



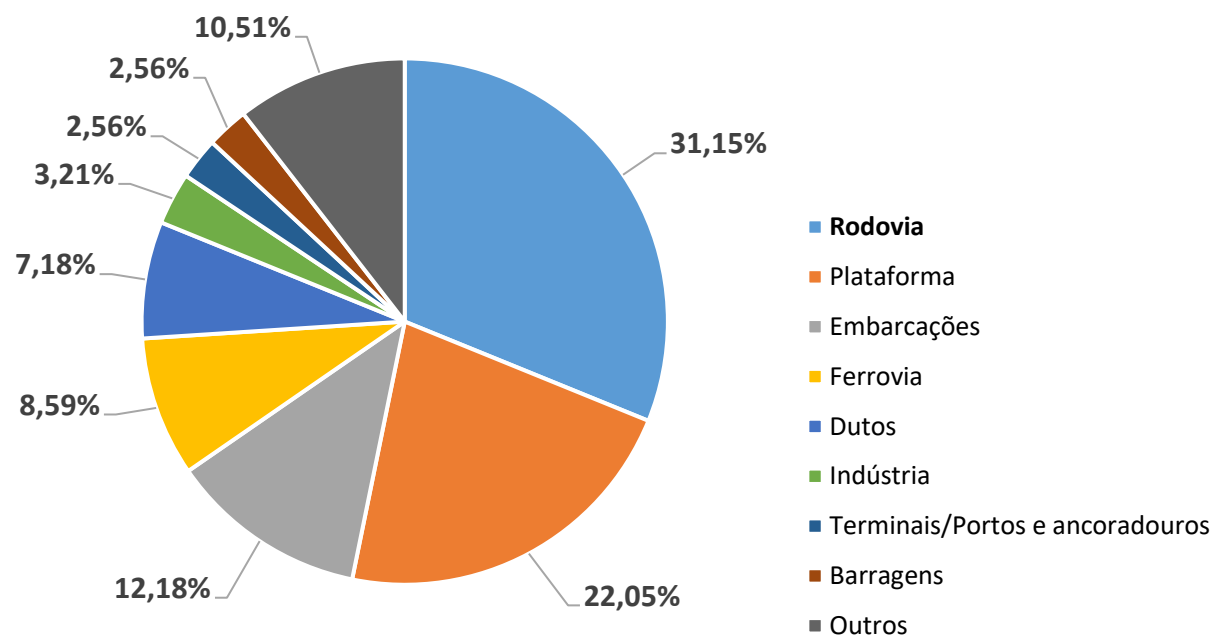
**Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima**  
**Secretaria Nacional de Meio Ambiente Urbano, Recursos Hídricos e Qualidade Ambiental**  
**Departamento de Qualidade Ambiental**  
**Coordenação-Geral de Qualidade Ambiental**

# **Panorama e Perspectivas do Plano Nacional de Prevenção, Preparação e Resposta Rápida a Emergências Ambientais com Produtos Químicos Perigosos no Brasil**



# CONTEXTUALIZAÇÃO

Tipologias registradas no Siema para os acidentes ambientais em 2020



Fonte: IBAMA, Relatório de Acidentes Ambientais 2020.

## Instrução Normativa 15, de 06 de outubro de 2014

Art. 6º O **poluidor responsável** por empreendimentos ou atividades licenciadas ou autorizadas pelo Ibama deverá **comunicar de imediato, via Siema, a ocorrência de acidentes ambientais, independente das medidas tomadas para seu controle.**

## Constituição Federal de 1988

Art. 23. É competência comum da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios:  
(...)

VI - proteger o meio ambiente e combater a poluição em qualquer de suas formas;



# Histórico

## Rompimento da barragem de resíduos contendo substâncias perigosas em Cataguases/MG (03/2003);

- 1,4 bilhão de litros de lixívia negra: resíduo da produção de celulose (altos valores de carga orgânica, NaOH, Fe, Mn e Al);
- O vazamento atingiu os rios Pomba e Paraíba do Sul, afetando diversos municípios e desaguando no mar;
- Danos afetaram a vegetação, animais, peixes, poços de água e o sustento de inúmeros pescadores e agricultores das áreas afetadas;
- Cerca de 600 mil pessoas ficaram sem água por 2 semanas;
- Ausência de resposta imediata ao acidente.



Fonte: FEAM-MG



Fonte: UENF

# Criação do Plano Nacional do P2R2

Declaração de compromisso firmada entre o MMA, OEMAs e ANAMMA para elaboração e implementação do P2R2 (08/2003);

O Plano Nacional do P2R2 foi então implementado por meio do Decreto nº 5.098 de 2004;

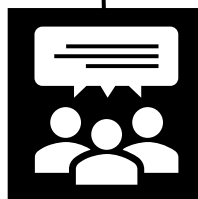
- Prevenir a ocorrência de acidentes com produtos químicos perigosos (**enfoque preventivo**);
- Aprimorar o sistema de preparação e resposta a emergências químicas no País (**enfoque corretivo**);
- Coordenação pelo Ministério do Meio Ambiente;
- Ações formuladas e executadas de forma participativa e integrada pelas diferentes esferas de governo.



# Princípios Orientadores do P2R2



**Princípio da informação**



**Princípio da participação**



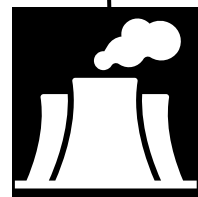
**Princípio da prevenção**



**Princípio da precaução**



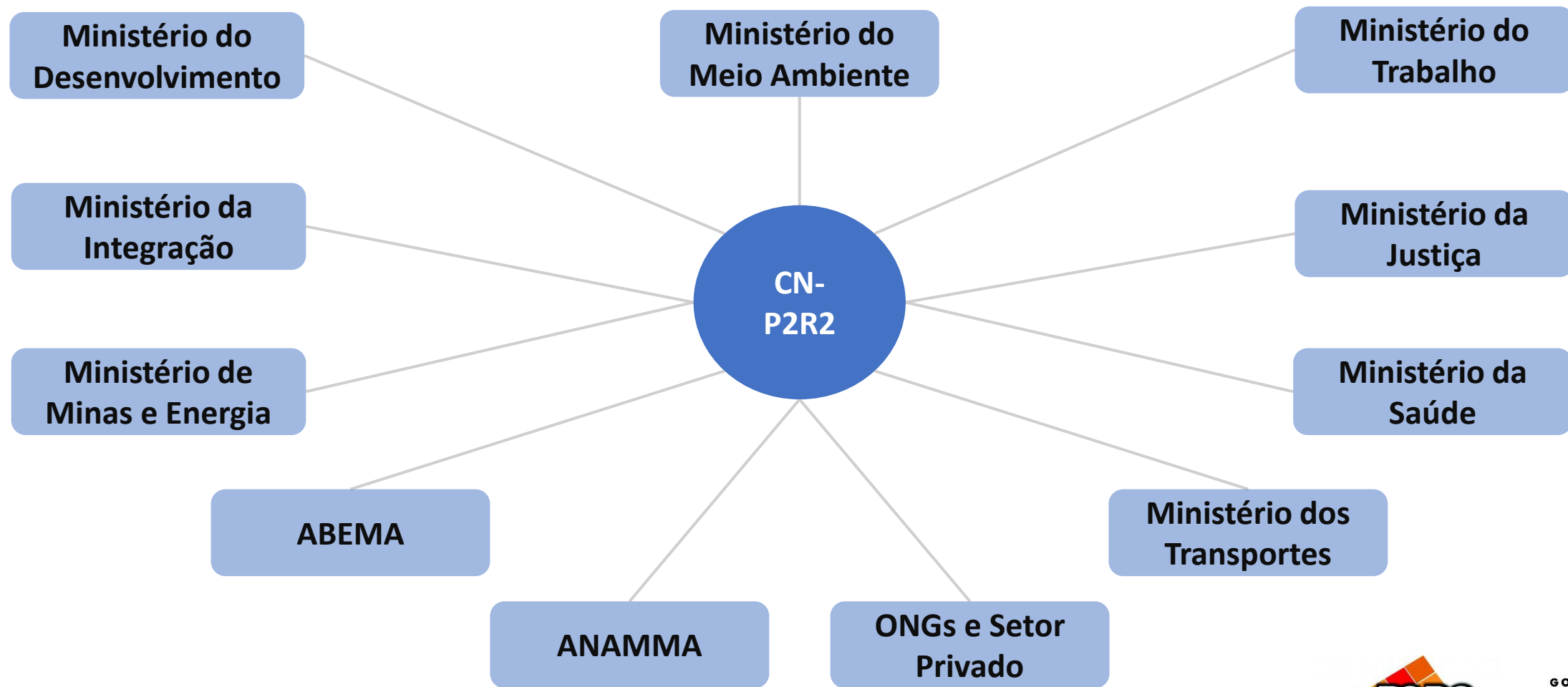
**Princípio da reparação**



**Princípio do poluidor-pagador**



# Composição da Comissão Nacional de P2R2





# Estrutura da Comissão Nacional de P2R2



# Principais atribuições da Comissão Nacional de P2R2



Articular e propor parcerias com órgãos públicos e privados com vistas à implementação do Plano P2R2



Promover e apoiar as Comissões Estaduais na capacitação dos integrantes do Plano P2R2



Criar Comitês Técnicos



Apoiar as demais Comissões quando da ocorrência de acidentes de grande porte ou quando solicitado



Promover a divulgação e a disseminação de informações relativas ao Sistema P2R2





# Criação das Comissões Estaduais do P2R2

Evolução da quantidade de Comissões Estaduais do P2R2



Até o momento, foram estabelecidas **18 Comissões Estaduais** do P2R2, nas seguintes unidades da federação: AC, PA, TO, MS, MT, PR, SC, RS, ES, MG, SP, RJ, CE, PE, PB, AL, BA e no Distrito Federal.

gov.br

Órgãos do Governo Acesso à Informação Legislação Acessibilidade Entrar com o gov.br

Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima

O que você procura?

> Notícias > MMA investe na criação de comissões estaduais do P2R2

## MMA investe na criação de comissões estaduais do P2R2

Publicado em 17/12/2007 00h00

Compartilhe: f in w e

gov.br

Órgãos do Governo Acesso à Informação Legislação Acessibilidade Entrar com o gov.br

Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima

O que você procura?

> Notícias > Comissão Nacional do P2R2 promove encontros na Bahia e no Ceará

## Comissão Nacional do P2R2 promove encontros na Bahia e no Ceará

Publicado em 25/02/2008 00h00

Compartilhe: f in w e



# Apoio do MMA ao Mapeamento de Áreas de Risco

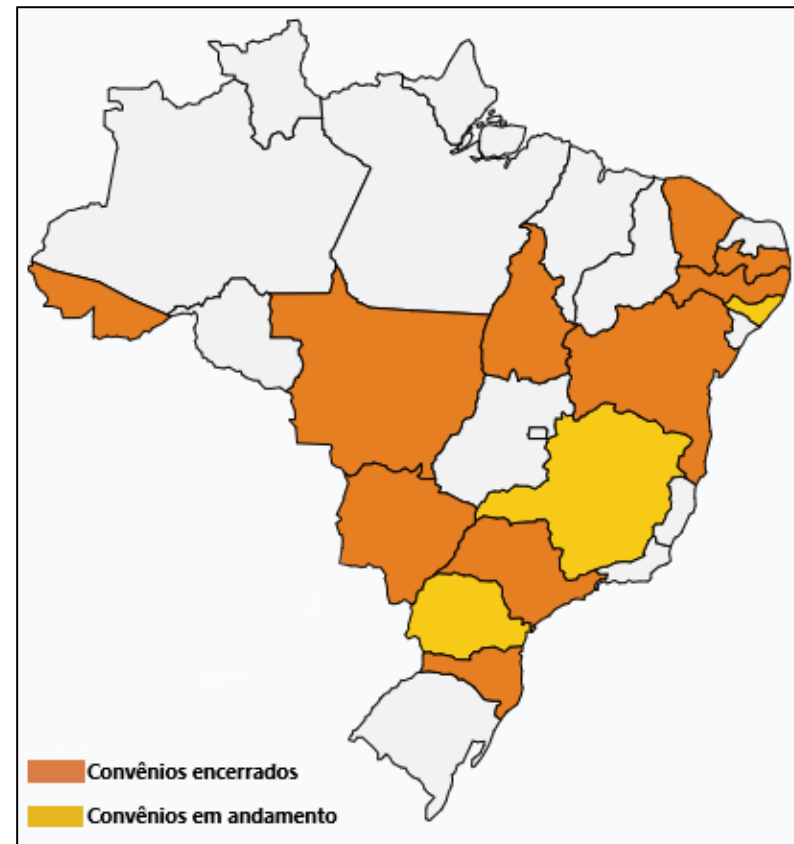
| Ano  | Estado             |
|------|--------------------|
| 2004 | Acre               |
| 2004 | Bahia              |
| 2004 | Ceará              |
| 2004 | Mato Grosso        |
| 2004 | São Paulo          |
| 2007 | Pernambuco         |
| 2008 | Tocantins          |
| 2009 | Paraíba            |
| 2009 | Mato Grosso do Sul |
| 2011 | Alagoas            |
| 2012 | Santa Catarina     |
| 2013 | Paraná             |
| 2014 | Minas Gerais       |

**Recursos:**

**R\$ 12.887.248,66 (Total)**

**R\$ 10.723.544,24 (MMA)**

**R\$ 2.163.704,42 (Contrapartida dos Estados)**



# Extinção da Comissão Nacional do P2R2

**Decreto nº 9.759, de 11 de abril de 2019**

“Art. 1º Este Decreto extingue e estabelece diretrizes, regras e limitações para colegiados da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

§ 1º A aplicação deste Decreto abrange os colegiados instituídos por:

I - decreto;

II - ato normativo inferior a decreto; e

III - ato de outro colegiado.

§ 2º Aplica-se o disposto no § 1º aos colegiados instituídos por ato infralegal, cuja lei em que são mencionados nada conste sobre a competência ou a composição.”

**Revogado pelo Decreto nº 11.371, de 1º de janeiro de 2023**



# Extinção da Comissão Nacional do P2R2

Decreto-lei nº 4.657, de 4 de setembro de 1942 (Lei de Introdução às normas do Direito Brasileiro)

Art. 2º Não se destinando à vigência temporária, a lei terá vigor até que outra a modifique ou revogue.

(...)

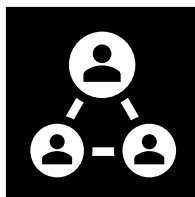
§ 3º Salvo disposição em contrário, **a lei revogada não se restaura por ter a lei revogadora perdido a vigência.**



# Perspectivas



**Fortalecimento do marco normativo e regulatório**



**Reestabelecimento da instância de governança e articulação**



**Criação de espaços de participação e engajamento**



# Diagnóstico Nacional do P2R2



# Diagnóstico Nacional do P2R2

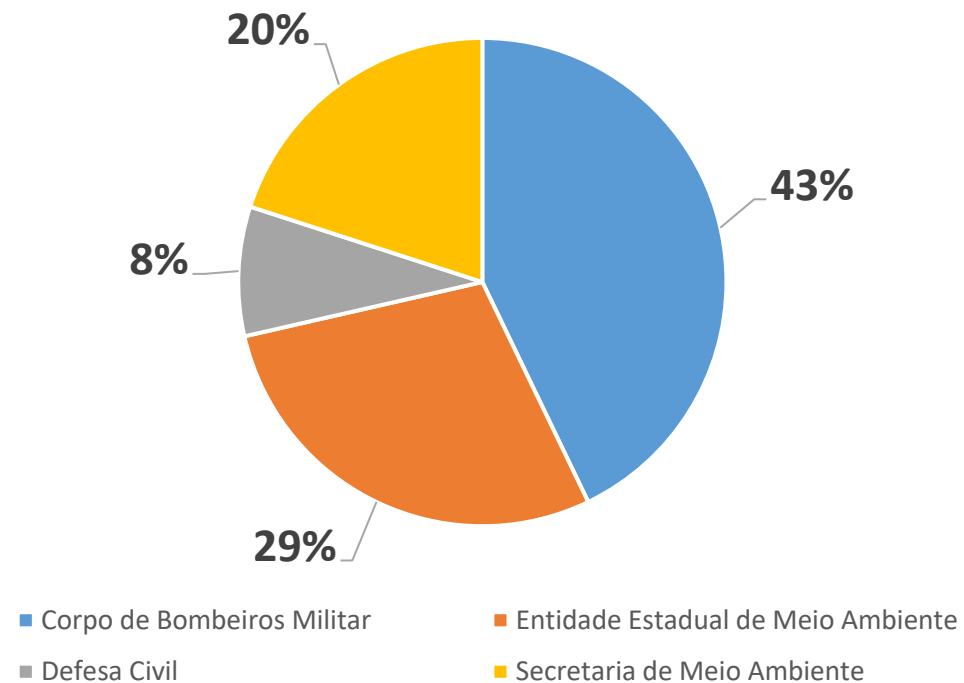
## Abrangência das Respostas

|                         |    |
|-------------------------|----|
| Quantidade de Respostas | 35 |
| UFs Participantes       | 21 |
| UFs Não-Participantes   | 6  |

## Instituições Participantes

| Instituições Participantes         | Quantidade |
|------------------------------------|------------|
| Corpo de Bombeiros Militar         | 15         |
| Entidade Estadual de Meio Ambiente | 10         |
| Defesa Civil                       | 3          |
| Secretaria de Meio Ambiente        | 7          |
| Total                              | 35         |

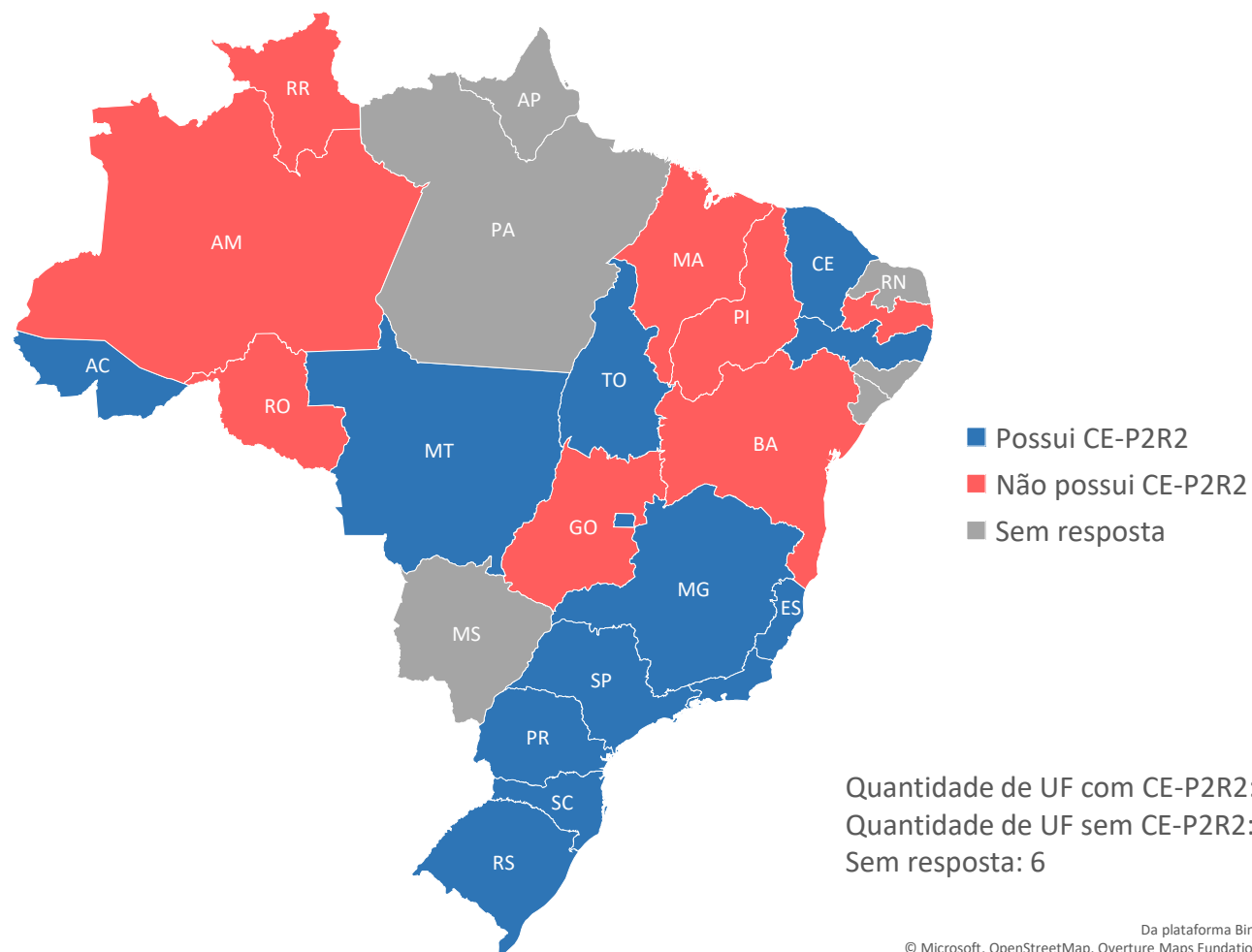
## Instituições Participantes



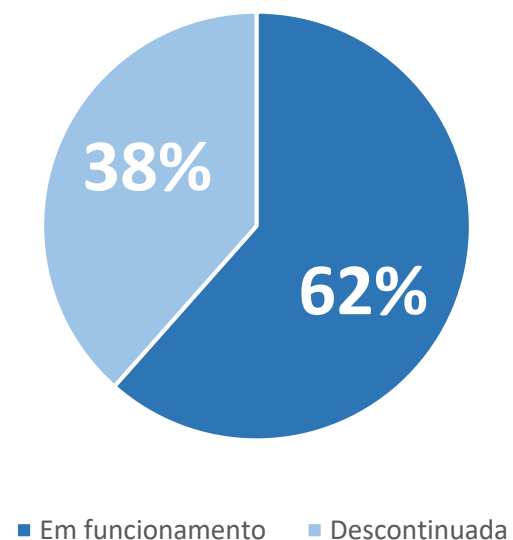


# Diagnóstico Nacional do P2R2

## Distribuição das Comissões Estaduais no Brasil

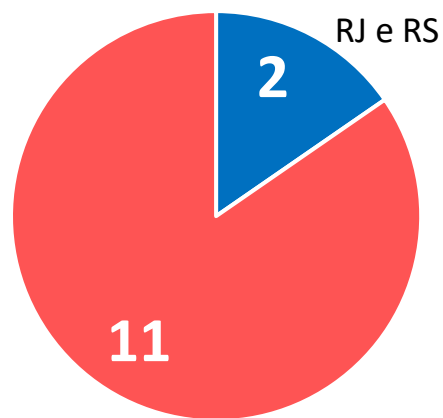


## Funcionamento das Comissões Instituídas



# Diagnóstico Nacional do P2R2 – Comissões Instituídas

## Orçamento das Comissões Estaduais e Distrital

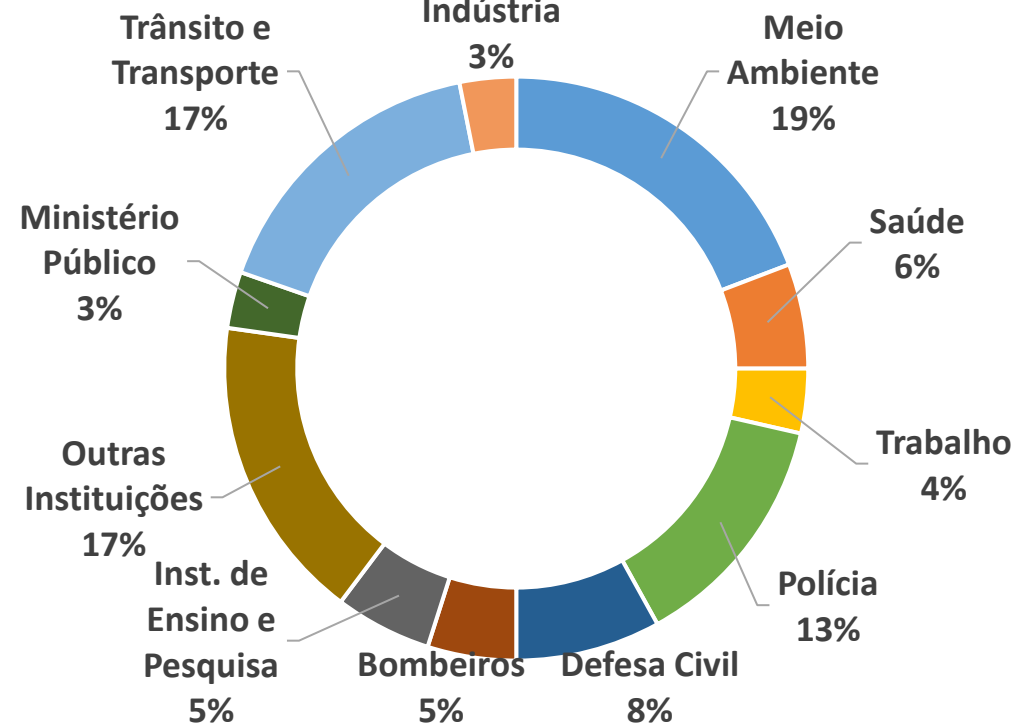


■ Possui Linha Orçamentária Própria ■ Não Possui Linha Orçamentária Própria

## Ações já implementadas pelas Comissões Estaduais



## Composição das Comissões Estaduais e Distrital



# Diagnóstico Nacional do P2R2 – Comissões em funcionamento

| Unidade Federativa | Dificuldades enfrentadas para manter a comissão em funcionamento   |
|--------------------|--|
| Distrito Federal   | <ul style="list-style-type: none"><li>• Alta rotatividade de servidores;</li><li>• Ausência de CNPJ, inviabilizando fomentos para obtenção de recursos, equipamentos, capacitação, entre outras situações;</li><li>• Necessidade de apoio das instituições aos servidores para participação.</li></ul> |
| Mato Grosso        | Não houve resposta   |
| Minas gerais       | <ul style="list-style-type: none"><li>• Falta de participação efetiva dos representantes das instituições;</li><li>• Falta de comunicação com outras comissões;</li><li>• Rotatividade de membros</li></ul>  |
| Paraná             | <ul style="list-style-type: none"><li>• Alterações constantes nos representantes das instituições</li><li>• Metas de planejamento em geral alcançadas apenas a longo prazo</li></ul>   |
| Pernambuco         | Não houve resposta   |
| Rio Grande do Sul  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Dificuldade de atuação dos membros, uma vez que possuem outras funções como atividade principal</li></ul>  |
| Santa Catarina     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Falta de liderança</li><li>• Não haver o entendimento da importância da comissão.</li></ul>  |
| São Paulo          | <ul style="list-style-type: none"><li>• Reunião de todas as instituições em paralelo às ações cotidianas.</li></ul>  |



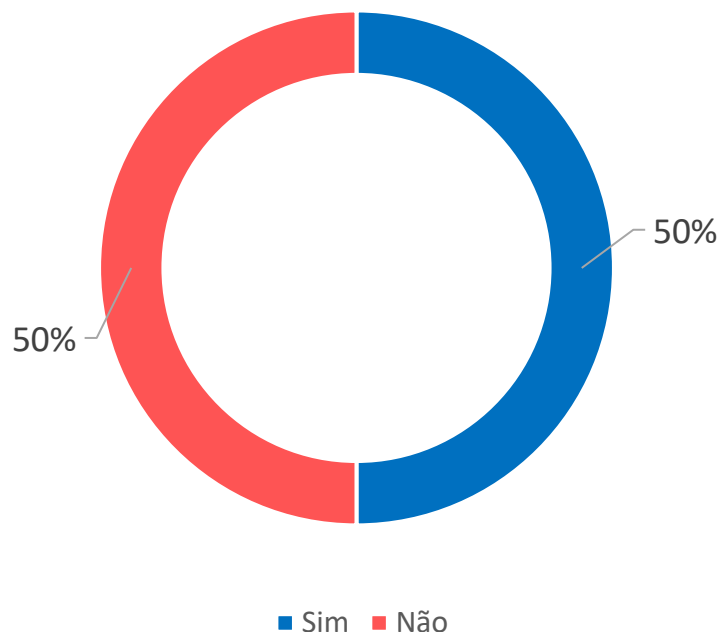
# Diagnóstico Nacional do P2R2 – Comissões em funcionamento

Quais foram as ações essenciais para o sucesso da implementação e manutenção da Comissão Estadual?



# Diagnóstico Nacional do P2R2 – Estados sem Comissão

Há iniciativas em andamento para criação da comissão no estado?



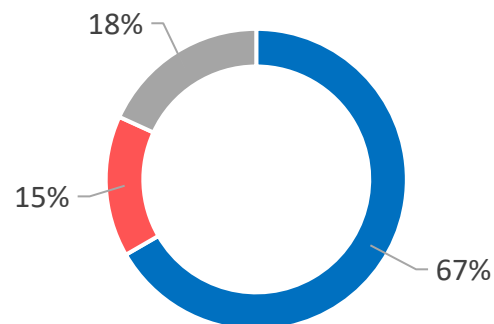
Quais foram as dificuldades enfrentadas que impediram a implementação da Comissão Estadual?

falta de investimentos  
alterações na def civil      falta de conhecimento  
assunto pouco debatido  
**falta de infraestrutura**  
**difícil articulação**  
definição de competências  
difícil integração  
falta de interesse      falta de planejamento  
falta de informação      pessoal qualificado



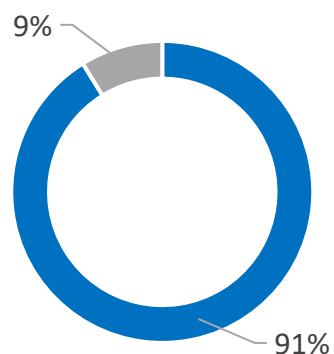
# Diagnóstico Nacional do P2R2 - Geral

Há necessidade de atualização do Decreto do P2R2?



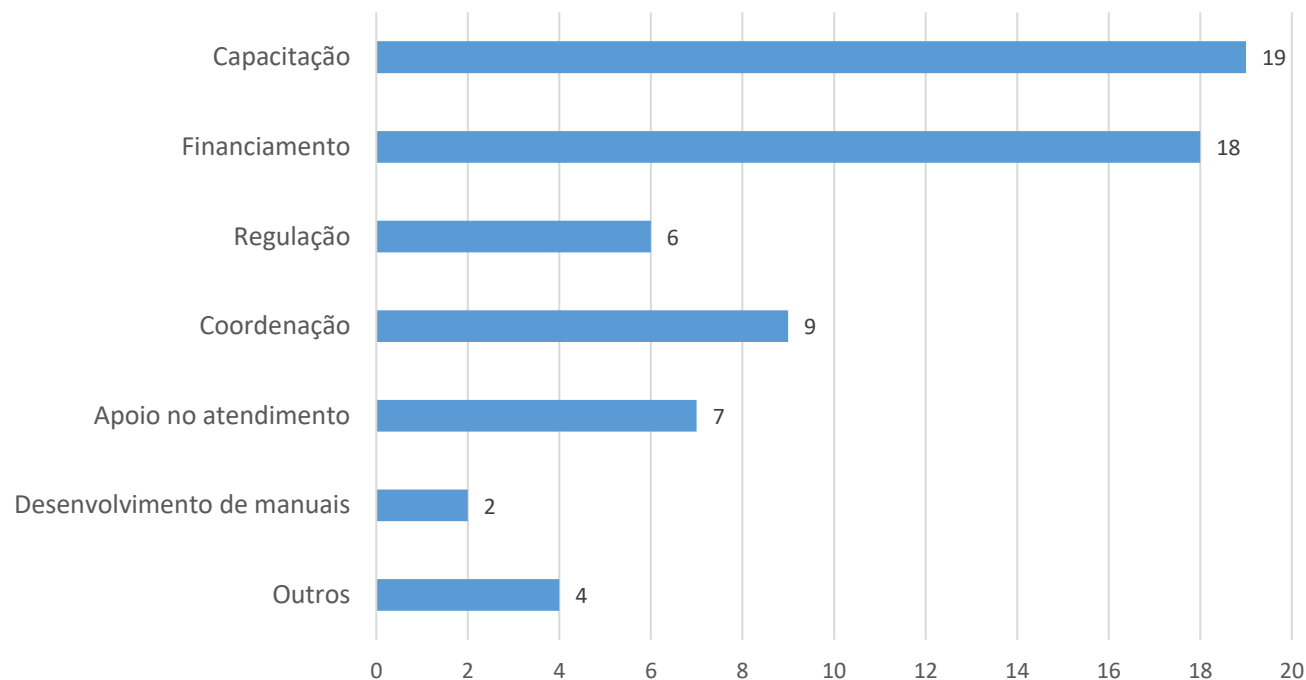
■ Sim ■ Não ■ Sem resposta

Há necessidade de reestabelecimento de uma instância nacional do P2R2?



■ Sim ■ Sem resposta

Ações Esperadas do Governo Federal



# Conclusões

**Grande dificuldade por parte dos estados** em informar sobre o funcionamento do P2R2 em seus territórios, refletindo-se, em alguns casos, em respostas equivocadas ou ausência de resposta;

Das 21 UFs participantes, **apenas 7 estados e o Distrito Federal possuem comissão em funcionamento** atualmente. As demais 13 UFs não instituíram ou tiveram suas comissões descontinuadas;

As **principais ações já implementadas** pelas CE-P2R2 incluem mapeamentos de áreas de risco, simulados, capacitações e elaboração de protocolos de atendimento a emergências;

As **principais dificuldades enfrentadas para manutenção das CE-P2R2** em funcionamento incluem dificuldades de articulação interinstitucional, alta rotatividade de membros e dificuldades de conciliação das atividades da comissão e da instituição de origem;



# Conclusões

A **principal dificuldade enfrentada** pelos estados que ainda não conseguiram instituir comissão está relacionada à **dificuldade de articulação**;

50% dos estados que não possuem comissão instituída **têm iniciativas em andamento para criação**;

67% dos participantes entendem que há **necessidade de atualização do Decreto nº 5.098/2004**;

91% dos participantes entendem que há **necessidade de reestabelecimento de uma instância de governança nacional do P2R2**, enquanto os 9% restantes não souberam responder.

Dentre as **ações esperadas pelo governo federal**, os estados destacam sobretudo capacitação e financiamento, seguidos de coordenação, apoio em atendimentos e regulação;



# Obrigado!



Ministério do Meio Ambiente  
e Mudança do Clima

**Thaianne Resende Henriques Fábio**

Diretora

[thaianne.fabio@mma.gov.br](mailto:thaianne.fabio@mma.gov.br)

(61) 2028-2692

Departamento de Qualidade Ambiental - DQA  
Secretaria Nacional de Meio Ambiente Urbano,  
Recursos Hídricos e Qualidade Ambiental  
Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
[gov.br/mma](http://gov.br/mma)

**Thiago Valente**

Chefe de Seção Substituto

[thiago.valente@mma.gov.br](mailto:thiago.valente@mma.gov.br)

(61) 2028-1691

Departamento de Qualidade Ambiental  
Secretaria Nacional de Meio Ambiente Urbano,  
Recursos Hídricos e Qualidade Ambiental  
Ministério do Meio Ambiente e Mudança do Clima  
[gov.br/mma](http://gov.br/mma)

