrização dos recursos humanos, com regulação sobre equipe mínima; Lei de Aprendizagem; melhor definição das competências dispostas no art. 3 da Lei 12.594/2012; situação do sistema socioeducativo do Espírito Santo; estabelecimento de condicionantes para o repasse financeiro da SDH e FNCA aos Estados/municípios; necessidade de priorizar o monitoramento contínuo do cenário socioeducativo; criação de uma agenda prioritária com o CNJ e demais conselhos nacionais; fomento a criação e acompanhamento das comissões intersetoriais estaduais; articulação entre a Escola Nacional de Formação Socioeducativa e a Escola Nacional de Conselhos; fragilidade da defensoria pública; necessidade de aprofundar o debate sobre saúde mental, medicalização abusiva, manicômio judiciário, pré-natal das adolescentes grávidas que se encontram em privação de liberdade e a situação dos bebês (destituição sumária do pátrio poder); necessidade de reposicionar o papel do judiciário, separando-o da segurança pública; instauração de gabinete de crise para tratar sobre os óbitos de adolescentes dentro do sistema socioeducativo; formação dos profissionais.

#### **Deliberação/Encaminhamentos:**

- Realização de reunião com os 27 gestores estaduais para discutir deveres, responsabilidades e compromissos em relação ao sistema socioeducativo;
- Encaminhar apresentações do censo escolar, apresentação do plano Decenal Nacional do SINASE, Levantamento Nacional do Sinase de 2011 e estudo executivo do Pronatec para todos os conselheiros.
- Construir pauta e objetivos da oficina sobre o Sinase, prevista para 07/06/2013, conforme deliberação da 215ª assembleia ordinária (mesa diretora) – incluir situação do Espírito Santo - socializar antes os encaminhamentos já feitos.
- Aprofundar debate e articulação entre SDH, Conanda e Fonacriad em relação à violação de direitos dos adolescentes do sistema socioeducativo (mesa diretora).
- Pautar Sinase no encontro de articulação com conselhos estaduais, previsto para agosto 2013.
- Definir, em articulação com a Coordenação-Geral do Sinase, a pauta, o cronograma e a representação do Conanda nos encontros estaduais do Sinase, previstos para o 2º semestre.
- Articular com CNAS e propor resolução conjunta recomendando a criação de comissões intersetoriais estaduais.
- Socializar Projeto de Lei que dispõe sobre saúde mental e fazer manifestação do Conanda contrária ao PL.
- Aprofundar debate sobre gabinete de crise.
- Reencaminhar relatório da visita ao Estado do Pernambuco e solicitar devolutiva sobre encaminhamentos do relatório.
- Realização de 27 Encontros Estaduais em conjunto com a SNPDC/SDH para discussão do Plano Decenal do SINASE.
- Nicodemos e demais conselheiros do RJ se colocam à disposição para visitar o sistema socioeducativo do Rio de Janeiro.
- Solicitar à Coordenação-geral do Sinase, balanço do repasse financeiro aos estados para estruturação do sistema socioeducativo
- Encaminhar ofício para Pernambuco solicitação esclarecimentos sobre mais uma morte dentro do sistema socioeducativo (dia 01/04).
- Pautar apresentação em plenário sobre o PRONATEC (Estudo Executivo)

**ITEM 4:** PORTARIA QUE INSTITUI GRUPO GESTOR NACIONAL DA ESCOLA NACIONAL DE FORMAÇÃO CONTINUADA DE CONSELHEIROS DOS DIREITOS E CONSELHEIROS TUTELARES – ESCOLA DE CONSELHOS

*Coordenação:* Maria Izabel da Silva

*Apresentação:* Alessandra Françaia.

**Deliberação/Encaminhamentos:** encaminhar minuta para todos os conselheiros, solicitando análise e contribuições até dia 25/04. Secretaria Executiva sistematizará as contribuições e submeterá à análise e aprovação da mesa diretora, entretanto, se houver alguma contribuição polêmica, que altere o mérito da questão, a minuta retorna para análise do plenário.

**ITEM 5:** APRESENTAÇÃO DA COMISSÃO DE ORÇAMENTO E FINANÇAS - COF

*Apresentação:* Fabio Feitosa e Danyel Iorio

*Coordenação:* Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

**Principais pontos abordados:** Antes de analisar o edital 2013, a COF considerou pertinente solicitar ao Coordenador-geral de Orçamento e Planejamento da SDH informações sobre orçamento do FNCA (valor aprovado, valor disponibilizado e valor empenhado).

**Deliberação/Encaminhamentos:** Disponibilizar material sobre o orçamento do FNCA; Plenário acompanhar trimestralmente a situação do orçamento do FNCA.

**ITEM 6:** EDITAL 2013

*Apresentação:* Danyel Iorio

*Coordenação:* Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

**Principais pontos abordados:** Antes de iniciar o debate, as bancadas governamental e sociedade civil reuniram-se em separado.

Apresentação dos pontos nevrálgicos do tema: edital conjunto ou edital específico da política da criança e do adolescente (Conanda e SNPDC).

Foram prestados os esclarecimentos sobre a proposição de edital único - órgãos de controle apontaram a necessidade de unificar os procedimentos e critérios entre as diversas secretarias da SDH. Houve manifestação contrária a essa proposta, haja vista que a discussão não foi feita em conjunto com os demais conselhos. Para um edital nesse modelo é necessário um processo de discussão prévia, em conjunto e democrático.

Apresentou-se a proposta da SDH – 1ª parte do edital que trata da normatização e procedimentos, ser conjunta e a 2ª parte, referente às diversas políticas da SDH, constituírem anexos específicos. No anexo da área da infância constaria a informação que as ações seriam financiadas com recursos da SDH e do FNCA. COF rejeitou essa proposta. Considerou-se a possibilidade de realização de videoconferências para dar visibilidade ao edital e prestaram-se esclarecimentos sobre a destinação dos recursos - FNCA para política da criança e adolescente, FNI para política dos idosos. Edital conjunto visa uma economia processual e uniformização dos procedimentos, mas critérios específicos seriam discutidos separadamente.

Conclui-se que a discussão não é técnica e sim política. Posição da sociedade civil é que se faça um edital separado para criança e adolescente. Isso não quer dizer que num próximo momento, numa discussão colegiada, essa posição não pode ser revista. Mas nesse momento a decisão é essa. Houve pedido de vistas ao processo pela conselheira Maria Izabel e pelo conselheiro Carlos Nicodemos.

**Deliberação/Encaminhamentos:**

Feitos os esclarecimentos regimentais acerca dos procedimentos de vistas e da impossibilidade de realização de uma assembleia extraordinária, estabeleceu-se 20 dias para apresentação do relatório, sendo o assunto pauta única do dia 07 de maio, em Teresina/PI. Na oportunidade serão debatidas todas as questões relacionadas ao EDITAL 2013.

Devido à exiguidade de tempo, a discussão do fundo a fundo será realizada numa próxima assembleia. Enviar parecer da COF e da SDH, bem como a proposta de repasse direto.

Foi reiterada a solicitação de definição da assessoria da COF.

**ITEM 7: APRESENTAÇÃO DA COMISSÃO DE MOBILIZAÇÃO E FORMAÇÃO**

*Apresentação:* Marina Leite e Alessandra França

*Coordenação:* Andre Franzini

**Principais pontos abordados:** definição da pauta da Assembleia Descentralizada do Conanda em Teresina:

ASSEMBLÉIA DESCENTRALIZADA DO CONANDA NO PIAUÍ

7 a 10 de maio de 2013

PRIORIZANDO OS DESAFIOS DO ESTADO COM FOCO NA CONSTRUÇÃO DO PLANO DECENAL

*Dia 07 de maio:* Edital 2013

*Dia 08 de maio*

09 às 12h

- Visita às instituições:

- CRAS\* e CREAS\* (MSE em Meio Aberto)
- Centro de Internação\*
- Instituição de acolhimento
- 2 Escolas públicas\* (com baixo IDEB, indicadas pela conselheira Núbia, primeiramente, e pelos Conselhos Tutelar, Estadual e Municipal DCA)
- Conselho Tutelar
- Instituições de atendimento a crianças e adolescentes com deficiência (indicação do Conselho Tutelar ou Municipal DCA)\*
- Presidente do Tribunal de Justiça;
- Visita ao local da seca (apoio conselheira Tania) com Conselho Estadual de Segurança Alimentar, Articulação do Semiárido e Federação dos Trabalhadores na Agricultura.

\*Locais com problemas de violação de direitos e com denúncia no Disque 100.

- Reunião com i) conselhos municipais e estadual DCA; ii) Associação dos Conselhos Tutelares do Piauí e com os conselheiros tutelares; iii) representantes do Sistema de Justiça (apoio da OAB).

12 às 14h: Almoço

14 às 18h: Audiência Pública - Violações de Direitos de Crianças e Adolescentes no estado do Piauí (Convidar Fórum Estadual DCA e Fórum PETI)

19 às 21h: Reunião do Conanda

*Dia 09 de maio*

09 às 12h

Priorização da Política com vistas à Construção do Plano Decenal Estadual - por EIXOS

- 5 Grupos de Trabalho: cada grupo coordenado por 1 conselheiro do CONANDA e 1 do CECA
- Subsídios: Deliberações das Conferências Estadual do Piauí e Nacional – 2012

Obs.: Eixo 5 – Fundo da Criança e do Adolescente e Eixo 4 - mobilização dos conselhos municipais.

12 às 14h: Almoço

14h às 16h: Plenária Conjunta – CONANDA e CEDCA PI: Aprovação das prioridades a partir dos EIXOS para a construção do Plano Decenal dos Direitos Humanos de Crianças e Adolescentes do Piauí

**Deliberação/Encaminhamentos:** realizar reuniões sistemáticas para mobilização e articulação local; solicitar ao Conselho municipal ou estadual de direitos DCA indicação de escolas para visitas técnicas.

**ITEM 8:** APRESENTAÇÃO DA COMISSÃO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

*Apresentação:* Érika Tonelli de Araújo

*Coordenação:* Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

**Principais pontos abordados:** a comissão solicitou reunião extraordinária no dia 06/05 aqui em Brasília para reunir-se com o Fórum Nacional de Aprendizagem.

Em relação às resoluções pendentes de publicação (Copa do Mundo e Práticas Desportivas), foi informada a presença da assessora jurídica da SDH para apresentação das argumentações da alteração do texto, uma vez que muitas questões abordadas na resolução são contrárias à legislação existente e/u extrapolam a competência legal do CONANDA. Houve manifestação de parte do plenário no sentido de publicar as resoluções tais como foram aprovadas e de outra parte no sentido de ouvir a apresentação da assessoria jurídica para entender os pontos que vão de encontro às leis existentes. Não houve consenso sobre a escuta das argumentações jurídicas, sendo encaminhada para votação a proposta de publicação imediata da resolução tal qual foi aprovada em plenário.

**Deliberação/Encaminhamentos:**

1. Verificar voos possíveis BSB/Teresina para definir horário da reunião extraordinária da CPP com o Fórum Nacional de Aprendizagem no dia 06.05.

2. Como não houve consenso em relação às resoluções, seguiu para votação do plenário. Houve apuração de quórum e tendo em vista a ausência de quatro conselheiros da sociedade civil, quatro entidades suplentes manifestaram seu voto – Sociedade Literária Caritativa Santo Agostinho, Instituto Alana, Sociedade Brasileira de Pediatria e Fundação Fé e Alegria do Brasil:

Proposta 1 - Publica-se tal como foi aprovado e de imediato os conselheiros interessados apresentam minuta com as correções necessárias: 14 votos

Proposta 2 - Não publica-se e reveja as correções necessárias: 8 votos

Abstenção: 1 voto

Encaminhamento: Prazo para publicação - cinco dias úteis.

#### **ITEM 9: APRESENTAÇÃO DA COMISSÃO DE DIREITOS HUMANOS E AÇÃO PARLAMENTAR**

*Apresentação:* David Marcial Ortolan

*Coordenação:* Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

**Principais pontos abordados:** Em relação à coordenação da Comissão foi apresentado o nome do conselheiro representante do Ministério da Fazenda, Jordelino Serafim dos Reis.

Procedeu-se a leitura dos processos administrativos existentes e encaminhamentos tirados pelo respectivo relator e comissão. Apresentação da versão final do Plano de Ação 2013-2014. Relato dos Grupos de Trabalhos - Reforma Política e Política e Plano Decenal.

#### **Deliberação/Encaminhamentos:**

. Fazer oficina para se aprofundar debate e posicionamento do Conselho em relação a metodologia de escuta de crianças e adolescentes vítimas de violência (metodologia Childhood). A data será definida pela mesa diretora e levado ao conhecimento do plenário na próxima assembleia.

. Aprovação da programação da visita à Altamira nos dias 14 e 15.05, a ser feita pelo GT de monitoramento da carta de Altamira.

. Encaminhar relato dos Grupos de trabalhos (Reforma Política e Política e plano decenal) para todos os conselheiros.

#### **ITEM 8: COMISSÃO DISCIPLINAR**

*Coordenação:* Maria Izabel da Silva e Andre Franzini

*Apresentação:* Rogério Lima de Aguiar

**Principais pontos abordados:** Apresentação do relatório referente ao pedido de vistas pelo conselheiro representante Aldeias Infantis SOS/Brasil, Rogério Lima de Aguiar. Apresentação do parecer da assessoria jurídica da SDH, solicitado pela mesa diretora.

**Deliberação/Encaminhamentos:** Após a leitura dos relatórios, procedeu-se a votação:

Proposta 1 - Aprovação do relatório da Comissão Disciplinar que indica o arquivamento do processo pelo Conanda e acompanhamento dos desdobramentos dos encaminhamentos dos órgãos judiciais para os quais o processo foi encaminhado.

Proposta 2 – Aprovação do relatório apresentado pelo Conselheiro Nicodemos que indica a reabertura do processo disciplinar.

Por unanimidade foi aprovada a proposta 1 – portanto, considera-se encerrado o processo no âmbito do Conanda.

#### **ITEM 10: INFORMES**

. Apresentação da Agenda Comum de Incidência Sobre os Direitos Humanos de Crianças e Adolescentes: Proposições e Ações Orçamentárias - incidências necessárias e resultados já alcançados. Conselheiros Davi Pires e Jordelino Serafim representarão o Conanda nessa pauta.

. Força tarefa governamental no Acre: conselheiro Sérgio Marques estará presente.

. III Conferência Global sobre Trabalho Infantil: Será realizada, nos dias 2 e 3 de maio em Brasília, a Oficina para Adolescentes Preparatória à III CGTI. Conanda e FNPETI se responsabilizaram pela indicação dos adolescentes.

. Estatuto da Juventude: informe sobre as incidências e articulações para construção de texto substitutivo. Aprovação na íntegra das alterações propostas. Necessidade de continuar acompanhando.