



Detalhamento e Implementação do PLANO NACIONAL DE RECURSOS HÍDRICOS

Planejamento do Detalhamento e Implementação do Plano Nacional de Recursos Hídricos

Sumário

2. Aprendizados do Processo de Proposição e Aprovação do PNRH

3. Conceitos Importantes

➤ Definição do PNRH

➤ Objetivo do PNRH

✂ Questões Relevantes para a Definição de Estratégias de Implementação do PNRH

✂ Proposta de **Matriz para Detalhamento de Programas e Subprogramas**

✂ Notas Gerais sobre os Programas Regionais (IX a XII)

✂ SIGEOR – Programa XIII

As Fases Previstas para Detalhamento e Implementação:

Fase A - Elaboração e Aprovação do Documento “Estratégias de Implementação do PNRH” – **JÁ EXECUTADA**

Fase B - Desenvolvimento, Proposta e Aprovação do Sistema de Gerenciamento Orientado para os Resultados do PNRH – **SIGEOR – JÁ EXECUTADA**

Fase C - Detalhamento Operacional dos Programas e Subprogramas – **JÁ EXECUTADA**

Fase D - Implementação do Programa XIII - Gerenciamento Executivo e de Monitoramento e Avaliação da Implementação do PNRH – **JÁ INICIADA**

Fase E - Implementação dos Programas de I a XII e Respectivos Subprogramas – **JÁ INICIADA**

Fase F - Revisão Periódica do PNRH

Deve-se ter em mente que as **Fases** listadas apresentam sobreposições e interdependências. Por exemplo: a operacionalização do SIGEOR depende de variáveis que serão definidas a partir do detalhamento de programas e subprogramas

Aprendizados do Processo de Proposição e Aprovação do PNRH

- O Plano Nacional de Recursos Hídricos (PNRH) foi aprovado pelo Conselho Nacional (CNRH) em dia 30 de janeiro de 2006.
- Sem dúvidas, muito a comemorar, notadamente pela perspectiva de que uma nova dinâmica seja introduzida na implementação do (SINGREH).
- **Contudo, a aprovação do PNRH não venceu os trabalhos de detalhamento e implementação:** longo caminho a ser percorrido até que os objetivos explicitados pelos seus diversos programas e subprogramas ganhem substância e consequência.
- Depois da aprovação do documento “*Estratégias para Implementação do PNRH*”, **novos conceitos e aspectos metodológicos foram incorporados, com a finalidade de detalhamento de programas e subprogramas do Plano.**

Aprendizados do Processo de Proposição e Aprovação do PNRH

O detalhamento do PNRH incluiu, em função das particularidades de cada sub-programa, um conjunto razoável de tarefas técnicas, dentre as quais pode-se listar:

- o traçado da **rede de precedências e interdependências** entre os componentes, programas e subprogramas do Plano, que deve orientar a seqüência temporal de implementação e o próprio detalhamento das ações e atividades previstas
- a elaboração de **procedimentos metodológicos** a serem observados no desenvolvimento de diferentes programas e subprogramas

- o detalhamento e **a indicação genérica dos dados – e suas respectivas fontes** – que devem subsidiar **indicadores de monitoramento e avaliação** da implementação do PNRH
- a especificação dos **benefícios esperados e a possível indicação dos respectivos beneficiários**, se possível mediante quantificações aproximadas
- **estimativas dos orçamentos** dos diversos programas e subprogramas
- o **traçado da tipologia de executores e intervenientes, previstos em cada programa e subprograma**, incluindo órgãos estaduais, prefeituras municipais e eventuais agentes privados, além de entidades vinculadas a ministérios e demais instâncias do próprio Governo Federal

Outras atividades deverão ser executadas na fase de implementação dos subprogramas:

- o **estabelecimento, por parte dos executores responsáveis, de critérios de elegibilidade e priorização**, de modo a ordenar as elevadas demandas que, certamente, devem cercar a implementação dos diversos subprogramas propostos.

como insumos aos critérios, pode-se utilizar os conceitos do Mapa de Gestão e as avaliações institucionais do Pró-Água Nacional

- a elaboração de uma **Matriz de Riscos Críticos** (institucionais, técnicos, gerenciais e financeiros) que devem ser previstos na implementação do PNRH, de modo a orientar ações e medidas preventivas e reduzir desvios de rota, dispersão de esforços e outras perdas decorrentes dos fatores identificados

a ser executada para instrução do processo de gerenciamento do PNRH

- o detalhamento da **sistemática de reprogramação dinâmica do Plano** (*rolling plan*), de modo a incorporar ajustes periódicos e facilitar correções de rumo ao longo de sua implementação
- a **identificação de impactos potenciais derivados do Plano**, nas perspectivas ambiental, socioeconômica e institucional
- uma primeira aproximação da **Matriz de Fontes Potenciais de Financiamento**, considerando:- recursos fiscais do MMA, SRH e ANA, aportes de setores usuários, inclusive percentuais de receitas tarifárias, captações junto a organismos multilaterais, linhas de crédito de órgãos governamentais (CEF e BNDES), contrapartidas negociadas com estados e municípios e aportes de agentes privados

Conceitos Importantes para o Processo de Proposição e Aprovação do PNRH


Para definir Estratégias para a Implementação do PNRH, a par das diretrizes que regem o conjunto do Plano, é necessário destacar **Conceitos Importantes** que regem o PNRH e o próprio SINGREH, em particular:

- a **Definição do Plano Nacional de Recursos Hídricos**; e,
- o **Objetivo** do PNRH.



Conceitos Importantes para o Processo de Proposição e Aprovação do PNRH

Definição do PNRH:



O PNRH deve ser concebido como o conjunto estratégico de relações inter-institucionais, instrumentos de política, informações e ferramentas de apoio à decisão, ações de comunicação social e, também, **intervenções físicas seletivas** que, ao serem implementadas pela União,...


....possibilitam e potencializam o equacionamento regional ou local de problemas relativos a recursos hídricos e, simultaneamente,

....estruturam uma **ótica nacional** indispensável a seu efetivo gerenciamento, respeitadas diretrizes de descentralização e o princípio da subsidiariedade, enquanto predicados inerentes ao SINGRH que se quer edificar.

Portanto, o PNRH deve oferecer subsídios e aportes para a construção do Sistema Institucional (SINGREH) encarregado de seu principal objetivo: a Gestão Integrada dos Recursos Hídricos no Brasil

Conceitos Importantes para o Processo de Proposição e Aprovação do PNRH

Objetivo do PNRH:



Estabelecer um **pacto nacional** para a definição de diretrizes e políticas públicas, voltadas para a melhoria da oferta de água, em qualidade e quantidade, gerenciando as demandas e considerando ser a água um elemento estruturante para a implementação das políticas setoriais, sob a ótica do desenvolvimento sustentável e da inclusão social

A interlocução preferencial do PNRH deve se dar com os SEGRHs, evitando-se relacionamentos diretos da União com instâncias locais.

Há uma Relação Dinâmica entre o SINGREH e o PNRH

**O Sistema de Gestão
conformará o Plano**



**enquanto o Plano deve ser a
espinha dorsal das pautas e
processos decisórios do
Sistema**

Conceitos Importantes para o Processo de Proposição e Aprovação do PNRH

A Definição e o Objetivo do PNRH reafirmam Conceitos Importantes:

- **Subsidiariedade e Federalismo:** potencializar capacidades locais endógenas – **descentralizar** efetivamente e não apenas **desconcentrar**
- O **Princípio da Subsidiariedade** significa que, no âmbito do SINGREH, cada brasileiro deveria ter a possibilidade de resolver problemas locais de recursos hídricos, sem depender de instâncias superiores
- É o SINGREH e não o PNRH o espaço para a interlocução com os atores sociais:- o PNRH é **instrumento do Sistema**.
- **Planejamento e Administração Estratégica:** o PNRH deve ser entendido como um processo com os seguintes predicados:



multidisciplinar, dinâmico, flexível, participativo e permanente, todavia,em processo que tem o SINGREH como espaço institucional

Outras Questões Relevantes para a Definição de Estratégias de Implementação do PNRH

Face aos conceitos, definições e objetivos apresentados, conclui-se que **o PNRH deve oferecer insumos importantes ao SINGREH**: econômicos, sociais, ambientais, institucionais e técnicos.

Assim, o desempenho do SINGREH será **tanto melhor quanto mais consistente for a qualidade dos insumos oferecidos**.

O **controle e o acompanhamento social** aos quais o PNRH deve ser submetido, não implica em exclusivo “**detalhamento social**”.


Outro **aprendizado importante**:- manter **flexibilidade tática** na implementação do PNRH, reservando esforços à identificação de **quais os vetores que podem conferir as dinâmicas** político-institucional e operacional necessárias ao Plano, seja sob o enfoque setorial ou espacial.

Nas perspectivas **setorial** (supervenientes e intervenientes) e **espacial** (global, macro-regional, regiões hidrográficas e unidades homogêneas), quem confere as dinâmicas...

- **Política,**
- **Institucional e**
- **Operacional...**

...ao Plano Nacional de Recursos Hídricos?

Outras Questões Relevantes para a Definição de Estratégias de Implementação do PNRH



Em outras palavras, **deve-se admitir que setores possam impulsionar a temática dos recursos hídricos ou que problemas regionalmente localizados se apresentem como núcleos de sustentação para a gestão de bacias hidrográficas.**

Assim, o PNRH deve ter flexibilidade suficiente para **abrigar diferentes escalas e abordagens de intervenção**, ainda que, **sempre**, a bacia hidrográfica seja adotada como um espaço geográfico natural de convergência e coordenação de políticas, entre desenvolvimento regional, questões de meio ambiente, gerenciamento de recursos hídricos e setores usuários, dada a síntese que a água oferece na aferição física de resultados.

Matriz para Detalhamento de Programas e Sub-programas

Programas e Sub-programas	Objetivos e Principais Ações Previstas	Inter-relações e Dependências	Natureza dos Produtos	Produtos Parciais ou Intermediários	Continuação
..... Continuação	Interlocução Necessária e Modelo de Implementação	Variáveis Fora da Governabilidade do SINGREH	Produtos Finais	Conteúdo Relevante para o CNRH	Conteúdo objeto das Câmaras Técnicas

Matriz para Detalhamento de Programas e Sub-programas

Alguns destaques:

Inter-relações e dependências: existem programas que recebem informações de vários outros, enquanto alguns são estratégicos para a implementação de outros;

Modelo de implementação: existem programas com implementação centralizada na União, outros que exigem negociação com os estados e outros que possuem previsão de instalação de unidades descentralizadas;

Natureza dos produtos: a maioria dos programas resulta em estudos e relatórios técnicos, entretanto, outros tipos de produtos serão gerados, tais como banco de dados e sistema de informações, e estruturação de programas e projetos;

Governabilidade e fontes de financiamento: existem programas com fontes orçamentárias e com boa governabilidade do SINGREH, enquanto outros não possuem recursos definidos ou não dependem exclusivamente dos esforços dos entes do SINGREH;

Informes ao CNRH: o mais importante será a apresentação de resultados concretos, que atestem a evolução na implementação do PNRH;

Câmaras Técnicas: pautas de reuniões que tratem do escopo e das necessidades dos programas e subprogramas.



Matriz para Detalhamento de Programas e Sub-programas

Programas e Sub-programas	Objetivos e Principais Ações	Inter-relações e Dependências	Natureza dos Produtos	Produtos Parciais ou Intermediários	
I.1. Estudos Estratégicos sobre Contexto Macro-econômico Global e Inserção Geopolítica da GIRH no Contexto Latino-americano e Caribenho	Identificar e acompanhar a evolução de variáveis críticas e estratégicas, transversais ao PNRH, relativas ao contexto macroeconômico global e à inserção geopolítica do Brasil na América do Sul e subsidiar o diálogo com outros países no que tange a temas com repercussões sobre os recursos hídricos.	<ul style="list-style-type: none"> - Subsidia Cenários do I.2; - Instrui a revisão ou conteúdos de novos Acordos do I.3; - Confere dados ao III.8; - Indica critérios para priorizar os programas regionais VIII a XII. 	Estudos macro-econômicos especializados	Termos de Referência para contratação de consultores especialistas e para atualizações periódicas, sempre que alterações de variáveis do contexto global indicarem necessidade.	

Matriz para Detalhamento de Programas e Sub-programas

Interlocução Necessária e Modelo de Implementação	Variáveis Fora da Governabilidade do SINGREH	Produtos Finais	Conteúdo Relevante para o CNRH	Conteúdo objeto das Câmaras Técnicas
<p>Núcleo de Assuntos Estratégicos (NAE), vinculado à Secretaria de Planejamento de Longo Prazo (ou Ministério equivalente), IPEA e MPOG.</p> <p>Implementação centralizada na União.</p>	<p>Contexto macro-econômico global.</p> <p>Acordos econômicos que impactem recursos hídricos, motivados por variáveis externas ao SINGREH (p.ex., desenvolvimento econômico do país).</p>	<p>Documentos Técnicos, no formato de estudos, notas ou pareceres.</p>	<p>Informes resumidos ao CNRH, com destaque para resultados dos estudos.</p>	<p>Verificar temas específicos, para as diferentes CTs.</p>

Matriz para Detalhamento de Programas e Sub-programas

Programas e Sub-programas	Objetivos e Principais Ações	Inter-relações e Dependências	Natureza dos Produtos	Produtos Parciais ou Intermediários
III.4. Metodologias e sistemas de outorga de direito de uso de recursos hídricos	<p>Elevar o percentual de regularização de usuários de recursos hídricos no Brasil, por meio dos atos de outorga de direito de uso da água e cadastramento de usos classificados como insignificantes</p>	<p>- Prioridades devem ser definidas com base em dados advindos dos subprogramas I.4 e II.2;</p> <p>- Insumos e subsídios técnicos são conferidos pelos subprogramas III.1, III.2, III.3, III.8, III.9;</p> <p>- O subprograma deve interagir com IV.1, IV.3, VI.1, VI.3;</p>	<p>Relatórios técnicos definindo metodologias e sistemáticas para concessão de outorgas. Convênios com os Estados para convergência de metodologias e critérios</p>	<p>Documento preliminar com a definição de unidades territoriais de gestão, metodologia e critérios para a concessão de outorgas, a serem convergidos com os órgãos gestores estaduais.</p>

Matriz para Detalhamento de Programas e Sub-programas

Interlocução Necessária e Modelo de Implementação	Variáveis Fora da Governabilidade do SINGREH	Produtos Finais	Conteúdo Relevante para o CNRH	Conteúdo objeto das Câmaras Técnicas
<p>Interlocução principal entre a ANA e órgãos gestores estaduais. Conselhos e comitês devem ser consultados.</p> <p>Sistemática definida em cada bacia e consolidada no Estado. Em bacias com rios de domínio federal, caberá à União convergir critérios com os Estados envolvidos.</p>	<p>À exceção de deficiências nas bases de informações, a concessão de outorgas deve estar sob amplo controle do SINGREH</p>	<p>Convênios de cooperação entre ANA e Estados – órgãos gestores, consolidando a convergência de critérios, bases territoriais e metodologias.</p>	<p>Informes técnicos e justificativas que respaldem Minutas de Resoluções do CNRH, a respeito do instrumento da Outorga.</p>	<p>GERCO – Estudos para proposição de outorga em região costeira.</p> <p>CT-POAR – Acompanhamento de estudos e propostas e subsídios às deliberações do CNRH</p>

Matriz para Detalhamento de Programas e Sub-programas

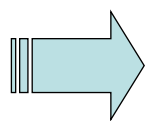
Programas e Sub-programas	Objetivos e Principais Ações	Inter-relações e Dependências	Natureza dos Produtos	Produtos Parciais ou Intermediários
VI.5. Conservação de Solos e Água – Manejo de Micro-bacias no Meio Rural	<p>Promover o manejo e conservação integrada do solo e água em micro-bacias do meio rural, propiciando o ajustamento entre sistemas da agropecuária e da conservação dos recursos naturais, com base em alternativas tecnológicas que aumentem a produção vegetal, a produtividade agrícola e a renda líquida do produtor rural.</p>	<p>Prioridades serão informadas pelos sub-programas I.2, I.4, VI.1, VI.2 e VI.3.</p> <p>Insumos para a concepção e estruturação dos programas e projetos de saneamento ambiental urbano serão conferidos pelos sub-programas III.1, III.3, III.4, III.6, III.8 e III.9.</p> <p>Apoio à implementação será conferido pelos subprogramas IV.2 e IV.3.</p> <p>Subsídios sobre projetos e intervenções setoriais serão conferidos pelo programa V.</p>	<p>Diagnósticos regionais e de bacias sob intervenção.</p> <p>Propostas de metodologias e estruturação de programas e projetos no meio rural.</p>	<p>Termos de Referência para contratação de consultores especialistas, levantamentos e estudos de concepção de programas e projetos relativos à conservação de água e solo no meio rural.</p> <p>Versões preliminares de programas e projetos.</p>

Matriz para Detalhamento de Programas e Sub-programas

Interlocução Necessária e Modelo de Implementação	Variáveis Fora da Governabilidade do SINGREH	Produtos Finais	Conteúdo Relevante para o CNRH	Conteúdo objeto das Câmaras Técnicas
<p>Ministérios da Agricultura e da Integração Nacional e Embrapa.</p> <p>Secretarias Estaduais de Agricultura, órgãos de fomento e pesquisa agropecuária (Emater), além de municípios envolvidos e comitês de bacias.</p> <p>Organismos de fomento (BNDES, BIRD e BID).</p> <p>Implementação coordenada por Unidade Nacional de Gerenciamento, que deve interagir para Unidades de Execução e Gerenciamento dos programas, instituídas em cada estado.</p>	<p>Prioridades divergentes sobre regiões e bacias do meio rural.</p> <p>Limites de capacidades institucionais e de investimento (de contra-partidas e de endividamento) requeridas dos executores potenciais de programas e projetos.</p>	<p>Programas e projetos com ações integradas para conservação de água e solo no meio rural, viabilizados por matriz de fontes de financiamento, por contra-partidas locais e créditos obtidos junto a entidades de fomento.</p>	<p>Informes periódicos ao CNRH, a respeito de concepções e metodologias empregadas e dos resultados obtidos pelos programas e projetos.</p>	<p>Verificar temas específicos, para as diferentes CTs.</p>

Notas Gerais sobre os Programas Regionais (IX a XII)

Seqüência de Procedimentos Metodológicos

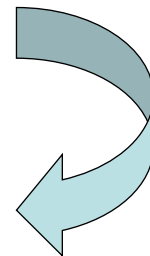
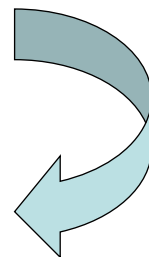
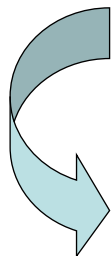


➤ **Propor objetivos e diretrizes** para cada região-programa, a partir de uma visão nacional

➤ **Mapear atores locais e nacionais identificados como fundamentais** para a efetiva implementação e objetivos dos programas regionais

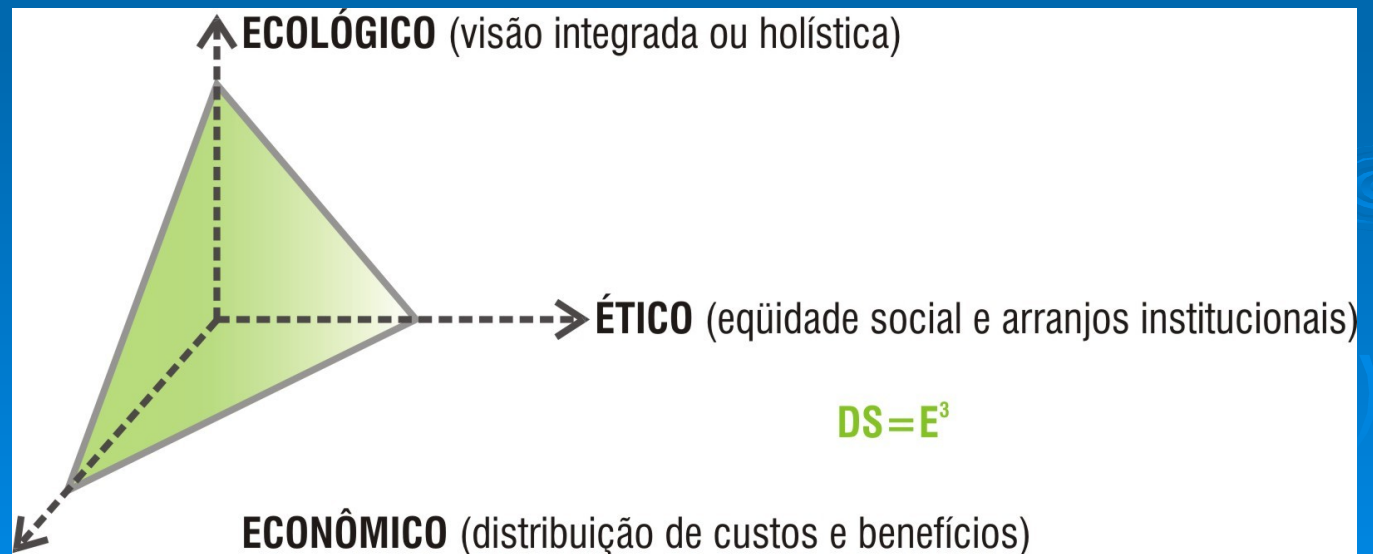
➤ **Efetuar consultas regionais** com objetivos de, inicialmente, **debater as diretrizes** próprias à cada região;

➤ e, posteriormente, entrar em **detalhes de implementação** para atendimento à demandas de cunho local.



Notas Gerais sobre os Programas Regionais (IX a XII)

Concepção Proposta aos Programas Regionais



Alguns Destaques:

- Definição de estratégias e táticas específicas a cada componente, programa e subprograma
- Estabelecimento de produtos esperados que assegurem os melhores insumos ao desenvolvimento do PNRH e, por consequência, à consolidação do SINGREH
- CNRH – acompanhamento dos **resultados** de cada subprograma: **SIGEOR**

FIM

