

# A Nova Lei de Licitações & Contratos Administrativos: Panorama Geral

5º Ciclo de Capacitação em  
Licitações e Contratos do MJSP

Cristiano Heckert

Setembro, 2021

# Cristiano Rocha Heckert

- › Engenheiro de Produção USP (Doutor)
- › EPPGG (1º lugar, concurso 2005)
- › Secretário de Gestão no Ministério da Economia (atual)
- › Secretário de Modernização e Gestão Estratégica no Ministério Público Federal (2016-2017)
- › Secretário de Logística e Tecnologia da Informação no Ministério do Planejamento (2015-2016)
- › Secretário de Gestão Estratégica no CNMP (2012-2015)
- › Professor na ABOP, ENAP e IBGP





# Avanços da nova lei de licitações e contratos

Ênfase no planejamento da contratação

Seleção do fornecedor

Centralização das contratações

Procedimentos auxiliares

Gestão de contratos

Profissionalização dos servidores

Crimes em licitações e contratos administrativos

Portal Nacional de Contratações Públicas

## »»» Unificação de normas

Lei nº 8.666/93

x

Lei nº 10.520/02

x

Lei nº 12.462/11

x

Lei nº 13.303/16

*Vacatio legis* “optativo” de 2 (dois) anos (art. 193 e 194), a não ser para as crimes e penas.

Lei nº 14.133/21

Apenas as disposições sobre crimes, da Nova Lei (art. 185), incidem sobre a Lei nº 13.303/16



# Uma grande norma geral de eficácia limitada

- PNCP é condição indispensável para a eficácia dos contratos (art. 94)
- Municípios com menos de 20 mil habitantes (art. 176):
  - Regulamento para estimativa prévia de despesa (art. 72 c/c art. 23);
  - Modelos padronizados de TR, PB, minutas de editais e de contratos (art. 19).

Se as condições acima estiverem satisfeitas



# Portal Nacional de Compras Públicas

Art. 174. É criado o Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), sítio eletrônico oficial destinado à:

I - divulgação centralizada e obrigatória dos atos exigidos por esta Lei;

II - realização facultativa das contratações pelos órgãos e entidades dos Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário de todos os entes federativos.

§ 1º O PNCP será gerido pelo Comitê Gestor da Rede Nacional de Contratações Públicas, a ser presidido por representante indicado pelo Presidente da República e composto de:

I - 3 (três) representantes da União indicados pelo Presidente da República;

II - 2 (dois) representantes dos Estados e do Distrito Federal indicados pelo Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração;

III - 2 (dois) representantes dos Municípios indicados pela Confederação Nacional de Municípios.



# Comitê Gestor da Rede Nacional de Contratações Públicas

O PNCP será gerido pelo Comitê Gestor da Rede Nacional de Contratações Públicas, a ser presidido por representante indicado pelo Presidente da República e composto de:

3 representantes da União indicados pelo Presidente da República

2 representantes dos Estados e do Distrito Federal indicados pelo Conselho Nacional de Secretários de Estado da Administração

2 representantes dos Municípios indicados pela Confederação Nacional de Municípios



## Lançamento do PNCP

Acesse o webinar do lançamento do PNCP



### Editais e avisos de contratação

Consulte nesta seção os diversos instrumentos convocatórios para compra de produtos, serviços e outros interesses da administração pública.

[Consultar](#)

### Atas de registro de preços

Consulte nesta seção as atas de registro de preço, contendo o registro do objeto, preços, fornecedores e as condições.

[Consultar](#)

### Contratos

Consulte nesta seção os contratos públicos e outros instrumentos hábeis substitutivos.

[Consultar](#)



# Portal Nacional de Compras Públicas

Objetivo: abarcar as funcionalidades previstas nos §2º e 3º do art. 174 da lei 14.133/2021



Editais de credenciamento e de pré-qualificação, avisos de contratação direta e editais de licitação e respectivos anexos



Atas de registro de preços



Contratos e termos aditivos



# Portal Nacional de Compras Públicas

Planos de contratação anuais

Catálogos eletrônicos de padronização

Licitação e respectivos anexos

Notas fiscais eletrônicas, quando for o caso

Sistema de registro cadastral unificado

Painel para consulta de preços, banco de preços em saúde e acesso à base nacional de notas fiscais eletrônicas

Sistema de planejamento e gerenciamento de contratações, incluído o cadastro de atesto de cumprimento de obrigações

Sistema eletrônico para a realização de sessões públicas

Acesso ao Cadastro Nacional de Empresas Inidôneas e Suspensas (Ceis) e ao Cadastro Nacional de Empresas Punidas (Cnep)

Sistema de gestão compartilhada com a sociedade de informações referentes à execução do contrato



# Portal Nacional de Contratações Públicas

## Versão 1

### APIs de Integração

- › Editais
- › Contratos
- › TAs
- › Atas de Registro de Preço
- › Upload de Documentos

### Portal

- › Home
- › Página Pesquisa de Editais
- › Página Pesquisa de ARP
- › Página Pesquisa de
- › Contratos

- Planejamento
- Protótipo
- Documento de
- Integração
- Validação ENCCLA
- Validação com Portais
- Desenvolvimento
- Homologação
- Implantação (09/08)
- 

### Legenda:

- Executado
- Em execução
- A fazer

Previsão de entrega  
Agosto 2021



# Portal Nacional de Contratações Públicas

## Versão 2

### APIs de Integração:

- › Implementação do Histórico das Compras
- › Implementação do Histórico das Atas
- › Implementação do Histórico dos Contratos

### Portal

- › Link de direcionamento da compra
- › Exibir Histórico na tela de Editais
- › Exibir Histórico na tela de Atas
- › Exibir Histórico na tela de Contratos

- Planejamento
- Desenvolvimento
- Validação do Comitê
- Homologação
- Implantação

### Legenda:

- Executado
- Em execução
- A fazer

Previsão de entrega  
Outubro 2021



# Portal Nacional de Contratações Públicas

## Versão 3

### APIs de Integração

› Implementação de empenhos Gerais

### Portal

› Adição do Plano de Contratação Anual (inciso I do § 2º art. 174)

› Inclusão do nº CIPI no módulo de Compras/Contratos.

- Planejamento
- Desenvolvimento
- Validação do Comitê
- Homologação
- Implantação

### Legenda:

- Executado
- Em execução
- A fazer

Previsão de entrega  
Dezembro 2021



# Portal Nacional de Contratações Públicas

Sugestão de próximos passos

Em execução

Versão 2

APIs de Integração:  
Implementação dos históricos de Compra / Ata / Contratos

## Gestão de Conhecimento

- O que são compras públicas
- CHAT BOT
- Cursos de compras públicas
- Pesquisa de legislação
- Como vender para o governo
- Biblioteca de documentos

## Captação e Consulta de Informações

- Plano de Contratação Anual v3
- Catálogo Eletrônico de Padronização
- NFe

## Área Logada

- Área do Cidadão
- Área do Fornecedor
- Área do Gestor Público
- Órgãos de Controle
- CHAT BOT e interações entre as personas

## Cadastro Nacional Unificado

- Normas
- Barramento
- APIs de Integração

## Disponibilização de Painéis e Extração

- Painel de Consulta de Preços
- Banco de Preços em Saúde
- Painel de Compras Nacionais
- APIs de Dados abertos
- Disponibilização dos Dados

## Sistemas

- Planejamento e Gerenciamento de Contratações
- Gestão compartilhada com a Sociedade

# Regulamentações – consultas



## públicas

O que já foi feito

- ✓ Instrução Normativa de Pesquisa de Preços (bens e serviços em geral) – já publicada
- ✓ Portaria sobre Governança das contratações públicas – já publicada
- ✓ Nova Instrução Normativa sobre a Dispensa Eletrônica – já publicada
- ✓ Nova Instrução Normativa sobre antecipação de recebíveis

Nova Instrução Normativa sobre antecipação de recebíveis (Antecipagov) – já publicada



# Regulamentações

O que já foi feito

- ✓ Instrução Normativa sobre a atuação de fiscais e gestores de contrato – já publicada
- ✓ Instrução Normativa sobre pesquisa de preço de obras e serviços de engenharia (já publicada)
- ✓ Decreto sobre o Comitê Gestor da RNCP – já publicado
- ✓ Portaria que designa os membros do CGRNCP – já publicado





# Regulamentações

O que já foi feito

- ✓ Instrução Normativa de Ordem Cronológica de Pagamentos
- ✓ Instrução Normativa sobre os Estudos Técnicos Preliminares
- ✓ Nova Instrução Normativa sobre o Plano de Contratações Anual
- ✓ Portaria sobre o enquadramento dos bens de consumo em qualidade comum e de luxo



# Regulamentações

O que já foi feito

- ✓ Nova Instrução Normativa sobre o Leilão Eletrônico
- ✓ Normativo para estabelecer as regras e diretrizes para a atuação do agente de contratação nas licitações públicas
- ✓ Normativo sobre a participação de pessoas físicas em licitações
- ✓ Nova Instrução Normativa sobre multa administrativa



# Regulamentações

Previsão até o final de 2021

- › Convênios e contratos de repasse
- › Centralização das contratações
- › Catálogo eletrônico de padronização
- › BIM
- › Suprimento de fundos
- › Licitações por menor preço ou maior desconto
- › Diálogo competitivo
- › Licitações por técnica e preço, melhor técnica ou conteúdo artístico
- › SRP



# Regulamentações

Previsão até o final de 2021

- › Licitações por maior retorno econômico
- › Habilitação por processo eletrônico
- › Dispensa de licitação para P&D
- › Cartão de pagamento
- › Credenciamento
- › Pré-qualificação
- › SRP
- › PMI
- › Forma eletrônica de contratos



# Regulamentações

Previsão até o final de 2021

- › Alocação de riscos
- › Dedicção exclusiva de MO
- › Subcontratação
- › Dosimetria de sanções
- › Relatório final de contrato
- › Licitações internacionais (caderno)
- › Registro cadastral (SICAF)
- › Sanções de inidoneidade
- › Sistema informatizado de acompanhamento de obras
- › Recebimento provisório e definitivo
- › Integração portal privado com PNCP

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



PÁTRIA AMADA  
**BRASIL**  
GOVERNO FEDERAL

[www.economia.gov.br](http://www.economia.gov.br)