

Cooperação MMA - Ipea



Projeto “Plano de Governança Ambiental para o fortalecimento do Sistema Nacional do Meio Ambiente - Sisnama”

Equipe:

Adriana Moura
Gesmar Santos
Claudia Salema
Júlia Senra
Flavia Frangetto
Dryelli Costa
Juliana Dalboni



Objetivo



Realização de estudos e pesquisas para apoiar o Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima (MMA) na elaboração de **Plano de Governança Ambiental**, com o objetivo de **fortalecer o Sistema Nacional do Meio Ambiente (Sisnama) e aprimorar a gestão ambiental no Brasil**, ampliando a participação da sociedade, das instâncias colegiadas de representação e a articulação federativa.



Período: agosto de 2024 a janeiro de 2026

META 1: Diagnóstico sobre o Sistema Nacional do Meio Ambiente – Sisnama – a ser concluído até julho/2025

Relatório com levantamento de literatura sobre o Sisnama – concluído

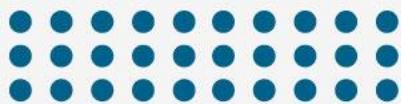
Entrevistas com atores-chave (gestores) em todas as Ufs sobre os principais desafios para estruturação e fortalecimento do Sisnama. Relatório sobre os desafios atuais – **em andamento**

- **Visitas presenciais a 15 Estados – AC, AM, RO, AL, E, MA, PE, DF, GO, MT, MG, RJ, SP, SC, RS**
 - ✓ Nas visitas aos Estados, são entrevistados, também, gestores municipais – capitais e mais 2 municípios, para colher depoimentos de experiências locais
- **Demais estados - entrevisados online**



META 1: Diagnóstico sobre o Sistema Nacional do Meio Ambiente – Sisnama

Pesquisa com questionários (survey) sobre os principais desafios para estruturação e fortalecimento do Sisnama aplicada junto a gestores de instituições que compõem os diversos níveis do Sisnama: Conama, MMA, Ibama, ICMBio, Órgãos Estaduais de Meio Ambiente (OEMAs) e Órgãos Municipais de Meio Ambiente – **em andamento**



META 1: Diagnóstico sobre o Sistema Nacional do Meio Ambiente – Sisnama

Elaboração de diagnóstico considerando-se, entre outros temas:

- (1) as instâncias de governança do Sistema e o papel que cada uma tem desempenhado na definição estratégica e operacionalização do Sistema;
- (2) a participação e o controle social; e
- (3) a implementação de instrumentos de políticas ambientais pelos entes subnacionais (estrutura institucional e arcabouço legal)

Previsão: julho de 2025



Diagnóstico sobre o Sisnama – Roteiro do documento

- 1. Introdução**
- 2. Metodologia**
- 3. Questões teóricas/conceituais**
- 4. Evolução do SISNAMA e da Política Ambiental no Brasil de 1981 a 2024**
- 5. O Sisnama no nível federal**
- 6. O Sisnama no nível estadual**
- 7. O Sisnama no nível local**
- 8. Questões transversais no Sisnama**
- 9. Aplicação SWAT/FOFA da matriz**
- 10. Conclusão/recomendações**



META 2: Propostas para fortalecimento do Sistema Nacional do Meio Ambiente - Sisnama

2.1. Elaboração de proposta preliminar de ações prioritárias para Plano de Governança Ambiental para fortalecimento do Sisnama e de seus instrumentos, com base nos estudos realizados. A proposta deverá trazer a avaliação de potencialidades, oportunidades e gargalos no processo de estruturação do Sisnama, visando maior eficiência e efetividade das Políticas Ambientais Nacionais. Documento síntese com proposta preliminar.

2.2. Apresentação e discussão sobre proposta para Plano de Governança Ambiental, com debates sobre as ações propostas. Síntese das discussões e proposições.

2.3. Publicação com consolidação dos principais achados, análises e conclusões da pesquisa, com apresentação do diagnóstico e das propostas para **Plano de Governança Ambiental – previsão: dezembro/2025 – janeiro/2026**



Pesquisa SISNAMA

KoboToolbox



SISNAMA: GESTÃO E GOVERNANÇA AMBIENTAL

Esta enquete é parte da pesquisa de diagnóstico e percepções dos atores envolvidos com o Sistema Nacional de Meio Ambiente (SISNAMA), objeto de parceria entre o Ministério de Meio Ambiente e Mudança do Clima (MMA) e o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA). O tempo estimado de preenchimento é de 12 minutos (até 18 questões). Ao final dos blocos 2 e 3 há espaço para anotações livres sobre o tema. Os resultados dessa enquete e de toda a pesquisa serão disponibilizados publicamente. Esclarecemos que os documentos do IPEA não identificam os respondentes ou entrevistados. A visualização do questionário é melhor em computador ou no celular na horizontal.

→ Próximo



Voltar ao início

Ir para o fim



Desenvolvido por ENKETO

Pré-teste em andamento

Tempo estimado de 12 minutos para o preenchimento

<https://ee.kobotoolbox.org/Dwy1IBcE>

- **Objetivo:** Colher a percepção de atores atuantes na área ambiental sobre a gestão, dificuldades e desafios vivenciados
- **Público-alvo:** gestores, técnicos, membros de colegiados do SISNAMA e em outros, estudiosos/ especialistas
- **Conteúdo:** questões sobre a estrutura e dificuldades centrais da gestão; problemas ambientais; desafios locais e no âmbito de cada um; recursos e instrumentos; parcerias e participação; coordenação/ integração de ações
- **Aplicação:** maio/junho – 2025
- **Divulgação:** junho/julho - 2025



Organização e Estudo de Base de Dados Secundários

(fontes: IBGE, MMA, INPE e vários outros)

Estudo 1: O SISNAMA e o Programa União com Municípios pela Redução do Desmatamento e Incêndios Florestais

Objetivo: i) analisar características administrativas, econômicas e sociais dos municípios objeto do Programa (148, na Amazônia e Cerrado); ii) identificar possíveis medidas para o alcance dos objetivos do Programa e para o fortalecimento do SISNAMA; iii) identificar estruturas de gestão e outros aspectos que podem afetar a governança ambiental e a integração de políticas.

Conteúdo (recorte nos 148 do Programa) com foco em:

- i) Características ambientais relacionadas ao Programa (por bioma e por áreas contíguas);
- ii) Perfil socioeconômico dos municípios e cidadãos – comparações com brasil, regiões, estados;
- iii) Estrutura/capacidades da gestão administrativa e ambiental dos municípios;
- iv) Outras características municipais e potenciais de articulação (federais + estaduais + municipais)



O SISNAMA e o Programa União com Municípios pela Redução do Desmatamento e Incêndios Florestais

Dados – Municípios e Conselhos de Meio Ambiente

Faixa de tamanho do município	Número de municípios	Existência de Conselho MA	Infraestrutura p/ Conselho (%)	Capacitação (2020)
1 - Até 5000	11	55%	36%	9%
2 - 5001 até 10000	21	84%	57%	19%
3 - 10001 até 20000	35	91%	60%	17%
4 - 20001 até 50000	51	94%	63%	31%
5 - 50001 até 100000	18	100%	50%	17%
6 - 100001 até 500000	10	100%	100%	30%
7 - Maior que 500000	2	100%	100%	50%
Todos	148	90%	61%	23%

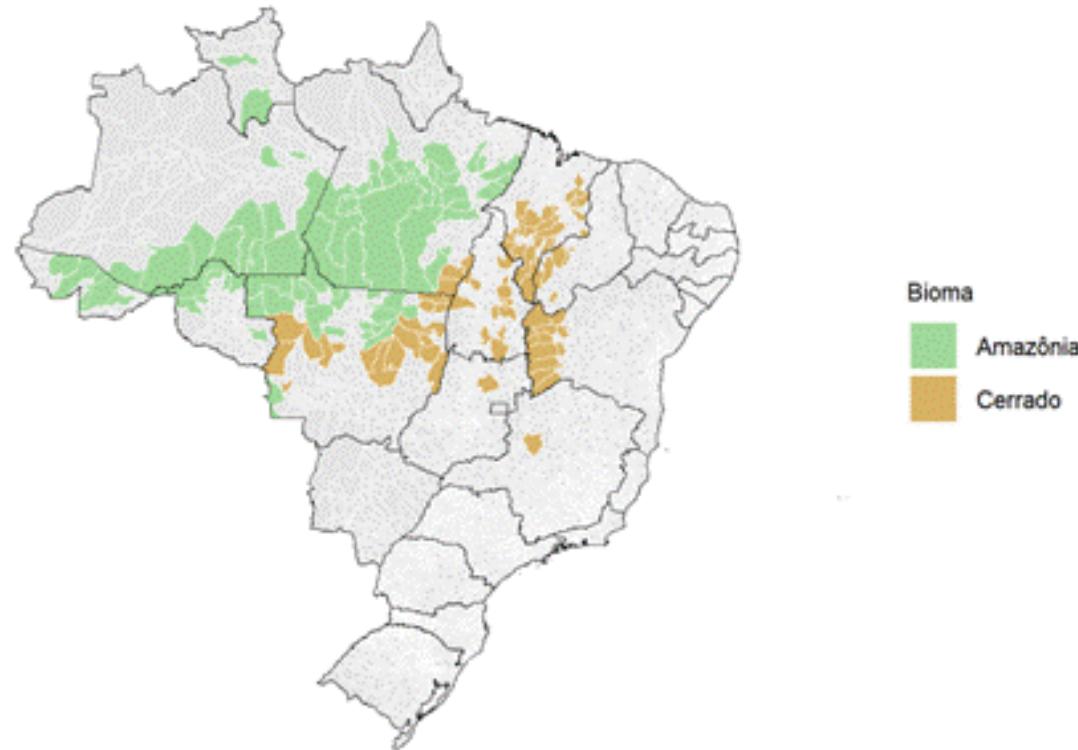


SISNAMA e o Programa União com Municípios - recortes

Variáveis (exemplos)	Amazônia	Cerrado	Município em área contígua Amazônia	Municípios em área não contígua
Área desmatada (5 últimos anos – há e %) – comparações Usos do solo (agricultura e pecuária) e financiamento Nº de focos de calor e área desmatada – série de dados Nº autos aplicados área conservação (2018-2024) Transferência via BPC + Bolsa Família/ Renda Própria Parcela de CPFs registrados no CadÚnico na região Dados das Ações do Estado (estados, municípios, MMA, Ibama, ICMBio) Outras variáveis: economia, emprego e ocupação, registros no CadÚnico, renda, estrutura administrativa, tamanho da área ambiental, receitas municipais, ocupação por CBO, outros)				



SISNAMA e o Programa União com Municípios



Variável	Valor (148 munic.)
Área (km ²)	2.186.093
População total	7.979.458
Pop. Urbana	6.321.708
Pop. Rural	1.657.750
Nº estabelecimentos agropecuários	284.595
Empregados total	2.528.424
Renda média empregados (Amazônia)	R\$ 2.390,00
População que pratica extrativismo em UC ³	54.659
Quantidade produtos extraídos/2023 (ton)	6.071.540
Área plantada lavouras	13.985.480
Área de pastagem (ha)	37.209.000
População quilombola	25.646
População indígena	268.583



Obrigado!

Contatos:

adriana.moura@ipea.gov.br
Gesmar.santos@ipea.gov.br

