

Medindo Capacidades Estatais

alexandre.gomide@ipea.gov.br

Capacidade Estatal

A competência organizacional e burocrática do Poder Executivo de implementar políticas (planos, programas, projetos governamentais)

Trata-se de um potencial

Condição necessária para explicar resultados

Varia conforme o setor, a organização, no tempo

Diferentes níveis de abstração (macro, meso, micro)

Foco na dimensão administrativa (formulação, implementação, monitoramento, avaliação)

Qualidade da burocracia

Weber: a forma racional e mais eficiente de organização do Estado

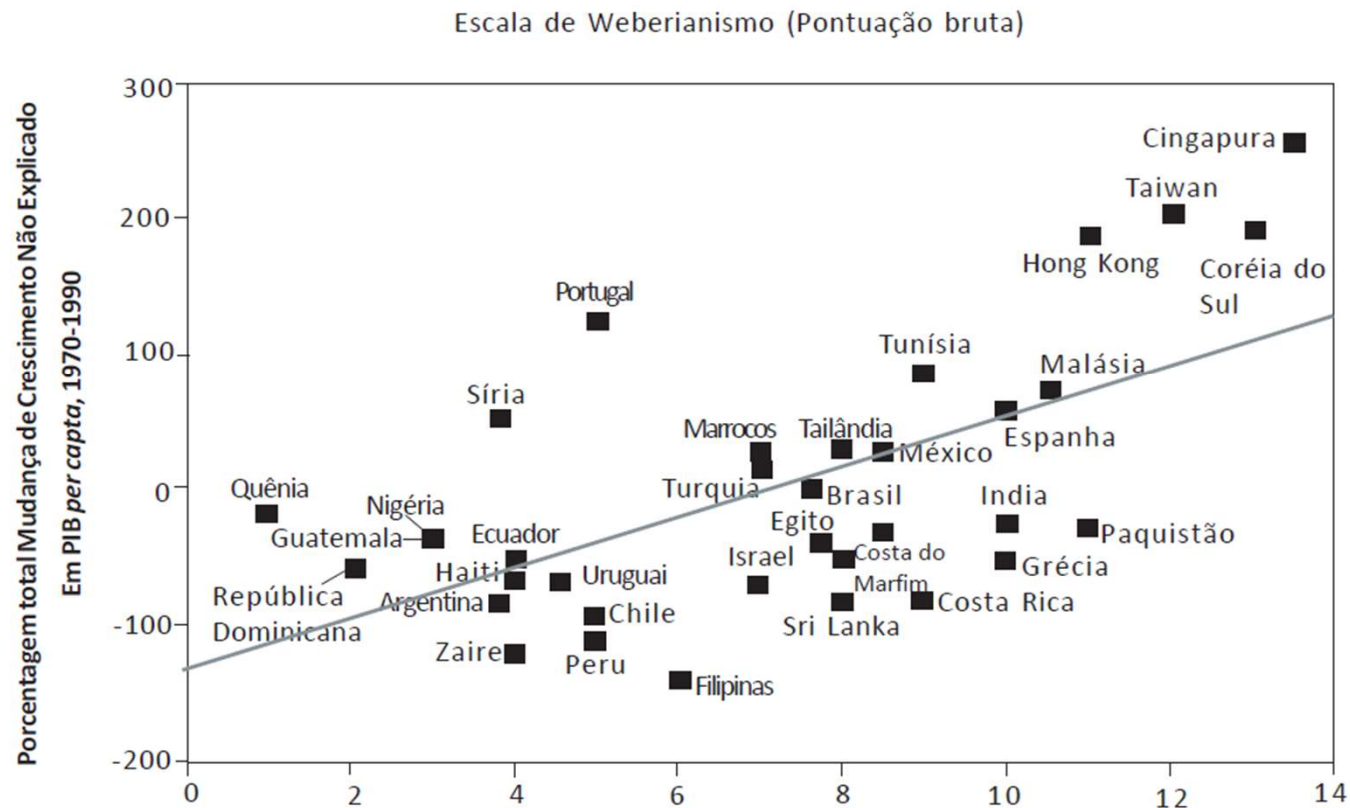
Recrutamento e promoções baseadas no mérito

Profissionalização, estabilidade funcional

Salários competitivos

Impessoalidade

Autonomia administrativa

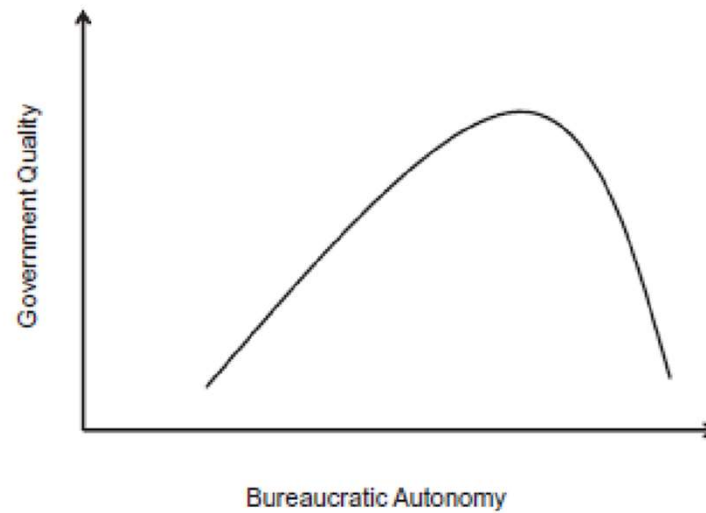


Nota: Crescimento não explicado é o crescimento não explicado pelo nível do PIB em 1965 e os anos de escola em 1965.

Figura 1: Gráfico de dispersão mostrando a relação entre a pontuação na Escala de Weberianismo e o crescimento não explicado do PIB *per capita*, 1970 a 1990

Fukuyama (2013)

FIGURE 1
Bureaucratic Autonomy and Quality of Government



Centeno et al (2017)

Indicadores

Recursos

Alcance territorial

Qualidade da burocracia

Coerência (coordenação, comunicação, monitoramento)

Painter e Pierre (2017)

	<i>Indicators</i>	<i>Values/criteria</i>	<i>Support systems</i>
Administrative capacity	Effective resource management	Economy Efficiency Responsibility Probity Equity	'Civil Service' (merit) systems Territorial organization and delegation Public expenditure management Audit and inspection
Policy capacity	Intelligent choice	Coherence Public-regardingness Credibility Decisiveness Resoluteness	Collective decision processes Planning and evaluation Information and analysis Coordination procedures
State capacity	Appropriate outcomes	Legitimacy Accountability Compliance Consent	Consensual elite formations Political intermediation structures Unified state coercive forces Implementation structures Consultative arrangements

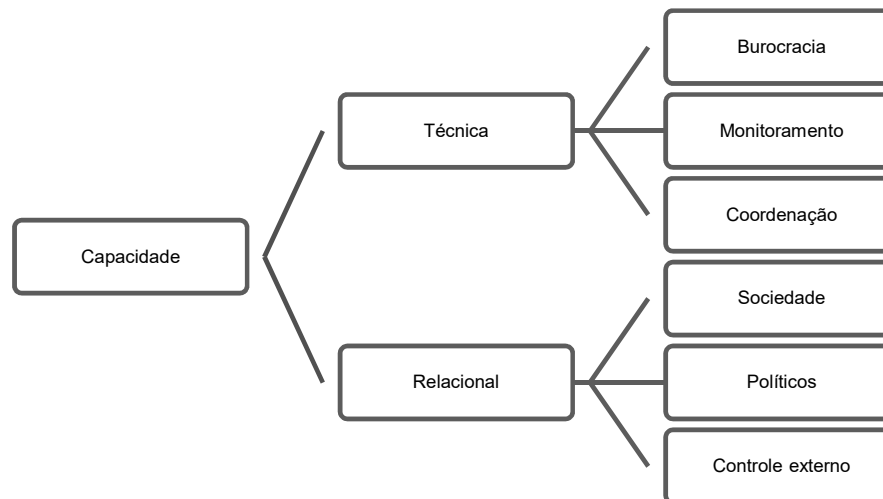
WU, RAMESH E HOWLETT (2015)

Table 2 Dimensions and levels of policy capacity, with illustrative examples

Resource Level Skill Dimension	Individual Capabilities	Organizational Capabilities	System Capabilities
Analytical Competences	Policy Analytical Capacity Knowledge of policy substance and analytical techniques and communication skills	Organizational Information Capacities Information and e-services architecture; budgeting and human resource management systems	Knowledge System Capacity Institutions and opportunities for knowledge generation, mobilization, and use
Managerial Competences	Managerial Expertise Capacity Leadership; strategic management; negotiation and conflict resolution	Administrative Resource Capacity Funding; staffing; levels of intra-agency and inter-agency coordination	Accountability and Responsibility System Capacity Rule of law; transparent adjudicative system
Political Competences	Political Acumen Capacity Understanding of the needs and positions of different stakeholders; judgment of political feasibility	Organizational Political Capacity Politicians' support for the agency; levels of inter-organizational trust and communication	Political-Economic System Capacity Public legitimacy and trust; adequate fiscal resources

Source: Modeled after Wu *et al.* 2010 and Tiernan and Wanna 2006

Pires e Gomide (2016)



Concluindo

- A Capacidade Estatal é um potencial, uma condição necessária → a política importa (projeto, decisão, liderança, apoio)
 - Varia conforme o setor, organização, no tempo
 - Pode ser medida em diversos níveis: macro, meso, micro
 - A mensuração dependerá do objeto e objetivo
- 