

MINUTA DE DOCUMENTO SOBRE O DETALHAMENTO DOS PROGRAMAS VIII A XII DO PLANO NACIONAL DE RECURSOS HÍDRICOS

As metas emergenciais do PNRH já cumpridas e aprovadas pelo Conselho Nacional de Recursos Hídricos (CNRH) referem-se à definição das Estratégias para a Implementação do PNRH (Meta 1: Resolução CNRH no 67 de dezembro de 2006), ao Sistema de Gerenciamento Orientado para Resultados do PNRH - SIGEOR (Meta 2: Resolução CNRH no 69 de março de 2007), e ao detalhamento operacional dos Programas VIII a XII do Plano (Metas 4 e 5: Resolução CNRH no. 80 de dezembro de 2007), estando em curso as metas emergenciais de números 3 e 6.

A meta 3 refere-se ao detalhamento operacional e implementação do Sistema de implementação, monitoramento e avaliação do PNRH e do Subsistema de informações de monitoramento e avaliação (Programa XIII do PNRH). A meta 6 diz respeito ao detalhamento operacional dos programas VIII a XII do Plano que, pelas suas características regionais, demandam o prévio detalhamento dos Programas I a VII. Aprovados o detalhamento dos Programas I a VII, resta agora detalhar os Programas VIII a XII, referentes à última meta emergencial do PNRH.

A resolução CNRH nº. 80 define no parágrafo único do artigo 1º. que os Programas VIII a XIII do PNRH deverão ser submetidos à aprovação do CNRH até 31 de dezembro de 2008.

Este documento tem como objetivo apresentar um conjunto de subsídios para o debate sobre a estratégia a ser adotada para o detalhamento desses Programas do Plano.

Resgate de pontos relevantes do processo de estruturação dos Programas do PNRH

As diretrizes do PNRH foram estabelecidas sob a ótica de cinco perspectivas de análise:

1. conceitos e políticas regentes das ações do PNRH;
2. inserção espacial e cenários prospectivos de desenvolvimento;
3. contexto intra-setorial e inter-setorial da gestão de recursos hídricos;
4. natureza dos problemas de recursos hídricos; e
5. outras abordagens temáticas possíveis.

Da segunda perspectiva enumerada acima é que decorre a adoção do contexto das situações especiais de planejamento a análise, com vistas a abordar espaços territoriais cujas peculiaridades ambientais, regionais ou tipologias de problemas relacionados à água conduzem a um outro recorte, onde os limites não necessariamente coincidem com o de uma bacia hidrográfica. Considerando esse contexto de análise, foram definidas diretrizes que requerem ações e atividades ajustadas à natureza e tipologia de problemas regionais que se mostram bastante característicos, exigindo que as linhas de atuação dos programas e subprogramas já propostos nessas áreas, venham a sofrer uma **especialização** determinada pelas peculiaridades de cada região.

Das análises realizadas e do aporte advindo do processo social do PNRH, foram estruturadas as seguintes macrodiretrizes orientadoras da estruturação dos programas regionais, como seguem:

Detalhar, oportunamente, os programas regionais em termos do ordenamento de ações e atividades necessárias a cada unidade de intervenção, contemplando:

- i) modelos institucionais de gestão apropriados à natureza dos problemas a enfrentar;
- ii) ênfases e prioridades na implementação de instrumentos de gestão de recursos hídricos, próprios a cada região; e
- iii) intervenções físicas estruturais de cunho regional, destinadas à recuperação das disponibilidades hídricas, em quantidade e qualidade, e à sua conservação e aproveitamento de forma ambientalmente sustentável.

As unidades geográficas prioritárias para fins de estruturação de programas regionais são:

- (i) Aquíferos estratégicos;
- (ii) Zonas costeiras;
- (iii) Amazônia;
- (iv) Pantanal; e,
- (v) Semi-árido brasileiro.

Atendendo esta necessidade, de expressar ações em espaços territoriais cujas peculiaridades ambientais, regionais ou tipologias de problemas relacionados à água

conduzem a um outro recorte, onde os limites não necessariamente coincidem com o de uma bacia hidrográfica, foi estruturado, mediante cinco programas, o **terceiro componente do PNRH** – Programas Regionais de Recursos Hídricos – conforme apresentado na Tabela 1.

Tabela 1 - Componente de Programas Regionais de Recursos Hídricos
VIII. Programa Nacional de Águas Subterrâneas
IX. Programa de Gestão de Recursos Hídricos Integrados ao Gerenciamento Costeiro, Incluindo as Áreas Úmidas
X. Programa de Gestão Ambiental de Recursos Hídricos na Região Amazônica
XI. Programa de Conservação das Águas no Pantanal, em Especial suas Áreas Úmidas
XII. Programa de Gestão Sustentável de Recursos Hídricos e Convivência com o Semi-árido Brasileiro

Fonte: PNRH, 2006

Outro documento que deve ser resgatado para o propósito que se apresenta é o documento de estratégias de implementação do PNRH, aprovado por meio da resolução CNRH número 67 de dezembro de 2006. O documento define como estratégia a articulação e integração da gestão de recursos hídricos com a gestão ambiental, por meio dos instrumentos das respectivas políticas e pelas entidades e órgãos dos respectivos Sistemas, tema de especial atenção, especialmente nas regiões amazônica e do Pantanal.

Outra estratégia apontada no documento é o envolvimento dos municípios no processo de gestão de recursos hídricos, recomendando, além da estruturação de ações de integração, o desenvolvimento e execução de políticas públicas de incentivos voltados aos municípios, dada a fragilidade técnica e financeira da grande maioria dos municípios brasileiros para resolver problemas decorrentes do uso e ocupação inadequados do solo e da carência dos serviços de saneamento. Recomenda, ainda, a articulação dos instrumentos da Política de recursos hídricos com os instrumentos da política urbana e da política de saneamento. Essa estratégia é particularmente importante para as regiões com elevados índices de urbanização, situação observada especialmente na região costeira do País.

Propostas de encaminhamento

Programa VIII – Águas Subterrâneas

O processo de detalhamento dos programas I ao VII do PNRH, que iniciou com a realização de uma reunião de trabalho envolvendo a SRHU e ANA, em fevereiro de 2007, incluiu, também, o debate quanto ao Programa de Águas Subterrâneas.

Apesar do programa detalhado não ter sido enviado junto com os demais para deliberação do Conselho, por estar prevista a sua apresentação juntamente com os demais programas regionais, resta como pendência apenas a consolidação final do documento.

Cabe destacar que o Programa de Águas Subterrâneas, apesar de enquadrado como de caráter regional, têm, em sua essência, abrangência nacional, com rebatimentos regionais em função da importância do tema em áreas específicas.

Programa IX - Programa de Gestão de Recursos Hídricos Integrados ao Gerenciamento Costeiro, Incluindo as Áreas Úmidas

A abordagem a ser adotada para o Programa IX deve considerar, obrigatoriamente, os esforços empreendidos pela CT-COST ao longo de 2007, na elaboração de uma proposta de resolução destinada a disciplinar a integração da gestão de recursos hídricos com o gerenciamento costeiro. Submetida ao plenário do CNRH, em sua 46ª. reunião ordinária, a referida proposta foi remetida à CT-PNRH, para que esta contribua no seu aperfeiçoamento. Portanto, os trabalhos até então empreendidos pela CT-COST deverão ser acolhidos no âmbito da CT-PNRH, que deverá atuar na articulação das ações necessárias para promover as adequações esperadas pelo Conselho.

A estratégia de abordagem deverá prever a realização de debates referentes aos problemas-foco deste Programa, por meio de reuniões com as instituições e atores com atuação nessa temática e cujas ações são afetadas pelo propósito de integração previsto pelo Programa IX. Neste sentido, uma primeira reunião já foi promovida, contando com a participação da SRHU/MMA, ANA, GERCON/MMA, IBAMA e MPOG para tratar do tema e articular ação conjunta que envolva, além dos presentes, os seguintes órgãos: Min. Defesa, SEAP, MCidades e Min. Turismo.

Programas X a XII

Considerando o breve retrospecto antes apresentado, e apoiado em pontos importantes definidos nos documentos precedentes do processo de detalhamento dos programas do PNRH, sugere-se como estratégia para **concepção** dos programas, a apropriação das ações previstas nos programas e subprogramas I a VII, de forma espacializada nos contextos desses programas regionais. Devem ser consideradas as realidades particulares presentes em cada caso, conforme definido

no volume de diretrizes do PNRH (Volume 3), e sob os seguintes enfoques definidos no Documento de Estratégias de Implementação do PNRH:

- Especialização quanto a modelos institucionais de gestão apropriados à natureza particular dos problemas apresentados;
- Ênfase e prioridade na implementação de instrumentos de gestão de recursos hídricos próprios a cada região;

Assim, no intuito de dar consequência à concepção e detalhamento desses Programas, foram realizadas algumas reuniões envolvendo a ANA e a SRHU e outros atores relacionados aos temas dos Programas em pauta. Baseados neste histórico apresenta-se a presente Proposta de Encaminhamento, caracterizada pelas seguintes sugestões:

- Prévio levantamento, das ações dos programas do PNRH com repercussões sobre as regiões foco dos Programas X ao XII, em especial aquelas ações já em curso, conduzidas pela Agência Nacional de Águas, SRHU/MMA e órgãos gestores estaduais de recursos hídricos nessas áreas;
- Elaboração de informes anuais sobre a implementação dos Programas Regionais do PNRH – X a XII – com ênfase nos modelos institucionais de gestão de recursos hídricos e na implementação dos instrumentos de gestão (sob governabilidade do SINGREH);
- Debate das propostas no âmbito das Câmaras Técnicas específicas do CNRH e posterior encaminhamento à CT-PNRH, CTIL e Plenária do CNRH.