



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama

### **32ª Reunião da Comissão Tripartite Nacional - CTN**

**Sisnama 45 anos: Caminhos para o Fortalecimento da Cooperação Federativa**

**Data: 10 de março de 2026**

**Local: Auditório do Ibama**

**Presidência: João Paulo Capobianco – MMA**

### **PRESENTES**

Membros da Comissão Tripartite Nacional (CTN) e convidados conforme as listas de presença anexas ao processo.

### **PAUTA**

- Celebração dos 45 anos do Sistema Nacional do Meio Ambiente (Sisnama), instituído pela Lei nº 6.938, de 31 de agosto de 1981, e debate sobre os desafios da cooperação federativa e do fortalecimento da governança ambiental no país.
- Homenagem ao Professor Paulo Nogueira Neto, com descerramento da placa que denomina o Auditório do IBAMA/Sede-DF, entrega de placa comemorativa à família do homenageado e plantio de espécies de palmeiras nativas nos jardins do IBAMA/Sede.
- Apresentação do Plano Decenal de Fortalecimento do Sistema Nacional do Meio Ambiente (Sisnama), elaborado pelo Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (Ipea), em colaboração com o Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima (MMA), incluindo debate sobre diretrizes e caminhos para o fortalecimento da governança ambiental e da cooperação interfederativa.

### **DEBATES**

#### **MESA 1 - Homenagem ao Professor Paulo Nogueira Neto**

Marina Silva, Ministra de Estado do Meio Ambiente e Mudança do Clima; João Paulo Ribeiro Capobianco, Secretário-Executivo do MMA; José Pedro de Oliveira Costa, arquiteto e urbanista; Rodrigo Lara Mesquita, jornalista e ex-presidente da Fundação SOS Mata Atlântica; Rodrigo Agostinho, Presidente do IBAMA; Paulo Nogueira Filho, filho do homenageado.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama

**João Paulo Ribeiro Capobianco** – O Secretário-Executivo do MMA abriu a reunião destacando o caráter histórico da celebração dos 45 anos do Sisnama e a importância de homenagear o Professor Paulo Nogueira Neto como principal formulador das bases institucionais da política ambiental brasileira. Ressaltou sua atuação pioneira na construção da Política Nacional do Meio Ambiente ainda durante o regime militar, sua capacidade de articulação política e sua contribuição para a consolidação de instrumentos estruturantes da gestão ambiental no país.

**José Pedro de Oliveira Costa** – Resgatou memórias de sua trajetória ao lado do homenageado, enfatizando sua extraordinária capacidade de diálogo, construção de consensos e incorporação do conhecimento científico à gestão ambiental pública. Destacou a liderança de Paulo Nogueira Neto na criação de instrumentos inovadores de proteção ambiental, especialmente das unidades de conservação e das estações ecológicas, além de sua atuação decisiva na formulação da Lei da Política Nacional do Meio Ambiente e do Sisnama.

**Rodrigo Lara Mesquita** – Destacou o papel de Paulo Nogueira Neto na consolidação do ambientalismo brasileiro, ressaltando não apenas sua atuação institucional, mas também sua influência na formação de gerações de pesquisadores, gestores públicos e lideranças ambientalistas comprometidas com a defesa do patrimônio ambiental brasileiro.

**Rodrigo Agostinho** – Rememorou sua convivência pessoal com o homenageado e destacou sua influência sobre diferentes gerações vinculadas à gestão ambiental. Ressaltou sua contribuição científica, especialmente nos estudos sobre abelhas nativas e espécies exóticas invasoras, e seu papel histórico no Conselho Nacional do Meio Ambiente.

**Paulo Nogueira Filho** – Manifestou emoção e gratidão pela homenagem prestada à memória de seu pai, ressaltando o significado simbólico da denominação do auditório do IBAMA em reconhecimento à trajetória de Paulo Nogueira Neto na construção da política ambiental brasileira.

**Marina Silva** – Destacou a relevância histórica e humana de Paulo Nogueira Neto para a construção do ambientalismo brasileiro e do Sisnama, ressaltando sua capacidade de unir ciência, diálogo político e compromisso ético com a proteção ambiental. Relembrou episódios de convivência pessoal com o homenageado, enfatizando sua generosidade, sensibilidade e apoio em momentos importantes da política ambiental brasileira. Ressaltou ainda o caráter pioneiro da criação de um sistema nacional de meio ambiente e de um conselho deliberativo em pleno período autoritário, reconhecendo o legado institucional deixado por Paulo Nogueira Neto às futuras gerações.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama

**João Paulo Ribeiro Capobianco** – Informou que o Conama apreciaria, no dia seguinte, proposta de resolução voltada à proteção de abelhas sem ferrão em áreas autorizadas para supressão vegetal, destacando a medida como homenagem simbólica ao legado científico e ambiental de Paulo Nogueira Neto.

Foi realizada a assinatura da Portaria Conjunta MMA/IBAMA que **denomina o auditório do IBAMA/Sede em homenagem ao Professor Paulo Nogueira Neto**, seguida do descerramento oficial da placa comemorativa e do plantio de espécies de palmeiras nativas nos jardins do IBAMA/Sede.

### **MESA 2 - 45 anos do Sisnama: construção e legado da política ambiental brasileira**

Marina Silva, Ministra do Meio Ambiente e Mudança do Clima; João Paulo Ribeiro Capobianco, Secretário-Executivo do MMA; Herman Benjamin, Ministro do Superior Tribunal de Justiça; Eduardo Costa Taveira, Presidente da ABEMA; Marçal Cavalcanti, Presidente da ANAMMA; Roberto Messias Franco, ex-presidente do IBAMA e ex-Secretário-Executivo do MMA; Fernando Gabeira, ex-Deputado Federal; Cláudio Langone, engenheiro químico e gestor público, Ex-Secretário-Executivo do MMA; Luciana Servo, Presidente do Ipea.

**Herman Benjamin** – Em participação por vídeo, destacou a Lei nº 6.938/1981 como marco pioneiro da governança ambiental brasileira e ressaltou o caráter inovador do Sisnama ao estruturar um modelo cooperativo entre União, estados e municípios para a proteção ambiental e climática. Enfatizou que, apesar dos desafios institucionais e orçamentários, o Sisnama consolidou-se como um dos mais relevantes sistemas públicos de proteção ambiental do mundo.

**João Paulo Ribeiro Capobianco** – Ressaltou que a Lei da Política Nacional do Meio Ambiente foi aprovada por unanimidade em pleno regime autoritário, destacando o caráter inovador da criação de um conselho deliberativo nacional voltado à política ambiental. Relembrou ainda os esforços recentes de reconstrução institucional e fortalecimento do Sisnama e do Conama após o período de desestruturação ocorrido entre 2019 e 2022.

**Eduardo Costa Taveira** – Destacou a trajetória histórica da ABEMA na estruturação dos órgãos estaduais de meio ambiente e na consolidação do licenciamento ambiental no país. Ressaltou o papel dos estados na implementação da política ambiental e na aplicação da legislação ambiental, enfatizando a necessidade de fortalecimento institucional do Sisnama diante dos desafios contemporâneos.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama

**Marçal Cavalcanti** – Destacou a importância do diálogo federativo e do fortalecimento dos municípios na gestão ambiental, ressaltando o Plano Decenal como instrumento estratégico para ampliar a cooperação entre os entes federativos e fortalecer a implementação das políticas ambientais nos territórios.

**Roberto Messias Franco** – Ressaltou o caráter plural e cooperativo do Sisnama, construído a partir da integração entre diferentes áreas do conhecimento e setores institucionais em torno de objetivos comuns de proteção ambiental e promoção do bem-estar coletivo.

**Fernando Gabeira** – Destacou os avanços históricos da política ambiental brasileira, especialmente na criação de unidades de conservação, mas alertou para a necessidade de consolidar tais conquistas como políticas de Estado permanentes, reduzindo vulnerabilidades a retrocessos institucionais.

**Cláudio Langone** – Ressaltou a importância histórica dos instrumentos da política ambiental brasileira, especialmente da Lei Complementar nº 140/2011 e das comissões tripartites. Manifestou preocupação com possíveis processos de desregulamentação associados ao novo marco do licenciamento ambiental e enfatizou a importância do fortalecimento institucional e da cooperação interfederativa para assegurar efetividade à gestão ambiental.

**Luciana Servo** – Destacou a parceria entre Ipea e MMA na elaboração do Plano Decenal de Fortalecimento do Sisnama, ressaltando a importância de uma abordagem sistêmica, federativa e baseada em evidências para o aprimoramento das capacidades institucionais da gestão ambiental brasileira.

**Marina Silva** – Ressaltou a importância estratégica do fortalecimento do Sisnama para enfrentar os desafios ambientais e climáticos contemporâneos. Destacou a necessidade de consolidar uma visão integrada entre proteção ambiental, desenvolvimento econômico e justiça social, reforçando o compromisso do Governo Federal com o fortalecimento da gestão ambiental pública e da cooperação federativa.

### **MESA 3 - Caminhos para o fortalecimento do Sisnama: diretrizes e perspectivas para a governança ambiental**

Anna Flávia de Senna Franco, Secretária-Executiva Adjunta do MMA; Marcela Moraes, Diretora do Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama (DSisnama/MMA); Adriana Moura e Gesmar Rosa, pesquisadores da Cosan/Dirur/Ipea; Estela Neves, professora da UFRJ, Heloísa Dias, representante da



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama

sociedade civil no Conama, Patrícia Bozon, representante do setor empresarial no Conama e Francinete Carvalho, representante da Frente Nacional dos Prefeitos.

Foi realizado o lançamento do livro “Procedimentos de Licenciamento Ambiental do Brasil”, 2ª edição, elaborado pelo MMA em cooperação com a UFMG, e do “Guia para Destinação de Recursos para Compensação Ambiental”.

**Marcela Moraes** – Apresentou os objetivos da mesa e contextualizou a construção da parceria entre MMA e Ipea para elaboração do Plano Decenal de Fortalecimento do Sisnama, ressaltando a importância do diálogo federativo, do fortalecimento institucional dos municípios e da construção de estratégias estruturantes para os próximos dez anos do sistema.

**Anna Flávia de Senna Franco** – Destacou a importância do fortalecimento institucional do Sisnama diante dos desafios impostos pelas mudanças climáticas e ressaltou a necessidade de ampliar capacidades técnicas, financeiras e administrativas da gestão ambiental pública em todas as esferas federativas.

**Adriana Moura** – Apresentou os principais resultados do estudo realizado pelo Ipea, destacando fragilidades estruturais da gestão ambiental brasileira, especialmente relacionadas à capacidade institucional dos entes federativos, às carreiras ambientais e à desigualdade de estrutura entre municípios.

**Gesmar Rosa** – Destacou a importância da articulação federativa e da participação social para o fortalecimento do Sisnama, indicando o interesse do Ipea em aprofundar estudos voltados ao aprimoramento da governança ambiental e dos mecanismos de participação social.

**Estela Neves** – Ressaltou o caráter pioneiro e federativo do Sisnama, especialmente pela inclusão dos municípios em sua estrutura antes mesmo da Constituição Federal de 1988. Destacou a cooperação interfederativa e a construção de capacidades institucionais como elementos centrais para a efetividade do sistema.

**Francinete Carvalho** – Destacou o papel estratégico dos municípios na implementação das políticas ambientais e defendeu maior participação municipal nos espaços de pactuação federativa e na distribuição de recursos destinados à gestão ambiental.

**Heloísa Dias** – Ressaltou a importância da participação social e do fortalecimento das instâncias colegiadas de governança ambiental, destacando a necessidade de ampliar mecanismos de transparência, regulamentação e controle social na gestão pública ambiental.



Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
Secretaria Executiva  
Departamento de Apoio ao Conama e ao Sisnama

**Patrícia Bozon** – Destacou a importância do fortalecimento institucional do Sisnama, da estabilidade das carreiras ambientais e da construção de políticas públicas orientadas por avaliação de efetividade regulatória, enfatizando a necessidade de cooperação entre os diferentes setores representados no sistema.

**Marcela Moraes** – Informou sobre a realização da consulta pública do Plano Decenal de Fortalecimento do Sisnama e destacou que o documento será submetido à deliberação da Comissão Tripartite Nacional. Ao final, agradeceu a participação de todos e declarou encerrada a reunião.

**ENCAMINHAMENTOS:** Informe do Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima (MMA) sobre a disponibilização da Consulta Pública do Plano Decenal de Fortalecimento do Sisnama.