

**Identificação:** Contrato Conpam/CE nº 06/2011 - Tomada de Preços nº 20100002 - Conpam, Processo nº 10166125-8

**Objetivo do Contrato:** Atualização da Política de regionalização da gestão integrada de resíduos sólidos e Plano de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de 27 municípios da Bacia do Poti/Parnaíba, visando a soluções integradas e consorciadas, com base na Lei nº 11.107/2005 (Lei dos Consórcios Públicos) e seu Decreto Regulamentador nº 6.017/2007.

**Produto 3:**

- Proposta de Atualização da Regionalização para Gestão de Resíduos Sólidos do Ceará - Resumo executivo para validação no Seminário Estadual.

Brasília, 3 de abril de 2012.

## Equipe de elaboração

Alessandra Andreazzi Peres - Diretora Executiva

Carcius Azevedo dos Santos - Diretor de Projetos

Márcia Fernandes Coura - Gerente de Projeto

Lúcio Antônio Alves de Macedo - Consultor Técnico

Cheila Aparecida Gomes - Consultora Técnica

Marina Almeida Mesquita Oliveira - Assistente de Projeto e cartografia

Daniele Oliveira - Sistematização de dados PGIRSU municipais

Tatiana Diniz Gonçalves - Colaboradora na cartografia

Roberto Arnaldo Trancoso Gomes - Colaborador na cartografia

## Sumário

I.	Apresentação .....	12
II.	Introdução .....	14
III.	Pressupostos Básicos.....	16
IV.	Estado da Arte dos Resíduos no Estado do Ceará .....	19
	IV.1. Diagnóstico Atual .....	19
	IV.2. Ações voltadas aos consórcios públicos para resíduos sólidos.....	24
	IV.3. Planos Municipais de Saneamento e outras ações .....	27
	IV.4. Caracterização dos Resíduos no Estado do Ceará.....	30
	IV.4.1. Região: RMF A .....	31
	IV.4.2. Região: RMF B .....	32
	IV.4.3. Região: Litoral Leste .....	33
	IV.4.4. Região: Litoral Oeste .....	34
	IV.4.5. Região: Litoral Norte .....	35
	IV.4.6. Região: Chapada da Ibiapaba .....	36
	IV.4.7. Região: Sertão Norte .....	37
	IV.4.8. Região: Sertão dos Crateús .....	38
	IV.4.9. Região: Sertão dos Inhamuns.....	39
	IV.4.10. Região: Sertão Centro-Sul .....	40
	IV.4.11. Região: Cariri .....	41
	IV.4.12. Região: Médio Jaguaribe .....	42
	IV.4.13. Região: Sertão Central.....	43
	IV.4.14. Região: Maciço de Baturité .....	44
V.	Resultados das Oficinas Participativas .....	45
	V.1. Oito Oficinas Regionais.....	45
	V.2. IX Oficina .....	52
	V.3. Reunião Técnica com GT – 19 e 20/12/2012 .....	59
VI.	Parâmetros e Critérios para Regionalização .....	62
	VI.1. Condicionantes Técnicos .....	62
	VI.2. Aspectos metodológicos para a regionalização .....	65
	VI.3. Aplicação dos Parâmetros .....	70
VII.	Modelo Para Regionalização .....	78

VII.1. Desafios para a Gestão de Resíduos no Estado do Ceará .....	78
VII.2. Proposições de Regionalização .....	78
VII.2.1. Primeira Proposta.....	82
VII.2.2. Segunda Proposta .....	87
VII.2.3. Terceira Proposta .....	89
VIII. Cenários .....	95
VIII.1. Aspectos Gerais .....	95
Cenário 1: Pessimista.....	96
Cenário 2: Restrito.....	98
Cenário 3: Mudança .....	99
IX. Dimensionamento de Serviços .....	100
IX.1. Bases utilizadas.....	100
IX.1.1. Distâncias entre municípios.....	100
IX.1.2. Estudos do Crescimento Populacional .....	105
IX.1.3. Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 .....	110
IX.1.4. Critérios usados para instalação de equipamentos .....	119
IX.2. Estimativa de equipamentos .....	120
X. Caracterização das regiões e estimativa de intervenções .....	124
X.1. Região: RMF A .....	125
X.2. Região: RMF B.....	127
X.3. Região: Litoral Leste .....	129
X.4. Região: Litoral Oeste .....	131
X.5. Região: Litoral Norte.....	133
X.6. Região: Chapada da Ibiapaba .....	135
X.7. Região: Sertão Norte .....	137
X.8. Região: Sertão dos Crateús.....	139
X.9. Região: Sertão dos Inhamuns .....	141
X.10. Região: Sertão Centro-Sul.....	143
X.11. Região: Cariri .....	145
X.12. Região: Médio Jaguaribe .....	147
X.13. Região: Sertão Central.....	149
X.14. Região: Maciço de Baturité .....	151
XI. Regionalização e Aspectos Institucionais.....	155
XI.1. Proposta para Recuperação de Custos pelos Consórcios Públicos de Resíduos Sólidos .....	161

XI.2. Melhorias Institucionais Mensuráveis com os Estudos.....	164
XI.3. Metas.....	165
XII. Considerações Finais .....	167
XIII. Referências Bibliográficas .....	169

## Anexo

Memória de cálculo dos equipamentos previstos por região

## Lista de Quadros

Quadro 1 -	Organização das oito Oficinas Regionais realizadas	16
Quadro 2 -	Consórcios, seus componentes e situação de constituição	25
Quadro 3 -	Consórcios constituídos por iniciativa municipal	26
Quadro 4 -	Parâmetros e critérios do modelo tecnológico e os resultantes das oito oficinas de regionalização	49
Quadro 5 -	Tema 1 - Resíduos Sólidos Urbanos e Rurais	52
Quadro 6 -	Tema 2 - Resíduos da Construção Civil e de Demolição	55
Quadro 7 -	Tema 3 - Resíduos dos Serviços de Saúde, Aeroportos, Portos e Terminais Rodoviários	56
Quadro 8 -	Tema 4 - Logística Reversa e Acordos Setoriais	58
Quadro 9 -	Configuração das regiões articulando estudo do Ipece e consórcios instituídos para disposição final de RS	60
Quadro 10 -	Matriz de gestão de resíduos sólidos (acordada na reunião de 19 e 20/12/2011)	62
Quadro 11 -	Regionalização de GIRS Consolidada, municípios abrangidos e população total e urbana (IBGE 2010)	71
Quadro 12 -	Comparativo entre agrupamento de município proposto no estudo da Pointec/Seinfra e os consórcios em implementação pela Secretaria das Cidades	82
Quadro 13 -	Comparativo entre as sedes de consórcios de disposição final de resíduos sólidos, as cidades-polo propostas pelo Ipece e a regionalização da GIRS	90
Quadro 14 -	Distâncias entre Municípios e Sede de suas respectivas regiões	100
Quadro 15 -	Projeção da população por região administrativa 2012 – 2032	106
Quadro 16 -	Caracterização da Região 1 - RMF A e estimativa de intervenções propostas	125
Quadro 17 -	Caracterização da Região 2 - RMF B e estimativa de intervenções propostas	127
Quadro 18 -	Caracterização da Região 3 - Litoral Leste e estimativa de intervenções propostas	129
Quadro 19 -	Caracterização da Região 4 - Litoral Oeste e estimativa de intervenções propostas	131
Quadro 20 -	Caracterização da Região 5 - Litoral Norte e estimativa de intervenções propostas	133
Quadro 21 -	Caracterização da Região 6 - Chapada da Ibiapaba e estimativa de intervenções propostas	135
Quadro 22 -	Caracterização da Região 7 - Sertão Norte e estimativa de intervenções propostas	137
Quadro 23 -	Caracterização da Região 8 - Sertão dos Crateús e estimativa de intervenções propostas	139

Quadro 24 -	Caracterização da Região 9 - Sertão dos Inhamuns e estimativa de intervenções propostas	141
Quadro 25 -	Caracterização da Região 10 - Centro-Sul e estimativa de intervenções propostas	143
Quadro 26 -	Caracterização da Região 11 - Cariri e estimativa de intervenções propostas	145
Quadro 27 -	Caracterização da Região 12 - Médio Jaguaribe e estimativa de intervenções propostas	147
Quadro 28 -	Caracterização da Região 13 - Sertão Central e estimativa de intervenções propostas	149
Quadro 29 -	Caracterização da Região 14 - Maciço de Baturité e estimativa de intervenções propostas	151
Quadro 30 -	Consolidação das estimativas de custos por região	153

## **Lista de Mapas**

Mapa 1 -	Organização das 8 oficinas regionais realizadas	18
Mapa 2 -	Situação da elaboração dos PMSB no Ceará (março/2012)	29
Mapa 3 -	Proposta de regionalização das oito oficinas regionais	51
Mapa 4 -	População absoluta - 2010	73
Mapa 5 -	IDM 2008 e a proposta de regionalização para GIRS	74
Mapa 6 -	Rodovias do Ceará	75
Mapa 7 -	Unidades de Conservação Ambiental e a proposta de regionalização da GIRS	76
Mapa 8 -	Compartimentação Geoambiental	77
Mapa 9 -	Densidade Demográfica do Ceará de 2010.	79
Mapa 10 -	Classificação da taxa de urbanização de 2010.	81
Mapa 11 -	Consórcios para compartilhamento de aterros sanitários para disposição final de resíduos sólidos.	86
Mapa 12 -	Regionalização proposta pelo Ipece	88
Mapa 13 -	Regionalização proposta pelo Ipece e Consórcios	91
Mapa 14 -	Regionalização proposta pelo Ipece ajustada aos Consórcios	92
Mapa 15 -	Consolidação da proposta de regionalização	94
Mapa 16 -	Região Metropolitana de Fortaleza A	126
Mapa 17 -	Região Metropolitana de Fortaleza B	128
Mapa 18 -	Litoral Leste	130
Mapa 19 -	Litoral Oeste	132
Mapa 20 -	Litoral Norte	134
Mapa 21 -	Chapada da Ibiapaba	136

Mapa 22 - Sertão Norte	138
Mapa 23 - Sertão dos Crateús	140
Mapa 24 - Sertão dos Inhamuns	142
Mapa 25 - Sertão Centro-Sul	144
Mapa 26 - Cariri	146
Mapa 27 - Médio Jaguaribe	148
Mapa 28 - Sertão Central	150
Mapa 29 - Maciço de Baturité	152

## **Lista de Tabelas**

Tabela 1 - Taxas Médias de Geração de Resíduos	69
Tabela 2 - Critérios para instalação de equipamentos por faixa de população, adaptada do Modelo Tecnológico do MMA	120
Tabela 3 - Estimativa de equipamentos da Região Metropolitana de Fortaleza A, da RMF B e do Litoral Leste	121
Tabela 4 - Estimativa de equipamentos do Litoral Leste, do Litoral Norte e da Chapada da Ibiapaba	122
Tabela 5 - Estimativa de equipamentos do Sertão Norte, do Sertão dos Crateús e do Sertão dos Inhamuns	122
Tabela 6 - Estimativa de equipamentos do Sertão Centro-Sul, Cariri e do Médio Jaguaribe	123
Tabela 7 - Estimativa de equipamentos do Sertão Central e Maciço de Baturité	123

## **Lista de Gráficos**

Gráfico 1 - Planos Municipais de Saneamento Básico: situação no Ceará em março/2012	28
Gráfico 2 - Caracterização dos Resíduos na Região 1 - RMF A	31
Gráfico 3 - Categoria/Tipo Gerador dos Resíduos na Região 1 - RMF A	31
Gráfico 4 - Caracterização dos resíduos na Região 2 - RMF B	32
Gráfico 5 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 2 - RMF B	32
Gráfico 6 - Caracterização dos resíduos na Região 3 - Litoral Leste	33
Gráfico 7 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 3 - Litoral Leste	33
Gráfico 8 - Caracterização dos resíduos na Região 4 - Litoral Oeste	34
Gráfico 9 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 4 - Litoral Oeste	34
Gráfico 10 - Caracterização dos resíduos na Região 5 - Litoral Norte	35
Gráfico 11 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 5 - Litoral Norte	35
Gráfico 12 - Caracterização dos resíduos da Região 6 - Chapada da Ibiapaba	36

Gráfico 13 -	Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 6 - Chapada da Ibiapaba	36
Gráfico 14 -	Caracterização dos resíduos na Região 7 - Sertão Norte	37
Gráfico 15 -	Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 7 - Sertão Norte	37
Gráfico 16 -	Caracterização dos resíduos na Região 8 - Sertão dos Crateús	38
Gráfico 17 -	Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 8 - Sertão dos Crateús	38
Gráfico 18 -	Caracterização dos resíduos na Região 9 - Sertão dos Inhamuns	39
Gráfico 19 -	Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 9 - Sertão dos Inhamuns	39
Gráfico 20 -	Caracterização dos resíduos na Região 9 - Sertão Centro-Sul	40
Gráfico 21 -	Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 10 - Sertão Centro-Sul	40
Gráfico 22 -	Caracterização dos resíduos na Região 11 - Cariri	41
Gráfico 23 -	Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 11 - Cariri	41
Gráfico 24 -	Caracterização dos resíduos na Região 12 - Médio Jaguaribe	42
Gráfico 25 -	Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 12 - Médio Jaguaribe	42
Gráfico 26 -	Caracterização dos resíduos na Região 13 - Sertão Central	43
Gráfico 27 -	Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 13 - Sertão Central	43
Gráfico 28 -	Caracterização dos resíduos na Região 14 - Maciço de Baturité	44
Gráfico 29 -	Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 14 - Maciço de Baturité	44
Gráfico 30 -	Distribuição de Municípios e Consórcios por Região	61
Gráfico 31 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 na RMF A	112
Gráfico 32 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 na RMF B	112
Gráfico 33 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Litoral Leste	113
Gráfico 34 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Litoral Oeste	113
Gráfico 35 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Maciço de Baturité	114
Gráfico 36 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Litoral Norte	114
Gráfico 37 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 na Chapada da Ibiapaba	115
Gráfico 38 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Sertão Norte	115

Gráfico 39 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Sertão Central	116
Gráfico 40 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Sertão Centro-Sul	116
Gráfico 41 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Sertão dos Crateús	117
Gráfico 42 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Sertão dos Inhamuns	117
Gráfico 43 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Médio Jaguaribe	118
Gráfico 44 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Cariri	118
Gráfico 45 -	Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no estado do Ceará	119

## Lista de Figuras

Figura 1 -	Serviço de varrição de via pública	21
Figura 2 -	Mostra de grupo de trabalhadores da Limpeza Urbana Municipal	21
Figura 3 -	Vista do antigo lixão do Jangurussu	22
Figura 4 -	Exemplo de coleta seletiva e município do Ceará	27
Figura 5 -	Exemplo de Educação Ambiental em Resíduos sólidos em município cearense	27
Figura 6 -	Veículo de compactados para coleta de resíduos	27
Figura 7 -	Galpão de triagem de resíduos	27
Figura 8 -	Incentivo a coleta seletiva no estado do Ceará	47
Figura 9 -	Reciclagem de resíduos inorgânicos em Jangarussu	47
Figura 10 -	Coleta seletiva: enfardamento de resíduos	47
Figura 11 -	Contêineres de resíduos recicláveis	47
Figura 12 -	Coleta seletiva em Banabuiú	48
Figura 13 -	Vista da usina de tratamento de resíduos hospitalares	48
Figura 14 -	Transporte de resíduos na Região Metropolitana de Fortaleza	64
Figura 15 -	Veículos da coleta seletiva da cidade de Fortaleza	64
Figura 16 -	Equipamentos de tratamento de resíduos hospitalares	65
Figura 17 -	Aspectos do galpão de coleta seletiva em Jangurussu	65
Figura 18 -	Aspecto do galpão de coleta em Jangurussu	65
Figura 19 -	Aspecto de galpão de compradores de resíduos reciclados	65

## **Lista de abreviaturas**

- ABNT - Associação Brasileira de Normas Técnicas  
APA - Área de Proteção Ambiental  
Aprece - Associação dos Municípios do Estado do Ceará  
Arce - Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Ceará  
ASPP - Aterro Sanitário de Pequeno Porte  
ATT - Área de Triagem, Reciclagem e Transbordo de RCD, Volumosos e Resíduos com Logística Reversa  
A3P - Agenda Ambiental na Administração Pública  
BME - Banco Multidimensional Estatístico  
Cidades - Secretaria Estadual das Cidades  
Compam - Conselho de Políticas e Gestão do Meio Ambiente  
DER - Departamento de Estradas e Rodagem do Estado do Ceará  
Funasa - Fundação Nacional de Saúde  
GT - Grupo de Trabalho  
IBGE - Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística  
ICMS - Imposto Sobre Circulação de Mercadorias e Prestação de Serviços  
LEV - Locais de Entrega Voluntária  
MME - Ministério de Minas e Energia  
MMA - Ministério do Meio Ambiente  
NBR - Denominação de norma da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT)  
PEV - Pontos de Entrega Voluntária  
PGIRSU - Plano de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos Urbanos  
PNRS - Política Nacional de Resíduos Sólidos  
PNSB - Política Nacional de Saneamento Básico  
RCD - Resíduos de Construção e Demolição  
RSD - Resíduos Sólidos Domiciliares  
RSI - Resíduos Sólidos Industriais  
RSS - Resíduos Sólidos de Serviços de Saúde  
RSU - Resíduos Sólidos Urbanos  
SDA - Secretaria de Desenvolvimento Agrário  
SDRL - Secretaria de Desenvolvimento Regional e Local  
Seagri - Secretaria da Agricultura e Pecuária  
Seinfra - Secretaria de Infraestrutura do Ceará  
Semace - Superintendência Estadual do Meio Ambiente  
Seplag - Secretaria do Planejamento e Gestão  
Sesa - Secretaria da Saúde do Estado do Ceará  
SLU - Sistema de Limpeza Urbana  
Snis - Sistema Nacional de Informações do Saneamento

## I. Apresentação

O serviço contratado envolve o desenvolvimento de estudos para o planejamento, atualização da Política de regionalização da gestão integrada de resíduos sólidos e elaboração do Plano de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos de 27 municípios da Bacia do Poti/Parnaíba, visando a soluções integradas e consorciadas, com base na Lei nº 11.107/2005 (Lei dos Consórcios Públicos) e seu Decreto Regulamentador nº 6.017/2007.

A Política de Resíduos Sólidos do Ceará (Lei nº 13.103, de 24/01/2001) e seu Decreto regulamentador (nº 26.604, de 16/5/2002) antecede a Política Nacional, publicada em 2010. Nesse trabalho é considerado o tripé legal que pauta a gestão de resíduos sólidos no Brasil, qual seja: a Lei de Consórcios Públicos (Lei nº 11.107, de 6/4/2005), a Política de Saneamento Básico (Lei nº 11.445, de 5/1/2007), e a Política de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305, de 2/8/2010).

A Lei de Consórcios Públicos dispõe normas gerais para a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios contratarem consórcios públicos para a realização de objetivos de interesse comum e dá outras providências. O Decreto nº 6.017, de 17 de Janeiro de 2007, estabelece normas para a execução da Lei.

As Diretrizes Nacionais de Saneamento Básico (Lei nº 11.445, de 5/1/2007), englobam o conjunto de serviços, infraestruturas e instalações operacionais de abastecimento de água potável, esgotamento sanitário, limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos, e drenagem e manejo das águas pluviais urbanas. Nessa diretriz, a limpeza urbana e o manejo de resíduos sólidos abrangem: conjunto de atividades, infraestruturas e instalações operacionais de coleta, transporte, transbordo, tratamento e disposição final do lixo doméstico e do lixo originário da varrição e limpeza de ladrões e vias públicas.

Nesse sentido, as atividades realizadas no âmbito do presente contrato visam estimular os avanços, sincronizar e transversalizar a temática ambiental nas diferentes políticas públicas, oferecer possibilidades de ganho social, aproximar as ações do Estado dos municípios, melhorar a capacidade de gestão pública e otimizar o uso dos recursos.

O contrato prevê a realização dos trabalhos em duas etapas, as quais envolvem o desenvolvimento de oito produtos, a seguir apresentados:

**Primeira etapa:** Atualização da Política de Regionalização do Ceará para gestão de resíduos sólidos.

**Relatório 1 - Diagnóstico de Percepção dos Sistemas de Resíduos Sólidos dos 184 municípios do Estado, obtido das oficinas regionais.**

**8 (oito) Oficinas Regionais**, com duração de 8 (oito) horas cada, para apresentação, discussão e divulgação da proposta de Atualização da Regionalização da Gestão Integrada de Resíduos Sólidos no Estado, sendo uma em cada uma das Macrorregiões de Planejamento.

**Relatório 2 - Diagnóstico** contendo os resultados dos levantamentos e pesquisa de informações realizadas; e **Banco de Dados - Sistema Estadual de Informação sobre Gestão de Resíduos Sólidos - Sires**.

**Relatório 3 - Atualização da Regionalização da Gestão Integrada de Resíduos Sólidos no Estado.**

**Relatório 4 - Relatório síntese do resultado do seminário estadual de apresentação da Atualização da Regionalização da Gestão Integrada de Resíduos Sólidos no Estado.**

**Seminário Estadual** - com vistas à validação da proposta de Atualização da Regionalização da Gestão Integrada de Resíduos Sólidos.

**Segunda etapa:** Elaboração do Plano Regional de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos nos Municípios Integrantes da Bacia do Parnaíba.

**Relatório 5 - Relatório de Diagnóstico do Plano Regional de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos dos municípios integrantes da Bacia do Parnaíba.**

**Relatório 6 - Relatório de Prognóstico dos Cenários propostos para os municípios da Bacia do Parnaíba.**

**Relatório 7 - Síntese do resultado das 4 reuniões técnicas de apresentação das Proposições do Plano Estadual da Gestão Integrada de Resíduos Sólidos para os municípios inseridos na Bacia do Parnaíba.**

**Relatório 8 - Plano Regional de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos dos municípios inseridos na Bacia do Parnaíba.**

**Evento** - com vistas ao lançamento do Plano Regional da Gestão Integrada de Resíduos Sólidos dos municípios inseridos na Bacia do Parnaíba e respectivo relatório, realizado.

Neste documento apresenta-se o **Relatório 3 - Atualização da Regionalização da Gestão Integrada de Resíduos Sólidos no Estado**, obtido a partir da análise dos resultados de nove oficinas de trabalho, reuniões técnicas, e da aplicação do Modelo Tecnológico proposto pelo Ministério do Meio Ambiente - MMA para a gestão de resíduos sólidos.

## II. Introdução

As discussões para adequação da Política Estadual de Resíduos Sólidos, de 2001, à Política Nacional de Resíduos Sólidos, de 2 de agosto de 2010, e os trabalhos em nove oficinas regionais, com a participação de gestores governamentais e representantes da sociedade civil, criaram as bases para sistematização desta proposta de atualização da regionalização da gestão estadual de resíduos sólidos no Ceará. Este trabalho envolveu diferentes atores, segmentos sociais e públicos que contribuíram nesse processo.

“O Estudo de Regionalização consiste na identificação de arranjos territoriais entre municípios, contíguos ou não, com o objetivo de compartilhar serviços, ou atividades de interesse comum, permitindo, dessa forma, maximizar os recursos humanos, infraestruturais e financeiros existentes em cada um deles, de modo a gerar economia de escala” (MMA, 2011).

A localização geográfica e a busca da otimização no uso das unidades de aterros sanitários já implantados, em fase de projeto ou em implantação, com racionalidade e sustentabilidade das ações, são importantes diretrizes na definição da forma de regionalização.

A partir dessas diretrizes, foram analisadas as alternativas para localização dos demais equipamentos que integram o modelo tecnológico e de gestão de resíduos sólidos, proposto pelo MMA.

É importante ressaltar que os estudos foram realizados tendo como subsídio as diretrizes das Políticas Nacionais de Saneamento, de Mudanças Climáticas e de Resíduos Sólidos.

A densidade populacional, a quantidade e características dos resíduos gerados, as condições de acessibilidade do sistema viário e também as condições de agregação e polarização dos municípios cearenses, além dos demais critérios e parâmetros discutidos nas oficinas, resultam nas alternativas propostas para a regionalização da gestão integrada de resíduos sólidos no estado do Ceará.

A necessidade de consolidação dessas alternativas foi apontada no 2º semestre de 2011 pelos 21 (vinte e um) grupos de trabalho nas 8 (oito) Oficinas Regionais e pelos 4 (quatro) Grupos Temáticos na IX Oficina, quando foram discutidos os parâmetros e critérios para a regionalização.

No estado do Ceará, 92 dos 184 municípios, ou seja, 50% do total têm população de até 20.000 habitantes. 36% da população vive na área rural. A gestão dos resíduos sólidos constitui um dos maiores problemas do poder público municipal, considerando seus aspectos sociais, ambientais e financeiros, requerendo soluções diferenciadas para essa problemática, em função da diversidade demográfica encontrada no estado.

Com relação ao porte dos municípios cearenses, apenas a capital Fortaleza pode ser considerada de grande porte (acima de 1 milhão de habitantes), com população de 2.452.185 habitantes (Censo IBGE, 2010). Dentre os 183 municípios restantes, somente nove podem ser considerados de médio porte. Os demais municípios classificam-se no universo de municípios de pequeno porte, segundo a classificação do diagnóstico feito pelo Plano Nacional de Resíduos Sólidos (MMA, setembro de 2011).

Além disso, outros aspectos foram analisados, como:

a) Aspectos institucionais, em que se destaca a obrigatoriedade de elaboração dos Planos de Gestão Integrada de Resíduos Sólidos Urbanos – PGIRSU, sendo que 177 (cento e setenta e sete) municípios tiveram seus planos analisados e aprovados pela Superintendência Estadual de Meio Ambiente - Semace, em observância ao decreto do Imposto Sobre Circulação de Mercadorias e Prestação de Serviços - ICMS (Decreto nº 29.881/2009, que altera dispositivos do Decreto nº 29.306/2008), o qual prevê o Índice Municipal de Qualidade do Meio Ambiente e o fomento da gestão consorciada dos municípios (sendo um total de 26 consórcios já concluídos).

Os PGIRSU, elaborados em 2009, demandam atualização frente ao conteúdo mínimo exigido pela Política Nacional de Resíduos Sólidos. Para gestão de resíduos no estado do Ceará considera-se fato importante a instituição da Lei nº 13.103/2001, sobre a Política Estadual de Resíduos Sólidos, incorporando diretrizes que viriam a ser definidas na Lei Nacional de 2010 (Lei nº 12.305/2010).

b) Quanto aos aspectos operacionais, de acordo com os dados levantados nos diagnósticos dos serviços de Limpeza Pública constantes dos Planos de Gerenciamento Integrado dos Municípios (PGIRS), 85% em peso dos resíduos são coletados nos domicílios, sendo o restante disposto em terrenos baldios ou nas vias públicas. Apenas 41,8% dos resíduos gerados no Ceará têm como destino aterros sanitários, enquanto 58,2% são dispostos em lixões (IBGE, 2010).

c) A baixa cobertura dos serviços de limpeza urbana nos municípios, destacando-se que 69 (sessenta e nove) desses apresentam população rural maior que a população urbana, ou seja, 37% dos municípios. Para melhorar esse quadro, há previsão de implantação de 26 (vinte e seis) aterros sanitários em complemento aos 3 (três) já em operação no estado do Ceará, com cessão de uso: Caucaia, Maracanaú e Aquiraz, atendendo basicamente a região metropolitana de Fortaleza.

d) Quanto aos resíduos industriais, de acordo com relatório da Semace, a partir de dados constantes dos PGIRS, tem-se que 57,5% (SEMACE, 2009) são dispostos em áreas fora das indústrias; destes, 12% em relação ao peso total de resíduos são levados para os lixões municipais. Já em relação aos resíduos dos serviços de saúde, estima-se que, atualmente, em torno de 40 t/d sejam geradas no Estado (MMA, Melhoria da Gestão Urbana de RSU no Brasil, 2011).

e) Outro fator importante de análise foi a discrepância das densidades demográficas para o universo de gestão das políticas públicas, dentre elas os serviços de Limpeza Urbana. Como exemplo, Fortaleza, a capital, apresenta densidade demográfica de 7.786,52 hab/km<sup>2</sup>, enquanto que Parambu tem densidade de 13,4 hab/km<sup>2</sup> (SEINFRA, 2006).

Quando associamos todos esses aspectos fica evidente a necessidade da Regionalização da Gestão de Resíduos Sólidos, visando a soluções integradas e consorciadas para o estado do Ceará.

### III. Pressupostos Básicos

O desenvolvimento das propostas de regionalização para a gestão integrada de resíduos sólidos no estado do Ceará teve a orientação do Grupo de Trabalho Estadual (GT de Resíduos Sólidos) coordenado pelo Conselho de Políticas e Gestão do Meio Ambiente - Compam, do qual fazem parte: Superintendência Estadual do Meio Ambiente – Semace, Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Ceará – Arce, Associação dos Municípios do Estado do Ceará – Aprece, Secretaria da Saúde do Estado do Ceará – Sesa, Fundação Nacional de Saúde – Funasa, Secretaria das Cidades e Ministério Público Estadual, contando com a participação e o envolvimento da maioria dos municípios cearenses.

Os estudos e produtos desenvolvidos anteriormente serviram de base para elaboração dessa etapa, quais sejam:

- Diagnóstico contendo os resultados dos levantamentos e pesquisa de informações.
- Diagnóstico da Percepção dos Sistemas de Resíduos Sólidos: os 184 municípios e a regionalização para gestão de resíduos sólidos do Ceará.

O desenvolvimento do Diagnóstico da Percepção envolveu a realização de oito Oficinas Regionais, durante as quais foi apresentado o Modelo Tecnológico proposto pelo Ministério do Meio Ambiente - MMA e realizadas atividades para identificação e priorização de critérios/parâmetros com vistas ao desenvolvimento da proposta de regionalização.

A organização das Oficinas Regionais partiu das macrorregiões de planejamento estabelecidas pela Seplag, com arranjos visando à facilitação de acesso e infraestrutura para a realização do evento, o que também determinou a definição do município sede do evento, chegando-se à configuração do Quadro 1 e do Mapa 1, da organização das oficinas regionais, ambos apresentados a seguir.

**Quadro 1 - Organização das oito Oficinas Regionais realizadas**

Oficina Regional	Região e municípios envolvidos	Município-sede	Data
I	<b>Região de Baturité (13 municípios):</b> Acarape, Aracoiaba, Aratuba, <b>Barreira</b> , Baturité, Capistrano, Guaramiranga, Itapiúna, Mulungu, Ocara, Pacoti, Palmácia, Redenção <b>Litoral Leste/Jaguaribe (5 municípios):</b> Aracati, Beberibe, Fortim, Icapuí, Itaiçaba	Barreira	17/8/11
II	<b>Região Sobral/Ibiapaba ( 29 municípios):</b> Carnaubal, Croatá, Guaraciaba do Norte, Ibiapina, Ipu, São Benedito, Tianguá, Ubajara, Viçosa do Ceará, Alcântaras, Cariré, Coreaú, Forquilha, Frecheirinha, Graça, Groaíras, Hidrolândia, Irauçuba, Massapê, Meruoca, Moraújo, Mucambo, Pacujá, Pires Ferreira, Reriutaba, Santana do Acaraú, Senador Sá, <b>Sobral</b> , Varjota <b>Região Sertão Central (6 municípios):</b> Canindé, Caridade, General Sampaio, Itatira, Paramoti, Santa Quitéria	Sobral	23-24/8/11

Oficina Regional	Região e municípios envolvidos	Município-sede	Data
III	<b>Região Litoral Oeste (27 municípios):</b> Amontada, Apuiarés, Itapagé, Itapipoca, Miraíma, Paracuru, Paraipaba, Pentecoste, São Luís do Curu, Camocim, Chaval, <b>Cruz</b> , Granja, Itarema, Jijoca de Jericoacoara, Marco, Martinópole, Morrinhos, Uruoca, Bela Cruz, Barroquinha, Acaraú, Uruburetama, Umirim, Tururu, Trairi, Tejuçuoca	Cruz	<b>31/8/11</b>
IV	<b>Litoral Leste/Jaguaribe (16 municípios):</b> Alto Santo, Ererê, Iracema, Jaguaretama, Jaguaribara, Jaguaribe, Jaguaruana, Limoeiro do Norte, <b>Morada Nova</b> , Palhano, Pereiro, Potiretama, Quixeré, Russas, São João do Jaguaribe, Tabuleiro do Norte  <b>Região Sertão Central (8 municípios):</b> Banabuiú, Boa Viagem, Choró, Ibaretama, Ibicuitinga, Madalena, Quixadá, Quixeramobim	Morada Nova	<b>5-6/9/11</b>
V	<b>Região Sertão Central ( 7 municípios):</b> Deputado Irapuan Pinheiro, Milhã, Mombaça, Pedra Branca, Piquet Carneiro, Senador Pompeu, Solonópole  <b>Região Cariri/Centro-Sul (15 municípios):</b> Acopiara, Cariús, Catarina, <b>Iguatu</b> , Jucás, Orós, Quixelô, Baixio, Cedro, Icó, Ipaumirim, Lavras da Mangabeira, Umari, Várzea Alegre, Granjeiro	Iguatu	<b>13-14/9/11</b>
VI	<b>Região Sertão dos Inhamuns (16 municípios):</b> Ararendá, Catunda, Crateús, Independência, Ipaporanga, Ipueiras, Monsenhor Tabosa, Nova Russas, Novo Oriente, Poranga, Tamboril, Aiuba, Arneiroz, Parambu, Quiterianópolis, <b>Tauá</b>	Tauá	<b>29/9/11</b>
VII	<b>Região Cariri/Centro-Sul (18 municípios):</b> Abaiara, Altaneira, Antonina do Norte, Araripe, Assaré, Aurora, Barro, Brejo Santo, Campos Sales, Jati, Mauriti, Milagres, Penaforte, Porteiras, Potengi, Saboeiro, Salitre, Tarrafas  <b>Região Metropolitana do Cariri (9 municípios):</b> Barbalha, Caririaçu, <b>Crato</b> , Farias Brito, Jardim, Juazeiro do Norte, Missão Velha, Nova Olinda, Santana do Cariri	Crato	<b>5/10/11</b>
VIII	<b>Região Metropolitana de Fortaleza (15 municípios):</b> Fortaleza, Aquiraz, Cascavel, <b>Caucaia</b> , Chorozinho, Eusébio, Guaiuba, Horizonte, Itaitinga, Maracanaú, Maranguape, Pacajus, Pacatuba, Pindoretama, São Gonçalo do Amarante	Caucaia	<b>10-11/10/11</b>



Mapa 1 - Organização das 8 oficinas regionais realizadas

Além das oito Oficinas Regionais, foram realizadas reuniões técnicas com a participação do GT de Resíduos Sólidos, sob a coordenação do Compam, além de uma nona oficina com o objetivo de consolidação dos critérios e parâmetros para a regionalização, a partir da pergunta indutora – “O que é preciso para cada tema se inserir na proposta para regionalização?”.

A IX Oficina foi realizada em Fortaleza, nos dias 19 e 20 de dezembro de 2011, com a participação de 48 representantes municipais indicados nas oficinas regionais e técnicos convidados de diferentes órgãos, universidades e segmentos produtivos. A Oficina ofereceu condições para o debate da temática discutida em quatro grupos de trabalho, mostrados a seguir.

#### **Proposta de organização dos grupos de trabalho na IX Oficina**

- Tema 1 - Resíduos Sólidos Urbanos e Rurais
- Tema 2 - Resíduos da Construção Civil e de Demolição
- Tema 3 - Resíduos dos Serviços de Saúde, Aeroportos, Portos e Terminais Rodoviários
- Tema 4 - Logística Reversa/Acordos Setoriais

### **IV. Estado da Arte dos Resíduos no Estado do Ceará**

A situação atual da gestão dos resíduos sólidos no estado do Ceará apresenta um panorama preocupante quanto aos serviços de segregação, acondicionamento, coleta, transporte, tratamento e destino final de 6.7794 t/dia, mas com total de resíduos gerados de 8.735 t/dia (ABRELPE/IBGE,2010) de resíduos produzidos nos 184 (cento e oitenta e quatro) municípios do estado, destacando-se que 92 (50%) desses têm população de até 20.000 habitantes, utilizando o lixão como destino final de resíduos, com graves problemas de saúde pública e ambiental decorrentes.

#### **IV.1. Diagnóstico Atual**

A situação pode ser avaliada a partir das atividades institucionais descritas a seguir.

Dentre as ações voltadas à gestão de resíduos sólidos, o Governo do Ceará desenvolveu a Política de Resíduos Sólidos do Ceará – Lei Estadual nº 13.103/2001 e Decreto Regulamentador Estadual nº 26.604/2002. Ao longo de 2002 a Superintendência Estadual do Meio Ambiente do Ceará - Semace teve acesso à assistência técnica para qualificação do Programa Nacional de Meio Ambiente II - PNMA II, do MMA, quando buscou aperfeiçoar a gestão de resíduos sólidos com a elaboração dos seguintes instrumentos<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> Relatório de Atividades Final junho/2000 – junho/2006. Programa Nacional de Meio Ambiente II - PNMA II – Fase I/MMA. Acordo de Empréstimo nº 4524 BR, firmado entre o Governo Brasileiro e o Banco Mundial.

- a) Diagnóstico da Situação dos Resíduos Sólidos;
- b) Plano de Implementação da Política Estadual de Gestão Integrada dos Resíduos Sólidos;
- c) Sistema de Informações de Resíduos Sólidos - Sires.

Em 2011, foi instituído um grupo de trabalho interinstitucional, coordenado pelo Conselho de Políticas e Gestão do Meio Ambiente – Compam (criado em 2007), para a reformulação da Política Estadual de Resíduos Sólidos do Ceará, do qual fazem parte: Superintendência Estadual do Meio Ambiente - Semace, Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Ceará - Arce, Associação dos Municípios do Estado do Ceará - Aprece, Secretaria da Saúde do Estado do Ceará - Sesa, Fundação Nacional de Saúde - Funasa, Secretaria das Cidades e Ministério Público Estadual.

No que se refere à gestão de resíduos sólidos o Compam, juntamente à Semace, a Sesa e a Secretaria das Cidades são responsáveis pela avaliação do Índice de Qualidade Ambiental - IQM, usado para avaliar a possibilidade de o município receber um percentual do ICMS – Decreto nº 29.306/2008, alterado pelo Decreto nº 29.881/2009, o qual dispõe sobre os critérios de apuração dos índices percentuais destinados à entrega de 25% do ICMS pertencente aos municípios, na forma da Lei nº 12.612/1996, alterada pela Lei nº 14.023/2007.

Além disso, o Compam tem realizado capacitações de gestores municipais e tem procurado articular e integrar ações desenvolvidas por outras instituições sobre a gestão de resíduos sólidos.

Na área de gestão de resíduos sólidos, a Secretaria das Cidades tem atuado como órgão de execução de políticas públicas de saneamento, em que se pode destacar a realização de estudos técnicos, o incentivo à constituição de consórcios e o fomento de financiamento de infraestrutura para municípios consorciados.

O documento Programa Estadual de Resíduos Sólidos do Ceará - Propostas de Gestão 2005/2006 – elaborado no âmbito da então Secretaria de Infraestrutura do Ceará (Seinfra) – faz um diagnóstico da situação de gestão de resíduos sólidos no estado do Ceará e apresenta propostas de gestão. Atualmente os investimentos em infraestrutura para gestão de resíduos sólidos estão sob a responsabilidade da Secretaria das Cidades.

Em 2005, a então Secretaria de Infraestrutura - Seinfra, por meio da empresa de consultoria Pointec (SEINFRA, 2006), realizou o “Estudo de Viabilidade do Programa para o Tratamento e Disposição de Resíduos Sólidos no Estado do Ceará, Brasil” e apresentou aspectos importantes da situação estadual à época, identificando deficiências nos serviços de coleta, tratamento e disposição final dos resíduos sólidos, destacando-se dentre os diferentes aspectos abordados:

- Precariedade na gestão e na infraestrutura necessária para a operação dos serviços;
- Ausência de cobrança pelos serviços;
- 17% da população total do estado e 8% da população urbana sem acesso a serviços e gestão de resíduos sólidos;

- Ausência de separação de resíduos perigosos;
- Falta de recursos financeiros;
- Falta de recursos humanos e capacitação para gestão e operação dos serviços;
- Falta de conscientização de governos e sociedade em geral para a questão dos resíduos sólidos;
- 45% dos municípios com algum tipo de legislação relacionada à gestão de resíduos sólidos, principalmente a referente ao Código de Posturas, embora já existisse a Lei nº 13.103 - Política Estadual de Resíduos Sólidos do Estado do Ceará, desde 2001;
- Ausência de condições adequadas para a coleta e a triagem de resíduos recicláveis, contando à época com aproximadamente 1.300 catadores, envolvendo 5% de meninos e adolescentes, segundo dados da Pointec (SEINFRA, 2006) - Cadic 2005;
- Inexistência de instalações de aterros adequados, suficientemente acondicionados e equipados, e a consequente disposição final em lixões com combustão, frequentes em grande parte dos municípios.

As figuras 1, 2 e 3 mostram alguns desses aspectos em municípios do estado do Ceará.



Figura 1 - Serviço de varrição de via pública



Figura 2 - Mostra de grupo de trabalhadores da Limpeza Urbana Municipal



Figura 3 - Vista do antigo lixão do Jangurussu

A Pointec (SEINFRA, 2006), além do Plano Estadual de Resíduos Sólidos com propostas de gestão, apresentou 30 Planos Locais de Gestão de Resíduos Sólidos Urbanos, que são na verdade planos intermunicipais, configurando uma distribuição regional da gestão de resíduos sólidos, com os seguintes agrupamentos:

- Camocim: Barroquinha, Camocim, Chaval, Granja, Martinópole, Uruoca;
- Crato: Altaneira, Barbalha, Caririaçu, Crato, Farias Brito, Jardim, Juazeiro do Norte, Nova Olinda, Santana do Cariri;
- Assaré: Antonina do Norte, Araripe, Assaré, Campos Sales, Potengi, Saboeiro, Salitre;
- Tauá: Aiuba, Arneiroz, Parambu, Quiterianópolis\*, Tauá;  
\*À exceção da localidade do São Francisco, que se encontra incluída no Plano para o Consórcio do Aterro do Crateús.
- Icó: Baixio, Cedro, Granjeiro, Icó, Ipaumirim, Lavras da Mangabeira, Orós, Umari, Várzea Alegre;
- Iguatu: Acopiara, Cariús, Catarina, Iguatu, Jucás, Quixelô, Tarrafas;
- Milagres: Abaiara, Aurora, Barro, Brejo Santo, Jati, Mauriti, Milagres, Missão Velha, Penaforte, Porteiras;
- Crateús: Crateús, Independência, Ipaporanga<sup>\*1</sup>, Novo Oriente, Quiterianópolis<sup>\*2</sup>;

<sup>\*1</sup> Ipaporanga: à exceção da localidade do Sacramento, que se encontra incluída no Plano para o Consórcio de Nova Russas;

<sup>\*2</sup> Quiterianópolis: só a localidade do São Francisco; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Tauá.

- Nova Russas: Ararendá, Catunda, Ipaporanga<sup>\*1</sup>, Ipueiras, Monsenhor Tabosa, Nova Russas, Poranga, Santa Quitéria<sup>\*2</sup>, Tamboril;

<sup>\*1</sup> Ipaporanga: só a localidade do Sacramento; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Crateús;

<sup>\*2</sup> Santa Quitéria: à exceção da localidade do Macaraú, que se encontra incluída no Plano para o Consórcio do Pires Ferreira.

- São Benedito: Carnaubal, Croata, Guaraciaba do Norte, Ibiapina, São Benedito, Ubajara;
- Pires Ferreira: Hidrolândia, Ipu, Pires Ferreira, Reriutaba, Varjota, Santa Quitéria\*
  - \* Só a localidade do Macaraú; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Nova Russas.
- Pedra Branca: Boa Viagem, Deputado Irapuã Pinheiro, Milhã, Mombaça, Pedra Branca, Piquet Carneiro, Quixeramobim\*, Senador Pompeu, Solonópole;
  - \* Quixeramobim: só os distritos de Encantado, Lacerda e Nenelândia; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Quixadá.
- Sobral: Alcântaras, Cariré, Coreaú, Forquilha, Frecheirinha, Graça, Groárias, Massapê, Meruoca, Moraújo, Mucambo, Pacujá, Santana do Acaraú, Senador Sá, Sobral;
- Acaraú: Acaraú, Bela Cruz, Cruz, Itarema, Jijoca de Jericoacoara, Marco, Morrinhos;
- Viçosa: Tianguá, Viçosa do Ceará;
- Itapiopoca: Amontada, Itapiopoca, Miraíma, Tururu\*, Uruburetama;
  - \* À exceção da Sede do Tururu, que se encontra incluída no Plano para o Consórcio do Itapajé.
- Paracuru: Paracuru, Paraipaba, São Gonçalo do Amarante, Trairi;
- Itapajé: Apuiarés, General Sampaio, Irauçuba, Itapajé, Pentecoste, São Luís do Curú, Tejuçuoca, Tururu\*, Umirim;
  - \* Só a Sede do Tururu; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Itapiopoca.
- Canindé: Canindé, Caridade, Itatira, Madalena, Paramoti;
- Quixadá: Banabuiú, Choró, Ibaretama, Ibicuitinga, Quixadá, Quixeramobim\*;
  - \* Quixeramobim: exceto os distritos de Encantado, Lacerda e Nenelândia, que se encontram incluídos no Plano do Consórcio do Pedra Branca.
- Jaguaribara: Alto Santo<sup>\*1</sup>, Jaguaretama, Jaguaribara, Jaguaribe, Morada Nova<sup>\*2</sup>, Pereiro;
  - <sup>\*1</sup> Alto Santo: só o distrito do Castanhão; a Sede se encontra incluída no Plano para o Consórcio do Limoeiro do Norte;
  - <sup>\*2</sup> Morada Nova: só o distrito do Uiraponga; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Limoeiro do Norte.
- Limoeiro: Alto Santo<sup>\*1</sup>, Cascavel<sup>\*2</sup>, Ererê, Iracema, Jaguaruana<sup>\*3</sup>, Limoeiro do Norte, Morada Nova<sup>\*4</sup>, Palhano, Potiretama, Quixeré, Russas, São João do Jaguaribe, Tabuleiro do Norte;
  - <sup>\*1</sup> Alto Santo: só a Sede; os demais distritos se encontram incluídos no Plano para o Consórcio do Jaguaribara;
  - <sup>\*2</sup> Cascavel: só o distrito do Cristais; os demais distritos se encontram incluídos no Plano para o Consórcio do Cascavel;
  - <sup>\*3</sup> Jaguaruana: só o distrito do Borges; os demais distritos se encontram incluídos no Plano para o Consórcio do Aracati;

\*<sup>4</sup> Morada Nova: exceto o distrito do Uiraponga, que se encontra incluído no Plano para o Consórcio do Jaguaribara.

- Baturité: Acarape, Aracoaba, Aratuba, Barreira, Baturité, Capistrano, Guaramiranga, Itapiúna, Mulungu, Pacoti, Palmácia, Redenção;
- Caucaia: Caucaia e Fortaleza;
- Maracanaú: Maracanaú, Maranguape;
- Pacatuba: Guaiuba, Itaitinga, Pacatuba;
- Aquiraz: Aquiraz, Eusébio;
- Pacajus: Chorozinho, Horizonte, Ocara, Pacajus;
- Cascavel: Beberibe<sup>\*1</sup>, Cascavel<sup>\*2</sup>, Pindoretama
  - <sup>\*1</sup> Beberibe: exceto o distrito do Paripueira que se encontra incluído no Plano para o Consórcio do Aracati;
  - <sup>\*2</sup> Cascavel: exceto o distrito de Cristais, que se encontra incluído no Plano para o Consórcio do Limoeiro do Norte.
- Aracati, Beberibe<sup>\*1</sup>, Fortim, Icapuí, Itaiçaba, Jagaruana<sup>\*2</sup>
  - <sup>\*1</sup> Beberibe: só o distrito do Paripueira; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Cascavel;
  - <sup>\*2</sup> Jagaruana: exceto o distrito do Borges, que se encontra incluído no Plano para o Consórcio do Limoeiro do Norte.

#### IV.2. Ações voltadas aos consórcios públicos para resíduos sólidos

Tomando por base o estudo de viabilidade da Pointec (SEINFRA, 2006), a Secretaria das Cidades do Ceará vem estimulando a constituição de consórcios públicos na área de resíduos sólidos. Para tanto tem apoiado o desenvolvimento e/ou obtenção dos seguintes documentos: protocolo de intenções, estatuto social, regimento interno, lei autorizativa, CNPJ, contrato de rateio e contrato de programa.

Seis municípios não estão consorciados, mas compartilham uso de aterros sanitários (em operação) cedidos pelo Governo do Ceará: Aquiraz e Eusébio, Caucaia e Fortaleza, Maranguape e Maracanaú.

Atualmente, 169 municípios encontram-se organizados em 26 consórcios, os quais possuem toda documentação (lei autorizativa, CNPJ, contrato de rateio e contrato de programa). Palmácia, Parambu e São Gonçalo do Amarante não aderiram aos consórcios de Baturité, de Tauá e de Paracuru, respectivamente.

Está sendo trabalhado um vigésimo sétimo consórcio com sede em Iguatu, abrangendo os municípios de Cariús, Catarina, Jucás, Quixelô e Tarrafas, no entanto, as negociações com esses seis municípios ainda não se consolidaram.

No quadro 2, a seguir, é apresentada a relação dos consórcios e seus n<sup>os</sup> de registro no CNPJ. De maneira geral, a situação de constituição dos consórcios para disposição final de resíduos está avançada. Observa-se que apenas o consórcio de Iguatu não tem a documentação elaborada.

## Quadro 2 – Consórcios, seus componentes e situação de constituição

<b>Consórcio e componentes</b>	<b>Situação de constituição</b>
1) <b>Acaráú</b> (sede), Bela Cruz, Cruz, Itarema, Jijoca de Jericoacoara, Marco, Morrinhos	100% dos documentos elaborados CNPJ: 13.027.168/0001-32
2) <b>Aracati</b> (sede), Fortim, Icapuí, Itaiçaba, Jaguaruana	100% dos documentos elaborados CNPJ: 13.802.017/0001-04
3) <b>Assaré</b> (sede), Anton. Do Norte, Araripe, Campos Sales, Potengi, Saboeiro, Salitre	100% dos documentos elaborados CNPJ: 14.703.849/0001-39
4) <b>Baturité</b> (sede), Acarape, Aracoiaba, Barreira, Capistrano, Guaramiranga, Itapiúna, Mulungu, Pacoti, Palmácia (não aderiu), Redenção, Aratuba	100% dos documentos elaborados CNPJ: 09573855/001-86
5) <b>Camocim</b> (sede), Uruoca, Martinópole, Granja, Barroquinha, Chaval	100% dos documentos elaborados CNPJ: 113856120001-66
6) <b>Canindé</b> (sede), Caridade, Madalena, Paramoti, Itatira	100% dos documentos elaborados CNPJ: 13.297.753/0001-52
7) <b>Cascavel</b> (sede), Beberibe, Pindoretama	100% dos documentos elaborados CNPJ: 13.256.794/0001-09
8) <b>Crateús</b> (sede), Independência, Ipaporanga, Novo Oriente	100% dos documentos elaborados CNPJ: 12.980.435/0001-29
9) <b>Crato</b> (sede), Jardim, Barbalha, Juazeiro do Norte, Caririaçu, Farias Brito, Nova Olinda, Santana do Cariri, Altaneira, Missão Velha	100% dos documentos elaborados CNPJ: 10.798.430./0001-54
10) <b>Icó</b> (sede), Baixio, Cedro, Granjeiro, Ipaumirim, Lavras da Mangabeira, Orós, Umari, Várzea Alegre	100% dos documentos elaborados CNPJ: 13.226.452/0001-38
11) <b>Iguatu</b> (sede), Cariús, Catarina, Jucás, Quixelô, Tarrafas	<b>0% dos documentos elaborados</b>
12) <b>Itapajé</b> (sede), Apuairés, Gen. Sampaio, Irauçuba, Pentecoste, São Luís do Curu, Tejuçuoca, Umirim, Tururu	100% dos documentos elaborados CNPJ: 14.780.059/001-54
13) <b>Itapipoca</b> (sede), Amontada, Miraíma, Uruburetama	100% dos documentos elaborados CNPJ: 13.294.101/0001-64
14) <b>Jaguaribara</b> (sede), Jaguaretama, Jaguaribe, Pereiro	100% dos documentos elaborados CNPJ: 10.714.035/0001-46
15) <b>Limoeiro do Norte</b> (sede), Alto Santo, Ererê, Iracema, Morada Nova, Palhano, Quixeré, S. João do Jaguaribe, Tabuleiro do Norte, Russas, Potiretama	100% dos documentos elaborados CNPJ: 10.749.518/0001-86
16) <b>Milagres</b> (sede), Abaiara, Aurora, Barro, Brejo Santo, Jati, Mauriti, Penaforte, Porteiras	100% dos documentos elaborados CNPJ: 13.109.123/0001-07
17) <b>Nova Russas</b> (sede), Ararendá, Catunda, Poranga, Ipueiras, Mons. Tabosa, S. Quitéria, Tamboril	100% dos documentos elaborados CNPJ: 14.855.317/0001-14
18) <b>Pacajus</b> (sede), Chorozinho, Horizonte, Ocara	100% dos documentos elaborados CNPJ: 14.675.053/0001-17
19) <b>Pacatuba</b> (sede), Guaiuba, Itaitinga	100% dos documentos elaborados CNPJ: 10.722.040/0001-22

<b>Consórcio e componentes</b>	<b>Situação de constituição</b>
20) <b>Paracuru</b> (sede), Paraipaba, S. Gonçalo do Amarante, Trairi	100% dos documentos elaborados <b>CNPJ: ainda não disponível</b>
21) <b>Pedra Branca</b> (sede), Boa Viagem, Sen. Pompeu, Milhã, Mombaça, Piquet Carneiro, Dep. Irapuan Pinheiro, Solonópole, Acopiara	100% dos documentos elaborados CNPJ: 08.873.411/0001-01
22) <b>Ipu</b> (sede), Hidrolândia, Pires Ferreira, Reriutaba, Varjota	100% dos documentos elaborados CNPJ: 14.560.850/0001-59
23) <b>Quixadá</b> (sede), Banabuiú, Choró, Ibaretama, Ibicuitinga, Quixeramobim	100% dos documentos elaborados CNPJ: 13.612.417/0001-57
24) <b>S. Benedito</b> (sede), Ubajara, Ibiapina, Carnaubal, Guaraciaba do Norte, Croata	100% dos documentos elaborados CNPJ: 10.748.618/0001-98
25) <b>Sobral</b> (sede), Forquilha, Groaíras, Cariré, Mucambo, Graça, Alcântaras, Frexeirinha, Coreaú, Moraújo, Massapê, Santana do Acaraú, Meruoca, Pacujá, Sen. Sá	100% dos documentos elaborados CNPJ: 11.287.724/0001-84
26) <b>Tauá</b> (sede), Parambu, Arneiroz, Aiuba, Quiterianópolis	100% dos documentos elaborados CNPJ: 10.890.522/0001-60
27) <b>Viçosa do Ceará</b> (sede), Tianguá	100% dos documentos elaborados <b>CNPJ: ainda não disponível</b>

Fonte: Sec. Cidades do Ceará (dados mar/2012)

No geral, a constituição dos consórcios contou com apoio de recursos estaduais. Destaque-se que, do conjunto acima, quatro consórcios foram constituídos por iniciativa municipal (Quadro 3, abaixo).

**Quadro 3 - Consórcios constituídos por iniciativa municipal**

<b>ITEM</b>	<b>MUNICÍPIO SEDE DO ATERRO</b>	<b>QTDE MUN. BENEFICIADOS</b>
1	Paracuru	3
2	Baturité	12
3	Pedra Branca	9
4	Viçosa do Ceará	2
<b>Total de municípios</b>		<b>26</b>

Fonte: Sec. Cidades do Ceará (dados nov/2011)

Ao mesmo tempo em que vem tratando da constituição dos consórcios, a Secretaria das Cidades está desenvolvendo, com apoio de serviços de consultoria, projetos executivos de engenharia para implantação de aterro sanitário, centro de triagem, estação de transferência, estudos ambientais e revisão de plano de gestão, relativos aos seguintes consórcios: Crato (Cariri Central), Paracuru, Icó, Milagres, Camocim, Sobral, São Benedito, Pedra Branca.

As Figuras 4, 5, 6 e 7 retratam alguns aspectos dos serviços de Limpeza Pública existentes nos municípios.

	
Figura 4 - Exemplo de coleta seletiva e município do Ceará	Figura 5 - Exemplo de Educação Ambiental em Resíduos sólidos em município cearense
	
Figura 6 - Veículo de compactadores para coleta de resíduos	Figura 7 - Galpão de triagem de resíduos

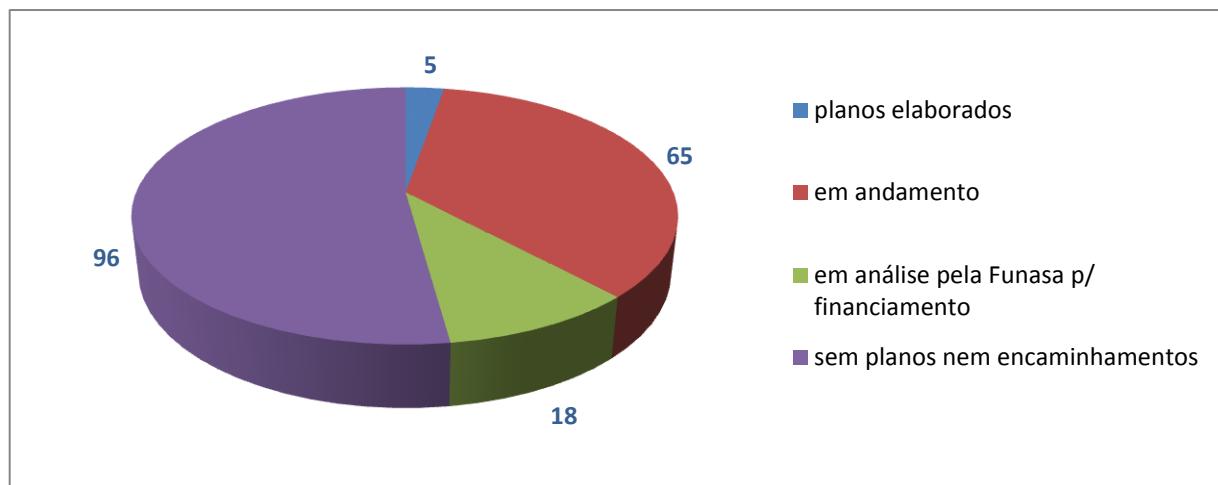
#### IV.3. Planos Municipais de Saneamento e outras ações

No que se refere ao desenvolvimento de instrumentos locais cabe ressaltar a interface entre a Lei de Saneamento (Lei nº 11.445/2007) e a Lei de Resíduos Sólidos (Lei nº 12.305/2010), especialmente no que se refere à elaboração dos Planos Municipais de Saneamento Básico (PMSB). No Ceará, os referidos Planos estão sendo elaborados com apoio de diferentes instituições: Funasa, Arce, Cacege, Sec. Cidades e Aprece.

Informações cedidas pela Funasa e pela Arce configuram o seguinte quadro: atualmente existem cinco planos elaborados (Morada Nova, Limoeiro do Norte, Iguatu, Cariús e Quixelô), correspondendo a 3% da demanda (184 municípios); 65 estão em andamento (35% da demanda); 18 municípios estão em análise pela Funasa para financiamento (10% da demanda); restam 96 que não possuem planos nem encaminhamentos a respeito (52% da demanda) – Gráfico 1. Cabe destacar

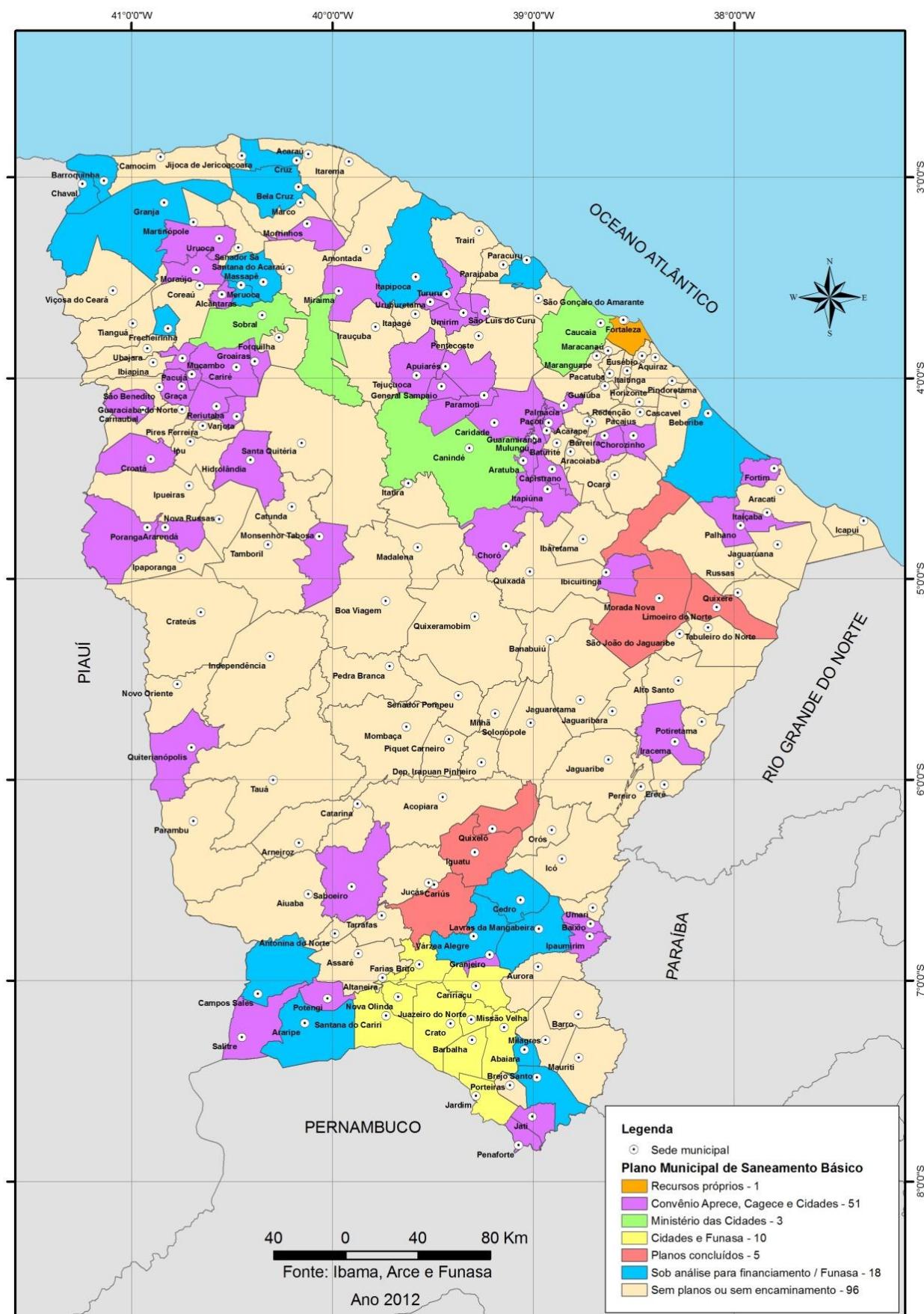
que a Política Nacional de Saneamento Básico disciplina a elaboração e revisão dos planos de saneamento básico e condiciona o acesso a recursos federais a partir do exercício financeiro de 2014, na área de saneamento, à existência de plano de saneamento básico, elaborado pelo titular dos serviços (art. 26 do Decreto nº 7.217/2010).

**Gráfico 1 – Planos Municipais de Saneamento Básico: situação no Ceará março/2012**



A Funasa destaca-se como financiadora nesse processo, em que os projetos para elaboração dos planos são encaminhados via Secretaria das Cidades para implementação dos consórcios. A princípio, a Funasa apoia apenas municípios de até 50 mil hab., mas há emendas parlamentares aprovando recursos fora desse critério, bem como situações formalizadas antes do estabelecimento desse critério.

Segundo dados da Arce e Funasa, observa-se que o desenvolvimento dos PMSB tem contado com diferentes financiadores, cabendo destacar: 1 por recursos próprios (Fortaleza), 51 por convênios com Aprece/Arce/Cagece/S. Cidades, 3 pelo Ministério das Cidades, 10 pela S. Cidades/Funasa



**Mapa 2 – Situação da elaboração dos PMSB no Ceará (março/2012)**

O PMSB de Limoeiro do Norte, um dos já concluídos, está se desdobrando em um consórcio de saneamento básico de forma articulada com o consórcio de disposição final de resíduos sólidos da mesma área. Essa experiência poderá ter efeito demonstrativo.

Além disso, existem projetos de apoio aos catadores de recicláveis em análise na Funasa para financiamento com recursos do PAC, relacionados a seguir:

- Municípios: Fortaleza, Caucaia, Barbalha (pendências);
- Rede dos Catadores de Resíduos Sólidos Recicláveis do Estado do Ceará;
- Associação dos Agentes do Meio Ambiente de Pacatuba;
- Cooperativa de Produção dos Catadores do Conjunto Vida Nova de Maracanaú LTDA;
- Associação dos Catadores de Jangurussu – Fortaleza;
- Sociedade Comunitária de Reciclagem de Lixo do Pirambu – Fortaleza.

#### **IV.4. Caracterização dos Resíduos no Estado do Ceará**

A caracterização gravimétrica e a categoria de tipo gerador dos resíduos sólidos foram levantadas por região a partir de pesquisa nos PGIRSU de cada município (2009). Essas informações são úteis para contextualizar a demanda de serviços envolvidos no adequado manejo de resíduos sólidos – notadamente a carência de unidades para viabilizar a compostagem e a reciclagem – e são apresentadas graficamente a seguir (Gráficos 2 a 29). Cabe observar que os referidos planos foram elaborados por diferentes autores, com metodologias e bases de dados variados, mas a sistematização das informações selecionadas de cada município permite inferir certa ordem de grandeza para atender aos objetivos deste relatório.

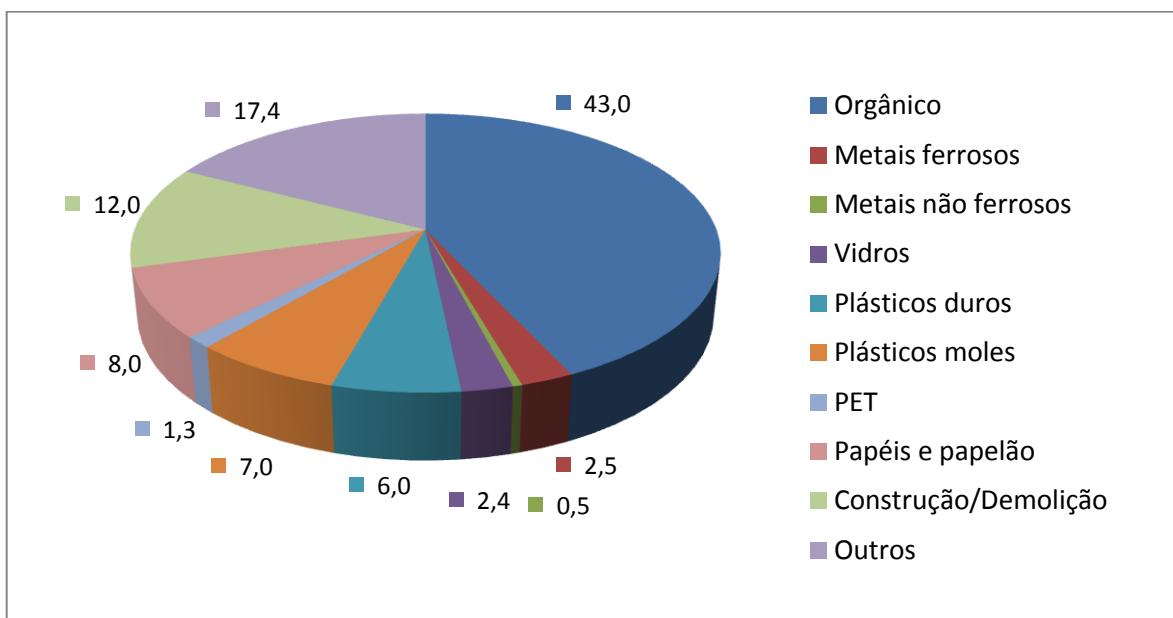
Percebe-se nos gráficos a incidência da maior geração de resíduos orgânicos, outros de difícil caracterização e resíduos da construção e demolição.

Na geração de resíduos orgânicos, também recicláveis e passíveis de compostagem, há uma variação significativa entre as regiões. Representam 34,3% na região 11 - Médio Jaguaribe, e 63% na região 3 - Litoral Leste.

É importante, na sequência dos trabalhos para a gestão dos resíduos sólidos, que essa caracterização seja aperfeiçoada.

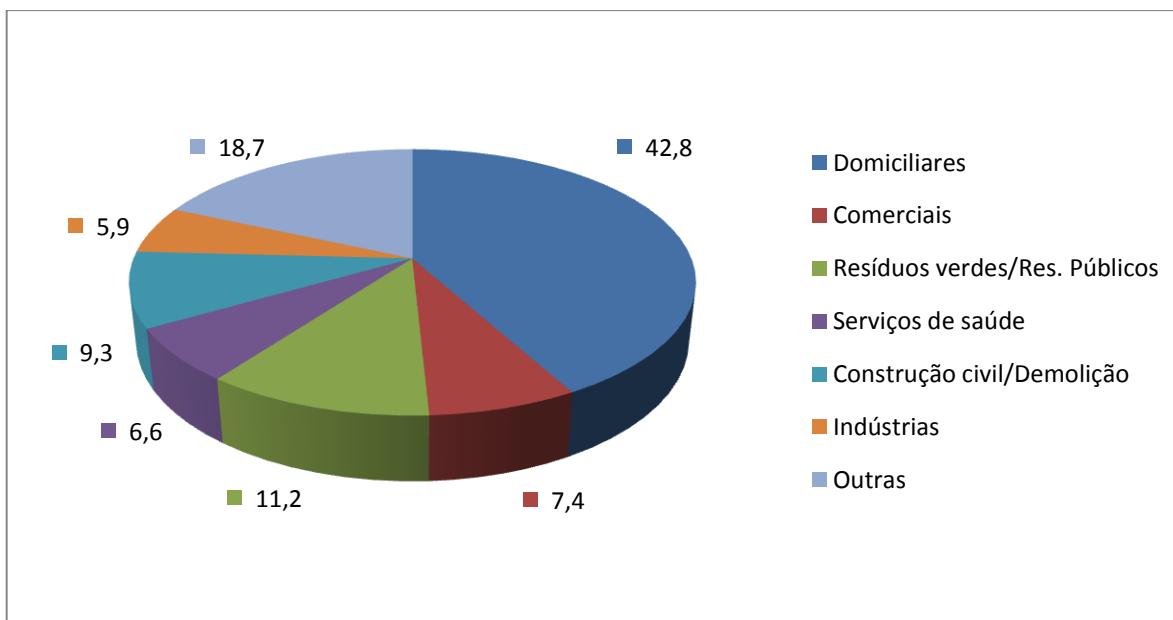
#### IV.4.1. Região: RMF A

Gráfico 2 - Caracterização dos Resíduos na Região 1 – RMF A (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009)

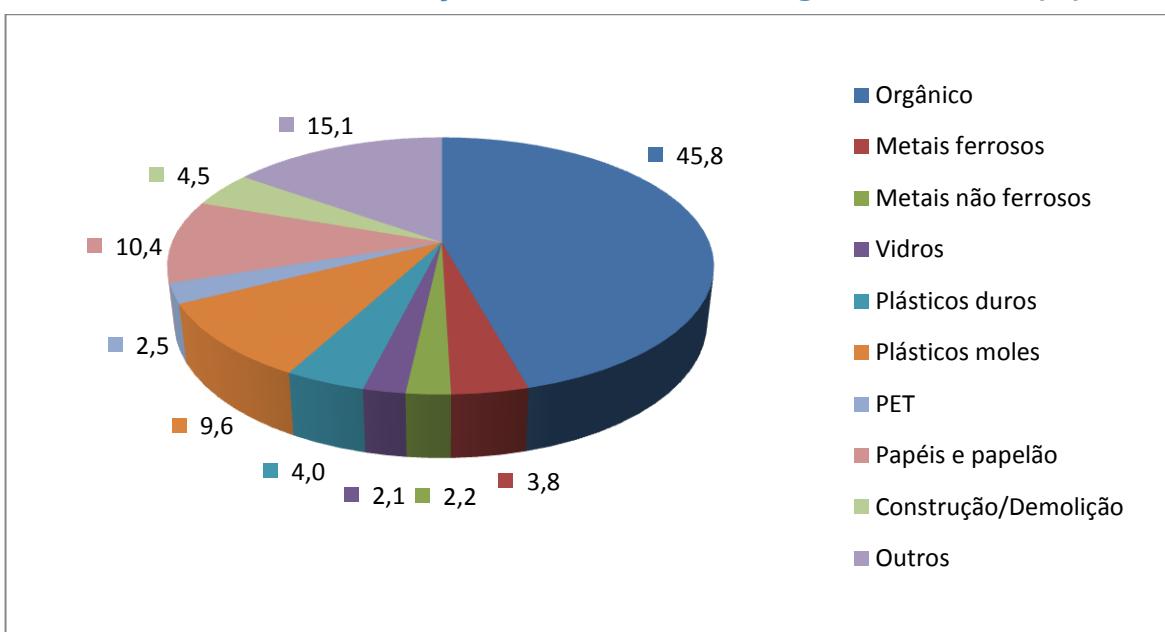
Gráfico 3 - Categoria/Tipo Gerador dos Resíduos na Região 1 – RMF A (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009)

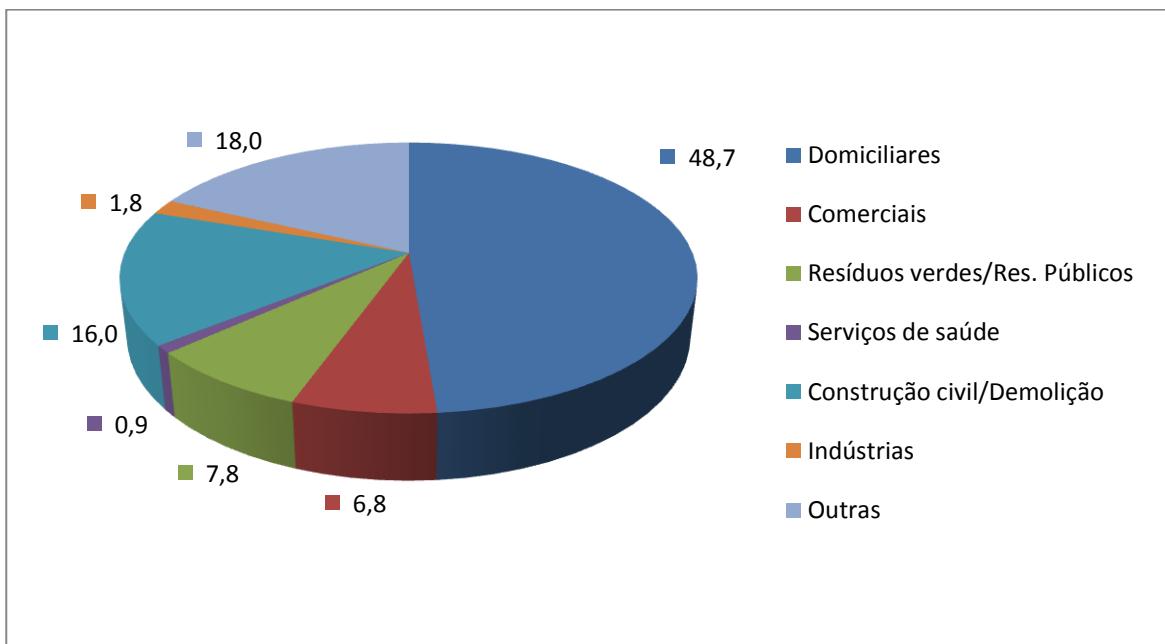
#### IV.4.2. Região: RMF B

Gráfico 4 - Caracterização dos resíduos na Região 2 – RMF B (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

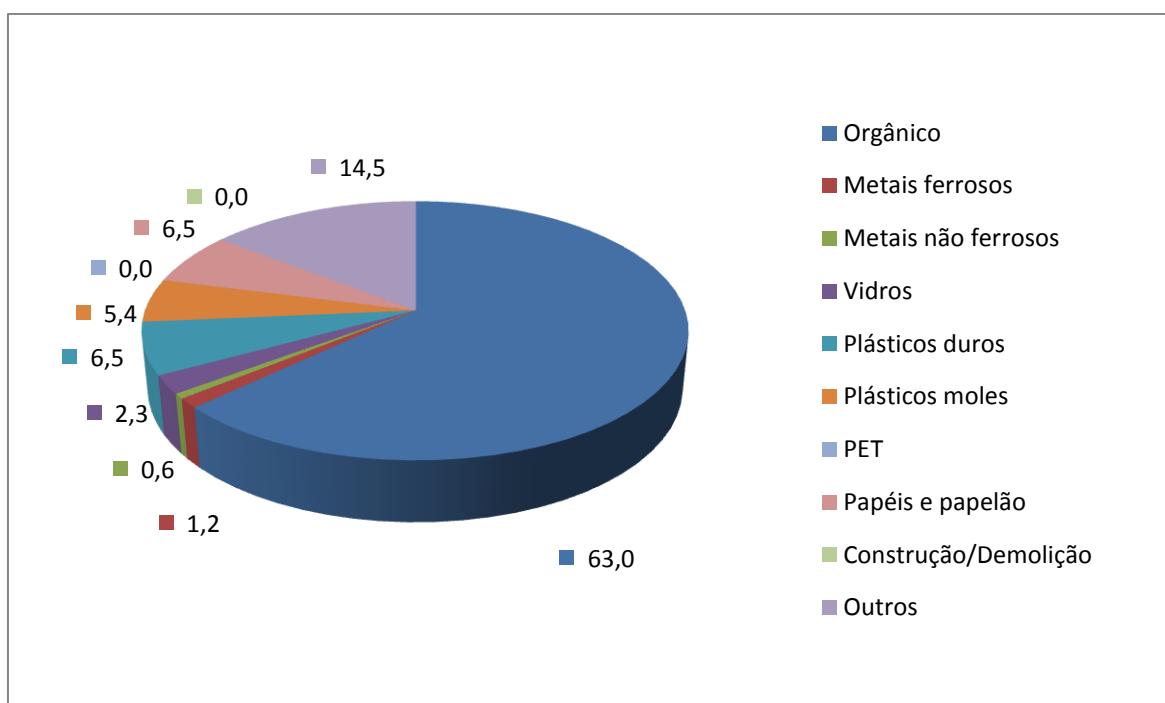
Gráfico 5 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 2 – RMF B (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

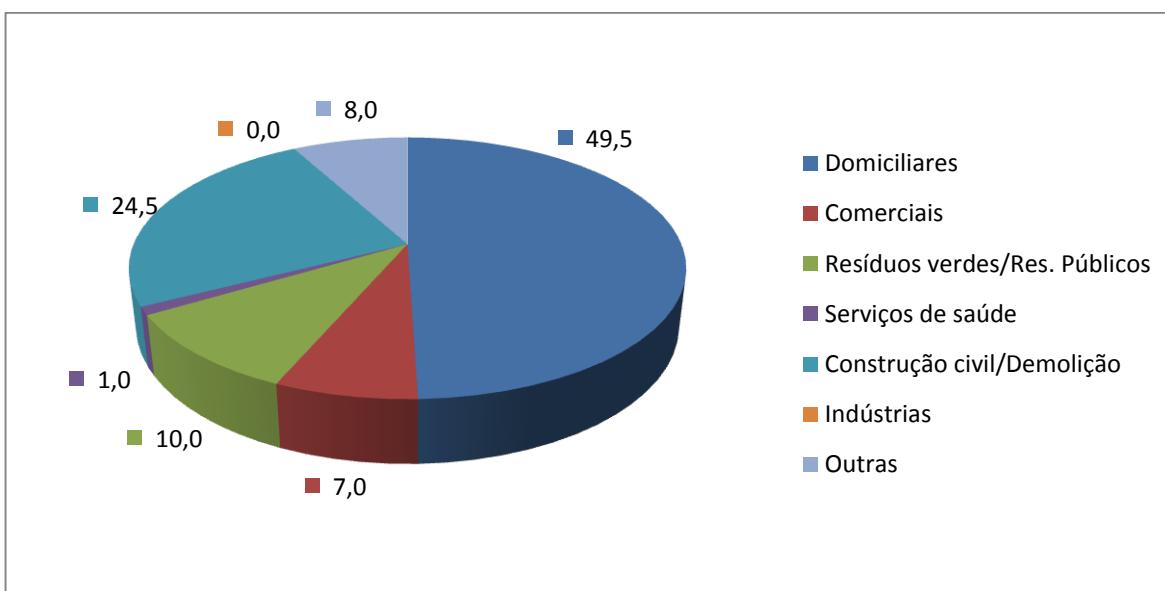
#### IV.4.3. Região: Litoral Leste

**Gráfico 6 - Caracterização dos resíduos na Região 3 – Litoral Leste (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

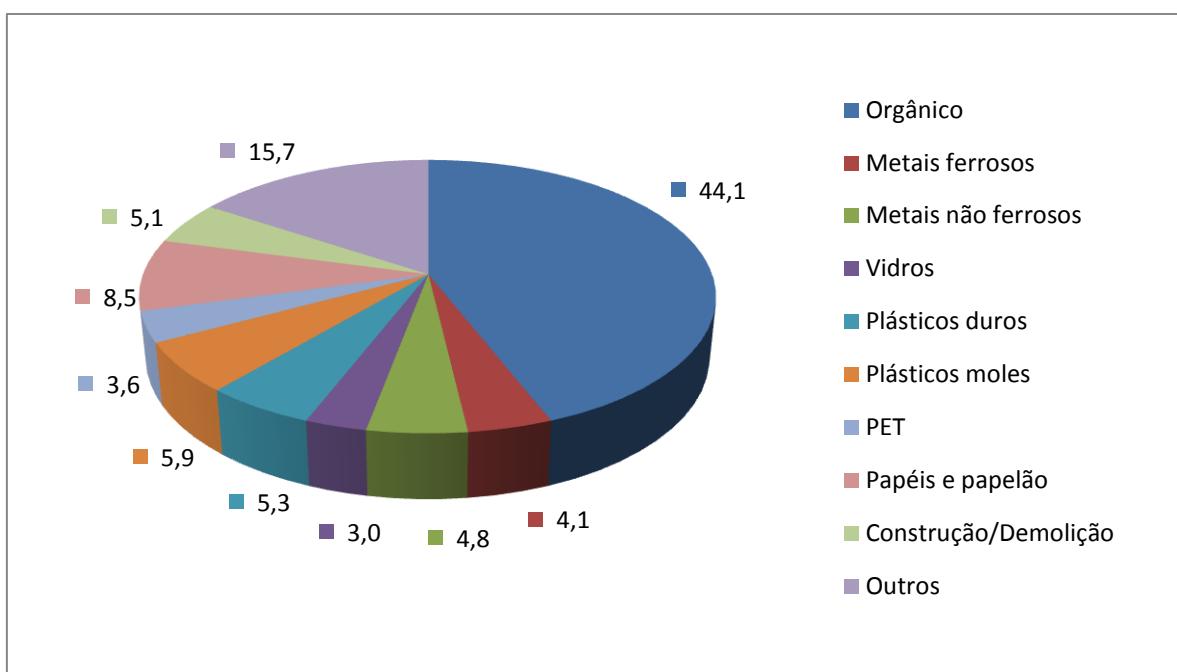
**Gráfico 7 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 3 – Litoral Leste (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

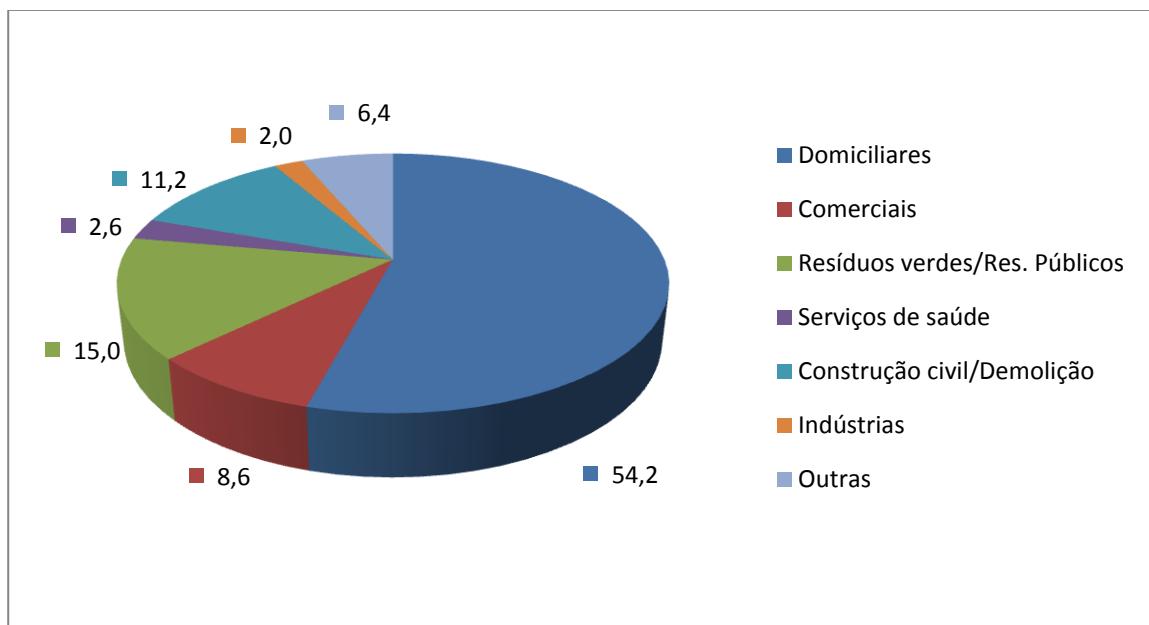
#### IV.4.4. Região: Litoral Oeste

**Gráfico 8 - Caracterização dos resíduos na Região 4 – Litoral Oeste (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

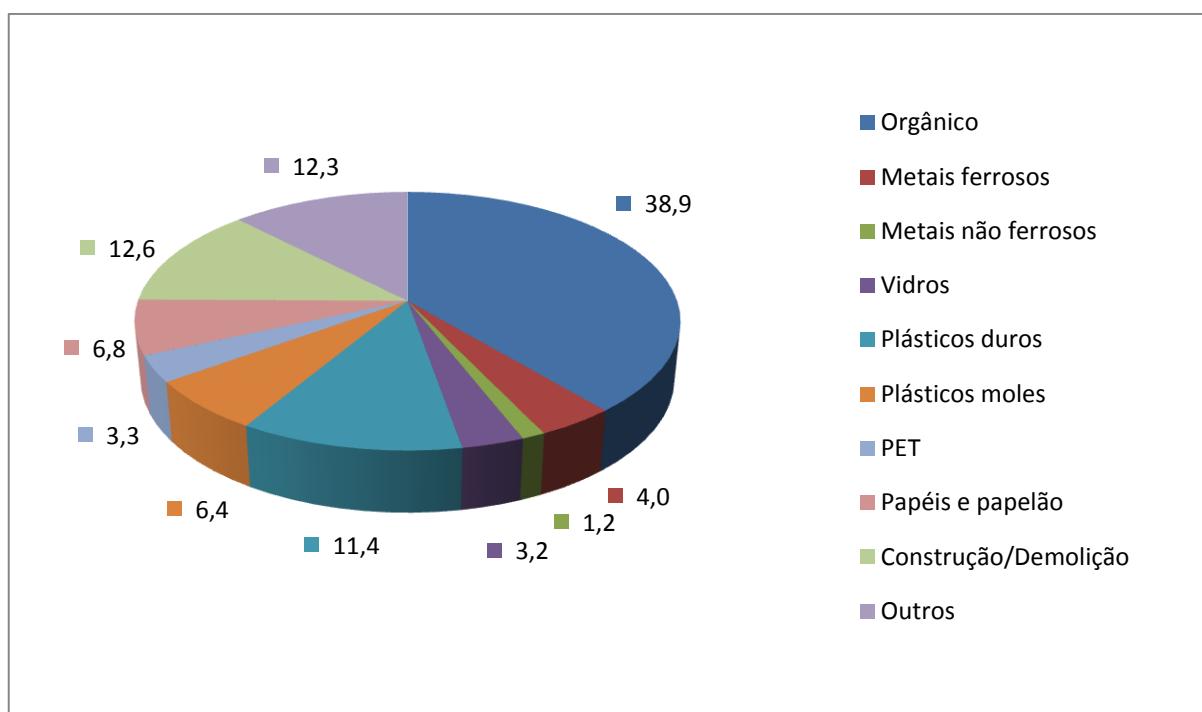
**Gráfico 9 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 4 – Litoral Oeste (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

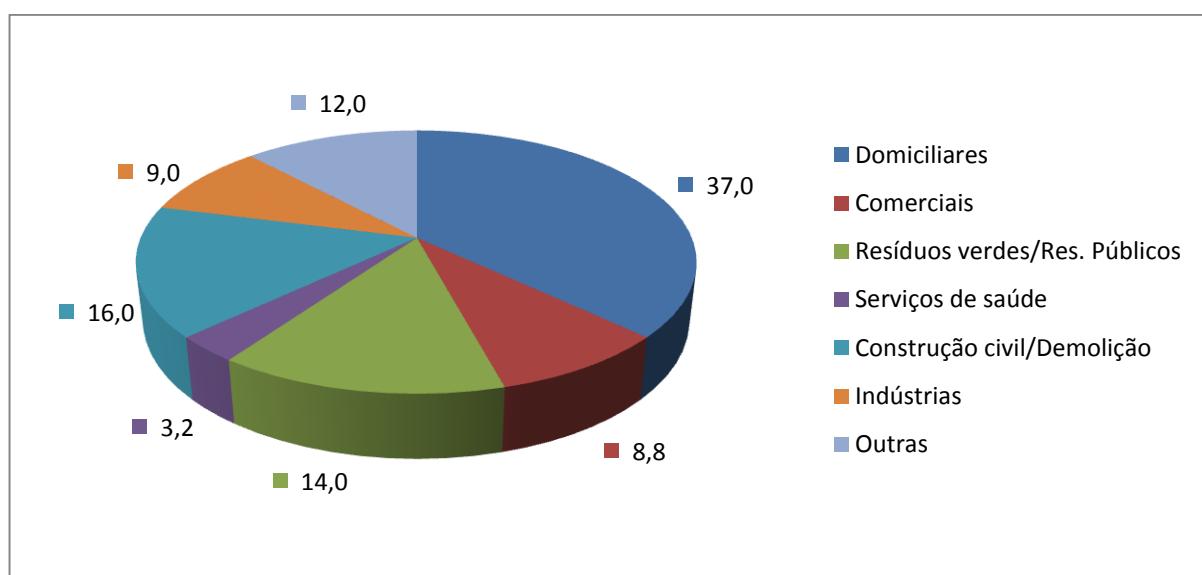
#### IV.4.5. Região: Litoral Norte

**Gráfico 10 - Caracterização dos resíduos na Região 5 - Litoral Norte (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

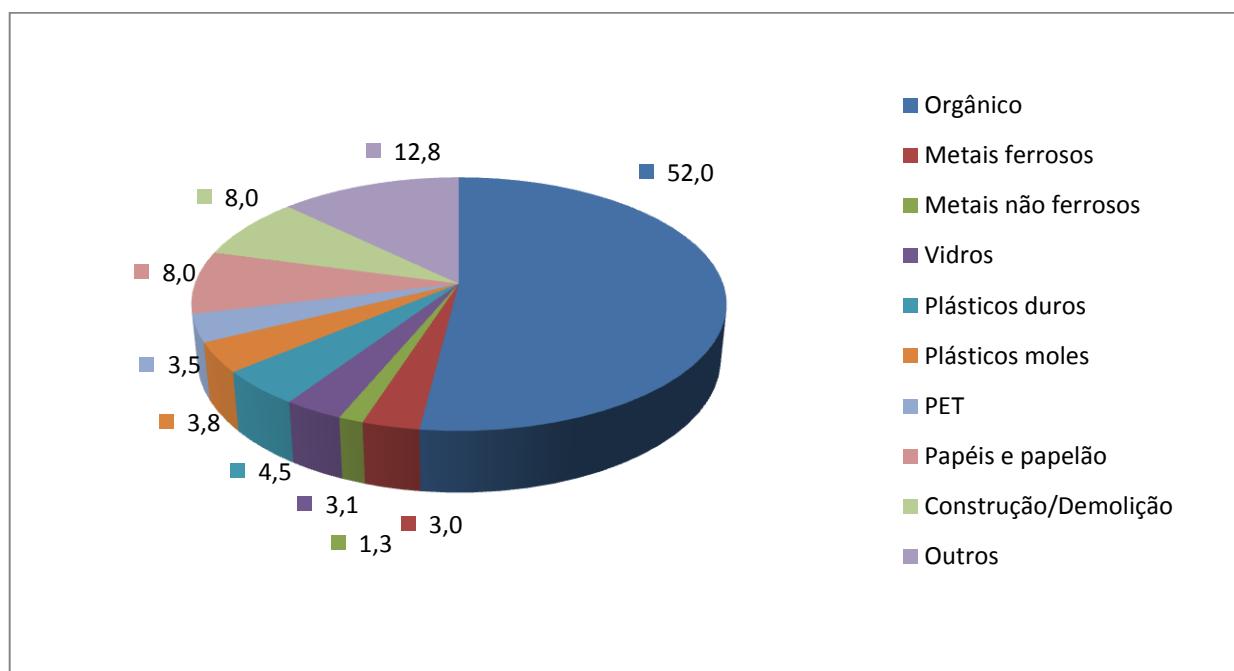
**Gráfico 11 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 5 - Litoral Norte (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

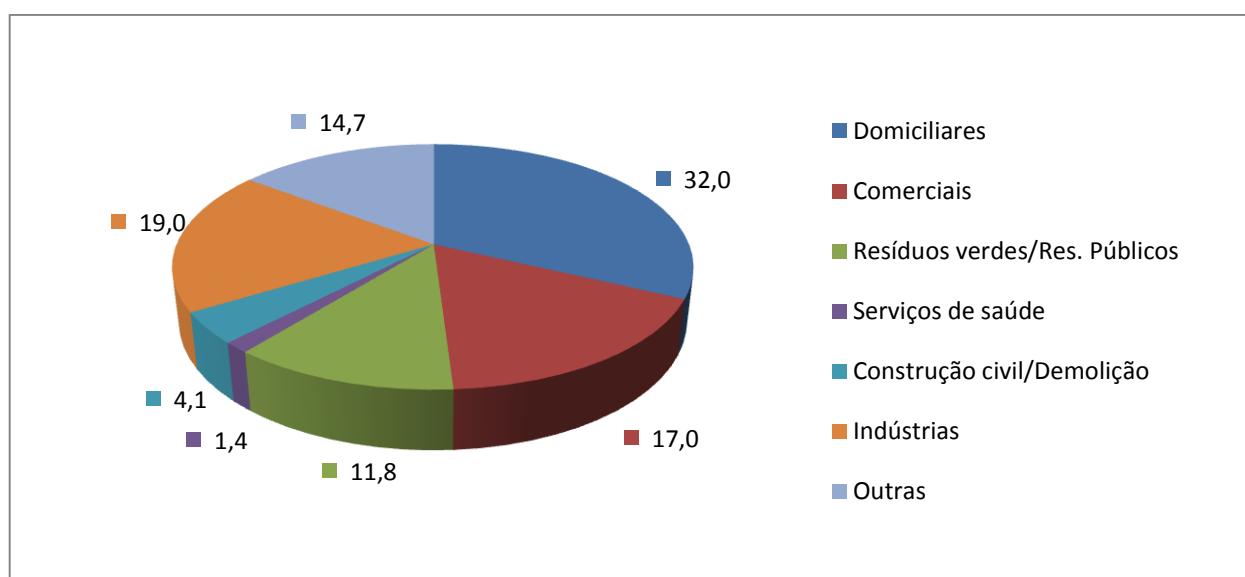
#### IV.4.6. Região: Chapada da Ibiapaba

**Gráfico 12 - Caracterização dos resíduos da Região 6 - Chapada da Ibiapaba (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

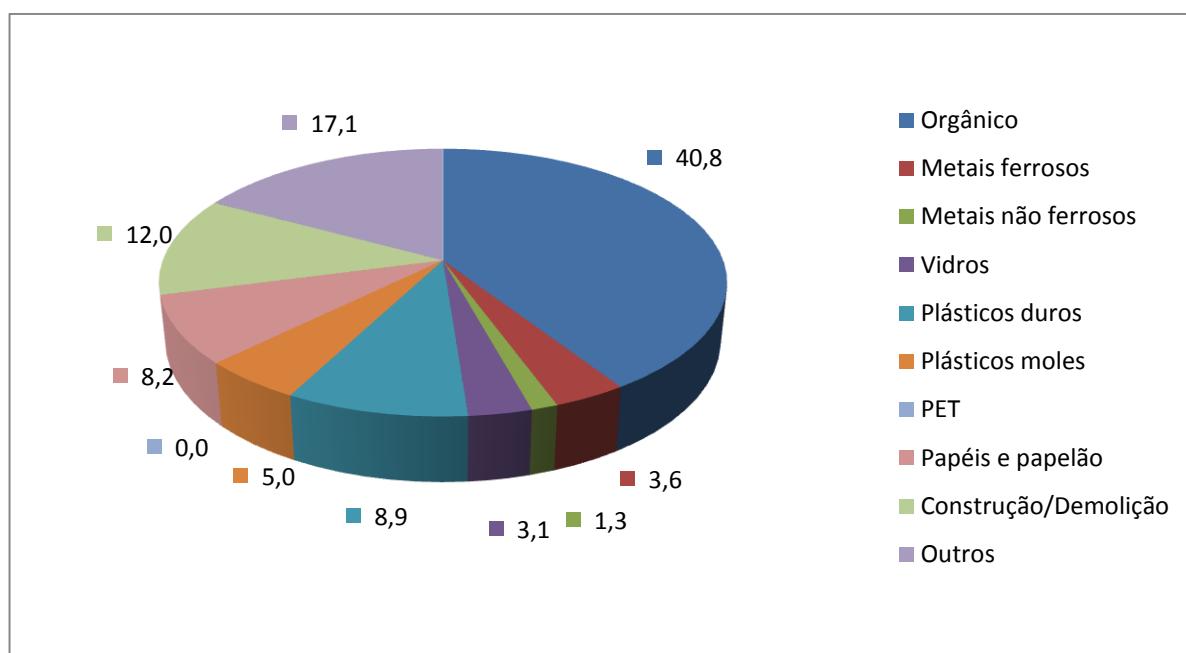
**Gráfico 13 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 6 - Chapada da Ibiapaba (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

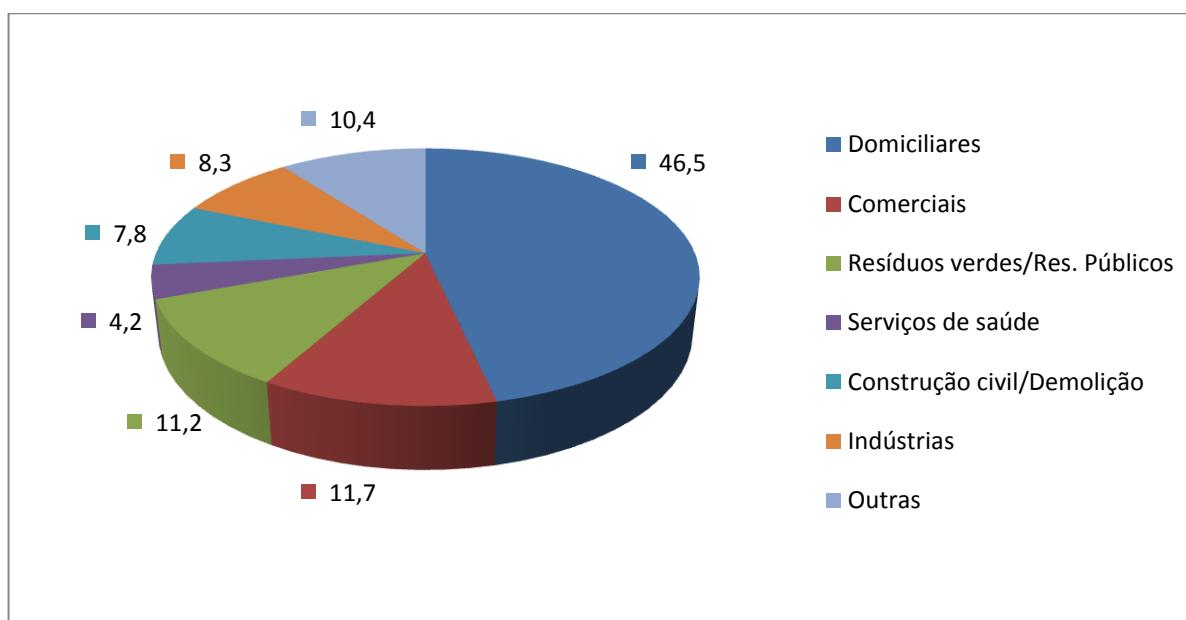
#### IV.4.7. Região: Sertão Norte

Gráfico 14 - Caracterização dos resíduos na Região 7 - Sertão Norte (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

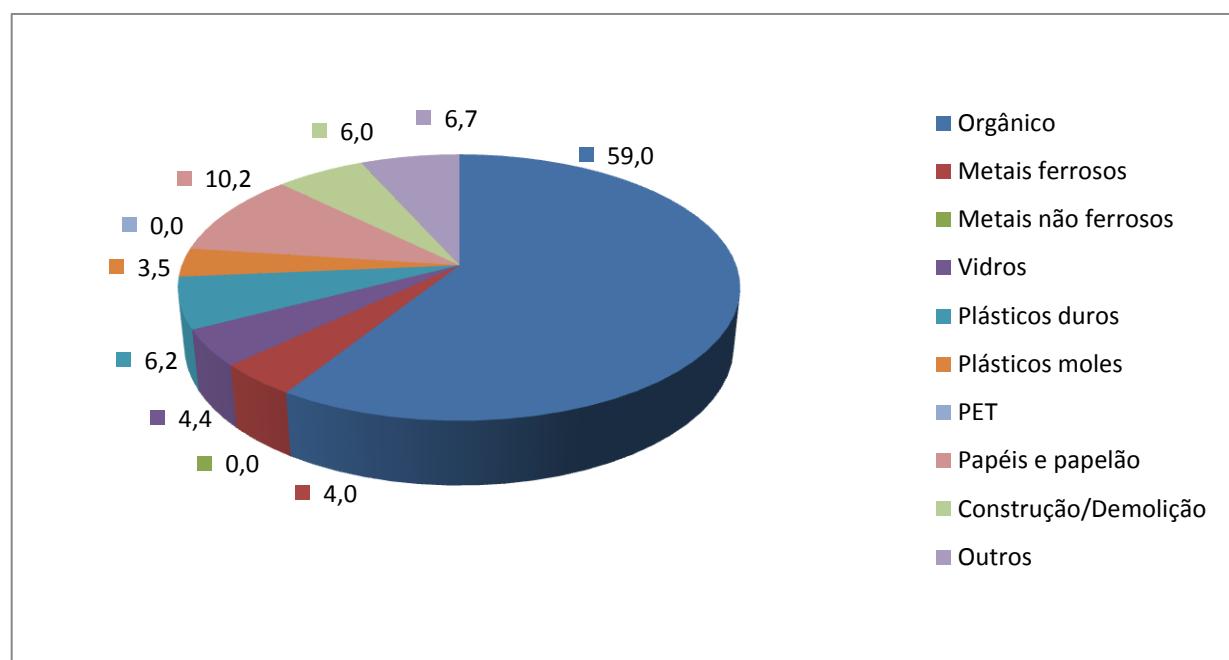
Gráfico 15 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 7 - Sertão Norte (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

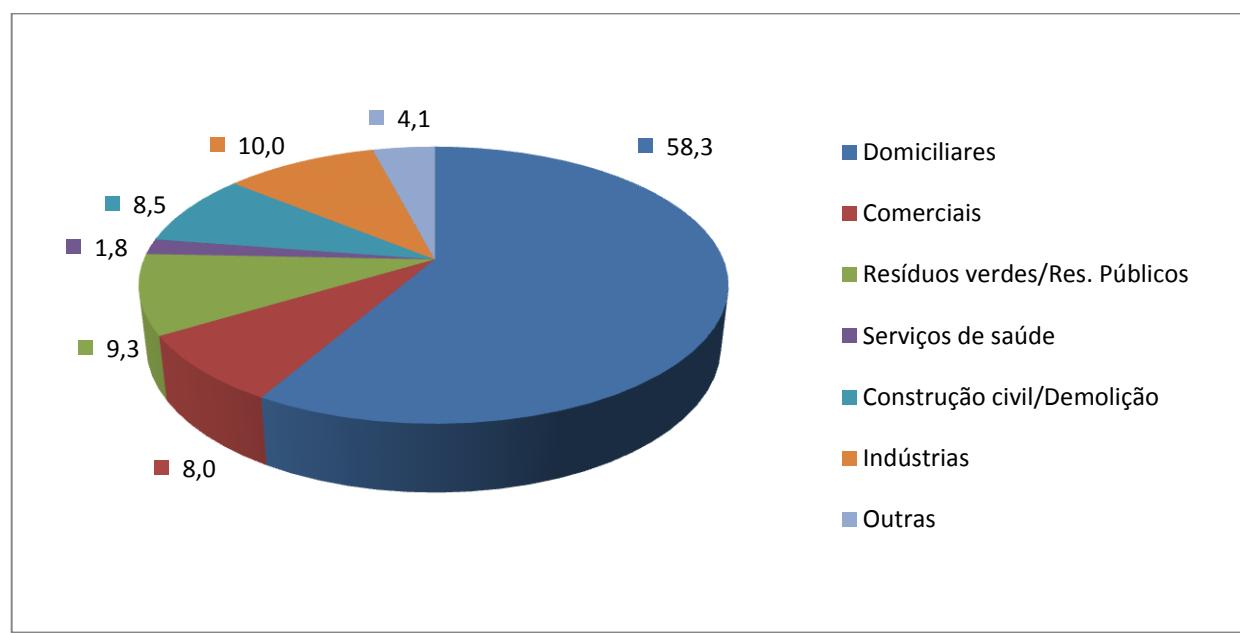
#### IV.4.8. Região: Sertão dos Crateús

Gráfico 16 - Caracterização dos resíduos na Região 8 - Sertão dos Crateús (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

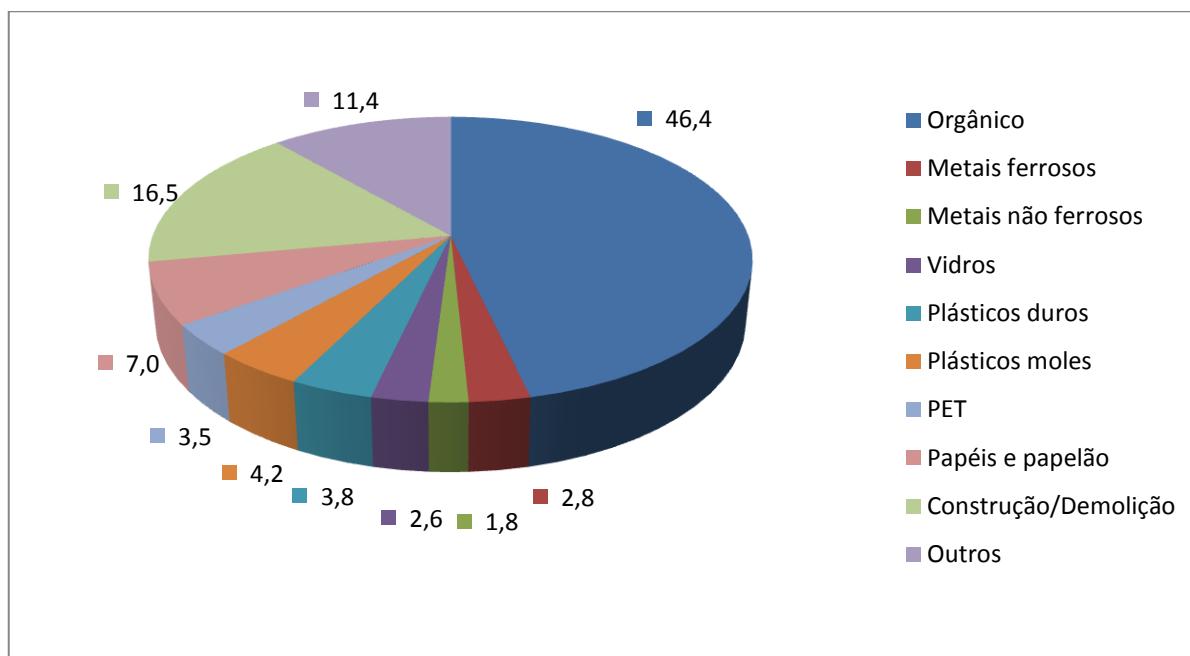
Gráfico 17 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 8 - Sertão dos Crateús (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

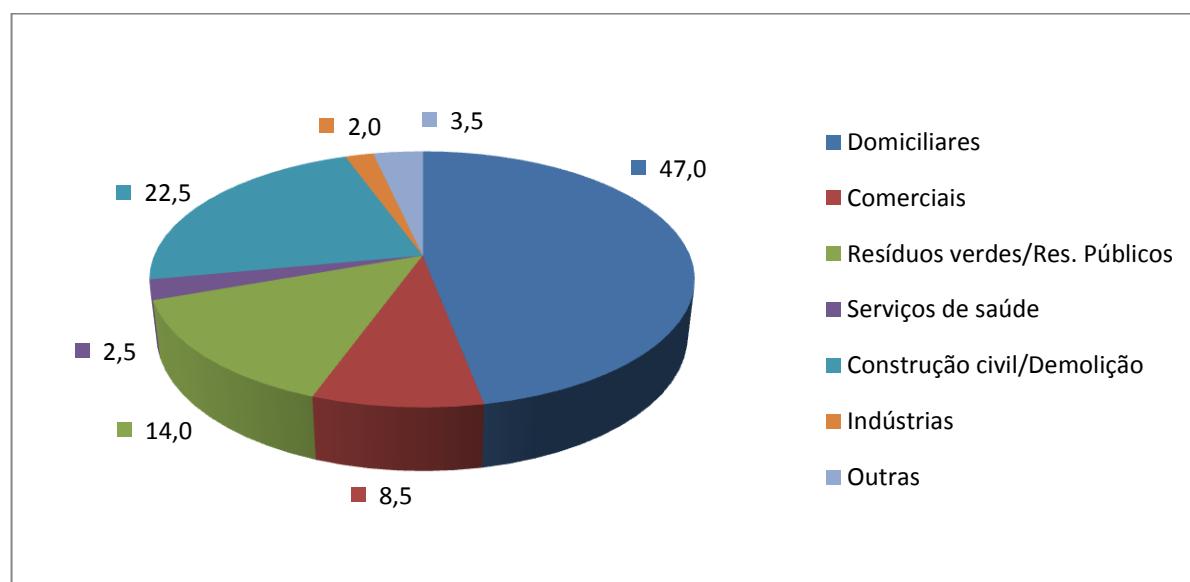
#### IV.4.9. Região: Sertão dos Inhamuns

**Gráfico 18 - Caracterização dos resíduos na Região 9 - Sertão dos Inhamuns (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

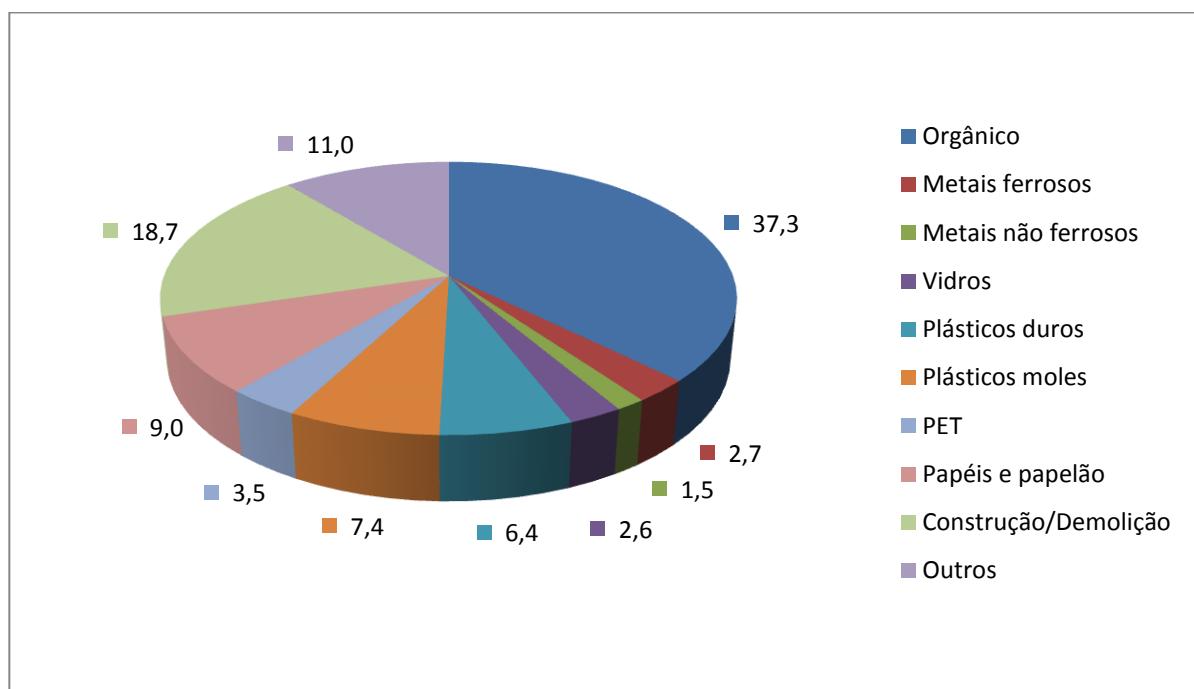
**Gráfico 19 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 9 - Sertão dos Inhamuns (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

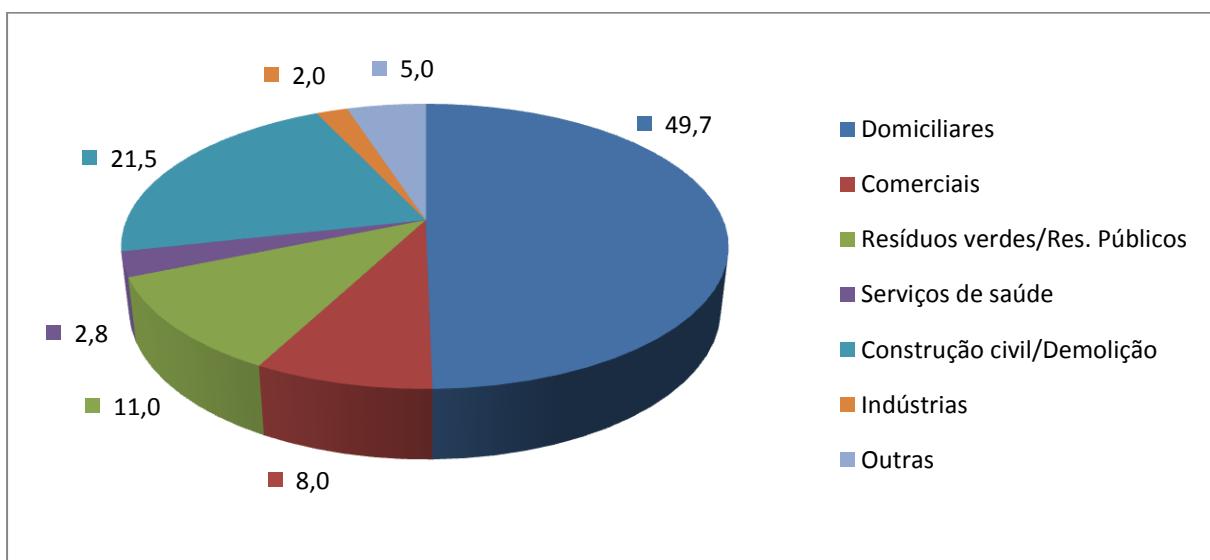
#### IV.4.10. Região: Sertão Centro-Sul

Gráfico 20 - Caracterização dos resíduos na Região 10 - Sertão Centro-Sul (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

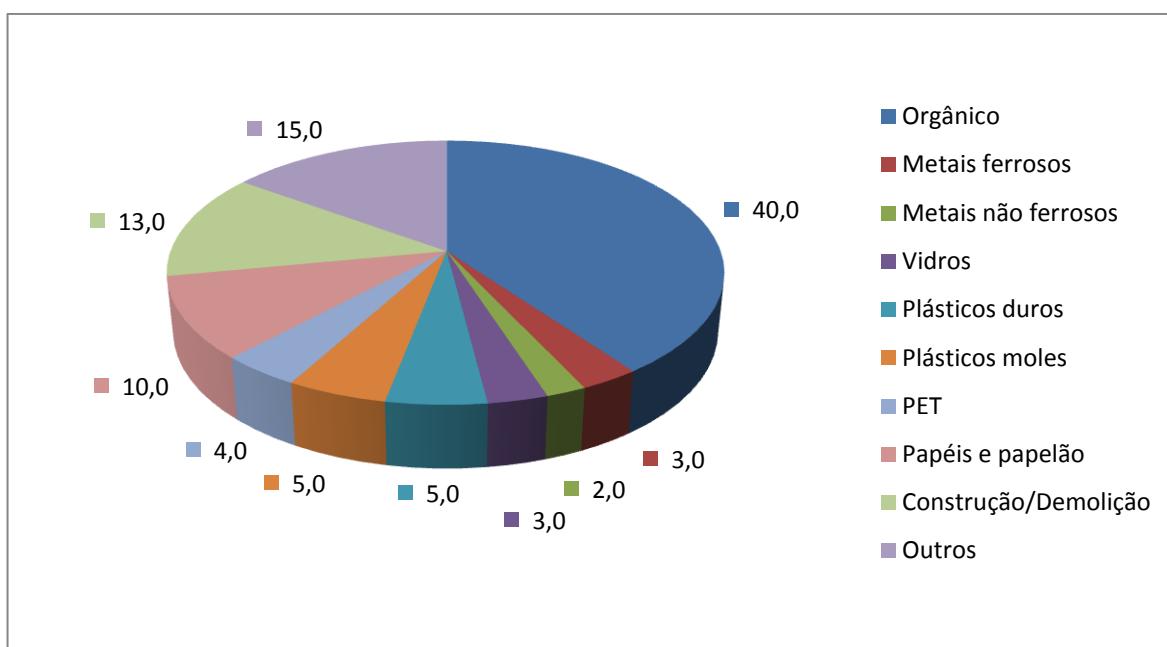
Gráfico 21 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 10 - Sertão Centro-Sul (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

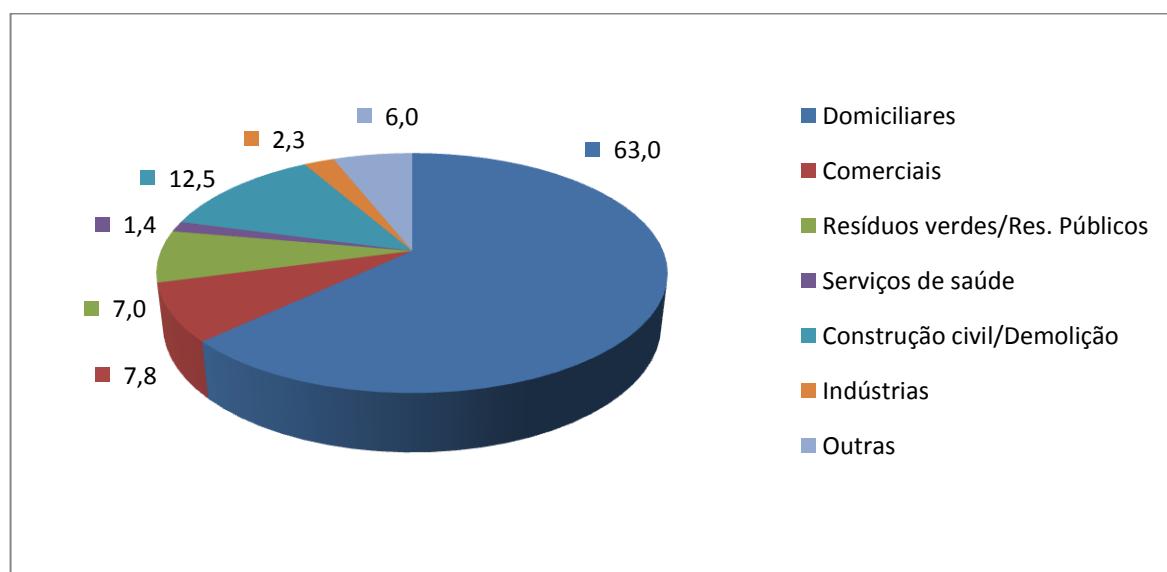
#### IV.4.11. Região: Cariri

Gráfico 22 - Caracterização dos resíduos na Região 11 – Cariri (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

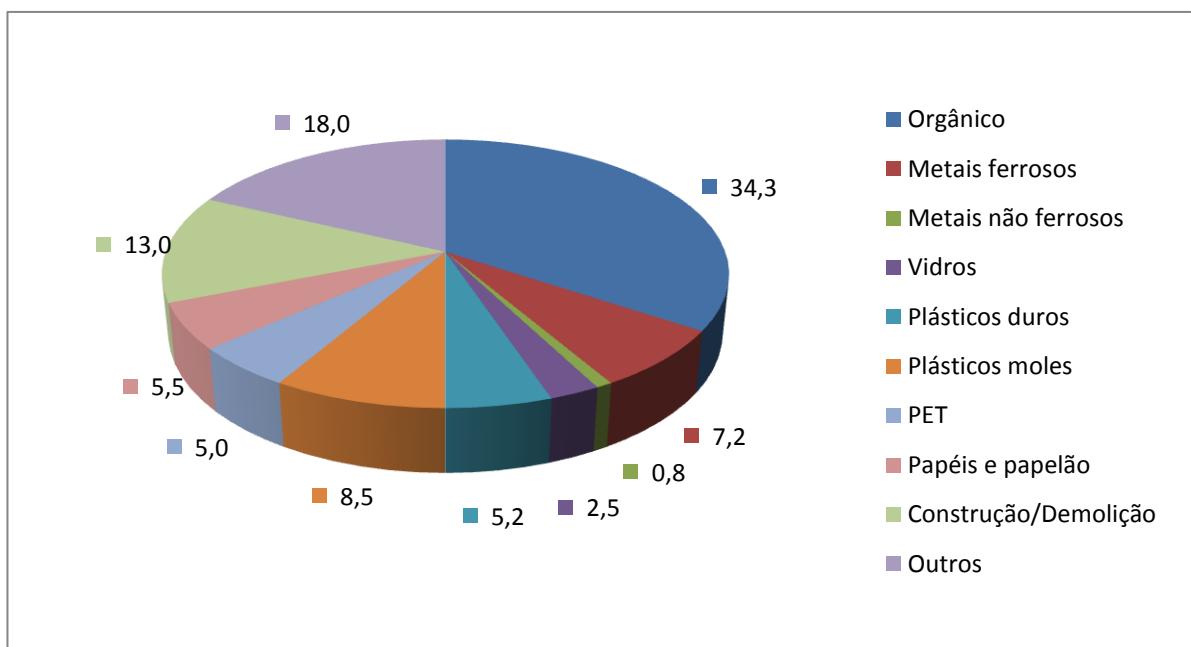
Gráfico 23 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 11 – Cariri (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

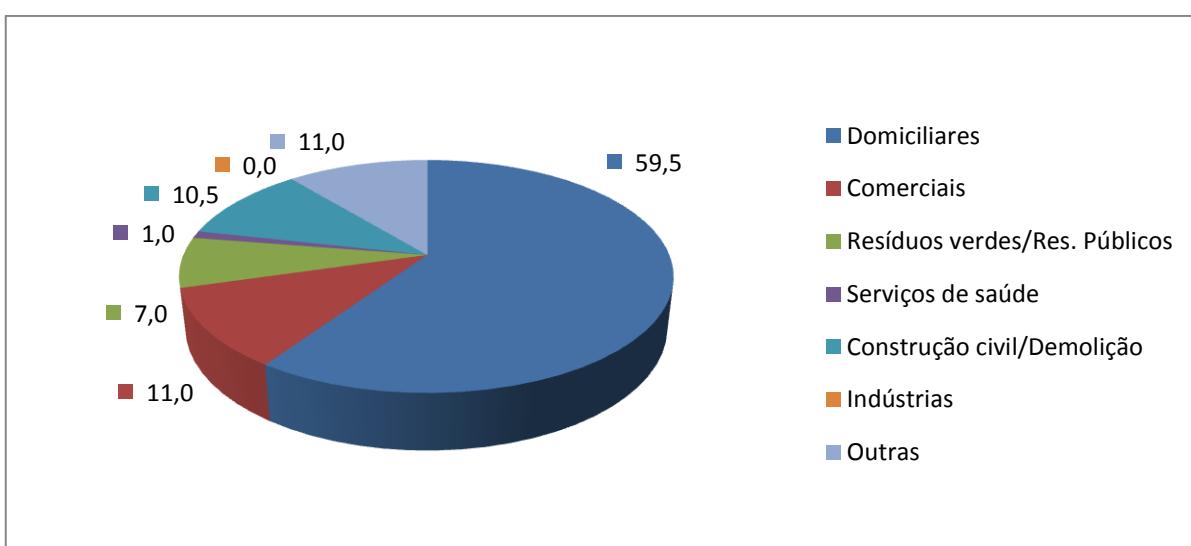
#### IV.4.12. Região: Médio Jaguaribe

**Gráfico 24 - Caracterização dos resíduos na Região 12 - Médio Jaguaribe (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

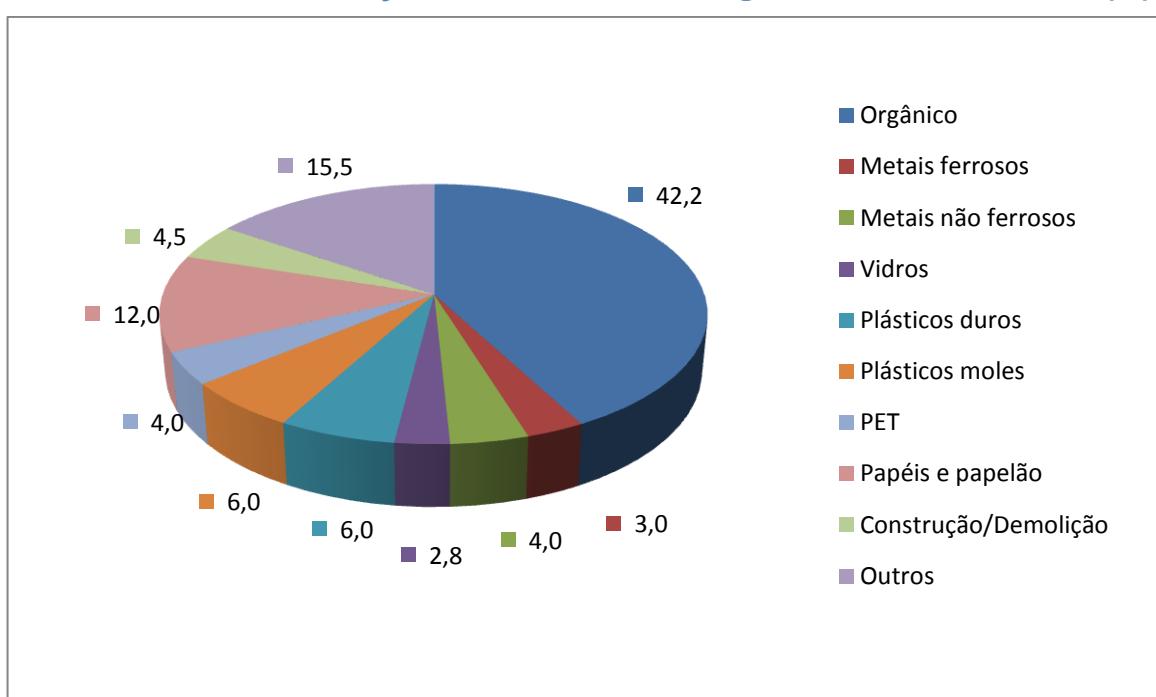
**Gráfico 25 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 12 - Médio Jaguaribe (%)**



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

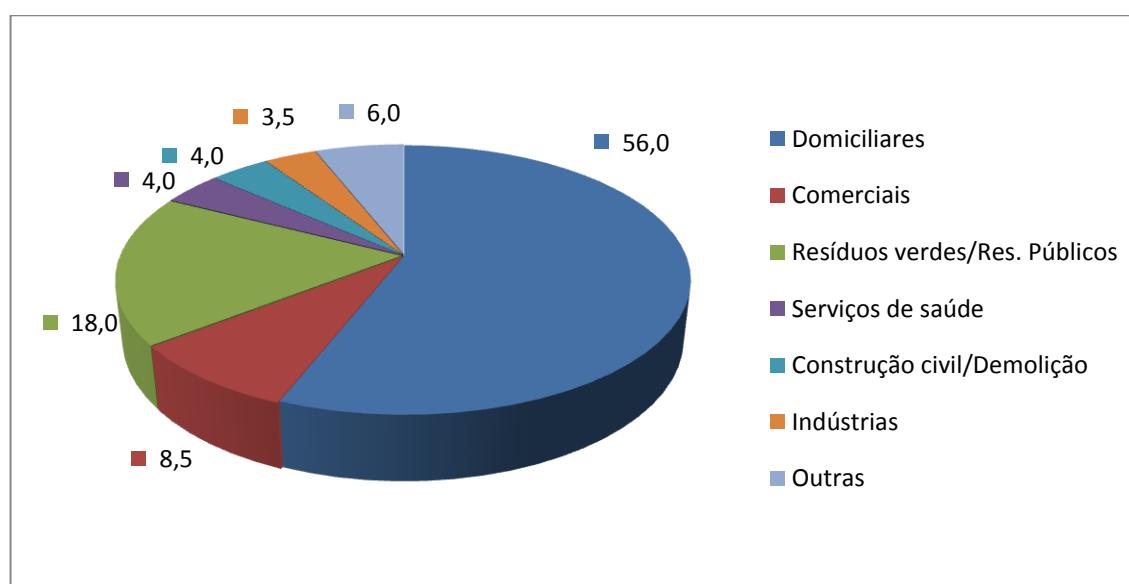
#### IV.4.13. Região: Sertão Central

Gráfico 26 - Caracterização dos resíduos na Região 13 - Sertão Central (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

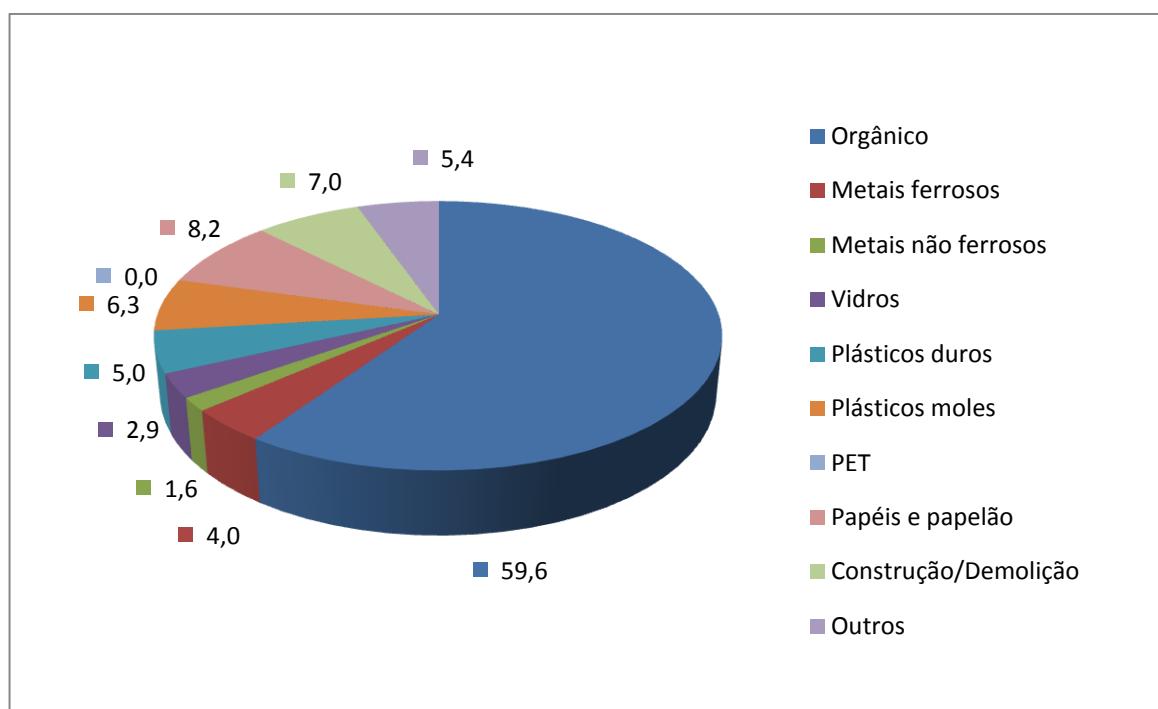
Gráfico 27 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 13 - Sertão Central (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

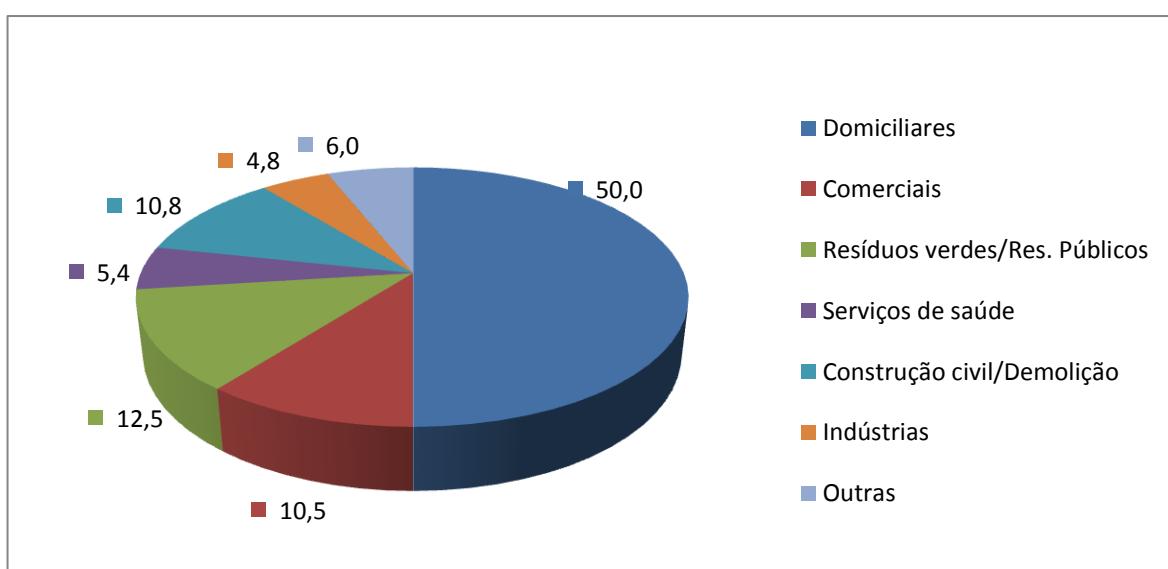
#### IV.4.14. Região: Maciço de Baturité

Gráfico 28 - Caracterização dos resíduos na Região 14 - Maciço de Baturité (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

Gráfico 29 - Categoria e tipo gerador dos resíduos na Região 14 - Maciço de Baturité (%)



Fonte: PGIRSU municipais (2009).

## V. Resultados das Oficinas Participativas

### V.1. Oito Oficinas Regionais

O objetivo das oficinas regionais foi apresentar o Modelo Tecnológico do MMA para Gestão de Resíduos Sólidos, além de buscar insumos para o diagnóstico da percepção da gestão de resíduos sólidos no Ceará e para atualização da regionalização do Ceará com vistas à gestão de resíduos sólidos.

Conceitualmente, percepção ambiental é uma tomada de consciência do ambiente pelo homem, ou seja, o ato de perceber o ambiente em que se está inserido, aprendendo a protegê-lo e a cuidar dele.

O diagnóstico de percepção foi resultante de um processo de discussão, por ocasião das oito oficinas regionais, visando a uma proposição para regionalização da gestão integrada dos resíduos sólidos no estado do Ceará, envolvendo os membros do grupo de trabalho estadual, gestores municipais e representantes da sociedade civil.

A metodologia aplicada para desenvolver este diagnóstico de percepção utilizou diferentes abordagens técnicas para obtenção de dados qualitativos e quantitativos acerca da percepção ambiental quanto à gestão de resíduos sólidos dos municípios cearenses. Foram empregadas técnicas como: aplicação de uma dinâmica de educação ambiental, registro de questões abordadas sobre as apresentações expositivas, atividades realizadas em grupos de trabalho, e aplicação de questionários individuais.

Percebe-se que houve significativa participação dos municípios, com entendimento dos problemas e percepção das necessidades. Nas discussões realizadas durante as oficinas foi dada ênfase aos seguintes aspectos:

- Compromisso e articulação política;
- Educação ambiental;
- Capacitação de recursos humanos.

Na interpretação do conceito Regionalização, os grupos de trabalho apontaram os termos integração e união como os mais significativos.

Quanto aos aspectos discutidos na aplicação da matriz sobre fortalezas e fraquezas da regionalização, foram destaque a minimização de custos e a união, como fortalezas, e conflitos/divergências políticas, escassez de recursos e distância entre municípios, como fraquezas a serem superadas.

Na matriz, a percepção dos grupos relacionada às questões de políticas públicas e gerenciamento representam 68,75% no item fortaleza e 82,35% no item fraqueza. Isso demonstra a preocupação dos participantes das oficinas com a condução das políticas públicas.

Os aspectos ambientais e de infraestrutura avaliados não aparecem de forma significativa nos resultados obtidos na aplicação da matriz de avaliação.

Na tabulação das respostas dos questionários aplicados, no que se refere à situação da gestão dos resíduos sólidos nos municípios, foram registradas as seguintes percepções:

- Melhoria dos serviços de limpeza urbana;
- Maioria dos municípios com coleta diária dos resíduos sólidos, principalmente nos centros urbanos;
- Existência de coleta de resíduos nas áreas rurais;
- Implantação da Agenda Ambiental da Administração Pública (A3P) em 56,96% dos municípios.

No Sistema Nacional de Informações sobre Saneamento há participação de 62 municípios com informações no Diagnóstico do Manejo dos Resíduos Sólidos Urbanos (SNIS 2009). Esse sistema apresenta problemas, com dados incompletos e inconsistentes para a maioria dos municípios brasileiros.

Os dados obtidos na amostragem do diagnóstico de percepção, em geral, apresentam também inconsistência, principalmente considerando a frequência e o intervalo de tempo necessários para traçar o perfil da situação da gestão de resíduos sólidos nos municípios.

Observa-se que a construção do Sistema Nacional de Informações sobre a Gestão dos Resíduos Sólidos, a ser implementado até o final de 2012, poderá minimizar esses problemas.

Outros aspectos merecem destaque:

- Presença de catadores nas ruas e lixões, organizados em associações, principalmente nos municípios de maior porte. Nesse grupo aparecem os catadores de resíduos orgânicos, dentre estes o coco, a palha e o óleo de cozinha. O apoio das prefeituras para inclusão social dos catadores e geração de renda foi apurado em 57,41% das respostas, destacando-se, dentre os tipos de resíduos com maior interesse, papel e papelão, alumínio e PET. Este último material, além da comercialização, é utilizado como matéria-prima para artesanato na fabricação de vassouras, fios e solas de calçados esportivos.
- Coleta de palha e talo da carnaúba para atender a produção de atividades artesanais.
- Os resíduos da construção civil e demolição são, em geral, reaproveitados para pavimentação, principalmente nos municípios de menor porte.
- Os resíduos dos serviços de saúde têm coleta diferenciada em 47 municípios com população acima de 20.000 habitantes e em 2 municípios com população de até 20.000 habitantes.
- Ausência de cobrança de taxas e tarifas pelos serviços. A falta de base legal, o desconforto político, a falta de critérios para fundamentação, a estrutura insuficiente e a carência de pessoal qualificado foram as razões apontadas para a não cobrança de taxas e tarifas pelos serviços prestados na área da gestão de resíduos sólidos.

Na discussão para identificar os critérios para regionalização, destacaram-se como mais relevantes:

- Condições de acesso – infraestrutura de transporte;

- Exigências da PNSB<sup>2</sup> e PNRS<sup>3</sup>;
- Distância entre municípios;
- Características ambientais e socioculturais;
- Condições socioeconômicas;
- Rateio de custos;
- Número de municípios envolvidos; e
- Tipo e quantidade de resíduos gerados.

As Figuras 8 a 13 mostram algumas das iniciativas de gestão de resíduos em andamento nos municípios cearenses.

	
<p>Figura 8 - Incentivo a coleta seletiva no estado do Ceará</p>	<p>Figura 9 - Reciclagem de resíduos inorgânicos em Jangurussu</p>
	
<p>Figura 10 - Coleta seletiva: enfardamento de resíduos</p>	<p>Figura 11 - Contêineres de resíduos recicláveis</p>

<sup>2</sup> PNSB: Política Nacional de Saneamento

<sup>3</sup> PNRS: Política Nacional de Resíduos Sólidos



Figura 12 – Coleta seletiva em Banabuiú



Figura 13 - Vista da usina de tratamento de resíduos hospitalares

Dentre os equipamentos considerados mais necessários para a gestão integrada de resíduos sólidos nos municípios foram destaque:

- Galpão de triagem;
- Locais de Entrega Voluntária (LEV);
- Áreas de Triagem e Transbordo (ATT) de Resíduos da Construção e Demolição, resíduos volumosos e resíduos com logística reversa (NBR 15.112);
- Aterros Sanitários.

A participação em consórcios públicos de gestão e disposição de resíduos sólidos é bastante expressiva, e são estes os principais motivos dessa participação:

- Redução de impacto ambiental;
- Aterros sanitários;
- Limitações orçamentárias;
- Equipamentos compartilhados.

A aceitação da adoção de consórcios é bastante satisfatória, sendo percebido que aparece também se consorciar para os serviços de saúde, saneamento e gestão de recursos hídricos, tendo como exemplo: a) Saúde: Arneiroz, Aracati, Campos Sales, Crateús, Cruz, General Sampaio, Guaiúba, Ibaretama, Ibicuitinga, Icapuí, Itarema, Jagaruana, Jijoca de Jericoacoara, Ocara, Pentecoste, Quixadá, Quixeramobim, Reriutaba, Salitre, Santana do Acaraú, Sobral, Tauá, Tianguá e Varjota; b) Saneamento: Arneiroz, Juazeiro do Norte, Morada Nova, Morrinhos, Ocara, Pentecoste, Piquet Carneiro e Quixeramobim; c) Gestão dos Recursos Hídricos: Aracati, Cedro, Coreaú, Ibaretama, Icapuí, Morada Nova, Pentecoste, Quixadá, Quixeramobim, Santana do Acaraú e Trairi (dados extraídos dos questionários respondidos nas 8 Oficinas Regionais).

A síntese das conclusões obtidas no conjunto das oficinas realizadas no estado do Ceará aponta para o caminho, preconizado pelo Ministério do Meio Ambiente, de um modelo de planejamento participativo e de caráter permanente.

Os participantes das oficinas afirmam que os objetivos das políticas e planos estaduais e municipais, bem como dos estudos de regionalização para a gestão dos resíduos sólidos, devem contemplar:

- a articulação das ações governamentais;
- o compartilhamento de soluções entre municípios;
- a incorporação de novas tecnologias;
- a redução de custos dos serviços;
- a atuação nas áreas urbanas e rurais.

A capacitação de recursos humanos e a ampliação das ações de educação ambiental foram consideradas ações fundamentais para consolidar a gestão integrada de resíduos sólidos no Estado.

Cabe destacar ainda o conjunto parâmetros e critérios identificados nos resultados dos grupos de trabalho das oito oficinas regionais, que são associados aos critérios de regionalização do modelo tecnológico e de gestão do MMA, relacionados no Quadro 4, a seguir.

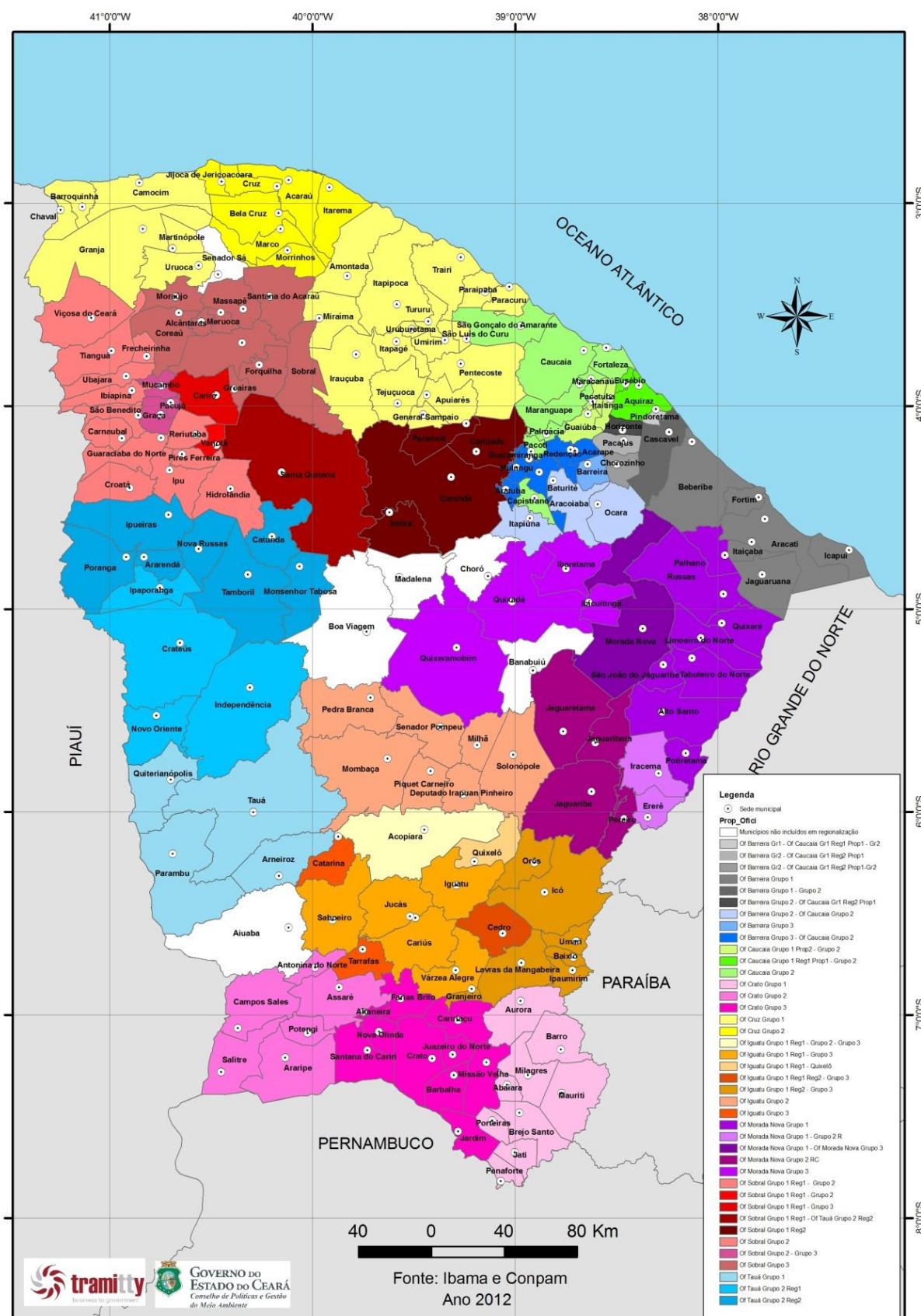
**Quadro 4 - Parâmetros e critérios do modelo tecnológico e os resultantes das oito oficinas de regionalização**

PARÂMETROS E CRITÉRIOS	
MMA	8 Oficinas de Regionalização
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Malha rodoviária</li> <li>• Distância média entre sedes municipais</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Condições de acesso;</li> <li>• Distância entre municípios;</li> <li>• Distâncias eixos CE e BR;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Viabilidade política</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Exigências da Política Nacional</li> <li>• Plano Municipal de Gerenciamento de Resíduos;</li> <li>• Número de municípios envolvidos;</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• População</li> <li>• Viabilidade econômica</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• População atendida;</li> <li>• Características ambientais e socioculturais;</li> <li>• Identificação cultural;</li> <li>• Aspectos sociais;</li> <li>• Aspectos econômicos;</li> <li>• Orçamento.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Produção de resíduos</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• População atendida</li> <li>• Volume de resíduos gerados;</li> <li>• Produção sazonal e constante do lixo nos municípios (zona costeira);</li> </ul>

**PARÂMETROS E CRITÉRIOS**

MMA	<b>8 Oficinas de Regionalização</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Unidade regional</li> <li>• Características geográficas (relevo)</li> <li>• Unidades de conservação</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bacias hidrográficas;</li> <li>• Municípios localizados na região litorânea;</li> <li>• Presença de unidades de conservação;</li> <li>• Arranjos regionais;</li> <li>• Área de abrangência;</li> <li>• Município polo;</li> <li>• Consórcios existentes;</li> <li>• Unir os 3 Cariris – região metropolitana;</li> <li>• Considerar o Programa Território da Cidadania;</li> <li>• Pacto Ambiental da Região dos Inhamuns;</li> <li>• Regionalização da Seplag, unindo a Região Metropolitana de Fortaleza e a Região de Baturité.</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aspectos relacionados aos aterros</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dificuldades locacionais para as áreas;</li> <li>• Centralizar a localização de aterros;</li> <li>• Funcionamento dos consórcios;</li> </ul>

Além do quadro acima, as propostas de regionalização estão representadas no Mapa 3, em que os grupos propuseram agrupamentos de municípios observados na configuração de consórcios constituídos pela Secretaria das Cidades. Alguns municípios não participaram das oficinas e não foram indicados nos grupos de trabalho para configurar uma região, ficando em branco. Em outros casos, mais de uma proposta de região indicava a participação de um mesmo município, resultando em uma intercessão destacada em cor mais forte.



Mapa 3 – Proposta de regionalização das oito oficinas regionais

## V.2. IX Oficina

O objetivo desta Oficina foi a consolidação dos critérios e parâmetros para a regionalização, a partir da pergunta indutora – “O que é preciso para cada tema se inserir na proposta para regionalização?”

No que se refere aos critérios e parâmetros de regionalização concluiu-se que, de maneira geral, houve confirmação dos resultados das oito oficinas regionais. A síntese dos debates se concentrou nas necessidades e dificuldades de implementação da GIRS, considerando propostas de arranjos institucionais e infraestrutura, por tema debatido: i) Resíduos Sólidos Urbanos e Rurais; ii) Resíduos da Construção Civil e de Demolição; iii) Resíduos dos Serviços de Saúde, Aeroportos, Portos e Terminais Rodoviários; iv) Logística Reversa e Acordos Setoriais. A síntese dos debates foi sistematizada e apresentada a seguir, nos Quadros 5 a 8.

**Quadro 5 - Tema 1 – Resíduos Sólidos Urbanos e Rurais**

Necessidades	Dificuldades	Propostas		
		Arranjos	Infraestrutura	Outros
<b>Articulação política</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Dificuldade de implementação de política ambiental municipal;</li> <li>• Institucionalização dos programas de Coleta Seletiva nos municípios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• APRECE como articuladora entre Gestores e Chefes de Poderes Executivos Municipais;</li> <li>• APRECE como sensibilizadora de gestores e técnicos;</li> <li>• <b>Fortalecimento de órgãos locais de Meio Ambiente, implementando a gestão ambiental descentralizada;</b></li> <li>• Governança e tomada de decisão com a participação efetiva da sociedade civil e academia;</li> <li>• Viabilizar a Coleta Seletiva em área urbana e rural;</li> <li>• <b>Incentivos aos instrumentos econômicos com critério ambiental (IPTU, ICMS ecológico e outros);</b></li> <li>• Sustentabilidade para empreendimentos por meio do Licenciamento Ambiental e desobrigação de pagamento, quando for o caso.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Na inexistência, criação dos órgãos locais ambientais;</li> <li>• Implementação da Agenda 21 e A3P nos órgãos governamentais.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Contemplar os estudos de regionalização de consórcios estaduais já existentes;</b></li> <li>• <b>Fortalecer a missão dos consórcios ou criá-los onde não existe;</b></li> <li>• Campanhas de divulgações sobre Programas Municipais de Coleta Seletiva.</li> </ul>

Necessidades	Dificuldades	Propostas		
		Arranjos	Infraestrutura	Outros
Parcerias	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ausência de Projetos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Associações, cooperação, cooperativismos;</li> <li>Identificação e viabilização do mercado para o material reciclável (urbano e rural);</li> <li>Identificação e viabilização da reciclagem para a matéria orgânica;</li> <li>Formalização da categoria dos catadores em associações e/ou cooperativas (com o auxílio inicial do poder público);</li> <li>Fortalecimento e expansão das redes de catadores;</li> <li>Parceria com catadores para ação nos eventos;</li> <li><b>Parceria com a SDA para o reaproveitamento do resíduo verde;</b></li> <li>Parcerias com os transformadores (existência de mercado).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Logística de transporte do material reciclável.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elaboração Projetos;</li> <li><b>Articulação e interface com projetos de grande escala (Programas Agri-nho e Territórios da Cidadania).</b></li> </ul>
Recursos financeiros	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elaboração de Planos e Projetos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Definir estratégias para captação de recursos;</li> <li>Estratégias de mitigação/Créditos de Carbono;</li> <li>Créditos de Carbono regionalizados.</li> </ul>	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>Disponibilidade de recursos na Funasa, no MMA, no Ministério das Cidades e outros;</li> <li>Elaboração de Projetos.</li> </ul>
Educação ambiental	<ul style="list-style-type: none"> <li>Educação Ambiental como tema transversal no ensino formal;</li> <li>Mudança de atitudes.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Educação Formal e Informal (para gestores municipais e população em geral);</li> <li>Divulgação de programas e campanhas;</li> <li>Estímulo a separação dos resíduos na fonte.</li> </ul>	—	—

Necessidades	Dificuldades	Propostas		
		Arranjos	Infraestrutura	Outros
<b>Capacitação</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Necessidade de Capacitação de Técnicos, Gestores Municipais, Sociedade Civil, Catadores.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Capacitação de agentes envolvidos no turismo, priorizando os informantes turísticos (guias);</li> <li>Capacitação dos diferentes setores do comércio para a Coleta Seletiva.</li> </ul>	—	—
<b>Outros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Logística para o transporte dentro de cada município;</li> <li>Realidades distintas e específicas para cada município.</li> </ul>	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>Viabilizar o mercado de resíduos recicláveis.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reaproveitamento da matéria orgânica;</li> <li>Estruturar a cadeia de demanda de materiais recicláveis.</li> </ul>
<b>Grandes Geradores</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desconforto político para cobrança;</li> <li>Disposição clandestina.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Fiscalização eficaz para a disposição clandestina;</li> <li>Exigências para a instalação e continuidade e efetivação do grande gerador do município;</li> <li>Exigência para sustentabilidade do empreendimento.</li> </ul>	—	—

## Quadro 6 - Tema 2 – Resíduos da Construção Civil e de Demolição

Necessidades	Dificuldades	Propostas		
		Arranjos	Infraestrutura	Outros
<b>Articulação política</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Interferência política (RCD como moeda política);</li> <li>• Ausência de órgão ambiental específico;</li> <li>• Sem legislação.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Definir na legislação estadual uma política sobre o RCD em parceria com os municípios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Semace/Compam.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ministério público, ONGs, Arce, e outros.</li> </ul>
<b>Parcerias</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Faltam parcerias dos municípios na operação;</li> <li>• Falta de comunicação e atuação dos órgãos ambientais nos três níveis administrativos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conferências regionais, municipais;</li> <li>• <b>Criação de organismos regionais para operação e troca de informações sobre o RCD.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Apoio financeiro e logístico do estado por meio da contratação de consultorias.</b></li> </ul>	—
<b>Recursos financeiros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acesso aos recursos existentes na área do RCD;</li> <li>• Priorização pelos gestores da busca de recursos para o RCD.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Captação de recursos financeiros pelo Estado para aquisição de equipamentos para a operação;</li> <li>• Intermediação do Estado na busca de recursos da União para os municípios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Máquinas e veículos, britadores para reciclagem.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• CEF, BNB, MMA, BB, Ministério das Cidades, BID, BNDES, Funasa, Sinduscon e outros.</li> </ul>
<b>Educação ambiental</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Educação ambiental inadequada sobre o RCD ou sua inexistência.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Uso prioritário de agregados reciclados nas obras públicas;</b></li> <li>• Formação de multiplicadores (construção sustentável?).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escolas municipais;</li> <li>• Instituições religiosas, ONGs;</li> <li>• Mídia local.</li> </ul>	—

Necessidades	Dificuldades	Propostas		
		Arranjos	Infraestrutura	Outros
Capacitação	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ausência de técnicos qualificados para fiscalização e operação do RCD;</li> <li>Elaboração de projetos técnicos específicos para o RCD.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Capacitação dos técnicos municipais;</li> <li>Incentivar as empresas de construção segregar por classe na origem.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Apoio dos órgãos ambientais e instituições educacionais estaduais e federais;</li> <li>ONGs e consultorias</li> <li>Sinduscon/ FIEC, Senai, FIEC.</li> </ul>	—
Outros	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de bolsa de resíduos regionais;</li> <li>Falta aterros regionais de RCD e usinas de RCD.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Criação da bolsa de resíduos regionais com ajuda do Sinduscon/Fiec e Estado.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>PEV, ATT;</li> <li>Usinas de RCD.</li> </ul>	—

**Quadro 7 - Tema 3 – Resíduos dos Serviços de Saúde, Aeroportos, Portos e Terminais Rodoviários**

Necessidades	Dificuldades	Propostas		
		Arranjos	Infraestrutura	Outros
Articulação política	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Definição da Política Regional para tratamento e disposição final RSS, articulada com os consórcios e a regionalização da saúde (21 coordenadorias regionais de saúde).</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>Estabelecer uma política regional articulada com os segmentos que atuam no setor de saúde.</b></li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Aproveitamento da infraestrutura gerencial existente nos setores envolvidos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>O CONPAM está em processo de estudo de localização e tecnológico para tratamento e disposição.</li> <li>O decreto de regulamentação da lei da política estadual de resíduos sólidos deve contemplar aspectos da articulação política.</li> </ul>

Necessidades	Dificuldades	Propostas		
		Arranjos	Infraestrutura	Outros
Parcerias	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de integração entre as unidades administrativas do Estado e dos municípios;</li> <li>• Entraves burocráticos na formalização de convênios com o Governo Federal para obtenção de recursos visando à implementação da Política de Resíduos Sólidos;</li> <li>• Dificuldade de efetivação de parcerias com o setor privado e as ONG.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fortalecimento do GT de saneamento ambiental e formação de outros instrumentos de parceria, entre as instituições envolvidas com o tema;</li> <li>• <b>Formalização de Termos de Cooperação Técnica entre os órgãos envolvidos;</b></li> <li>• Maior articulação entre o setor público e o privado.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Aproveitamento da infraestrutura gerencial existente nos setores envolvidos.</b></li> </ul>	—
Recursos financeiros	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Elevados custos dos RSS (custo operacional dos consórcios); custos do Serviço Público de Saúde; custos relacionados às alternativas tecnológicas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituição de mecanismos de financiamento da prestação de serviços.</li> </ul>	—	—
Educação ambiental	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de compromisso para instituição de políticas voltadas para educação em gestão de RS.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituir um plano de mobilização social que compreenda o programa de educação ambiental.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aproveitar e ampliar a infraestrutura de atuação do setor social.</li> </ul>	—
Capacitação	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausência de formação de recursos humanos para a gestão de RS e dos consórcios.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Instituir mecanismos de orientação educacional para capacitar técnicos e gestores públicos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Realização de cursos de extensão e especialização para consórcios e saneamento básico.</li> </ul>	—

Necessidades	Dificuldades	Propostas		
		Arranjos	Infraestrutura	Outros
<b>Outros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inexistência de Regulação e Fiscalização; falta de acessibilidade e mobilidade urbana para absorção do fluxo do transporte viário.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Indicar, quando da formalização dos consórcios, o ente de regulação.</li> </ul>	—	—

**Quadro 8 - Tema 4 – Logística Reversa e Acordos Setoriais**

Necessidades	Dificuldades	Propostas		
		Arranjos	Infraestrutura	Outros
<b>Articulação política</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desconhecimento dos estudos/orientações do MMA sobre o tema;</li> <li>Dificuldade de articulação inter e intragovernamental.</li> </ul>	—	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>Criação de GT para discutir transversalmente o SLR.</li> </ul>
<b>Parcerias</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inclusão do setor produtivo na discussão do SLR.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Reunião com o FCDL, Fiec, Andef, Idec.</li> </ul>	—	—
<b>Recursos financeiros</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Inexistência de fonte de financiamento com juros baixos.</li> </ul>	—	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>Criação de linhas de fomento para incrementar o SLR;</li> <li>Incentivos fiscais e desoneração da carga tributária.</li> </ul>
<b>Educação ambiental e comunicação estratégica</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Falta de informação sobre a logística para SLR;</li> <li>Falta de Política de Educação Ambiental para esses produtos.</li> </ul>	—	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>Plano de comunicação estratégica do estado do CE para o SLR incluindo informação de massa e direcionada a públicos e produtos específicos.</li> </ul>

Necessidades	Dificuldades	Propostas		
		Arranjos	Infraestrutura	Outros
Capacitação	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Falta de capacitação para gestores e cadeia produtiva.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sistema 5S (Sebrae, Senai, Senac, Sescoop, Sesi).</li> </ul>	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Capacitação e Certificação das organizações produtivas e dos catadores para lidar com produtos da LR, em especial os produtos obrigatórios.</li> </ul>
Outros	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ausência e/ou inconsistência de dados;</li> <li>• Regulação no Sistema de logística reversa;</li> <li>• Falta de Mapeamento etapas e atores do SLR;</li> <li>• Ausência do mercado local para absorção dos produtos recicláveis;</li> <li>• Ausência de pesquisas tecnológicas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conpam realizar o levantamento;</li> <li>• Envolver a Fiec, Conpam, Adece, BNB.</li> </ul>	—	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construção do Sistema Estadual de Informações sobre SLR;</li> <li>• Criação de um arcabouço normativo e punitivo para a SLR (requisitos mínimos para capacitação, operação e licenciamento);</li> <li>• Fomento à criação de indústria recicadora no Estado;</li> <li>• Editais de pesquisa por meio da Funcap.</li> </ul>

### V.3. Reunião Técnica com GT – 19 e 20/12/2012

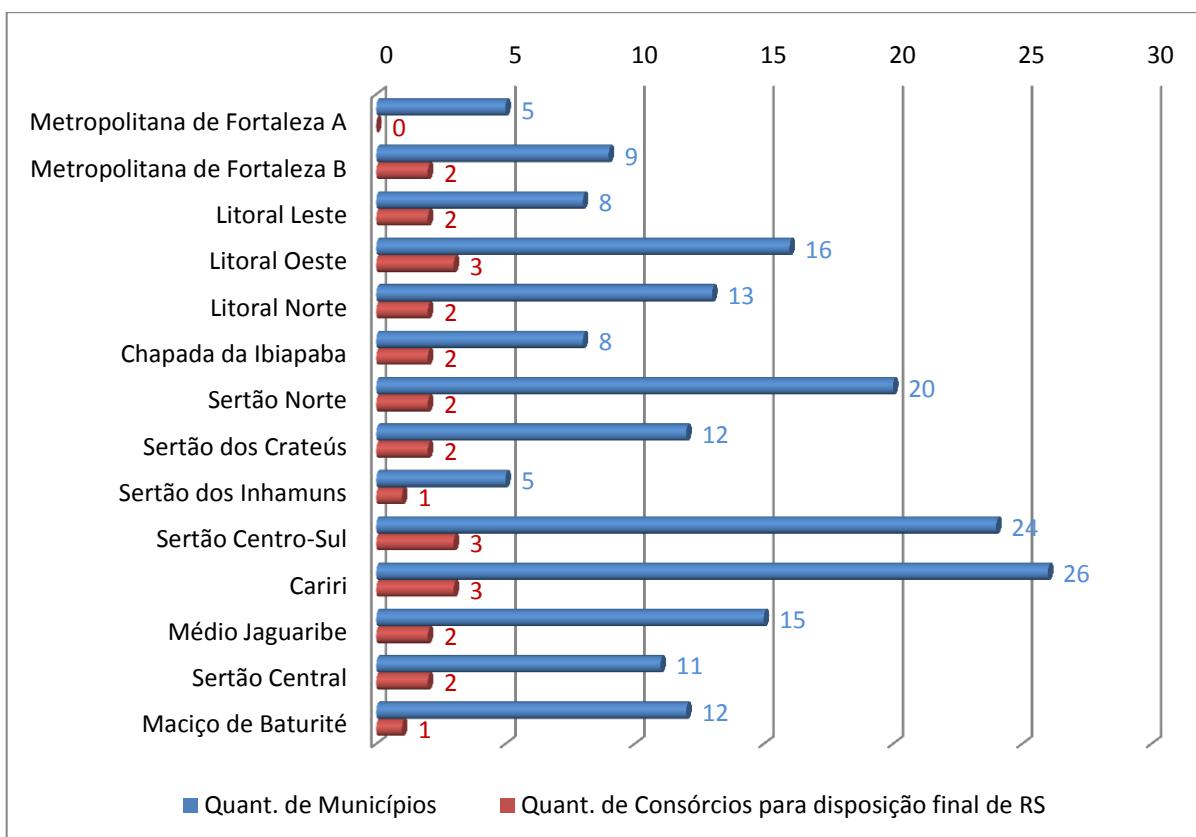
Na reunião técnica com o GT e os representantes convidados na nona oficina, foram discutidos os arranjos para definição da proposta de regionalização e foi acordado usar como base a proposta de atualização de regionalização do Ipece de 2006, acomodando os consórcios instituídos para disposição final de resíduos sólidos, promovidos pela Secretaria das Cidades, sintetizados no Quadro 9 e Gráfico 30. Além disso, foi desenvolvida uma matriz de gestão de resíduos sólidos, apresentada no Quadro 10.

## Quadro 9 - Configuração das regiões articulando estudo do Ipece e consórcios instituídos para disposição final de RS

<b>Região</b>	<b>Municípios</b>	<b>Consórcios instituídos para disposição final de resíduos sólidos</b>
Metropolitana de Fortaleza A	Aquiraz, Caucaia, Eusébio, Fortaleza, e São Gonçalo do Amarante.	Não há consórcios formalizados entre estes municípios
Metropolitana de Fortaleza B	Chorozinho, Guaiuba, Horizonte, Itaitinga, Maranguape, Maracanaú, Ocara, Pacajus e Pacatuba.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Pacajus (sede), Chorozinho, Horizonte, Ocara</li> <li>• Pacatuba (sede), Guaiuba, Itaitinga</li> </ul> <p>Obs.: Maranguape e Maracanaú não estão vinculados a consórcios formalizados</p>
Litoral Leste	Aracati, Beberibe, Cascavel, Fortim, Icapuí, Itaiçaba, Jaguaruana e Pindoretama.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Aracati (sede), Fortim, Icapuí, Itaiçaba, Jaguaruana</li> <li>• Cascavel (sede), Beberibe, Pindoretama</li> </ul>
Litoral Oeste	Amontada, Apuiarés, General Sampaio, Irauçuba, Itapagé, Itapiopoca, Miraíma, Paracuru, Paraipaba, Pentecoste, São Luís do Curú, Tejuçuoca, Trairi, Tururu, Umirim e Uruburetama.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Itapajé (sede), Apuiarés, Gen. Sampaio, Irauçuba, Pentecoste, São Luís do Curú, Tejuçuoca, Umirim, Tururu</li> <li>• Itapiopoca (sede), Amontada, Miraíma, Uruburetama</li> <li>• Paracuru (sede), Paraipaba, S. Gonçalo do Amarante, Trairi</li> </ul>
Litoral Norte	Acaraú, Barroquinha, Bela Cruz, Camocim, Chaval, Cruz, Granja, Itarema, Jijoca de Jericoacoara, Marco, Martinópole, Morrinhos e Uruoca.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Acaraú (sede), Bela Cruz, Cruz, Itarema, Jijoca de Jericoacoara, Marco, Morrinhos</li> <li>• Camocim (sede), Uruoca, Martinópole, Granja, Barroquinha, Chaval</li> </ul>
Chapada da Ibiapaba	Carnaubal, Croatá, Guaraciaba do Norte, Ibiapina, São Benedito, Tianguá, Ubajara e Viçosa do Ceará.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• S. Benedito (sede), Ubajara, Ibiapina, Carnaubal, Guaraciaba do Norte, Croata</li> <li>• Viçosa do Ceará (sede), Tianguá</li> </ul>
Sertão Norte	Alcântaras, Cariré, Coreaú, Forquilha, Frecheirinha, Graça, Groaíras, Hidrolândia, Ipu, Massapê, Meruoca, Moraújo, Mucambo, Pacujá, Pires Ferreira, Reriutaba, Santana do Acaraú, Senador Sá, Sobral e Varjota.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ipu (sede), Hidrolândia, Pires Ferreira, Reriutaba, Varjota</li> <li>• Sobral (sede), Forquilha, Groaíras, Cariré, Mucambo, Graça, Alcântaras, Frexeirinha, Coreaú, Moraújo, Massapê, Santana do Acaraú, Meruoca, Pacujá, Sen. Sá</li> </ul>
Sertão dos Crateús	Ararendá, Catunda, Crateús, Independência, Ipaporanga, Ipueiras, Monsenhor Tabosa, Nova Russas, Novo Oriente, Poranga, Santa Quitéria e Tamboril.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Crateús (sede), Independência, Ipaporanga, Novo Oriente</li> <li>• Nova Russas (sede), Ararendá, Catunda, Poranga, Ipueiras, Mons. Tabosa, Santa Quitéria, Tamboril</li> </ul>
Sertão dos Inhamuns	Aiuaba, Arneiroz, Parambu, Quiterianópolis e Tauá.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tauá (sede), Parambu, Arneiroz, Aiuaba, Quiterianópolis</li> </ul>
Sertão Centro-Sul	Acopiara, Baixio, Boa Viagem, Cariús, Catarina, Cedro, Deputado Irapuan Pinheiro, Granjeiro, Icó, Iguatu, Ipaumirim, Jucás, Lavras da Mangabeira, Milhã, Mombaça, Orós, Pedra Branca, Piquet Carneiro, Quixelô, Senador Pompeu, Solonópole, Tarrafas, Umari e Várzea Alegre.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Icó (sede), Baixio, Cedro, Granjeiro, Ipaumirim, Lavras da Mangabeira, Orós, Umari, Várzea Alegre</li> <li>• Iguatu (sede), Cariús, Catarina, Jucás, Quixelô, Tarrafas</li> <li>• Pedra Branca (sede), Boa Viagem, Sen. Pompeu, Milhã, Mombaça, Piquet Carneiro, Dep. Irapuan Pinheiro, Solonópole, Acopiara</li> </ul>

Região	Municípios	Consórcios instituídos para disposição final de resíduos sólidos
Cariri	Abaiara, Altaneira, Antonina do Norte, Araripe, Assaré, Aurora, Barbalha, Barro, Brejo Santo, Campos Sales, Caririaçu, Crato, Farias Brito, Jardim, Jati, Juazeiro do Norte, Mauriti, Milagres, Missão Velha, Nova Olinda, Penaforte, Porteiras, Potengi, Saboeiro, Salitre e Santana do Cariri.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Assaré (sede), Anton. Do Norte, Araripe, Campos Sales, Potengi, Saboeiro, Salitre</li> <li>Crato (sede), Jardim, Barbalha, Juazeiro do Norte, Caririaçu, Farias Brito, Nova Olinda, Santana do Cariri, Altaneira, Missão Velha</li> <li>Milagres (sede), Abaiara, Aurora, Barro, Brejo Santo, Jati, Mauriti, Penaforte, Porteiras</li> </ul>
Médio Jaguaribe	Alto Santo, Ererê, Iracema, Jaguaretama, Jaguaribara, Jaguaribe, Limoeiro do Norte, Morada Nova, Palhano, Pereiro, Potiretama, Quixeré, Russas, São João do Jaguaribe e Tabuleiro do Norte.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Jaguaribara (sede), Jaguaretama, Jaguaribe, Pereiro</li> <li>Limoeiro do Norte (sede), Alto Santo, Ererê, Iracema, Morada Nova, Palhano, Quixeré, S. João do Jaguaribe, Tabuleiro do Norte, Russas, Potiretama</li> </ul>
Sertão Central	Banabuiú, Canindé, Caridade, Choró, Ibaretama, Ibicuitinga, Itatira, Madalena, Paramoti, Quixadá e Quixeramobim.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Canindé (sede), Caridade, Madalena, Paramoti, Itatira</li> <li>Quixadá (sede), Banabuiú, Choró, Ibaretama, Ibicuitinga, Quixeramobim</li> </ul>
Maciço de Baturité	Acarape, Aracoiaba, Aratuba, Barreira, Baturité, Capistrano, Guaramiranga, Itapiúna, Mulungu, Pacoti, Palmácia e Redenção.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Baturité (sede), Acarape, Aracoiaba, Barreira, Capistrano, Guaramiranga, Itapiúna, Mulungu, Pacoti, Palmácia (não aderiu), Redenção, Aratuba</li> </ul>

**Gráfico 30 - Distribuição de Municípios e Consórcios por Região**



**Quadro 10 - Matriz de gestão de resíduos sólidos (acordada na reunião de 19 e 20/12/2011)**

Setor	RSU	RCD	RSS	RLR
<b>União</b>	Financiamento e capacitação	Financiamento e capacitação	Regulação e fiscalização	Financiamento e capacitação
<b>Estado/ Órgão gestor</b>	Planejamento, financiamento, acompanhamento da política e planos, gestão sist. informações, fomento captação de recursos, articulação regional, capacitação, educação ambiental	Planejamento, acompanhamento da política e planos, gestão sist. informações, fomento captação de recursos, articulação regional, capacitação, educação ambiental	Planejamento, financiamento, acompanhamento da política e planos, gestão sist. informações, fomento captação de recursos, articulação regional, capacitação, educação ambiental	Planejamento, acompanhamento da política e planos, gestão sist. informações, fomento captação de recursos, articulação regional, capacitação, educação ambiental
<b>Regulador e fiscalizador</b>	Regulação e fiscalização	Regulação e fiscalização	—	Regulação e fiscalização
<b>Município</b>	Planejamento e/ou prestação de serviços e instrumentos de controle social			
<b>Consórcio</b>	Planejamento e/ou prestação de serviços consorciada e instrumentos de controle social			
<b>Privado</b>	Prestar serviços regulados, compensação e mitigação ambiental			

Obs.: A inclusão de instrumentos de controle social no nível municipal e no consórcio busca dar transparência à gestão.

## VI. Parâmetros e Critérios para Regionalização

### VI.1. Condicionantes Técnicos

Com base na Norma nº 8.419/1996 da ABNT, a qual estabelece as diretrizes para o projeto de aterros sanitários, e na orientação do MMA, além de nas boas práticas gerenciais, os parâmetros e critérios utilizados no estudo, em número de sete, são apresentados a seguir:

**População urbana:** foi adotada como parâmetro considerando-se que a maior parcela da geração de resíduos sólidos nos municípios cearenses se concentra em áreas urbanas, as quais apresentam maior densidade populacional.

Note que os municípios com menor faixa populacional são também os que possuem as maiores dificuldades em relação ao gerenciamento de resíduos sólidos e operação dos serviços de limpeza urbana.

Os estudos populacionais são condicionantes necessários para dimensionamento de instalações físicas e equipamentos de coleta e segregação de resíduos. Neste estudo, foi realizada a projeção da população, tendo como base referencial o Censo de 2010, com projeção para 2032.

**Unidade regional:** é um parâmetro que permite estabelecer uma estratégia de integração entre fatores sociais, comunidades urbanas e rurais, mercados e órgãos públicos de intervenção, dentre outros. Dentro desse conceito, e para fins deste estudo, foram consideradas as Regiões Homogêneas, num total de 13, constituindo módulos de abrangência regional, cuja dimensão preserva a identidade e aponta em qual direção dar-se-á o desenvolvimento socioeconômico de uma região.

Um dos principais critérios utilizados, por exemplo, para instalação de aterro sanitário em uma área homogênea é quanto ao contingente populacional, em torno de 100.000 hab., para que se garanta a viabilidade técnica e financeira.

**Malha rodoviária:** constitui outro parâmetro importante, visto que a qualidade das vias de acesso representa uma variável imprescindível para a eficiência do sistema de transporte, uma área chave dentro da logística. Na área de resíduos sólidos, a distância percorrida pelos veículos e a condição das estradas impactam no tempo despendido para a realização de percursos de deslocamento, sendo necessária análise do fator custo/benefício no planejamento das atividades.

**Distância média entre sedes municipais:** tomada entre as sedes dos municípios de uma região e aquela do município considerado polo da unidade regional, com o objetivo de identificar a viabilidade do compartilhamento de unidades de tratamento e disposição final, e obviamente em relação à localização do aterro sanitário, à luz dos elevados custos envolvidos na logística de transporte, estabelecendo a distância máxima de 30 km entre municípios como limite viável para soluções compartilhadas.

**Unidades de conservação:** representando áreas ambientalmente protegidas, são variáveis importantes para a regionalização, sobretudo em estudos posteriores, que deverão definir condições para a localização do modelo tecnológico, a exemplo das áreas disponíveis para disposição final dos resíduos.

**Relevo:** também foi tomado como parâmetro indireto neste estudo, uma vez que o estado do Ceará possui alguns acidentes geográficos que podem influenciar na localização de unidades de transbordo e aterros sanitários, a exemplo da região do Maciço de Baturité. A variação altimétrica é característica que impõe restrições ambientais ao manejo de resíduos sólidos, por limitar empreendimentos, tanto do ponto de vista dos impactos por alteração da paisagem, como por seus reflexos quanto ao acesso e à circulação de veículos de transporte, principalmente os de maior porte, redundando frequentemente em custos mais elevados.

**Produção de resíduos:** a determinação da produção total de resíduos de cada município é de fundamental importância para o dimensionamento de unidades componentes do sistema, notadamente a disposição final. O dimensionamento do modelo

tecnológico, apresentado neste trabalho, utilizou os valores de produção per capita total, variando de 0,5 a 1,2 Kg/hab.dia, em uma projeção populacional para 20 anos, e considerou que uma parcela estimada em 20% dos resíduos sólidos urbanos (composta por recicláveis secos, a exemplo de papéis, metais, vidros e plásticos) pode ser reciclada, reduzindo a quantidade de resíduos a serem encaminhados para disposição final e, consequentemente, prolongando a vida útil dos aterros sanitários.

Os critérios de aplicação fundamentam-se na relação entre os parâmetros de cada região, permitindo definir os arranjos territoriais, quais sejam:

- Critérios de aplicação relacionados à distância média entre sedes municipais: No estado do Ceará, cujas distâncias entre as sedes dos municípios são relativamente significativas e frequentemente variáveis, soluções compartilhadas entre localidades poderiam implicar a redução no número de arranjos territoriais e aumentar a utilização de estações de transbordo, onerando o serviço de coleta e transporte para a disposição final. Assim, a partir da análise de vários fatores, definiram-se, neste estudo, os seguintes critérios de aplicação: distância máxima de 30 km entre municípios integrantes do arranjo territorial como limite para o transporte direto viável às soluções compartilhadas de unidades de disposição final; adoção de estações de transbordo para distâncias entre 30 e 60 km; e, para distâncias maiores que 60 km, é possível a adoção de soluções individuais de disposição final, embora a Secretaria das Cidades/CE e o GT não estejam adotando essas soluções.

Particularmente nas regiões Litoral Norte, com distância média à sede de 85 km, e Sertão Centro-Sul, com 91 km, esse critério é bem representativo.

O cotejo de todos esses parâmetros e critérios possibilitou a divisão dos 184 municípios em 14 regiões.

As Figuras 14 a 19 apresentam as condições de transporte e instalações de tratamento e/ou segregação de resíduos existentes, que são levados em conta no processo de Regionalização.



Figura 14 - Transporte de resíduos na Região Metropolitana de Fortaleza



Figura 15 - Veículos da coleta seletiva da cidade de Fortaleza



Figura 16 - Equipamentos de tratamento de resíduos hospitalares



Figura 17 - Aspectos do galpão de coleta seletiva em Jangurussu



Figura 18 - Aspecto do galpão de coleta em Jangurussu



Figura 19 - Aspecto de galpão de compradores de resíduos reciclados

## VI.2. Aspectos metodológicos para a regionalização

As atividades desenvolvidas para construir a proposta de regionalização envolveram estudos e levantamentos de dados secundários, realização de oito oficinas regionais e uma nona oficina estadual, reuniões técnicas com o Compam e com o GT Estadual de Resíduos Sólidos, bem como análise do conjunto de informações pela equipe da consultoria.

Nas oficinas regionais ficou demonstrado o desejo dos participantes (representantes dos municípios e representantes do GT) de que a regionalização para gestão de resíduos sólidos respeitasse os arranjos já formalizados por meio dos consórcios para disposição final de resíduos sólidos fomentados pela Secretaria das Cidades. Esse quadro foi reforçado na nona oficina estadual.

Esta consultoria identificou que o estudo do Ipece (2006) – o qual propõe uma nova regionalização para o Estado, baseada em critérios naturais e socioeconômicos, em número de 13 regiões – era coerente com a proposta de regionalização para gestão de resíduos sólidos, na qual uma região do Ipece abrangeia mais de um consórcio,

exceto no caso da região metropolitana de Fortaleza, onde há consórcios e contratos de gestão, e da região Sertão dos Inhamuns, que comporta apenas um consórcio.

Dessa forma, foi apresentada uma proposta com o cruzamento da nova regionalização do Ipece (2006) com os limites dos consórcios para disposição de resíduos sólidos. Essa proposta está em consonância com o GT. Ficou definido o ajuste dos limites das regiões, de forma a evitar a quebra de consórcios, ficando claro que cada região pode abranger mais de um consórcio para implementação da gestão (esse princípio foi apresentado consistentemente nas diferentes oficinas e reuniões). Os seguintes aspectos foram considerados:

- a) No ajuste dos limites das regiões foram consideradas algumas demandas expressas nas oficinas – como as da região do Inhamuns e do Cariri, que solicitaram que sua individualidade fosse respeitada, em vista dos trabalhos em desenvolvimento, com arranjos institucionais e políticos já instalados. A região metropolitana foi dividida em duas devido a sua complexidade e ao tamanho da população abrangida, considerando o respeito às articulações institucionais já existentes, em especial aquelas para uso compartilhado de aterros sanitários em funcionamento;
- b) Levaram-se em consideração os consórcios já estabelecidos e com consistência para viabilizar a operacionalização dos serviços de resíduos sólidos;
- c) Para definição da região de Inhamuns, o aspecto observado foi a integração entre os municípios, pois, embora com 5 municípios (conforme seu consórcio), tem uma área de 10.864 km<sup>2</sup>, a quinta em extensão, mas com uma população estimada para 2032 de 141.333 hab. – a menos populosa. Cabe destacar que o estudo de regionalização do Ipece considera a região dos Inhamuns com a mesma configuração;
- d) As regiões com maiores quantidades de municípios são Sertão Centro-Sul (24) e Cariri (26), porém, cada uma envolve três consórcios já formalizados.

Em termos gerais, as regiões foram desenvolvidas a partir da análise de dados primários e secundários de três pilares: logística e transporte, socioeconômico, e gestão dos RSU. Para formar cada região, primeiramente foram usados os agrupamentos de municípios que têm distância referencial em torno de 60 km entre as sedes municipais, ou distância ótima de 30 km em relação ao aterro proposto, para viabilizar o transporte entre as sedes municipais. Depois, os agrupamentos foram organizados em um conjunto maior, levando em consideração a cidade-polo que permitisse o equilíbrio socioeconômico do grupo, e o ganho de escala, com quantidade mínima referencial de 100.000 habitantes por região.

É importante destacar, nesses aspectos metodológicos, que o trabalho técnico se baseou na experiência já consagrada de outros estados do Nordeste, ou seja, a metodologia dos arranjos territoriais ótimos é estabelecida por indicadores de proximidade, acessibilidade e distância às sedes municipais e que a cidade-polo é aquela que tem o poder de centralidade, bem como pode ser referência para a administração do consórcio. Esses critérios são reconhecidos e incentivados pelo MMA.

#### Estudo do Ipece

A metodologia utilizada para o desenvolvimento da Nova Regionalização do Estado do Ceará, apresentada pelo Ipece (2006), pode ser dividida em duas etapas. Ambas as etapas são endossadas por conceitos provenientes do Modelo Gravitacional. A primeira etapa consiste na identificação dos municípios-polo, ou seja, aqueles que

serão sede de cada região. Nessa etapa se define, também, o número de regiões em que o Estado será dividido. Na segunda etapa, definem-se as fronteiras de cada região. Esse processo é realizado por intermédio do Índice Gravitacional.

De acordo com o Ipece (2006), "o Polo deve ser um município expressivo, que exerce influência sobre os municípios vizinhos. Trata-se, portanto, de municípios mais desenvolvidos, com maior população, maiores níveis de renda e capazes de provocar externalidades positivas sobre outros municípios."

Resumidamente, o estudo do Ipece (2006) descreve que a primeira cidade-polo definida foi a de Baturité, por motivos socioeconômicos, históricos, culturais e, principalmente, por suas características geográficas.

As demais cidades-polo foram definidas a partir da aplicação de metodologia específica, que considera o cálculo de massa, tendo por base o Índice de Desenvolvimento Municipal (IDM), calculado pelo Ipece, com a seguinte fórmula:

$$Mi = IDM_i \times POP_i \quad (2)$$

onde:

$Mi$  corresponde à massa do município  $i$ ;

$IDM_i$  é variável proxy para o grau de desenvolvimento do município  $i$ ;

$POP_i$  é a população do município  $i$ .

Assim, foram ordenadas as trintas maiores massas do Estado como candidatas a cidade-polo. A seleção dos Municípios-Polo (Municípios-Sede) obedeceu aos seguintes critérios:

- i. Critério de Massa: os Polos serão escolhidos seguindo a ordenação decrescente da Massa;
- ii. Critério da Não-Proximidade: os Polos devem se distanciar mutuamente em pelo menos 70 km.

Complementarmente, o presente estudo de regionalização considerou, além das cidades-polo definidas pelo Ipece, outras duas, quais sejam: a de Maracanaú, para a Região Metropolitana de Fortaleza B, onde há um aterro sanitário com uso compartilhado; e a cidade de Acaraú, na Região do Litoral Norte, devido às distâncias entre os municípios por malha viária existente – nesse caso admitiu-se uma região com duas cidades-polo.

A proposta apresentada por esta consultoria e acordada em reunião técnica do GT propõe apenas ajustes dos limites das regiões onde ficaram priorizados os consórcios para gestão de resíduos sólidos e nela foram consideradas algumas demandas expressas nas oficinas. No caso da região do Inhamuns e do Cariri, conforme referido, foi solicitado que sua individualidade fosse respeitada em vista dos trabalhos já em desenvolvimento, com arranjos institucionais e políticos já instalados. Cabe destacar que na regionalização do Ipece a região dos Inhamuns apresenta a mesma configuração ora apresentada.

## Projeção da População

De acordo com a PNRS, o Plano Nacional de Resíduos Sólidos e os Planos Estaduais devem ser elaborados (Art. 15 e 17) com horizonte de atuação de 20 (vinte anos) e revisões a cada 4 (quatro) anos e, por analogia, os planos municipais, intermunicipais e microrregionais. Assim, a atualização da política de regionalização da gestão integrada de resíduos sólidos ora elaborada, e que servirá de base aos planos regionais, também tem como base um horizonte de 20 (vinte) anos.

A metodologia utilizada para projetar a população de cada município e, por consequência, de cada região, é a mesma usada pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística - IBGE – AIBi de Madeira e Simões (1972 *apud* IBGE, 2011). A projeção dos municípios é dada a partir da projeção do país, subdividido em partes menores.

Tendo-se os valores da área maior, calculado com dados de natalidade, mortalidade, imigração e emigração em um determinado espaço de tempo (tamanho da população medido nos censos de 2000 e 2010), pode-se calcular as projeções dos municípios, sendo:

$P(t)$ , a população estimada da área maior no momento  $t$  subdividida em  $n$  áreas menores ( $i$ ).

Decomponha-se, por hipótese, a população dessa área  $i$  em dois termos:  $a_i P(t)$ , que depende do crescimento da população da área maior, e  $b_i$ . O coeficiente  $a_i$  é denominado coeficiente de proporcionalidade do incremento da população da área menor  $i$  em relação ao incremento da população da área maior, e  $b_i$  é denominado coeficiente linear de correção.

Como consequência, tem-se que:  $P_i(t) = a_i P(t) + b_i$

Para a determinação desses coeficientes utiliza-se o período delimitado por dois Censos Demográficos. Sejam  $t_0$  e  $t_1$ , respectivamente, as datas dos dois Censos. Substituindo  $t_0$  e  $t_1$  na equação:

$$P_i(t_0) = a_i P(t_0) + b_i$$

$$P_i(t_1) = a_i P(t_1) + b_i$$

Resolvendo o sistema acima, tem-se que:

$$a_i = \frac{P_i(t_1) - P_i(t_0)}{P(t_1) - P(t_0)}$$

$$b_i = P_i(t_0) - a_i P(t_0)$$

No caso das estimativas de população referentes ao ano de 2011, para os municípios em que o método foi aplicado, deve-se considerar, nas expressões anteriores:

Época  $t_0$ : 1º de agosto de 2000 (Censo Demográfico)

Época  $t_1$ : 1º de agosto de 2010 (Censo Demográfico)

Época  $t$ : 1º de julho de 2011 (ano de referência da estimativa)

Assim,  $P_i(t_0)$  representa a população da área  $i$ , referente ao ano de 2000, e  $P_i(t_1)$  a população da área  $i$ , referente ao ano de 2011 (IBGE, 2011).

As projeções utilizadas para a população do Brasil foram extraídas do documento “Projeção da População do Brasil para 1980 - 2050” (Revisão 2000 do IBGE). Escolheu-se a projeção da revisão de 2000 porque os resultados são mais próximos daqueles observados no Censo de 2010, se comparados aos dados apresentados nas revisões de 2004 e de 2008.<sup>4</sup>

#### Cálculo das estimativas de resíduos

Para calcular as estimativas de resíduos apresentadas neste estudo foi usado como referência o modelo tecnológico do MMA (incluindo uma proposta ainda não publicada, mas disponibilizada pelo consultor do MMA Tarcísio de Paula Pinto). O cálculo é feito a partir da população urbana, aplicando-se as taxas médias de geração de resíduos apresentadas na Pesquisa Nacional de Saneamento Básico de 2000 (publicada pelo IBGE em 2002).

Verificou-se que esses dados não foram atualizados na Pesquisa Nacional de Saneamento Básico 2008 (publicada pelo IBGE em 2010). Dessa forma, esta consultoria atualizou essas taxas com base nos estudos do MMA (2009), da pesquisa da Abrelpe, “Panorama da Situação de Resíduos Sólidos no Brasil” (2010), e das observações das características dos municípios cearenses. Os dados são apresentados na Tabela 1.

As estimativas foram feitas para cada município, consolidadas para cada região e apresentadas graficamente neste estudo no item *IX.1.3. Estimativas de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032*, em que são dadas mais explicações sobre seu conteúdo, bem como no item *X. Caracterização das regiões e estimativa de intervenções*.

**Tabela 1 - Taxas Médias de Geração de Resíduos**

População	Taxas de geração de resíduos kg/hab.dia
< 20 mil	0,50
Entre 20 e 50 mil	0,65
Entre 50 e 100 mil	0,70
Entre 100 e 200 mil	0,75
Entre 200 e 500 mil	0,85
> 1.000 mil	1,20

Observe-se que, no Ceará, não há municípios que se enquadrem na faixa entre 500 mil e 1000 mil hab., mesmo considerando as projeções da população feitas para os próximos 20 anos.

<sup>4</sup> O Ipece, consultado sobre a disponibilidade das projeções populacionais dos municípios cearenses a partir do Censo de 2010, informou que não dispõe dessas projeções uma vez que tem por fonte o IBGE, que não disponibilizou esses dados. O IBGE, por sua vez, informou que ainda não atualizou essas projeções, mas orientou o procedimento de cálculo, conforme apresentado no presente estudo de regionalização (vide IBGE, 2011).

## Cartografia

A elaboração dos mapas apresentados neste estudo envolveu pesquisa de informações cartográficas disponíveis para compatibilização e atualização de bases cartográficas. O Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará - Ipece forneceu temas vetoriais (*shapefiles*) do estado do Ceará, tais como: limites municipais, relevo, unidades de conservação, hidrografia, sedes municipais, macrorregiões de planejamento, estradas – georreferenciados na projeção geográfica datum SAD 69. Os dados populacionais foram atualizados para o censo de 2010.

Foram usados, também, temas vetoriais disponibilizados no sítio da internet do Instituto Brasileiro do Meio Ambiente e dos Recursos Naturais Renováveis - Ibama, tais como: limites estaduais, litorâneos, localização de aeroportos, hidrografia, estradas, ferrovias – georreferenciados na projeção Geográfica datum SAD 69.

O programa usado para a construção dos mapas foi o ArcGis, da ESRI, para geoprocessamento de imagens e elaboração de mapas e cartas geográficas.

As fontes de dados secundários utilizadas foram Ipece, Departamento de Estradas e Rodagem do Estado do Ceará (DER), Secretaria das Cidades do Estado do Ceará (Cidades), Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística, Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Ceará (Arce), Fundação Nacional de Saúde (Funasa) e os dados resultantes das oficinas, reuniões e análises da consultoria.

## **VI.3. Aplicação dos Parâmetros**

O desenvolvimento dos trabalhos considerou os resultados da reunião técnica realizada nos dias 19 e 20/12/2012, na qual se configurou a distribuição regional de municípios por 13 regiões. Durante a análise da aplicação dos parâmetros, esta consultoria identificou que a região do Litoral Norte, proposta pelo estudo do Ipece, estava sendo subdividida com a região do Sertão Norte e a região da Chapada da Ibiapaba, e propôs resguardar sua individualidade, passando cada uma das regiões citadas a abrigar dois consórcios. Este estudo passa a apresentar a proposta de **14 regiões** (Quadro 4, que inclui a distribuição de municípios, a população total e urbana, Censo IBGE 2010), considerando as 13 regiões propostas pelo Ipece, com os ajustes para não dividir os consórcios formalizados para disposição final de resíduos, e a divisão da região metropolitana em duas (definida junto com o GT Estadual), devido à complexidade desta quanto à gestão de resíduos sólidos.

A análise técnica considerou aspectos como distribuição da população (Mapa 4), ocorrência dos Índices de Desenvolvimento Municipal - IDM calculado pelo Ipece para o ano de referência de 2008 (Mapa 5), distribuição de rodovias (Mapa 6), existência de unidades de conservação (Mapa 7) e relevo (Mapa 8 - Compartimentação Ambiental). Estes dois últimos têm aplicação mais restrita.

Cabe destacar que a população total e urbana é um critério fundamental na definição do tipo e da quantidade de equipamentos para cada região, já que essa análise é feita por faixas populacionais, adaptadas do Modelo Tecnológico do MMA, em reunião com Grupo de Trabalho do Ceará (Tabela 2, apresentada no item *IX.1.4 – Critérios usados para instalação de equipamentos*). Para conferir sustentabilidade a

uma região, há recomendação do MMA de que as regiões tenham a partir de 100 mil habitantes. A região que resultou com a menor população, foi a do Sertão dos Crateús, que tem 132.381 habitantes (Censo 2010).

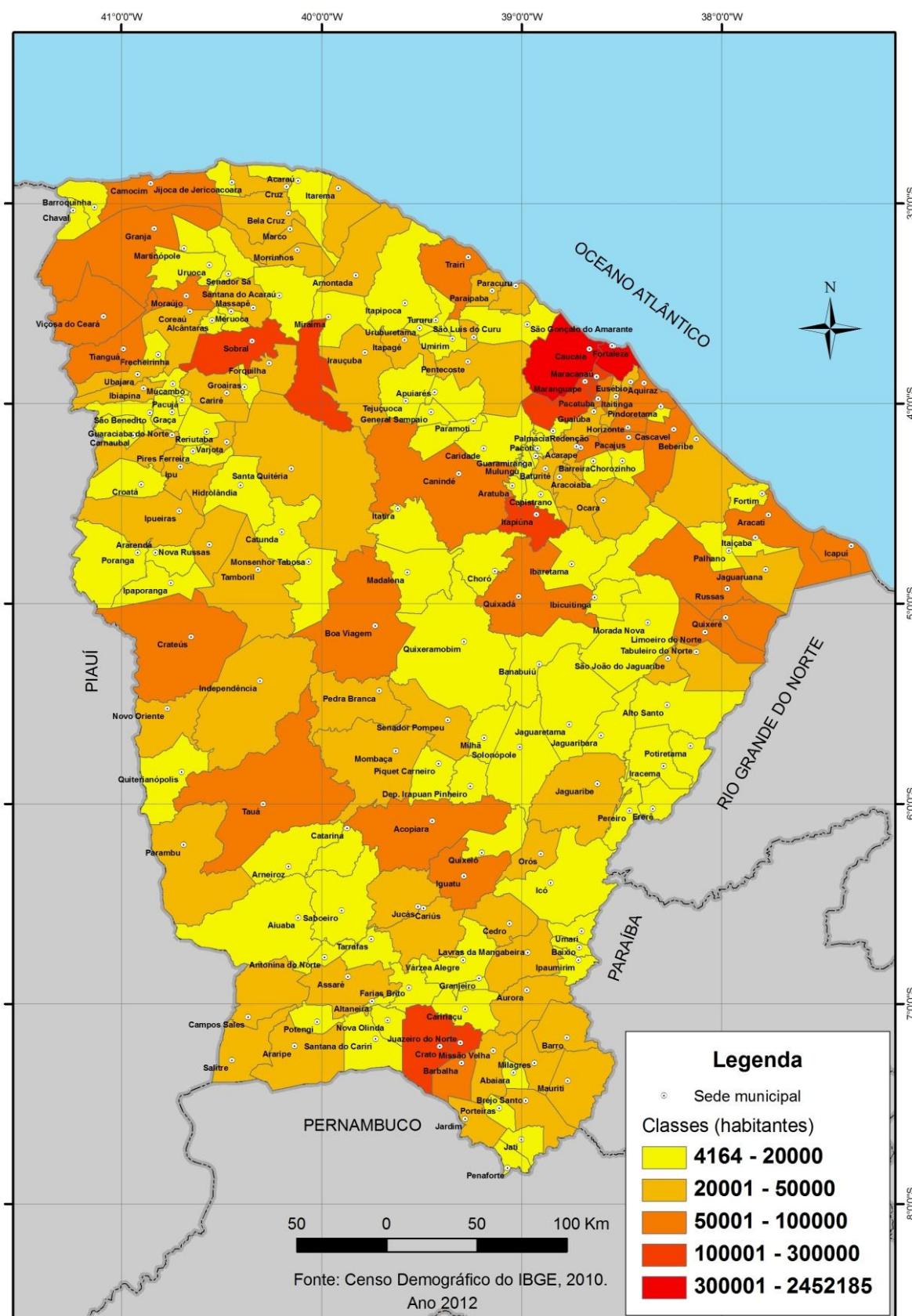
As áreas de Unidades de Conservação foram consideradas no estudo de regionalização, a partir da constatação da existência dessas áreas no território de algumas regiões de estudo. Esse aspecto pode ser limitante na alocação dos equipamentos e das estruturas necessárias para a Gestão integrada de resíduos sólidos, que será dificultada, principalmente em relação a localização de aterro sanitário (ABNT, 1997). Nesse contexto, chama atenção a região do Cariri proposta, onde as Unidades de Conservação ocupam parte considerável do território, sendo limitante em alguns municípios, mas não impedindo a alocação dos equipamentos na região como um todo.

O relevo foi observado no estudo, primeiramente, na proposta do Ipece, em que considerou-se o Maciço de Baturité, as Chapadas do Araripe (região do Cariri), da Ibiapaba e do Apodi (região do Médio Jaguaribe que também possui uma identidade geográfica levando-se em conta o vale do rio Jaguaribe), e as regiões costeiras.

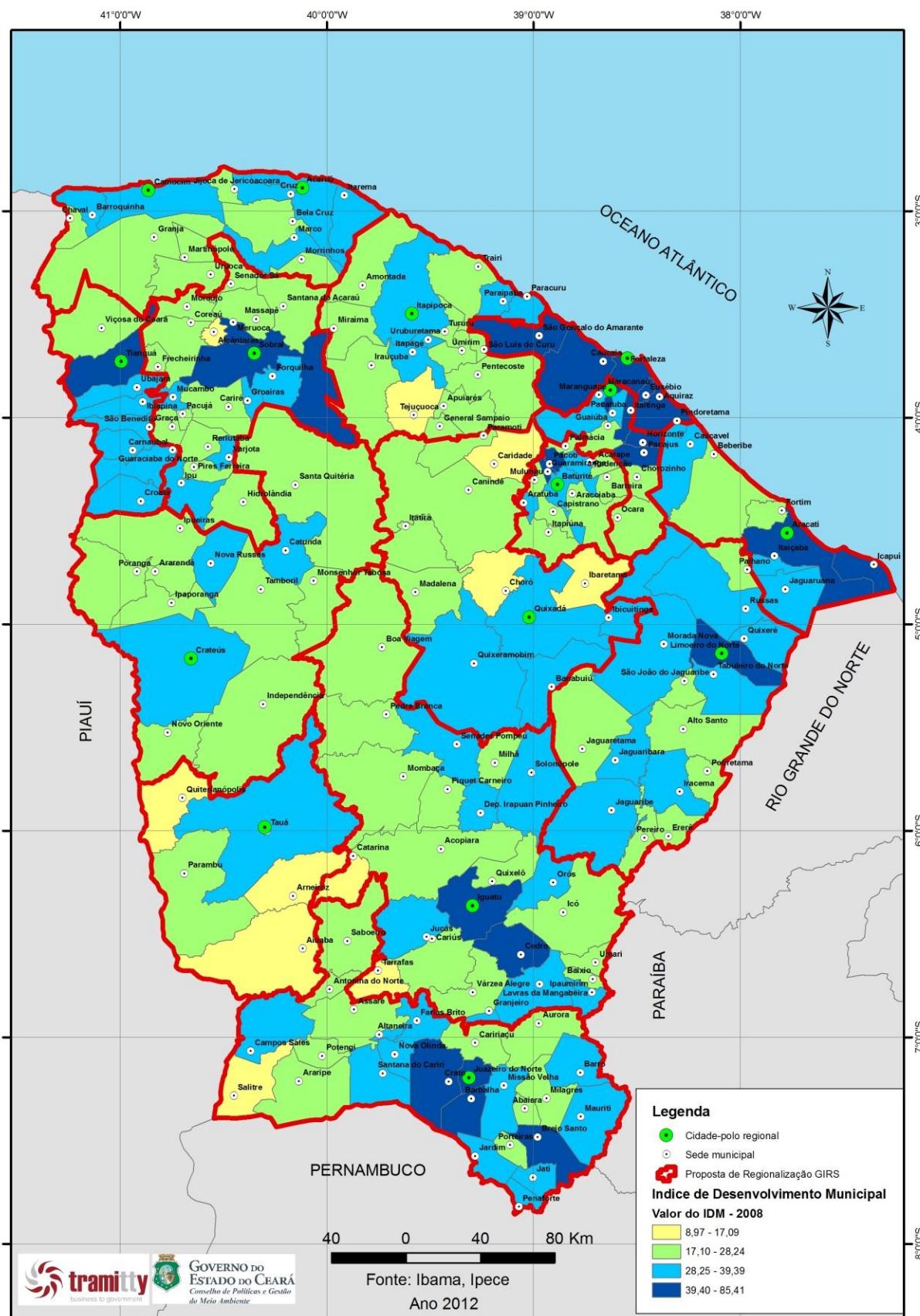
**Quadro 11 – Regionalização de GIRS consolidada, municípios abrangidos e população total e urbana (IBGE 2010)**

Região	Municípios abrangidos	População Total (Censo IBGE 2010)	População Urbana (Censo IBGE 2010)
Metropolitana de Fortaleza A	(5) Aquiraz, Caucaia, Fortaleza, Eusébio e São Gonçalo do Amarante.	2.940.177	2.884.058
Metropolitana de Fortaleza B	(9) Maranguape, Maracanaú, Chorozinho, Guaiuba, Horizonte, Itaitinga, Ocara, Pacajus e Pacatuba.	614.772	531.224
Litoral Leste	(8) Aracati, Beberibe, Cascavel, Fortim, Icapuí, Itaiçaba, Jagaruana e Pindoretama.	276.056	171.892
Litoral Oeste	(16) Amontada, Apuiarés, General Sampaio, Irauçuba, Itapagé, Itapipoca, Miraíma, Paracuru, Paraipaba, Pentecoste, São Luís do Curú, Tejuçuoca, Trairi, Tururu, Umirim e Uruburetama.	489.547	267.022
Litoral Norte	(13) Acaraú, Barroquinha, Bela Cruz, Camocim, Chaval, Cruz, Granja, Itarema, Jijoca de Jericoacoara, Marco, Martinópole, Morrinhos e Uruoca.	373.775	202.514
Chapada da Ibiapaba	(8) Carnaubal, Croatá, Guaraciaba do Norte, Ibiapina, São Benedito, Tianguá, Ubajara e Viçosa do Ceará.	295.210	148.694
Sertão Norte	(20) Alcântaras, Cariré, Coreaú, Forquilha, Frecheirinha, Graça, Groáiras, Hidrolândia, Ipu, Massapê, Meruoca, Moraújo, Mucambo, Pacujá, Pires Ferreira, Reriutaba, Santana do Acaraú, Senador Sá, Sobral e Varjota.	520.084	361.513

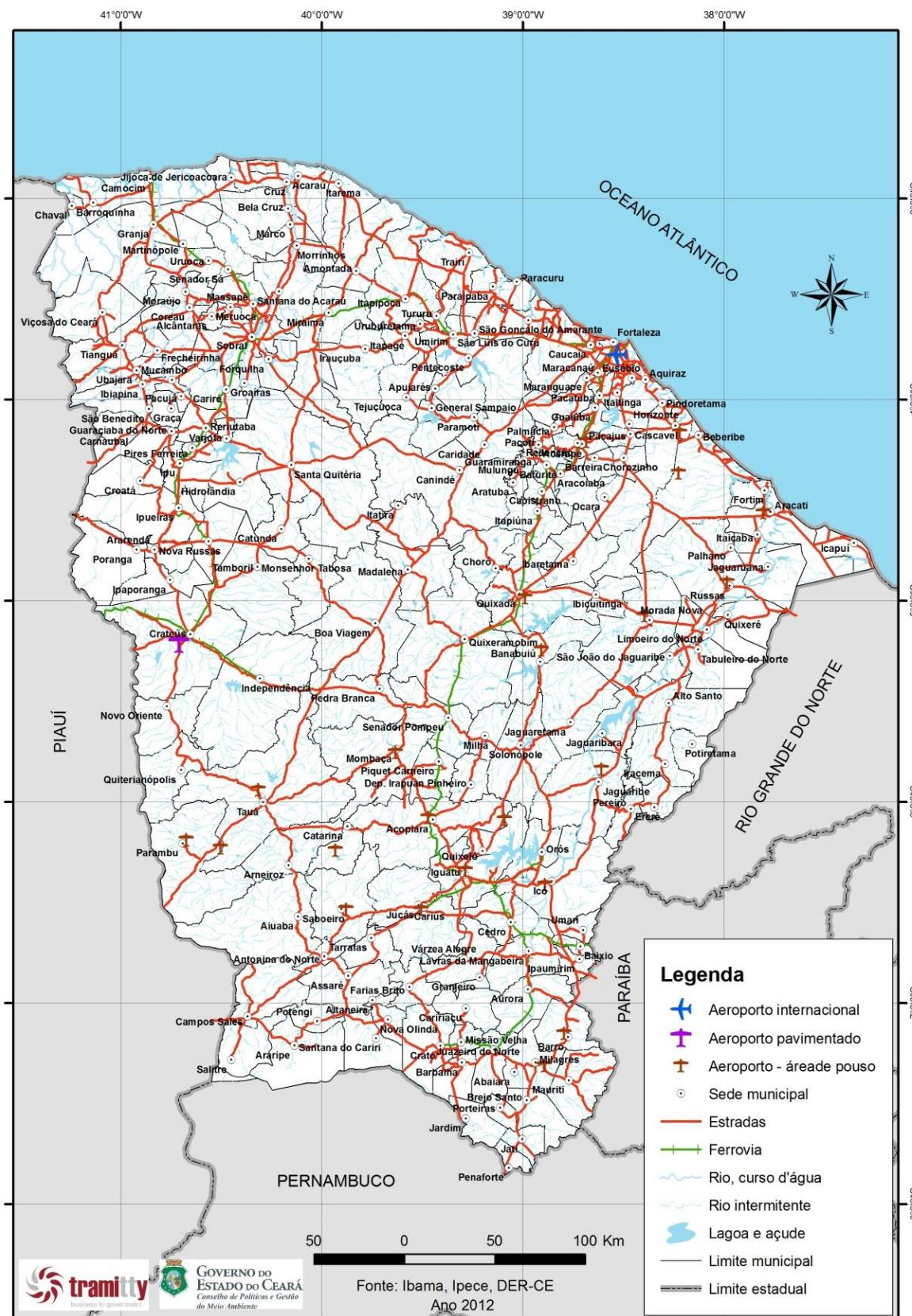
<b>Região</b>	<b>Municípios abrangidos</b>	<b>População Total (Censo IBGE 2010)</b>	<b>População Urbana (Censo IBGE 2010)</b>
Sertão dos Crateús	(12) Ararendá, Crateús, Independência, Ipaporanga, Ipueiras, Monsenhor Tabosa, Nova Russas, Novo Oriente, Poranga, Tamboril, Catunda e Santa Quitéria.	323.371	188.008
Sertão dos Inhamuns	(5) Aiuba, Arneiroz, Parambu, Quiterianópolis e Tauá.	130.799	60.500
Sertão Centro-Sul	(24) Acopiara, Baixio, Boa Viagem, Cariús, Catarina, Cedro, Deputado Irapuan Pinheiro, Granjeiro, Icó, Iguatu, Ipaumirim, Jucás, Lavras da Mangabeira, Milhã, Mombaça, Orós, Pedra Branca, Piquet Carneiro, Quixelô, Senador Pompeu, Solonópole, Tarrafas, Umari e Várzea Alegre.	662.649	370.278
Cariri	(26) Abaíara, Altaneira, Antonina do Norte, Araripe, Assaré, Aurora, Barbalha, Barro, Brejo Santo, Campos Sales, Caririaçu, Crato, Farias Brito, Jardim, Jati, Juazeiro do Norte, Mauriti, Milagres, Missão Velha, Nova Olinda, Penaforte, Porteiras, Potengi, Salitre, Saboeiro e Santana do Cariri.	894.707	630.563
Médio Jaguaribe	(15) Alto Santo, Ererê, Iracema, Jaguaretama, Jaguaribara, Jaguaribe, Limoeiro do Norte, Morada Nova, Palhano, Pereiro, Potiretama, Quixeré, Russas, São João do Jaguaribe e Tabuleiro do Norte.	375.019	219.659
Sertão Central	(11) Banabuiú, Canindé, Caridade, Choró, Ibaretama, Ibicuitinga, Itatira, Madalena, Paramoti, Quixadá e Quixeramobim.	349.699	206.020
Maciço de Baturité	(12) Acarape, Aracoiaba, Aratuba, Barreira, Baturité, Capistrano, Guaramiranga, Itapiúna, Mulungu, Pacoti, Palmácia e Redenção.	206.516	104.612
<b>Total</b>	<b>Ceará</b>	<b>8.452.381</b>	<b>6.346.557</b>



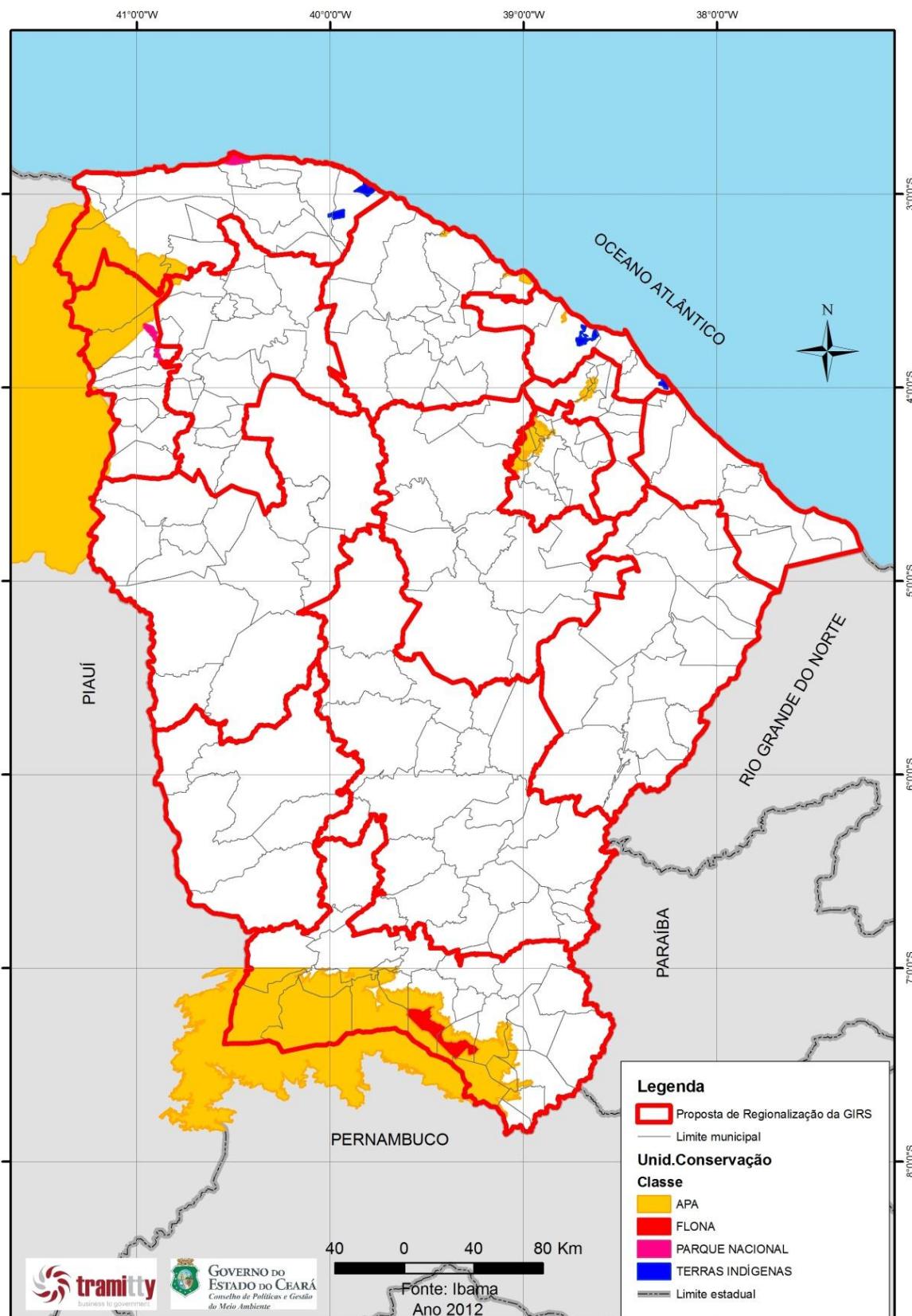
Mapa 4 - População absoluta - 2010



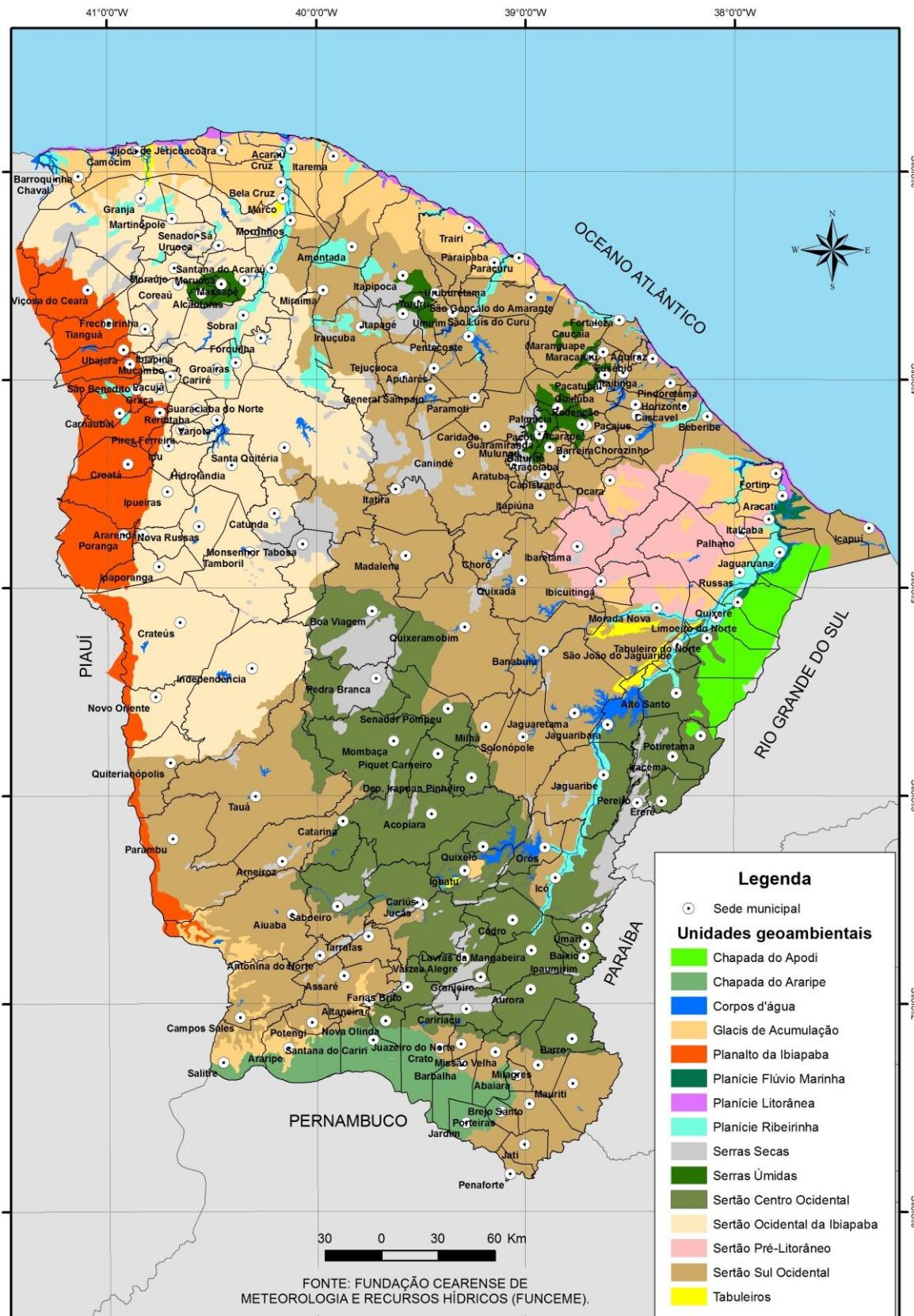
Mapa 5 – IDM 2008 e a proposta de regionalização para GIRS



Mapa 6 – Rodovias do Ceará



**Mapa 7 - Unidades de Conservação Ambiental e a proposta de regionalização da GIRS**



**Mapa 8 - Compartimentação Geoambiental**

## VII. Modelo Para Regionalização

### VII.1. Desafios para a Gestão de Resíduos no Estado do Ceará

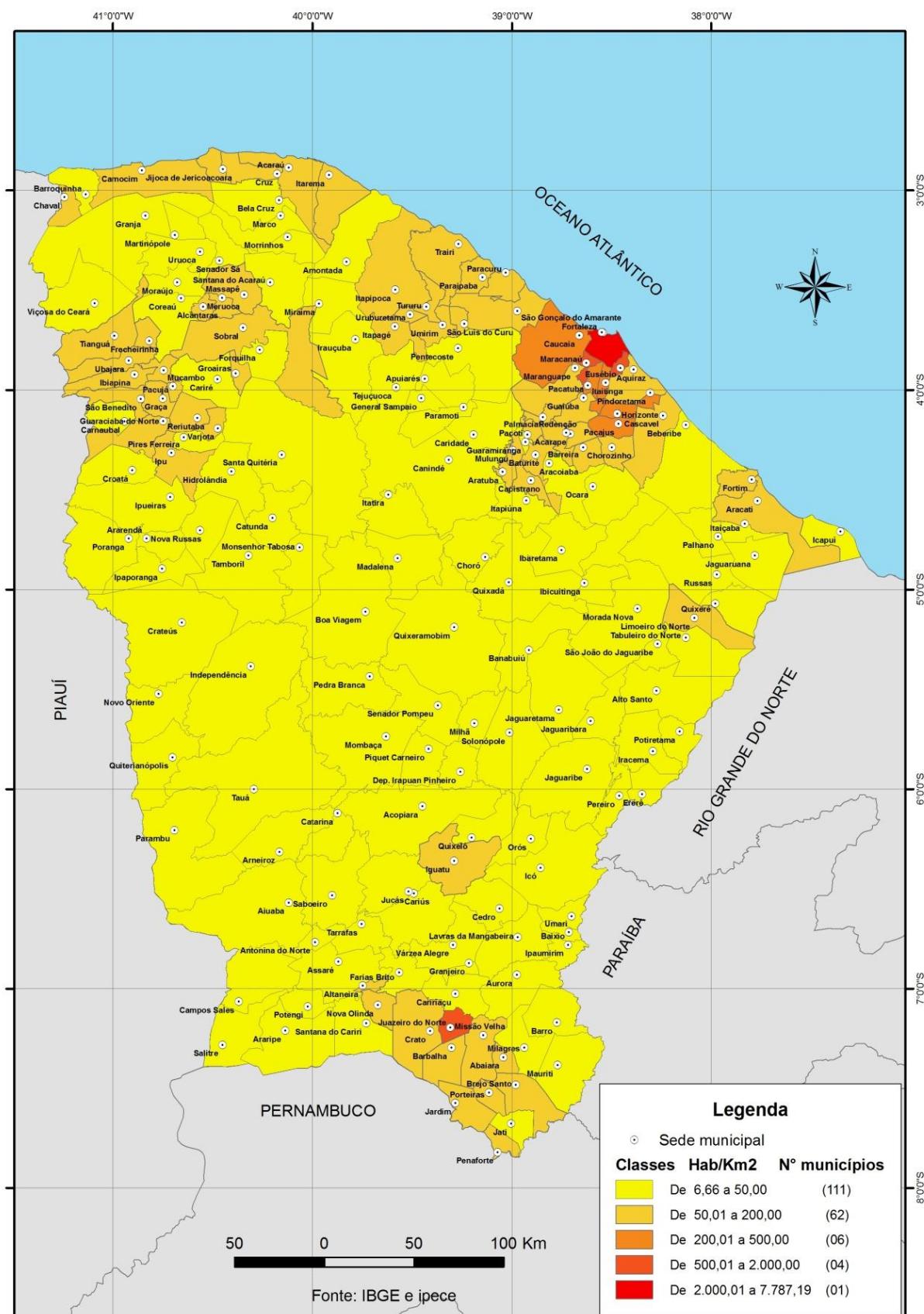
Para o manejo adequado dos resíduos sólidos, consoante as diretrizes e prazos que estabelece a Política Nacional de Resíduos Sólidos, e tomando por base os estudos de diagnóstico da situação atual dos municípios do estado do Ceará, foram elencados abaixo alguns dos desafios que nortearam as propostas de regionalização:

- Coleta e seleção de materiais recicláveis em **pequena escala**;
- Acesso a mercados**, situados nas regiões sudeste e sul do Brasil, locais de concentração de grandes consumidores de embalagens e de matéria-prima reciclável;
- Onerosa **logística de transporte**;
- Incipiente infraestrutura para beneficiamento** dos recicláveis, para agregar-lhes mais valor de comercialização;
- Informalidade da catação** nas ruas e lixões, na grande maioria dos municípios;
- Carga tributária** que onera as matérias-primas com bitributação;
- Vias de acesso** e condições de tráfego.

### VII.2. Proposições de Regionalização

Para contextualizar as propostas de regionalização, com base nos desafios identificados no diagnóstico realizado pela consultoria, observa-se sobretudo, entre outros aspectos, que:

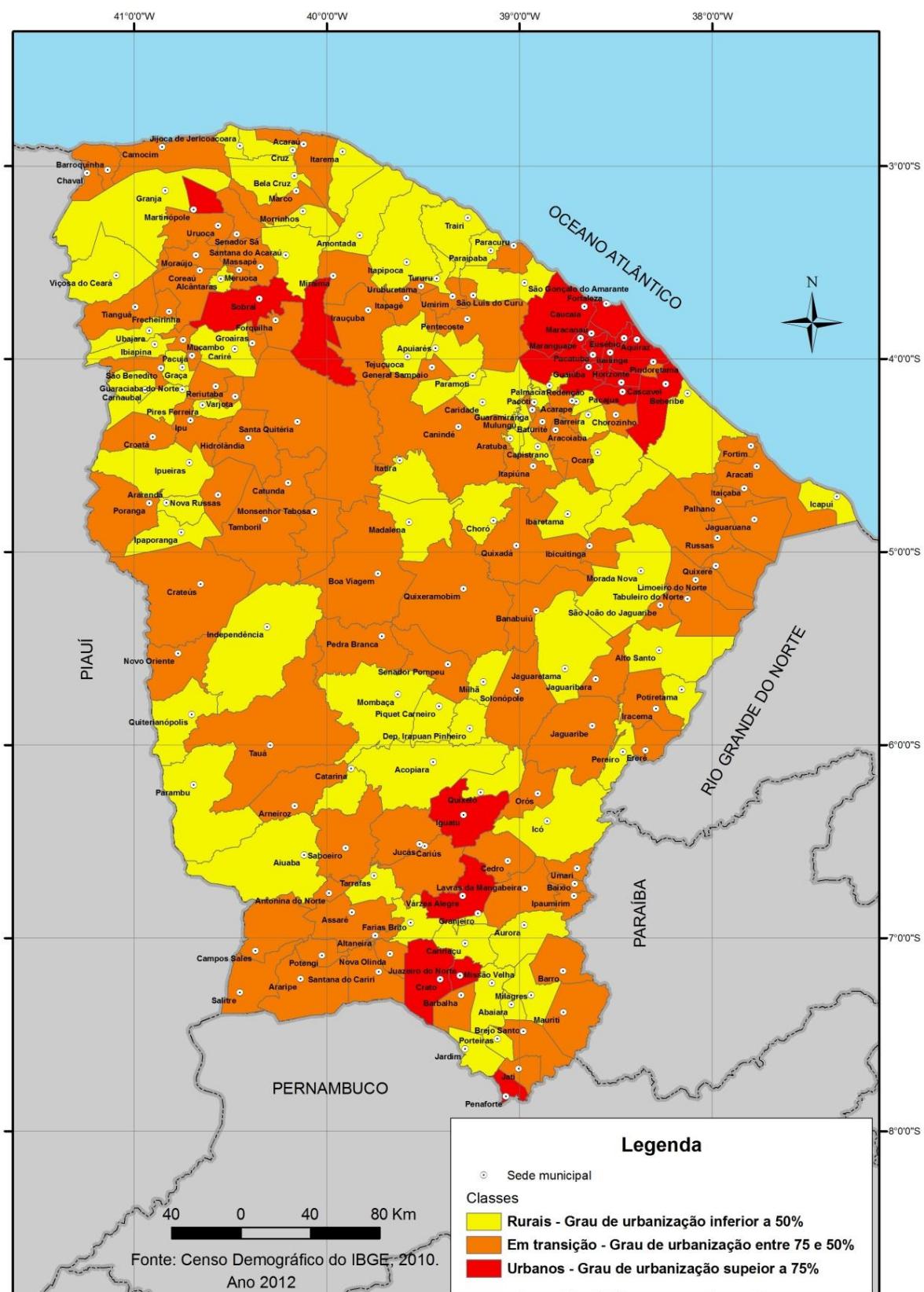
1) o estado apresenta densidades demográficas discrepantes para análise desse universo. Fortaleza, a Capital, apresenta densidade demográfica de 7.786,52 hab/km<sup>2</sup>, enquanto que Parambu, por exemplo, apresenta densidade de 13,54 hab/km<sup>2</sup> - Mapa 9.



Mapa 9 - Densidade Demográfica do Ceará de 2010

2) No universo dos municípios cearenses, 69 apresentam população rural maior que a população urbana, ou seja, 37% dos municípios – Mapa 10. Essa situação, bastante discutida nas oficinas regionais, aponta, segundo propostas de participantes, para a necessidade de elaborar planos e projetos que contemplem a gestão de resíduos na área urbana e rural.

Isso significa que o estudo de regionalização para o estado deve considerar, para a gestão integrada de resíduos sólidos na maioria dos municípios, uma situação de baixa densidade demográfica, uma urbanização ainda incipiente, pouca modernização administrativa e tecnológica e a geração de resíduos nas áreas urbanas e rurais.



## **Mapa 10 - Classificação da taxa de urbanização de 2010**

Além disso, resgatando as propostas elaboradas nas oito oficinas regionais para discussão da forma de regionalização para a gestão integrada dos resíduos sólidos, é necessário investir na articulação política entre os municípios e os diferentes níveis de governo, bem como em um processo de educação ambiental envolvendo gestores públicos e toda a sociedade.

As propostas resultantes das oficinas e a realidade nos municípios permitem criar condições de articulação das diferentes políticas públicas para viabilizar investimentos consorciados, na perspectiva de superar as deficiências de gestão de resíduos sólidos e a precariedade de infraestrutura em cada município, para essa finalidade.

Os estudos, os trabalhos de grupos nas oficinas regionais e as discussões na reunião técnica, realizada em 19 de dezembro de 2011 com o grupo de trabalho estadual e com representantes dos municípios, permitiram formular no momento **três** propostas para regionalização da gestão integrada dos resíduos sólidos no estado do Ceará.

### VII.2.1. Primeira Proposta

A **primeira proposta** refere-se às regiões de gestão consorciada propostas para o uso compartilhado dos aterros previstos inicialmente pelo estudo da Pointec (SEINFRA, 2006), posteriormente ajustado pela Secretaria das Cidades ao desenvolver as articulações para formalização de consórcios de disposição final. Nesses estudos foram propostas 30 regiões – uma comparação entre essas duas etapas é apresentada no Quadro 12. Cabe destacar que, na proposta da Pointec (SEINFRA, 2006), verifica-se que vários agrupamentos consideram a divisão de um município com localidades em consórcios distintos; dessa forma, o município participaria de mais de um consórcio com a mesma finalidade. Nesse sentido, a proposta da S. Cidades é mais enxuta. O Mapa 11 apresenta a distribuição dos consórcios citados.

**Quadro 12 - Comparativo entre agrupamento de município proposto no estudo da Pointec/Seinfra e os consórcios em implementação pela S. Cidades**

Nº	Proposta de agrupamento de municípios no estudo da Pointec/Seinfra - 2005	Agrupamento de municípios em implantação pela S. Cidades – 2011
1	Camocim: Barroquinha, Camocim, Chaval, Granja, Martinópole, Uruoca	Camocim: Barroquinha, Camocim, Chaval, Granja, Martinópole, Uruoca
2	Crato: Altaneira, Barbalha, Caririaçu, Crato, Farias Brito, Jardim, Juazeiro do Norte, Nova Olinda, Santana do Cariri	Crato: Altaneira, Barbalha, Caririaçu, Crato, Farias Brito, Jardim, Juazeiro do Norte, Nova Olinda, Santana do Cariri e Missão Velha
3	Assaré: Antonina do Norte, Araripe, Assaré, Campos Sales, Potengi, Saboeiro, Salitre	Assaré: Antonina do Norte, Araripe, Assaré, Campos Sales, Potengi, Saboeiro, Salitre

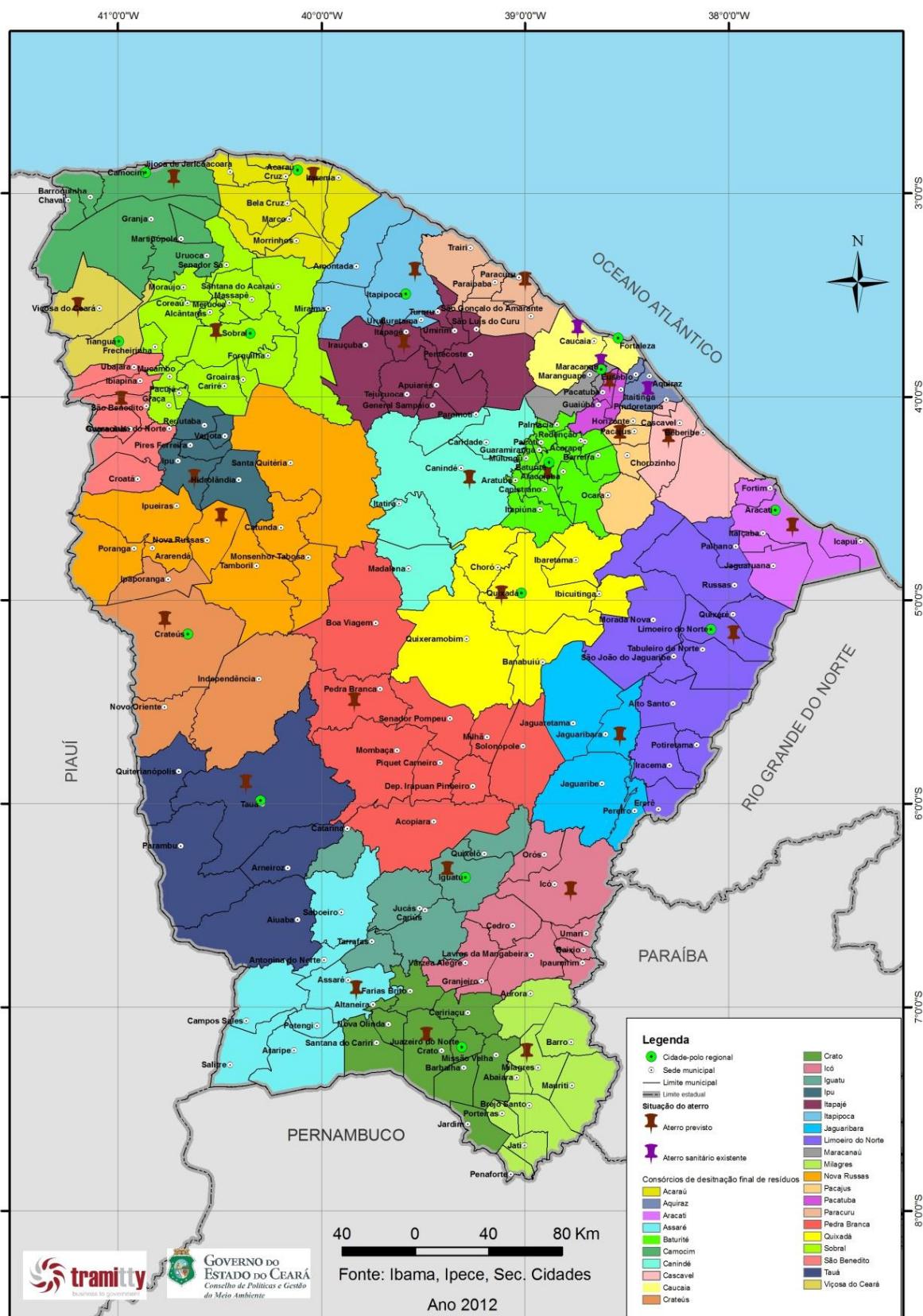
Nº	Proposta de agrupamento de municípios no estudo da Pointec/Seinfra - 2005	Agrupamento de municípios em implantação pela S. Cidades – 2011
4	Tauá: Aiuba, Arneiroz, Parambu, Quiterianópolis*, Tauá *À exceção da localidade do São Francisco que se encontra incluída no Plano para o Consórcio do Aterro do Crateús	Tauá: Aiuba, Arneiroz, Parambu, Quiterianópolis
5	Icó: Baixio, Cedro, Granjeiro, Icó, Ipaumirim, Lavras da Mangabeira, Orós, Umari, Várzea Alegre	Icó: Baixio, Cedro, Granjeiro, Icó, Ipaumirim, Lavras da Mangabeira, Orós, Umari, Várzea Alegre
6	Iguatu: <b>Acopiara</b> , Cariús, Catarina, Iguatu, Jucás, Quixelô, Tarrafas	Iguatu: Cariús, Catarina, Iguatu, Jucás, Quixelô, Tarrafas;
7	Milagres: Abaiara, Aurora, Barro, Brejo Santo, Jati, Mauriti, Milagres, <b>Missão Velha</b> , Penaforte, Porteiras	Milagres: Abaiara, Aurora, Barro, Brejo Santo, Jati, Mauriti, Milagres, Penaforte, Porteiras
8	Crateús: Crateús, Independência, Ipaporanga* <sup>1</sup> , Novo Oriente, <b>Quiterianópolis</b> * <sup>2</sup> * <sup>1</sup> Ipaporanga: à exceção da localidade do Sacramento, que se encontra incluída no Plano para o Consórcio do Nova Russas; * <sup>2</sup> Quiterianópolis: só a localidade do São Francisco; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Tauá.	Crateús: Crateús, Independência, Ipaporanga, Novo Oriente
9	Nova Russas: Ararendá, Catunda, <b>Ipaporanga</b> * <sup>1</sup> , Ipueiras, Monsenhor Tabosa, Nova Russas, Poranga, Santa Quitéria* <sup>2</sup> , Tamboril * <sup>1</sup> Ipaporanga: só a localidade do Sacramento; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Crateús; * <sup>2</sup> Santa Quitéria: à exceção da localidade do Macaraú, que se encontra incluída no Plano para o Consórcio do Pires Ferreira.	Nova Russas: Ararendá, Catunda, Ipueiras, Monsenhor Tabosa, Nova Russas, Poranga, Santa Quitéria, Tamboril
10	São Benedito: Carnaubal, Croatá, Guaraciaba do Norte, Ibiapina, São Benedito, Ubajara	São Benedito: Carnaubal, Croatá, Guaraciaba do Norte, Ibiapina, São Benedito, Ubajara
11	Pires Ferreira: Hidrolândia, Ipu, Pires Ferreira, Reriutaba, Varjota, <b>Santa Quitéria</b> * *Só a localidade do Macaraú; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Nova Russas.	<b>Ipu</b> : Hidrolândia, Ipu, Pires Ferreira, Reriutaba, Varjota,
12	Pedra Branca: Boa Viagem, Deputado Irapuã Pinheiro, Milhã, Mombaça, Pedra Branca, Piquet Carneiro, <b>Quixeramobim</b> *, Senador Pompeu, Solonópole *Quixeramobim: só os distritos de Encantado, Lacerda e Nenelândia; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Quixadá.	Pedra Branca: Boa Viagem, Deputado Irapuã Pinheiro, Milhã, Mombaça, Pedra Branca, Piquet Carneiro, Senador Pompeu, Solonópole, <b>Acopiara</b>

Nº	Proposta de agrupamento de municípios no estudo da Pointec/Seinfra - 2005	Agrupamento de municípios em implantação pela S. Cidades – 2011
13	Sobral: Alcântaras, Cariré, Coreaú, Forquilha, Frecheirinha, Graça, Groáras, Massapê, Meruoca, Moraújo, Mucambo, Pacujá, Santana do Acaraú, Senador Sá, Sobral	Sobral: Alcântaras, Cariré, Coreaú, Forquilha, Frecheirinha, Graça, Groáras, Massapê, Meruoca, Moraújo, Mucambo, Pacujá, Santana do Acaraú, Senador Sá, Sobral
14	Acaraú: Acaraú, Bela Cruz, Cruz, Itarema, Jijoca de Jericoacoara, Marco, Morrinhos	Acaraú: Acaraú, Bela Cruz, Cruz, Itarema, Jijoca de Jericoacoara, Marco, Morrinhos
15	Viçosa: Tianguá, Viçosa do Ceará	Viçosa: Tianguá, Viçosa do Ceará;
16	Itapipoca: Amontada, Itapipoca, Miraíma, <b>Tururu*</b> , Uruburetama * À exceção da Sede do Tururu, que se encontra incluída no Plano para o Consórcio do Itapajé.	Itapipoca: Amontada, Itapipoca, Miraíma, Uruburetama
17	Paracuru: Paracuru, Paraipaba, São Gonçalo do Amarante, Trairi	Paracuru: Paracuru, Paraipaba, São Gonçalo do Amarante, Trairi
18	Itapajé: Apuiarés, General Sampaio, Irauçuba, Itapajé, Pentecoste, São Luís do Curu, Tejuçuoca, Tururu*, Umirim *Só a Sede do Tururu; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Itapipoca.	Itapajé: Apuiarés, General Sampaio, Irauçuba, Itapajé, Pentecoste, São Luís do Curu, Tejuçuoca, Tururu, Umirim
19	Canindé: Canindé, Caridade, Itatira, Madalena, Paramoti	Canindé: Canindé, Caridade, Itatira, Madalena, Paramoti
20	Quixadá: Banabuiú, Choró, Ibaretama, Ibicuitinga, Quixadá, Quixeramobim* *Quixeramobim: exceto os distritos de Encantado, Lacerda e Nenelândia, que se encontram incluídos no Plano do Consórcio do Pedra Branca.	Quixadá: Banabuiú, Choró, Ibaretama, Ibicuitinga, Quixadá, Quixeramobim
21	Jaguaribara: <b>Alto Santo</b> * <sup>1</sup> , Jaguaretama, Jaguaribara, Jaguaribe, <b>Morada Nova</b> * <sup>2</sup> , Pereiro * <sup>1</sup> Alto Santo: só o distrito do Castanhão; a Sede se encontra incluída no Plano para o Consórcio do Limoeiro do Norte; * <sup>2</sup> Morada Nova: só o distrito do Uiraponga; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Limoeiro do Norte.	Jaguaribara: Jaguaretama, Jaguaribara, Jaguaribe, Pereiro

Nº	Proposta de agrupamento de municípios no estudo da Pointec/Seinfra - 2005	Agrupamento de municípios em implantação pela S. Cidades – 2011
22	Limoeiro: Alto Santo* <sup>1</sup> , <b>Cascavel</b> * <sup>2</sup> , Ererê, Iracema, <b>Jaguaruana</b> * <sup>3</sup> , Limoeiro do Norte, Morada Nova* <sup>4</sup> , Palhano, Potiretama, Quixeré, Russas, São João do Jaguaribe, Tabuleiro do Norte * <sup>1</sup> Alto Santo: só a Sede; os demais distritos se encontram incluídos no Plano para o Consórcio do Jaguaribara; * <sup>2</sup> Cascavel: só o distrito do Cristais; os demais distritos se encontram incluídos no Plano para o Consórcio do Cascavel; * <sup>3</sup> Jaguaruana: só o distrito do Borges; os demais distritos se encontram incluídos no Plano para o Consórcio do Aracati; * <sup>4</sup> Morada Nova: exceto o distrito do Uiraponga que, se encontra incluído no Plano para o Consórcio do Jaguaribara.	Limoeiro: Alto Santo, Ererê, Iracema, Limoeiro do Norte, Morada Nova, Palhano, Potiretama, Quixeré, Russas, São João do Jaguaribe, Tabuleiro do Norte
23	Baturité: Acarape, Aracoiaba, Aratuba, Barreira, Baturité, Capistrano, Guaramiranga, Itapiúna, Mulungu, Pacoti, Palmácia, Redenção	Baturité: Acarape, Aracoiaba, Aratuba, Barreira, Baturité, Capistrano, Guaramiranga, Itapiúna, Mulungu, Pacoti, Palmácia, Redenção
24	Caucaia: Caucaia e Fortaleza	Caucaia: Caucaia e Fortaleza
25	Maracanaú: Maracanaú, Maranguape	Maracanaú: Maracanaú, Maranguape
26	Pacatuba: Guaiuba, Itaitinga, Pacatuba	Pacatuba: Guaiuba, Itaitinga, Pacatuba
27	Aquiraz: Aquiraz, Eusébio	Aquiraz: Aquiraz, Eusébio
28	Pacajus: Chorozinho, Horizonte, Ocara, Pacajus	Pacajus: Chorozinho, Horizonte, Ocara, Pacajus
29	Cascavel: Beberibe* <sup>1</sup> , Cascavel* <sup>2</sup> , Pindoretama * <sup>1</sup> Beberibe: exceto o distrito do Paripueira, que se encontra incluído no Plano para o Consórcio do Aracati; * <sup>2</sup> Cascavel: exceto o distrito de Cristais, que se encontra incluído no Plano para o Consórcio do Limoeiro do Norte.	Cascavel: Beberibe, Cascavel, Pindoretama
30	Aracati: Aracati, <b>Beberibe</b> * <sup>1</sup> , Fortim, Icapuí, Itaiçaba, <b>Jaguaruana</b> * <sup>2</sup> * <sup>1</sup> Beberibe: só o distrito do Paripueira; as demais localidades se encontram incluídas no Plano para o Consórcio do Cascavel * <sup>2</sup> Jaguaruana: exceto o distrito do Borges, que se encontra incluído no Plano para o Consórcio do Limoeiro do Norte.	Aracati: Aracati, Fortim, Icapuí, Itaiçaba, Jaguaruana

Obs.: Realçados em amarelo: municípios que não constam no consórcio da S. Cidades;

Realçados em cinza: municípios que não constam no mesmo agrupamento na Pointec/Seinfra.



## **Mapa 11 - Consórcios para compartilhamento de aterros sanitários para disposição final de resíduos sólidos**

No decorrer das oficinas regionais, as discussões revelaram a situação em que a instalação do aterro criava condições somente para o compartilhamento da disposição final, com a sugestão de que outros aspectos para esse compartilhamento e para a gestão integrada deveriam ser considerados.

Dentre esses aspectos, destacaram-se a necessidade de outros equipamentos para tratamento dos resíduos, as características físicas e culturais dos municípios consorciados, a articulação já existente entre alguns dos municípios, e as regiões já consolidadas como agrupamentos territoriais, como a Região Metropolitana de Fortaleza, a Região Metropolitana do Cariri e a Região de Inhamuns.

### VII.2.2. Segunda Proposta

A partir da análise dessas sugestões foi elaborada a **segunda proposta**, com base nos estudos das diferentes formas de regionalização para a gestão administrativa dos demais setores do Governo Estadual feita pelo Ipece (2006).

Dentre essas propostas de regionalização, destacaram-se:

Órgão	Nº de regiões
Procuradoria Geral da Justiça	13
Secretaria de Desenvolvimento Regional e Local (SDRL) Escritórios Regionais	13
Instituto Agropolos Seagri <sup>5</sup>	18
Distritos Operacionais de Infraestrutura	10
Seplac	8
Secretaria da Saúde	21
Secretaria da Educação	21

Estudos realizados pelo Ipece, em 2006, analisaram as diferentes propostas de regionalização, identificando dentre os diferentes aspectos considerados uma proposta de nova regionalização para as políticas do Governo do Estado do Ceará, com 13 (treze) regiões, todas elas sediadas por uma cidade com características de polo regional, com distância entre as demais cidades-polo de até 70 km – Mapa 12.

Treze regiões tornaram-se, então, a segunda hipótese de regionalização para a gestão integrada de resíduos sólidos no estado do Ceará.

Porém, considerou-se que a proposta do Ipece não satisfaz plenamente à gestão de resíduos sólidos considerando as ações já em curso.

---

<sup>5</sup> Atual Secretaria de Desenvolvimento Agrário - SDA



Mapa 12 - Regionalização proposta pelo Ipece

### VII.2.3. Terceira Proposta

A partir desses estudos surgiu a **terceira proposta**. O grupo técnico analisou a proposta 1 (limites dos consórcios) superposta à proposta 2 de 13 regiões, conforme estudo do Ipece – Mapa 13.

A superposição de mapas levou o grupo técnico a analisar a proposta dos representantes da Arce e da Secretaria das Cidades de adequar as 13 regiões, de modo a não romper com as divisões municipais já consorciadas no estudo para compartilhamento da solução para a disposição final de resíduos. O ajuste dos limites das regiões gerou o Mapa 14.

Estabeleceu-se ainda que todas as propostas de regionalização tenham como base uma cidade suporte para as funções de gestão – cidades-polo. Buscou-se manter na regionalização de resíduos sólidos as propostas de cidades-polo do Ipece, havendo coincidências com várias sedes de consórcios.

Se fosse seguida por completo a regionalização do Ipece, a Região Metropolitana de Fortaleza ficaria com uma população de 3.554.949 habitantes. Este estudo de regionalização, apoiado em reunião com o GT, propõe que essa região seja dividida em duas para que sua gestão seja facilitada. Dessa forma, as regiões que surgiram daí são a Região Metropolitana de Fortaleza A, com Fortaleza de cidade-polo, conforme regionalização do Ipece, e a Região Metropolitana de Fortaleza B, em que a cidade escolhida para ser o polo regional foi Maracanaú, que é sede de aterro sanitário compartilhado e é o município com o segundo maior índice de massa, medido pelo Ipece. Porém, é uma exceção à regra de distância de 70 km entre os polos.

A cidade de São Gonçalo do Amarante, de acordo com a proposta deste estudo e com a regionalização do Ipece, compõe a Região Metropolitana de Fortaleza A. Entretanto, na proposta inicial da Secretaria das Cidades, tal município faria parte do consórcio de Paracuru, mas, por decisão política, não quis integrar nenhum consórcio. Mesmo assim, poderia ter sido alocado na Região Litoral Oeste, respeitando a primeira proposta. Na reunião técnica com o GT, ocorrida em 19 e 20/12/2011, foi decidido que São Gonçalo do Amarante iria compor a Região Metropolitana de Fortaleza A.

Para a região Litoral Norte foi proposta a adoção de duas cidades-polo devido à configuração de sua malha viária. Do contrário, alguns municípios ficariam a uma distância maior que 100 km do polo regional. Assim, as cidades-polo dessa região são Camocim e Acaraú, ambas sedes de consórcios.

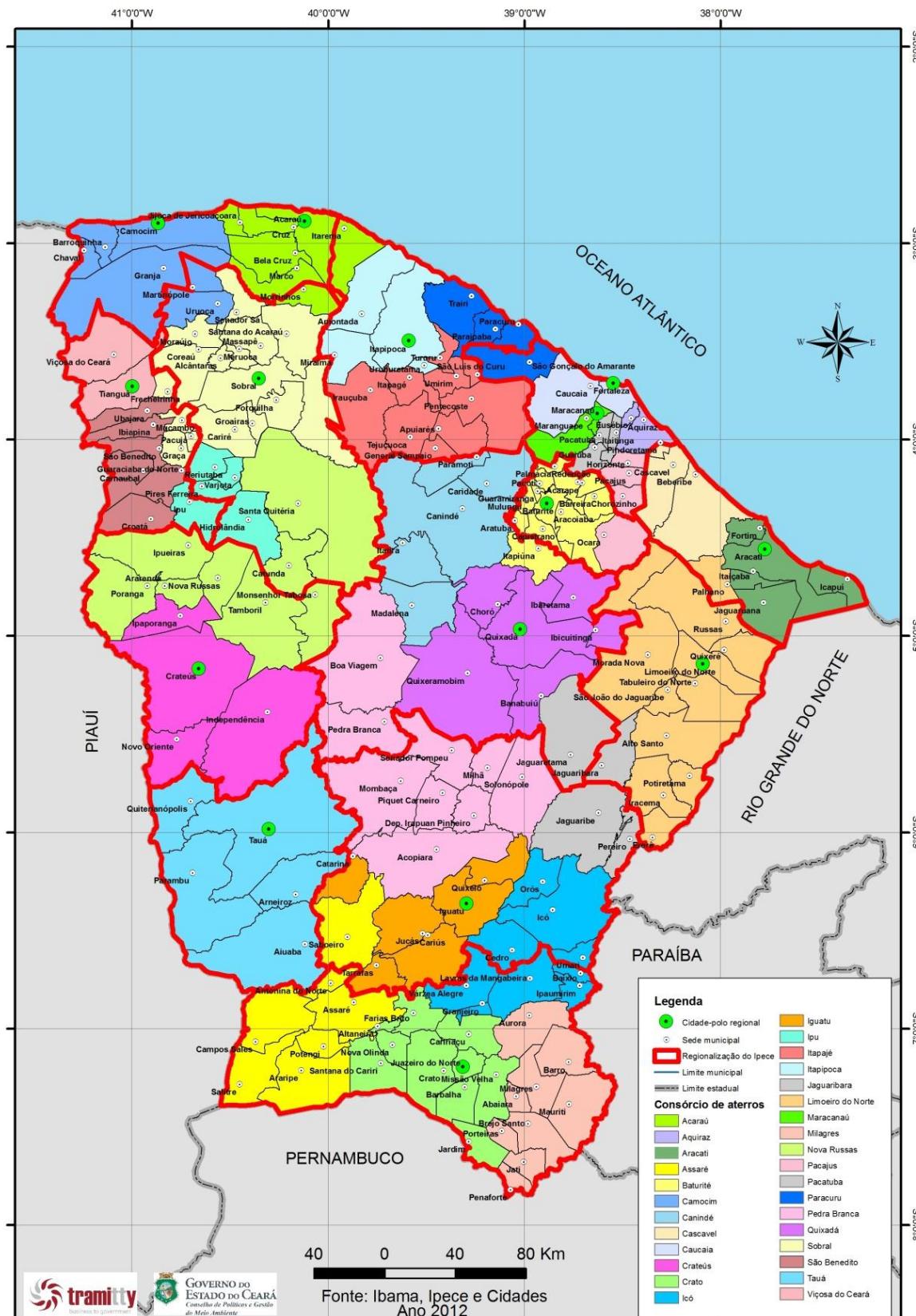
Na Região da Chapada da Ibiapaba, a cidade-polo proposta é Tianguá, conforme a regionalização do Ipece, diferindo da sede do consórcio do qual faz parte, que é Viçosa do Ceará.

Para facilitar a visualização, é apresentada no Quadro 13 uma comparação entre as sedes de consórcios propostos pela S. Cidades, as cidades-polo propostas pelo Ipece e as cidades-polo propostas neste estudo. Observe-se que a gestão integrada de resíduos sólidos (GIRS) abrange diferentes serviços e equipamentos, demandando um perfil de ponto focal mais coerente com a proposta do Ipece. O aterro sanitário não necessariamente precisa ser localizado na cidade-polo, até porque os

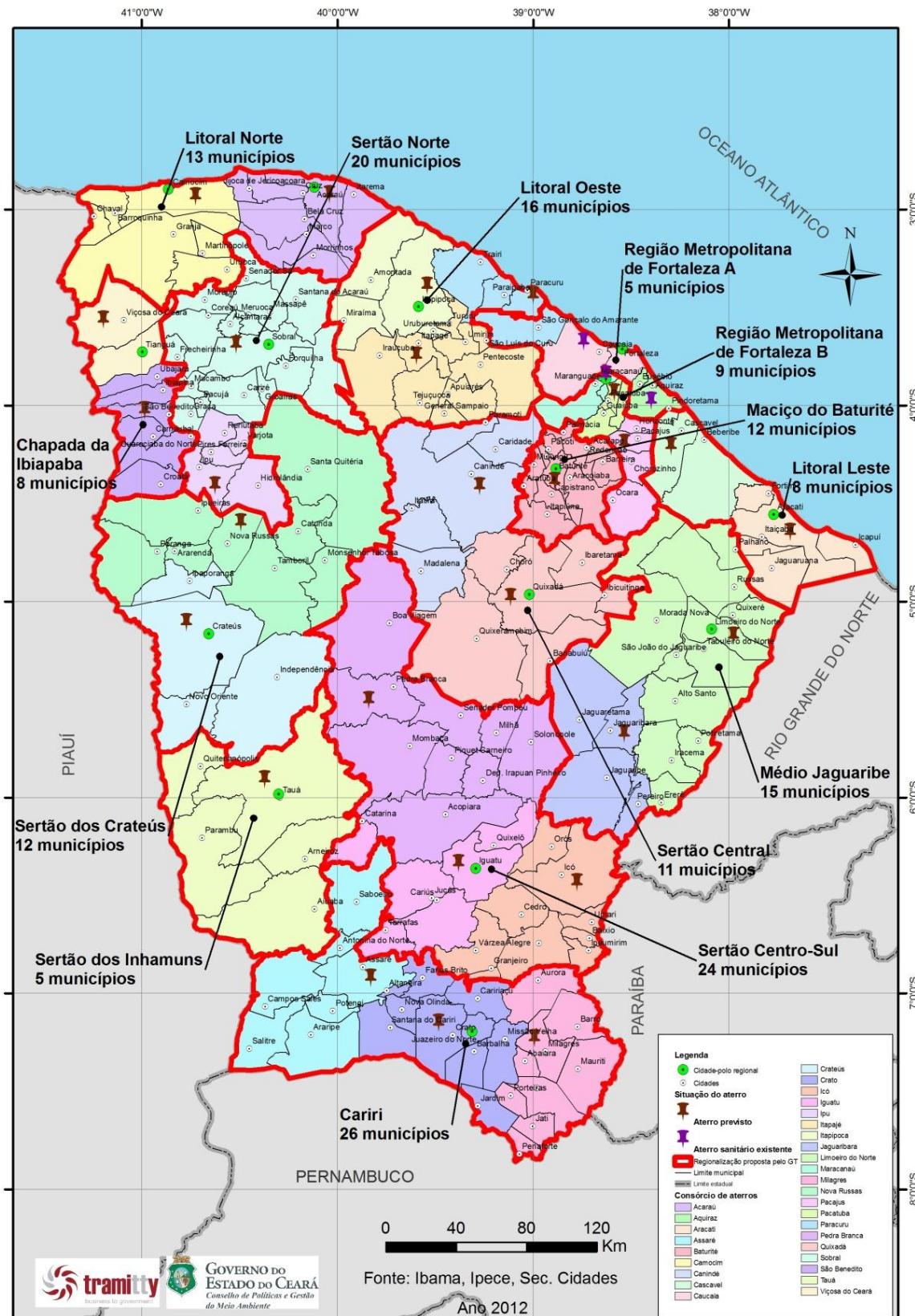
municípios com maior desenvolvimento, geralmente, são mais urbanizados e com menos áreas disponíveis para a instalação desse tipo de unidade, normalmente extensas.

**Quadro 13 – Comparativo entre as sedes de consórcios de disposição final de resíduos sólidos, as cidades-polo propostas pelo Ipece e a regionalização da GIRS**

Sedes de aterros sanitários – Consórcios da S. Cidades	Cidades-polo – Regionalização do Ipece	Cidades-polo – Regionalização da GIRS proposta
• Baturité	• Baturité – Maciço de Baturité	• Baturité - Maciço de Baturité
• Caucaia (não há consórcio, mas contrato de gestão); • Aquiraz (não há consórcio, mas contrato de gestão); • Maracanaú (não há consórcio, mas contrato de gestão); • Pacajus; • Pacatuba.	• Fortaleza - Região Metropolitana da de Fortaleza.	• Fortaleza - Região Metropolitana de Fortaleza A; • Maracanaú - Região Metropolitana de Fortaleza B.
• Aracati; • Cascavel.	• Aracati - Litoral Leste	• Aracati – Litoral Leste
• Itapagé; • Itapipoca; • Paracuru.	• Itapipoca - Litoral Oeste	• Itapipoca – Litoral Oeste.
• Acaraú; • Camocim.	• Camocim - Litoral Norte	• Camocim e Acaraú – Litoral Norte.
• São Benedito; • Viçosa do Ceará.	• Tianguá - Chapada da Ibiapaba	• Tianguá – Chapada da Ibiapaba.
• Ipu; • Sobral.	• Sobral - Sertão Norte	• Sobral – Sertão Norte.
• Canindé; • Quixadá.	• Quixadá - Sertão Central	• Quixadá – Sertão Central.
• Icó; • Iguatu; • Pedra Branca.	• Iguatu - Sertão Centro-Sul	• Iguatu – Sertão Centro-Sul.
• Crateús; • Nova Russas.	• Crateús – Sertão dos Crateús.	• Crateús – Sertão dos Crateús.
• Tauá.	• Tauá – Sertão dos Inhamuns.	• Tauá – Sertão dos Inhamuns.
• Jaguaribara; • Limoeiro do Norte.	• Limoeiro do Norte – Médio Jaguaribe.	• Limoeiro do Norte – Médio Jaguaribe.
• Assaré; • Crato; • Milagres.	• Juazeiro do Norte – Cariri.	• Juazeiro do Norte – Cariri.



Mapa 13 - Regionalização proposta pelo Ipece e Consórcios



Mapa 14 - Regionalização proposta pelo Ipece ajustada aos Consórcios

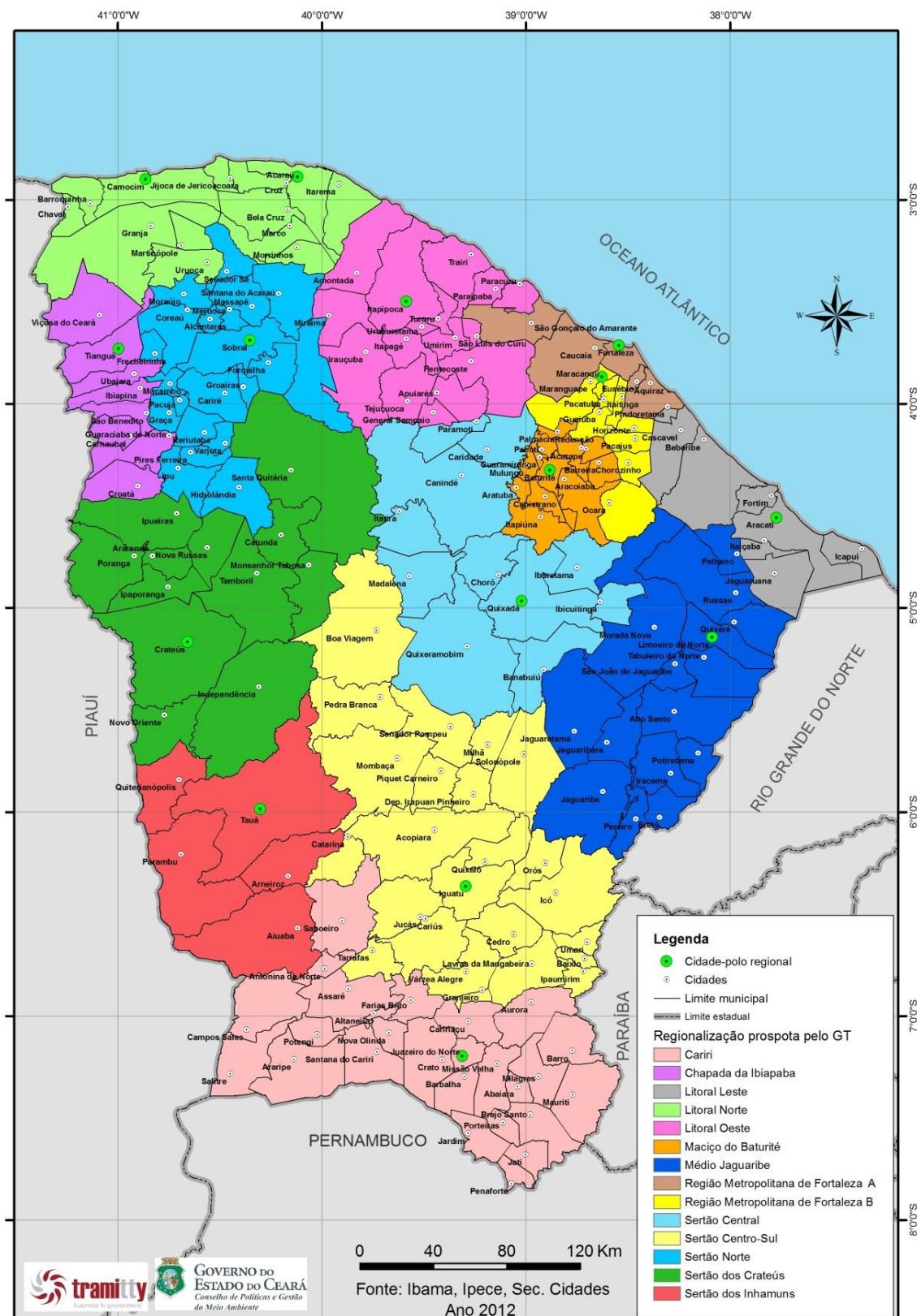
Outros aspectos discutidos poderão subsidiar as decisões para consolidação da regionalização no estado do Ceará, no que se refere à gestão integrada de resíduos, destacando-se dentre as propostas discutidas nas oficinas e reuniões técnicas:

- Análise dos aspectos jurídicos para consolidação dos consórcios públicos para gestão de resíduos sólidos;
- Definição do papel da entidade reguladora, sendo que a proposta de constituir a Arce a agência estadual de regulação e fiscalização para todas as regiões poderá viabilizar mais rápida e facilmente todo o processo, como também em razão do expertise existente nessa agência quanto à regulação dos demais componentes do saneamento básico;
- Análise da necessidade de instalação de estações de transbordo e/ou aterros sanitários de pequeno porte para municípios mais distantes ou com acessos prejudicados em parte do ano, no período de chuvas;
- Pré-dimensionamento de instalações para cada arranjo intermunicipal;
- Elaboração de modelos de prestação de serviços e matriz em função dos tipos de resíduos;
- Definição dos consórcios nas regiões metropolitanas;
- Envolvimento do Governo do Estado nos diversos consórcios, estando 26 já constituídos para o compartilhamento da disposição final;
- Estudo para adequação dos consórcios propostos às novas funções da gestão integrada;
- Avaliação dos aspectos jurídicos da situação proposta;
- Definição de instalação de órgão estadual para a gestão integrada de resíduos sólidos, conforme proposto nas oito oficinas regionais.

O órgão, segundo as proposições sugeridas, deverá contemplar as seguintes tarefas:

- Planejamento;
- Captação de recursos;
- Elaboração e acompanhamento de projetos;
- Gestão de informações;
- Articulação intermunicipal e regional.

A proposta de regionalização, confirmada pelo grupo de trabalho, foi consolidada pela análise técnica, chegando-se a um conjunto de 14 regiões (devido à divisão da região metropolitana de Fortaleza), o qual está em consonância com a implementação dos aterros sanitários e dos consórcios já existentes, com ampliação de sua missão, representada no Mapa 15.



**Mapa 15 - Consolidação da proposta de regionalização**

## VIII. Cenários

### VIII.1. Aspectos Gerais

A regionalização visa alcançar os seguintes objetivos propostos:

- Favorecer os processos e hábitos que tendem a uma menor geração de resíduos;
- Potencializar a recuperação de resíduos para reciclagem;
- Dotar os municípios dos meios econômicos necessários ao sistema de gestão de resíduos sólidos, para que sejam autossuficientes;
- Promover a formação e a educação ambiental em todos os níveis;
- Possibilitar o planejamento da gestão;
- Viabilidade técnica e econômico-financeira da prestação do serviço.

Para favorecer o entendimento da proposta de regionalização e de seus benefícios, foi identificado o estado da arte do estado do Ceará, e projetado um conjunto de possibilidades que pretendem visualizar diferentes cenários. Esse procedimento metodológico se faz necessário para melhor compreensão dos resultados dos estudos e da proposta de regionalização.

Primeiramente, as soluções tecnológicas, base dos cenários de RSU, adotam um conjunto de intervenções de unidades, instalações e equipamentos visando ao manejo dos resíduos e subsidiam a definição dos arranjos territoriais; porém, o melhor cenário não pode se basear apenas em critérios técnicos, mas também deve refletir as aspirações das sociedades locais com a definição das melhores soluções integradas e consorciadas para o sistema municipal de limpeza pública e manejo dos resíduos sólidos.

As proposições apresentadas permitem a escolha do modelo que melhor se adequar às condicionantes locais e regionais e, ainda, de que forma seu desenvolvimento poderá sofrer ajustes ou adaptações.

Assim, observa-se que cenários são importantes na definição da estrutura de planejamento, implementação e alterações previsíveis que influenciam diretamente a gestão dos resíduos.

Construir cenários de referência para a gestão integrada de resíduos sólidos, com prospecção para os próximos 20 anos no estado do Ceará, requer análise do processo de planejamento, na definição de soluções que compatibilizem crescimento econômico (criação de riquezas), qualidade de vida da população (bem-estar social) e a sustentabilidade ambiental (uso racional dos recursos naturais), segundo orientações do Ministério do Meio Ambiente (MMA)<sup>6</sup>.

Para atender ao desafio de ampliar a escala de atendimento dos serviços na área do saneamento e, especificamente, para a gestão de resíduos sólidos, é preciso aprofundar e valorizar cada vez mais a relação entre estado e sociedade, na perspectiva de alcançar a corresponsabilidade e a eficiência socioeconômica.

---

<sup>6</sup> MMA – Planos Estaduais de Resíduos Sólidos – Orientações Gerais. Brasília, junho de 2011.

As significativas diferenças entre as regiões, analisadas sob a perspectiva da dinâmica demográfica, influenciam os cenários para a gestão de resíduos sólidos no estado do Ceará. De um lado, uma grande concentração populacional na Região Metropolitana de Fortaleza, em que apenas a Capital absorve 28,97% da população total do estado (IBGE, 2010). De outro lado, há baixa densidade populacional em algumas regiões e presença significativa de população em áreas rurais.

A distribuição espacial do crescimento econômico no Ceará acontece de forma irregular e com impactos menos significativos em algumas regiões, resultando em desigualdades sociais e pobreza, principalmente no interior do estado. Isso gera forte processo de migração, ocasionando intensa urbanização e maior demanda por serviços e bens em algumas áreas urbanas, como Fortaleza, Maracanaú, e Juazeiro do Norte.

Nas regiões mais pobres, os indicadores de desenvolvimento humano e sociais são comparativamente os mais baixos do País. Agregam-se a esses fatores as deficiências de infraestrutura energética, comunicações e transportes.

Na área da saúde pública, 86 municípios apresentam indicadores de risco alto a muito alto, segundo informes do Ministério da Saúde em 2010, os quais podem estar associados às precárias condições de saneamento, incluindo os serviços de coleta e tratamento de resíduos.

Os participantes das oficinas regionais sugeriram a descentralização da gestão e a expansão de investimentos governamentais e privados como indutores do processo de desenvolvimento necessário às mudanças socioeconômicas.

Com essa indução, poderá viabilizar-se, nas próximas décadas, que essas regiões atinjam patamares mais adequados ao desenvolvimento humano, com redução da pobreza e da desigualdade regional no Ceará.

Além disso, é necessário avaliar os impactos e contribuições da proposta da gestão de resíduos, a qual prevê justiça distributiva, construção participativa, descentralização das estruturas de gestão, adoção de consórcios e articulação municipal.

Novas relações entre o aparelho governamental, colaboração e apoio mútuo entre prefeituras e integração dos diferentes atores em cada território/região serão essenciais nos encaminhamentos das propostas.

### Cenário 1: Pessimista

A visualização de um cenário pessimista implica em considerar aumento da produção de resíduos proporcional ao aumento populacional, sem aproveitamento dos recicláveis ou compostáveis, ou interferência do governo na sociedade ou iniciativas privadas satisfatórias.

Nesse contexto, as políticas públicas na área de resíduos sólidos apresentam certa estagnação na adoção de seus instrumentos, não havendo avanços na elaboração dos planos de resíduos sólidos, seja estadual, regional ou municipal. O plano estadual conta com recursos aprovados no MMA, mas pode ter sua elaboração adiada por limitações orçamentárias na esfera federal ou não adimplência do governo estadual para o repasse financeiro. O desenvolvimento de planos regionais

(intermunicipais), que podem substituir os municipais, demanda articulação política, bem como recursos financeiros, ambos não disponíveis em uma visão pessimista.

Outro instrumento que vinha avançando bem, mas numa visão pessimista encontra dificuldades, são os planos municipais de saneamento básico. Os 65 em andamento podem não ser concluídos ou aprovados e internalizados para implementação nas respectivas prefeituras. Os 18 projetos em análise na Funasa não serão aprovados ou não serão viáveis, seja por limitação orçamentária ou inadimplência das prefeituras. Assim, 179 municípios continuam sem planos, e terão restrições no acesso a recursos federais para investimentos na área de saneamento a partir de 2014, conforme estabelece a Política Nacional de Saneamento Básico.

Não há desenvolvimento de estudos, cadastros, inventários, sistemas informatizados, como previsto na Lei nº 12.305/2010, para apoiar a gestão.

A revisão da política estadual pode não ser concluída por falta de amparo político e de consenso quanto aos ajustes necessários à sua atualização frente às demandas da legislação federal.

Como o cenário político não está favorável, não se consegue estabelecer cooperação técnica e financeira entre os setores público e privado para o desenvolvimento de pesquisas de novos produtos, métodos, processos e tecnologias de gestão, reciclagem, reutilização, tratamento de resíduos e disposição final ambientalmente adequada de rejeitos (art. 8 da Lei nº 12.305/2010).

Os acordos setoriais para promoção da logística reversa são insatisfatórios, ou postergados por falta de consenso e de viabilidade política e financeira.

A adoção de incentivos fiscais, financeiros e creditícios não se efetiva. De fato a adesão ao ICMS Ecológico do Ceará (Decreto nº 29.306/2008) é enfraquecida, pois os municípios não cumprem com os critérios e metas estabelecidos.

Outro aspecto a ser considerado é a possibilidade de não atendimento do artigo 54 da Lei nº 12.305/2010, no que se refere ao prazo de quatro anos após sua publicação (ocorrida em 3/8/2010), para disposição final ambientalmente adequada dos rejeitos. Atualmente são observados 284 lixões no Ceará que requerem investimentos para sua desativação e recuperação ambiental. Além disso, para viabilizar essa desativação é necessário que os investimentos nos aterros sanitários se concretizem, bem como investimentos em outros equipamentos para manejo de resíduos, de forma a viabilizar, ainda que regionalmente, a redução, reutilização, reciclagem, tratamento dos resíduos sólidos e disposição final ambientalmente adequada dos rejeitos (art. 9 da Lei nº 12.305/2010).

Nesse cenário de ausência de apoio político, é provável que os consórcios na área de resíduos sólidos não sejam viabilizados, o que reduzirá o acesso a recursos federais, pois o artigo 45 da PNRS estabelece que “os consórcios públicos constituídos, nos termos da Lei nº 11.107, de 2005, com o objetivo de viabilizar a descentralização e a prestação de serviços públicos que envolvam resíduos sólidos, têm prioridade na obtenção dos incentivos instituídos pelo Governo Federal.”

## Cenário 2: Restrito

No cenário 1, restrito, são considerados os índices atuais da média brasileira de aproveitamento de resíduos recicláveis, em torno de 5%, com acréscimo dos valores percentuais a cada 4 anos, de modo a se atingir 20% de reaproveitamento em 2032.

Essa proposta está aquém do reaproveitamento de resíduos recicláveis de 20%, estabelecido pela Política Nacional de Mudanças do Clima para o ano de 2015. Para tanto será necessário incrementar o volume de reaproveitamento, estimulando a adesão da sociedade, e reduzir o índice de encaminhamento para os aterros sanitários.

Essa medida, além de evitar o desperdício dos recursos naturais, poderá incrementar a inclusão social por meio da geração de renda e trabalho no setor da gestão de resíduos.

O estado do Ceará, na questão do planejamento, atingirá em curto prazo o número total de municípios com Plano Municipal de Resíduos Sólidos (faltam só sete), além da Política Estadual de Resíduos Sólidos, já revisada e com a devida adequação à Política Nacional de Resíduos Sólidos. O estado já conta com recursos do orçamento geral da união para a elaboração do Plano Estadual de Resíduos Sólidos e do Plano Regional do Vale do Poti.

Trata-se de situação privilegiada em relação aos demais estados brasileiros, em que muitos ainda não contemplam, nesse Cenário Restrito, tal condição técnica de planejamento.

Considera-se que, mesmo com a carência de recursos financeiros e de capacitação técnica nos quadros municipais, o Ceará apresenta um bom desempenho na condução dessa política pública na área de planejamento, sendo necessários investimentos na capacitação de recursos humanos, educação ambiental e em infraestrutura.

A gestão consorciada entre os municípios para a disposição final dos resíduos tem sido estimulada nos últimos cinco anos e poderá sofrer uma consolidação com ampliação da missão dos consórcios públicos, de forma a gerir os recursos na área de resíduos sólidos de maneira mais moderna e aprimorada.

Esse processo, no entanto, demanda recursos financeiros, capacitação técnica, articulação política e compatibilização de interesses regionais, de modo a consolidar proposições para a gestão integrada e consorciada dos resíduos sólidos.

Nesse cenário, acredita-se que os próximos quatro anos serão reservados para essas finalidades. Nos demais períodos, o legado da Copa de 2014, que tem Fortaleza como Cidade-sede, poderá deixar referências para o aumento da conscientização ambiental e o uso adequado da infraestrutura disponibilizada para a gestão dos resíduos.

### Cenário 3: Mudança

As referências e os modelos disponibilizados poderão estabelecer as bases para a consolidação de um novo cenário.

O Cenário de Mudança parte do pressuposto da existência de uma nova postura técnica dos diferentes níveis de governo e iniciativa privada, segundo propostas da PNRS, e, também, do estímulo gerado pelo legado da Copa, em relação a geração e disposição dos resíduos.

Pressupõe-se que as capitais-sede e as cidades de turismo que oferecerão suporte às atividades dos eventos da Copa de 2014 receberão investimentos significativos e para a promoção da mudança de comportamento em relação à limpeza pública e à gestão de resíduos e a reversão do quadro atual.

Além disso, as diretrizes da PNRS, dentre elas a logística reversa, estimulam a modernização do mercado de recicláveis, eliminando a precariedade e a informalidade no setor.

Essa modernização, bem como os planos, projetos e investimentos consolidados, deverá estimular crescente transformação e mudança de atitude nas regiões litorâneas do Ceará, que certamente influenciarão as demais sedes de municípios.

São previstas mudanças tanto nos aspectos culturais como na demanda por melhorias na gestão pública de resíduos, tendo em vista as diretrizes legais e as novas referências.

Nesse cenário, caso não faltem recursos financeiros, poderá haver no Ceará um salto de qualidade, tendo em vista a base técnica em construção pelo conjunto dos órgãos responsáveis pela gestão de resíduos sólidos, representados no Grupo de Trabalho.

Observa-se que o estado do Ceará tem papel significativo na busca da sustentabilidade econômica e ambiental, constituindo-se referência com relação à mudança da matriz energética, com investimentos na geração de energia eólica e produção de biocombustíveis.

O gerenciamento familiar e comunitário do saneamento rural, implementado pela Companhia de Água e Esgoto do Ceará (Cagece), por intermédio do Sistema de Saneamento Rural (Sisar), é um exemplo de descentralização do poder e instalação do controle social efetivo na política pública de saneamento, e pode ser estendido para a gestão de resíduos sólidos.

O modelo de desenvolvimento sustentável, com inclusão social e corresponsabilidade entre poder público e sociedade nas áreas da produção, consumo e gestão pública, certamente poderá viabilizar as mudanças requeridas no Cenário 2 para os próximos vinte anos.

Observa-se que vinte anos foi o período das últimas grandes transformações no Ceará, que poderão ser ampliadas com uma maior participação social.

Com base no exposto, o melhor cenário é o cenário de mudança, pois é aquele que atende aos pressupostos do Plano Nacional e às aspirações dos municípios demonstradas nas oficinas participativas.

## IX. Dimensionamento de Serviços

### IX.1. Bases utilizadas

As bases de informações usadas para o dimensionamento dos serviços compreenderam a avaliação das distâncias entre todas as sedes municipais e a sede da cidade-polo estabelecida em cada região, o desenvolvimento de estudos do crescimento populacional feito para os próximos 20 anos, o desenvolvimento de estimativas de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 a 2032, a avaliação dos critérios usados para instalação de equipamentos e a consolidação desses critérios em uma tabela, por faixa populacional, adaptada pelas faixas populacionais observadas no Ceará. Todos esses dados são apresentados nos itens a seguir.

#### IX.1.1. Distâncias entre municípios

A medição das distâncias entre cada sede municipal e a sede da cidade-polo estabelecida nas regiões são apresentadas no Quadro 14. Essa informação é importante para apoiar a definição das quantidades de equipamentos, em especial das unidades de transbordo e unidades de disposição final. Lembrando que a cidade-polo, definida por ser considerada com maior capacidade de centralizar a gestão de resíduos sólidos, nem sempre coincide com a localização de aterros (Fortaleza, Juazeiro do Norte e Tianguá), até porque as cidades de maior porte, por vezes, não dispõem de áreas adequadas à instalação dessas unidades. Nos quadros apresentados, observa-se que, em alguns casos, tem-se mais de um aterro, em função das grandes distâncias.

**Quadro 14 - Distâncias entre Municípios e Sede de suas respectivas regiões**

Região Administrativa	Município (*localização/previsão de aterros)	Sede da Regional / Cidade-polo	Distância da Cidade-polo (km)
1 – RMF A	Aquiraz*	Fortaleza	32,3 km
	Caucaia *		15,8 km
	Eusébio		25,9 km
	<b>Fortaleza</b>		–
	São Gonçalo do Amarante		61,1 km
2 – RMF B	Chorozinho	Maracanaú	67,6 km
	Guaiuba		22,6 km
	Horizonte		43,6 km
	Itaitinga		30,6 km
	<b>Maracanaú*</b>		–
	Maranguape		13,6 km
	Ocara		98,6 km
	Pacajus*		52,6 km
	Pacatuba*		16,6 km

Região Administrativa	Município (*localização/previsão de aterros)	Sede da Regional / Cidade-polo	Distância da Cidade- polo (km)
3 - Litoral Leste	Aracati*	Aracati	—
	Beberibe		65 km
	Cascavel*		84 km
	Fortim		16 km
	Icapuí		58 km
	Itaiçaba		28 km
	Jaguaruana		58 km
	Pindoretama		99 km
4 - Litoral Oeste	Amontada	Itapipoca	33 km
	Apuiarés		85,1 km
	General Sampaio		98,8 km
	Irauçuba		73,4 km
	Itapagé*		47,4 km
	Itapipoca*		—
	Miraíma		58 km
	Paracuru*		96,1 km
	Paraipaba		76,6 km
	Pentecoste		60,1 km
	São Luís do Curú		51,7 km
	Tejuçuoca		88 km
	Trairi		60,5 km
	Tururu		22,4 km
	Umirim		37,8 km
	Uruburetama		30,4 km
5 - Litoral Norte	Barroquinha	Camocim	34 km
	Camocim*		—
	Chaval		46 km
	Granja		27 km
	Martinópole		45 km
	Uruoca		69 km
	Acaraú*	Acaraú	—
	Bela Cruz		26 km
	Cruz		10 km
	Itarema		26 km
	Jijoca de Jericoacoara		46,4 km
	Marco		34 km
	Morrinhos		43 km

Região Administrativa	Município (*localização/previsão de aterros)	Sede da Regional / Cidade-polo	Distância da Cidade- polo (km)
6 - Chapada da Ibiapaba	Carnaubal	Tianguá	55,8 km
	Croatá		95,8 km
	Guaraciaba do Norte		60,8 km
	Ibiapina		26,1 km
	São Benedito*		39,2 km
	Tianguá		—
	Ubajara		16,1 km
	Viçosa do Ceará*		30 km
7 - Sertão Norte	Alcântaras	Sobral	35 km
	Cariré		36,8 km
	Coreaú		49 km
	Forquilha		20 km
	Frecheirinha		55 km
	Graça		70 km
	Groárias		23 km
	Hidrolândia		123 km
	Ipu*		91,6 km
	Massapê		22 km
	Meruoca		27 km
	Moraújo		58 km
	Mucambo		48 km
	Pacujá		59 km
	Pires Ferreira		78,9 km
	Reriutaba		58,9 km
	Santana do Acaraú		39 km
	Senador Sá		47 km
	<b>Sobral*</b>		—
	Varjota		57,9 km
8 - Sertão dos Crateús	Ararendá,	Crateús	57,2 km
	Catunda		95 km
	<b>Crateús*</b>		—
	Independência		45 km
	Ipaporanga		37 km
	Ipueiras		87,2 km
	Monsenhor Tabosa		113 km
	Nova Russas*		75 km
	Novo Oriente		43 km
	Poranga		70,2 km
	Santa Quitéria		133 km
	Tamboril		67 km

Região Administrativa	Município (*localização/previsão de aterros)	Sede da Regional / Cidade-polo	Distância da Cidade- polo (km)
9 - Sertão dos Inhamuns	Aiuaba	Tauá	113,1 km
	Arneiroz		45 km
	Parambu		64,1 km
	Quiterianópolis		70 km
	Tauá*		–
10 - Sertão Centro-Sul	Acopiara	Iguatu	39 km
	Baixio		110,7 km
	Boa Viagem		171 km
	Cariús		34 km
	Catarina		96 km
	Cedro		60 km
	Dep. Irapuan Pinheiro		172 km
	Granjeiro		91 km
	Icó*		54 km
	Iguatu*		–
	Ipaumirim		108,3 km
	Jucás		30 km
	Lavras da Mangabeira		96 km
	Milhã		154 km
	Mombaça		88 km
	Orós		61 km
	Pedra Branca*		131 km
	Piquet Carneiro		88 km
	Quixelô		24 km
	Senador Pompeu		126 km
	Solonópole		138 km
	Tarrafas		74 km
	Umari		98,7 km
	Várzea Alegre		62 km

Região Administrativa	Município (*localização/previsão de aterros)	Sede da Regional / Cidade-polo	Distância da Cidade- polo (km)
11 – Cariri	Abaiara	Juazeiro do Norte	55 km
	Altaneira		63 km
	Antonina do Norte		115 km
	Araripe		113 km
	Assaré*		95 km
	Aurora		127 km
	Barbalha		10 km
	Barro		84 km
	Brejo Santo		72 km
	Campos Sales		146 km
	Caririaçu		27 km
	Crato*		11 km
	Farias Brito		57 km
	Jardim		47 km
	Jati		96 km
	<b>Juazeiro do Norte</b>		–
	Mauriti		80 km
	Milagres*		62 km
	Missão Velha		31 km
	Nova Olinda		50 km
	Penaforte		116 km
	Porteiras		92 km
	Potengi		92 km
	Saboeiro		150 km
	Salitre		173 km
	Santana do Cariri		63 km
12 - Médio Jaguaribe	Alto Santo	Limoeiro do Norte	57 km
	Ererê		124,21 km
	Iracema		94,21 km
	Jaguaretama		111 km
	Jaguaribara*		110 km
	Jaguaribe		116 km
	<b>Limoeiro do Norte*</b>		–
	Morada Nova		33 km
	Palhano		68 km
	Pereiro		153 km
	Potiretama		92,06 km
	Quixeré		18 km
	Russas		38 km
	São João do Jaguaribe		29 km
	Tabuleiro do Norte		25 km

Região Administrativa	Município (*localização/previsão de aterros)	Sede da Regional / Cidade-polo	Distância da Cidade- polo (km)
13 - Sertão Central	Banabuiú	Quixadá	56,3 km
	Canindé*		98 km
	Caridade		117,8 km
	Choró		27,7 km
	Ibaretama		27 km
	Ibicuitinga		41 km
	Itatira		144,6 km
	Madalena		108,1 km
	Paramoti		139,9 km
	<b>Quixadá*</b>		—
14 - Maciço de Baturité	Quixeramobim		48,1 km
	Acarape	Baturité	32 km
	Aracoiaiba		10 km
	Aratuba		41 km
	Barreira		46,5 km
	<b>Baturité*</b>		—
	Capistrano		64 km
	Guaramiranga		15 km
	Itapiúna		30 km
	Mulungu		31 km
	Pacoti		23 km
	Palmácia		29 km
	Redenção		44 km

### IX.1.2. Estudos do Crescimento Populacional

Para dimensionar a demanda de serviços foram feitos estudos do crescimento populacional ano a ano, conforme orientações do IBGE, abrangendo o período de 2012 a 2032, conforme diretrizes do MMA – Quadro 15.

A projeção da população dos municípios do estado do Ceará foi calculada a partir do método AiBi de Madeira e Simões, utilizado pelo IBGE em 2011. A projeção do país é feita a partir de dados de natalidade e fecundidade, de emigração e imigração em um determinado momento, como os censos. A partir da projeção do Brasil é feita a projeção dos municípios (vide fórmulas no item VI.2. Aspectos metodológicos para a regionalização). Os dados usados na base de cálculo foram extraídos do documento Projeção da População do Brasil para 1980 - 2050 (Revisão 2000 do IBGE).

**Quadro 15 - Projeção da população por região administrativa 2012 – 2032**

PROJEÇÃO DA POPULAÇÃO POR REGIÃO ADMINISTRATIVA 2012 – 2032							
Região Administrativa	Município	2012	2016	2020	2024	2028	2032
1 – RMF A	Aquiraz	75650	79845	83566	86947	90036	92759
	Caucaia	344295	370461	393674	414765	434036	451023
	Eusébio	49676	54731	59216	63291	67014	70296
	<b>Fortaleza</b>	2530903	2640150	2737069	2825126	2905587	2976509
	São Gonçalo do Amarante	45985	48893	51472	53816	55958	57845
2 – RMF B	Chorozinho	18966	19037	19100	19157	19210	19256
	Guaiuba	25146	26610	27909	29090	30168	31119
	Horizonte	60552	67998	74604	80606	86090	90923
	Itaitinga	37472	39769	41807	43658	45350	46841
	<b>Maracanaú</b>	217697	229687	240325	249989	258821	266605
	Maranguape	120028	129002	136964	144198	150808	156634
	Ocara	24636	25509	26283	26986	27629	28196
	Pacajus	66353	72620	78179	83230	87845	91913
	Pacatuba	77436	84565	90889	96635	101886	106514
3 - Litoral Leste	<b>Aracati</b>	71168	73956	76430	78678	80731	82541
	Beberibe	51056	53478	55627	57579	59362	60935
	Cascavel	68412	71562	74357	76896	79216	81261
	Fortim	15503	16454	17299	18066	18767	19385
	Icapuí	18979	19794	20516	21173	21773	22302
	Itaiçaba	7502	7759	7987	8195	8385	8552
	Jaguaruana	32863	33733	34505	35207	35848	36413
	Pindoretama	19619	20919	22072	23120	24077	24921
4 - Litoral Oeste	Amontada	40957	43351	45474	47404	49167	50720
	Apuiarés	14272	14754	15182	15570	15925	16238
	General Sampaio	6557	7027	7445	7824	8171	8476
	Irauçuba	23016	23977	24829	25604	26311	26935
	Itapajé	50183	52727	54984	57035	58908	60560
	<b>Itapipoca</b>	121512	129072	135779	141872	147440	152348
	Miraíma	13148	13630	14059	14448	14803	15116
	Paracuru	32671	34107	35382	36540	37598	38530
	Paraipaba	31223	32865	34320	35643	36852	37917
	Pentecoste	36130	37143	38042	38859	39605	40263
	São Luís do Curú	12542	12834	13093	13329	13544	13733
	Tejuçuoca	17656	18806	19826	20753	21600	22347
	Trairi	53151	55549	57678	59611	61378	62936
	Tururu	15143	16163	17069	17891	18642	19305
	Umirim	19168	19677	20128	20538	20912	21242
	Uruburetama	20596	21750	22773	23703	24552	25301

PROJEÇÃO DA POPULAÇÃO POR REGIÃO ADMINISTRATIVA 2012 – 2032							
Região Administrativa	Município	2012	2016	2020	2024	2028	2032
5 - Litoral Norte	Acaraú	59691	62660	65295	67688	69876	71803
	Barroquinha	14620	14821	14999	15160	15308	15438
	Bela Cruz	31507	32379	33153	33856	34499	35065
	Camocim	61332	62961	64407	65720	66920	67977
	Chaval	12733	12896	13041	13173	13294	13400
	Cruz	23159	24103	24940	25701	26396	27008
	Granja	53693	55146	56436	57608	58679	59623
	Itarema	39254	41728	43923	45917	47739	49345
	Jijoca de Jericoacoara	18235	19946	21465	22844	24104	25215
	Marco	25777	27267	28589	29790	30887	31854
	Martinópole	10618	11178	11675	12127	12539	12903
	Morrinhos	21397	22364	23222	24001	24713	25341
	Uruoca	13236	13727	14162	14557	14918	15236
6 - Chapada da Ibiapaba	Carnaubal	17124	17648	18113	18536	18922	19263
	Croatá	17320	17668	17976	18257	18513	18739
	Guaraciaba do Norte	38480	39458	40326	41114	41835	42470
	Ibiapina	24225	24803	25316	25782	26208	26584
	São Benedito	45257	46755	48084	49291	50394	51366
	Tianguá	71617	75399	78755	81803	84589	87044
	Ubajara	32987	34651	36128	37470	38696	39777
	Viçosa do Ceará	57358	60693	63652	66340	68796	70961
7 - Sertão Norte	Alcântaras	11078	11503	11881	12224	12537	12814
	Cariré	18272	18169	18077	17993	17917	17849
	Coreaú	22450	23139	23751	24306	24813	25261
	Forquilha	22861	24353	25677	26880	27979	28947
	Frecheirinha	13288	13699	14064	14396	14699	14967
	Graça	15115	15206	15288	15361	15429	15488
	Groaíras	10602	11121	11582	12000	12383	12720
	Hidrolândia	19738	20312	20821	21284	21706	22079
	Ipu	40612	41052	41441	41795	42119	42404
	Massapê	36612	38584	40333	41923	43375	44655
	Meruoca	14283	15102	15828	16488	17091	17623
	Moraújo	8334	8700	9025	9320	9589	9827
	Mucambo	14177	14282	14374	14458	14535	14603
	Pacujá	6072	6191	6296	6392	6480	6557
	Pires Ferreira	10611	11159	11645	12087	12491	12846
	Reriutaba	19015	18404	17862	17369	16919	16522
	Santana do Acaraú	30886	32192	33350	34402	35363	36210
	Senador Sá	7171	7614	8007	8364	8690	8978
	<b>Sobral</b>	196535	208058	218280	227568	236054	243534
	Varjota	17842	18189	18496	18775	19030	19255

PROJEÇÃO DA POPULAÇÃO POR REGIÃO ADMINISTRATIVA 2012 – 2032							
Região Administrativa	Município	2012	2016	2020	2024	2028	2032
8 - Sertão dos Crateús	Ararendá	10613	10783	10933	11070	11194	11304
	Catunda	10118	10348	10552	10737	10907	11056
	<b>Crateús</b>	73313	74008	74624	75184	75696	76147
	Independência	25655	25769	25870	25961	26045	26119
	Ipaporanga	11370	11406	11439	11469	11496	11520
	Ipueiras	12131	12301	12451	12588	12712	12822
	Monsenhor Tabosa	16795	16921	17032	17133	17225	17306
	Nova Russas	31374	31941	32445	32902	33320	33689
	Novo Oriente	27801	28283	28712	29101	29456	29769
	Poranga	12068	12161	12243	12318	12387	12447
9 - Sertão dos Inhamuns	Santa Quitéria	42865	43006	43131	43245	43349	43441
	Tamboril	25322	25144	24985	24842	24710	24594
	Aiuaba	16647	17264	17811	18308	18762	19162
	Arneiroz	7678	7716	7750	7781	7809	7834
	Parambu	<b>31069</b>	<b>30737</b>	<b>30442</b>	<b>30173</b>	<b>29928</b>	<b>29712</b>
10 - Sertão Centro-Sul	Quiterianópolis	20323	20881	21376	21825	22236	22598
	<b>Tauá</b>	56664	57979	59145	60205	61174	62027
	Acopiara	52177	53589	54841	55979	57019	57936
	Baixio	6103	6210	6305	6391	6469	6539
	Boa Viagem	53052	53822	54504	55124	55691	56191
	Cariús	18597	18638	18674	18707	18737	18764
	Catarina	19547	20660	21647	22544	23363	24086
	Cedro	24643	24804	24946	25076	25194	25299
	Dep. Irapuan Pinheiro	9273	9519	9737	9936	10117	10277
	Granjeiro	<b>4461</b>	<b>4228</b>	<b>4022</b>	<b>3834</b>	<b>3663</b>	<b>3512</b>
	Icó	66199	67229	68144	68975	69734	70403
	<b>Iguatu</b>	99192	102936	106257	109274	112031	114462
	Ipaumirim	12131	12301	12451	12588	12712	12822
	Jucás	24106	24522	24890	25225	25531	25801
	Lavras da Mangabeira	<b>31087</b>	<b>31083</b>	<b>31079</b>	<b>31076</b>	<b>31073</b>	<b>31070</b>
	Milhã	13105	13132	13156	13177	13197	13215
	Mombaça	43064	43583	44044	44462	44845	45182
	Orós	<b>21250</b>	<b>21057</b>	<b>20885</b>	<b>20730</b>	<b>20587</b>	<b>20462</b>
	Pedra Branca	42183	42589	42950	43277	43577	43841
	Piquet Carneiro	16053	16866	17587	18242	18841	19368
	Quixelô	<b>14851</b>	<b>14644</b>	<b>14461</b>	<b>14294</b>	<b>14142</b>	<b>14008</b>
	Senador Pompeu	<b>26279</b>	<b>26016</b>	<b>25783</b>	<b>25571</b>	<b>25377</b>	<b>25206</b>
	Solonópole	17858	18125	18362	18577	18774	18948
	Tarrafas	8824	8705	8600	8504	8416	8339
	Umari	<b>7569</b>	<b>7602</b>	<b>7632</b>	<b>7659</b>	<b>7684</b>	<b>7705</b>
	Várzea Alegre	39344	40607	41728	42746	43676	44496

PROJEÇÃO DA POPULAÇÃO POR REGIÃO ADMINISTRATIVA 2012 – 2032							
Região Administrativa	Município	2012	2016	2020	2024	2028	2032
11 - Cariri	Abaíara	11026	11762	12415	13008	13550	14028
	Altaneira	7150	7559	7921	8251	8551	8817
	Antonina do Norte	7107	7277	7429	7566	7692	7802
	Araripe	20962	21347	21689	21999	22282	22532
	Assaré	22815	23329	23784	24198	24577	24910
	Aurora	24346	24042	23771	23525	23301	23103
	Barbalha	57411	60308	62878	65213	67347	69228
	Barro	21889	22410	22871	23291	23674	24012
	Brejo Santo	46896	49259	51356	53261	55002	56536
	Campos Sales	26758	27108	27418	27700	27957	28184
	Caririaçu	26559	26789	26993	27178	27348	27497
	Crato	125703	131637	136900	141683	146053	149905
	Farias Brito	18677	18218	17811	17441	17104	16806
	Jardim	26744	26823	26892	26955	27013	27064
	Jati	7759	7896	8018	8128	8229	8318
	<b>Juazeiro do Norte</b>	259487	272738	284494	295175	304935	313537
	Mauriti	44704	45348	45919	46438	46912	47330
	Milagres	28651	29116	29528	29903	30245	30547
	Missão Velha	34793	35513	36152	36733	37263	37731
	Nova Olinda	14802	15559	16231	16842	17400	17892
	Penaforte	8530	8951	9325	9665	9975	10248
	Porteiras	14912	14705	14521	14354	14202	14067
	Potengi	10572	10984	11349	11680	11983	12250
	Saboeiro	15638	15480	15340	15213	15096	14994
	Salitre	15839	16376	16851	17284	17678	18027
	Santana do Cariri	17254	17370	17473	17567	17652	17728
12 - Médio Jaguaribe	Alto Santo	16601	16938	17236	17508	17756	17974
	Ererê	6975	7163	7330	7481	7620	7742
	Iracema	13867	14069	14247	14410	14558	14689
	Jaguaretama	17818	17756	17701	17652	17606	17566
	Jaguaribara	10818	11400	11916	12385	12814	13191
	Jaguaribe	34248	34023	33825	33644	33479	33333
	<b>Limoeiro do Norte</b>	57940	60266	62329	64204	65917	67427
	Morada Nova	61481	60671	59952	59298	58702	58175
	Palhano	9044	9290	9508	9707	9888	10048
	Pereiro	15908	16117	16302	16471	16625	16761
	Potiretama	6220	6351	6466	6571	6668	6752
	Quixeré	20053	20942	21731	22448	23103	23681
	Russas	72978	77343	81215	84733	87947	90781
	São João do Jaguaribe	7715	7458	7229	7022	6833	6666
	Tabuleiro do Norte	29732	30465	31115	31706	32245	32721

PROJEÇÃO DA POPULAÇÃO POR REGIÃO ADMINISTRATIVA 2012 – 2032							
Região Administrativa	Município	2012	2016	2020	2024	2028	2032
13 – Sertão Central	Banabuiú	17600	17996	18348	18667	18958	19216
	Canindé	75700	77403	78914	80287	81541	82646
	Caridade	21129	22669	24035	25276	26410	27410
	Choró	13068	13367	13632	13872	14092	14286
	Ibaretaama	12992	13090	13177	13256	13328	13391
	Ibicuitinga	11813	12477	13065	13600	14089	14520
	Itatira	19738	20909	21947	22891	23754	24514
	Madalena	18900	20026	21025	21933	22763	23494
	Paramoti	11393	11511	11616	11711	11798	11874
	Quixadá	83387	87250	90676	93790	96634	99142
	Quixeramobim	75139	79652	83655	87293	90617	93546
14 - Maciço de Baturité	Acarape	15944	16785	17531	18209	18829	19375
	Aracoiaaba	25728	26197	26612	26990	27335	27639
	Aratuba	11321	11033	10778	10545	10333	10146
	Barreira	20223	21124	21924	22651	23315	23900
	<b>Baturité</b>	34201	35421	36504	37488	38387	39180
	Capistrano	17372	17803	18185	18533	18850	19130
	Guaramiranga	3776	3237	2759	2325	1928	1579
	Itapiúna	19221	20046	20778	21444	22052	22587
	Mulungu	12135	13038	13839	14566	15231	15817
	Pacoti	11780	12020	12232	12425	12602	12758
	Palmácia	12506	13201	13817	14377	14889	15340
	Redenção	26771	27266	27704	28103	28467	28788

Obs.: os municípios com dados em vermelho têm apresentado taxa de crescimento negativa segundo o IBGE e, por consequência, dados decrescentes.

### IX.1.3. Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032

Com base na projeção da população para os anos de 2012 a 2032, e usando o modelo tecnológico do MMA (considerando as informações, não publicadas, disponibilizadas pelo consultor do MMA Tarácio de Paula Pinto<sup>7</sup>), foram geradas as estimativas de toneladas/dia de RSD, RCD e RSS, que subsidiam a identificação da demanda de equipamentos para gestão de resíduos. Estes estão caracterizados da seguinte forma:

- i) Resíduos Sólidos Domiciliares - RSD, considerado o total gerado a partir da aplicação de taxas médias de geração de resíduos por faixa populacional (apresentadas nos aspectos metodológicos), excluídos os resíduos públicos de limpeza urbana. São distribuídos em 31,3% de secos recicláveis, dos quais se pondera que apenas 25% serão secos recuperáveis de fato; e 56% de orgânicos em geral, que podem ser compostáveis. Parte desses resíduos orgânicos é composta por uma parcela estimada em 6% de orgânicos produzidos

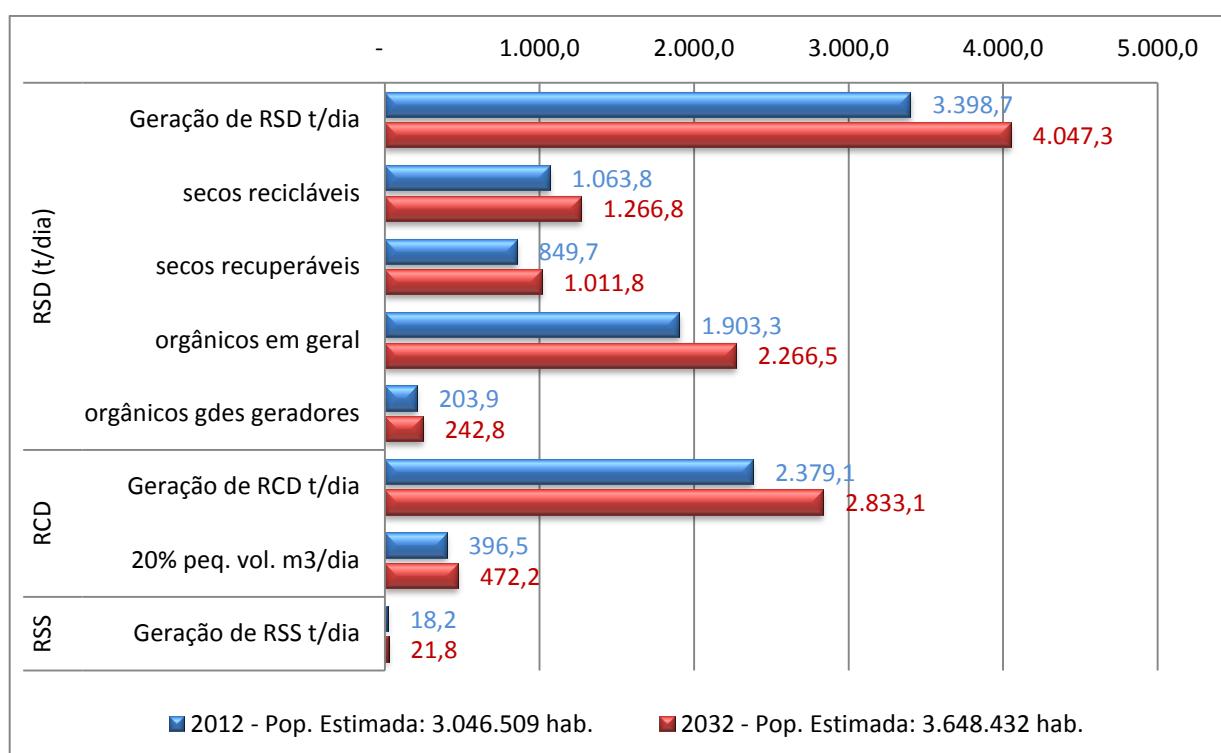
<sup>7</sup> Tarácio de Paula Pinto é urbanista, mestre e doutor em Engenharia pela Escola Politécnica da Universidade de São Paulo, consultor técnico do MMA e diretor técnico da I&T Informações e Técnicas, coordenador dos Planos de Gestão de RCD em São Paulo, Brasília e outros.

por grandes geradores (segundo comunicação do Tarcísio Pinto), ou seja, resultantes de feiras livres, sacolões, mercados de bairro (embora sejam estabelecimentos ou atividades comerciais, estão incluídos na coleta de RSD, como é comum ocorrer na prática em todo o país).

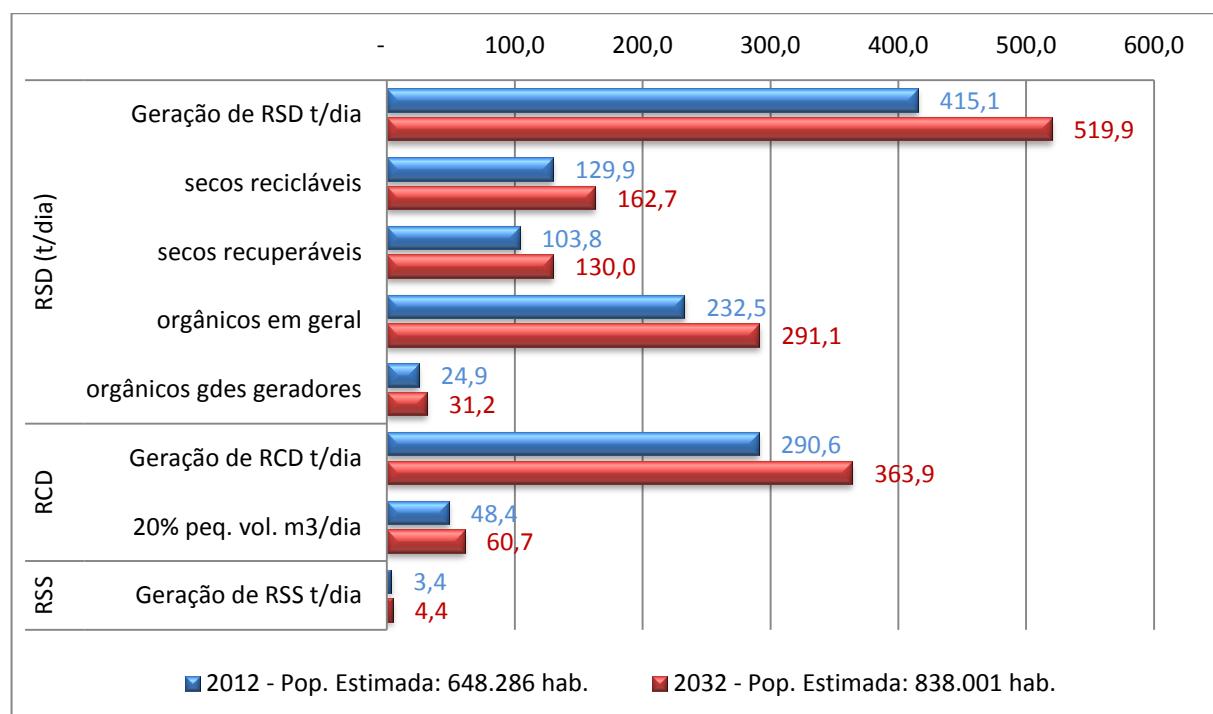
- ii) Resíduos de Construção e Demolição - RCD (coleta privada e pública), calculado em 70% do RSD para as três Regiões Metropolitanas (A, B e Cariri), em 60% do RSD para as três regiões litorâneas (Litoral Leste, Litoral Oeste e Litoral Norte) e em 40% do RSD gerado nas demais regiões (estimativa condizente com as características observadas nos municípios cearenses; a média nacional, informada por Tarcísio Pinto, é o dobro do RSD, PINTO/2004); do volume calculado de RCD estima-se que 20% de pequenos vol. m<sup>3</sup>/dia, em média, são depositados irregularmente nos espaços públicos (PINTO, 1995).
- iii) Resíduos Sólidos de Saúde - RSS, calculados pela taxa média de geração informada no SNIS (2007) de 6,1 kg/1000 hab/dia.

As estimativas estão apresentadas nos quadros de caracterização de cada região (item X. *Caracterização das regiões e estimativa de intervenções*), bem como nos Gráficos 31 a 44. Além disto, são apresentadas as estimativas feitas para o estado do Ceará no Gráfico 45, de forma a se visualizar a expectativa do aumento da produção de resíduos e, consequentemente, da demanda de equipamentos, de forma abrangente.

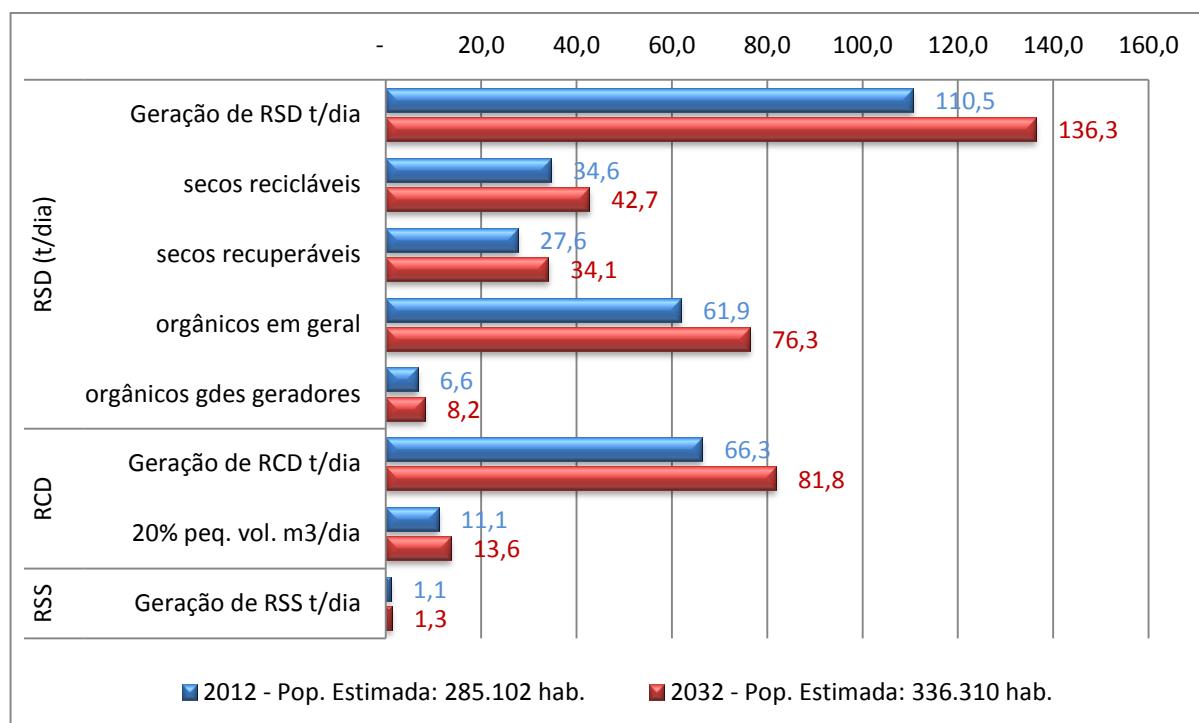
**Gráfico 31 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 na RMF A**



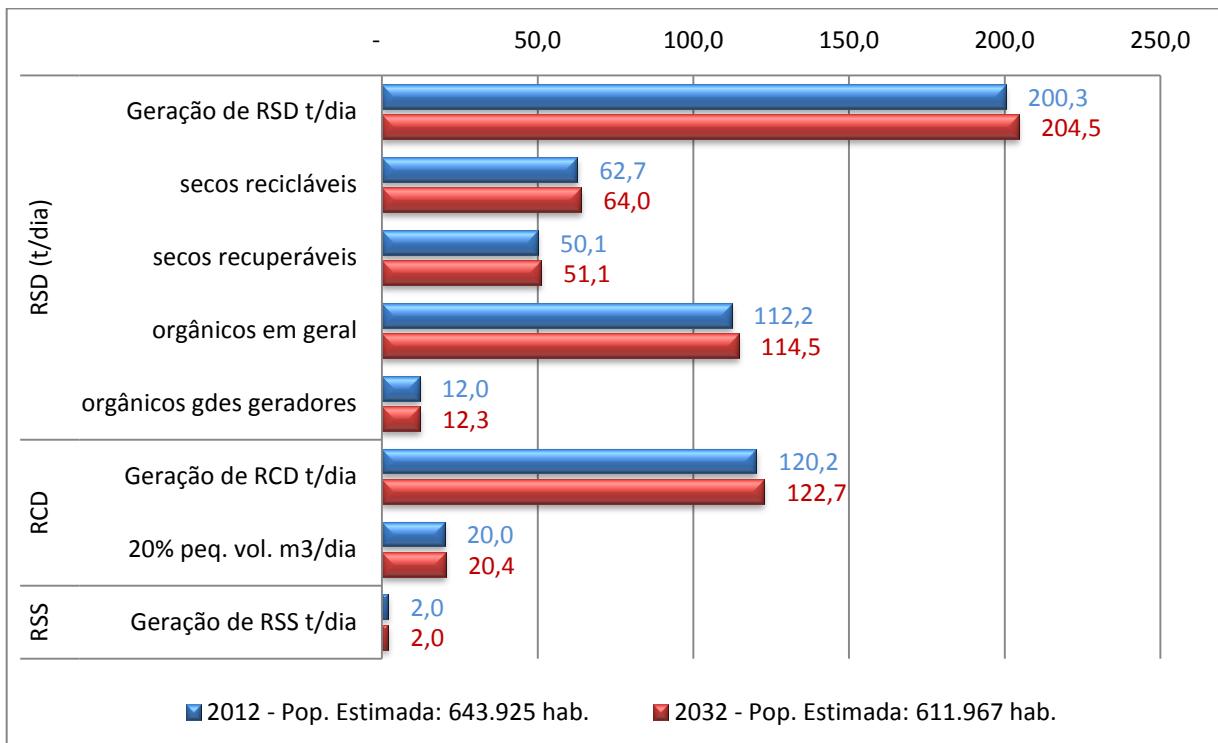
**Gráfico 32 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 na RMF B**



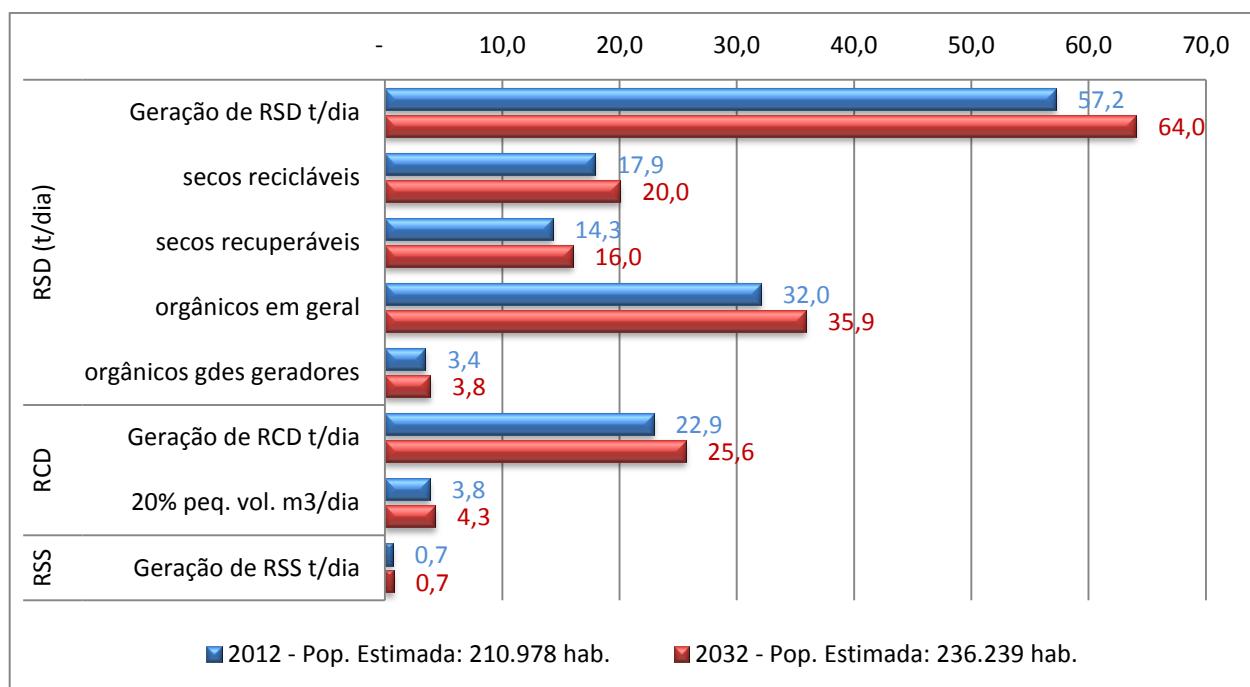
**Gráfico 33 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Litoral Leste**



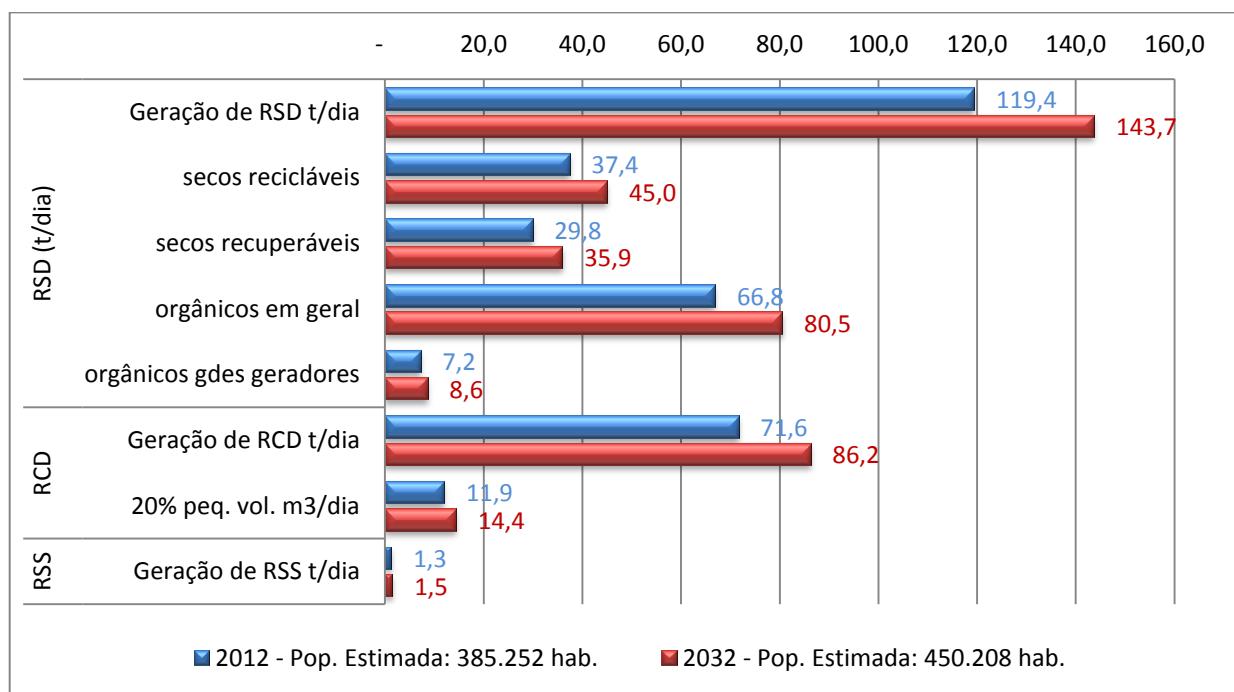
**Gráfico 34 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Litoral Oeste**



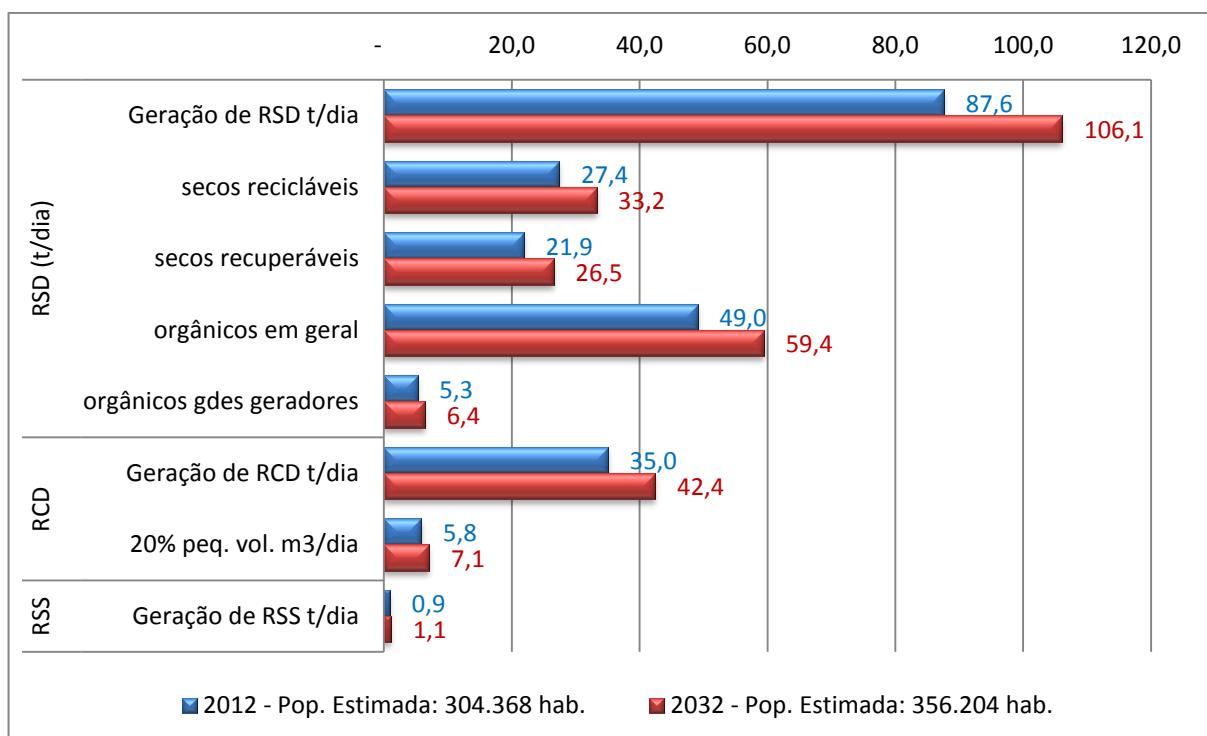
**Gráfico 35 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Maciço de Baturité**



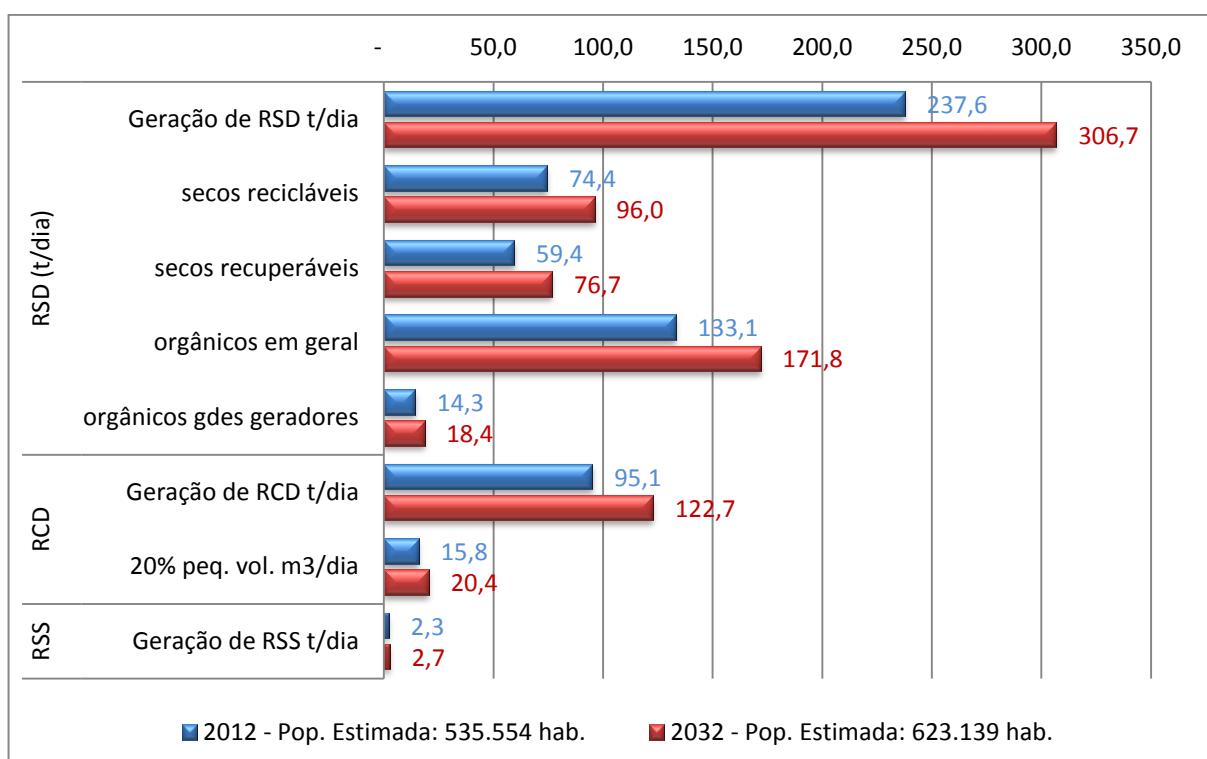
**Gráfico 36 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Litoral Norte**



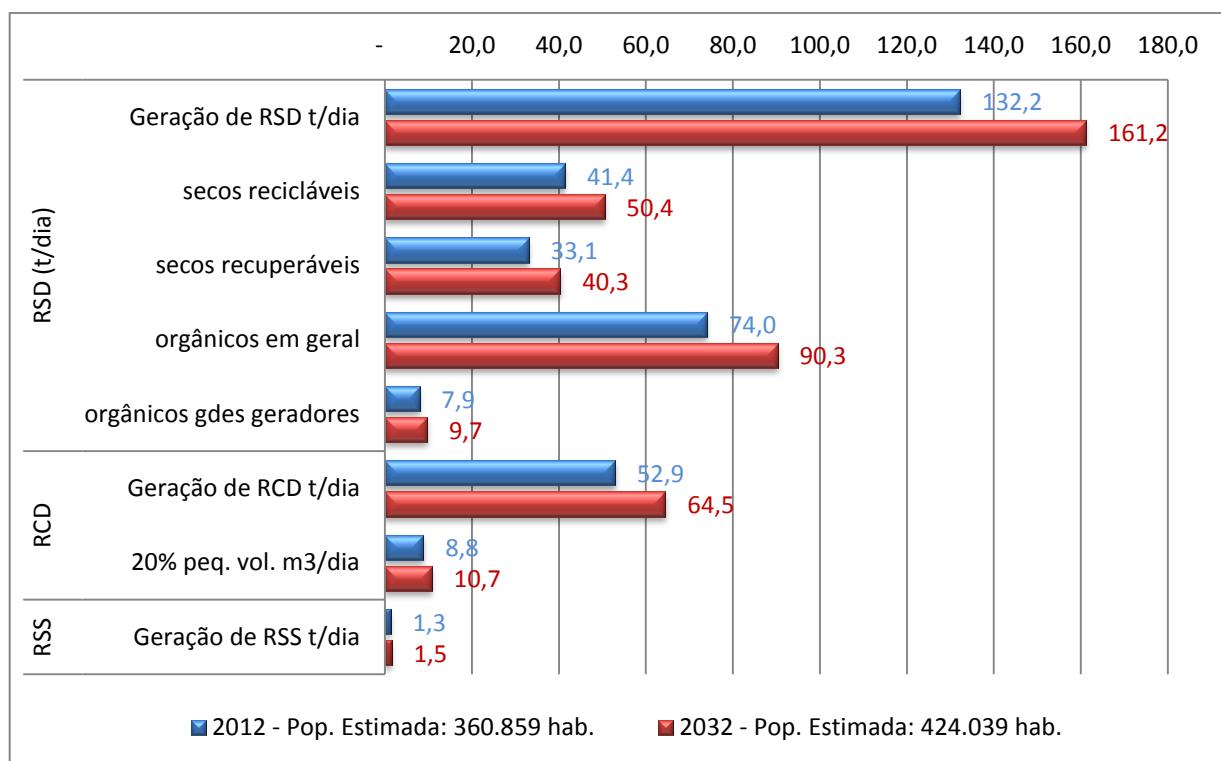
**Gráfico 37 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 na Chapada da Ibiapaba**



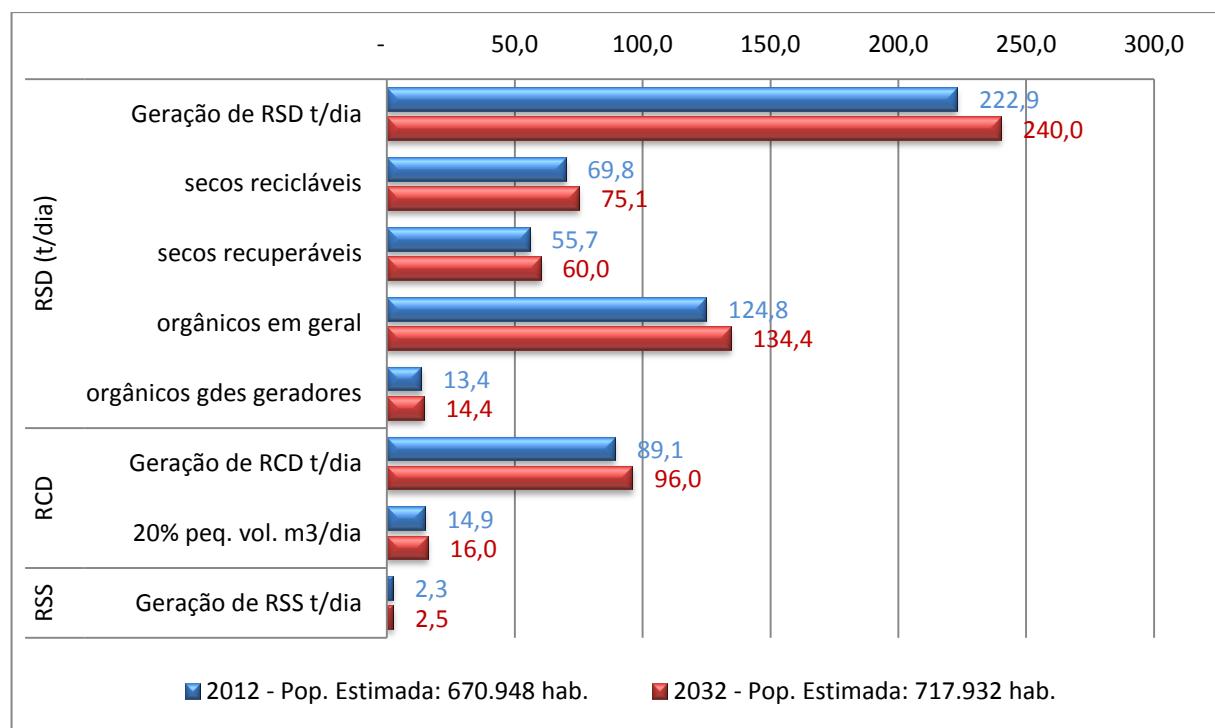
**Gráfico 38 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Sertão Norte**



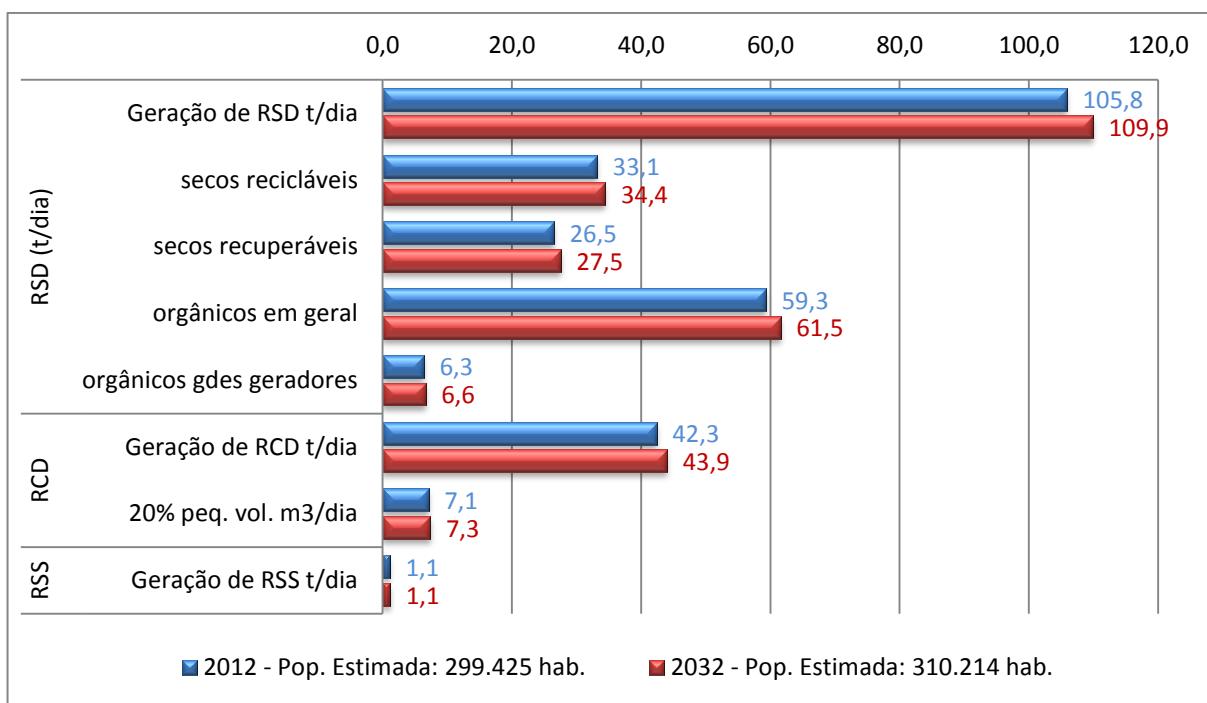
**Gráfico 39 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Sertão Central**



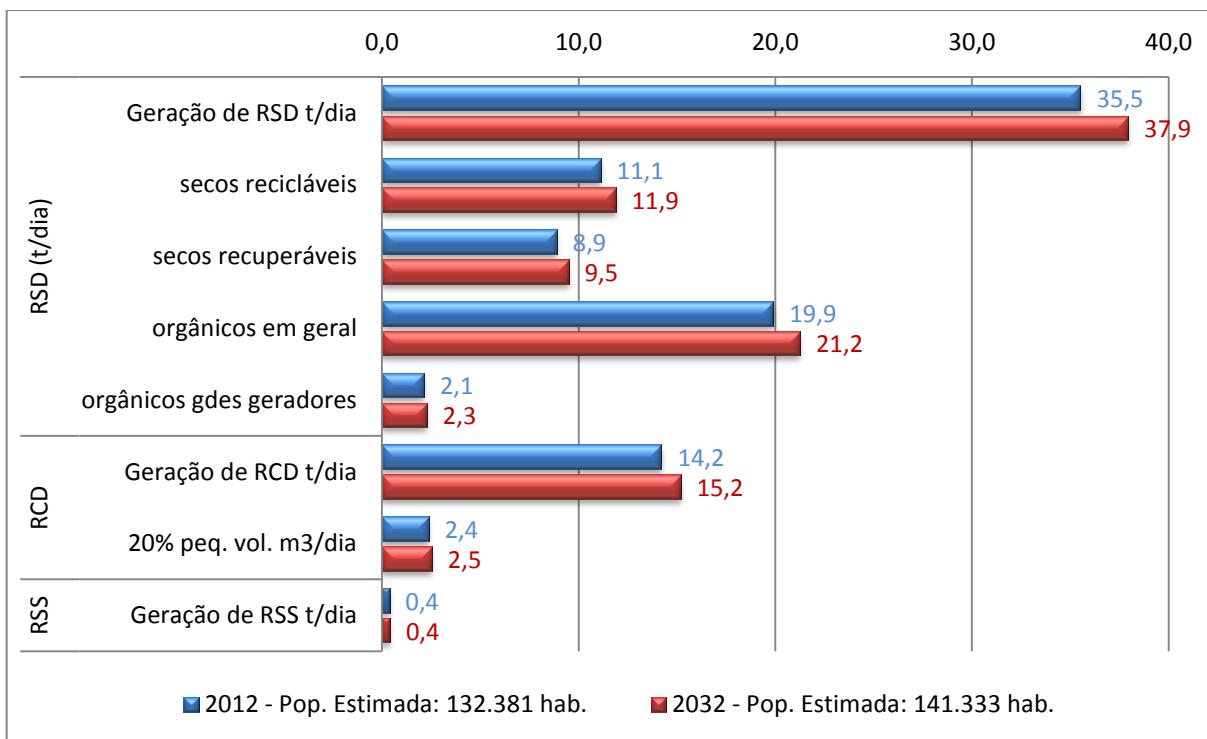
**Gráfico 40 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Sertão Centro-Sul**



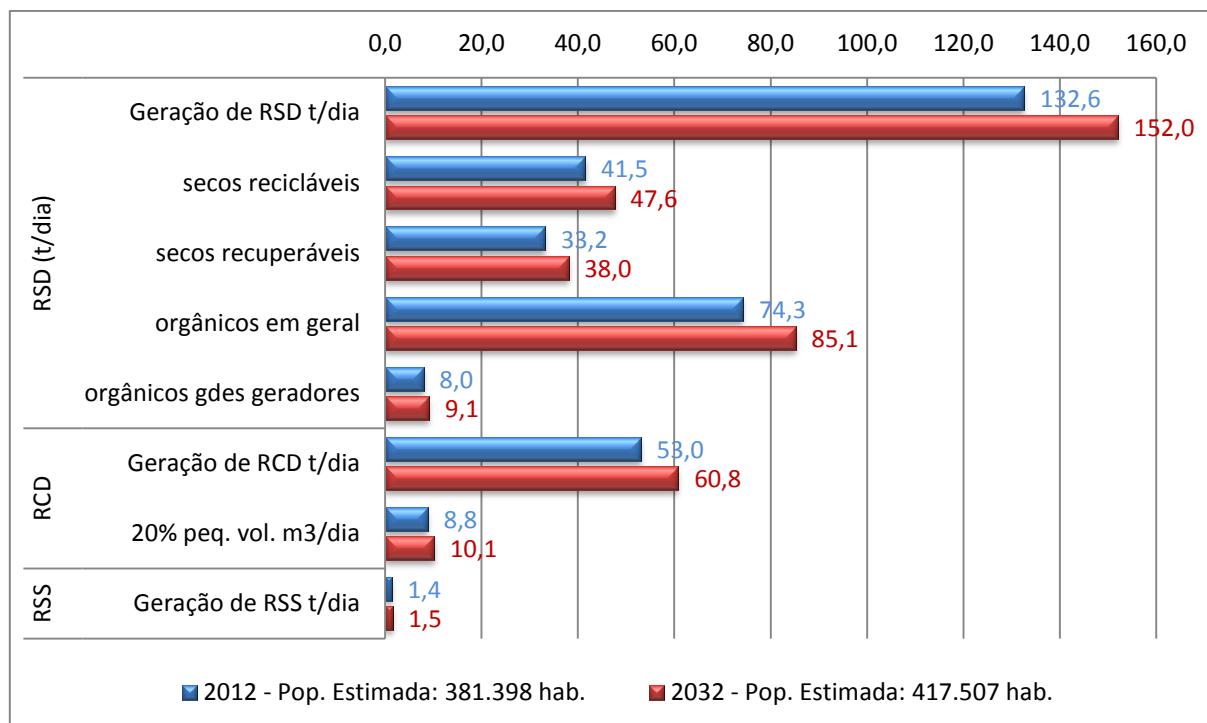
**Gráfico 41 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Sertão dos Crateús**



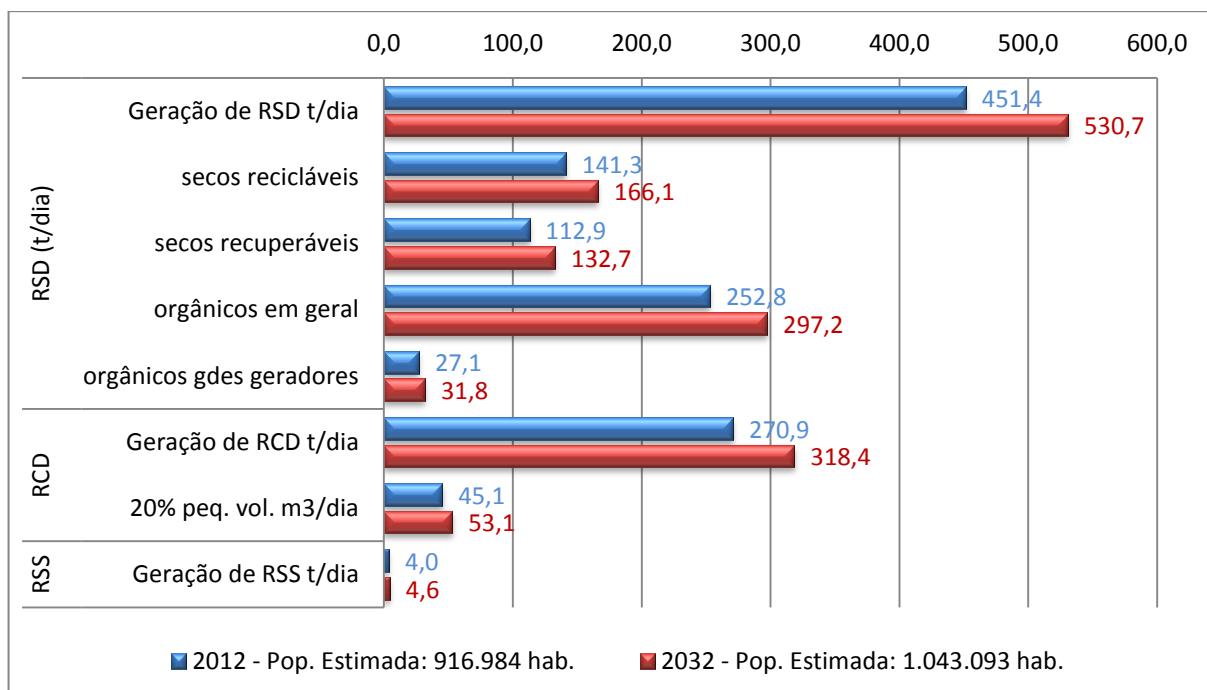
**Gráfico 42 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Sertão dos Inhamuns**



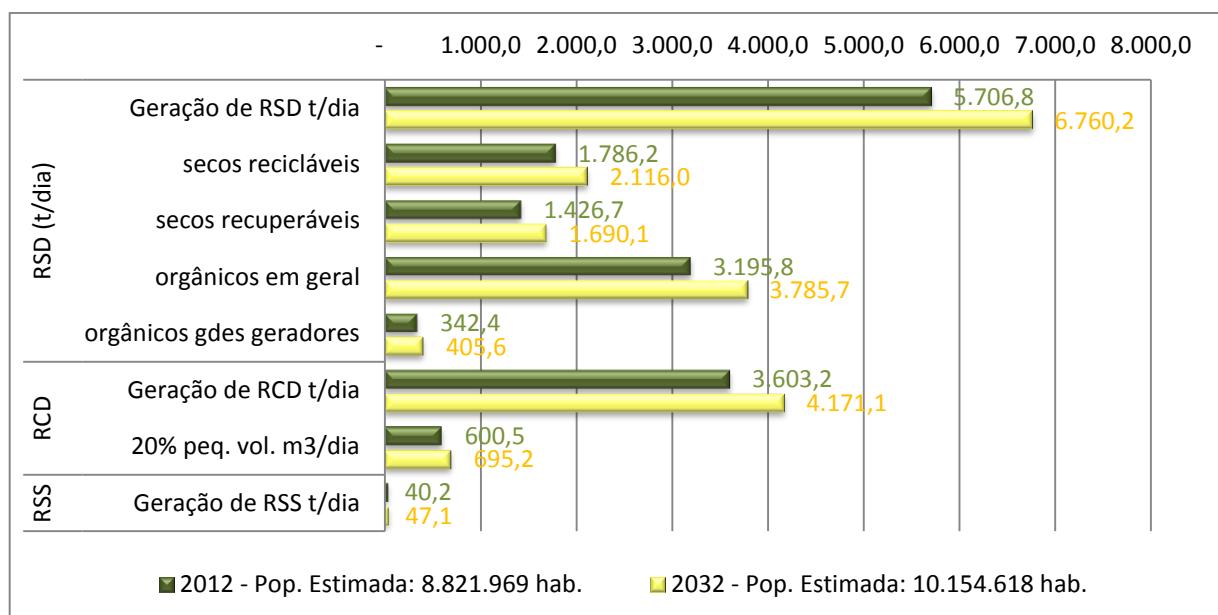
**Gráfico 43 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Médio Jaguaribe**



**Gráfico 44 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 no Cariri**



**Gráfico 45 - Estimativa de RSD, RCD e RSS para os anos de 2012 e 2032 para o estado do Ceará**



#### IX.1.4. Critérios usados para instalação de equipamentos

De acordo com as orientações do modelo tecnológico proposto pelo MMA (2011), dentre as unidades e infraestruturas para manejo e disposição final de resíduos devem ser previstos:

- LEV - Locais de Entrega Voluntária para Resíduos Recicláveis. Dispositivos de recebimento de recicláveis, como contêineres ou outros;
- PEV - Pontos de Entrega Voluntária para RCD e Resíduos Volumosos, para acumulação temporária de resíduos da coleta seletiva e resíduos com logística reversa (conforme NBR 15.112/2004);
- Galpão de triagem de recicláveis secos;
- Pátio de compostagem de orgânicos;
- ATT - Áreas de Triagem, Reciclagem e Transbordo de RCD, Volumosos e resíduos com logística reversa;
- Aterros Sanitários (NBR 8.419/1996);
- ASPP<sup>8</sup> - Aterro Sanitário de Pequeno Porte (NBR 15.849/2010);
- Aterros de RCD Classe A (NBR 15.113/2004).

Para apoiar o cálculo da previsão de cada unidade e infraestrutura por região, foi desenvolvida a Tabela 2, com as quantidades previstas por faixa populacional. Esses parâmetros foram aplicados por município e consolidados por região, com exceção dos parâmetros com indicação “a definir”, que foram estimados diretamente

<sup>8</sup> Os ASPP são sugeridos pelo modelo tecnológico do MMA. Para o estado do Ceará, essa modalidade não será utilizada, conforme orientado pela Secretaria das Cidades/CE.

por região a partir de uma análise técnica baseada nas condições pesquisadas em cada região.

Assim, para o dimensionamento das unidades de transbordo, levou-se em conta a distância de transporte e a quantidade de resíduos transportados. No caso dos aterros sanitários, a base do dimensionamento foram os estudos da Pointec e os trabalhos em desenvolvimento pela Secretaria das Cidades, além do levantamento efetivado pela Consultoria, com base na geração de resíduos e logística de transporte.

**Tabela 2 - Critérios para instalação de equipamentos por faixa de população, adaptada do Modelo Tecnológico do MMA**

Critérios para instalação de equipamentos						
EQUIPAMENTO	Porte Populacional (hab)					
	≤ 20.000	25.000	50.000	75.000	100.000	200.000
LEV	A definir*					
PEV	—	1	2	3	4	8
PEV Simplificado (PEV/ATT)	—	—	1	1	1	1
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	—	1	1	1	1	1
ATT	—	—	1	1	1	2
Unidade de Compostagem	1	1	1	1	1	1
Galpão de Triagem	1	1	1	1	1	2
Aterro de RCD	—	—	—	1	1	1
Unidade de Transbordo	A definir*					
ASPP	A definir*					
Aterro Sanitário	A definir*					

(\*) Depende das condições de acesso/logística de transporte, densidade populacional e geração de resíduos.

Obs.: Adaptação do modelo tecnológico à situação cearense, acordada na reunião técnica de 19 e 20/12/2012 – 50% dos municípios com população de até 20 mil hab. e 82% dos municípios com até 50 mil hab.

Apesar de constar no modelo do MMA, o presente estudo não dimensionou o ASPP para nenhuma das 14 regiões, conforme orientado pelo GT e nos trabalhos em desenvolvimento pela Secretaria das Cidades/CE.

## IX.2. Estimativa de equipamentos

Os critérios para a instalação de equipamentos por faixa de população, adaptada do Modelo Tecnológico do MMA, foram aplicados, inicialmente, por região, para cada município, gerando um conjunto de previsões para a região em análise.

O passo seguinte foi uma análise e revisão das estimativas de equipamentos. Essa medida foi especialmente importante no caso dos LEV, Unidades de Transbordo,

Aterros Sanitários de Pequeno Porte e Aterros sanitários, cuja previsão ficou a ser definida (“a definir”) na Tabela 2.

As tabelas 3 a 7 apresentam as estimativas de equipamentos para cada região.

**Tabela 3 – Estimativa de equipamentos da Região Metropolitana de Fortaleza A, da RMF B e do Litoral Leste**

REGIÃO População estimada para 2032	RMF A (5) 3.648.432 hab.	RMF B (9) 838.001 hab.	Litoral Leste (8) 336.310 hab.
EQUIPAMENTO	Quant.	Quant.	Quant.
LEV	145	36	17
PEV	50	34	15
PEV Simplificado (PEV/ATT)	19	8	4
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	19	8	6
ATT	25	10	4
Unidade de Compostagem	19	9	8
Galpão de Triagem	20	10	8
Aterro de RCD	15	5	3
Unidade de Transbordo	4	2	7
ASPP	0	0	0
Aterro Sanitário	2	4	2
<b>Total</b>	<b>318</b>	<b>126</b>	<b>74</b>

**Tabela 4 – Estimativa de equipamentos do Litoral Leste, do Litoral Norte e da Chapada da Ibiapaba**

REGIÃO População estimada para 2032	Litoral Oeste (16) 611.967 hab.	Litoral Norte (13) 450.208 hab.	Ch. da Ibiapaba (8) 356.204 hab.
EQUIPAMENTO	Quant.	Quant.	Quant.
LEV	26	23	17
PEV	22	19	15
PEV Simplificado (PEV/ATT)	7	7	6
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	11	9	6
ATT	7	7	6
Unidade de Compostagem	16	13	8
Galpão de Triagem	16	13	8
Aterro de RCD	3	3	2
Unidade de Transbordo	7	4	2
ASPP	0	0	0
Aterro Sanitário	3	2	2
<b>Total</b>	<b>118</b>	<b>100</b>	<b>72</b>

**Tabela 5 – Estimativa de equipamentos do Sertão Norte, do Sertão dos Crateús e do Sertão dos Inhamuns**

REGIÃO População estimada para 2032	Sertão Norte (20) 623.139 hab.	S.dos Crateús (12) 310.214 hab.	S.dos Inhamuns (5) 141.333 hab.
EQUIPAMENTO	Quant.	Quant.	Quant.
LEV	31	20	8
PEV	18	15	6
PEV Simplificado (PEV/ATT)	5	6	2
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	7	7	3
ATT	6	6	2
Unidade de Compostagem	20	11	5
Galpão de Triagem	21	12	5
Aterro de RCD	4	2	1
Unidade de Transbordo	10	7	3
ASPP	0	0	0
Aterro Sanitário	2	1	1
<b>Total</b>	<b>124</b>	<b>87</b>	<b>36</b>

**Tabela 6 – Estimativa de equipamentos do Sertão Centro-Sul, Cariri e do Médio Jaguaribe**

<b>REGIÃO População estimada para 2032</b>	<b>S. Centro-Sul (24) 717.932 hab.</b>	<b>Cariri (26) 1.043.093 hab.</b>	<b>M. Jaguaribe (15) 417.507 hab.</b>
<b>EQUIPAMENTO</b>	<b>Quant.</b>	<b>Quant.</b>	<b>Quant.</b>
LEV	36	48	24
PEV	26	38	15
PEV Simplificado (PEV/ATT)	8	10	5
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	13	14	6
ATT	8	13	5
Unidade de Compostagem	23	24	15
Galpão de Triagem	24	27	15
Aterro de RCD	4	4	3
Unidade de Transbordo	4	4	3
ASPP	0	0	0
Aterro Sanitário	3	3	2
<b>Total</b>	<b>149</b>	<b>185</b>	<b>93</b>

**Tabela 7 – Estimativa de equipamentos do Sertão Central e Maciço de Baturité**

<b>REGIÃO (quant. Munic.) População estimada para 2032</b>	<b>Sertão Central (11) 424.039 hab.</b>	<b>Maciço de Baturité (12) 236.239 hab.</b>
<b>EQUIPAMENTO</b>	<b>Quant.</b>	<b>Quant.</b>
LEV	20	15
PEV	15	8
PEV Simplificado (PEV/ATT)	3	3
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	6	5
ATT	3	3
Unidade de Compostagem	11	11
Galpão de Triagem	11	11
Aterro de RCD	3	2
Unidade de Transbordo	7	5
ASPP	0	0
Aterro Sanitário	2	1
<b>Total</b>	<b>81</b>	<b>64</b>

## X. Caracterização das regiões e estimativa de intervenções

Os arranjos territoriais de municípios constituindo as 14 regiões foram obtidos em função de parâmetros e critérios já explicitados, especialmente em função da população e da distância de transporte de resíduos. Os custos relacionados às regiões foram elaborados considerando sua localização e parte dos empreendimentos, tendo como principal parâmetro a população, e observando os critérios estabelecidos pelo MMA, por meio do relatório de “Sistematização dos Custos Operacionais, Administrativos e Financeiros em Consórcios Públicos de Resíduos Sólidos Urbanos” (ago/2011) e também do Estudo da Pointec (SEINFRA, 2006) para Anteprojetos de Aterros Sanitários.

É importante destacar os custos de aterros alocados no estudo que preveem a inclusão social dos catadores e a eliminação/remediação dos lixões.

A caracterização de cada região apresentada nos Quadros 16 a 29 e Mapas 16 a 29 é composta dos seguintes dados: identificação do município-sede, relação dos municípios integrados na região, área estimada da região (baseada na soma das áreas dos municípios, consultada no IBGE), a distância média dos municípios à sede da região, a população estimada para 2032, e a estimativa da geração de resíduos de RSD, RCD e RSS (t/dia) para 2032 (calculados conforme orientação do Modelo do MMA). A análise dos referidos dados auxiliaram na definição quanto à alocação das unidades mínimas de manejo, iniciativas feitas para viabilizar a gestão regional de resíduos sólidos, por sua vez associada à aplicação dos parâmetros para instalação de equipamentos por faixa de população, adaptada do Modelo Tecnológico do MMA, apresentada na Tabela 2 deste estudo.

Esses custos se referem à implantação dos equipamentos, sem levar em consideração a operacionalização dos serviços e os custos de aquisição de terrenos. Essa metodologia está de acordo com os estudos de custos realizados pelo MMA, dentro do Projeto de Gestão Ambiental Urbana, em que foram avaliados custos similares para os estados de Goiás, São Paulo e Roraima, nos anos de 2009 e 2010, inclusive atualizados pela tabela do Sinapi para o ano de 2012.

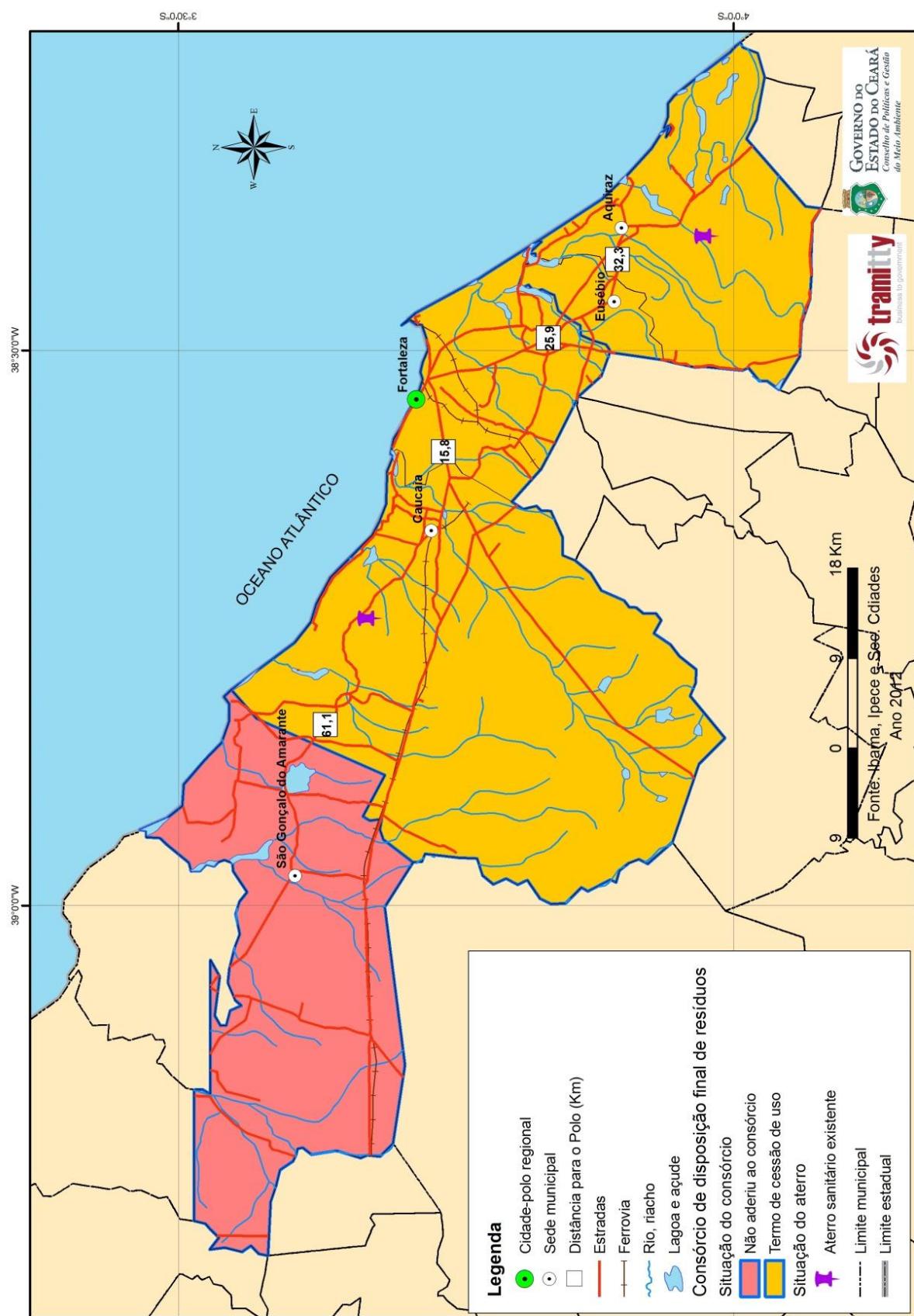
## X.1. Região: RMF A

Essa região corresponde às maiores concentrações urbanas do estado, com população futura de 3.648.432 hab., compreendendo os municípios de Fortaleza e Caucaia e a geração de 4.047,3 t/d de resíduos domiciliares, com distância média de transporte de 34 km.

O custo estimado foi de R\$ 52.605.792,83 e se destina à requalificação dos dois aterros metropolitanos de Caucaia e Aquiraz, bem como a implantação de grande número de equipamentos PEV para triagem e compostagem de resíduos, especialmente oriundos da construção civil. O grande desafio é a seleção de áreas ao redor de Fortaleza (cidade-polo) e instalação dos equipamentos com o objetivo de aumentar a vida útil dos aterros existentes.

**Quadro 16 - Caracterização da Região 1 – RMF A e estimativa de intervenções propostas**

REGIÃO	1 – RMF A
MUNICÍPIO-SEDE	Fortaleza
MUNICÍPIOS INTEGRADOS (5)	Aquiraz, Caucaia, Eusébio, Fortaleza, São Gonçalo do Amarante
ÁREA (Km <sup>2</sup> )	2.939
DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)	33,78
POP. Total estimada 2032	3.648.432
Geração de RSD estimada t/dia	4.047,3
Geração de RCD estimada t/dia	2.833,1
Geração de RSS estimada t/dia	21,8
INTERVENÇÕES	QUANT.
LEV	145
PEV	50
PEV Simplificado (PEV/ATT)	19
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	19
ATT	25
Unidade de Compostagem	19
Galpão de Triagem	20
Aterro de RCD	15
Unidade de Transbordo	4
ASPP	0
Aterro Sanitário (requalificação)	2
<b>Total de intervenções</b>	<b>318</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 52.605.792,83</b>
Observação	Custo não inclui aterro, só a implantação de usinas de compostagem, unidades de transferência e demais equipamentos previstos. O número de unidades de transbordo inclui a melhoria das unidades existentes em Jangurussu



Mapa 16 - Região Metropolitana de Fortaleza A

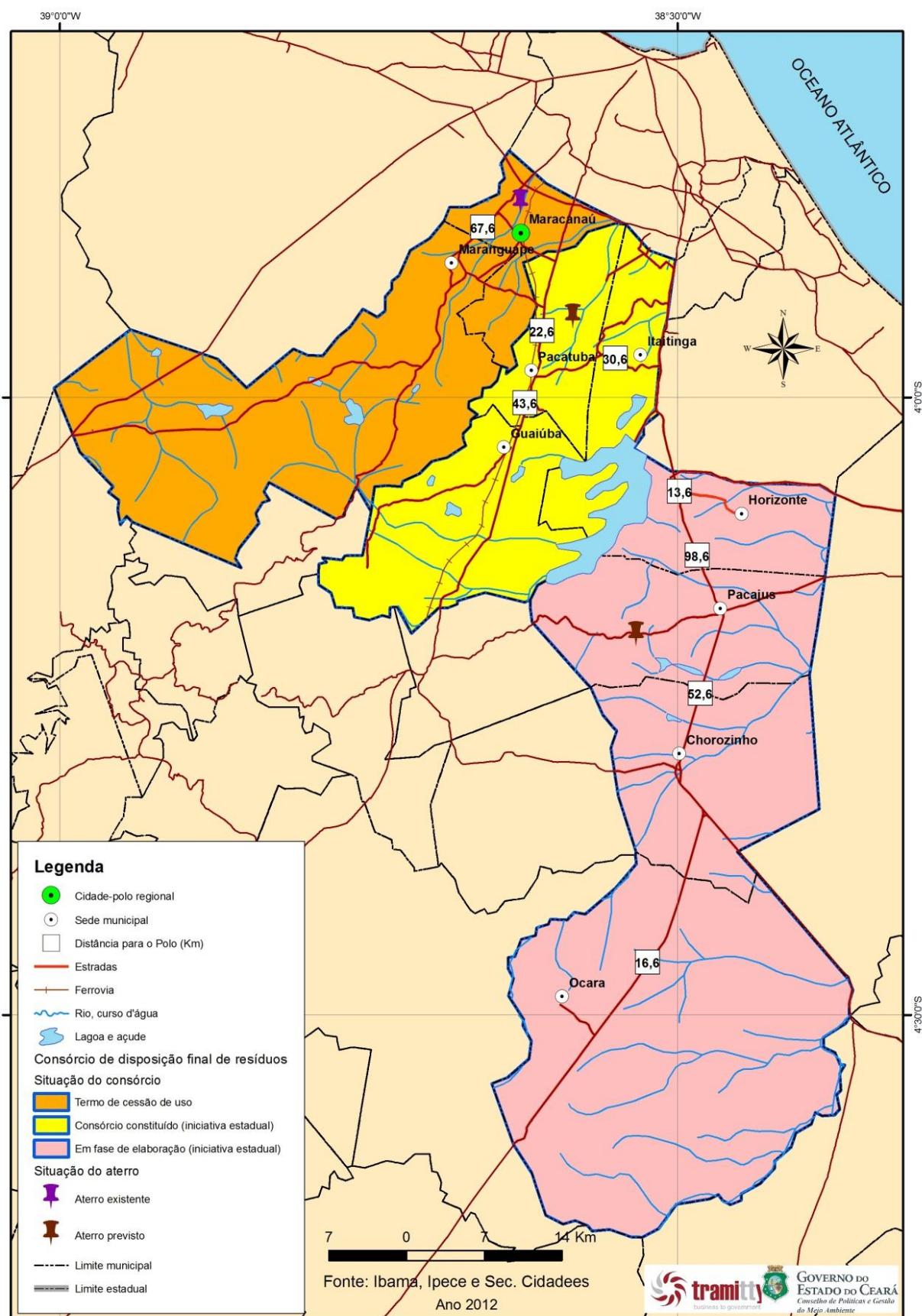
## X.2. Região: RMF B

Essa região integra a região metropolitana, com população de 838.001 hab., tendo como cidade-polo Maracanaú e geração de resíduos domiciliares de 519,9 t/d. Uma vez que haverá quatro aterros na região, a distância média de transporte será de 20 km.

O custo estimado foi de R\$ 31.323.711,50 e se destina à construção de novos aterros, em complemento ao aterro existente em Maracanaú, que funciona desde agosto de 1997. É importante destacar como solução de melhoria, na gestão de RSU para a região, a instalação de 10 galpões de triagem, bem como os demais equipamentos previstos em face da expansão industrial para essa região.

### Quadro 17 - Caracterização da Região 2 – RMF B e estimativa de intervenções propostas

REGIÃO	2 – RMF B
MUNICÍPIO-SEDE	Maracanaú
MUNICÍPIOS INTEGRADOS (9)	Chorozinho, Guaiuba, Horizonte, Itaitinga, Maracanaú, Maranguape, Ocara, Pacajus, Pacatuba
ÁREA (Km <sup>2</sup> )	2.711
DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)	43,225
POP. Total estimada 2032	838.001
Geração de RSD estimada t/dia	519,9
Geração de RCD estimada t/dia	363,9
Geração de RSS estimada t/dia	4,4
INTERVENÇÕES	QUANT.
LEV	36
PEV	34
PEV Simplificado (PEV/ATT)	8
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	8
ATT	10
Unidade de Compostagem	9
Galpão de Triagem	10
Aterro de RCD	5
Unidade de Transbordo	2
ASPP	0
Aterro Sanitário	4
<b>Total de intervenções</b>	<b>126</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 31.323.711,50</b>
Observação	Custo inclui dois novos aterros, usinas de compostagem, unidades de transferência e demais equipamentos previstos.



Mapa 17 - Região Metropolitana de Fortaleza B

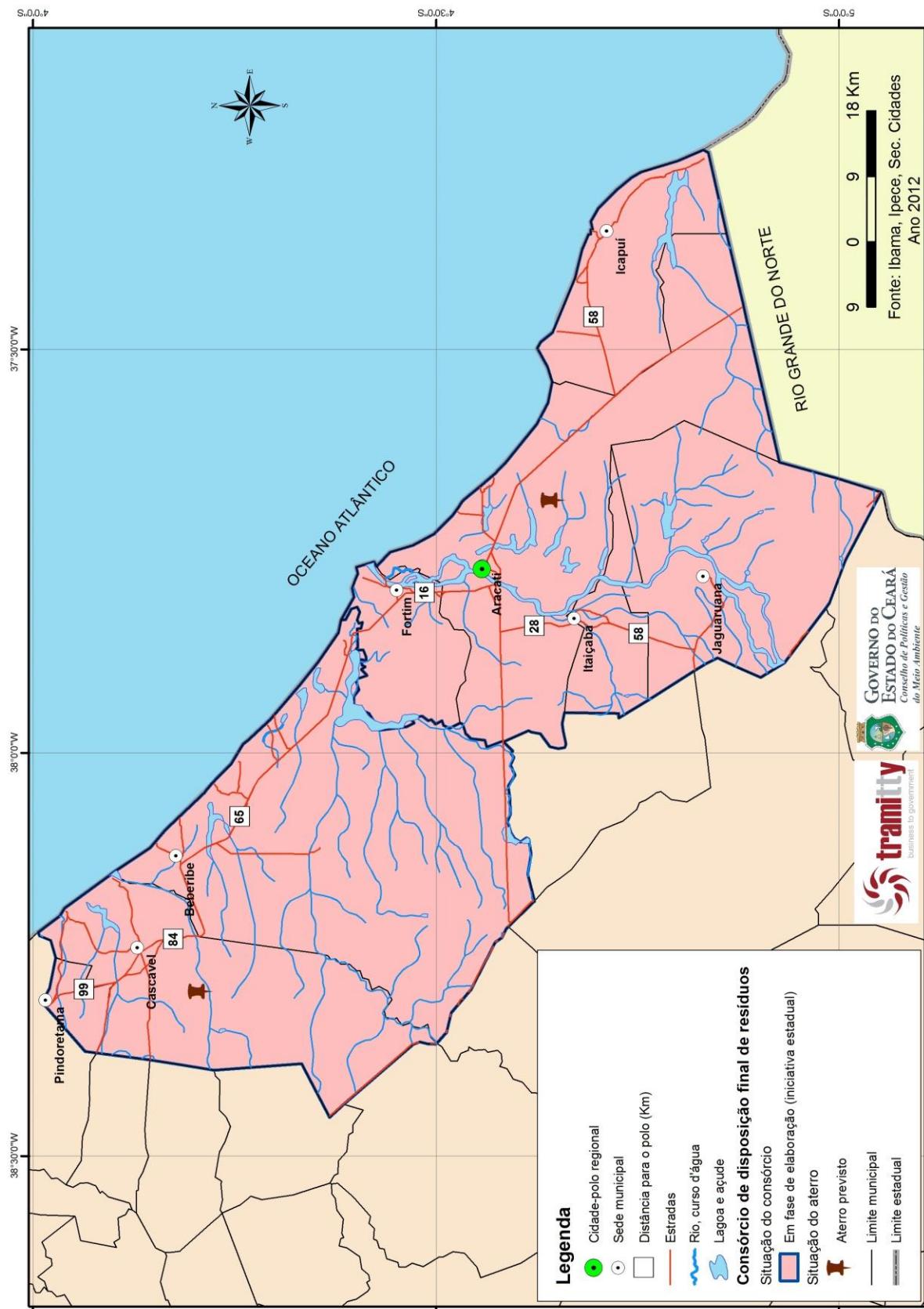
### X.3. Região: Litoral Leste

A região integra um arranjo com número de 8 municípios, tendo como cidade-polo Aracati, contemplando 336.310 hab. e geração de 136,3 t/d de resíduos domiciliares, com distância média de transporte de 30 km.

Para essa região, o custo estimado foi de R\$ 19.470.168,30 e leva em conta a implantação de 7 unidades de transferência ou transbordo, em função da distância de transporte, bem como a construção de 2 aterros sanitários, além dos outros equipamentos previstos.

**Quadro 18 - Caracterização da Região 3 – Litoral Leste e estimativa de intervenções propostas**

<b>REGIÃO</b>	<b>3 - Litoral Leste</b>
<b>MUNICÍPIO-SEDE</b>	<b>Aracati</b>
<b>MUNICÍPIOS INTEGRADOS (8)</b>	Aracati, Beberibe, Cascavel, Fortim, Icapuí, Itaiçaba, Jaguaruana, Pindoretama
<b>ÁREA (Km<sup>2</sup>)</b>	5.544
<b>DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)</b>	58,29
<b>POP. Total estimada 2032</b>	336.310
<b>Geração de RSD estimada t/dia</b>	136,3
<b>Geração de RCD estimada t/dia</b>	81,8
<b>Geração de RSS estimada t/dia</b>	1,3
<b>INTERVENÇÕES</b>	<b>QUANT.</b>
LEV	17
PEV	15
PEV Simplificado (PEV/ATT)	4
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	6
ATT	4
Unidade de Compostagem	8
Galpão de Triagem	8
Aterro de RCD	3
Unidade de Transbordo	7
ASPP	0
Aterro Sanitário	2
<b>Total de intervenções</b>	<b>74</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 19.470.168,30</b>
<b>Observação</b>	Custo inclui dois novos aterros, usinas de compostagem, unidades de transferência e demais equipamentos previstos.



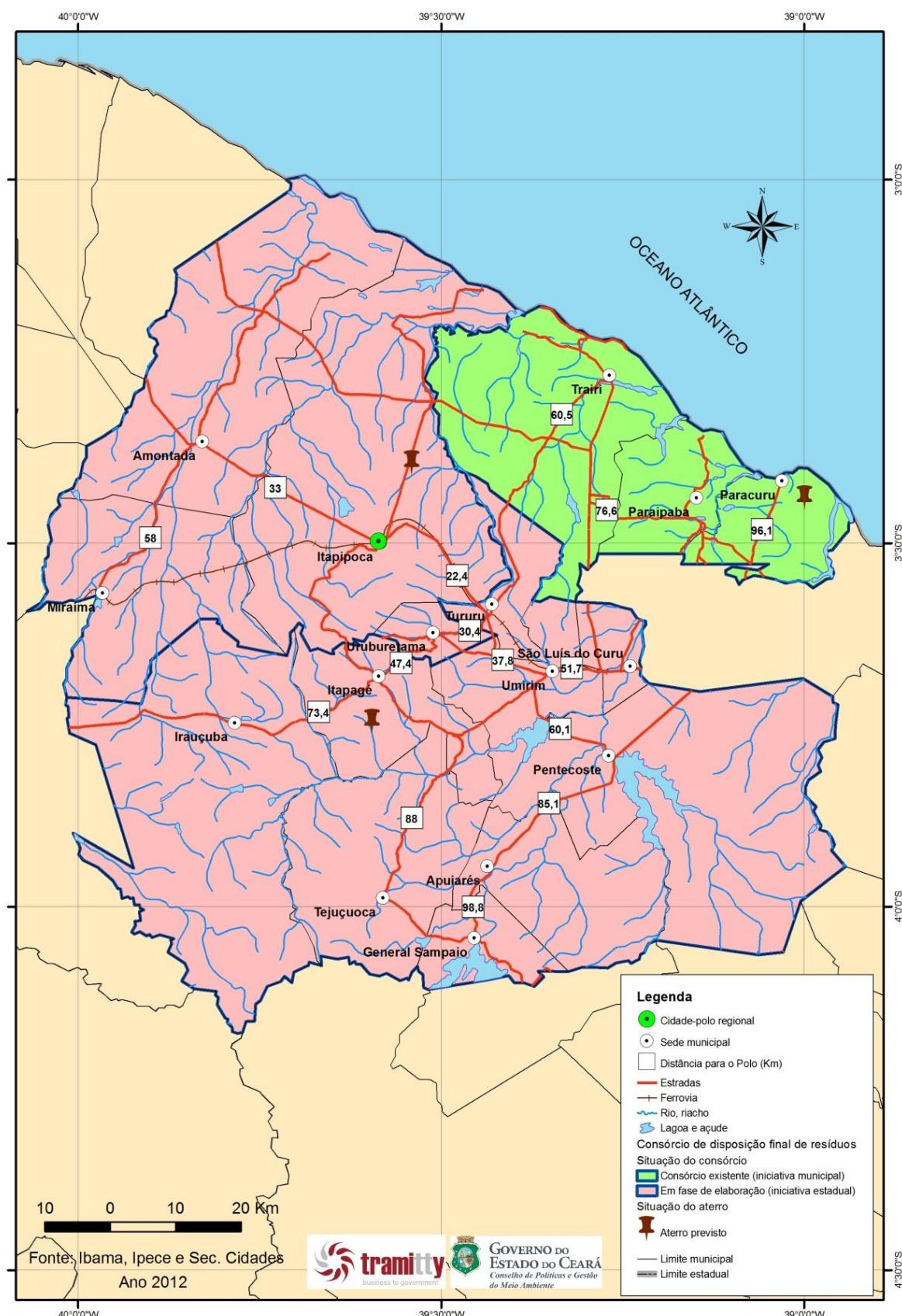
#### X.4. Região: Litoral Oeste

O arranjo de 16 municípios tem como cidade-polo Itapipoca, contemplando 623.841 hab., cuja produção de resíduos domiciliares é de 204,5 t/d e distância média de transporte de 24 km.

O custo estimado foi de R\$ 26.236.817,78 e contempla a implantação de 3 novos aterros, além de 16 unidades de compostagem e outros equipamentos previstos.

**Quadro 19 - Caracterização da Região 4 – Litoral Oeste e estimativa de intervenções propostas**

<b>REGIÃO</b>	<b>4 - Litoral Oeste</b>
<b>MUNICÍPIO-SEDE</b>	<b>Itapipoca</b>
<b>MUNICÍPIOS INTEGRADOS (16)</b>	Amontada, Apuiarés, General Sampaio, Irauçuba, Itapagé, Itapipoca, Miraíma, Paracuru, Paraipaba, Pentecoste, São Luís do Curú, Tejuçuoca, Trairi, Tururu, Umirim, Uruburetama
<b>ÁREA (Km<sup>2</sup>)</b>	10.535
<b>DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)</b>	61,29
<b>POP. Total estimada 2032</b>	611.967
<b>Geração de RSD estimada t/dia</b>	204,5
<b>Geração de RCD estimada t/dia</b>	122,7
<b>Geração de RSS estimada t/dia</b>	2,0
<b>INTERVENÇÕES</b>	<b>QUANT.</b>
LEV	26
PEV	22
PEV Simplificado (PEV/ATT)	7
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	11
ATT	7
Unidade de Compostagem	16
Galpão de Triagem	16
Aterro de RCD	3
Unidade de Transbordo	7
ASPP	0
Aterro Sanitário	3
<b>Total de intervenções</b>	<b>118</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 26.236.817,78</b>
<b>Observação</b>	Custo inclui três novos aterros, usinas de compostagem, unidades de transferência e demais equipamentos previstos.



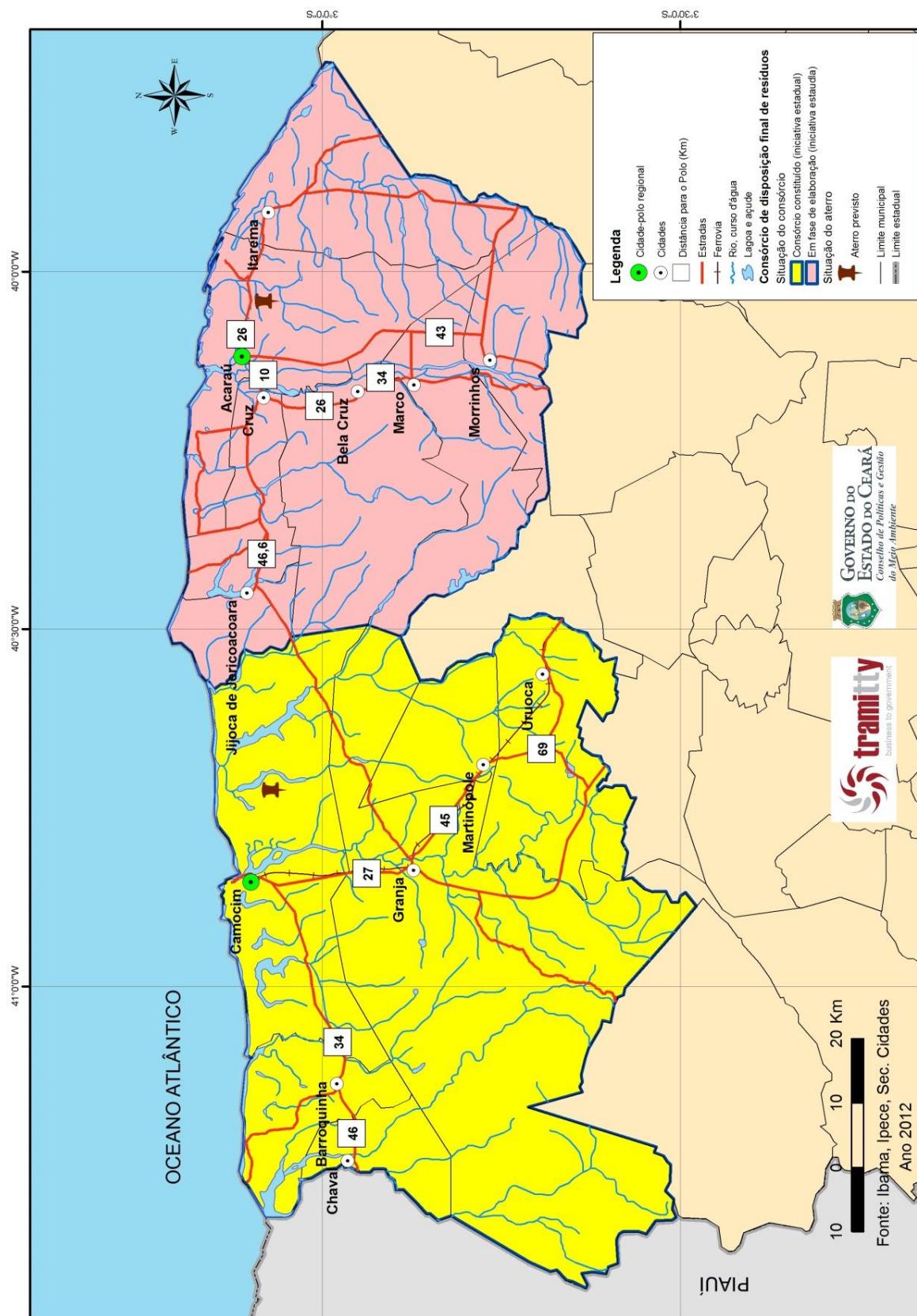
## X.5. Região: Litoral Norte

Essa região compreende 13 municípios, contemplando população de 450.208 hab. e geração de 143,7 t/d de resíduos domiciliares. Devido à malha viária existente e considerando as distâncias da sede de cada município para a cidade-polo, foram adotadas as duas sedes dos consórcios como cidades polo: Camocim, com distância média de 44,2 km, e Acaraú, com distância média de 30,9 km.

Em função da grande distância de transporte foram previstos 2 aterros e 4 unidades de transbordo, resultando no custo de R\$ 18.466.767,51. Para diminuir a necessidade de transporte de resíduos para disposição em aterros sanitários, fez-se previsão de 13 galpões de triagem.

**Quadro 20 - Caracterização da Região 5 – Litoral Norte e estimativa de intervenções propostas**

REGIÃO	5 - Litoral Norte
MUNICÍPIO-SEDE	Camocim e Acaraú
MUNICÍPIOS INTEGRADOS (13)	Acaraú, Barroquinha, Bela Cruz, Camocim, Chaval, Cruz, Granja, Itarema, Jijoca de Jericoacoara, Marco, Martinópole, Morrinhos, Uruoca
ÁREA (Km <sup>2</sup> )	9.371
DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)	Camocim = 44,20 e Acaraú = 30,9
POP. Total estimada 2032	450.208
Geração de RSD estimada t/dia	143,7
Geração de RCD estimada t/dia	86,2
Geração de RSS estimada t/dia	1,5
INTERVENÇÕES	QUANT.
LEV	23
PEV	19
PEV Simplificado (PEV/ATT)	7
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	9
ATT	7
Unidade de Compostagem	13
Galpão de Triagem	13
Aterro de RCD	3
Unidade de Transbordo	4
ASPP	0
Aterro Sanitário	2
Total de intervenções	100
Custo Estimado	R\$ 18.466.767,51
Observação	Considerando a distribuição dos municípios e a malha viária de acesso, optou-se por manter as duas sedes dos consórcios como cidades-polo. Nessa região são previstos dois aterros e demais equipamentos



**Mapa 20 - Litoral Norte**

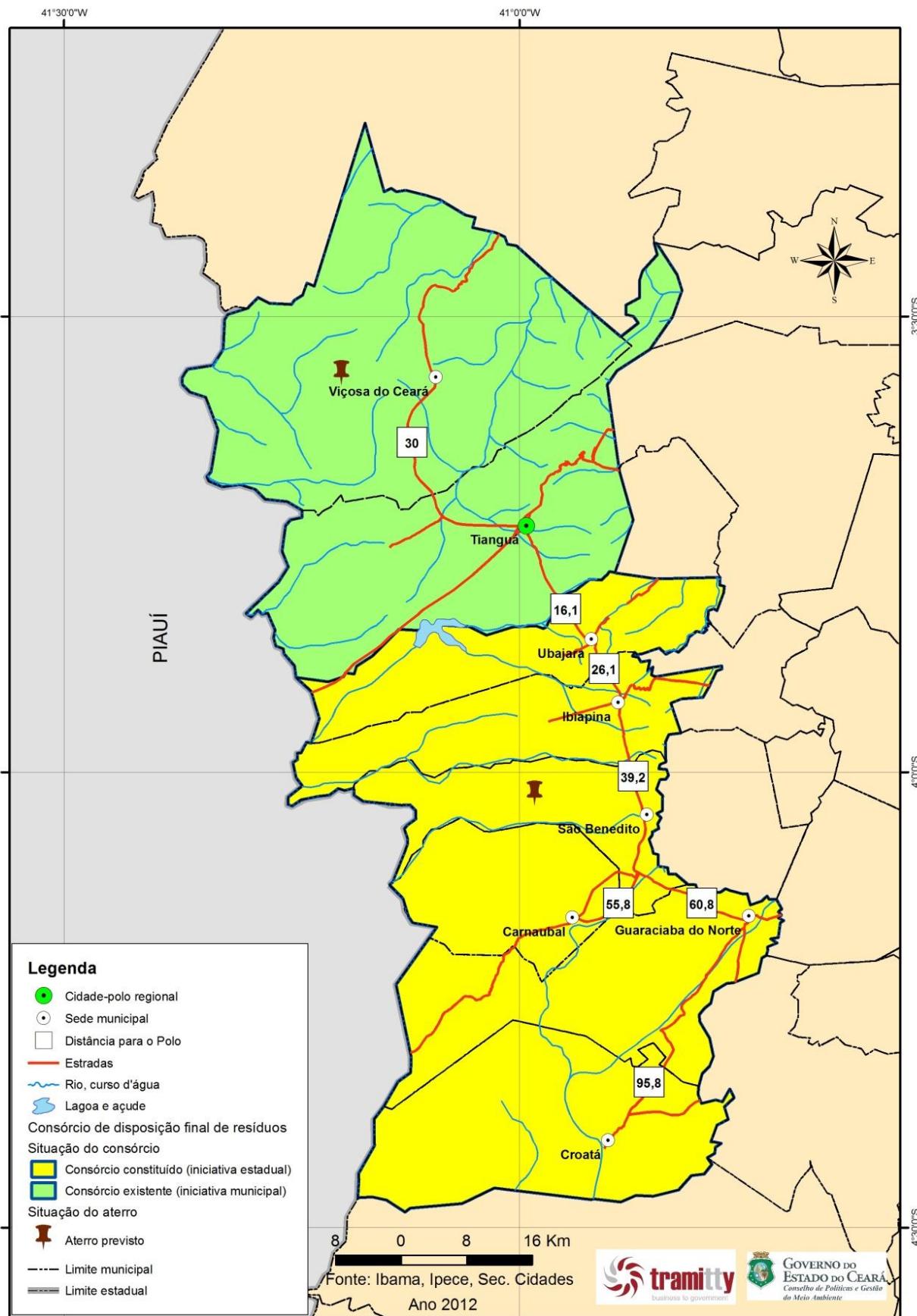
## X.6. Região: Chapada da Ibiapaba

A região compreende 8 municípios, tendo como cidade-polo Tianguá, para um aglomerado populacional de 356.204 hab. e consequente geração de 106,1 t/d de resíduos domiciliares.

Foram previstos para essa região 2 aterros sanitários, resultando em distância de transporte de 28 km, e demais equipamentos previstos, como as unidades de compostagem e triagem, para o custo estimado de R\$ 12.373.625,14.

**Quadro 21 - Caracterização da Região 6 – Chapada da Ibiapaba e estimativa de intervenções propostas**

REGIÃO	6 - Chapada da Ibiapaba
MUNICÍPIO-SEDE	Tianguá
MUNICÍPIOS INTEGRADOS (8)	Carnaubal, Croatá, Guaraciaba do Norte, Ibiapina, São Benedito, Tianguá, Ubajara, Viçosa do Ceará
ÁREA (Km <sup>2</sup> )	5.068
DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)	46,26
POP. Total estimada 2032	356.204
Geração de RSD estimada t/dia	106,1
Geração de RCD estimada t/dia	42,4
Geração de RSS estimada t/dia	1,1
INTERVENÇÕES	QUANT.
LEV	17
PEV	15
PEV Simplificado (PEV/ATT)	6
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	6
ATT	6
Unidade de Compostagem	8
Galpão de Triagem	8
Aterro de RCD	2
Unidade de Transbordo	2
ASPP	0
Aterro Sanitário	2
<b>Total de intervenções</b>	<b>72</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 12.373.625,14</b>
Observação	Nessa região estão previstos dois aterros e demais equipamentos



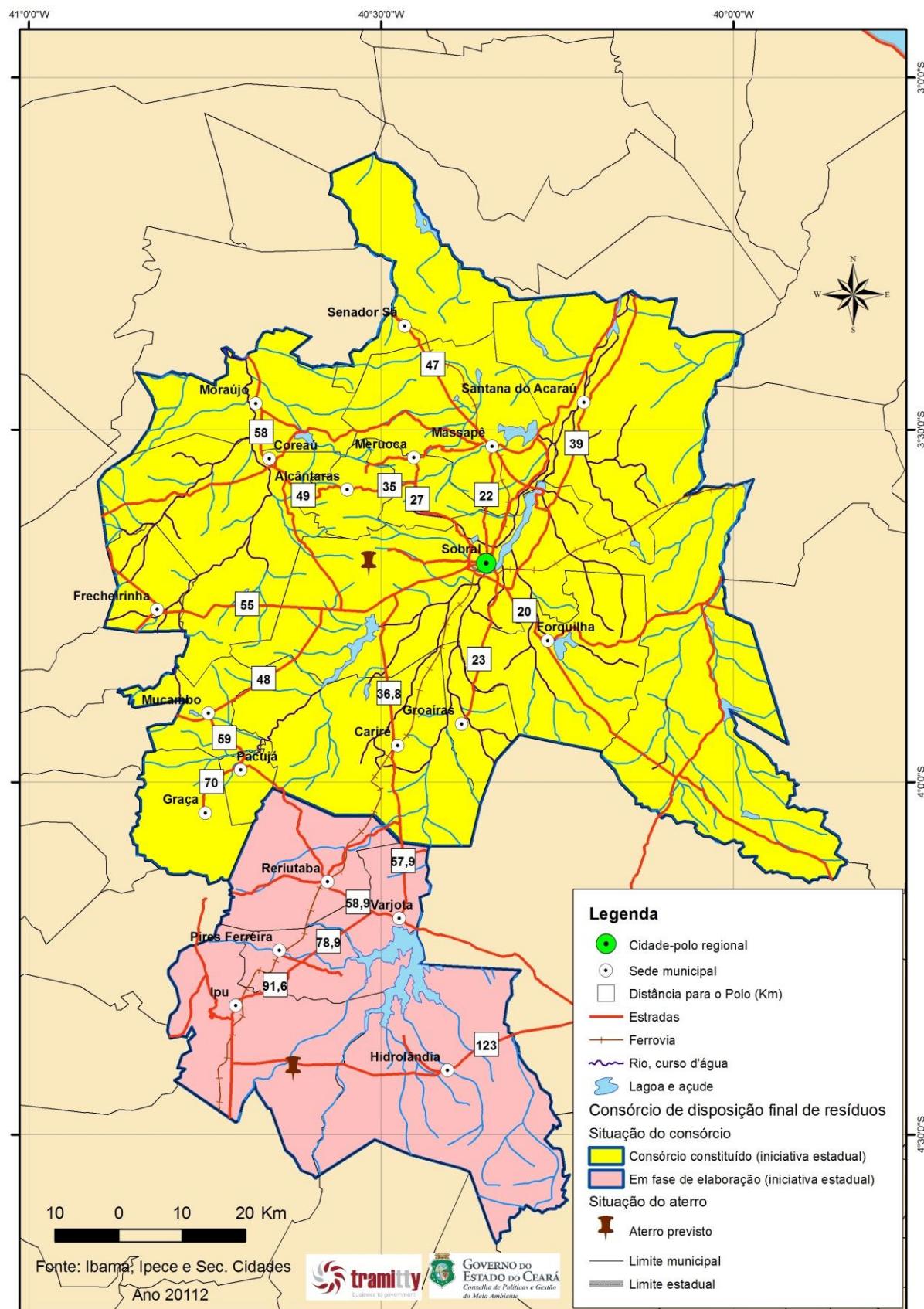
## X.7. Região: Sertão Norte

O arranjo territorial, constituído de 20 municípios, tem como cidade-polo Sobral, contemplando a população de 623.139 hab. e a geração de 306,7 t/d de resíduos domiciliares, apresentando distância média de transporte de 26 km.

Para essa região, o custo estimado foi de R\$ 38.657.216,60, destacando-se a implantação de 2 novos aterros, cujos custos preveem as remediações dos lixões e a instalação de 20 unidades de compostagem.

**Quadro 22 - Caracterização da Região 7 – Sertão Norte e estimativa de intervenções propostas**

REGIÃO	7 - Sertão Norte
MUNICÍPIO-SEDE	Sobral
MUNICÍPIOS INTEGRADOS (20)	Alcântaras, Cariré, Coreaú, Forquilha, Frecheirinha, Graça, Groárias, Hidrolândia, Ipu, Massapê, Meruoca, Moraújo, Mucambo, Pacujá, Pires Ferreira, Reriutaba, Santana do Acaraú, Senador Sá, Sobral, Varjota
ÁREA (Km <sup>2</sup> )	10.085
DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)	52,58
POP. Total estimada 2032	623.139
Geração de RSD estimada t/dia	306,7
Geração de RCD estimada t/dia	122,7
Geração de RSS estimada t/dia	2,7
INTERVENÇÕES	QUANT.
LEV	31
PEV	18
PEV Simplificado (PEV/ATT)	5
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	7
ATT	6
Unidade de Compostagem	20
Galpão de Triagem	21
Aterro de RCD	4
Unidade de Transbordo	10
ASPP	0
Aterro Sanitário	2
Total de intervenções	124
Custo Estimado	R\$ 38.657.216,60
Observação	O custo estimado contempla maior quantidade de unidade de transferência e equipamentos



Mapa 22 - Sertão Norte

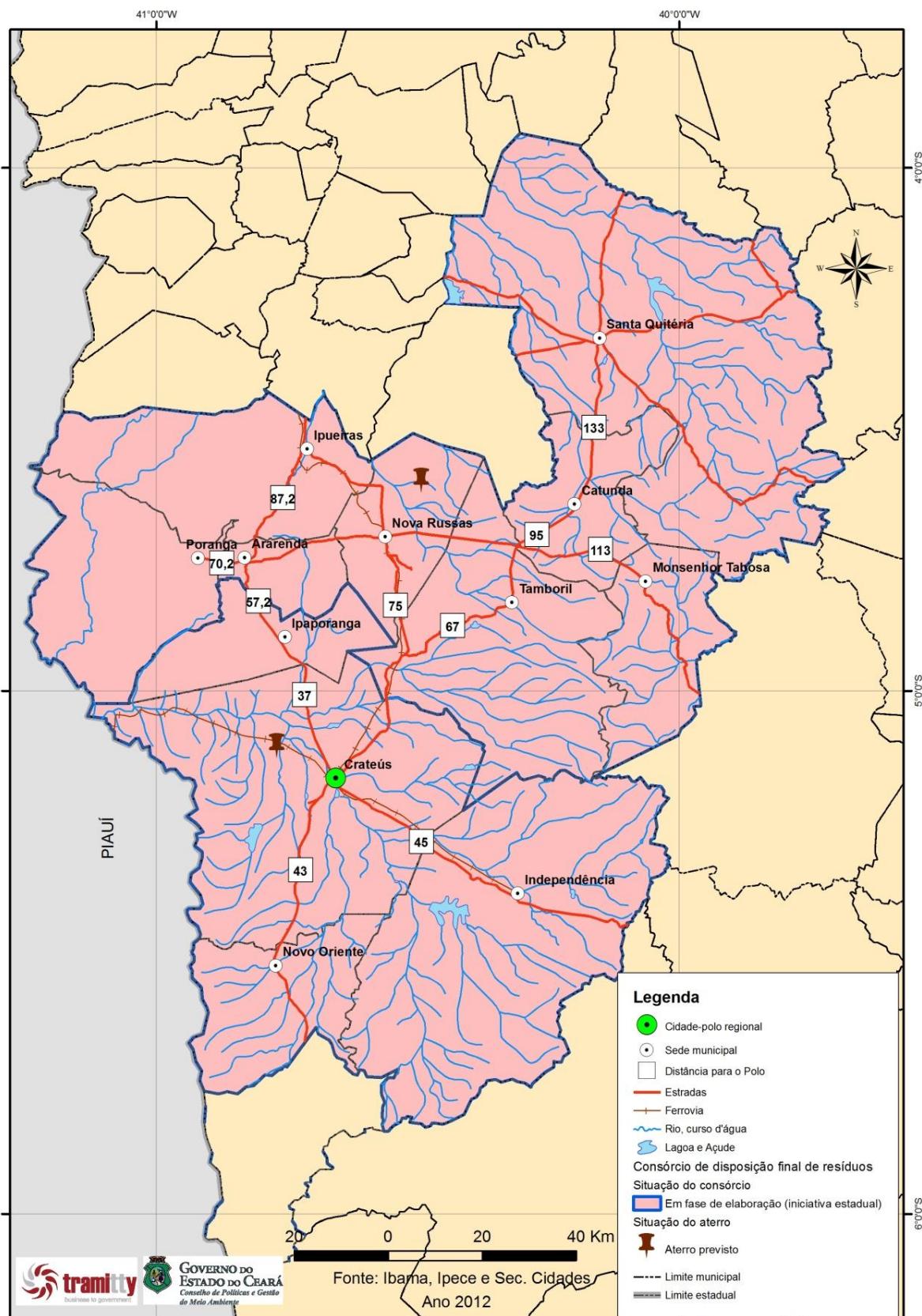
## X.8. Região: Sertão dos Crateús

A região compreende 12 municípios, tendo como cidade-polo Crateús, para um conjunto de 310.214 hab. e consequente geração de 109,9 t/d de resíduos domiciliares.

A distância de transporte é de 74,78 km, sendo previstos 7 unidades de transbordo e 1 aterro sanitário e demais equipamentos, resultando num custo de R\$ 19.928.458,28.

**Quadro 23 - Caracterização da Região 8 – Sertão dos Crateús e estimativa de intervenções propostas**

REGIÃO	8 - Sertão dos Crateús
MUNICÍPIO-SEDE	Crateús
<b>MUNICÍPIOS INTEGRADOS (12)</b>	Ararendá, Catunda, Crateús, Independência, Ipaporanga, Ipueiras, Monsenhor Tabosa, Nova Russas, Novo Oriente, Poranga, Santa Quitéria, Tamboril
<b>ÁREA (Km<sup>2</sup>)</b>	19.667
<b>DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)</b>	74,78
<b>POP. Total estimada 2032</b>	310.214
<b>Geração de RSD estimada t/dia</b>	109,9
<b>Geração de RCD estimada t/dia</b>	43,9
<b>Geração de RSS estimada t/dia</b>	1,1
<b>INTERVENÇÕES</b>	QUANT.
LEV	20
PEV	15
PEV Simplificado (PEV/ATT)	6
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	7
ATT	6
Unidade de Compostagem	11
Galpão de Triagem	12
Aterro de RCD	1
Unidade de Transbordo	7
ASPP	0
Aterro Sanitário	1
<b>Total de intervenções</b>	<b>86</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 19.928.458,28</b>
<b>Observação</b>	Para essa região são previstos dois aterros e demais equipamentos.



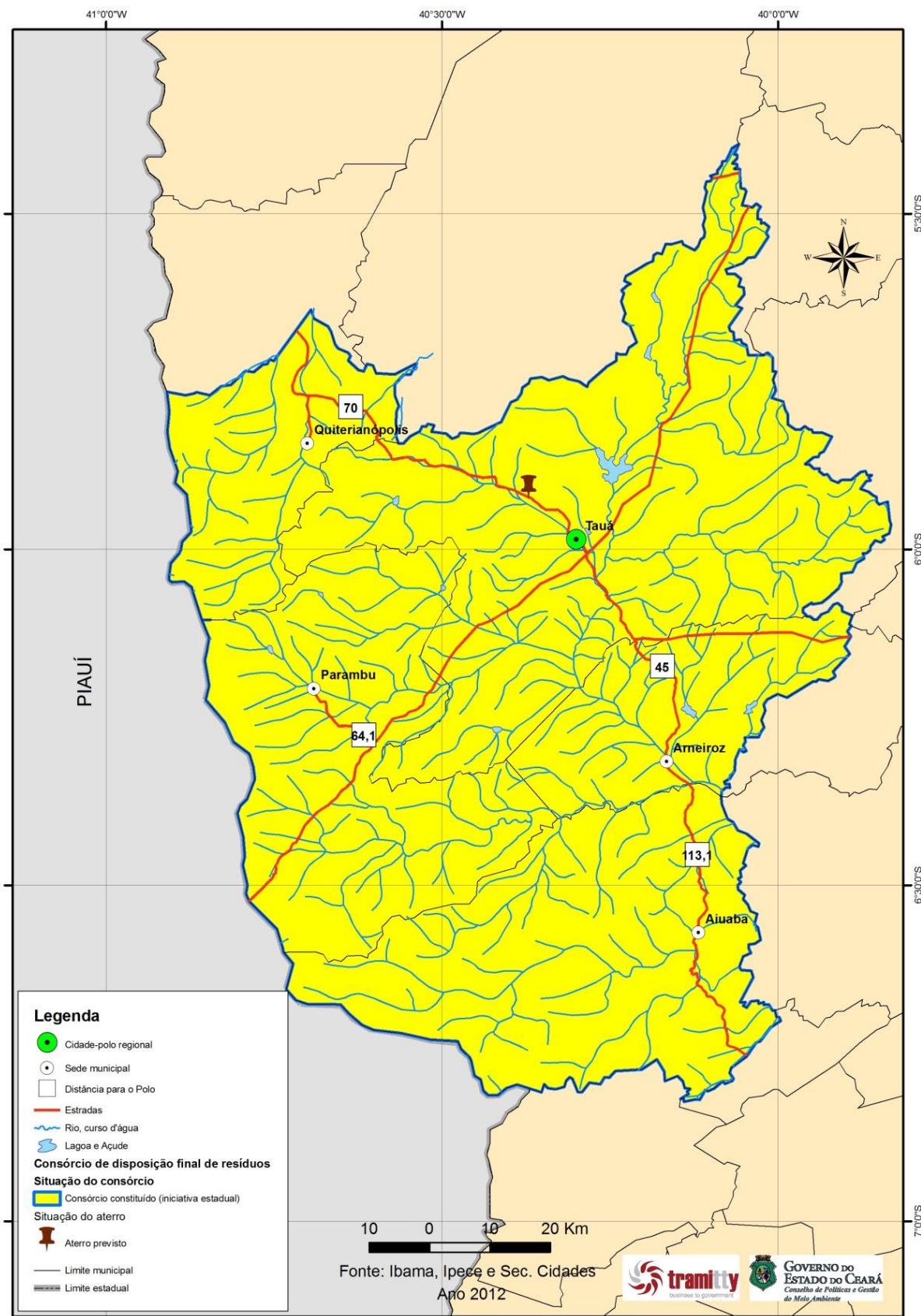
## X.9. Região: Sertão dos Inhamuns

A região compreende apenas 5 municípios, tendo como cidade-polo Tauá, e abrange a população de 141.333 hab., com consequente geração de 37,9 t/d de resíduos domiciliares.

Foram previstos, em função da distância de transporte de 73,05 km, 3 unidades de transbordo e 1 aterro sanitário, além de 5 unidades de compostagem e triagem, resultando no custo de R\$ 9.475.097,46.

**Quadro 24 - Caracterização da Região 9 – Sertão dos Inhamuns e estimativa de intervenções propostas**

REGIÃO	9 - Sertão dos Inhamuns
MUNICÍPIO-SEDE	Tauá
MUNICÍPIOS INTEGRADOS (5)	Aiuaba, Arneiroz, Parambu, Quiterianópolis, Tauá
ÁREA (Km <sup>2</sup> )	10.864
DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)	73,05
POP. Total estimada 2032	141.333
Geração de RSD estimada t/dia	37,9
Geração de RCD estimada t/dia	15,2
Geração de RSS estimada t/dia	0,4
INTERVENÇÕES	QUANT.
LEV	8
PEV	6
PEV Simplificado (PEV/ATT)	2
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	3
ATT	2
Unidade de Compostagem	5
Galpão de Triagem	5
Aterro de RCD	1
Unidade de Transbordo	3
ASPP	0
Aterro Sanitário	1
<b>Total de intervenções</b>	<b>36</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 9.475.097,46</b>
<b>Observação</b>	É prevista a implantação de um aterro e demais equipamentos.



Mapa 24 - Sertão dos Inhamuns

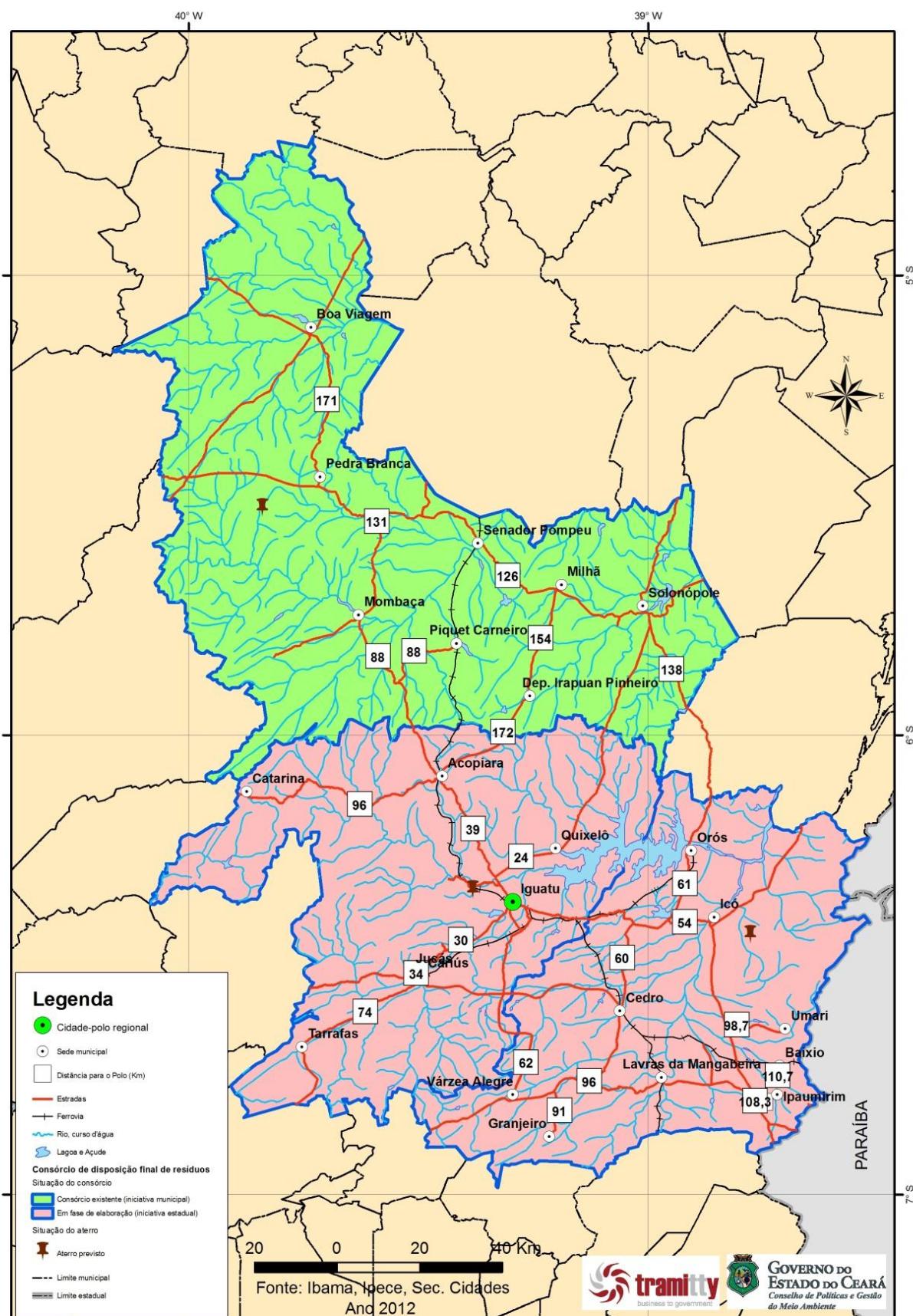
## X.10. Região: Sertão Centro-Sul

Essa região compreende 24 municípios, tendo como cidade-polo Iguatu, com uma população de 717.932 hab. e consequente geração de 240,0 t/d de resíduos domiciliares. Envolve três consórcios já formalizados, preserva identidade com a região proposta pelo Ipece, embora acrescida de 5 municípios, para não alterar a composição dos consórcios.

Para essa região estão previstos 3 aterros sanitários e 23 usinas de compostagem, além dos demais equipamentos. O destaque é a necessidade de 4 unidades de transbordo, levando-se em conta a distância média de transporte de 31 km. O custo resultante foi de R\$ 40.174.072,00.

**Quadro 25 - Caracterização da Região 10 – Sertão Centro-Sul e estimativa de intervenções propostas**

REGIÃO	10 - Sertão Centro-Sul
MUNICÍPIO-SEDE	Iguatu
MUNICÍPIOS INTEGRADOS (24)	Acopiara, Baixio, Boa Viagem, Cariús, Catarina, Cedro, Deputado Irapuan Pinheiro, Granjeiro, Icó, Iguatu, Ipaumirim, Jucás, Lavras da Mangabeira, Milhã, Mombaça, Orós, Pedra Branca, Piquet Carneiro, Quixelô, Senador Pompeu, Solonópole, Tarrafas, Umari, Várzea Alegre
ÁREA (Km <sup>2</sup> )	22.849
DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)	91,60
POP. Total estimada 2032	717.932
Geração de RSD estimada t/dia	240,0
Geração de RCD estimada t/dia	96,0
Geração de RSS estimada t/dia	2,5
INTERVENÇÕES	QUANT.
LEV	36
PEV	26
PEV Simplificado (PEV/ATT)	8
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	13
ATT	8
Unidade de Compostagem	23
Galpão de Triagem	24
Aterro de RCD	4
Unidade de Transbordo	4
ASPP	0
Aterro Sanitário	3
<b>Total de intervenções</b>	<b>149</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 40.174.072,00</b>
<b>Observação</b>	O custo inclui, além da implantação de aterros, um aumento no número de unidades de transferência e demais equipamentos previstos.



Mapa 25 - Sertão Centro-Sul

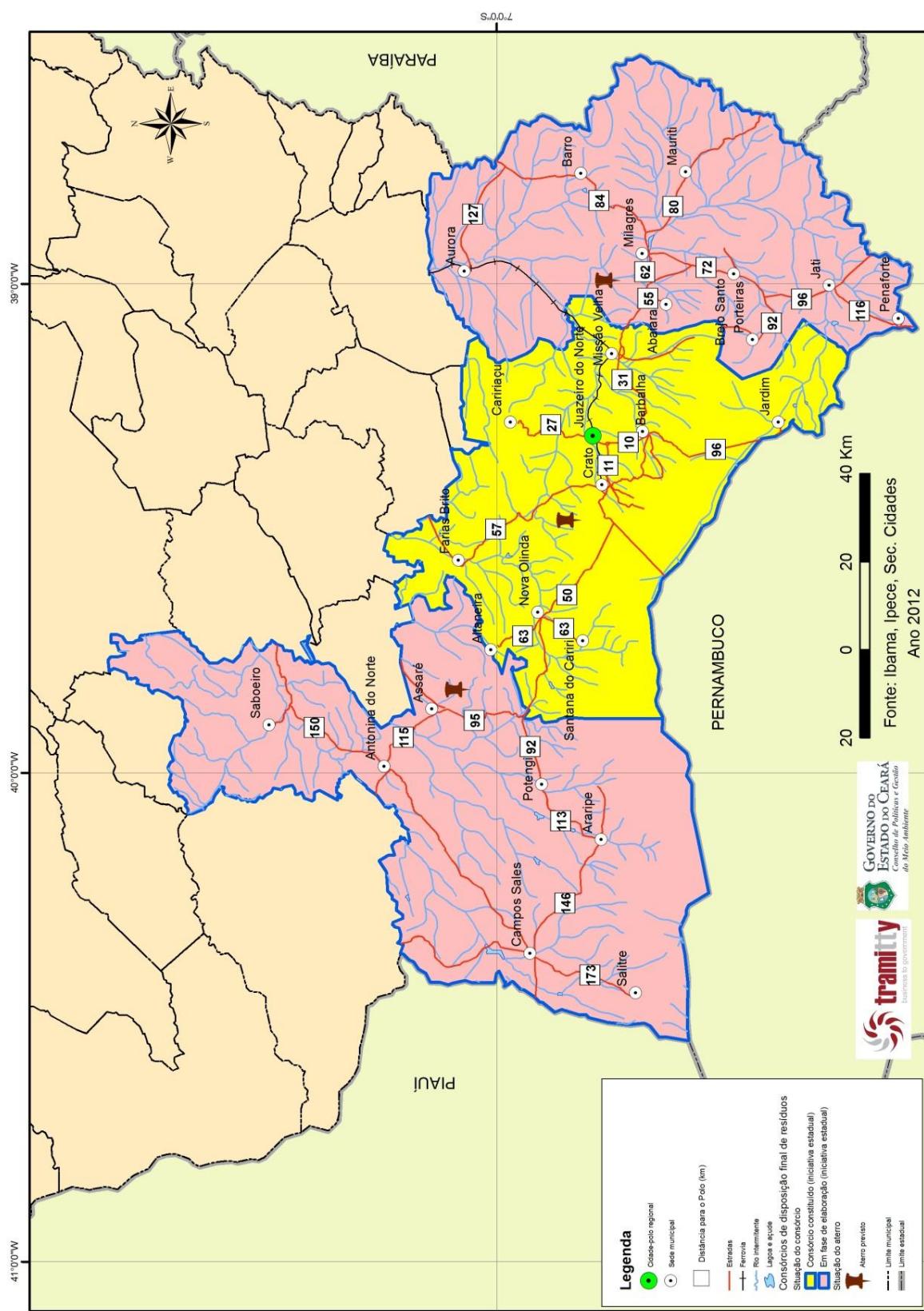
## X.11. Região: Cariri

Essa região compreende 26 municípios, tendo como cidade-polo Juazeiro do Norte, e abrange a Região Metropolitana do Cariri, com uma população estimada de 1.043.093 hab., constituindo-se no segundo maior contingente populacional, e resultando em 530,7 t/d de resíduos domiciliares. Observou-se que 20 municípios dessa região apresentam população menor que 30 mil hab.

Dois aspectos influenciaram no resultado do dimensionamento dos equipamentos e consequentes custos para essa região: a distância de transporte de 27 km e a concentração da população em Juazeiro e Crato. Para atender essa região, está prevista a construção de 3 aterros, além de 27 unidades de triagem e 24 de compostagem, resultando em custo de R\$ 42.705.886,54, incluindo a eliminação de lixões existentes.

**Quadro 26 - Caracterização da Região 11 - Cariri e estimativa de intervenções propostas**

<b>REGIÃO</b>	<b>11 – Cariri</b>
<b>MUNICÍPIO-SEDE</b>	<b>Juazeiro do Norte</b>
<b>MUNICÍPIOS INTEGRADOS (26)</b>	Abaiara, Altaneira, Antonina do Norte, Araripe, Assaré, Aurora, Barbalha, Barro, Brejo Santo, Campos Sales, Caririaçu, Crato, Farias Brito, Jardim, Jati, Juazeiro do Norte, Mauriti, Milagres, Missão Velha, Nova Olinda, Penaforte, Porteiras, Potengi, Saboeiro, Salitre, Santana do Cariri
<b>ÁREA (Km<sup>2</sup>)</b>	16.436
<b>DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)</b>	81,08
<b>POP. Total estimada 2032</b>	1.043.093
<b>Geração de RSD estimada t/dia</b>	530,7
<b>Geração de RCD estimada t/dia</b>	318,4
<b>Geração de RSS estimada t/dia</b>	4,6
<b>INTERVENÇÕES</b>	<b>QUANT.</b>
LEV	48
PEV	38
PEV Simplificado (PEV/ATT)	10
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	14
ATT	13
Unidade de Compostagem	24
Galpão de Triagem	27
Aterro de RCD	4
Unidade de Transbordo	4
ASPP	0
Aterro Sanitário (construção)	3
<b>Total de intervenções</b>	<b>185</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 42.705.886,54</b>
<b>Observação</b>	Para a região foram previstos três aterros e demais equipamentos



Mapa 26 - Cariri

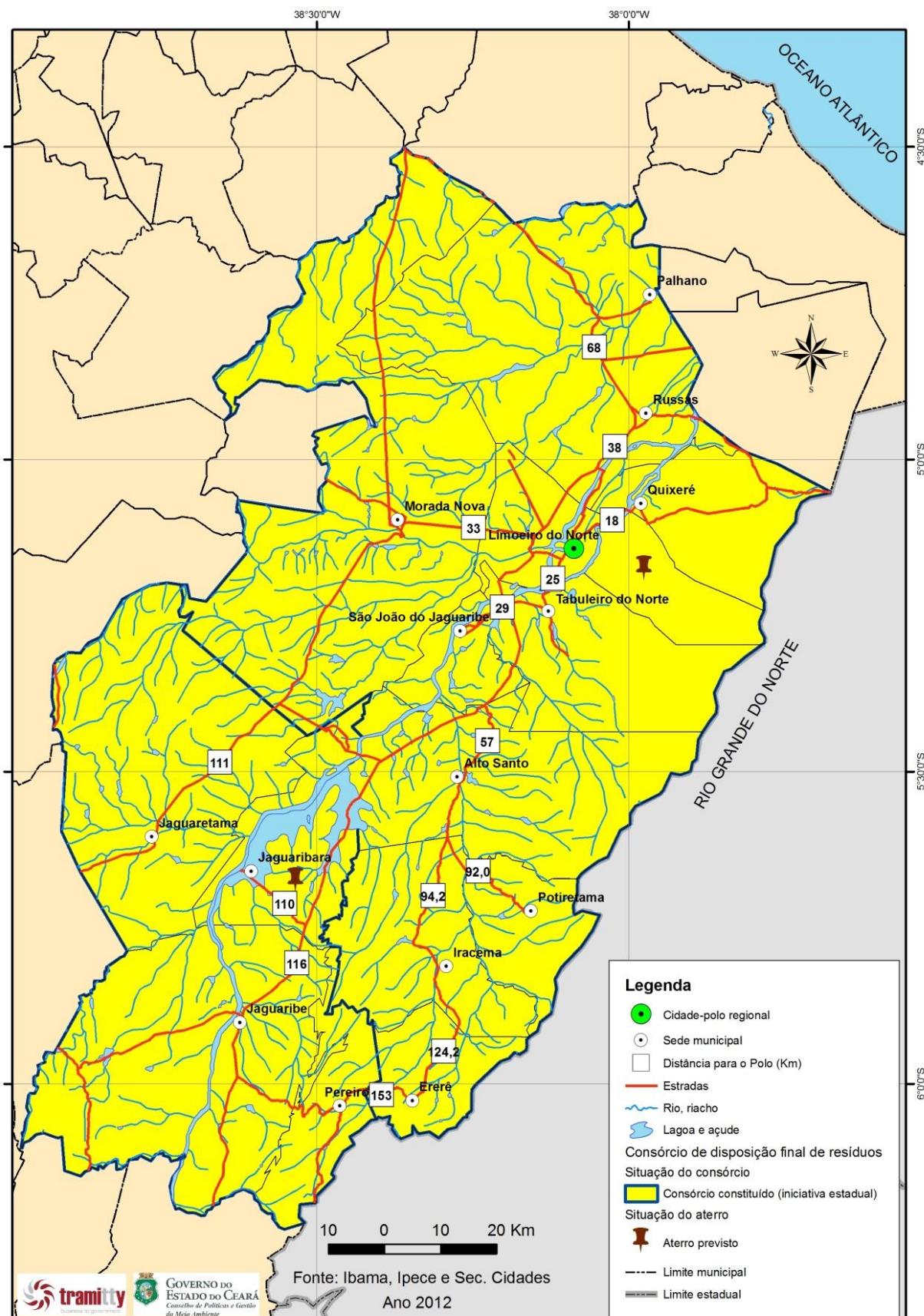
## X.12. Região: Médio Jaguaribe

Essa região compreende 15 municípios, tendo como cidade-polo Limoeiro do Norte, e contemplando uma população de 417.507 hab., com a consequente geração de 152,1 t/d de resíduos domiciliares.

Para essa região estão previstos 2 aterros, em função da quantidade de resíduos e da distância média de transporte de 38 km, além dos demais equipamentos. O custo estimado para a região foi de R\$ 22.703.753,02.

**Quadro 27 - Caracterização da Região 12 – Médio Jaguaribe e estimativa de intervenções propostas**

REGIÃO	12 - Médio Jaguaribe
MUNICÍPIO-SEDE	Limoeiro do Norte
<b>MUNICÍPIOS INTEGRADOS (15)</b>	Alto Santo, Ererê, Iracema, Jaguaretama, Jaguaribara, Jaguaribe, Limoeiro do Norte, Morada Nova, Palhano, Pereiro, Potiretama, Quixeré, Russas, São João do Jaguaribe, Tabuleiro do Norte
<b>ÁREA (Km<sup>2</sup>)</b>	15.007
<b>DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)</b>	76,32
<b>POP. Total estimada 2032</b>	417.507
<b>Geração de RSD estimada t/dia</b>	152,1
<b>Geração de RCD estimada t/dia</b>	60,8
<b>Geração de RSS estimada t/dia</b>	1,5
<b>INTERVENÇÕES</b>	QUANT.
LEV	24
PEV	15
PEV Simplificado (PEV/ATT)	5
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	6
ATT	5
Unidade de Compostagem	15
Galpão de Triagem	15
Aterro de RCD	3
Unidade de Transbordo	3
ASPP	0
Aterro Sanitário	2
<b>Total de intervenções</b>	<b>93</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 22.703.753,02</b>
<b>Observação</b>	Para a região foram previstos dois aterros e demais equipamentos



Mapa 27 - Médio Jaguaribe

### X.13. Região: Sertão Central

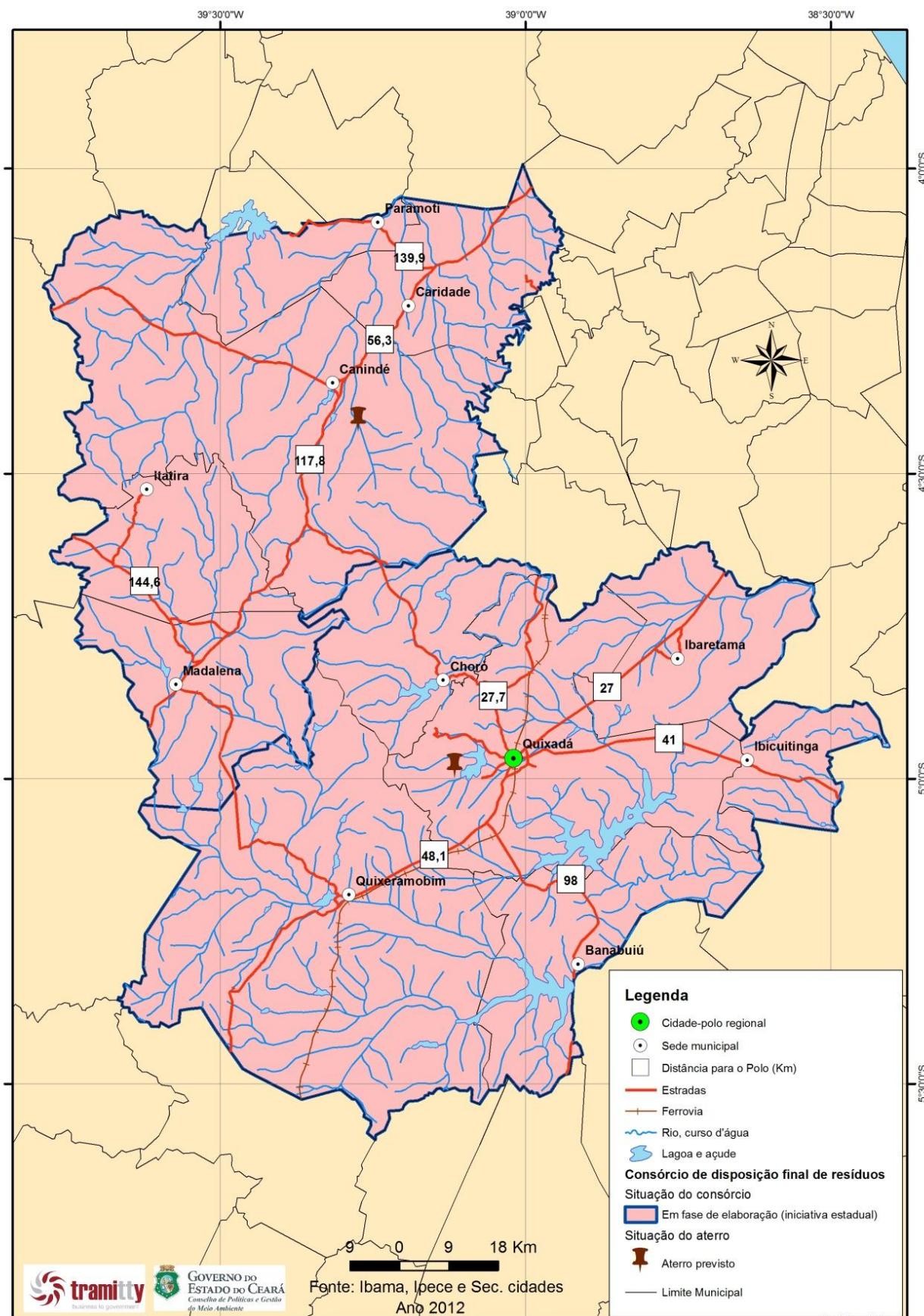
Essa região compreende 11 municípios, tendo como cidade-polo Quixadá, e população de 424.039 hab., resultando na geração de resíduos domiciliares de 161,2 t/d.

Foram previstos 2 aterros sanitários, em função da distância média de transporte de 40,5 km, além de 7 unidades de transbordo e demais equipamentos. O custo estimado para a região foi de R\$ 20.928.743,50.

Observa-se que esse custo inclui também a requalificação do aterro de Quixadá.

#### Quadro 28 - Caracterização da Região 13 – Sertão Central e estimativa de intervenções propostas

REGIÃO	13 - Sertão Central
MUNICÍPIO-SEDE	Quixadá
MUNICÍPIOS INTEGRADOS (11)	Banabuiú, Canindé, Caridade, Choró, Ibaretama, Ibicuitinga, Itatira, Madalena, Paramoti, Quixadá, Quixeramobim
ÁREA (Km <sup>2</sup> )	14.905
DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)	80,85
POP. Total estimada 2032	424.039
Geração de RSD estimada t/dia	161,2
Geração de RCD estimada t/dia	64,5
Geração de RSS estimada t/dia	1,5
INTERVENÇÕES	QUANT.
LEV	20
PEV	15
PEV Simplificado (PEV/ATT)	3
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	6
ATT	3
Unidade de Compostagem	11
Galpão de Triagem	11
Aterro de RCD	3
Unidade de Transbordo	7
ASPP	0
Aterro Sanitário	2
<b>Total de intervenções</b>	<b>81</b>
<b>Custo Estimado</b>	<b>R\$ 20.928.743,50</b>
<b>Observação</b>	Para a região foram previstos dois aterros e demais equipamentos



Mapa 28 - Sertão Central

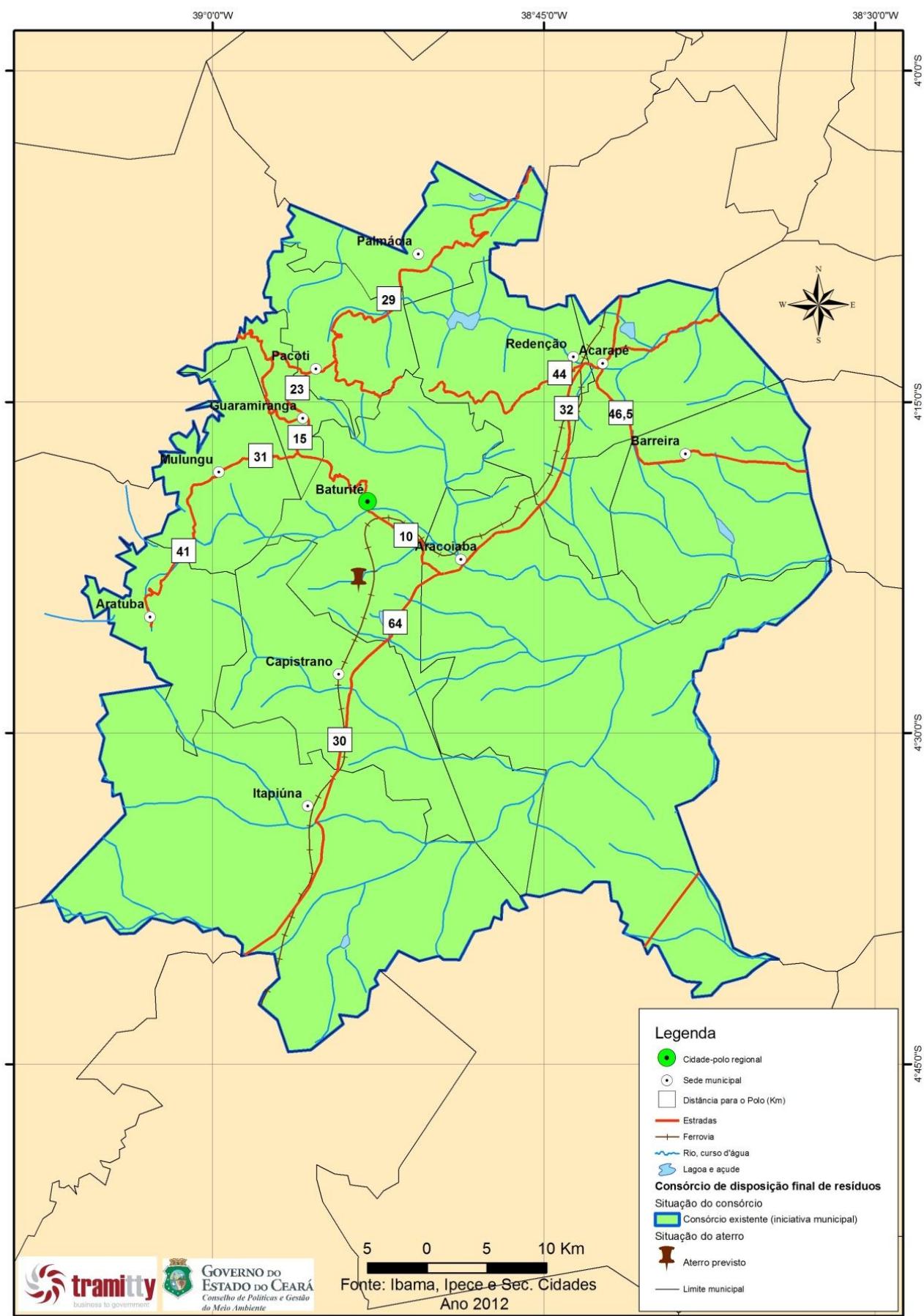
#### X.14. Região: Maciço de Baturité

Essa região compreende 12 municípios, tendo como cidade-polo Baturité, e população de 236.239 hab., resultando na geração de 64,0 t/d de resíduos sólidos domiciliares.

Para essa região, estão previstos 1 aterro e 11 unidades de compostagem e triagem. Observa-se que a distância de transporte é de 33,23 km e está dentro do limite recomendado pelo MMA. O custo estimado foi de R\$ 13.408.523,54.

**Quadro 29 - Caracterização da Região 14 – Maciço de Baturité e estimativa de intervenções propostas**

REGIÃO	14 - Maciço de Baturité
MUNICÍPIO-SEDE	Baturité
MUNICÍPIOS INTEGRADOS (12)	Acarape, Aracoiaba, Aratuba, Barreira, Baturité, Capistrano, Guaramiranga, Itapiúna, Mulungu, Pacoti, Palmácia, Redenção
ÁREA (Km <sup>2</sup> )	2.942
DISTÂNCIA MÉDIA À SEDE (Km)	33,23
POP. Total estimada 2032	236.239
Geração de RSD estimada t/dia	64,0
Geração de RCD estimada t/dia	25,6
Geração de RSS estimada t/dia	0,7
INTERVENÇÕES	QUANT.
LEV	15
PEV	8
PEV Simplificado (PEV/ATT)	3
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	5
ATT	3
Unidade de Compostagem	11
Galpão de Triagem	11
Aterro de RCD	4
Unidade de Transbordo	5
ASPP	0
Aterro Sanitário	1
Total de intervenções	64
Custo Estimado	R\$ 13.408.523,54
Observação	O custo prevê a implantação de um aterro e demais equipamentos



Mapa 29 - Maciço de Baturité

O quadro 30 a seguir sintetiza a demanda de recursos financeiros para o conjunto das 14 regiões.

**Quadro 30 – Consolidação das estimativas de custos das intervenções por região**

Região	Municípios	Pop. Estimada 2032	Custo Estimado R\$	OBS
Metropolitana de Fortaleza A	(5) Aquiraz, Caucaia, Fortaleza, Eusébio e São Gonçalo do Amarante.	3.648.432	52.605.792,83	Custo inclui apenas requalificação de aterro, só a implantação de usinas de compostagem, unidades de transferência e demais equipamentos previstos. O número de unidades de transbordo inclui a melhoria de unidades existentes de Jangurussu
Metropolitana de Fortaleza B	(9) Maranguape, Maracanaú, Chorozinho, Guaiuba, Horizonte, Itaitinga, Ocara, Pacajus e Pacatuba.	838.001	31.323.711,50	Custo inclui dois novos aterros, usinas de compostagem, unidades de transferência e demais equipamentos previstos
Litoral Leste	(8) Aracati, Beberibe, Cascavel, Fortim, Icapuí, Itaiçaba, Jagaruana e Pindoretama.	336.310	19.470.168,30	Custo inclui dois novos aterros, usinas de compostagem, unidades de transferência e demais equipamentos previstos
Litoral Oeste	(16) Amontada, Apuiarés, General Sampaio, Irauçuba, Itapagé, Itapipoca, Miraíma, Paracuru, Paraipaba, Pentecoste, São Luís do Curú, Tejuçuoca, Trairi, Tururu, Umirim e Uruburetama.	611.967	26.236.817,78	Custo inclui dois novos aterros, usinas de compostagem, unidades de transferência e demais equipamentos previstos
Litoral Norte	(13) Acaraú, Barroquinha, Bela Cruz, Camocim, Chaval, Cruz, Granja, Itarema, Jijoca de Jericoacoara, Marco, Martinópole, Morrinhos e Uruoca.	450.208	18.466.767,51	Nessa região são previstos dois aterros e demais equipamentos
Chapada da Ibiapaba	(8) Carnaubal, Croatá, Guaraciaba do Norte, Ibiapina, São Benedito, Tianguá, Ubajara e Viçosa do Ceará.	356.204	12.373.625,14	Nessa região estão previstos dois aterros e demais equipamentos
Sertão Norte	(20) Alcântaras, Cariré, Coreaú, Forquilha, Frecheirinha, Graça, Groaíras, Hidrolândia, Ipu, Massapê, Meruoca, Moraújo, Mucambo, Pacujá, Pires Ferreira, Reriutaba, Santana do Acaraú, Senador Sá, Sobral e Varjota.	623.139	38.657.216,60	O custo estimado contempla maior quantidade de unidade de transferência e equipamentos

Região	Municípios	Pop. Estimada 2032	Custo Estimado R\$	OBS
Sertão dos Crateús	(12) Ararendá, Crateús, Independência, Ipaporanga, Ipueiras, Monsenhor Tabosa, Nova Russas, Novo Oriente, Poranga, Tamboril, Catunda e Santa Quitéria.	310.214	19.928.458,28	Para essa região são previstos dois aterros e demais equipamentos.
Sertão dos Inhamuns	(5) Aiuba, Arneiroz, Parambu, Quiterianópolis e Tauá.	141.333	9.475.097,46	É prevista a implantação de um aterro e demais equipamentos.
Sertão Centro-Sul	(24) Acopiara, Baixio, Boa Viagem, Cariús, Catarina, Cedro, Deputado Irapuan Pinheiro, Granjeiro, Icó, Iguatu, Ipaumirim, Jucás, Lavras da Mangabeira, Milhã, Mombaça, Orós, Pedra Branca, Piquet Carneiro, Quixelô, Senador Pompeu, Solonópole, Tarrafas, Umari e Várzea Alegre.	717.932	40.174.072,00	O custo inclui, além da implantação de aterros, um aumento no numero de unidades de transferência e demais equipamentos previstos
Cariri	(26) Abaiara, Altaneira, Antonina do Norte, Araripe, Assaré, Aurora, Barbalha, Barro, Brejo Santo, Campos Sales, Caririçaú, Crato, Farias Brito, Jardim, Jati, Juazeiro do Norte, Mauriti, Milagres, Missão Velha, Nova Olinda, Penaforte, Porteiras, Potengi, Salitre, Saboeiro e Santana do Cariri.	1.043.093	42.705.886,54	Para a região foram previstos três aterros e demais equipamentos
Médio Jaguaribe	(15) Alto Santo, Ererê, Iracema, Jaguaretama, Jaguaribara, Jaguaribe, Limoeiro do Norte, Morada Nova, Palhano, Pereiro, Potiretama, Quixeré, Russas, São João do Jaguaribe e Tabuleiro do Norte.	417.507	22.703.753,02	Para a região foram previstos dois aterros e demais equipamentos
Sertão Central	(11) Banabuiú, Canindé, Caridade, Choró, Ibaretama, Ibicuitinga, Itatira, Madalena, Paramoti, Quixadá e Quixeramobim.	424.039	20.928.743,50	Para a região foram previstos dois aterros e demais equipamentos
Maciço de Baturité	(12) Acaraípe, Araciaba, Aratuba, Barreira, Baturité, Capistrano, Guaramiranga, Itapiúna, Mulungu, Pacoti, Palmácia e Redenção.	236.239	13.408.523,54	O custo prevê a implantação de um aterro e demais equipamentos
<b>Total</b>	<b>184</b>	<b>10.154.618</b>	<b>368.458.634,00</b>	

## XI. Regionalização e Aspectos Institucionais

A proposição de arranjos institucionais associados ao estudo de regionalização demanda a reflexão sobre alguns pressupostos, a seguir relacionados:

- Regionalização: mecanismo indutor da gestão compartilhada apoiando ações articuladas para viabilizar a gestão integrada de resíduos sólidos. Originalmente, deve apoiar o estabelecimento de consórcios públicos.
- No caso do Ceará, já existem 26 consórcios públicos para disposição final, constituídos ou em formação, além de três agrupamentos que não constituíram consórcios, mas termos de cooperação/partneria.
- A Política Estadual de Resíduos Sólidos deve ter sua implementação orientada por um Plano Estadual que definirá as estratégias, metas e ações, bem como atribuirá responsabilidades aos atores envolvidos.
- O Estudo de Regionalização apresenta o arranjo territorial mais adequado para apoiar o estado na definição e viabilização de estratégias.
- Uma região pode abranger um ou mais consórcios públicos, ou ainda apresentar outro instrumento como termo de parceria ou de cooperação.
- O estudo de regionalização considerou como relevante o estudo do Ipece (2006) para análise das características físicas, culturais e socioeconômicas, bem como para definição da maioria das cidades-polo, e propôs 14 regiões administrativas, abrangendo de um a três consórcios públicos.
- Na ocasião do estabelecimento dos consórcios para disposição final de resíduos, o estado do Ceará ficou apenas como elemento articulador e fomentador, mas fora do consórcio, até porque a expectativa era de formação de 30 arranjos.
- Ficou evidenciado nas oficinas regionais e no diagnóstico de percepção que os municípios não têm muito claros os seus papéis nos consórcios constituídos, embora tenham manifestado interesse pela gestão consorciada.

Diante do exposto, este estudo propõe a adoção de algumas iniciativas como estratégia institucional para viabilizar a implementação da regionalização, quais sejam:

- O arranjo territorial proposto deve ser usado pelo estado do Ceará como instrumento de apoio no planejamento de suas ações e facilitar aos municípios a adoção de mecanismos que fomentem a gestão integrada de resíduos sólidos.
- O acompanhamento da implementação dos consórcios estabelecidos para disposição final de resíduos de forma a apoiar a avaliação da eficiência e eficácia da gestão em curso, a adoção de medidas corretivas, bem como o processo de evolução, em que o consórcio deverá passar a abranger novos compromissos, que viabilizem o manejo integrado dos resíduos sólidos como um todo.

- Uma região poderá ter novos instrumentos legais para fortalecer sua gestão e/ou revisar o(s) instrumento(s) de consórcio(s) já formalizado(s) de forma a ampliar o escopo de atuação, incorporando outros objetivos, além do compartilhamento de aterros sanitários.
- Uma região que abranja dois ou três consórcios nesta proposta poderá promover a fusão entre esses entes, integrando as parcerias em instrumentos unificados, podendo passar a ser constituída por um só consórcio com a missão de manejo integrado dos resíduos sólidos (não só para disposição final). Essa medida não implica, necessariamente, na redução de unidades operacionais de infraestrutura, já que essas previsões foram feitas com base em critérios de população atendida e distâncias das sedes municipais considerando a malha viária.
- Propõe-se que o Governo do Estado faça parte dos consórcios regionais, observando seu papel facilitador e articulador na implementação da gestão de resíduos sólidos. Essa medida será um mecanismo facilitador para o acesso a recursos federais, bem como para que a Arce regule os consórcios.
- O estudo de regionalização é parte de um instrumento de planejamento que deve ser revisto a cada 4 anos – o Plano Estadual de Gestão de Resíduos Sólidos. Recomenda-se que, na ocasião da revisão do Plano Estadual, seja avaliada a evolução da gestão em cada região e identificadas as demandas de ajustes, seja de seu arranjo territorial ou dos instrumentos implementados para promoção do manejo integrado de resíduos sólidos (preferencialmente com novo processo participativo de oficinas regionais).

Com base nas missões de cada instituição, propõe-se o seguinte arranjo de gerenciamento por segmento de atuação:

- **União** – institui a PNRS, dispondo sobre seus princípios, objetivos e instrumentos, bem como sobre as diretrizes relativas à gestão integrada e ao gerenciamento dos resíduos sólidos, incluídos os perigosos, às responsabilidades dos geradores e do poder público e aos instrumentos econômicos aplicáveis, conforme art 1º da Lei 12.305/2010. Além disso, a União possui papel orientador de diretrizes gerais, financiamento e capacitação. Por meio do Ministério da Saúde (Funasa e Anvisa), do Ministério das Cidades e do Ministério do Meio Ambiente, a União deve apoiar o planejamento, a capacitação e a viabilização de infraestruturas, bem como promover a articulação de políticas públicas com outros órgãos e entre entidades federativas.
- **Estado do Ceará** – verifica-se na Matriz de Gestão apresentada no Quadro 9 (item V.3. Reunião Técnica com GT) que o nível estadual tem como atribuição o “planejamento, financiamento, acompanhamento da política e planos, gestão de sistema de informações, fomento, captação de recursos, articulação regional, capacitação e educação ambiental”. Recomenda-se que haja fortalecimento dos seguintes órgãos nas respectivas atribuições:

- **Compam** – tem a missão de promover a defesa do meio ambiente, bem como formular, planejar e coordenar a Política Ambiental do Estado, de forma participativa e integrada em todos os níveis de governo e sociedade, com vistas a garantir um meio ambiente ecologicamente equilibrado, economicamente viável e socialmente justo, para as presentes e futuras gerações. Na Gestão Integrada de Resíduos Sólidos - GIRS, deve manter o papel de articulador e fomentador da implementação da Política de Resíduos Sólidos entre gestores e acordos setoriais, em que se destacam ações de formulação de políticas, diretrizes, planos e projetos, planejamento e acompanhamento, implementação de instrumentos econômicos (ICMS Ecológico e Selo Verde), capacitação, e de educação ambiental, gestão de sistema de informações;
- **Semace** – a autarquia vinculada ao Compam, tem como missão “defender o Meio Ambiente assegurando a melhoria da qualidade de vida das gerações presentes e futuras”. O marco atual da gestão é “assegurar a integridade ambiental necessária à sustentabilidade dos recursos naturais e à qualidade de vida”, tendo como atribuição executar a política estadual de controle ambiental do Ceará. Na GIRS, deve resguardar sua função de proteger, monitorar e controlar, por meio de licenciamento, monitoramento e fiscalização ambientais das unidades de manejo e disposição final de resíduos, mas mantém seu apoio ao Compam nas atividades de planejamento, acompanhamento e capacitação, bem como na implementação de instrumentos econômicos (ICMS Ecológico e Selo Verde);
- **Secretaria das Cidades** – instituída com a missão de promover o equilíbrio espacial, econômico, social e ambiental do estado, buscando, de forma integrada, o desenvolvimento urbano, local e regional do Ceará. É responsável por elaborar e implementar políticas temáticas de desenvolvimento urbano, desenvolvimento regional e local, e ordenamento territorial, bem como das políticas setoriais nas áreas de habitação, acessibilidade urbana e saneamento ambiental, esta última executada por meio de entidade vinculada à Companhia de Água e Esgoto do Ceará - Cagece. Na área de gestão de resíduos sólidos, a Cidades tem atuado como órgão de execução de políticas públicas de saneamento, em que se pode destacar a realização de estudos técnicos, o incentivo à constituição de consórcios e o fomento de financiamento de infraestrutura para municípios consorciados. Na GIRS, deve manter o papel de apoio à viabilização de recursos financeiros e de apoio técnico para implementação da disposição final de resíduos sólidos, mas não mais o papel de formulador de políticas públicas nessa área;
- **Sesa** – tem como missão “Assegurar a formulação e gestão das políticas públicas em saúde e a prestação da assistência à saúde individual e coletiva, contribuindo, assim, para a melhoria da qualidade de vida dos cearenses”. Na GIRS, deve acompanhar os indicadores de saúde e as

ações estaduais para implementação de instrumentos econômicos (ICMS Ecológico e Selo Verde), e avaliação do gerenciamento dos resíduos de saúde intraunidades;

- **Regulador e Fiscalizador** – ainda com referência ao Quadro 9 - Matriz de Gestão, recomenda-se que a Agência Reguladora de Serviços Públicos Delegados do Estado do Ceará (Arce) assuma, na gestão regionalizada e nos consórcios, a atribuição de regulação e fiscalização dos serviços. A Arce atua sobre os serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário operados pela Cagece desde 2001. A partir da Lei Estadual nº 14.394/2009<sup>9</sup>, a Arce assume atribuições de regulação sobre os serviços de saneamento básico, que, por definição da Lei Federal nº 11.445/2007, envolve, além dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário, os serviços de manejo de resíduos sólidos e drenagem urbana. Nesse sentido, destaca-se o papel da Arce de desenvolver estudos e promover a regulação técnica e econômica dos serviços de limpeza urbana e manejo de resíduos sólidos e outros na área de saneamento, bem como a fiscalização dos serviços e controle de tarifas.
- **Aprece** – a Associação dos Municípios do Estado do Ceará - Aprece tem a missão de integrar, defender e articular prefeitos e municípios, contribuindo para o avanço e fortalecimento de suas gestões em prol do desenvolvimento sustentável do Ceará. Na GIRS, deve apoiar os municípios, de forma a que haja maior comprometimento nos consórcios e na gestão de resíduos regionalizada; em especial, pode dar apoio na implementação dos instrumentos de controle social para dar maior transparência à gestão dos consórcios e dos municípios.
- **Municípios** – para que a regionalização seja viabilizada, é fundamental que os municípios assumam seus papéis quanto ao planejamento e à prestação de serviços, seja integrados em instrumentos regionais ou particularizados em instrumentos locais, que podem ser detalhados com o desenvolvimento de planos, implementação de políticas, elaboração de projetos para obtenção de financiamentos e sua execução, estabelecimento de taxas e tarifas, prestação de serviços por meio de execução direta, terceirização, cobrança pelo serviço e contrato de programa em serviços de âmbito local.
- **Consórcios** – a estes cabe o planejamento da prestação de serviços consorciados, mas é fundamental que cada ente consorciado tenha participação ativa e colaborativa para promoção da gestão integrada de resíduos sólidos. Além disso, os consórcios devem captar recursos e executar convênios, delegar serviços de regulação, promover a execução (direta ou indireta, por meio de delegação) e cobrança pelo serviço.
- **Privado** – ao setor privado são previstos acordos setoriais, apoio em financiamentos por meio da responsabilidade compartilhada, compensação e mitigação, bem como o pagamento e a prestação dos serviços.

<sup>9</sup> Com destaque para: “**Art. 2** A Arce atuará na regulação e fiscalização dos serviços públicos de saneamento básico geridos por consórcios públicos formados com a participação do estado do Ceará.”

## Estratégias de Implementação das Regiões

Para que se possa enfrentar e superar os desafios próprios de um arranjo territorial que pretende uma ação integrada de gestão dos resíduos sólidos num conjunto de municípios detentores de diversidade cultural, econômica e ambiental, é necessário viabilizar o desenvolvimento de ações que ocorram de maneira sistemática e integrada, e com a participação ativa das comunidades, por meio das suas organizações, bem como criar uma nova postura do poder público local frente aos diferentes atores envolvidos. Ao mesmo tempo, espera-se que todas as atividades e processos que serão estabelecidos possam contribuir para o desenvolvimento de resultados positivos nas diversas Cadeias Produtivas e nas várias Organizações de Produção, Verticalização/Beneficiamento e Comercialização, de forma a estimular e apoiar processos sustentáveis na área de resíduos.

Para isso, será necessário:

1. Construir e efetivar as parcerias institucionais, necessárias para a implementação, o desenvolvimento, a gestão e o monitoramento dos Planos Estadual e Regionais.
2. Promover a adoção de tecnologias, metodologias e processos apropriados, visando à utilização diversificada e sustentável dos recursos naturais; o estímulo ao desenvolvimento de cadeias de produção; à redução de desperdícios e comercialização em nichos alternativos do mercado.
3. Elaborar e implementar as ações de disseminação do conhecimento acerca da gestão integrada de resíduos sólidos, com formato apropriado às condições socioculturais, econômicas e ambientais das famílias e comunidades.

## Critérios de seleção das instituições

A implementação da gestão regionalizada pressupõe o envolvimento de atores estaduais e locais, que tenham representatividade ou capacidade de atuar regionalmente. Dessa forma, são sugeridos critérios de seleção das instituições localizadas em cada uma das 14 Regiões, os quais devem ser estabelecidos levando em conta a demanda potencial, a capilaridade social e a possibilidade de servir aos objetivos dessa regionalização. Pretende-se que esse critério também possa identificar novas instituições. Os critérios principais para priorizar a sua seleção podem ser os seguintes:

- Refletir distintas situações da realidade local;
- Refletir a diversidade socioprodutiva da região/estado;
- As instituições públicas, em especial de ensino e pesquisa, e as organizações representativas da sociedade civil existentes no território/região, devem ter experiência e capacidade para enfrentar, de forma técnica e articulada, os desafios para a implantação de uma gestão de resíduos eficiente e das ações a serem executadas.

## Arranjos de Implementação

Para o desenvolvimento da implementação da Regionalização proposta, deverá o estado, por meio do Conpam, promover os processos de planejamento, de gestão, de monitoramento e avaliação. Tais processos seguirão as diretrizes a serem definidas no Plano Estadual, que cumprirá o papel orientador estratégico das ações integradas na área de resíduos sólidos.

Neste sentido, propõe-se a criação de um Comitê Consultivo para Política de Resíduos Sólidos em cada Região, a ser coordenado pelo Conpam e integrado por instituições governamentais do estado do Ceará, de representação municipal, órgãos de controle e, também, de organizações não-governamentais. Terá a função de assessorar a implementação e sugerir estratégias de desenvolvimento das ações a serem estabelecidas dentro do Plano Estadual, bem como de fiscalizar a atuação dos consórcios existentes.

Para a sua atuação, esses Comitês Consultivos deverão estabelecer parcerias que terão por finalidade a realização dos seguintes itens:

- a) mobilização social e institucional;
- b) capacitação das comunidades envolvidas no processo, pelo Conpam;
- c) relatórios de acompanhamento.

## Princípios de Monitoramento e Avaliação

O monitoramento será contínuo e sistêmico, de modo a possibilitar a interação com os atores sociais envolvidos e a apropriação de seus resultados, para que possam facilitar a reformulação de ações e a retomada de rumos.

O monitoramento ocorrerá em dois momentos, que podem ser simultâneos:

- a) Acompanhamento efetivo das ações e atividades, e
- b) Análise do conjunto de indicadores que meçam os impactos e o desempenho da gestão e dos serviços, com o objetivo de acompanhar o processo e corrigir eventuais desvios de curso.

Deverá ser implementado um sistema estadual de informações gerenciais, incluindo um modelo de monitoramento e avaliação, com base em indicadores de desenvolvimento sustentável, com foco na gestão de resíduos sólidos, o qual poderá ser acessado pelos envolvidos em cada Região e Consórcio. Esse Sistema deverá conter indicadores gerais de cada atividade prevista, ou seja, número, grau, onde e como estará sendo realizada.

## XI.1. Proposta para Recuperação de Custos pelos Consórcios Públicos de Resíduos Sólidos<sup>10</sup>

Os consórcios poderão desenvolver diversas atividades como instrumentos de financiamento e recuperação de custos. Dentre essas podemos citar:

### a) Serviços técnicos na área de gestão de resíduos sólidos

Remuneração por:

- a. Capacitação de recursos humanos;
- b. Captação de recursos financeiros;
- c. Estudos, levantamentos de informações, planos e projetos para manejo;
- d. Organização de associações e cooperativas comunitárias;
- e. Apoio a outros consórcios;
- f. Serviços prestados dentro da temática gestão de resíduos sólidos, em parceria com outras instituições públicas ou privadas:
  - f1. Escolas de governo;
  - f2. Polos de educação;
  - f3. Telecentros;
  - f4. Ensino a distância.
- g. Elaboração de projetos de mecanismo de desenvolvimento limpo para obtenção de créditos de carbono provenientes da redução de emissões das diferentes atividades e equipamentos relacionados à gestão de resíduos sólidos. (Programa Ceará Carbono Zero).

### b) Serviços públicos de limpeza urbana e manejo de resíduos prestados em cada município.

Remuneração por:

- a. Coordenação das equipes locais;
- b. Contratação e serviços;
- c. Frentes de trabalho;
- d. Brigadas;
- e. Patrulhas itinerantes.

### c) Serviços de coleta, transporte, tratamento e disposição final.

Remuneração por serviços prestados a:

- a. Grandes geradores: comércio, serviços e indústria.

---

<sup>10</sup> Proposta desenvolvida pelos consultores Cheila Aparecida Gomes e Fernando Portella Rosa.

- b. Serviços de saúde: hospitais, laboratórios, clínicas médicas e veterinárias e outros.

**d) Serviços de disposição final de rejeitos**

Remuneração por:

- a. Serviços de recepção e tratamento de rejeitos em aterros sanitários;
- b. Serviços técnicos / consultoria prestados para fechamento de lixões e recuperação ambiental;
- c. Serviços técnicos / consultoria prestados para instalação de aterros sanitários.

**e) Resíduos da construção civil e demolição:**

Remuneração por:

- a. Serviços de coleta, recepção, tratamento de resíduos da construção e demolição;
- b. Gerenciamento de ATT e aterros de RCD;
- c. Comercialização dos agregados reciclados.

**f) Resíduos verdes (pudas)**

Remuneração por:

- a. Serviços de coleta, recepção, tratamento dos resíduos verdes;
- b. Comercialização dos produtos resultantes dos processos de reciclagem.

Ex: compostos, briquetes, pavimentação em parques e jardins e cobertura para usinas de compostagem.

**g) Resíduos orgânicos**

Remuneração por:

- a. Serviços de coleta, recepção, tratamento de resíduos orgânicos;
- b. Comercialização de composto orgânico;
- c. Desidratação e transformação em condicionador de solo.

### **h) Resíduos especiais**

Remuneração por:

- a. Coleta, transporte, recepção, tratamento dos resíduos da logística reversa / acordos setoriais;
- b. Comercialização dos produtos gerados (pneus, materiais plásticos, vidros, fibras vegetais, lâmpadas, pilhas e baterias, isopor, embalagens, pallets, entre outros) em parceria com os responsáveis e geradores.

### **i) Resíduos industriais**

Remuneração por:

- a. Serviços de coleta, transporte, recepção, tratamento e disposição dos resíduos industriais;
- b. Comercialização dos produtos gerados.

### **j) Serviços técnicos prestados na recuperação de máquinas, equipamentos elétricos e eletrônicos.**

Remuneração por:

Centros de Recuperação de Computadores - CRC, triagem e comercialização de resíduos eletrônicos, e trocas por equipamentos mais eficientes. Exemplo: geladeiras.

### **k) Serviços de limpeza em áreas de grande circulação e concentração de pessoas**

Remuneração por:

Serviços de limpeza prestados em áreas de grande circulação e concentração de pessoas envolvendo as cooperativas, em parceria ou não com outras instituições públicas ou privadas:

- Portos, aeroportos, hotéis, rodoviárias, shoppings, condomínios.
- Parques, praias, margens de rios, lagos e canais, eventos de grande porte.

### **l) Outros resíduos (matadouros, frigoríficos, óleos e gorduras residuais, aquicultura e criadouros de animais de produção)**

Remuneração por:

Serviços de coleta, transporte, recepção, tratamento.

**m) Serviços técnicos na área laboratorial**

Remuneração por:

Identificação da composição gravimétrica, peso específico, teor de umidade, entre outros.

**n) Articulação de:**

- a. Parcerias para transformação de resíduos em bônus nas contas de energia, água e esgoto, gás, telefonia, microcrédito, a exemplo do projeto Ecoelce no Ceará (Coelce);
- b. Parcerias para eficiência dos sistemas geradores de resíduos sólidos, utilizando a logística reversa, racionalização de trajetos, de processos e de serviços, visando à redução de custos.

**o) Instalação de:**

- a. Bancos de alimentos envolvendo a área de segurança alimentar no combate ao desperdício e na redução de resíduos, principalmente alimentares;
- b. Centros de Produção Cultural e Artesanal com base no aproveitamento de resíduos recicláveis;
- c. Equipamentos de disposição final dos resíduos dos serviços de saúde e carcaças de animais;
- d. Centros de reaproveitamento de óleos e gorduras residuais para a produção de biocombustíveis.

**p) Bolsa de Resíduos:** compra e venda de materiais para reciclagem (aquisição de materiais triados por catadores, cooperativas e população).

**q) Execução de Convênios:** Programas federais na área de Gestão de Resíduos Sólidos com o estado e municípios.

## XI.2. Melhorias Institucionais Mensuráveis com os Estudos

Os estudos de regionalização tiveram por objetivo contribuir com as seguintes atividades complementares:

- Apoio do governo federal
- Articulação entre níveis de governo
- Envolvimento público e controle social
- Capacitação de recursos humanos
- Incremento de práticas em educação ambiental nos municípios

- Estudos e informações para cada região
- Diagnosticar anseios, expectativas e capacidades da população.
- Identificar potencialidades socioeconômicas para a gestão integrada, sustentável e consorciada dos Resíduos Sólidos
- Elaboração do aparato legal e institucional
- Formalização do mercado de resíduos
- Estruturação da cadeia produtiva dos Resíduos Sólidos
- Eliminação da informalidade na coleta de recicláveis
- Planejamento e viabilização dos serviços nas áreas rurais
- Capacitação comunitária para a gestão coletiva e compartilhada
- Fiscalização, licenciamento e monitoramento ambiental na área da gestão de Resíduos Sólidos
- Monitoramento e avaliação

### XI.3. Metas

As metas de curto, médio e longo prazo serão estabelecidas no Plano Estadual no sentido de apoiar a estruturação das ações necessárias para a viabilização das Propostas do Estudo de Regionalização de Resíduos no Estado do Ceará, discriminadas para o horizonte temporal de 2012 a 2032. O detalhamento das ações deverá ser feito na elaboração do Plano Estadual.

As propostas deverão contemplar ações de caráter jurídico, econômico, educativo, institucional e técnico, constituindo um conjunto de estratégias com o objetivo de redução dos resíduos que serão confinados no aterro, criação de mecanismos de desempenho de gestão, implementação de programas de cunho educativo e de comunicação social para a eficiência da coleta seletiva, além de outros que permitam a sustentabilidade econômica, sanitária e ambiental da gestão integrada de resíduos no estado do Ceará.

O objetivo de listar as metas atingíveis a partir do estudo de regionalização tem a função de apoiar ações emergenciais e estruturantes no horizonte dos próximos cinco anos, bem como sinalizar sobre as principais estratégias necessárias para a consolidação do futuro Plano Estadual de Resíduos Sólidos do Estado do Ceará, além de cumprir as determinações da política nacional, em todos os municípios conforme segue:

- Encerramento dos lixões, até 2014;
- Elaboração de 7(sete) planos municipais de resíduos sólidos faltantes, cujo prazo é de agosto de 2012;
- Elaboração dos 14(quatorze) planos regionais de resíduos sólidos;
- Implantação de coleta seletiva;

- Realização de campanhas de educação ambiental em resíduos sólidos em todos os municípios;
- Realização de cursos de capacitação de resíduos sólidos por regiões.

Com estas medidas permitiríamos a criação de mecanismos de gestão e de desempenho dos serviços de limpeza urbana, além da busca da sustentabilidade econômica, sanitária e ambiental da gestão integrada de resíduos no estado do Ceará.

## XII. Considerações Finais

Com base nos capítulos apresentados neste Relatório do Plano de Regionalização dos Resíduos Sólidos do Estado do Ceará, observamos que os aspectos logísticos e econômicos são prioritários para a sustentabilidade dos sistemas de limpeza urbana e manejo dos resíduos sólidos.

Dentro dos cenários apresentados – que estão fundamentados nas pesquisas de base secundária, nas informações existentes nos órgãos do estado do Ceará e do Governo Federal, nas informações colhidas nas nove oficinas regionais de percepção local e nas reuniões técnicas no Conpam –, as questões sociais, institucionais e legais apresentam a mesma importância, tanto em relação àquelas de ordem técnica, como as distâncias rodoviárias, infraestrutura de equipamentos, disponibilidade de áreas adequadas para implantação de aterros, massa coletada de resíduos por municípios, entre outras.

O uso do estudo do Ipece utilizado como base para definição da regionalização de resíduos sólidos confere maior visão estratégica, do ponto de vista do planejamento de ações do Estado para gestão de resíduos sólidos, pois deve facilitar a articulação de outras políticas públicas. Essa medida se torna especialmente importante se refletirmos que a revisão da política de resíduos sólidos está favorecendo a adoção de uma política de saneamento, envolvendo outros segmentos.

Portanto, a partir dos trabalhos já realizados, tem-se as seguintes observações:

- Inicialmente, tomou-se por base a população total do município. A partir da aplicação de critérios para a compatibilização das soluções que compõem a região, foram realizados estudos para o atendimento da demanda da população urbana e rural, pois as necessidades de cada área são diferenciadas em relação à gestão dos resíduos sólidos;
- Esses estudos foram realizados tendo como premissa básica incentivar ao máximo a redução de resíduos e a reciclagem, a integração de sistemas de disposição final com foco nos critérios adotados, visando contribuir para a proteção do meio ambiente e da saúde pública;
- Para a operacionalização das Unidades Regionais por meio dos consórcios faz-se necessária a implantação de um sistema socialmente aceitável de cobrança e de recuperação de custos;
- Assim, a regionalização proposta é composta pelas 14 regiões administrativas relacionadas a seguir:
  - 1 - RMF A
  - 2 - RMF B
  - 3 - Litoral Leste
  - 4 - Litoral Oeste
  - 5 - Litoral Norte
  - 6 - Chapada da Ibiapaba
  - 7 - Sertão Norte
  - 8 - Sertão dos Crateús

- 9 - Sertão dos Inhamuns
- 10 - Sertão Centro-Sul
- 11 - Cariri
- 12 - Médio Jaguaribe
- 13 - Sertão Central
- 14 - Maciço de Baturité

### XIII. Referências Bibliográficas

- ABES. Política de Resíduos Sólidos para o Estado de Alagoas - Metodologia de Atuação.** XXVIII Congresso Internacional de Engenharia Sanitária. México, 2002
- ABNT. NBR-8.419. Apresentação de projetos de aterros sanitários de resíduos sólidos urbanos – Procedimento.** 1992, versão corrigida: 1996.
- ABRELPE. Panorama da Situação de Resíduos Sólidos no Brasil.** 2010. Disponível em: [http://www.abrelpe.org.br/panorama\\_edicoes.cfm](http://www.abrelpe.org.br/panorama_edicoes.cfm)
- BAHIA. SEDUR. Secretaria de Desenvolvimento Urbano da Bahia. Estudo de Regionalização da Gestão Integrada de Resíduos Sólidos no estado da Bahia. Resumo Executivo,** 2010. Disponível em: [http://www.sedur.ba.gov.br/cadsemregrs/pdf/resumo\\_propostaRegionalizacao.pdf](http://www.sedur.ba.gov.br/cadsemregrs/pdf/resumo_propostaRegionalizacao.pdf)
- BRASIL. Ministério do Meio Ambiente. Secretaria de Articulação Institucional e Cidadania Ambiental. Relatório de Atividades Final junho/2000 – junho/2006.** Programa Nacional de Meio Ambiente II - PNMA II – Fase I/MMA. Acordo de Empréstimo nº 4524 BR, firmado entre o Governo Brasileiro e o Banco Mundial. 2007.
- BRASIL. Ministério do Meio Ambiente. Secretaria Nacional de Recursos Hídricos - SRHU. Estudos dos custos relacionados com a constituição de consórcios públicos de resíduos sólidos urbanos - PEV e PEV Central.** Programa de Estruturação Institucional para a Consolidação da Política Nacional de Recursos Hídricos - BRA/OEA/08/001. Brasília - DF, 2009.
- BRASIL. Ministério do Meio Ambiente, Secretaria Nacional de Recursos Hídricos - SRHU. Estudos dos custos relacionados com a constituição de consórcios públicos de resíduos sólidos urbanos - no estado de Goiás e nos seguintes municípios e áreas do estado de São Paulo: Araraquara, Campinas, Baixada Santista e município de Ariquemes/RO.** Programa de Estruturação Institucional para a Consolidação da Política Nacional de Recursos Hídricos - BRA/OEA/08/001. Brasília - DF, 2009.
- BRASIL. Ministério do Meio Ambiente. Secretaria Nacional de Recursos Hídricos - SRHU. Modelo Tecnológico e de Gestão para Manejo de Resíduos Sólidos.** <http://www.mma.gov.br/sitio>
- BRASIL. Ministério do Meio Ambiente, Secretaria Nacional de Recursos Hídricos - SRHU. Planos Estaduais de Resíduos Sólidos. Orientações Gerais. Versão Junho/2011.** Brasília-DF, 2011. <http://www.mma.gov.br/sitio/>
- BRASIL. Ministério do Meio Ambiente, Secretaria Nacional de Recursos Hídricos - SRHU. Manejo de Resíduos Sólidos Urbanos - Destaques da Política Nacional de Resíduos Sólidos.** <http://www.mma.gov.br/sitio>
- BRASIL. Ministério do Meio Ambiente. Plano Nacional de Resíduos Sólidos. Versão preliminar para consulta.** MMA/Ipea/Comitê Interministerial (Decreto nº 7.404/10) Setembro/2011. Disponível em: [http://www.mma.gov.br/estruturas/253/publicacao/253\\_publicacao02022012041757.pdf](http://www.mma.gov.br/estruturas/253/publicacao/253_publicacao02022012041757.pdf)
- CEARA. IPECE/SEPLAN. Texto para Discussão nº 25 - A regionalização do estado do Ceará: uma proposta de reformulação.** Fortaleza: Ipece, 2006.

CEARÁ. SEINFRA. **Estudo de Viabilidade do Programa para o tratamento e disposição de resíduos sólidos do estado do Ceará**, elaborado pela Pointec, 2005, revisado abril/2006.

CEARÁ. CONPAM. **Diagnóstico contendo os resultados dos levantamentos e pesquisa de informações realizadas**. Tramitty: Fortaleza. 2011.

CEARÁ. CONPAM. **Diagnóstico contendo os resultados dos levantamentos e pesquisa de informações realizadas**. Tramitty: Fortaleza. 2011.

GOMES, Cheila Aparecida. Relatório Técnico 1 - RT1. **Planejamento, estruturação e elaboração de materiais para capacitação técnica**. Projeto de Cooperação Técnica BRA/OEA/08/001, Secretaria de Recursos Hídricos e Ambiente Urbano (SRHU), do Ministério do Meio Ambiente (MMA) e Unidade de Desenvolvimento Sustentável e Meio Ambiente, da Secretaria-Geral da Organização dos Estados Americanos (OEA). Brasília, DF. Outubro 2009.

GOMES, Cheila Aparecida. Relatório Técnico Final - RT Final. **Estudo dos custos relacionados com a constituição de Consórcios Públicos de Resíduos Sólidos Urbanos**. Projeto de Cooperação Técnica BRA/OEA/08/001, Secretaria de Recursos Hídricos e Ambiente Urbano (SRHU), do Ministério do Meio Ambiente (MMA) e Unidade de Desenvolvimento Sustentável e Meio Ambiente, da Secretaria-Geral da Organização dos Estados Americanos (OEA). Brasília, DF. Dezembro 2009

GOMES, Cheila Aparecida. **Relatório Técnico 2 - RT2. Elaboração de Documentos de Apoio à Implementação dos Consórcios Públicos de Resíduos Sólidos**. Projeto de Cooperação Técnica BRA/OEA/08/001, Secretaria de Recursos Hídricos e Ambiente Urbano (SRHU), do Ministério do Meio Ambiente (MMA) e Unidade de Desenvolvimento Sustentável e Meio Ambiente, da Secretaria-Geral da Organização dos Estados Americanos (OEA). Brasília, DF. Agosto 2010.

Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE). Site [www.ibge.gov.br](http://www.ibge.gov.br)

IBGE. **Projeção da População do Brasil por Sexo e Idade – 1980-2050. Revisão 2000.** [www.ibge.gov.br/home/download/estatistica.shtml](http://www.ibge.gov.br/home/download/estatistica.shtml)

IBGE. **Pesquisa Nacional de Saneamento Básico - 2000**. Rio de Janeiro, 2002. Disponível em: <http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/condicaodevida/pnsb/pnsb.pdf>

IBGE. **Pesquisa Nacional de Saneamento Básico - 2008**. Rio de Janeiro, 2010. Disponível em: [http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/condicaodevida/pnsb2008/PNSB\\_2008.pdf](http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/condicaodevida/pnsb2008/PNSB_2008.pdf)

IBGE. **Contagem da População, 2007**. Publicada no Diário Oficial da União, de 5 de outubro de 2007.

IBGE. **Sinopse do Censo Demográfico 2010**. Disponível em: [www.ibge.gov.br](http://www.ibge.gov.br).

IBGE. **Metodologia das estimativas da população Residente nos municípios brasileiros para 1º de Julho de 2011.** [http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/estimativa2011/metodologia\\_08112011.pdf](http://www.ibge.gov.br/home/estatistica/populacao/estimativa2011/metodologia_08112011.pdf)

MMA/ABES. **Modelo de Gestão Integrado dos resíduos Sólidos Urbanos**. Curso. Set/2000.

PINTO, Tarcísio de Paula. **De volta à questão do desperdício. Construção**. São Paulo, n. 271, p. 34-35, dez. 1995.

PINTO, Tarcísio de Paula. **Metodologia para a gestão diferenciada de resíduos sólidos da construção urbana.** Tese apresentada à Escola Politécnica da Universidade de São Paulo para obtenção do título de Doutor em Engenharia. São Paulo, 1999. <http://www.ietsp.com.br/uploads/text/3/Tarcisio+P+Pinto+-+Metodologia+para+gestao+diferenciada+de+RCD.pdf>

PINTO, Tarcísio de Paula. **Resíduos da Construção Civil – Nova legislação permite rápido avanço para normas técnicas e novas soluções.** Março/2004. [http://www.ietsp.com.br/uploads/text/2/rct\\_nova\\_legislacao.pdf](http://www.ietsp.com.br/uploads/text/2/rct_nova_legislacao.pdf)

PINTO, Tarcísio de Paula. MONTENEGRO, Marcos Helano. GOMES, Maria Stella de Magalhães. **Estudo das Leis Municipais Uniforme.** Projeto de Cooperação Técnica BRA/OEA/08/001, Secretaria de Recursos Hídricos e Ambiente Urbano (SRHU), do Ministério do Meio Ambiente (MMA) e Unidade de Desenvolvimento Sustentável e Meio Ambiente, da Secretaria-Geral da Organização dos Estados Americanos (OEA). Brasília, DF. Dezembro 2008.

SCHNEIDER, Dan Moche. **Relatório Técnico Final - Prognóstico e Proposições de Regionalização para o Estado de Pernambuco.** Projeto de Cooperação Técnica BRA/OEA/08/001, Secretaria de Recursos Hídricos e Ambiente Urbano (SRHU), do Ministério do Meio Ambiente (MMA) e Unidade de Desenvolvimento Sustentável e Meio Ambiente, da Secretaria-Geral da Organização dos Estados Americanos (OEA). Brasília, dezembro de 2008.

## Anexo

Memória de cálculo dos equipamentos previstos, por região.

Obs.: Estes custos se referem à implantação dos equipamentos, sem levar em consideração a operacionalização dos serviços e os custos de aquisição de terrenos.

**Tabela. 1 – REGIÃO METROPOLITANA DE FORTALEZA A**

REGIÃO		1 - RMF A	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	145	48.000,00	6.960.000,00
PEV	50	86.429,62	4.321.481,00
PEV Simplificado (PEV/ATT)	19	30.750,00	584.250,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	19	149.685,43	2.844.023,17
ATT	25	212.500,00	5.312.500,00
Unidade de Compostagem	19	300.000,00	5.700.000,00
Galpão de Triagem	20	395.646,35	7.912.927,00
Aterro de RCD	15	497.271,20	7.459.068,00
Unidade de Transbordo	4	412.500,00	1.650.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário (requalificação)	2	4.930.771,83	9.861.543,66
<b>Total</b>	<b>318</b>		<b>52.605.792,83</b>

Obs.: O número de unidades de transbordo inclui a melhoria de unidades existentes de Jangurussu.

**Tabela. 2 – REGIÃO METROPOLITANA DE FORTALEZA B**

REGIÃO		2 – RMF B	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	36	48.000,00	1.728.000,00
PEV	34	86.429,02	2.938.586,68
PEV Simplificado (PEV/ATT)	8	30.750,00	246.000,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	8	149.685,13	1.197.481,04
ATT	10	212.500,00	2.125.000,00
Unidade de Compostagem	9	300.000,00	2.700.000,00
Galpão de Triagem	10	395.646,35	3.956.463,50
Aterro de RCD	5	497.271,20	2.486.356,00
Unidade de Transbordo	2	412.500,00	825.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	4	3.280.206,07	13.120.824,28
<b>Total</b>	<b>126</b>		<b>31.323.711,50</b>

**Tabela. 3 – REGIÃO LITORAL LESTE**

REGIÃO		3 - Litoral Leste	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	17	48.000,00	816.000,00
PEV	15	86.429,02	1.296.435,30
PEV Simplificado (PEV/ATT)	4	30.750,00	123.000,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	6	149.685,43	898.112,58
ATT	4	212.500,00	850.000,00
Unidade de Compostagem	8	300.000,00	2.400.000,00
Galpão de Triagem	8	68.000,00	544.000,00
Aterro de RCD	3	175.000,00	525.000,00
Unidade de Transbordo	7	200.000,00	1.400.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	2	5.308.810,21	10.617.620,42
<b>Total</b>	<b>74</b>		<b>19.470.168,30</b>

**Tabela. 4 – REGIÃO LITORAL OESTE**

REGIÃO		4 - Litoral Oeste	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	26	17.200,00	447.200,00
PEV	22	17.500,00	385.000,00
PEV Simplificado (PEV/ATT)	7	14.300,00	100.100,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	11	149.685,43	1.646.539,73
ATT	7	212.500,00	1.487.500,00
Unidade de Compostagem	16	300.000,00	4.800.000,00
Galpão de Triagem	16	68.000,00	1.088.000,00
Aterro de RCD	3	125.000,00	375.000,00
Unidade de Transbordo	7	190.000,00	1.330.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	3	4.859.159,35	14.577.478,05
<b>Total</b>	<b>118</b>		<b>26.236.817,78</b>

**Tabela. 5 – REGIÃO LITORAL NORTE**

REGIÃO		5 - Litoral Norte	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	23	17.200,00	395.600,00
PEV	19	17.500,00	332.500,00
PEV Simplificado (PEV/ATT)	7	14.300,00	100.100,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	9	149.685,43	1.347.168,87
ATT	7	212.500,00	1.487.500,00
Unidade de Compostagem	13	300.000,00	3.900.000,00
Galpão de Triagem	13	68.000,00	884.000,00
Aterro de RCD	3	175.000,00	525.000,00
Unidade de Transbordo	4	190.000,00	760.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	2	4.367.449,32	8.734.898,64
<b>Total</b>	<b>100</b>		<b>18.466.767,51</b>

**Tabela. 6 – REGIÃO CHAPADA DE IBIAPABA**

REGIÃO		6 – Chapada de Ibiapaba	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	17	17.200,00	292.400,00
PEV	15	17.500,00	262.500,00
PEV Simplificado (PEV/ATT)	6	14.300,00	85.800,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	6	55.000,00	330.000,00
ATT	6	85.000,00	510.000,00
Unidade de Compostagem	8	120.000,00	960.000,00
Galpão de Triagem	8	68.000,00	544.000,00
Aterro de RCD	2	175.000,00	350.000,00
Unidade de Transbordo	2	200.000,00	400.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	2	4.319.462,57	8.638.925,14
<b>Total</b>	<b>72</b>		<b>12.373.625,14</b>

**Tabela. 7 – REGIÃO SERTÃO NORTE**

REGIÃO		7 – Sertão Norte	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	31	48.000,00	1.488.000,00
PEV	18	86.429,62	1.555.733,16
PEV Simplificado (PEV/ATT)	5	30.750,00	153.750,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	7	149.685,43	1.047.798,01
ATT	6	212.500,00	1.275.000,00
Unidade de Compostagem	20	300.000,00	6.000.000,00
Galpão de Triagem	21	395.646,35	8.308.573,35
Aterro de RCD	4	497.271,20	1.989.084,80
Unidade de Transbordo	10	412.500,00	4.125.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	2	6.357.138,64	12.714.277,28
<b>Total</b>	<b>124</b>		<b>38.657.216,60</b>

**Tabela. 8 – REGIÃO SERTÃO DOS CRATEÚS**

REGIÃO		8 – Sertão dos Crateús	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	20	48.000,00	960.000,00
PEV	15	86.429,62	1.296.444,30
PEV Simplificado (PEV/ATT)	6	30.750,00	184.500,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	7	149.685,43	1.047.798,01
ATT	6	212.500,00	1.275.000,00
Unidade de Compostagem	11	300.000,00	3.300.000,00
Galpão de Triagem	12	395.646,35	4.747.756,20
Aterro de RCD	2	497.271,20	994.542,40
Unidade de Transbordo	7	412.500,00	2.887.500,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	1	3.234.917,37	3.234.917,37
<b>Total</b>	<b>87</b>		<b>19.928.458,28</b>

**Tabela. 9 – REGIÃO SERTÃO DOS INHAMUNS**

REGIÃO		9 - Sertão dos Inhamuns	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	8	17.200,00	137.600,00
PEV	6	17.500,00	105.000,00
PEV Simplificado (PEV/ATT)	2	14.300,00	28.600,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	3	149.685,43	449.056,29
ATT	2	212.500,00	425.000,00
Unidade de Compostagem	5	300.000,00	1.500.000,00
Galpão de Triagem	5	68.000,00	340.000,00
Aterro de RCD	1	175.000,00	175.000,00
Unidade de Transbordo	3	200.000,00	600.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	1	5.714.841,17	5.714.841,17
<b>Total</b>	<b>36</b>		<b>9.475.097,46</b>

**Tabela. 10 – REGIÃO SERTÃO CENTRO-SUL**

REGIÃO		10 - Sertão Centro-Sul	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	36	48.000,00	1.728.000,00
PEV	26	86.429,62	2.247.170,12
PEV Simplificado (PEV/ATT)	8	30.750,00	246.000,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	13	149.685,43	1.945.910,59
ATT	8	212.500,00	1.700.000,00
Unidade de Compostagem	23	300.000,00	6.900.000,00
Galpão de Triagem	24	395.646,35	9.495.512,40
Aterro de RCD	4	497.271,20	1.989.084,80
Unidade de Transbordo	4	412.500,00	1.650.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	3	4.090.798,03	12.272.394,09
<b>Total</b>	<b>149</b>		<b>40.174.072,00</b>

**Tabela. 11 – REGIÃO CARIRI**

REGIÃO		11 - Cariri	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	48	48.000,00	2.304.000,00
PEV	38	86.429,62	3.284.325,56
PEV Simplificado (PEV/ATT)	10	30.750,00	307.500,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	14	149.685,13	2.095.591,82
ATT	13	212.500,00	2.762.500,00
Unidade de Compostagem	24	300.000,00	7.200.000,00
Galpão de Triagem	27	395.646,35	10.682.451,45
Aterro de RCD	4	497.271,20	1.989.084,80
Unidade de Transbordo	4	412.500,00	1.650.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário (construção)	3	3.476.810,97	10.430.432,91
<b>Total</b>	<b>185</b>		<b>42.705.886,54</b>

**Tabela. 12 – REGIÃO MÉDIO JAGUARIBE**

REGIÃO		12 - Médio Jaguaribe	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	24	48.000,00	1.152.000,00
PEV	15	86.429,62	1.296.444,30
PEV Simplificado (PEV/ATT)	5	30.750,00	153.750,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	6	149.685,43	898.112,58
ATT	5	212.500,00	1.062.500,00
Unidade de Compostagem	15	300.000,00	4.500.000,00
Galpão de Triagem	15	68.000,00	1.020.000,00
Aterro de RCD	3	175.000,00	525.000,00
Unidade de Transbordo	3	200.000,00	600.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	2	5.747.973,07	11.495.946,14
<b>Total</b>	<b>93</b>		<b>22.703.753,02</b>

**Tabela. 13 – REGIÃO SERTÃO CENTRAL**

REGIÃO		13 - Sertão Central	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	20	48.000,00	960.000,00
PEV	15	86.429,62	1.296.444,30
PEV Simplificado (PEV/ATT)	3	30.750,00	92.250,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	6	149.685,43	898.112,58
ATT	3	212.500,00	637.500,00
Unidade de Compostagem	11	300.000,00	3.300.000,00
Galpão de Triagem	11	68.000,00	748.000,00
Aterro de RCD	3	175.000,00	525.000,00
Unidade de Transbordo	7	200.000,00	1.400.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	2	5.535.718,31	11.071.436,62
<b>Total</b>	<b>81</b>		<b>20.928.743,50</b>

**Tabela. 14 – REGIÃO MACIÇO DE BATURITÉ**

REGIÃO		14 - Maciço de Baturité	
Previsão de Custos	Quant.	Custo Unit. (R\$ 1,00)	Custo Total (R\$ 1,00)
LEV	15	48.000,00	720.000,00
PEV	8	86.429,62	691.436,96
PEV Simplificado (PEV/ATT)	3	30.750,00	92.250,00
PEV Central (PEV/ATT/GT/PC)	5	149.685,43	748.427,15
ATT	3	212.500,00	637.500,00
Unidade de Compostagem	11	300.000,00	3.300.000,00
Galpão de Triagem	11	68.000,00	748.000,00
Aterro de RCD	2	175.000,00	350.000,00
Unidade de Transbordo	5	200.000,00	1.000.000,00
ASPP	0	0,00	0,00
Aterro Sanitário	1	5.120.909,43	5.120.909,43
<b>Total</b>	<b>64</b>		<b>13.408.523,54</b>