

# Cooperação MMA - Ipea



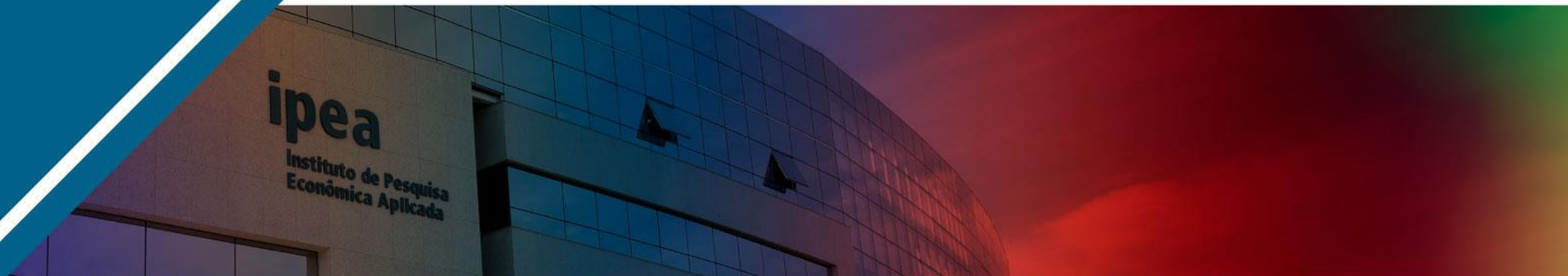
## Projeto “Plano de Governança Ambiental para o fortalecimento do Sistema Nacional do Meio Ambiente - Sisnama”

### Equipe:

Adriana Moura  
Gesmar Santos  
Claudia Salema  
Júlia Senra  
Flavia Frangetto  
Dryelli Costa  
Juliana Dalboni



# Objetivo



Realização de estudos e pesquisas para apoiar o Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima (MMA) na elaboração de **Plano de Governança Ambiental**, com o objetivo de **fortalecer o Sistema Nacional do Meio Ambiente (Sisnama) e aprimorar a gestão ambiental no Brasil**, ampliando a participação da sociedade, das instâncias colegiadas de representação e a articulação federativa.



Período: agosto de 2024 a janeiro de 2026

## **META 1: Diagnóstico sobre o Sistema Nacional do Meio Ambiente – Sisnama – a ser concluído até julho/2025**

**Relatório com levantamento de literatura sobre o Sisnama – concluído**

**Entrevistas** com atores-chave (gestores) em todas as Ufs sobre os principais desafios para estruturação e fortalecimento do Sisnama. Relatório sobre os desafios atuais – **em andamento**

- **Visitas presenciais a 15 Estados – AC, AM, RO, AL, E, MA, PE, DF, GO, MT, MG, RJ, SP, SC, RS**
  - ✓ Nas visitas aos Estados, são entrevistados, também, gestores municipais – capitais e mais 2 municípios, para colher depoimentos de experiências locais
- **Demais estados - entrevistados online**



## META 1: Diagnóstico sobre o Sistema Nacional do Meio Ambiente – Sisnama

**Pesquisa com questionários (survey)** sobre os principais desafios para estruturação e fortalecimento do Sisnama aplicada junto a gestores de instituições que compõem os diversos níveis do Sisnama: Conama, MMA, Ibama, ICMBio, Órgãos Estaduais de Meio Ambiente (OEMAs) e Órgãos Municipais de Meio Ambiente – **em andamento**





## META 1: Diagnóstico sobre o Sistema Nacional do Meio Ambiente – Sisnama

**Elaboração de diagnóstico** considerando-se, entre outros temas:

- (1) as instâncias de governança do Sistema e o papel que cada uma tem desempenhado na definição estratégica e operacionalização do Sistema;
- (2) a participação e o controle social; e
- (3) a implementação de instrumentos de políticas ambientais pelos entes subnacionais (estrutura institucional e arcabouço legal)

**Previsão: julho de 2025**



## Diagnóstico sobre o Sisnama – Roteiro do documento

- 1. Introdução**
- 2. Metodologia**
- 3. Questões teóricas/conceituais**
- 4. Evolução do SISNAMA e da Política Ambiental no Brasil de 1981 a 2024**
- 5. O Sisnama no nível federal**
- 6. O Sisnama no nível estadual**
- 7. O Sisnama no nível local**
- 8. Questões transversais no Sisnama**
- 9. Aplicação SWAT/FOFA da matriz**
- 10. Conclusão/recomendações**



## **META 2: Propostas para fortalecimento do Sistema Nacional do Meio Ambiente - Sisnama**

**2.1. Elaboração de proposta preliminar de ações prioritárias para Plano de Governança Ambiental** para fortalecimento do Sisnama e de seus instrumentos, com base nos estudos realizados. A proposta deverá trazer a avaliação de potencialidades, oportunidades e gargalos no processo de estruturação do Sisnama, visando maior eficiência e efetividade das Políticas Ambientais Nacionais. Documento síntese com proposta preliminar.

**2.2. Apresentação e discussão sobre proposta** para Plano de Governança Ambiental, com **debates sobre as ações propostas**. Síntese das discussões e proposições.

**2.3. Publicação com consolidação dos principais achados**, análises e conclusões da pesquisa, com apresentação do diagnóstico e das propostas para **Plano de Governança Ambiental – previsão: dezembro/2025 – janeiro/2026**



# Pesquisa SISNAMA



KoboToolbox

## SISNAMA: GESTÃO E GOVERNANÇA AMBIENTAL

Esta enquete é parte da pesquisa de diagnóstico e percepções dos atores envolvidos com o Sistema Nacional de Meio Ambiente (SISNAMA), objeto de parceria entre o Ministério de Meio Ambiente e Mudança do Clima (MMA) e o Instituto de Pesquisa Econômica Aplicada (IPEA). O tempo estimado de preenchimento é de 12 minutos (até 18 questões). Ao final dos blocos 2 e 3 há espaço para anotações livres sobre o tema. Os resultados dessa enquete e de toda a pesquisa serão disponibilizados publicamente. Esclarecemos que os documentos do IPEA não identificam os respondentes ou entrevistados. A visualização do questionário é melhor em computador ou no celular na horizontal.

→ Próximo

↶ Voltar ao início Ir para o fim ↷

Desenvolvido por ENKETO

- **Objetivo:** Colher a percepção de atores atuantes na área ambiental sobre a gestão, dificuldades e desafios vivenciados
- **Público-alvo:** gestores, técnicos, membros de colegiados do SISNAMA e em outros, estudiosos/especialistas
- **Conteúdo:** questões sobre a estrutura e dificuldades centrais da gestão; problemas ambientais; desafios locais e no âmbito de cada um; recursos e instrumentos; parcerias e participação; coordenação/ integração de ações
- **Aplicação:** maio/junho – 2025
- **Divulgação:** junho/julho - 2025

## Pré-teste em andamento

Tempo estimado de 12 minutos para o preenchimento

<https://ee.kobotoolbox.org/Dwy1IBcE>



# Organização e Estudo de Base de Dados Secundários

(fontes: IBGE, MMA, INPE e vários outros)

## **Estudo 1: O SISNAMA e o Programa União com Municípios pela Redução do Desmatamento e Incêndios Florestais**

**Objetivo:** i) analisar características administrativas, econômicas e sociais dos municípios objeto do Programa (148, na Amazônia e Cerrado); ii) identificar possíveis medidas para o alcance dos objetivos do Programa e para o fortalecimento do SISNAMA; iii) identificar estruturas de gestão e outros aspectos que podem afetar a governança ambiental e a integração de políticas.

**Conteúdo** (recorte nos 148 do Programa) com foco em:

- i) Características ambientais relacionadas ao Programa (por bioma e por áreas contíguas);
- ii) Perfil socioeconômico dos municípios e cidadãos – comparações com brasil, regiões, estados;
- iii) Estrutura/capacidades da gestão administrativa e ambiental dos municípios;
- iv) Outras características municipais e potenciais de articulação (federais + estaduais + municipais)



## O SISNAMA e o Programa União com Municípios pela Redução do Desmatamento e Incêndios Florestais

### Dados – Municípios e Conselhos de Meio Ambiente

| Faixa de tamanho do município | Número de municípios | Existência de Conselho MA | Infraestrutura p/ Conselho (%) | Capacitação (2020) |
|-------------------------------|----------------------|---------------------------|--------------------------------|--------------------|
| 1 - Até 5000                  | 11                   | 55%                       | 36%                            | 9%                 |
| 2 - 5001 até 10000            | 21                   | 84%                       | 57%                            | 19%                |
| 3 - 10001 até 20000           | 35                   | 91%                       | 60%                            | 17%                |
| 4 - 20001 até 50000           | 51                   | 94%                       | 63%                            | 31%                |
| 5 - 50001 até 100000          | 18                   | 100%                      | 50%                            | 17%                |
| 6 - 100001 até 500000         | 10                   | 100%                      | 100%                           | 30%                |
| 7 - Maior que 500000          | 2                    | 100%                      | 100%                           | 50%                |
| Todos                         | 148                  | 90%                       | 61%                            | 23%                |

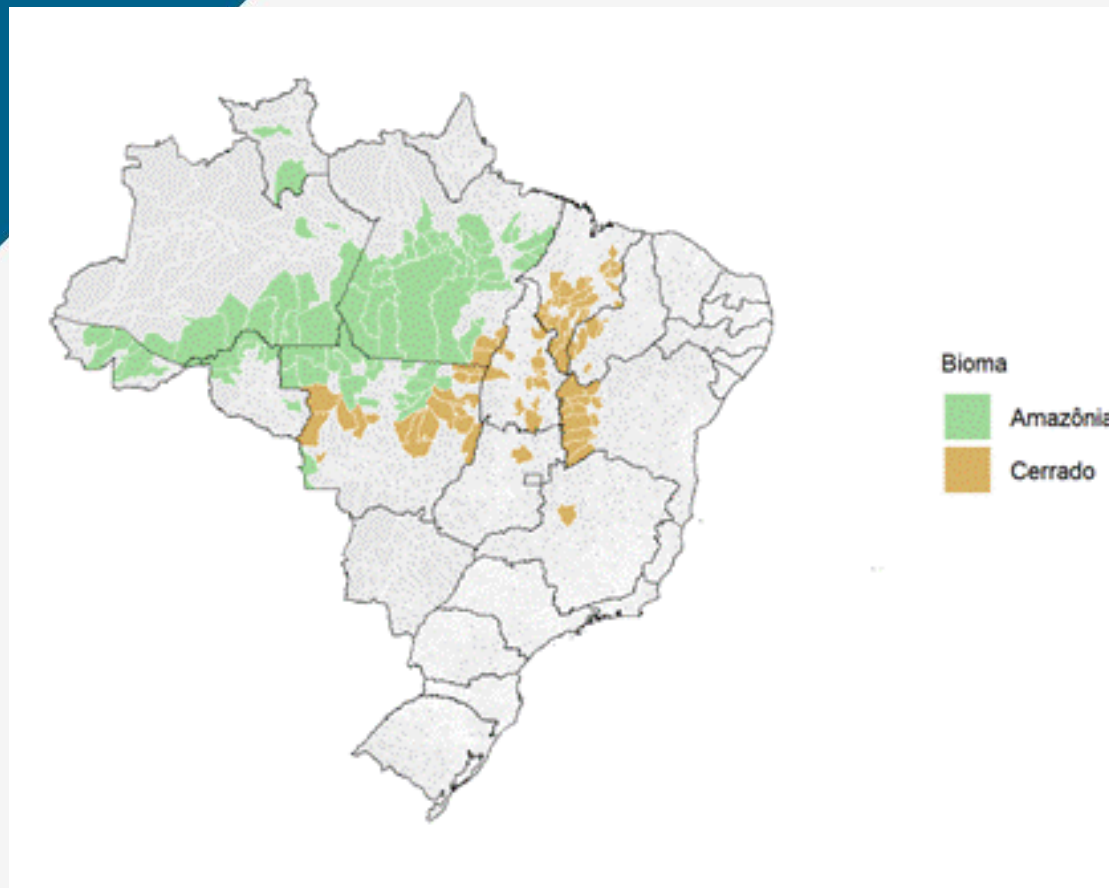


# SISNAMA e o Programa União com Municípios - recortes

| Variáveis (exemplos)  | Amazônia | Cerrado | Município em área contígua Amazônia | Municípios em área não contígua |
|---|----------|---------|-------------------------------------|---------------------------------|
| Área desmatada (5 últimos anos – há e %) – comparações  |          |         |                                     |                                 |
| Usos do solo (agricultura e pecuária) e financiamento   |          |         |                                     |                                 |
| Nº de focos de calor e área desmatada – série de dados  |          |         |                                     |                                 |
| Nº autos aplicados área conservação (2018-2024)   |          |         |                                     |                                 |
| Transferência via BPC + Bolsa Família/ Renda Própria  |          |         |                                     |                                 |
| Parcela de CPFs registrados no CadUnico na região   |          |         |                                     |                                 |
| Dados das Ações do Estado (estados, municípios, MMA, Ibama, ICMBio)   |          |         |                                     |                                 |
| Outras variáveis: economia, emprego e ocupação, registros no CadUnico, renda, estrutura administrativa, tamanho da área ambiental, receitas municipais, ocupação por CBO, outros) |          |         |                                     |                                 |
|   |          |         |                                     |                                 |



# SISNAMA e o Programa União com Municípios



| Variável                                  | Valor (148 munic.) |
|---|--------------------|
| Área (km²)                                | 2.186.093          |
| População total                           | 7.979.458          |
| Pop. Urbana                               | 6.321.708          |
| Pop. Rural                                | 1.657.750          |
| Nº estabelecimentos agropecuários         | 284.595            |
| Empregados total                          | 2.528.424          |
| Renda média empregados (Amazônia)         | R\$ 2.390,00       |
| População que pratica extrativismo em UC³ | 54.659             |
| Quantidade produtos extraídos/2023 (ton)  | 6.071.540          |
| Área plantada lavouras                    | 13.985.480         |
| Área de pastagem (ha)                     | 37.209.000         |
| População quilombola                      | 25.646             |
| População indígena                        | 268.583            |



# Obrigado!

Contatos:

[adriana.moura@ipea.gov.br](mailto:adriana.moura@ipea.gov.br)

[Gesmar.santos@ipea.gov.br](mailto:Gesmar.santos@ipea.gov.br)

