



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

**29ª Reunião da Comissão Tripartite Nacional - CTN**

**Data: 10 de junho de 2025**

**Local: 8º andar - Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima**

**Presidência: Eduardo Costa Taveira – ABEMA**

**Secretaria Executiva: DSISNAMA/SECEX/MMA**

**Membros da Comissão Tripartite Nacional**

**Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima - MMA**

- João Paulo Capobianco - Secretário-Executivo
- Anna Flávia de Senna Franco - Secretária-Executiva Adjunta

**Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade - ICMBio**

- Marcelo Marcelino - Diretor

**Associação Brasileira de Entidades Estaduais de Meio Ambiente - ABEMA**

- Eduardo Costa Taveira - Secretário da SEMA/AM
- Thomaz Toledo - Presidente da CETESB/SP
- Mauren Lazzaretti - Secretária da SEMA/MT, participação remota

**Associação Nacional de Órgãos Municipais de Meio Ambiente - ANAMMA**

- Marçal Cavalcanti - Presidente
- Antônio Marcos Barreto - Vice-Presidente
- Pedro Henrique Lobo

**Convidados**

- Fábio José Feldmann - Palestrante
- Adalberto Maluf - Secretário da SQA/MMA
- Rita Mesquita – Secretária da SBio/MMA
- Claudia de Pinho - Diretora da SNPCT/MMA
- Pedro Menezes - Diretor da SBIO/MMA
- Inamara Melo – Diretora da SMC/MMA
- João Paulo Sotero – Chefe de Gabinete da SECD/MMA
- Nazaré Soares – Coordenadora-Geral da SECD/MMA
- Gabriela Podcameni – Coordenadora-Geral da SBioeconomia/MMA
- Lemuel Alcântara – Prevfogo/IBAMA
- Heliton Fernandes do Carmo - SECAF/IBAMA, participação remota
- Nani de Oliveira Cavalcante - SECAF/IBAMA



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

- Magna Helena de Almeida - Secretária-Executiva da ABEMA
- Andrea Vulcanis - Secretária da SEMAD/GO - ABEMA, participação remota
- Gino César - Secretário da SEMA/AL - ABEMA
- Mário Mantovani – ANAMMA, participação remota
- Marcos André Omena - ANAMMA
- Luiz Soraggi - ANAMMA
- Gabriel Coutinho - ANAMMA
- Allan Andrade - ANAMMA
- Gilson Lourenço Jr - ANAMMA
- Julia Kishida Bochner - Presidente do Fórum de Dirigentes do SNUC
- Roberta Alves do Nascimento - Ministério do Planejamento e Orçamento (MPO)
- Pâmela Lemos - MPO
- Gesmar Rosa – Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea)
- Júlia Benfica Senra - Ipea
- Claudia Salema - Ipea
- Paulo H. Bonavigo - Ecoporé

**Equipe DSISNAMA/SECEX/MMA**

- Marcela Moraes - Diretora
- Maria Mônica Guedes de Moraes - Coordenadora Geral
- Marco Aurélio Belmont - Analista Ambiental
- Pablo Villanueva - Analista Ambiental
- Henrique Gebrim - Agente Administrativo

**PAUTA**

- 1) Proposta de "Orientações para a destinação de recursos da compensação ambiental às unidades de conservação" - Marcela Moraes, DSISNAMA/MMA;
- 2) Avaliação do Projeto de Lei Geral do Licenciamento Ambiental - Implicações para o SISNAMA – Fábio Feldmann - Advogado/Ambientalista;
- 3) Apresentação do "Guia de práticas e normas estaduais sobre a descentralização do licenciamento ambiental no Brasil" - Magna Helena Almeida - ABEMA;
- 4) Apresentação do Programa Nacional de Proteção e Manejo Populacional Ético de Cães e Gatos - Vanessa Negrini - SBIO/DPDA;
- 5) Informes.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

## DEBATES

O **Secretário-Executivo do Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima (MMA), João Paulo Ribeiro Capobianco**, iniciou a reunião cumprimentando os presentes, verificando o quórum e destacando a importância da pauta da 29ª CTN. Informou que, conforme o critério de rotatividade, a condução dos trabalhos caberia ao representante da **Associação Brasileira de Entidades Estaduais de Meio Ambiente (ABEMA)**.

O **Secretário de Estado do Meio Ambiente do Amazonas e representante da ABEMA, Eduardo Costa Taveira**, assumiu a presidência da reunião, destacando a relevância que a CTN adquiriu desde sua retomada, especialmente no fortalecimento da gestão ambiental compartilhada e do diálogo interfederativo. Ressaltou também a importância das Comissões Tripartites Estaduais para o SISNAMA e apresentou a pauta.

### 1) **Proposta de "Orientações para a destinação de recursos da compensação ambiental às unidades de conservação" - Marcela Moraes, DSISNAMA/MMA**

A Diretora do DSISNAMA/MMA, Marcela Moraes, apresentou documento orientador elaborado a partir de debates anteriores na CTN, visando harmonizar práticas estaduais e municipais com o fluxo federal, preservando a autonomia dos entes e promovendo maior reciprocidade na destinação de recursos entre UCs de diferentes esferas.

Foi informada a revisão da proposta, com o desdobramento do material em dois documentos complementares:

- **Orientações da Comissão Tripartite Nacional para a Destinação de Recursos** – documento sob responsabilidade de aprovação pela própria Comissão Tripartite.
- **Guia do CCAF sobre a Compensação Ambiental Federal** – documento a ser aprovado pelo Comitê de Compensação Ambiental Federal (CCAF), conforme discussão realizada na reunião anterior da Tripartite.

A CTN deliberou pela aprovação do primeiro documento e concordou com o encaminhamento de remeter a proposta de Guia para discussão e deliberação pelo CCAF.

Principais diretrizes das Orientações aprovadas:

- **Cumprimento legal** – observância dos arts. 35 e 36 da Lei do SNUC, garantindo que recursos sejam destinados às UCs e zonas de amortecimento diretamente impactadas, independentemente da esfera gestora.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

- **Transparência** – publicação de listas de UCs elegíveis, valores alocados e planos de aplicação, preferencialmente em plataformas digitais de acesso público.
- **Cooperação federativa** – atuação conjunta entre órgãos federais, estaduais e municipais, assegurando participação do ICMBio quando houver UCs federais envolvidas.

**Mário Mantovani (ANAMMA)** - Manifestou apoio à iniciativa e sugeriu que todos os órgãos envolvidos adotem instruções normativas específicas para regulamentar o tema, conferindo maior transparência, publicidade e previsibilidade aos trâmites de destinação de recursos da compensação ambiental para unidades de conservação. Ressaltou, ainda, a importância de destinar recursos também às UCs municipais, geralmente mais carentes de investimentos.

**Júlia Bochner (Fórum de UCs)** - Parabenizou a iniciativa de formulação do documento, citando dificuldades de alguns estados em acessar e executar recursos, e participação ativa do Fórum na construção do documento.

**Pedro da Cunha Menezes (DAP/SBIO/MMA)** - Informou que há mais de R\$ 200 milhões em recursos provenientes da compensação ambiental sem destinação específica, em razão da baixa demanda por parte dos estados, o que atribuiu à falta de clareza quanto aos parâmetros de aplicação. Comunicou que, em agosto, será realizado um curso sobre o tema e convidou os interessados a buscar informações junto ao DAP/SBIO/MMA.

**João Paulo Capobianco (MMA)** – Reforçou a fala de Pedro da Cunha Menezes sobre a importância de ampliar a destinação de recursos da compensação ambiental para unidades de conservação estaduais e municipais. Informou a criação, durante a Semana do Meio Ambiente, de novas UCs, como a APA da Foz do Rio Doce, o Refúgio de Vida Silvestre Soldadinho do Araripe, além dos primeiros faxinais reconhecidos como UCs no Brasil, e a ampliação da APA dos Corais. Destacou que todas essas iniciativas contaram com a cooperação dos governos estaduais. Renovou os votos de colaboração entre o MMA e a Secretaria Estadual de Meio Ambiente do Amazonas, ressaltando ainda as ações do ICMBio na gestão e proteção das UCs conforme suas finalidades.

**Mário Mantovani (ANAMMA)** - menciona que os **Conselhos Municipais de Meio Ambiente (CMMAs)** desempenham papel relevante no processo de criação de unidades de conservação. Ele destaca que o **fortalecimento desses conselhos** é fundamental para a institucionalização e consolidação do **SISNAMA** como um todo.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

**Eduardo Costa Taveira (ABEMA)** – Reforçou a fala de Mário Mantovani, destacando também o papel dos **Conselhos Estaduais de Meio Ambiente** no fortalecimento da gestão e da proteção ambiental. Ressaltou que o SISNAMA opera de maneira integrada para consolidar a governança ambiental no país. Pontuou as dificuldades de comunicação na apresentação das unidades de conservação à sociedade, salientando que, além de instrumentos de gestão e proteção territorial, essas áreas devem ser percebidas como ferramentas de proteção e desenvolvimento humano e social. Compartilhou experiências positivas do Estado do Amazonas na gestão de UCs, mas lamentou a dificuldade em comunicar esses resultados de forma ampla.

## **2) Avaliação do Projeto de Lei Geral do Licenciamento Ambiental - Implicações para o SISNAMA – Fábio Feldmann - Advogado/Ambientalista**

**João Paulo Capobianco (MMA)** – Apresentou análise sobre o Projeto de Lei Geral do Licenciamento Ambiental, contextualizando as articulações realizadas pelo Governo Federal e as preocupações quanto ao texto aprovado no Senado. Reforçou a importância de construção conjunta no âmbito do SISNAMA para ajustes na Câmara dos Deputados.

- **Articulação federativa** – Concordou com Eduardo Taveira sobre a necessidade de estratégias comuns para gestão e comunicação das unidades de conservação.
- **Preocupações com o texto aprovado** – Manifestou preocupação com alterações aprovadas no Senado, e destacou as modificações relativas à proteção da Mata Atlântica.
- **Processo legislativo** – Relatou negociações ao longo dos últimos meses; destacou que aprovação ocorreu de forma mais rápida e com conteúdo divergente das expectativas do Executivo. Reforçou que eventuais medidas de celeridade não podem comprometer a qualidade da proteção ambiental.
- **Encaminhamento** – Propôs realização de oficina técnica da CTN antes da tramitação na Câmara para alinhar posicionamento dos entes federativos.

**Mário Mantovani (ANAMMA)** – Ressaltou que o Estado de São Paulo não apoiou as alterações referentes à Mata Atlântica.

**Eduardo Costa Taveira (ABEMA)** – Explicou que o posicionamento da ABEMA foi construído com base em critérios técnicos e na ponderação dos estados, reiterando que a entidade está sempre disposta ao diálogo.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

**Fábio Feldmann** (Advogado e Ambientalista) – Apresentou histórico e análise sobre o PL e o fortalecimento do SISNAMA, trazendo reflexões sobre aspectos institucionais, legislativos e de financiamento. Destacou riscos e oportunidades para a governança ambiental.

- **Histórico e papel institucional** – Rememorou atuação como deputado constituinte e a inserção da pauta ambiental na Constituição Federal; destacou a relevância histórica da ABEMA na consolidação de instrumentos de política ambiental.
- **Preocupações legislativas** – Manifestou preocupação com retrocessos legislativos e fragilização das instituições ambientais.
- **Financiamento e capacidade institucional** – Ressaltou necessidade de melhor alocação de recursos para a área ambiental; defendeu captação de financiamento internacional e uso de metodologias de avaliação com base em estudos do IPEA e dos Tribunais de Contas.
- **Licenciamento e adaptação climática** – Alertou para a importância de incorporar a adaptação às mudanças climáticas nos processos de licenciamento, sugerindo regulamentação pelo CONAMA.
- **Riscos da polarização política** – Advertiu sobre os efeitos da polarização na gestão ambiental e reforçou a necessidade de articulação federativa para fortalecimento da governança ambiental.

**Marcela Moraes** (DSISNAMA/MMA) – Agradeceu a contribuição e propôs que a CTN organize agenda para discussão do PL, debatendo estratégias para tramitação na Câmara dos Deputados.

**Marçal Cavalcante** (ANAMMA) – Enfatizou a relevância dos municípios no licenciamento ambiental e colocou a entidade à disposição para debater e, se necessário, atuar judicialmente em defesa do meio ambiente.

**Thomaz Toledo** (CETESB/SP) – Destacou dificuldades estruturais para licenciamento em São Paulo, mencionando que apenas cerca de 90 municípios executam licenciamento ambiental. Apontou a necessidade de discutir portes de empreendimentos e alertou para riscos de defasagem rápida do PL.

**Mauren Lazzaretti** (SEMA/MT e ABEMA) – Defendeu a manutenção de canais de diálogo federativo e sugeriu a criação de Grupo de Trabalho com agenda definida para análise qualificada do PL.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

**Mário Mantovani (ANAMMA)** – Comentou que eventuais conflitos sobre dispositivos legais da Mata Atlântica podem ser tratados no âmbito do SISNAMA, evitando necessidade de discussão no Congresso.

**Eduardo Costa Taveira (ABEMA)** – Apoiou a proposta e sugeriu que a oficina seja realizada em 02 de julho de 2025.

### **3) Apresentação do "Guia de práticas e normas estaduais sobre a descentralização do licenciamento ambiental no Brasil" – Magna Helena Almeida - ABEMA**

**Magna Helena de Almeida (Secretária-Executiva da ABEMA)** – Apresentou o Guia de Práticas e Normas Estaduais sobre a Descentralização do Licenciamento Ambiental, esclarecendo objetivos e metodologia do trabalho. Destacou que o estudo foca nos estados e na forma como cada um promove a descentralização do licenciamento no âmbito de suas competências.

#### **Principais pontos:**

- **Panorama estadual** – Demonstrou o crescimento gradativo da municipalização do licenciamento ambiental no país.
- **Legislação** – Apresentou os estados que possuem normas específicas para municipalização do licenciamento, em diferentes categorias e modalidades.
- **Capacitação** – Descreveu programas estaduais de capacitação voltados a municípios que atuam no licenciamento ambiental.
- **Escopo do estudo** – Ressaltou que o trabalho não abrange as especificidades de cada município, concentrando-se no aparato legal estadual pertinente à regulação das atividades licenciáveis de competência municipal.

**Marcela Moraes (DSISNAMA/MMA)** – Agradeceu a apresentação e informou que o DSISNAMA, em parceria com a UFMG, está atualizando a publicação *Procedimentos do Licenciamento Ambiental no Brasil (2016)*, que compila legislações e procedimentos de todos os entes federativos. Solicitou colaboração dos secretários estaduais para atendimento à equipe responsável pelas consultas.

Comunicou ainda o andamento do estudo desenvolvido em parceria com o IPEA sobre a governança ambiental e a estrutura do SISNAMA, divulgando pesquisa on-line sobre o tema e solicitando o engajamento dos municípios, a fim de garantir maior consistência ao diagnóstico.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

#### **4) Apresentação do Programa Nacional de Proteção e Manejo Populacional Ético de Cães e Gatos - Vanessa Negrini – DPDA/SBIO/MMA**

**Vanessa Negrini (MMA)** – Apresentou o Programa Nacional de Proteção e Manejo Populacional Ético de Cães e Gatos (*ProPatinhas*) e o Sistema Nacional de Cadastro de Animais Domésticos (*SinPatinhas*), solicitando a colaboração dos estados e municípios para ampliar a participação no programa.

##### **Principais pontos:**

- **Importância social e ambiental** – Enfatizou o papel do controle populacional de animais domésticos para a saúde pública, o bem-estar animal e a proteção ambiental.
- **Desafio de alcance social** – Indicou que tutores de baixa renda representam um percentual reduzido dos animais cadastrados, solicitando colaboração da ANAMMA e da ABEMA para ampliar a adesão nesse segmento.
- **Instrumentos de apoio** – Informou sobre a Lei nº 15.143/2025, que prevê transferência emergencial de recursos para municípios em casos de incêndios florestais e queimadas, contemplando ações de resgate e cuidados com animais atingidos.
- **Transparência e prestação de contas** – Ressaltou que o *SinPatinhas* permite, no próprio sistema, o registro e prestação de contas dos valores utilizados para cuidado dos animais.

**Eduardo Costa Taveira (ABEMA)** – Compartilhou experiências do Amazonas na pauta de bem-estar animal e destacou a importância de ampliar o intercâmbio entre administrações estaduais e municipais para fortalecer a capacidade dos municípios na gestão populacional de animais domésticos. Ressaltou que a pauta de bem-estar animal tem grande potencial de mobilização social, independentemente de espectro político.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

## INFORMES

### 1) Conferência Infantojuvenil de Meio Ambiente

- **Neuza Barbosa** (DEA/MMA) – Apresentou calendário e etapas da Conferência Infantojuvenil de Meio Ambiente (Conferência nas Escolas, Conferências Municipais/Regionais, Conferências Estaduais/Distrital e Conferência Nacional). Informou que a etapa escolar está em andamento e a nacional será realizada até outubro de 2025. Solicitou o engajamento da ABEMA e ANAMMA para viabilizar a realização das etapas estaduais até 15 de agosto de 2025.
- **Mônica Guedes Moraes** (DSISNAMA/MMA) – Informou que correspondência sobre a conferência foi encaminhada a todos os entes envolvidos.

### 2) Instrução Normativa nº 20/2024 do IBAMA – Reparação de Danos Ambientais

- **Renê Oliveira** (Coordenador-Geral de Projetos de Recuperação Ambiental – IBAMA) – Apresentou histórico da recuperação ambiental no Brasil, informando que o foco do IBAMA passou das multas para a reparação de danos ambientais. Enfatizou a importância da cooperação com órgãos estaduais e municipais para execução de ações e aplicação de recursos em fundos ambientais, fortalecendo o SISNAMA e a cooperação federativa.

### 3) Programa União com Municípios – Escritórios Municipais de Monitoramento de Desmatamento e Queimadas

- **Nazaré Soares** (SECD/MMA) – Apresentou o Programa União com Municípios, que apoia a implantação de escritórios municipais de monitoramento de desmatamento e queimadas. Informou critérios para definição de municípios prioritários, com mais de 80 municípios beneficiados na Amazônia. Comunicou parceria com a ANAMMA para fortalecer a estrutura municipal, edital do MMA para apoio financeiro, novas abordagens do PPCDAM e ações envolvendo PSA, com expectativa de redução de queimadas por meio de parcerias com poder local e pequenos produtores.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

#### 4) Iniciativa AdaptaCidades – Apoio à Adaptação Climática em Contextos Urbanos

- **Inamara Melo** (Diretora do DPAR/SMC/MMA) – Apresentou a iniciativa AdaptaCidades, que visa fortalecer a resiliência urbana frente às mudanças climáticas por meio de abordagem de federalismo climático. Destacou alinhamento com a Estratégia Nacional de Adaptação, envolvendo objetivos como resiliência populacional, segurança hídrica, conservação de ecossistemas, saúde, energia, desenvolvimento socioeconômico, patrimônio cultural e atenção a zonas costeiras. Informou que o programa já atinge mais de 500 municípios, ressaltando parceria com ABEMA e ANAMMA. Apontou avanços recentes e próximos passos, incluindo cursos EaD para capacitação de gestores locais.

#### 5) Consulta Pública – Lei nº 14.119/2021 – Pagamento por Serviços Ambientais (PSA)

- **Gabriela Podcameni** (Coordenadora-Geral de PSA/MMA) – Contextualizou a agenda de PSA no âmbito da bioeconomia, informando que está aberta consulta pública sobre a regulamentação da Lei nº 14.119/2021. Destacou a criação de coordenação específica para PSA no MMA. Apresentou ações do programa federal de PSA nas áreas de conservação de vegetação nativa, qualidade da água, paisagens cênicas, manejo sustentável, recomposição de áreas degradadas e logística reversa. Informou sobre construção de rede nacional para integração de informações e conhecimentos sobre PSA.

#### 6) Comemoração dos 25 anos do SNUC

- **Rita Mesquita** (SBIO/MMA) – Anunciou celebração dos 25 anos do Sistema Nacional de Unidades de Conservação (SNUC), a ser realizada no Rio de Janeiro, de 15 a 18 de julho de 2025.

#### 7) Experiências Estaduais e Diálogo Federativo

- **Gino César** (ABEMA) – Relatou celebração do primeiro contrato de PSA em Alagoas e discussões com grupos assentados da reforma agrária. Informou a realização de workshop sobre relações federativas no âmbito do SISNAMA.
- **Marçal Cavalcante** (ANAMMA) – Destacou a importância de fortalecer o diálogo federativo em Alagoas e solicitou apoio do MMA para essa agenda.

**Eduardo Costa Taveira (ABEMA)** – Agradeceu a participação de todos e parabenizou a realização da 29ª Reunião da Comissão Tripartite Nacional, destacando a relevância do encontro para o fortalecimento do SISNAMA e para a construção conjunta de soluções que integrem União, Estados e Municípios na agenda ambiental.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama - DSISNAMA

## ENCAMINHAMENTOS

### 1) DSISNAMA

- Encaminhar ao CCAF a proposta de Guia para Compensação Ambiental Federal.
- Realizar oficina técnica com os membros da CTN sobre o Projeto de Lei Geral do Licenciamento Ambiental até a primeira semana de julho de 2025.
- Encaminhar aos membros da CTN as apresentações e materiais da 29ª reunião.

### 2) CTN

- Incluir na pauta da 30ª CTN a discussão sobre portes de empreendimentos licenciáveis.

### 3) ABEMA (Estados)

- Colaborar com a equipe da UFMG na atualização da publicação Procedimentos do Licenciamento Ambiental no Brasil, conforme solicitações do DSISNAMA.

### 4) ABEMA e ANAMMA

- Incentivar a participação dos municípios na pesquisa do IPEA sobre governança do SISNAMA.
- Apoiar a divulgação e mobilização dos municípios para participação no ProPatinhas (bem-estar animal), com foco em tutores de baixa renda.
- Apoiar a realização das etapas estaduais da Conferência Infantojuvenil de Meio Ambiente, garantindo sua conclusão até 15 de agosto de 2025.