

**CÂMARA TÉCNICA DE INTEGRAÇÃO DE PROCEDIMENTOS, AÇÕES DE OUTORGA  
E AÇÕES REGULADORAS - CTPOAR  
ATA DA 94ª REUNIÃO**

Data: 05 e 06 de agosto de 2013.

Local: Ministério do Meio Ambiente, localizado na SEPN 505 (W2 Norte), Lote 2 - Brasília/DF

**REPRESENTANTES:**

**Ministério da Integração Nacional**: ausente;

**Ministério do Meio Ambiente – ANA**: Luiz Henrique Pinheiro Silva ([luizhenrique@ana.gov.br](mailto:luizhenrique@ana.gov.br));

**Ministério do Meio Ambiente - SRHU**: Roberto Alves Monteiro ([roberto.monteiro@mma.gov.br](mailto:roberto.monteiro@mma.gov.br));

**Ministério das Minas e Energia**: ausente;

**Conselhos Estaduais - MT/GO**: ausente;

**Conselhos Estaduais - MG/ES**: Antonio de Oliveira Junior ([outorga@iema.es.gov.br](mailto:outorga@iema.es.gov.br));

**Conselhos Estaduais - SP/RJ**: Leila de Carvalho Gomes ([lgomes@sp.gov.br](mailto:lgomes@sp.gov.br));

**Conselhos Estaduais - DF/PR**: Rafael Machado Mello ([rafael.mello@yahoo.com.br](mailto:rafael.mello@yahoo.com.br));

**Conselhos Estaduais - TO/MS**: ausente;

**Conselhos Estaduais – SE/BA**: Maria Cristina Gomes Sanches

([mariacristina.sanches@inema.ba.gov.br](mailto:mariacristina.sanches@inema.ba.gov.br));

**Irrigantes**: Wilson A. Bonança ([wilson.bonanca@cna.org.br](mailto:wilson.bonanca@cna.org.br));

**Prestadoras de Serviço Público de Abastecimento de Água e Esgotamento Sanitário**: Magali

Scarpelini de Menezes ([mscarpelini@sabesp.com.br](mailto:mscarpelini@sabesp.com.br));

**Concessionárias e Autorizadas de Geração Hidrelétrica**: Teresa Maria Arruda Lana

([teresa.lana@emae.com.br](mailto:teresa.lana@emae.com.br));

**Indústria**: Luiz Cláudio Figueiredo ([luiz.castro.figueiredo@vale.com](mailto:luiz.castro.figueiredo@vale.com));

**Comitês, Consórcios e Associações Intermunicipais de Bacias Hidrográficas**: João Carlos de

Freitas Silva ([bpg-pgr@daee.sp.gov.br](mailto:bpg-pgr@daee.sp.gov.br));

**Organizações não Governamentais**: Marcílio José Rosa e Silva ([marcilorosa@ig.com.br](mailto:marcilorosa@ig.com.br));

**Organizações Técnicas de Ensino e Pesquisa**: Marianne Schaefer Sieciechowicz

([marianne.franca@lactec.org.br](mailto:marianne.franca@lactec.org.br)).

**DEMAIS PRESENTES:**

Renilda Gomes de Souza (SEMARH/SE) ([renilda.souza@semarh.se.gov.br](mailto:renilda.souza@semarh.se.gov.br))

Sebastião Bosquilia (DAEE/Comitês PCJ) ([sbosquilia@sp.gov.br](mailto:sbosquilia@sp.gov.br))

Marcos Jorge de Araujo (Petrobras) ([mjaraujo@petrobras.com.br](mailto:mjaraujo@petrobras.com.br))

**RELATORIA CTPOAR**: Mirela Garaventa (SRHU/MMA) ([mirela.garaventa@mma.gov.br](mailto:mirela.garaventa@mma.gov.br))

**ASSUNTOS DISCUTIDOS:**

Às 14h30min do dia 05 de agosto de 2013, a **Sra. Leila Gomes**, presidente da Câmara Técnica de Integração de Procedimentos, Ações de Outorga e Ações Reguladoras – CTPOAR, deu início à sua 94ª reunião. Item 1 – Abertura: A **Sra. Leila Gomes** verificou o quórum e procedeu à leitura da pauta. Em seguida, solicitou aos presentes que fizessem uma breve apresentação. Item 2 - Informes: A relatora da CTPOAR informou que alguns membros da câmara não receberam a minuta de ata que seria analisada a seguir e que, portanto, todos receberiam versões impressas do documento. Item 3 – Aprovação da Ata da 93ª Reunião da CTPOAR: Após a leitura da minuta, a Ata da 93ª reunião foi aprovada sem alterações. Item 4 – Discussão dos Temas Prioritários sugeridos à CTPOAR para o período 2013-2014, definidas na XXVIII Reunião Ordinária do CNRH (continuação): A presidente da CTPOAR retomou a discussão iniciada durante a 93ª reunião, esclarecendo que alguns dos temas já estariam contemplados em regulamentação ou não seriam assuntos pertinentes à temática da câmara. No entanto, salientou que deve haver resposta justificada ao Plenário do CNRH. Os temas

52 encaminhados como prioritários foram comentados individualmente: a) *Cobrança mais efetiva do*  
53 *CNRH quanto à universalização de cadastro de usuários de recursos hídricos*: já existe a Resolução  
54 nº 126, de 30 de junho de 2011, que aprova diretrizes para o cadastro de usuários de recursos hídricos  
55 e para a integração das bases de dados referentes aos usos de recursos hídricos superficiais e  
56 subterrâneos, portanto deve ser esclarecido se o objeto da demanda já foi atendido; b) *Resolução*  
57 *para estabelecer diretrizes e procedimentos para usos insignificantes de recursos hídricos*: assunto  
58 em pauta, minuta está em elaboração; c) *Definição dos requisitos de quantidade e qualidade de água*  
59 *na transição de corpos d'água de diferentes domínios*: trata-se de questão que deveria ser  
60 contemplada nos Planos de Recursos Hídricos, portanto requer avaliação dos membros da câmara  
61 quanto ao melhor encaminhamento; d) *Discussão de Política da Reservação no contexto da gestão*  
62 *dos recursos hídricos como medida de convivência e adaptação às mudanças climáticas com foco na*  
63 *Segurança Alimentar*: trata-se de um tema amplo que não diz respeito somente às ações reguladoras.  
64 A Secretaria Executiva do CNRH buscará esclarecer quais os objetivos específicos da sugestão  
65 encaminhada pelo Conselheiro; e) *Diretrizes para integração das Vigilâncias Sanitárias, dos Estados*  
66 *e Municípios, na gestão de recursos hídricos, especialmente com o instrumento Outorga, quando o*  
67 *uso da água for com fins sanitários e abastecimento humano*: segundo a **Sra. Leila Gomes**, a  
68 demanda origina-se de situação enfrentada pelos estados após publicação da Portaria MS 2914/2011,  
69 que estabelece em seu artigo 12 que soluções alternativas só poderiam ser utilizadas onde não houver  
70 rede de abastecimento ou em situações de emergência ou intermitência. O **Sr. Wilson Bonança**  
71 esclareceu que uma proposta de Moção sobre o tema está em discussão no âmbito da CTAS. Como  
72 encaminhamento à CTPOAR, a **Sra. Leila Gomes** mencionou o exemplo de São Paulo, onde a  
73 relação entre os órgãos foi estreitada e cada solução alternativa é cadastrada junto à Vigilância  
74 Sanitária, e propôs que seja pautada a questão da integração no SINGREH; f) *Apoio à implementação*  
75 *do enquadramento dos corpos de água em classes, segundo os usos preponderantes da água*: O  
76 entendimento dos membros quanto à questão é o de que a regulamentação encontra-se em vigor e sua  
77 implementação efetiva seria uma ação política; g) *Proposta de resolução sobre procedimentos gerais*  
78 *para manifestação prévia e outorga de direito de uso de recursos hídricos para fins de disposição de*  
79 *efluentes líquidos provenientes de sistemas de drenagem urbana em corpos de água superficiais*: o  
80 assunto já foi debatido anteriormente e é objeto de Nota Técnica da ANA, portanto será elaborado  
81 ofício em resposta à solicitação; h) *Proposta de moção para os Comitês de Bacias Hidrográficas de*  
82 *rios de domínio da União recomendando o encaminhamento ao CNRH das propostas de*  
83 *enquadramento dos rios da respectiva bacia*: o **Sr. Luiz Henrique Pinheiro Silva** informou que a  
84 ANA está preparando Notas Técnicas que poderiam subsidiar o CNRH, através da CTPOAR, na  
85 elaboração de Moção sobre o tema; i) *Revisão dos instrumentos contidos nas Políticas Estaduais de*  
86 *Recursos Hídricos*: após breve debate considerou-se que não é de competência da CTPOAR  
87 regulamentar instrumentos específicos dos estados; j) *Diretrizes e procedimentos, para emissão*  
88 *outorgas de uso de água em bacias hidrográficas críticas, quanto à disponibilidade hídrica, em*  
89 *razão de aspectos quantitativos e qualitativos da água*: o tema já se encontra em discussão; l)  
90 *Diretrizes e procedimentos para outorga de uso de água na irrigação e sua integração com o*  
91 *licenciamento ambiental*: será redigido ofício informando que o tema foi contemplado pela  
92 Resolução CONAMA nº 284/2001, que dispõe sobre o licenciamento de empreendimentos de  
93 irrigação, e a Resolução CNRH nº 65/2006, que estabelece diretrizes de articulação dos  
94 procedimentos para obtenção da outorga de direito de uso de recursos hídricos com os procedimentos  
95 de licenciamento ambiental; m) *Resolução sobre diretrizes gerais para outorga do uso de recursos*  
96 *hídricos para grandes usuários de água*: os presentes ponderaram que os procedimentos ora vigentes  
97 são aplicáveis a todos os usos outorgáveis; n) *Resolução do CNRH para implementação de outorga*  
98 *sazonal para fins de agricultura irrigada*: os representantes de órgãos gestores de recursos hídricos  
99 afirmaram que as outorgas emitidas atualmente são sazonais. No entanto, o **Sr. Wilson Bonança**  
100 afirmou que na prática observam-se problemas e a CNA apresentará ao CNRH proposta de diretrizes  
101 gerais para outorgas sazonais e coletivas. O **Sr. Luiz Henrique Pinheiro Silva** propôs que fosse  
102 apresentada pelos órgãos outorgantes a maneira como tratam a questão; o) *Necessidades Hídricas*

*Ambientais: conceitos e diretrizes ao SINGREH:* quando da elaboração de Resolução sobre vazões mínimas remanescentes não foi possível publicar Resolução “casada” com o CONAMA. A **Sra. Leila Gomes** lembrou que a necessidade de integração das pautas do CNRH com as do CONAMA foi levada Secretário Ney Maranhão durante a reunião com os presidentes de câmaras técnicas. Optou-se por responder à demanda informando que o tema foi objeto da Resolução CNRH nº 129/2011 sobre vazões mínimas remanescentes; p) *Acompanhar e conhecer os mecanismos de alocação das águas entre os estados receptores da Interligação da Bacia do São Francisco com as Bacias Hidrográficas do Nordeste Setentrional:* o **Sr. Marcílio Rosa e Silva** salientou a importância de se abordar o tema, embora houvesse dúvida entre os presentes sobre a sua compatibilidade com as atribuições da CTPOAR. Para dirimir as dúvidas quanto à competência das instituições, o **Sr. Luiz Henrique Pinheiro Silva** afirmou que trará informações sobre o papel da ANA e do Ministério da Integração com relação ao assunto; q) *Proposta de resolução que dispõe sobre diretrizes de outorga de direito de uso de recursos em zonas costeiras e estuarinas:* a relatora da câmara informou que existe iniciativa da CTCOST de realização de uma Oficina, visando subsidiar a elaboração de minuta de resolução sobre o tema, que contaria com a participação da CTPOAR, incluindo a realização de reunião conjunta entre as câmaras, e dos órgãos outorgantes localizados em zona costeira. O **Sr. Luiz Henrique Pinheiro Silva** aproveitou a ocasião para informar sobre a realização, pela ANA, de Oficina de Outorga voltada aos órgãos gestores estaduais, na qual serão abordados o cadastro e a delegação de outorgas, com previsão para os dias 24 e 25 de outubro. Concluída a discussão sobre os temas prioritários para o período 2013-2014, a **Sra. Leila Gomes** relatou a reunião ocorrida no dia 11 de junho de 2013, que contou com a presença dos presidentes das câmaras técnicas do CNRH e do Secretário de Recursos Hídricos e Ambiente Urbano do MMA. Em seguida, foi definida uma agenda da CTPOAR para os próximos meses: nos dias 26 e 27/09 reunião conjunta com a CTCOST, em outubro ocorrerá próxima à Oficina sobre Outorga da ANA (provavelmente 24 e 25/10) e 27 e 28/11. Antes da conclusão dos trabalhos do dia o **Sr. Marcílio Rosa e Silva** solicitou que os membros considerassem discutir a questão das outorgas já concedidas para PCHs na bacia do rio São Francisco e a possibilidade de revisão de tais outorgas pelos estados concedentes. A **Sra. Leila Gomes** esclareceu que os órgãos concedentes possuem autonomia e não cabe ao CNRH revogar outorgas emitidas, a menos que ocorra infração devidamente comprovada, ao que o **Sr. Marcílio Rosa e Silva** respondeu que poderiam ser estabelecidas diretrizes específicas para tais outorgas. Para dirimir dúvidas quanto a possíveis problemas que estariam ocorrendo nesse caso específico, ficou acordada a realização, na próxima reunião, de apresentação sobre o tema por técnico representando o segmento das Organizações Não Governamentais. *Item 5 – Apresentações sobre Bacias Críticas – Normativos e Estudos de Caso:* a) *Agência Nacional de Águas (ANA):* A **Sra. Mariane Ravello** iniciou sua apresentação contextualizando o trabalho desenvolvido pela ANA e relatando a evolução da nomenclatura adotada para “Trechos de Especial Interesse para a Gestão”. Em seguida, explicou a metodologia empregada para a definição dos trechos críticos e sua aplicação à bacia hidrográfica do rio Paraíba do Sul (bacia piloto), devido à maior disponibilidade de dados, e, por último, o detalhamento quanto ao tipo de criticidade encontrada e o mapa resultante do estudo. Seguiram-se questionamentos acerca do trabalho, em especial sobre os critérios utilizados no diagnóstico de criticidade. A **Sra. Mariane Ravello** encerrou sua explanação comunicando aos presentes que o mapa apresentado estará disponível na página da ANA na internet. b) *Agência Reguladora de Águas, Energia e Saneamento do Distrito Federal (ADASA):* O Sr. Rafael Mello apresentou o mapa hidrográfico da região abrangida pela atuação da ADASA e deu ênfase ao tratamento dado àquelas consideradas críticas. Explicou a divisão das bacias em 40 Unidades Hidrográficas para as quais foram determinadas, através de séries históricas de dados, a disponibilidade hídrica em seus exutórios. Por fim, procedeu ao relato dos procedimentos para a concessão mensal de outorgas, mais especificamente no rio Preto, onde predomina o uso da água para fins de irrigação. Seguiram-se questionamentos sobre o abastecimento e a regulamentação de tais procedimentos no Distrito Federal. c) *Departamento de Águas e Energia Elétrica de São Paulo (DAEE):* A **Sra. Leila Gomes** iniciou sua explanação apresentando a situação do estado de São Paulo com relação ao tema da criticidade, que conta com 22 Unidades de Gestão de Recursos Hídricos, sendo 6 delas consideradas críticas (no caso de São Paulo,

é necessário que o Comitê de Bacia declare a criticidade. Mencionou também a Resolução nº 52/2005 do Conselho Estadual de Recursos Hídricos, que estabeleceu metodologia para determinação de Áreas de Restrição e Controle do Uso de Águas Subterrâneas. Posteriormente, relatou o caso específico da bacia hidrográfica do rio Pitangueiras. Após a apresentação foram debatidas a possibilidade e casos sujeitos à restrição do uso da água, bem como as dificuldades de negociação encontradas. Após o término das apresentações e discussões subsequentes, definiu-se como encaminhamento a elaboração de proposta de Resolução que estabeleça conceitos e diretrizes para a gestão das bacias consideradas críticas. Em princípio, serão contempladas na mesma regulamentação as águas superficiais e subterrâneas. Foi constituído **Grupo de Trabalho** que analisará normativos existentes e dará início à redação, formado pelos **Srs. Luiz Cláudio Figueiredo, Marcílio José Rosa e Silva, Luiz Henrique Pinheiro Silva (ou outro representante) e João Carlos de Freitas Silva**. *Item 6 – Continuação da discussão de minuta de Resolução CNRH sobre usos da água que independem de outorga:* A relatora da câmara técnica projetou a minuta de Resolução iniciada pela Sra. Andressa Bacchetti. Algumas considerações foram incorporadas ao texto: faltaria uniformizar a terminologia a ser adotada, estabelecer de quem seria a competência para definir os usos isentos de outorga e os critérios a serem adotados. Como encaminhamento, acordou-se que eventuais contribuições prévias à próxima reunião da CTPOAR poderão ser enviadas à Secretaria Executiva do CNRH e, a exemplo da proposta relativa às bacias críticas, constituiu-se Grupo de Trabalho formado pelos **Srs. Luiz Henrique Pinheiro Silva, Luiz Cláudio Figueiredo e Antonio de Oliveira Junior**. *Item – 7: Assuntos gerais e encerramento:* O Sr. **Marcílio Rosa e Silva** retomou discussão do dia anterior sobre os temas prioritários a serem abordados pela CTPOAR no período 2013-2014, solicitando que fosse pautada já na próxima reunião a questão das PCHs, especificamente na bacia hidrográfica do rio São Francisco. Os presentes não fizeram objeção ao pedido. Não havendo outros temas a serem discutidos, a reunião foi encerrada às 16h30min.

Ata aprovada na 95ª reunião, realizada nos dias 26 e 27 de setembro de 2013.

**Leila Gomes**

Presidente da CTPOAR

**Mirela Garaventa**

Relatora da CTPOAR