

COMISSÃO NACIONAL PARA REDD+

Câmara Consultiva Temática sobre Pacto Federativo

Relatório de Atividades

1. Introdução

A Câmara Consultiva Temática sobre Pacto Federativo (CCT-Pact) foi criada para desenvolver insumos para apoiar a tomada de decisão da Comissão Nacional para REDD+ (CONAREDD+) sobre questões relacionadas à convergência e complementaridade entre políticas de mudança do clima e de florestas nos níveis federal, estadual e municipal.

Esta CTT foi responsável por apoiar a CONAREDD+ nos seguintes processos:

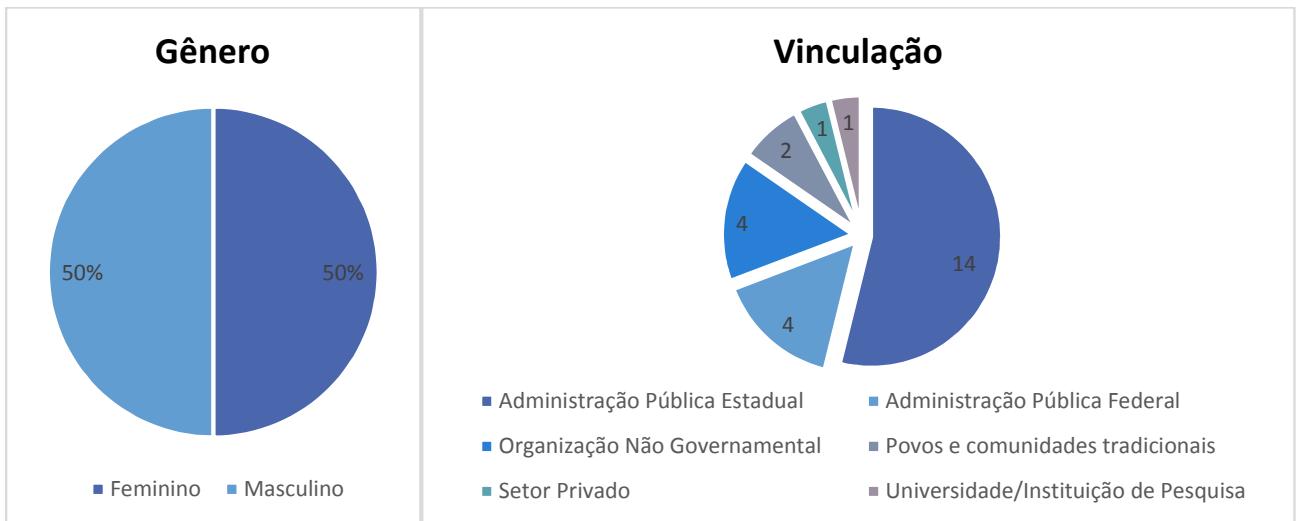
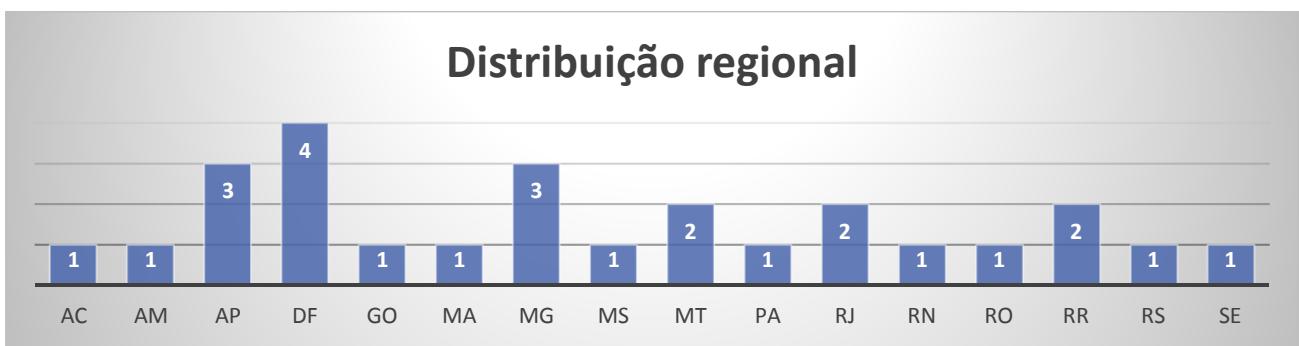
- i) desenvolvimento de um plano de capacitação sobre REDD+ na UNFCCC e a posição do governo brasileiro para técnicos estaduais e municipais;
- ii) Mapeamento dos diferentes estágios de implementação de iniciativas relacionadas a REDD+ nos estados;
- iii) Definição de orientações para compatibilização de programas jurisdicionais subnacionais à Estratégia Nacional para REDD+; e
- iv) Preparação de relatórios sobre o andamento de iniciativas estratégicas para REDD+ nos níveis federal, estadual e municipal e proposição de medidas para promover convergência e complementaridade das políticas.

2. Composição

A CCT-Pact foi coordenada pela Secretaria de Governo da Presidência da República (SG/PR) e pelo Instituto de Mudanças Climáticas e Regulação de Serviços Ambientais (IMC/AC) e foi composta por 30 membros. A seleção dos representantes ocorreu com base nos critérios estabelecidos pela Resolução CONAREDD+ nº 1/2016, no intuito de incluir:

- a) Representantes do maior número possível de estados da federação;
- b) Representantes de municípios envolvidos em iniciativas de combate ao desmatamento em articulação com o governo federal conforme Art. 4º parágrafo 1º inciso II do Regimento Interno da CONAREDD+; e
- c) Especialistas em políticas e iniciativas de mudança do clima e florestas em diferentes níveis de governo.

As figuras abaixo apresentam o perfil dos representantes da CCT-Pact (excluindo-se a coordenação e os membros da Secretaria Executiva):



3. Dinâmica dos trabalhos

As atividades da CCT-Pact foram desenvolvidas sob a orientação de suas coordenadoras e com o apoio técnico e logístico da Secretaria Executiva da CONAREDD+.

O Plano de Trabalho validado em 2017 previa 7 reuniões presenciais, entretanto, o andamento dos trabalhos demandou uma reunião adicional, tendo sido previamente aprovada por seus membros e registrada no Plano de Trabalho atualizado no ano de 2018. Cabe ressaltar a publicação da Resolução CONAREDD+ nº 11, que restabeleceu a CCT-Pact por 12 meses a partir da data de sua publicação, em 07 de dezembro de 2017.

As reuniões presenciais abordaram os temas para a produção dos produtos sob a responsabilidade da CCT, conforme solicitação da CONAREDD+. Para cada tema, a Secretaria Executiva preparava um documento-base e o compartilhava com os membros com antecedência de 30 dias, coletando contribuições ao documento, quando necessário. Os produtos foram desenvolvidos a partir da construção conjunta de documentos, entre eles uma minuta de resolução a ser submetida à CONAREDD+. O registro de cada reunião (ajuda-memória) foi validado pelos representantes da CCT no encontro seguinte, juntamente com a pauta da respectiva reunião.

Por meio de formulário eletrônico contendo perguntas orientadoras direcionadas aos membros da CCT, às coordenadoras e à Secretaria Executiva, foi possível fazer um balanço dos trabalhos da CCT, mesmo que a quantidade de respostas não tenha sido representativa (apenas sete). Abaixo, seguem algumas das conclusões do formulário:

- 1) A quantidade de reuniões foi considerada suficiente para a discussão dos temas e a finalização dos produtos estabelecidos pela Resolução CONAREDD+ nº 3/2016 por todos os respondentes (100%);
- 2) O apoio técnico dado pela Secretaria Executiva à CCT-Pact foi considerado satisfatório por todos os respondentes (100%);
- 3) O desempenho da coordenação da CCT-Pact na condução dos trabalhos, mediação de discussões e conciliação de abordagens foi considerado satisfatório para a maioria (71,4%) dos respondentes;
- 4) Os registros das reuniões (ajudas-memória) contemplaram as diferentes posições dos membros de forma satisfatória para a maioria (85,7%) dos respondentes;
- 5) A frequência dos membros da CCT-Pact nas reuniões foi considerada média para a maioria (57,1%) dos respondentes;
- 6) Os membros da CCT-Pact contribuíram para as discussões e elaboração dos produtos propostos satisfatoriamente para a maioria dos respondentes (57,1%); e
- 7) A composição da CCT-Pact foi considerada representativa dentro de sua proposta de criação por todos os respondentes (100%).

Dentre os pontos levantados pelos respondentes do formulário ressalta-se a percepção de divergência entre o posicionamento da coordenação da CCT e da Secretaria Executiva em relação às demandas dos Estados, que gostariam que o mandato da CCT não fosse limitado pela ENREDD+. Tal restrição seria prejudicial à compatibilização de políticas e programas estaduais e nacionais de REDD+ e teria sido um dos fatores que teriam desestimulado a participação dos integrantes da Câmara. A redução na frequência também foi apontada como consequência da percepção de alguns membros de que a CCT-Pact, diferente das outras CCTs, não estaria aproveitando a participação dos membros, que no final geravam pouca contribuição e mudanças efetivas na construção da ENREDD+. Foi relatado, também, a crença inicial do objetivo da CCT-Pact ser a discussão sobre mercados de carbono.

Foi relatado que a inclusão de estados fora da Amazônia e do Cerrado, embora tenha aumentado a representatividade, teria gerado expectativas que podem levar muito tempo a serem endereçadas,

além de ter trazido membros com pouco conhecimento teórico e prático sobre REDD+. Foi questionado o fato de haver um estado representado somente por ONG.

Dentre os maiores ganhos apontados pelos respondentes estão o alinhamento de informações e a construção de documentos de alto nível com atores de diferentes esferas, a compilação das políticas de REDD+ nos estados e a mobilização dos estados para a questão de REDD+.

Dentre os pontos negativos levantados estão a limitação do escopo da CCT, que não permite o diálogo e debate sobre REDD+ fora do âmbito da UNFCCC, a impossibilidade de eleger suplentes, causando faltas desnecessárias, a falta de clareza de alguns membros sobre o mandato da CCT, a falta de garantia de recursos para os membros, e o caráter consultivo da CCT, deixando a deliberação apenas para a CONAREDD+.

Por fim, foi apontada a necessidade de um espaço permanente para discussão do alinhamento e compatibilização entre políticas estaduais de REDD+ e a ENREDD+.

O quadro a seguir resume o discutido em cada reunião da CCT-Pact. A programação completa dos encontros, documentos, listas de presença, ajudas-memória das reuniões estão disponíveis no *site* redd.mma.gov.br.

Evento	Data	Resumo dos assuntos abordados	Nº de presentes
Reunião 1	21/10/2016	- Início dos trabalhos da CCT-Pact, com a definição de seu Plano de Trabalho	25
Reunião 2	06/12/2016	- Plano de Capacitação sobre REDD+ na UNFCCC e a posição do governo brasileiro para técnicos estaduais e municipais - Iniciativas estratégicas para REDD+ nos Estados (parte 1)	18
Reunião 3	17/03/2017	- Iniciativas estratégicas para REDD+ nos Estados (parte 2) - Mapeamento dos diferentes estágios de implementação de iniciativas relacionadas a REDD+ nos estados	23
Reunião 4	09/06/2017	- Iniciativas estratégicas para REDD+ nos Estados (parte 3) - Mapeamento dos diferentes estágios de implementação de iniciativas relacionadas a REDD+ nos estados	20
Reunião 5	25/08/2017	- Iniciativas estratégicas para REDD+ nos Estados (parte 4) - Mapeamento dos diferentes estágios de implementação de iniciativas relacionadas a REDD+ nos estados - Medidas para convergência e complementaridade de políticas	7

Reunião 6	12/04/2018	<ul style="list-style-type: none"> - Plano de Trabalho 2018 - Mapeamento dos diferentes estágios de implementação de iniciativas relacionadas a REDD+ nos estados - Orientações para compatibilização de programas jurisdicionais subnacionais à ENREDD+ - Plano de Capacitação sobre REDD+ na UNFCCC e a posição do governo brasileiro para técnicos estaduais e municipais 	14
Reunião 7	21/06/2018	<ul style="list-style-type: none"> - Plano de Trabalho 2018 - Monitoramento da implementação dos acordos de pagamentos por resultados de REDD+ - Orientações para compatibilização de programas jurisdicionais subnacionais à ENREDD+ - Medidas de convergência e complementaridade de políticas 	15
Reunião 8	23/08/2018	<ul style="list-style-type: none"> - Monitoramento da implementação dos acordos de pagamentos por resultados de REDD+ - Relatório de atividades e resultados da CCT-Pact 	9

4. Produtos aprovados

Os seguintes produtos foram aprovados pela CCT-Pact ao longo de seus trabalhos:

1. Plano de Trabalho 2016/2017;
2. Mapeamento dos diferentes estágios de implementação de iniciativas relacionadas a REDD+ nos estados;
3. Orientações para compatibilização de programas jurisdicionais subnacionais à Estratégia Nacional para REDD+;
4. Medidas de convergência e complementaridade das políticas;
5. Plano de Trabalho 2018;
6. Insumos para o monitoramento da implementação dos acordos de pagamentos por resultados de REDD+ (minuta de Resolução CONAREDD+);
7. Orientações para um plano de capacitação sobre REDD+ na UNDCCC e a posição do governo brasileiro para técnicos estaduais e municipais; e
8. Relatório de balanço das atividades e resultados da CCT-Pact.

5. Considerações finais

Em 8 reuniões foi possível à CCT-Pact finalizar os produtos propostos pela CONAREDD+, entre eles uma minuta de resolução CONAREDD+. Apesar da redução na frequência dos membros em algumas reuniões, a representatividade se manteve e houve participação de atores do poder público e da sociedade civil com

contribuições propositivas. Tal participação permitiu a difusão da atuação dos estados no tema e do tema e si.

Espera-se que os produtos gerados possam contribuir para a dinamização dos programas de pagamentos por resultados no contexto nacional e nos diferentes níveis da federação, promovendo a manutenção das florestas e combatendo os efeitos da mudança do clima.

Considerando a relevância dos trabalhos da CCT-Pact, aponta-se a necessidade de um espaço permanente para discussão do alinhamento e compatibilização entre políticas estaduais de REDD+ e a ENREDD+.

Todos os produtos da CCT-Pact devem ser disponibilizados no *site* do Redd+Brasil.