



MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE E MUDANÇA DO CLIMA  
SECRETARIA NACIONAL DE MUDANÇA DO CLIMA  
DEPARTAMENTO DE APOIO AO CONSELHO NACIONAL DE MUDANÇA DO CLIMA E AO  
COMITÊ INTERMINISTERIAL SOBRE MUDANÇA DO CLIMA

**MEMÓRIA DE REUNIÃO**

**Grupo Técnico Temporário de atualização da Política Nacional sobre Mudança do  
Clima (GTT/PNMC)**

**1ª REUNIÃO**

**Data:** 23 de novembro de 2023 - das 16h às 18h

**Local:** Palácio do Planalto, sala 407, 4º andar; e via Teams (reunião híbrida).

**Membros presentes:**

Órgão	Representante	Cargo
Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima	André Luiz Campos de Andrade (Titular)	Diretor de Departamento de Apoio ao Conselho Nacional de Mudança do Clima e ao Comitê Interministerial sobre Mudança do Clima da Secretaria Nacional de Mudança do Clima
	Aloisio Lopes Pereira Melo (Suplente)	Diretor de Políticas de Mitigação, Adaptação e Instrumentos de Implementação da Secretaria Nacional de Mudança do Clima
Presidência da República - Casa Civil	Gabriel Henrique Lui (Titular)	Secretário Adjunto V da Secretaria Especial de Articulação e Monitoramento
	Lidiane Rocha de Oliveira Melo (Suplente)	Assessora Técnica na Secretaria Adjunta IV da Secretaria Especial de Análise Governamental
Ministério da Agricultura e Pecuária	Bruno dos Santos Alves Figueiredo Brasil (Titular)	Diretor de Produção Sustentável e Irrigação da Secretaria de Inovação, Desenvolvimento Sustentável, Irrigação e Cooperativismo



	Adriano Santhiago de Oliveira (Suplente)	Coordenador-Geral de Mudanças Climáticas, Florestas Plantadas e Agropecuária Conservacionista
Ministério das Cidades	Alice de Almeida Vasconcellos de Carvalho (Titular)	Assessora do Gabinete do Ministro
Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovação	Márcio Rojas da Cruz (Titular)	Coordenador-Geral de Ciência do Clima
	Osvaldo Luis Leal de Moraes (Suplente)	Diretor do Departamento para o Clima e Sustentabilidade
Ministério do Desenvolvimento Agrário e Agricultura Familiar	Gustavo Meyer (Titular)	Assessor Técnico da Secretaria de Governança Fundiária, Desenvolvimento Territorial e Socioambiental
	Luiz Henrique Portela (Suplente)	Chefe de Divisão de Ação Cultural da Secretaria de Governança Fundiária, Desenvolvimento Territorial e Socioambiental
Ministério do Desenvolvimento, Indústria, Comércio e Serviços	Beatriz Soares da Silva (Titular)	Coordenadora-Geral de Finanças Verdes
	Paulo Coelho Ávila (Suplente)	Coordenador-Geral de Apoio aos Entes Subnacionais
Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional	Paulo Alexandre de Toledo Alves (Titular)	Coordenador-Geral de Apoio aos Entes Subnacionais
	Átila de Azevedo Caparrosa (Suplente)	Coordenador-Geral de Sustentabilidade e Adaptação e Mudanças Climáticas
Ministério de Minas e Energia	Mariana de Assis Espécie (Titular)	Diretora do Departamento de Transição Energética
	Maria Ceicilene Aragão Martins (Suplente)	Subsecretária de Sustentabilidade
Ministério de Planejamento e Orçamento	Gustavo Teixeira Lino (Titular)	Coordenador-Geral de Programas Econômicos
Ministério de Povos Indígenas	Cláudia Tereza Signori Franco (Titular)	Coordenadora-Geral de Enfrentamento à Crise Climática
Ministério das Relações Exteriores	Daniel Machado da Fonseca (Titular)	Chefe da Divisão de Ação Climática
Ministério da Saúde	Thais Araújo Cavendish (Suplente)	ATPS/ Assessora Técnica Especializada
Ministério do Trabalho e Emprego	Guilherme Schuck Candemil (Titular)	Auditor-Fiscal do Trabalho - Assistente da Secretaria de Inspeção do Trabalho
Ministério dos Transportes	Fani Mamede (Titular)	Chefe de Serviço de Assessoria
	George Yun (Suplente)	Coordenador-Geral
Secretaria-Geral da Presidência da República	Yumi Kawamura Gonçalves (Titular)	Coordenadora Geral Diretoria de Parcerias com a Sociedade Civil
	Luiza Borges Dulci (Suplente)	Gerente de Projeto
AGU (§8º do art. 5º do Regimento Interno do CIM )	Mariana Barbosa Cirne (Titular)	Procuradora-Chefe da Procuradoria Nacional de Defesa do Clima e



		Meio Ambiente
	Priscila Gonçalves de Oliveira (Suplente)	Chefe de Serviço de Defesa do Meio Ambiente, Procuradoria Nacional de Defesa do Clima e Meio Ambiente

**Convidados presentes:**

Órgão	Representante	Cargo
Fórum Brasileiro de Mudança do Clima - FBMC	Sérgio Luis de Carvalho Xavier	Coordenador-Executivo do Fórum Brasileiro de Mudança do Clima – FBMC
Rede Brasileira sobre Mudanças Climáticas Globais - Rede Clima	Marcel Bursztyn	Professor da Universidade de Brasília, Rede Brasileira de Pesquisas sobre Mudanças Climáticas Globais - Rede Clima
Casa Civil - equipe de assessoria	Karen de Oliveira Silverwwod-Cope	Assessora na Secretaria Adjunta IV da Secretaria de Análise Governamental
Casa Civil - equipe de assessoria	Petula Ponciano Nascimento	não informado
Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - equipe de assessoria	Thiago Longo Menezes	Coordenador-Geral
Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - equipe de assessoria	Camila Neves Soares Oliveira	Coordenadora de Projeto
Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - equipe de assessoria	Leandro Gomes Cardoso	Coordenador-Geral
Ministério dos Povos Indígenas - equipe de assessoria	Vanda dos Santos	não informado
Ministério de Minas e Energia - equipe de assessoria	Luiz Fernando Badanham	não informado
Ministério do Trabalho e Emprego - equipe de assessoria	Maíra Lacerda e Silva	não informado

**PAUTA:**

**1 – Abertura dos trabalhos do GTT PNMCM**

O Sr. André Andrade (MMA), coordenador do Grupo Técnico Temporário de atualização da Política Nacional sobre Mudança do Clima (GTT/PNMCM) abriu a reunião com uma breve contextualização sobre os GTTs criados no âmbito do CIM.



Em seguida, Sr. Gabriel Lui (CC), co-coordenador do GTT/PNMC, ressaltou o desafio deste GTT para a construção do arcabouço legal e conceitual da política climática do Brasil, reforçando que será tratado no mais alto nível de prioridade da Casa Civil.

## **2 – Apresentação dos membros do GTT PNMC**

Os membros titulares e suplentes se apresentaram, bem como os demais presentes na reunião.

## **3 – Informação geral sobre o GTT PNMC (MMA)**

O Sr. André Andrade destacou o papel do Grupo, enfatizando que a atual Lei da PNMC é de 2009 (Lei nº 12.187, de 29 de dezembro de 2009) e tem uma série de atualizações necessárias. Além disso, as discussões deste Grupo serão uma oportunidade para preparar o governo para a discussão no legislativo sobre a política de clima. Mencionou a base legal e administrativa do GTT, e citou a importância dos representantes do Fórum Brasileiro de Mudança do Clima - FBMC e da Rede Brasileira sobre Mudanças Climáticas Globais - Rede Clima de forma a dar transparência ao trabalho do GTT, além da possibilidade de contribuírem com o processo.

O Sr. André Andrade apresentou a base legal do GTT, indicando a intenção de realização de reuniões quinzenais. Solicitou aos membros que bloqueiem de suas agendas para as datas indicadas no plano de trabalho a ser aprovado.

Comentou ainda sobre a contratação de uma consultora com recursos de um projeto do MMA com a GIZ, que está realizando um levantamento das melhores práticas das políticas internacionais e das iniciativas legislativas.

## **4 – Nivelamento sobre o processo de submissão de PLs do Executivo ao CN (CC)**

A Sra. Lidiane Melo (CC) destacou o rito procedimental a ser seguido por uma proposta de lei por parte do Executivo, enfatizando que a proposição deve ser iniciada na Câmara dos Deputados, conforme disposições do Decreto nº 9.191/2017.

## **5 – Nivelamento sobre os trabalhos relativos à PNMC no âmbito do CIMV (CC e MMA)**

Em seguida, a Sra. Lidiane relatou a experiência do processo anterior de atualização da PNMC no âmbito do Comitê Interministerial sobre a Mudança do Clima e o Crescimento Verde - CIMV, salientando as ações do Grupo de Trabalho instalado em 2021, incluindo uma consulta pública sobre a minuta do PL, que acabou não tendo seguimento.

## **6 – Nivelamento sobre os PLs em tramitação no Congresso (CC)**

Na sequência, apresentou a situação dos PLs em tramitação no Congresso, com destaque para o PL 6539/2019 da Câmara (iniciado e aprovado pelo Senado) e o PL 2118/2023 do Senado (proveniente do PL 3280/2015, iniciado e aprovado pela Câmara).



Sra. Lidiane Melo passou a palavra para o Sr. Paulo (Ministério da Integração e do Desenvolvimento Regional - MDR) complementar sobre o item anterior, já que, na época, ele estava à frente do processo no âmbito do MMA. O Sr. Paulo ressaltou que a minuta nem chegou a ser tramitada para a Casa Civil naquele momento e sugeriu que o grupo partisse dos resultados da consulta pública realizada na época, que trouxe insumos essenciais.

Alguns dos presentes solicitaram acesso ao levantamento feito pela consultora e ficou combinado que todos terão acesso ao material por meio de uma pasta compartilhada no Microsoft Teams. Nesse momento, o Sr. André Andrade alertou que todos tenham em mente que o material produzido é responsabilidade da consultora e não necessariamente o que foi apresentado na visão da consultora é a visão do governo ou dos coordenadores e co-coordenadores do GTT.

## **7 – Aprovação do Plano de Trabalho (GTT/PNMC)**

Os convidados Sr. Sérgio Xavier (Coordenador-Executivo do Fórum Brasileiro de Mudança do Clima - FBMC) e Sr. Marcel Bursztyn (Professor representante da Rede Brasileira de Pesquisas sobre Mudanças Climáticas Globais - Rede Clima) perguntaram sobre a expectativa da participação deles no GTT, dado que não estão com mandato institucional específico para o Grupo. O Sr. Gabriel Lui falou da importância de o GTT ter a visão e perspectivas das duas instituições, além das contribuições individuais de seus representantes, como uma esfera de contribuição conceitual e de transparência, ampliando o processo de participação dentro do GTT.

O Sr. André Andrade complementou destacando a possibilidade de discussões adicionais com grupos específicos, caso seja necessário. O Sr. Sérgio Xavier ressaltou que o FBMC criou câmaras temáticas espelhando os temas que o governo está pautando, no caso, os GTTs do CIM (PNMC, Mitigação, Adaptação e Mercado de Carbono), com a recomendação para que os fóruns estaduais façam o mesmo.

O Sr. André Andrade apresentou o Plano de Trabalho proposto, incluindo o cronograma, e não houve modificações nem manifestações contrárias. O Grupo acertou que todas as reuniões propostas no Plano de Trabalho serão realizadas das 16h às 18h em local a ser posteriormente informado.

O Sr. Aloisio Melo, coordenador suplente do GTT pelo MMA, lembrou sobre a possibilidade de o GTT convidar especialistas para temas específicos.

Na sequência, houve um breve debate sobre as formas e possibilidades de consulta pública, mas isso será decidido pelo GTT posteriormente.

A Sra. Karen Cope (CC) pediu a palavra para fazer dois esclarecimentos:

- a) o processo neste GTT, bem como em todos os outros do CIM, são processos governamentais, ou seja, os documentos de referência e discussões são restritos aos representantes governamentais. Apesar da participação legítima da Rede



Clima e do FBMC com relevantes contribuições para as discussões, além de outros eventuais convidados, os documentos e discussões não são de ampla circulação; e

- b) uma proposta de PL do Executivo a ser encaminhada ao Congresso Nacional ocorre somente após análise de mérito e de redação pela Casa Civil. O GTT fará um trabalho conceitual de discussão qualitativa sobre os aspectos de mérito, no entanto, a competência da redação final, com julgamento e aceite dos termos de mérito, é da Casa Civil. A decisão de consulta pública de um ato legislativo (neste caso, um PL) compete exclusivamente ao Ministro da Casa Civil.

O Sr. Marcel Bursztyn pediu a palavra para destacar a recomendação de que uma boa política de mudanças climáticas precisa se basear em estratégias estruturantes que reúnam ações integrando diversos ministérios.

Sem novas manifestações, o Sr. André Andrade colocou o Plano de Trabalho em votação e foi aprovado conforme Anexo I.

## **8 – Conclusão e próximos passos**

O Sr. Gabriel Lui (CC) lembrou que o trabalho deste GTT é somente uma das peças de um grande processo da retomada da política climática, incluindo outros três GTTs (Mitigação, Adaptação e Mercado de Carbono). Como exemplo, mencionou a ambição colocada pela NDC brasileira com a redução de 53% das emissões de GEE até 2035. Ou seja, o país já tem uma orientação muito clara e ambiciosa em relação ao processo. E esse processo tem pontos de referência em 2025, 2030, 2035 e 2050, este último com neutralidade climática. Destacou que esses números precisam estar incorporados no processo de elaboração de atos legislativos, dando as bases para que os instrumentos percorram esse caminho.

O Sr. André Andrade deu destaque para os estudos de benchmarking contratados para apoiar o grupo, reconhecendo também o grande conhecimento acumulado deste Grupo, com vários membros envolvidos com o tema desde 2009.

Houve um pequeno debate sobre os PLs que estão em tramitação na Câmara dos Deputados e no Senado Federal, e dúvidas sobre a necessidade de acompanhamento da tramitação para que não ocorra uma aprovação durante o trabalho do GTT. No entanto, foi informado que a Casa Civil é responsável pelo acompanhamento legislativo e que, a princípio, nenhum dos PLs apresentados é considerado prioritário, não ensejando preocupação.

O Sr. André Andrade encerrou a reunião, agradecendo a todos, especialmente aos representantes do FBMC e Rede Clima.



## Anexo I:

### Cronograma e Plano de Trabalho

Reunião do GTT	Data da reunião	Escopo
1ª Reunião	23 nov 23 (5ª feira)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Apresentação dos representantes</li><li>• Informação geral sobre o GTT (MMA)</li><li>• Nivelamento sobre o processo de submissão de <u>PLs</u> do Executivo ao CN (CC)</li><li>• Nivelamento sobre os <u>PLs</u> em tramitação no Congresso (CC)</li><li>• Nivelamento sobre os trabalhos relativos à PNMC no âmbito do CIMV (CC e MMA)</li><li>• Aprovação do Plano de Trabalho (GTT/PNMC)</li></ul>
2ª Reunião	15 dez 23 (6ª feira)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Conhecimento da estrutura atual da PNMC e conteúdo</li><li>• Apresentação de benchmarking internacional: melhores práticas em leis climáticas</li><li>• Brainstorming: o que uma política climática deve conter?</li></ul>
3ª Reunião	17 jan 24 (4ª feira)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Brainstorming: objetivos da PNMC, conceitos, definições, princípios e diretrizes de uma política climática</li></ul>
4ª Reunião	31 jan 24 (4ª feira)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Brainstorming: instrumentos de implementação, governança e monitoramento</li></ul>

\* Observar o conteúdo mínimo estabelecido na Resolução 02

GOVERNO FEDERAL  
MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE E MUDANÇA DO CLIMA  
BRASIL  
UNião e Reconstrução

### Cronograma e Plano de Trabalho

Reunião do GTT	Data da reunião	Escopo
5ª Reunião	07 fev 24 (4ª feira)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Brainstorming: instrumentos de implementação, governança e monitoramento</li></ul>
6ª Reunião	23 fev 24 (6ª feira)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Brainstorming: instrumentos de implementação, governança e monitoramento</li></ul>
7ª Reunião	06 mar 24 (4ª feira)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Apresentação da proposta</li></ul>
8ª Reunião	20 mar 24 (4ª feira)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Fechamento e revisão da proposta de atualização</li></ul>
9ª Reunião	27 mar 24 (4ª feira)	<ul style="list-style-type: none"><li>• Fechamento e revisão da proposta de atualização</li></ul>
10ª Reunião	10 abr 24	<ul style="list-style-type: none"><li>• Revisão final e encaminhamento ao CIM</li></ul>

\* Observar o conteúdo mínimo estabelecido na Resolução 02

GOVERNO FEDERAL  
MINISTÉRIO DO MEIO AMBIENTE E MUDANÇA DO CLIMA  
BRASIL  
União e Reconstrução