

Projeto BRA/11/021

Objeto: “ Avaliar a efetividade ambiental e social do Programa Bolsa Verde e propor meios para a melhorá-la a partir de diferentes arranjos de pagamentos e benefícios”

## TERMO DE REFERÊNCIA 001/2017

### CAPA - Resumo

#### Dados Institucionais

##### Informações do Projeto

1. Número e título do Projeto: Projeto BRA 11/021 – Programa de Pagamento por Serviços Ambientais com Inclusão Social
2. Unidade demandante: Departamento de Extrativismo – DEX / Gerência de Gestão Socioambiental
3. Resultado/Produto/Atividades do PRODOC  
Resultado 3. Estratégia de inclusão produtiva sustentável em Programa de PSA com inclusão social formulada, implementada e avaliada  
Produto 3.3. Proposta de estratégia de inclusão produtiva sustentável em Programa de PSA com inclusão social  
Atividade 3.3.1. Realizar proposta de estratégia de inclusão produtiva sustentável complementar ao Programa de PSA com inclusão Social brasileiro, considerando o pagamento pelos serviços ecossistêmicos prestados.

#### Duração

7 meses

Resultado BRA/11/021	Doador	Linha Contábil	Valor dos Serviços (R\$)	Valor estimado despesas de Viagens (R\$)*	Valor total (R\$)
Resultado 3	11240	71300	108.800,00	28.200,00	137.000,00

\* Decreto 6.907/2009

## TERMO DE REFERÊNCIA nº 001/2017

### **1. Identificação do Projeto:**

Projeto PNUD BRA/11/021

### **2. Antecedentes/Contextualização**

O uso sustentável de recursos naturais por comunidades tradicionais é de extrema relevância para a proteção da biodiversidade e dos serviços ambientais para toda a sociedade. Muitas destas comunidades vivem, no entanto, em situações econômicas e sociais vulneráveis e incentivos econômicos são necessários para promover melhor qualidade de vida para elas.

Com esta visão, o Programa Bolsa Verde (PBV) foi instituído em 2011: promover a conservação ambiental aliada à melhoria da qualidade de vida de famílias vulneráveis vivendo em Unidades de Conservação (UCs) de Uso Sustentável, Assentamentos da Reforma Agrária e áreas da Secretaria do Patrimônio da União (SPU/ MP) por meio da melhoria da renda das famílias.

Para tanto, oferece pagamento de R\$ 300,00 a cada 3 meses a famílias em situação de extrema pobreza registradas no CAD Único e condicionados ao uso sustentável de recursos naturais, com base nos instrumentos de gestão de recursos naturais propostos para as áreas. Reconhece assim o papel chave das comunidades em manter serviços ambientais para toda sociedade.

Os dois ciclos de monitoramento socioeconômico do programa demonstram que ele teve impacto positivo na renda das famílias beneficiárias, contribuindo para que muitas saíssem da linha de pobreza (MMA, 2016). O monitoramento ambiental que vem sendo realizado pela Universidade Federal de Lavras também vem demonstrando que nas áreas abrangidas pelo PBV o desmatamento é menor. Todavia, a despeito desse resultado, é importante ampliar as evidências que demonstram o efeito do PBV tanto para a conservação ambiental quanto para o engajamento comunitário nas áreas da sua atuação.

Atualmente o monitoramento ambiental é realizado anualmente, mas se restringe à análise sobre cobertura vegetal das áreas. A condicionalidade imposta ao beneficiário é o cumprimento do instrumento de gestão das mesmas. Porém, se por um lado as famílias beneficiárias muitas vezes não conhecem as responsabilidades ambientais às quais os pagamentos deveriam ser condicionados (MMA, 2016), gestores das UTs que contam com o programa também têm dúvidas sobre os critérios ambientais e como eles deveriam ser monitorados (MDS, 2016).

Logo, há desafios para que o programa alcance de fato objetivos ambientais e o arranjo atual do Programa Bolsa Verde o aproxima de instrumento de transferência de renda, embora na sua concepção, com a inclusão de condicionantes ambientais, já se imaginava aproximá-lo de arranjo de pagamento por serviços ambiental. Há grande oportunidade de

aprimorar o instrumento, de forma que ele alcance melhores objetivos ambientais, sociais e econômicos.

Pouco foi estudado sobre o programa e ainda há muitas lacunas de conhecimento sobre o mesmo (MDS, 2016). Como ressalta a avaliação do Ministério de Desenvolvimento Social, falta a realização de uma análise sobre a implementação do programa que capte sistematicamente as formas como o programa é efetivamente executado na ponta, visando o seu aprimoramento (MDS, 2016). Além disso, é preciso avaliar e propor práticas exitosas de desenho das componentes do programa para aumentar a efetividade do mesmo no combate à pobreza, inclusão produtiva e na eficácia ambiental.

A contratação da presente consultoria tem o propósito de preencher esta lacuna e visa entender com maior clareza a efetividade atual do PBV em alcançar objetivos ambientais almejados, avaliar os desafios da sua implementação, propor indicadores de impacto e aprimorar o programa para alcançar melhores resultados sociais, econômicos e ambientais. Desta forma, espera-se poder definir, no futuro, formas de pagamentos, assim como benefícios complementares que possam contribuir para a melhoria social e ambiental nas áreas beneficiadas, garantindo a eficácia das dimensões ambiental e social do programa.

### **3. Objetivo do Contrato**

Avaliar a efetividade ambiental e social do Programa Bolsa Verde e propor meios para a melhorá-la a partir de diferentes arranjos de pagamentos e benefícios, aproximando-o tanto quanto possível dos incentivos por serviços ambientais, bem como para a ampliação do vínculo comunitário, produtivo, social e organizativo dos beneficiários.

### **4. Justificativa**

O presente trabalho visa apresentar subsídios para aprimoramento do Programa Bolsa Verde no sentido de dotá-lo de maior efetividade no que concerne às dimensões ambiental, econômica e social envolvidas. Para tanto, há que se considerar a contribuição do programa para a melhoria da qualidade de vida das famílias beneficiárias e de que forma o mesmo pode ser ainda mais efetivo ao associar a utilização dos recursos naturais e conservação ambiental no intuito de assegurar a inclusão produtiva sustentável dos seus beneficiários.

### **5. Metodologia**

A análise deverá seguir as seguintes etapas metodológicas:

- Análise dos documentos do programa e revisão de literatura;
- Análises dos dados quantitativos do programa (monitoramentos e bancos de dados do programa);
- Missão para realização de entrevistas com atores-chave;
- Visitas a campo para observar atividades em andamento e resultados em três unidades de conservação a serem definidas;
- Relatório preliminar;
- Apresentação e debate em painel de especialistas;
- Relatório final.

## **6. Escopo dos serviços**

O trabalho deverá incluir uma análise sistemática sobre o estado, desafios e recomendações em relação ao desenho e a implementação do programa. Além disso, deverá abordar a contribuição do programa para a conservação ambiental e fortalecimento dos vínculos comunitário.

A análise deverá considerar:

- » Áreas foco do programa e sua importância para a proteção de serviços ecossistêmicos.
- » O marco regulatório e institucional do Bolsa Verde;
- » Os processos de funcionamento do programa;
- » Os indicadores do programa: evolução da área coberta pelo programa, do número de famílias participantes, do volume de desembolsos, da evolução da cobertura florestal das áreas com famílias no programa, da renda das famílias beneficiárias; da situação social das famílias do PBV;
- » O método de monitoramento ambiental vigente e levantamento de oportunidades de aprimoramento;
- » O grupo alvo;
- » As atividades produtivas desenvolvidas pelos seus beneficiários como base para dimensão econômica;
- » Os critérios de participação no programa e levantamento de oportunidades de aprimoramento;
- » As compensações financeiras propiciadas pelo programa e os métodos de pagamento e levantamento de oportunidades de melhorias;
- » A participação dos beneficiários nos processos de capacitação e recomendações de melhorias;
- » O desenho do programa e mecanismos complementares para fortalecer o alcance dos objetivos sociais, econômicos e ambientais propostos pelo mesmo;
- » Recomendações finais.

## **7. Produtos e Atividades a serem desenvolvidas**

**Produto 1:** Relatório analítico sobre o PBV em relação aos objetivos estabelecidos pelo programa (dimensões ambiental, social e econômica no BV).

Atividades:

- 1.1. Compilação de estudos e dados do programa;
- 1.2. Análise qualitativa dos resultados do programa com base em revisão de literatura;
- 1.3. Análises estatísticas sobre a efetividade ambiental e econômica do programa a partir de dados dos monitoramentos realizados;

**Produto 2:** Relatório sobre os gargalos do programa relacionados ao objetivo da consultoria.

Atividades:

- 2.1. Desenho e validação de roteiros de entrevistas a atores-chave;

- 2.2. Preparação da missão para entrevistar atores-chave; Entrevistas semiestruturadas com atores-chave (MMA, MDS, ICMBio, INCRA, academia);
- 2.3. Preparação das viagens de campo;
- 2.4. Viagens de campo e realização de entrevistas semiestruturadas no nível local com atores-chave (ICMBio - gestores de UC, lideranças locais);
- 2.5. Elaboração de relatório.

**Produto 3:** Relatório final, contendo recomendações e propostas consistentes sobre opções e modelos para o aprimoramento do programa considerando as dimensões sociais, ambientais e econômicas.

Atividades:

- 3.1. Elaboração de propostas de aprimoramento do PBV, incluindo exemplos de melhores práticas de outros países;
- 3.2. Preparação e realização de workshop de apresentação e debate das propostas com atores-chave (órgãos envolvidos na gestão e implementação do programa e especialistas);
- 3.3. Elaboração de relatório final incorporando considerações dos atores-chave.

## **8. Perfil Profissional**

- Profissional com graduação<sup>1</sup> e pós-graduação stricto sensu em Ciências Agrárias, Ciências Sociais Aplicadas ou Ciências Humanas.
- Experiência mínima de 3 anos com Pagamento por Serviços Ambientais.
- Desenvolvimento de estudos econômicos relacionadas a questões socioambientais.
- Publicações na área de economia ambiental (Livros, artigos)

## **9. Cronograma de Entrega dos Produtos**

Produto 1 – 45 dias a partir da assinatura do contrato

Produto 2 – 135 dias a partir da assinatura do contrato

Relatório final – 210 dias a partir da assinatura do contrato

## **10. Vigência do Contrato**

A vigência do contrato será de 7 meses a partir da assinatura.

## **11. Valor do Contrato**

O valor previsto para pagamento de honorários é de R\$ 108.900,00 (cento e oito mil e novecentos reais) além dos valores previstos para viagens, de R\$ 28.100,00 (vinte e oito mil e cem reais), totalizando R\$ 137.000,00 para o presente contrato.

## **12. Insumos**

Para o desenvolvimento das atividades previstas o Programa Bolsa Verde disponibilizará:

- Acesso às publicações oficiais do programa (estudos e relatórios);
- Acesso aos bancos de dados quantitativos do programa (bancos de dados oficiais:

---

<sup>1</sup> Conforme Tabela de Áreas de Conhecimento/Avaliação da CAPES/MEC, 2012.

Projeto BRA/11/021

Objeto: “ Avaliar a efetividade ambiental e social do Programa Bolsa Verde e propor meios para a melhorá-la a partir de diferentes arranjos de pagamentos e benefícios”

histórico de número de participantes, histórico de pagamentos, dados socioeconômicos das famílias; bancos de dados dos ciclos de monitoramento);

O Programa Bolsa Verde promoverá uma oficina para 20 participantes com o objetivo de debater as propostas apresentadas pela consultoria. Os resultado da oficina deverá ser considerado na elaboração do relatório final.

As viagens previstas no presente Termo de Referência deverão ser custeadas pelo consultor. Excepcionalmente o projeto poderá custear viagens não previstas, desde que devidamente fundamentadas.

Projeto BRA/11/021

Objeto: “ Avaliar a efetividade ambiental e social do Programa Bolsa Verde e propor meios para a melhorá-la a partir de diferentes arranjos de pagamentos e benefícios”

### 13. Cronograma de reuniões, eventos e viagens

Objetivo	Local	Abr	Mai	Jun	Jul	Ag o	Set	Ou t
Reunião inicial com direção do PBV	Brasília	X						
Apresentação produto 1, validação do roteiro para entrevistas com atores-chave	Brasília		X					
Missão - Entrevistas com atores-chave	Brasília, Lavras e Rio de Janeiro			X	X			
Visitas a campo	3 UCs na Amazônia			X	X			
Workshop com especialistas	Brasília					X		
Apresentação de resultados finais	Brasília						X	X

### 14. Forma e Prazo de Pagamento

Todos os produtos deverão ser entregues em versão preliminar, para avaliação. Após revisão e aprovação, deverão ser entregues em meio eletrônico (CD) e impresso (duas vias).

Produto	Prazo para entrega (dias após assinatura do contrato)	Pagamento (%)
1 - Relatório 1	45 dias	30%
2 – Relatório 2	135 dias	30%
3 - Relatório final	210 dias	40%
TOTAL		100%

### 15. Responsável Técnico e acompanhamento do contrato.

O Coordenador Nacional do Projeto BRA/11/021 e Gerente de Gestão Socioambiental, Leonardo Pacheco é o responsável Técnico pelo presente contrato.

O acompanhamento do trabalho desenvolvido pelo (a) contratado (a) será feito por meio de reuniões, contatos telefônicos e por e-mail, para avaliação, análise e monitoramento das ações propostas e redefinição de estratégias, se necessário. A avaliação e a aprovação dos produtos serão realizadas via emissão de Nota Técnica a ser elaborada pela equipe técnica da unidade executora.

## ANEXO I

### Critérios de Seleção

#### 1ª Etapa: Avaliação de Currículo (máximo 30 pontos)

A primeira etapa de avaliação de currículos tem caráter eliminatório e classificatório. Além do currículo profissional, deverá ser preenchido uma versão no sistema do PNUD, impressos, assinados e submetidos. No anexo 2 há orientações de acesso ao sistema para preenchimento do currículo.

##### 1.1 Formação Acadêmica (máximo 14 pontos)

<b>Critérios</b>	<b>Pontos</b>
Formação em Ciências Agrárias, Ciências Sociais Aplicadas ou Ciências Humanas	10
Pós-graduação em uma das áreas acima.	14
Obs: Os pontos não são conferidos cumulativamente. Assim, contabiliza-se tão somente os pontos referentes à maior titulação, sendo o total máximo de 10 pontos.	

##### 1.2 Experiência Profissional (Máximo 26 pontos)

<b>Critérios</b>	<b>Critério</b>	<b>Pontos</b>
A. Experiência mínima de 3 anos com Pagamento por Serviços Ambientais.	De 1 a 3 anos	Desclassificado
	3 anos	3
	De 3 a 8 anos	1 ponto por ano adicional até 8 pontos
B. Desenvolvimento de estudos econômicos relacionados a questões socioambientais.	1 a 3 anos	3
	3 a 5 anos	5
	De 5 a 10 anos	1 ponto por ano adicional até 10 pontos
C. Publicações na área de economia ambiental e instrumentos econômicos para a conservação.	Sem publicação	Desclassificado
	De 1 a 08 publicações	1 ponto por publicação até 8 pontos

Somente serão classificados/as os candidatos/as considerados/as habilitados/as, isto é, que atendam aos requisitos mínimos estipulados.



Projeto BRA/11/021

Objeto: “ Avaliar a efetividade ambiental e social do Programa Bolsa Verde e propor meios para a melhorá-la a partir de diferentes arranjos de pagamentos e benefícios”

Os candidatos serão classificados (as) em ordem decrescente, de acordo com pontuação obtida nos Itens de Avaliação.

A documentação dos candidatos será analisada por uma comissão de seleção nomeada de acordo com o que estabelece a Portaria MMA nº 441 de 11 de novembro de 2011, pela respectiva Unidade Executora.

Importante:

- O candidato deverá enviar seus documentos para comprovação de experiência e formação quando solicitado. Inicialmente apenas o currículo deverá ser encaminhado.
- Formação Acadêmica – somente serão aceitos comprovantes relativos a cursos reconhecidos pelo Ministério da Educação.
- Itens correspondentes à experiência profissional demonstrável – serão aceitos declaração do empregador, contratos de trabalho e tempo demonstrável em carteira de trabalho.

2ª Etapa: Entrevista

A critério da área demandante ou quando houver dois ou mais candidatos (as) classificados (as) na avaliação técnica, será realizada entrevista. Nela serão averiguadas questões comportamentais e de conhecimento técnico.

Para a entrevista serão considerados os seguintes critérios e pontuação (máximo 30 pontos):

A – Comunicação e assertividade – 10 pts

B – Conhecimento técnico para desenvolver o trabalho – 10 pts

C – Disponibilidade – 10 pts

Projeto BRA/11/021

Objeto: “ Avaliar a efetividade ambiental e social do Programa Bolsa Verde e propor meios para a melhorá-la a partir de diferentes arranjos de pagamentos e benefícios”

## ANEXO II

### Currículo PHF – Personal History File

Acessar <http://phf.undp.org.br/SignIn/Index?ReturnUrl=%2f>

Caso já tenha conta de consultor, acessá-la com seu CPF ou Passaporte e senha.

Caso não tenha conta de consultor, acessar logo  Criar minha conta de consultor (PHF/P11) abaixo da área de login.

Preencher com os dados básicos solicitados e pressionar “enviar”.

Você receberá uma mensagem de acesso ao Sistema PHF/P11. Acessar “Meu Perfil” e iniciar o preenchimento dos campos do PHF.

Ao finalizar, clicar “Gerar P11” para gerar e imprimir o Currículo.

**Importante:** para o presente processo, deverá ser anexada relação de publicações visto que não há campo para tais informações disponível no sistema PHF