

Informe nº 3 – GT-SC

Março/2021

1. Introdução

Em dezembro de 2020, tomou-se conhecimento de decisão tomada pela Engie Energia Brasil de início das atividades, em 2021, para descomissionamento do Complexo Termelétrico Jorge Lacerda – CTJL, localizado na Região Sul do Estado de Santa Catarina, que tem, como base de sua atividade econômica, a mineração do carvão e geração de energia elétrica a partir do carvão minerado, constituindo a fonte de geração de emprego e renda para cerca de vinte e cinco mil famílias.

Por meio da Portaria MME nº 452, de 18 de dezembro de 2020, foi instituído o Grupo de Trabalho denominado GT-SC para avaliar as atividades de geração termelétrica a carvão mineral e de mineração de carvão mineral no Estado de Santa Catarina, em articulação com os entes federativos, com agentes setoriais e com a sociedade.

Em 14 de janeiro de 2021, a Portaria MME nº 479 acrescentou ao GT-SC a atribuição de divulgar, mensalmente, no sítio eletrônico do Ministério de Minas e Energia informe contendo a evolução das atividades do grupo.

Para atender a tal dispositivo, foram publicados os Informes nº 1 e nº 2 com relatos das atividades realizadas, respectivamente, nos meses de janeiro e fevereiro de 2021. Nesses meses, seguindo o plano de trabalho, as atividades do GT-SC foram dedicadas à fase de identificação de atores afetados pela questão e coleta de informações junto a eles.

No mês de março de 2021, conforme relato a seguir, o GT-SC seguiu com atividades de coletas de informações, realizadas via reunião com atores afetados e contando com a participação de representante da Casa Civil em razão da transversalidade do tratamento da questão nas instituições do Governo Federal. Ainda, o GT-SC realizou atividade da fase de diagnóstico, com avaliação sobre precificação de energia.

2. Atividades Realizadas entre 01/03/2021 e 31/01/2021

02/03/2021 15ª Reunião de trabalho - GT-SC com ABCM e Mineradoras

Compartilhamento de informações por representantes das empresas de mineração de carvão no Estado de Santa Catarina e da Associação Brasileira do Carvão Mineral – ABCM sobre: plano de ação de renovação da cadeia do carvão; importância da manutenção da operação do CTJL e formas de sua viabilização; tecnologias com potencial para beneficiar a recuperação ambiental da região; ações em andamento para cumprimento de sentença judicial quanto à recuperação ambiental; morosidade para avanços da definição de montante da caução que permitiria expansão das minas presentes e abertura de novas minas; relevância da atividade mineradora e logística associada para a economia da região; importância estratégica do aproveitamento do carvão enquanto recurso mineral nacional disponível; utilização de recursos da CDE ou outra fonte para subsidiar a cadeia produtiva considerando sua relevância

econômica e social; cumprimento de legislações trabalhista e ambiental; apontamento de que o abandono da Mina do Verdinho não deve ser considerado como paradigma para as práticas vigentes; revisão de normativo da ANM sobre fechamento de minas; desequilíbrio econômico financeiro das mineradoras no período de 2016 a 2020 em razão do baixo preço do carvão; custos para modernização e para fechamento de minas.

02/03/2021 Reunião de trabalho s/nº - GT-SC e IMA-SC

Reunião realizada para compartilhamento de informações por representantes do Instituto do Meio Ambiente de Santa Catarina sobre o licenciamento ambiental das mineradoras e dos passivos ambientais existentes. Destaque para informações de que: as mineradoras em operação estão com o licenciamento ambiental regular, em atendimento das condicionantes das licenças ambientais e em processo de recuperação de suas áreas degradadas; os mineradores têm preocupação em relação à indefinição quanto ao desenvolvimento/futuro da atividade minerária e quanto à gestão e pagamento de caução para constituição de reserva a ser utilizada para possível uso em situação de abandono da atividade; aumento do rigor na condução do licenciamento ambiental da atividade de mineração de carvão em razão do passivo ambiental decorrente de abandonos de mina, realizados por empresas que entraram em falência na década de 80/90 e por uma cooperativa de trabalhadores; comercialização de cinza, principalmente para os Estados Unidos; necessidade de realização de vistoria conjunta nas mineradoras entre o órgão licenciador e a agência reguladora com vistas à interação técnica; avaliação de licenciamento ambiental do CTJL em conformidade com a legislação ambiental.

10/03/2021 16ª Reunião de trabalho - GT-SC e BRDE

Reunião realizada para compartilhamento de informações por representantes do Banco Regional de Desenvolvimento do extremo Sul – BRDE sobre possibilidades para financiamento de investimentos nas atividades de mineração de carvão mineral e de geração de energia elétrica a partir desse recurso mineral em Santa Catarina. Destaque para informações de que o BRDE opera como agente financeiro para projetos com bom potencial de retorno e aderência aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentáveis - ODS das Organização das Nações Unidas – ONU; avaliação de que, para a região, talvez não seja aplicável uma única solução mas um conjunto de soluções, pautadas pelo desenvolvimento regional com várias atividades econômicas, criadas a partir de programas específicos; informação de que atualmente o BRDE não possui operações com carvão mas é possível que tenha financiado alguma UTE no passado; possibilidade de se avaliar participação em financiamento para novas UTEs bem como para reposicionamento das atividades econômicas da região, num eventual cenário de “*post mining landscape*”.

16/03/2021 17ª Reunião de trabalho - GT-SC e Engie

A reunião foi realizada em atendimento ao pedido da Engie que solicitou: receber informações sobre o andamento dos trabalhos do GT, especialmente sobre a questão tributária; e, compartilhar informação sobre contribuição feita à ANEEL na Consulta Pública do edital dos Leilões de Energia Existente A-4 e A-5 de 2021 em que pediram que se reconheça diretamente, no ICB, o impacto da glosa da receita fixa em montante equivalente ao recebido via CDE e efetivamente percebido pelo segmento de consumo. Em adição, os representantes da Engie informaram evolução com o processo de venda do Complexo Termelétrico Jorge Lacerda, apresentando representante da empresa FRAM Capital, com quem foi feito um acordo de exclusividade pelo período de 120 dias para a venda do complexo. Por fim, tratou-se das ações judiciais em curso a partir de Ações Cíveis Públicas instauradas pelo Ministério Público Federal relacionadas à recuperação ambiental de áreas degradadas em razão da atividade de exploração de carvão mineral em Santa Catarina e do apontamento da Engie como ré em processo nesse contexto e da estratégia da empresa em sua defesa.

18/03/2021 18ª Reunião de trabalho - GT-SC e ME

Reunião realizada com representantes do Ministério da Economia - ME com o objetivo de coletar informações sobre alternativas e iniciativas de políticas públicas que poderiam contribuir para o desenvolvimento econômico do sul de Santa Catarina considerando o possível cenário de desmobilização da geração de energia elétrica no CTJL e redirecionamento das atividades econômicas da região. Da parte do ME, participaram representantes da Secretaria de Desenvolvimento da Indústria, Comércio, Serviços e Inovação e do Serviço Brasileiro de Apoio às Micro e Pequenas Empresas – SEBRAE com destaque para as informações de que o SEBRAE dispõe de métodos e experiência em atuar na situação de desligamento de trabalhadores com encaminhamento para o setor de empreendedorismo por meio de projeto de desenvolvimento territorial para fomento de pequenos negócios, na capacitação dos trabalhadores e mapeamento de oportunidades de desenvolver negócios empreendedores.

19/03/2021 19ª Reunião de trabalho - GT-SC e MDR

24/03/2021 Reunião realizada com representantes Ministério do Desenvolvimento Regional – MDR com o objetivo de coletar informações sobre alternativas e iniciativas de políticas públicas que poderiam contribuir para o desenvolvimento regional do sul de Santa Catarina considerando o possível cenário de desmobilização da geração de energia elétrica no CTJL e redirecionamento das atividades econômicas da região. Nas duas ocasiões, o desafio e seu contexto foram apresentados pelos representantes do Ministério de Minas e Energia, contudo não foi possível

alcançar o objetivo, pois as pessoas presentes como representantes do MDR informaram não serem as mais indicadas para tratarem da questão.

24/03/2021 20ª Reunião de trabalho - GT-SC - Diagnóstico

Reunião realizada entre representantes do GT-SC com o objetivo de repassar o plano de trabalho com respectivas etapas e prazos, compartilhar avaliações preliminares e diagnósticos a partir das informações coletadas com os diversos atores afetados ouvidos com destaque para: estudo realizado quanto aos preços para viabilização de usina a carvão mineral de Santa Catarina em leilão, considerando dados disponíveis nos estudos de planejamento da expansão da geração; avaliações elaboradas pelo Operador Nacional do Sistema – ONS quanto à importância do CTJL e demais usinas a carvão da região Sul sob os aspectos elétrico e energético; e perspectivas para uso diligente dos recursos naturais de carvão mineral nacionais em avaliação no âmbito do Programa para Uso Sustentável do Carvão Mineral Nacional.

25/03/2021 21ª Reunião de trabalho - GT-SC e ABRAGET e COPELMI

Considerando a Carta 014/21 encaminhada pela Associação Brasileira de Geradoras Termelétricas - ABRAGET em 12 de março de 2021, a reunião teve por objetivo atender ao pedido da ABRAGET de participação nas atividades do GT-SC e acatar a oferta de contribuição com os trabalhos, considerando a expertise dos associados em temas relacionados às termelétricas a carvão mineral. Destaque para informações prestadas pelos representantes do GT-SC sobre contexto que levou à criação do GT os cenários de estudo definidos no Plano de Trabalho, as fases da agenda de trabalho (coleta de informações, diagnóstico, proposições e relatório) e as principais questões levantadas ao longo das diversas atividades de coleta de informações e diagnóstico realizadas, o Programa Para Uso Sustentável do Carvão Mineral Nacional. Da parte da ABRAGET os destaques foram as avaliações sobre relevância de aproveitamento do carvão nacional e adequação de sua utilização como combustível para geração de energia elétrica com tecnologias modernas que mitiguem as emissões de carbono contribuam para os objetivos de transição energética; da adequação do instrumento de leilão de reserva de capacidade para contratação de novas usinas a carvão no Rio Grande do Sul e de leilão de energia existente para viabilizar a continuidade da operação do CTJL em Santa Catarina. Os destaques feitos por representantes da Copelmi dizem respeito às informações sobre o projeto da UTE Nova Seival que está em desenvolvimento e contará, segundo planejado, com tecnologia super-crítica, financiamento com recursos de investidor chinês, preço competitivo e expectativa de venda de energia em leilão de energia nova programado para setembro de 2021 e também à avaliação positiva quanto à continuidade da operação do CTJL por mais algum tempo com novas caldeiras e carvão “blendado” (mistura de carvão novo com cinzas depositadas na superfície da região), garantindo-se a

recuperação ambiental com consumo dos rejeitos que estão descartados e depositados na superfície, constituindo passivo ambiental.

25/03/2021 22ª Reunião de trabalho - GT-SC e Governo de SC

Reunião realizada com objetivo de atualizar avaliações realizadas tanto pelo GT-SC quanto pelo Governo de Santa Catarina para tratamento da questão posta com a possibilidade iminente de início de descomissionamento do Complexo Termelétrico Jorge Lacerda e da mineração de carvão no estado por consequência. Os representantes do GT-SC apresentaram relato das informações colhidas durante a fase de escuta dos atores afetados com apontamento de diagnósticos preliminares. Os representantes do governo de SC abordaram trabalhos relacionados à elaboração de proposta legislativa para endereçar a neutralização do risco futuro da mineração para o novo titular da UTE com a perspectiva de fomentar a manutenção das atividades do complexo até 2035 e a possibilidade de instituição de um fundo a ser administrado por terceiros para gerir os recursos que objetivariam atendimento dos desafios ambientais da mineração. Abordada a necessidade de avaliação de contrapartida estadual para baratear o custo da geração de energia, como por exemplo isenção de impostos e de se buscar fontes de financiamento para investimento em modernização das minas, eventualmente junto ao BRDE, temas sobre os quais os representantes do Estado buscarão avaliações.

28/03/2021 23ª Reunião de trabalho - GT-SC e ONS

Reunião realizada com objetivo conhecer a análise realizada pelo Operador Nacional do Sistema Elétrico - ONS a pedido do GT-SC sobre a importância das usinas que compõem o Complexo Termelétrico Jorge Lacerda sob o ponto de vista elétrico e energético no sistema atual e futuro, dentro do horizonte de planejamento da operação do SIN, considerando expansão prevista das instalações de geração e transmissão. Destaque para avaliações de que o CTJL desempenha atualmente importante contribuição para o SIN sob o ponto de vista elétrico na região Sul e perspectiva de despacho do complexo por razão elétrica até a entrada das obras de transmissão que estão em andamento com previsão e conclusão no final de 2021; e de que sob ponto de vista energético, recomenda-se a manutenção da operação das usinas térmicas a carvão da região Sul, uma vez que estas contribuem positivamente para a garantia do atendimento eletro-energético do SIN, notadamente em condições hidrológicas desfavoráveis e que alternativas para atendimento das necessidades energéticas do SIN devem ser avaliadas no âmbito do planejamento da expansão do setor tanto na geração quanto na transmissão.

31/03/2021 24ª Reunião de trabalho - GT-SC e ANEEL

Reunião realizada entre representantes do GT-SC e representantes da Agência Nacional de Energia Elétrica - ANEEL com o objetivo de esclarecer aspectos levantados pela Engie na 17ª Reunião do GT-SC, realizada em 16/03/2021, sobre possível tratamento regulatório para PIS/PASEP e COFINS na CDE-Carvão e contribuição feita em Consulta Pública do edital dos Leilões de Energia Existente A-4 e A-5 de 2021 relacionada à CDE-Carvão.
